

Tarkastuslautakunta

Aika 07.11.2025 klo 09:00 - 13:25

Paikka Kunnanhallituksen huone

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 53	Kokouksen järjestäytyminen	3
§ 54	Kunnallistekniikan insinööri Jussi Korkalainen ja kuntarakennepalvelujen johtaja Timo Möttönen	4
§ 55	Rakennustarkastaja Jarmo Kallinen	5
§ 56	Hyvinvointijohtaja Virpi Nevalainen	6
§ 57	Sidonnaisuusilmoitukset vaalikausi 2025-2029	7
§ 58	Talouden seuranta 2025, tarkastuslautakunta	9
§ 59	Tarkastuslautakunnan huomiot vuoden 2024 arviointikertomuksessa	10
§ 60	Tilintarkastaja Timo Nuutinen	13
§ 61	Muut asiat	14

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Mustonen Teemu	puheenjohtaja	9:00-13:25
	Wilska Heidi	varapuheenjohtaja	9:00-13:25
	Hiltunen Tero	jäsen	9:00-13:25
	Seppälä Piia	jäsen	9:00-13:25
	Saarelainen Juha	jäsen	9:00-13:25
Muu	Korkalainen Jussi	kunnallistekniikan insinööri	9:05-9:09
	Möttönen Timo	kuntarakennepalvelujen johtaja	9:05-9:59
	Kallinen Jarmo	rakennustarkastaja	10:02-10:22
	Nevalainen Virpi K	hyvinvointijohtaja	10:35-11:04 Teams
	Nuutinen Timo	tilintarkastaja	12:55-13:25 Teams
	Lehikoinen Riitta	pöytäkirjanpitäjä	9:00-13:25

Allekirjoitukset

	Teemu Mustonen puheenjohtaja	Riitta Lehikoinen pöytäkirjanpitäjä
Käsitellyt asiat	§:t 53 - 61	
Pöytäkirjan tarkastus	Juuassa pvm	
	Heidi Wilskaa pöytäkirjantarkastaja	Tero Hiltunen pöytäkirjantarkastaja
Pöytäkirjan nähtävilläpito	Nähtävänä Juuan kunnan verkkosivuilla osoitteessa www.juuka.fi 10.11.2025 lukien	

Todistaa

Riitta Lehikoinen
pöytäkirjanpitäjä

Kokouksen järjestäytyminen

Tarkastuslautakunta 07.11.2025 § 53

Todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Valitaan kokoukselle kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Päätös

Todetaan kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Valittiin kokoukselle pöytäkirjantarkastajiksi Heidi Wilska ja Tero Hiltunen.

Kunnallistekniikan insinööri Jussi Korkalainen ja kuntarakennepalvelujen johtaja Timo Möttönen

Tarkastuslautakunta 07.11.2025 § 54
257/00.03.00/2025

Julkinen

Kunnallistekniikan insinööri Jussi Korkalainen on kutsuttu esittämään lautakunnalle. Tämän jälkeen kuullaan kuntarakennepalvelujen johtaja Timo Möttöstä kuluneesta vuodesta ja ajankohtaisista asioista.

Päätösehdotus

Kunnallistekniikan insinööri Jussi Korkalainen on kutsuttu esittämään lautakunnalle. Tämän jälkeen kuullaan kuntarakennepalvelujen johtaja Timo Möttöstä kuluneesta vuodesta ja ajankohtaisista asioista.

Päätös

Kunnallistekniikan insinööri Jussi Korkalainen esittäytyi lautakunnalle. Kuultiin kuntarakennepalvelujen johtaja Timo Möttösen selvitys kuluneesta vuodesta ja ajankohtaisista asioista.

Rakennustarkastaja Jarmo Kallinen

Tarkastuslautakunta 07.11.2025 § 55
257/00.03.00/2025

Julkinen

Kuullaan rakennustarkastaja Jarmo Kallista ajankohtaisista asioista.
kuultavaksi.

Päätösehdotus Kuullaan rakennustarkastaja Jarmo Kallista ajankohtaisista asioista.

Päätös Kuultiin rakennustarkastaja Jarmo Kallista ajankohtaisista asioista.

Hyvinvointijohtaja Virpi Nevalainen

Tarkastuslautakunta 07.11.2025 § 56
257/00.03.00/2025

Julkinen

Kuultavaksi on kutsuttu hyvinvointijohtaja Virpi Nevalainen.

Päätösehdotus

Hyvinvointijohtaja Virpi Nevalainen on kutsuttu kuultavaksi ajankohtaisista asioista.

Päätös

Kuultiin hyvinvointijohtaja Virpi Nevalaista ajankohtaisista asioista.

Sidonnaisuusilmoitukset vaalikausi 2025-2029

Tarkastuslautakunta 03.09.2025 § 40

Kuntalain 84 § 2 momentissa tarkoitetun kunnan luottamushenkilön ja viranhaltijan on tehtävä sidonnaisuusilmoitus johtotehtävistään sekä luottamustoimistaan elinkeinotoimintaa harjoittavissa yrityksissä ja muissa yhteisöissä, merkittävästä varallisuudestaan sekä muistakin sidonnaisuuksista, joilla voi olla merkitystä luottamus- ja virkatehtävien hoitamisessa.

Velvollisuus ilmoittaa sidonnaisuuksista koskee kunnanhallituksen ja maankäyttö- ja rakennuslaissa (132/1999) tarkoitettuja tehtäviä hoitavan toimielimen jäseniä, valtuuston ja lautakunnan puheenjohtajaa ja varapuheenjohtajia, kunnanjohtajaa, pormestaria ja apulaispormestaria sekä kunnanhallituksen ja lautakunnan esittelijää. Ilmoitus on tehtävä kahden kuukauden kuluessa siitä, kun henkilö on tehtävänsä valittu. Henkilön on myös ilmoitettava viivytyksettä sidonnaisuuksissa tapahtuneet muutokset.

Sidonnaisuusilmoitus tehdään tarkastuslautakunnalle, joka valvoo ilmoitusvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuuston tiedoksi. Tarkastuslautakunta voi tarvittaessa kehottaa ilmoitusvelvollista tekemään uuden ilmoituksen tai täydentämään jo tehtyä ilmoitusta.

Kunnan on pidettävä sidonnaisuuksista rekisteriä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu. Ilmoitusvelvollisuuden piiriin kuuluvan luottamustoimen tai tehtävän päättyessä henkilöä koskevat tiedot on poistettava rekisteristä ja tietoverkosta.

Päätösehdotus	Tarkastuslautakunta 1. Tarkastaa sidonnaisuusilmoitukset 2. Tarvittaessa kehottaa ilmoitusvelvollista täydentämään annettua ilmoitusta. 3. Saattaa sidonnaisuusilmoitukset tiedoksi kunnanvaltuustolle.
Päätös	Tarkastuslautakunta totesi, että sidonnaisuusilmoituksia puuttuu ja niitä on pyydetty täydentämään paljon. Päätettiin siirtää asian käsittely seuraavaan kokoukseen.

Tarkastuslautakunta 17.10.2025 § 50

Tarkastuslautakunta tarkastaa sidonnaisuusilmoitukset.

Päätösehdotus	Tarkastuslautakunta 1. Tarkastaa sidonnaisuusilmoitukset 2. Tarvittaessa kehottaa ilmoitusvelvollista täydentämään annettua ilmoitusta. 3. Saattaa sidonnaisuusilmoitukset tiedoksi kunnanvaltuustolle.
Päätös	Tarkastuslautakunta 1. Tarkasti sidonnaisuusilmoitukset 2. Kehottaa kahta ilmoitusvelvollista antamaan ilmoituksen ja kehottaa viittä ilmoitusvelvollista täydentämään ilmoitustaan 5.11.2025 mennessä. 3. Sidonnaisuusilmoitukset käsitellään seuraavassa kokouksessa.

Tarkastuslautakunta 07.11.2025 § 57
235/00.03.00/2025

Julkinen

Tarkastuslautakunta tarkastaa sidonnaisuusilmoitukset.

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta

1. Tarkastaa sidonnaisuusilmoitukset
2. Tarvittaessa kehottaa ilmoitusvelvollista täydentämään annettua ilmoitusta.
3. Saattaa sidonnaisuusilmoitukset tiedoksi kunnanvaltuustolle.

Päätös

Tarkastuslautakunta

1. Tarkasti sidonnaisuusilmoitukset
2. Kehottaa viittä ilmoitusvelvollista täydentämään ilmoitustaan 21.11.2025 mennessä.
3. Sidonnaisuusilmoitukset käsitellään seuraavassa kokouksessa.

Talouden seuranta 2025, tarkastuslautakunta

Tarkastuslautakunta 07.11.2025 § 58
313/02.02.02.01/2025

Julkinen

Tarkastuslautakunnan talouden seuranta.

Päätösehdotus Tarkastuslautakunta käy läpi talousarvionsa toteuman.

Päätös Tarkastuslautakunta kävi läpi talousarvionsa toteuman.

Tarkastuslautakunnan huomiot vuoden 2024 arviointikertomuksessa

Kunnanhallitus 20.10.2025 § 168

Valmistelijat Hallintojohtaja Aki Jäppinen, talouspäälikkö Ilpo Huurinainen, hyvinvointijohtaja Virpi Nevalainen, kuntarakennepalvelujen johtaja Timo Möttönen, elinvoimapäälikkö Antti Asikainen

Asian tausta Tarkastuslautakunta esitti vuoden 2024 arviointikertomuksesa huomioinaan seuraavaa ja edellytti, että kunnanhallitus antaa vastauksensa huomioihin ennen seuraavan talousarvion valmistelua lokakuun 2025 aikana.

Tarkastuslautakunnan huomiot arviointikertomuksessa:

- 1 Kuinka Juuan kunta varmistaa sen, että Pielisverkolle annettuun lainaan liittyvä taloudellinen riski minimoidaan?
- 2 Riskienhallinnan näkökulmasta pohdittuna, kuinka kunta on järjestänyt toimintojen jatkuvuuden esimerkiksi vastuuhenkilön poissaolon aikana? Tarkasteluvuoden aikana haasteita on esiintynyt kuntarakennepalvelujen ja hyvinvoinnin palvelualueella.
- 3 Onko hyvinvoinnin palvelualueen talousarvio laadittu todellisiin toiminnallisiin kuluarvioihin perustuen vai säästötavoite edellä? Vapautuvia tehtäviä jätettiin suunnitellusti täyttämättä, sijaisten käyttöä vähennettiin, resursseja tiivistettiin ja ostopalveluja jätettiin käyttämättä. Onko tämä johtanut mm. valtakunnan huonoimpiin oppimistuloksiin ja heikentyneeseen työhyvinvointiin?
- 4 Kunnan tytäryhtiön toiminnan tulee perustua voimassa olevaan strategiaan ja siitä johdettuun operatiiviseen toimintaan. Ilman toiminnallisia ohjeistuksia yhtiön hallituksen päätöksenteko ei perustu kunnan tavoitteiden mukaiseen harkintaan. Miten kunta käyttää omistajaohjausta Kiinteistö Oy Juuan Vuokratalot strategian ja operatiivisen toiminnan edistämiseksi?

Kunnanhallituksen vastaus:

1. Juuan kunta, Nurmeksen kaupunki ja Lieksan kaupunki sekä Pielisen tietoverkko-osuuskunta ovat yhdessä vuosia tehneet jatkuvaa tiivistä yhteistyötä sellaisten toimintamallien löytämiseksi ja toteuttamiseksi, joilla lainan-antajien pitkän ja lyhyen aikavälin riskit on voitu minimoida käytettävissä olevin keinoin. Pielisen tietoverkko-osuuskunta on myös itse pyrkinyt löytämään asiaan hyviä toimintamalleja ja sellainen vaikuttaa löytyneenkin vuoden 2025 aikana. Keskeistä onkin ollut kaikkien osapuolten pitkäjänteinen asioiden hoito, joustavuus tarvittaessa sekä yhteinen tahtotila turvata toiminnan jatkuminen.

Kunnat ovat mm. myöntäneet lainojen koroille maksuaikoja osuuskunnan maksuvalmiuden ylläpitämiseksi. Aikaisempina vuosina lainoille on päätetty hyvin kohtuullinen minimilyhennysohjelmalla, jolla on myös voitu turvata osuuskunnan toiminnan jatkuvuutta. Vuoden 2025 aikana Pielisen tieto-verkko-osuuskunta on hakenut aktiivisesti

ratkaisuja myös itsenäisesti. Tämän toiminnan tuloksena liiketoiminta on myyty ja kunnille on ilmoitettu, että osuuskunta maksaa kunnille lainapääoman, poislukien pääomalainat, takaisin loppuvuonna 2025. Pääomalainat ovat lakisääteisesti viimesijaisia poismaksettavia.

2. Hyvinvointipalveluissa sijaisuuksia on täsmennetty tehtäväkuvia tarkistamalla. Vastuuhenkilöille on määritelty sijaiset ja asiaa on käsitelty kunnanhallituksen henkilöstöjaostossa. Virkasuhteisten määrää on lisätty ja tämä on auttanut operatiivisen toiminnan osalta.

Kuntarakennepalvelujen osalta kuntatekniikan päällikön pitkä poissaolo on aiheuttanut resurssivajetta ja mm. investointien viivästymistä.. Kuntatekniikan päällikön pitkäaikaisen poissaolon takia on rekrytoitu määräaikainen kuntatekniikan insinööri. Muilta osin kuntatekniikan päällikölle kuuluneet asiat ovat alkaneet edetä hyvin, mutta valmiussuunnitelman päivittämiseen puuttuu vielä resurssi.

3. Opetushenkilöstöä ei ole vähennetty, joten tältä osin annettu huomio ei pidä paikkaansa. Sijaisia on aina otettu, kun sen käyttö on ollut tarpeellista ja lain velvoittamaa. Yhtään täyttölupapyyntöä ei ole vuonna 2024 hylätty.

Mikäli opetusta tukevia muita tehtäviä on jätetty täyttämättä, on se ollut suunniteltua huomioiden palvelun tarve sekä siten talouden järkevä tasapainottaminen.

Perusopetuksen osalta oppimistuloksia ei paikkakuntakohtaisesti ole todennettavissa, joten tältä osin tarkastuslautakunnan huomio ei perustu mitattavaan määreeseen. Objektivisesti asiaa ei voida siten varmentaa. Myöskään perusopetuksen suorittaneiden tai suorittamatta jättäneiden määrässä ei ole Juuassa tapahtunut muutoksia. Lukion tulokset eivät ole heikentyneet viime vuosina.

Huomion osalta asiassa ei ole kuultu viranhaltijoita, jotka olisivat voineet lausua asiasta lautakunnalle.

4. Konserniohjauksesta ja -johdosta on annettu ohjeita hallintosäännön 7. luvussa 2 §, jossa todetaan että konsernijohtona toimii kunnanhallitus ja kunnanjohtaja sekä määritellään tehtävät, joita ovat mm. kunnan ehdokkaiden nimeäminen yhtiön hallitukseen ja yhtiökokoukseen.

Juuan kunta omistaa yhtiöstä 100 %, joka tarkoittaa käytännössä sitä, että Juuan kunnan nimittämä yhtiökokousedustajan toimivalta hallituksen nimeämisessä on hallitseva. Juuan kunnan konserniohjeessa annetaan tarkempia ohjeita konserniyhtiöiden ohjaamiseen.

Esittelijä Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää antaa tarkastuslautakunnan huomioihin ylläolevan vastauksen.

Sovellettavat säädökset Kuntalain 39 §

Päätös Hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto 27.10.2025 § 59

Päätösehdotus Kunnanhallitus saattaa kunnanvaltuustolle tiedoksi antamansa vastauksen tarkastuslautakunnan huomioihin.

Päätös Kunnanhallituksen antama vastaus merkittiin tiedoksi.

Tarkastuslautakunta 07.11.2025 § 59
300/00.03.00/2025

Julkinen

Tarkastuslautakunta käsittelee kunnanhallituksen tarkastuslautakunnan huomioita koskevan vastauksen.

Päätösehdotus Tarkastuslautakunta käsittelee kunnanhallituksen tarkastuslautakunnan huomioita koskevan vastauksen.

Päätös Tarkastuslautakunta merkitsi tiedokseen kunnanhallituksen antaman vastauksen.

Tilintarkastaja Timo Nuutinen

Tarkastuslautakunta 07.11.2025 § 60
257/00.03.00/2025

Julkinen

Tilintarkastaja Timo Nuutinen on kutsuttu kuultavaksi, aiheena työohjelma vuoden 2025 tarkastamisesta ja arvio tulevasta laskutuksesta.

Päätösehdotus

Tilintarkastaja Timo Nuutinen on kutsuttu kuultavaksi, aiheena työohjelma vuoden 2025 tarkastamisesta ja arvio tulevasta laskutuksesta.

Päätös

Tilintarkastaja Timo Nuutinen esitteli työohjelman vuoden 2025 tarkastamisesta ja antoi arvionsa kuluvan vuoden laskutuksesta.

Muut asiat

Tarkastuslautakunta 07.11.2025 § 61

Päätösehdotus Käsitellään muut esille tulevat asiat.

Päätös Muita asioita ei ollut.
Seuraava kokous pidetään Teamsilla 28.11.2025 klo 9.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 53, § 54, § 55, § 56, § 57, § 58, § 59, § 60, § 61

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja sen peruste

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL136 §)
- etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- vaalilain 4 luvussa tarkoitettuun viranomaisen päätökseen, lukuun ottamatta ehdokasrekisteristä annettavia tietoja koskevaa päätöstä, ei saa hakea erikseen muutosta. (Vaalilaki 45 §)
- hankintaoikaisun johdosta annettua päätöstä
Päätökseen ei liitetä muutoksenhakuohjetta, koska ei syntynyt uutta hankintapäätöstä, joten ei myöskään ole uutta muutoksenhakuaikaa (146 §).