

Kunnanhallitus

Aika 23.03.2026 klo 16:02 - 16:53

Paikka Kunnantalo, kunnanhallituksen kokoushuone

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 41	Kokouksen järjestäytyminen	3
§ 42	Ilmoitusasiat Kunnanhallitus	4
§ 43	Kunnanhallitukselle tiedoksi saatettavat lautakuntien pöytäkirjat ja viranhaltijoiden päätökset	5
§ 44	Omistajaohjaus Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n 31.3.2026 järjestettävään varsinaiseen yhtiökokoukseen	6
§ 45	Kunnanjohtajan katsaus	11

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Koivuselkä Ari Timonen Sakari Iiskola Kai Aaltonen Iina Hiltunen Kimmo Martikainen Eija Hyykky Jari	puheenjohtaja I varapuheenjohtaja II varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen varajäsen	
Poissa	Vattulainen Liisa		
Muu	Halonen Matti Vepsäläinen Jarmo Tanskanen Henri Jäppinen Aki	kvalt pj kvalt I vpj kunnanjohtaja, esittelijä hallintojohtaja, pöytäkirjanpitäjä	Läsnä § 41 - 43 käsittelyn aikana.

Allekirjoitukset

Ari Koivuselkä
puheenjohtajaAki Jäppinen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

§:t 41 - 45

Pöytäkirjan tarkastus

Juuassa 24.3.2026

Kimmo Hiltunen
pöytäkirjantarkastajaKai Iiskola.
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Nähtävänä Juuan kunnan verkkosivuilla osoitteessa www.juuka.fi
24.3.2026 lukien.

Todistaa

Aki Jäppinen
pöytäkirjanpitäjä

Kokouksen järjestäytyminen

Kunnanhallitus 23.03.2026 § 41

Todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Valitaan kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi Kimmo Hiltunen ja Kai Iiskola.

Päätös

Todettiin kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi. Kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Kimmo Hiltunen ja Kai Iiskola.

Ilmoitusasiat Kunnanhallitus

Kunnanhallitus 23.03.2026 § 42

Kunnanhallitukselle saatetaan tiedoksi seuraavat asiat ja kirjelmät:

1. Lausuntopyyntö: Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi julkisen hallinnon tiedonhallinnasta annetun lain 10 ja 11 §:n kumoamisesta sekä laiksi Kansallisarkistosta annetun lain 2 §:n muuttamisesta.
2. Lausuntopyyntö luonnos hallituksen esitykseksi yhdyskuntakehittämislaiksi sekä eräksi siihen liittyviksi laeiksi.
3. Lausuntopyyntö luonnos hallituksen esitykseksi
4. Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi tartuntatautilaiksi ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi yhdyskuntarakentamislainsäädännön muuttamisesta sekä eräksi siihen liittyviksi laeiksi.
5. LVV:n pyyntö Ehdotuksista itsenäisyyspäivän kunniamerkeistä vuonna 2026.
6. Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunnan pöytäkirjanote § 14, Pohjois-Karjalan työllisyysalueen kuntien järjestämistä vastuusesta päätöksen päivittäminen.
7. Pyyntö Sosiaali- ja terveysministeriön kunniamerkkiesitykset 2026
8. Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunnan pöytäkirjanote § 15, Työllistämislisän myöntäminen.
9. Varsinainen yhtiökokouskutsu As Oy Joki-Koskela
10. Pohjois-Karjalan maakuntahallituksen 16.3.2026 kokouksen pöytäkirja: [Dynasty tietopalvelu : Pohjois-Karjalan maakuntaliitto \(pohjoiskarjala.net\)](#)
11. Savo-Pielisen jätelautakunnan 26.03.2026 pidettävän kokouksen esityslista: [Savo-Pielisen jätelautakunta / Esityslista 26.03.2026](#)
12. Pohjois-Karjalan maakuntahallituksen 23.3.2026 kokouksen esityslista: [Dynasty tietopalvelu : Pohjois-Karjalan maakuntaliitto \(pohjoiskarjala.net\)](#)
13. Lausuntopyyntö Useilla hallinnon tasoilla luottamushenkilönä toimimista arvioineen työryhmän arviomuistiosta.
14. Työllisyysalueen raportti 2_2026
15. Lausuntopyyntö luonnoksesta kansalliseksi toimintasuunnitelmaksi helteen terveyshaittojen ehkäisemiseksi.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee asiat tietoonsa saatetuksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

Kunnanhallitukselle tiedoksi saatettavat lautakuntien pöytäkirjat ja viranhaltijoiden päätökset

Kunnanhallitus 23.03.2026 § 43

Julkinen

Lautakuntien pöytäkirjat ajalta 5.3.–18.3.2026

Hyvinvointilautakunta
Tarkastuslautakunta
YmpäristölautakuntaElinvoimatoimikunta
Erityisryhmien neuvosto
Henkilöstöjaosto
Keskusvaalilautakunta
NuorisovaltuustoPöytäkirjat luettavissa [Dynasty tietopalvelu : Juuan kunta](http://dynasty.tietopalvelu.juuan.fi)
(pohjoiskarjala.net)

Viranhaltijoiden päätökset ajalta 5.3.–18.3.2026

Kunnanjohtaja 17.3.2026 § 5
Hallintojohtaja 16.3.2026 §1
Hyvinvointijohtaja 11.3.2026 §:t 4–5, 13.3.2026 § 6
17.3.2026 §:t 7–8Kuntarakennepalvelujen johtaja
Elinvoimapäällikkö
Hyvinvointipäällikkö
Kuntatekniikan päällikkö
Lukion ja kansalaisopiston rehtori
Perusopetuksen rehtori
Puhtaus- ja ruokapalvelupäällikkö
Rakennustarkastaja
Talouspäällikkö
Tilapalvelupäällikkö
Varhaiskasvatuspäällikkö

Esittelijä

Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus

Kunnanhallitus katsoo edellä mainitut pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset tietoonsa saatetuiksi, eikä käytä mahdollista otto-oikeuttaan kyseisiin päätöksiin.

Päätös

Hyväksyttiin.

Omistajaohjaus Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n 31.3.2026 järjestettävään varsinaiseen yhtiökokoukseen

Kunnanhallitus 23.03.2026 § 44
130/00.04.01.01/2026

Julkinen

Valmistelija

Kunnanjohtaja Henri Tanskanen

Asian tausta

Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n (PKS) varsinainen yhtiökokous järjestetään 31.3.2026 kello 11.00 Sokos hotelli Kimmeliissä Joensuussa. Yhtiökokouksen asialistalla ovat mm. tilikauden tuloksen käyttäminen, yhtiön hallituksen jäsenten valinta, tilintarkastajan valinta sekä vastuuvapauden myöntämiset toimivalle johdolle.

Koska Pohjois-Karjalan Sähkö Oy on pääasiallisesti kuntaomisteinen yhtiö, sovelletaan yhtiön omistajaohjaukseen osakeyhtiölakia (646/2006) sekä kuntalain (410/2015) omistajaohjausta koskevia säännöksiä. Omistajaohjaukseen kuuluu keskeisesti yhtiöissä toimivien kuntien edustajien ohjaaminen sekä yhtiön suuremmista strategisista kysymyksistä päättäminen. Toimivaltaa kuntien edustajat käyttävät ensisijaisesti yhtiön toimielimissä, kuten hallintoneuvostoissa sekä yhtiökokouksissa.

Koska kuntalain 39 §:n 1 momentin 6 kohdassa säädetään, että kunnanhallituksen tulee vastata kunnan toiminnan omistajaohjauksesta, asia tuodaan kunnanhallituksen käsittelyyn olennaisilta omistajaohjausta edellyttäviltä osin. Juuan kunta omistaa sekä suoria PKS:n osakkeita, että Pohjois-Karjalan Energiaholding Oy:n osakkeita, joka puolestaan käyttää yhtiökokouksessa enemmistöomistajan äänivaltaa.

Niiltä osin, kun kunta käyttää omistajaohjausta omistamansa Pohjois-Karjalan Energiaholding Oy:n kautta, sen tulisi ohjeistaa tuon yhtiön toimielimissä olevia edustajiaan. Pohjois-Karjalan Energiaholding Oy:n yhtiöjärjestyksen 6 §:n 7 momentissa todetaan, että hallintoneuvoston tehtävä on antaa hallitukselle ohjeita asioissa, jotka ovat laajakantoisia ja periaatteellisesti tärkeitä.

Asiassa on ilmennyt, että hallintoneuvosto ei ole evästännyt Pohjois-Karjalan Energiaholding Oy:n hallitusta ja yhtiökokousedustajaa tulevassa yhtiökokouksessa, vaikka PKS:n varsinaisessa yhtiökokouksessa käsitellään hallintoneuvoston tehtäviin kuuluvia periaatteellisesti tärkeitä asioita ja linjataan kuntaomistajien kantaa PKS:n asioihin. Energiaholding Oy edustaa 54,2 % koko PKS:n äänivallasta.

Yhtiökokouksen asiakohta 10 Tilikauden tuloksen käyttäminen ja osingonjako

Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n hallituksen esitys osingonjaosta on 4 585 000 euroa tilikaudelta 2025. Koska yhtiön osakkeita on 1 750 000 kpl, muodostuu osakekohtaiseksi osingoksi 2,62 euroa. Yhtiön hallitus ei ole avannut kirjallisesti osingonjakoa koskevaa esitystään, mutta oletettavasti ehdotus perustuu pitkään vallinneeseen linjaukseen siitä, että yhtiö käyttää

omia kassavarojaan investointeihin, kuten säävarman sähköverkon rakentamiseen. Tämä peruste on ollut toiminnan keskiössä noin 20 vuotta.

Kun ottaa huomioon sen, että osakeyhtiölain 1 luvun 5 §:n mukaan yhtiön tarkoitus on tuottaa voittoa osakkeenomistajilleen, on voitonjakoa tarkasteltava osakkeenomistajien edun mukaisesti.

Pohjois-Karjalan Sähkö -konsernin vuosien 2010–2024 kumulatiivinen liikevoitto on ollut yhteensä yli 200 miljoonaa euroa. Kun tästä vähennetään samalla ajanjaksolla maksetut osingot sekä verot, yhtiölle on jäänyt merkittävä summa investointeihin. Suurin osa investoinneista kohdistuu maakaapelointiin ja automaatioon toimitusvarmuuden parantamiseksi. Tämä on ollut perusteltua.

Vaikka liikevoitto on vaihdellut vuosien 2010–2025 välillä 10,8 M€ – 25,7 M€, osinko on pysynyt käytännössä muuttumattomana. Tämä on aiheuttanut paitsi sen, että yhtiön omavaraisuusaste on pysynyt huomattavan korkeana, myös toisaalta sen, että omistajien saamat osingot ovat kokeneet arvonaleneman inflaation myötä. Kun osingon reaaliarvo on laskettu, tämä raha on jäänyt yhtiön omaksi pääomaksi. Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n kunnille maksama osinko on pysynyt muuttumattomana käytännössä yli 16 vuotta. Keskeinen peruste muuttaa osingonjakoa on siten inflaatio.

Mikäli Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n vuoden 2010 osinko (4,6 milj. €) korjattaisiin inflaatiolla vuoden 2026 tasoon, osingon tulisi olla noin 5,94 miljoonaa euroa. Laskelman perusteet:

Vuoden 2010 keskiarvo: 1 751 pistettä.

Vuoden 2026 tammikuun pisteluku: 2 260 pistettä (arvio perustuen helmikuun 2026 inflaatiotietoihin).

Laskelma perustuu Tilastokeskuksen toteutuneisiin hintaindekseihin sekä tuoreisiin inflaatiotietoihin ja -ennusteisiin.

Vertaillessa osinkoa muihin kuntaomisteisiin sähköyhtiöihin, joilla on samat veloitteet säävarman verkon osalta, voidaan todeta Pohjois-Karjala Sähkö Oy:n osingonmaksupolitiikan olleen jo vuosia alle vertailuyhtiöiden. Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n ja sen omistajakuntien taloudelliset kehityskulut vuosina 2010–2026 ovat myös olleet vastakkaiset. Yhtiö on tehnyt vakaasti kasvavaa voittoa, kun taas kuntien saama suhteellinen voitto yhtiöstä on heikentynyt.

Korkeampaa osingonjakoa puoltaa lisäksi Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n keskeiset taloudelliset tunnusluvut. Yhtiön voitto on pysynyt hyvänä, omavaraisuusaste korkeana, eikä tietoon ole saatettu merkittäviä taloudellisia riskejä, joihin yhtiön ja osakkeenomistajien olisi syytä varautua. Yhtiön ei ole välttämätöntä korottaa asiakasmaksujaan suorittaakseen osinkoa, sillä konsernin tilikauden voitto ylittää reilusti osingonmaksun määrän ja jakokelpoisia varoja on muutoinkin merkittävästi. Yhtiöllä on jakokelpoisia varoja vuoden 2025 jälkeen 28 364 171 euroa.

Koko Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n omistajapolitiikan keskiössä on vuodesta 1999 alkaen ollut edetä vaiheittain aktiiviseen osingonjakopolitiikkaan, mikä

ilmenee perustamisasiakirjoista. Aktiivinen osinkopolitiikka tarkoittaa yrityksen suunnitelmallista päätöstä jakaa osinkoa (esim. kasvava osinko, korkea jakosuhte) tavoitteenaan luoda omistaja-arvoa.

Pohjois-Karjala Sähkö Oy:n suurin omistaja on täysin kuntaomisteinen Pohjois-Karjalan Energiaholding Oy. Pohjois-Karjalan Energiaholding Oy:n osakassopimuksen V kohdassa Holding Oy:n liiketoimintaperiaatteet todetaan, että enemmistöomistuksen arvo lyhyellä ja pitkällä aikavälillä tulisi nousta ja yhtiö saa Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:stä kilpailukykyisen osingon. Tämä ei nykyisellään toteudu. Pohjois-Karjalan Energiaholding Oy:n osakassopimuksen mukaisesti on perusteltua parantaa Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n osingonmaksun kilpailukykyä ja omaisuuden arvoa. Kyse on oikeudellisesti sitovasta asiakirjasta, joka sitoo omistajakuntaa sekä yhtiötä. Energiaholding Oy:n keskeiseksi tavoitteeksi on asetettu kuntaomistajien määrittämisen omistajapolitiikan toteuttaminen (Vuosi 2013, PKEH esitys omistajille kohta 2).

Varojen jakamisesta säädetään osakeyhtiölain IV osan 13 luvussa. Lähtökohtana varojen jakamisesta päätetään yhtiökokouksessa. Yhtiökokous voi kuitenkin valtuuttaa hallituksen päättämään osingon tai varojen jakamisesta vapaan pääoman rahastosta. Päätöksessä on mainittava jaon määrä ja se, mitä varoja jakoon käytetään (OYL 13 luvun 6 §). Koska asiaa ei ole mainittu yhtiökokouksessa, tulee yhtiön hallituksen valmistella osingonjakoa koskeva esitys uuteen yhtiökokoukseen.

Yhteenvetona todettakoon, että osingonjakoa on syytä muuttaa inflaatiokorjauksella ja yhtiön hallituksen tulisi tarkastella ainakin 16 voimassa ollutta osinkolinjausta ja tuoda tarvittaessa asia lisäosinkona ylimääräiseen yhtiökokoukseen kevään 2026 aikana. Nykyinen linja ei enää tue PKS:n omistajapolitiikkaa, eikä enemmistöomistajan laillisesti sitovaa osakassopimusta.

Yhtiökokouksen asiakohta 12 Hallituksen jäsenten ja tilintarkastajien palkkioiden määrääminen

Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n toiminnan tarkastelu on omistajien toimesta välttämätöntä ja Juuan kunta on suhtautunut avoimesti sille, että yhtiön toimintaa nykyaikaistetaan. Toiminnan tarkastelu koskee yhtiön omistajaohjauksen toimivuutta, toimielinten roolia, yhtiön hallituksen valintaprosessia, omistajapoliittista ohjelmaa sekä osingonjakopolitiikkaa. Myös maakunnallisten energiahankkeiden osalta Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:ltä edellytettäisiin tulevaisuudessa Pohjois-Karjalan Energiaholding Oy:n osakassopimuksen kohdan V mukaisia toimenpiteitä.

Näiden toimintojen tarkastelu vaatii kuitenkin osakkeenomistajien välistä vuoropuhelua, yhteistä näkemystä osakeyhtiön hallinnon tarkasteluun, läpinäkyvyyteen ja keskeisiin strategisiin kysymyksiin. Myös hallituksen jäsenten määrä, kelpoisuudet ja palkkiot ovat osa tätä prosessia.

Juuan kunta edellyttää kohdan 12 osalta, ettei palkkioita koskevia säännöksiä muuteta ja palkkiot pidetään toistaiseksi nykytasolla. Asia tulee tarkastella uudelleen myöhemmin.

Yhtiökokouksen asiakohta 13 Hallituksen jäsenten lukumäärän määrääminen

Pohjois-Karjala Sähkö Oy:n hallitus esittää, että yhtiökokous nimeäisi kaksi uutta hallituksen jäsentä Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n hallitukseen kolmen vuoden toimikaudeksi. Edellä mainitussa tilanteessa, jossa koko yhtiön hallinnon toiminta vaatii tarkastelua lyhyellä aikajänteellä, ei ole tarkoituksenmukaista nimetä yli yhtiöjärjestyksen minimivaatimusten jäseniä. Yhtiöjärjestyksen 3 §:n mukaan hallituksessa on oltava vähintään viisi jäsentä, joten kahden uuden jäsenen nimeämättä jättäminen ei ole vastoin yhtiöjärjестystä.

Juuan kunta edellyttää kohdan 13 osalta, että Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n hallituksessa jatketaan viidellä jäsenellä.

Yhtiökokouksen asiakohta 14 Hallituksen jäsenten valinta

Juuan kunta edellyttää kohdan 14 osalta, että Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n hallitukseen ei erovuoroisten tilalle nimetä uusia jäseniä. Osakkeenomistajan tietoon ei ole saatettu ennen omistajaohjausta kuka tai ketkä olisivat ehdolla hallitukseen, ja mitkä olisivat näiden henkilöiden pätevyudet tehtävään. Kunta ei siten voi linjata hyväksyykö se uudet jäsenet hallitukseen.

Hyvä hallintotapa (Corporate Governance) ja käytännön tarpeet korostavat, että hallituksen tulisi kokonaisuutena hallita seuraavat osa-alueet:

1. Toimialatuntemus
2. Taloudellinen osaaminen yhtiön asioissa
3. Strateginen kyvykkyys

Lisäksi olisi perusteltua, että enemmistöomistaja ohjaisi hallituksen toimintaa nykyistä aktiivisemmin, kuten omistajakunnat ovat osakassopimuksessa sopineet. Esimerkiksi Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n hallituksesta sekä hallituksen puheenjohtajasta tulisi osakkeenomistajien käydä keskustelua hyvissä ajoin ennen valintoja. Keskeisten henkilöiden valinta kuuluu omistajan linjattaviin asioihin ja keskeinen väline tähän on Pohjois-Karjalan Energiaholding Oy.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus

Esitän, että

1. Kunnanhallitus nimeää hallintojohtaja Aki Jäppisen yhtiökokousedustajaksi ja ohjeistaa yhtiökokousedustajansa noudattamaan seuraavia asiakohtia.
2. Kunnanhallitus ohjeistaa edustajaansa niin, että Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n 31.3.2026 yhtiökokouksessa yhtiökokous voi hyväksyä esitetyn osingon 2,62 euroa osakkeelta.

3. Kunnanhallitus ilmaisee omistajaohjaustahtonaan kunnan edustajille sekä Pohjois-Karjalan Energiaholding Oy:ssä että Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:ssä, että Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n osingonjakoa tarkastellaan siten, että yksi osake tuottaisi osinkoa omistajilleen vähintään 3,4 euroa. Tilikauden 2025 osalta PKS:n hallituksen tulisi valmistella asia ylimääräisen yhtiökokouksen päätettäväksi, siltä osin, kun kyse on lisäosingon maksusta ja se voidaan osakeyhtiölain mukaan maksaa.
4. Kunnanhallitus toteaa kohdan 12 osalta, ettei palkkioita muuteta.
5. Kunnanhallitus edellyttää kohtien 13 ja 14 osalta, että Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n hallituksessa on viisi jäsentä ja erovuoroisten jäsenten tilalle ei nimetä uusia hallituksen jäseniä.

Perustelut

Edellä esitetyt

Sovellettavat säädökset

Osakeyhtiölain ja kuntalain sovellettavat säännökset, Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n yhtiöjärjestys, Pohjois-Karjalan Energiaholding Oy:n osakassopimus

Päätös

Matti Halonen poistui yhteisöjäävinä kokouksesta ennen tämän asian käsittelyn käsittelyä klo 16.08.

Hyväksyttiin.

Kunnanjohtajan katsaus

Kunnanhallitus 23.03.2026 § 45

Kunnanjohtaja antaa tilannekatsauksen ajankohtaisista asioista.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus katsoo saaneensa katsauksen tiedoksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 41, § 42, § 43, § 44, § 45

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja sen peruste

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL136 §)
- etuusto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- vaalilain 4 luvussa tarkoitettuun viranomaisen päätökseen, lukuun ottamatta ehdokasrekisteristä annettavia tietoja koskevaa päätöstä, ei saa hakea erikseen muutosta. (Vaalilaki 45 §)
- hankintaoikaisun johdosta annettua päätöstä
Päätökseen ei liitetä muutoksenhakuohjetta, koska ei syntynyt uutta hankintapäätöstä, joten ei myöskään ole uutta muutoksenhakuaikaa (146 §).