

Eräiden johtavassa asemassa olevien viranhaltijoiden siirtyminen kokonaispalkkaan

Kunnanhallitus 08.09.2025 § 218

295/01.02.01/2025

Kunta-alan yleisen virka- ja työehtosopimuksen (KVTES) palkkausjärjestelmä muuttuu. Tehtävien vaativuuden arviointiin perustuvan palkkausjärjestelmän korvaava tasopalkkajärjestelmä on tullut voimaan 1.2.2025. Kunnille on annettu siirtymäkausi uuteen palkkausjärjestelmään. Kontiolahden kunnalla tasopalkkajärjestelmän käyttöönottohetki on 1.10.2025.

Osana palkkausjärjestelmäuudistusta KVTES:n Palkkausluvun 19 §:n mukaisen työnantajan edustajan palkka on 1.2.2025 lukien kokonaispalkka. KT:n yleiskirjeen 3/2025 liitteessä 2 ohjeistetaan kokonaispalkkaan siirtymisessä. Palkkausluvun 19 §:n mukaisten työnantajan edustajien palkan määräytymisperusteena on jatkossa aina kokonaispalkka. Sopimusmääräyksessä ollut mahdollisuus käyttää vaihtoehtoisesti ns. normaalia palkkarakennetta, johon sisältyy tehtäväkohtainen palkka ja mahdollinen työkokemuksisa, on poistettu. Muuttunut sopimusmääräys on kuntia velvoittava eikä kunta työnantajana voi siitä toisin päättää tai sopia.

Palkkausluvun 19 §:n mukaan työnantajan edustajaksi katsotaan viranhaltija/työntekijä, joka vastaa kunnan/kuntayhtymän tai sen merkittävän osan johtamisesta ja kehittämisestä. Esim. kunnan ylin johto katsotaan tällaisiksi työnantajan edustajiksi. Työnantajan edustajia ovat mm. johtavassa asemassa oleva viranhaltija/työntekijä, joka vastaa suuresta hallinnonalasta ja sen kehittämisestä samoin sellainen, jonka tehtävänä on vastata kunnan/kuntayhtymän yleisestä hallinnosta, taloudesta tai suunnittelusta ja niiden kehittämisestä sekä henkilöstöjohtaja, -päällikkö tai vastaavassa asemassa oleva viranhaltija/työntekijä.

Kontiolahden kunnalla Palkkausluvun 19 §:n mukaisiksi työnantajan edustajiksi voidaan katsoa kunnanjohtaja, talousjohtaja, kasvatus- ja koulutusjohtaja, hallintopäällikkö sekä henkilöstöpäällikkö. Näihin virkoihin sovelletaan jatkossa kokonaispalkkaa. Kunnanjohtajan osalta asia käsitellään erillisesti osana johtajasopimuksen päivittämistä. Tekninen johtaja on johtavassa asemassa oleva viranhaltija. Koska teknisen johtajan virka on Teknisen sopimuksen piirissä, teknistä johtajaa ei koske KVTES:n Palkkausluku 19 § eikä siihen liittyvät muutokset.

Kasvatus- ja koulutusjohtaja katsotaan sellaiseksi johtavassa asemassa olevaksi viranhaltijaksi, joka vastaa kunnan merkittävän osan johtamisesta ja kehittämisestä. Samoin johtavassa asemassa oleviksi viranhaltijoiksi katsotaan talousjohtaja ja hallintopäällikkö, joista ensimmäisen tehtävänä on vastata kunnan taloudesta ja sen kehittämisestä ja toisen tehtävänä on vastata kunnan yleisestä hallinnosta ja sen kehittämisestä. Henkilöstöpäällikkö tai vastaavassa asemassa oleva viranhaltija/työntekijä katsotaan aina Palkkausluvun 19 §:n mukaiseksi työnantajan edustajaksi.

Kokonaispalkkaan siirtymisessä on kyse palkkarakenteen muutoksesta. Palkkarakennemuutoksessa viranhaltijan palkkataso kokonaisuutena säilyy ennallaan ottaen huomioon kaikki palkan osat. Viranhaltijan kokonaispalkka voi muuttua palkkarakenteen muutoksen jälkeen, jos

toimivaltainen viranomainen perustellusti näin päättää. Palkkarakennemuutos ei poista mahdollisia samalle päivälle sattuvia yleiskorotuksia, vaan mahdolliset yleiskorotukset tehdään viimeisenä eli vasta edellä mainittujen muutosten jälkeen.

Kokonaispalkkaan siirryttäessä lähtökohtaisesti lasketaan yhteen viranhaltijan tehtäväkohtainen palkka sekä mahdollinen työkokemuslisä ja henkilökohtainen lisä. Viranhaltijalle ei makseta kokonaispalkan lisäksi muita KVTES:n Palkkausluvussa tarkoitettuja palkan osia, jollei toimivaltainen viranomainen muuta päättä. Kunta voi päättää, että kokonaispalkkaisu voidaan yhä maksaa henkilökohtaista lisää, jotta osana hyvää henkilöstöjohtamista säilyy tämä kannustavan palkkauksen elementti myös kokonaispalkkaisten osalta. Tällöin mahdollista henkilökohtaista lisää ei kokonaispalkkaan siirryttäessä ynnätä yhteen tehtäväkohtaisen palkan ja mahdollisen työkokemuslisän kanssa, vaan se jää erilliseksi palkan osaksi kokonaispalkkaiselle, jos henkilökohtaista lisää on myönnetty. Myös jatkossa voidaan tällöin myöntää henkilökohtaisia lisiä kokonaispalkkaisuille.

Kokonaispalkkaisuun ei sovelleta KVTES:n tasopalkkajärjestelmää. Kokonaispalkan määrittely on sinänsä täten vapaampaa. Henkilöstön tasapuolinen kohtelu tulee kuitenkin toteutua ja työnantajan palkkapoliittiset periaatteet on hyvä näkyä myös kokonaispalkkaisten osalta. Toteuttaakseen edellä mainittua henkilöstön tasapuolista kohtelua ja työnantajan palkkapoliittisia periaatteita kunnan työnantajana on hyvä päättää kokonaispalkkaisten palkkojen tarkistuksista ja niiden voimaantuloajankohdasta. Lisäksi kunnan työnantajana on hyvä määrätä kokonaispalkkaisten työnantajan edustajien (kunnan ylimmän johdon) kokonaispalkkoja siten, että ne ovat oikeassa suhteessa toisiinsa. Kontiolahden kunnalla on noudatettu periaatetta, että hallintosäännön mukaisille osastopäälliköille on maksettu tehtävästä (eli nykyinen tehtäväkohtainen palkka) samaa palkkaa. Hallintosäännön mukaisia osastopäälliköitä ovat olleet talousjohtaja, kasvatus- ja koulutusjohtaja sekä tekninen johtaja. Osastopäälliköiden tehtäviä koskevia kunnan palkkausta koskevia linjauksia on yhä tarkoituksenmukaista noudattaa kokonaispalkan osalta. Kokonaispalkkaan perustuva palkkaus ei tunnista työkokemuslisää palkan osana tai muutoin vastaavalla tavalla aiempaa työkokemusta perusteena kokonaispalkalle. Työnantaja ei voi näin ollen pitää kokonaispalkkaan siirryttäessä kokonaispalkan perusteena aiempaa työkokemusta tai työkokemuslisää. Kokonaispalkkaan siirryttäessä talousjohtajan ja kasvatus- ja koulutusjohtajan kokonaispalkan tulisi kunnan palkkapoliittisten perusteiden mukaisesti olla sama. Kun talousjohtajan ja kasvatus- ja koulutusjohtajan nykyiset tehtäväkohtaiset palkat ja työkokemuslisät lasketaan yhteen, yhteenlasketut summat ovat eri tasolla johtuen siitä, että viranhaltijoiden työkokemuslisät ovat erilaiset. Jotta talousjohtajan kokonaispalkka ei jäisi alemmaksi kuin kasvatus- ja koulutusjohtajan kokonaispalkka, kokonaispalkkaan siirryttäessä on perusteltua noudattaa talousjohtajaan samaa kokonaispalkkaa kuin kasvatus- ja koulutusjohtajaan.

Kunnanjohtaja on kuullut asiasta kasvatus- ja koulutusjohtajaa, talousjohtajaa, hallintopäällikköä ja henkilöstöpäällikköä 25.8.2025. He ovat ilmoittaneet, että heillä ei ole huomautettavaa esityslistalla oleviin kunnanjohtajan päätösehdotuksen mukaisiin menettelyihin.

Oheismateriaalina:

1) Selvitys johtavien viranhaltijoiden palkkarakenteista

Lisätietoja: kunnanjohtaja Jari Tuononen, p. 050 435 8700

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus:

- 1) merkitsee tiedokseen, että kasvatus- ja koulutusjohtajaan, talousjohtajaan, hallintopäällikköön ja henkilöstöpäällikköön sovelletaan KVTES:n muuttuneiden sopimusmääräysten mukaisesti Palkkausluvun 19 §:n työnantajan edustajan kokonaispalkkaa,
- 2) päättää, että edellä mainittujen viranhaltijoiden palkkauksen rakennemuutos toteutetaan 1.10.2025 siten, että kokonaispalkka määritellään 1.9.2025 palkan mukaisesti siten, että kokonaispalkkaan sisällytetään kunkin em. virkaa tekevän ko. 1.9.2025 päivän tehtäväkohtainen palkka ja työkokemuslisä,
- 3) päättää, että poikkeuksena edellä olevaan kohtaan on talousjohtajan kokonaispalkka, joka selostusosassa olevilla perusteilla määritellään kokonaispalkkaan siirryttäessä samaksi kuin kasvatus- ja koulutusjohtajan kokonaispalkka,
- 4) päättää, että kunnan kokonaispalkkaisille voidaan maksaa henkilökohtaista lisää,
- 5) päättää, että KVTES-sopimusalan yleiskorotuksia ja niiden voimaantuloajankohtia noudatetaan kokonaispalkkaisten palkan tarkistusten osalta 1.10.2025 lukien, ja
- 6) toteaa hallintosäännön mukaisen viranomaisen päättävän kokonaispalkkaisten muista mahdollisista palkan korotuksista tai muutoksista.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkintä: Talousjohtaja Minna Kuusela-Hurskainen sekä hallintopäällikkö Tuula Korpi (osallisuusjävi: asianosainen) poistuivat kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi klo 19:24-19:35.

Merkintä: Mika Kuusela (osallisuusjävi: asianosaisen läheinen) poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi klo 19:24-19:35.

Merkintä: Kunnanjohtaja Jari Tuononen valittiin pöytäkirjanpitäjäksi pykälän § 218 käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi hallintopäällikkö Tuula Korven tilalle.