



KONTIOLAHTI

**Tarkastus-
lautakunnan
arviointikertomus
2025**

Sisällys

Puheenjohtajan katsaus	3
1. Tarkastustoimi	4
1.1. Tarkastuslautakunnan tehtävät	4
1.2. Tarkastuslautakunnan kokoonpano ja työskentely	5
1.3. Arviointikertomuksen sisältö ja toteuttamistapa	7
1.4. Vuoden 2024 arvioinnin johdosta tehtyjen toimenpiteiden arviointi	7
2. Vuoden 2025 keskeiset asiat	8
2.1. Vaalit	8
2.2. Yleistä	9
2.3. Kunnan talous	9
2.4. Väestö ja työllisyys	10
3. Kunnan henkilöstö	11
3.1. Sairauspoissaolot	13
3.2. Eläköitymiset	13
3.3. Henkilöstön kouluttautuminen	14
3.4. Henkilöstön palkitseminen	14
4. Strategisten tavoitteiden arviointi	15
5. Kuntalaisten hyvinvointi ja terveys	16
5.1. Eläkeläisneuvosto	17
5.2. Vammaisneuvosto	17
5.3. Hyvinvointi- ja työllisyysjaosto	18
6. Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden saavuttaminen	19
6.1. Kunnan hallinto	19
6.2. Hallintopalvelut	21
6.3. Kasvatus- ja koulutuslautakunta	27
6.4. Tekninen lautakunta	30
6.5. Tuloslaskelma-, investointi- ja rahoitusosa	33
7. Kuntakonsernille asetettujen tavoitteiden toteutuminen	34
7.1. Kiinteistö Oy Kontiolahden Vuokratalot	34
7.2. Kontiolahden Yrityspalvelu Oy	36
7.3. Kontionloikka Oy	38
8. Kunnan talous	39
9. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestäminen, konsernivalvonta	42
10. Arviointikertomuksen käsittely	43
11. Allekirjoitukset	44

Puheenjohtajan katsaus

Vuosi 2025 oli edelleen suurvaltapolitiikan varjostamaa epävarmuuden aikaa. Venäjän hyökkäys sota jatkuu Ukrainaa vastaan. Yhdysvalloissa valittiin vuoden alussa uusi presidentti, joka on tuonut kuluvana vuonna oman mausteensa maailman politiikkaan. Kuluvana vuonna talouden ennustettavuus maailmalaaajuisesti on ollut haastavaa johtuen tulleistä, energian ennakoimattomista hinnan heilahteluista, sekä suurvaltojen varsin poikkeuksellisesta politiikasta.

Kontiolahdella merkittävin muutos vuonna 2025 oli julkisten työvoimapalveluiden järjestämisvastuun siirtyminen valtiolta työllisyysalueen hoidettavaksi. Työllisyysalueen ensimmäinen vuosi on sujunut hyvin, vaikkakin kyseessä oli suuri organisaatiomuutos.

Investointien osalta vuosi 2025 oli järkevällä tasolla nettoinvestointien ollessa 3,1 miljoonaa euroa, tästä suurin yksittäinen oli ampumahiihtokeskuksen valaistus n: 1,5 miljoonaa euroa, josta kunnan osuus oli 0,5 miljoonaa euroa.

Tilikauden ylijäämäksi kertyi tarkasteluvuonna 0,68 miljoonaa euroa, joka on merkittävästi parempi mitä 2025 talousarvioon oli arvioitu. 2025 alkuperäisessä talousarviossa alijäämää oli 1,4 miljoonaa euroa ja vielä vuoden aikana tehtyjen talousarviomuutosten jälkeenkin alijäämää oli arvioitu olevan vuoden lopussa 1,2 miljoonaa euroa. Positiivisen tuloksen taustalla merkittävimmät tekijät olivat toimintakatteen, rahoitustuottojen ja kulu- lujen sekä verotulojen parempi kehitys.

Tällaisessa maailmantilanteessa, jossa viikko eteenpäinkin on hankala ennustaa talouden näkymiä niin voin todeta, että Kontiolahdella vuoden 2025 osalta taloutta on osattu hoitaa erittäin hyvin.

Uusi tarkastuslautakunta on saanut ensimmäisen arviointikertomuksensa tehtyä ja syksystä asti tehty työ on ollut antoisaa keskustelevan tarkastuslautakunnan kanssa.

Haluan kiittää tarkastuslautakuntaa, tilintarkastajaa, pöytäkirjanpitäjää sekä kaikkia kokouksiin ja vierailukäynneillä mukana olleita hyvästä yhteistyöstä.

Antti Flaverinen

Kontiolahden tarkastuslautakunnan
puheenjohtaja



1. Tarkastustoimi

1.1. Tarkastuslautakunnan tehtävät

Kuntalain 410/2015 §:n 121 mukaan valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten. Lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja.

Kuntalain §:n 121 mukaan tarkastuslautakunnan tehtävänä on:

1. valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat
2. arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla
3. arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamaton alijäämää
4. huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta
5. valvoa kuntalain §:ssä 84 säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi
6. valmistella kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi.
7. Tarkastuslautakunnan tulee myös laatia arviointisuunnitelma ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomus, jossa esitetään arvioinnin tulokset.

Kuntalain mukaisten tehtävien lisäksi Kontiolahden kunnan hallintosäännössä on määrätty, että tarkastuslautakunnan on:

1. seurattava tilintarkastajan tarkastussuunnitelman toteutumista sekä muutoinkin seurattava tilintarkastajan tehtävien suorittamista ja tehtävä tarpeen mukaan esityksiä tilintarkastuksen kehittämiseksi,
2. huolehdittava, että tilintarkastusta varten on tarpeelliset voimavarat, jotka mahdollistavat tilintarkastuksen suorittamisen julkishallinnon hyvän tilintarkastustavan edellyttämässä laajuudessa sekä,
3. tehtävä aloitteita ja esityksiä tarkastuslautakunnan, tilintarkastajan ja sisäisen tarkastuksen tehtävien yhteensovittamisesta mahdollisimman tarkoituksenmukaisella tavalla.

Hallintosäännön mukaan tarkastuslautakuntaan kuuluu puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja kolme muuta jäsentä. Jokaisella heistä on henkilökohtainen varajäsen.

Arvioinnin tulokset raportoidaan vuosittain valtuustolle annettavassa arviointikertomuksessa. Arviointikertomus tulee saattaa kunnanvaltuustolle tiedoksi vuosittain viimeistään kesäkuun viimeisessä kunnanvaltuuston kokouksessa tilinpäätöksen käsittelyn yhteydessä.

1.2. Tarkastuslautakunnan kokoonpano ja työskentely

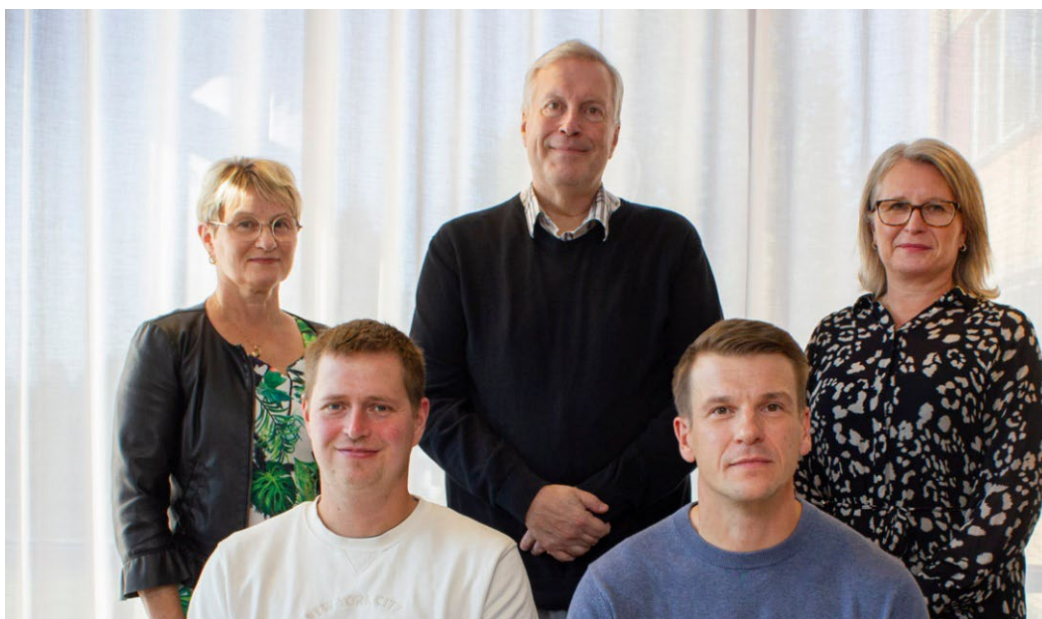
Tarkastuslautakunnan jäseninä ja varajäseninä ovat toimineet 1.8.2023 alkaen;

Jäsen	Varajäsen
Eronen Jyry, puheenjohtaja	Savolainen Pyry
Suni Pentti, varapuheenjohtaja	Kinnunen Marjatta
Pakarinen Minna	Nuutinen Toini
Utriainen Nina	Kröger Seppo
Väätäinen Asko	Åberg Kai

Valtuusto on 9.6.2025 valinnut tarkastuslautakunnan valtuustokaudelle 2025–2029.

Jäsen	Varajäsen
Haverinen Antti, puheenjohtaja	Kuronen Aleksi
Simonen Samuli, varapuheenjohtaja	Heikkinen Jukka
Arppi Heikki	Putro Eija
Mäkkeli Marja	Lukkarinen Sanna
Utriainen Nina	Karhapää Kirsi

Lisäksi kokouksissa on ollut pöytäkirjanpitäjänä TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy:ltä Sirkku Patokoski.



Kuva 1 Tarkastuslautakunnan kokoonpano: Marja Mäkkeli, Samuli Simonen, Heikki Arppi, Antti Haverinen, Nina Utriainen

Lautakunnan työskentelyssä on otettu huomioon lautakunnan jäsenten esteellisyydet.

Tarkastuslautakunnalla on laadittuna arviointisuunnitelma vuosille 2025–2028, jonka mukaisesti vuonna 2025 huomioitiin erityisesti strategian toteutuminen koko kuntakonsernissa sekä talous- ja tasapainottamistoimenpiteet. Vuosittain tarkastuslautakunnan kohteena ovat myös henkilöstö, talouden seuranta, investoinnit sekä sisäinen valvonta ja riskienhallinta.

Taulukossa on esitetty kokousten keskeinen sisältö ja ajankohdat. Kokousten yhteydessä on kuultu lautakuntien puheenjohtajia, osastopäälliköitä ja muita johtavia viranhaltijoita. Tarkastuslautakunta teki tutustumiskäynnin Paiholan päiväkotiin 17.12.2025.

Tarkastuslautakunnan kokoukset ja käsitellyt aiheet arviointivuonna 2025

Talousarvio 2025 ja taloussuunnitelma 2025–2027, sidonnaisuusilmoitukset	21.1.2025
Hyvinvointi- ja työllisyyspäällikön kuuleminen, tytäryhtiökuuleminen, tarkastuslautakunnan tilinpäätös vuodelta 2024, vuoden 2024 arviointikertomus	18.2.2025
Vuoden 2024 tilinpäätöksen ennakkotiedot, tytäryhtiökuulemiset, puheenjohtajiston kuuleminen, henkilöstöpäällikön kuuleminen arviointikertomuksen laadinta, sidonnaisuusilmoitusten käsittely	18.3.2025
Henkilöstön kuuleminen, nuorisovaltuutetun kuuleminen, arviointikertomuksen laadinta	1.4.2025
Arviointikertomuksen laadinta	15.4.2025
HYTE-raportti vuodelta 2024, arviointikertomuksen laadinta	29.4.2025
Tilintarkastajan loppuraportti, tilinpäätös 2024 ja tilinpäätöskertomus vuodelta 2024, arviointikertomuksen laadinta	13.5.2025
Tarkastuslautakunnan osavuosisikatsaus 1/2025, vuoden 2024 arviointikertomuksen luovutus	20.5.2025
Uusi tarkastuslautakunta	
Toiminnan ja talouden ajankohtaiskatsaus, tarkastuslautakunnan pöytäkirjanpitäjän valinta, tarkastuslautakunnan vaali, tarkastuslautakunnan tehtävät ja ratkaisuvallta, tarkastuslautakunnan toiminta, tarkastuslautakunnan kokoukset syksyllä 2025, esteellisyydet, tarkastuslautakunnan kouluttaminen, arviointisuunnitelma 2025–2028 ja vuosityöohjelma 2025, sidonnaisuudet	2.9.2025
Ympäristöpäällikön ja ympäristölautakunnan puheenjohtajan kuuleminen, hallintopäällikön kuuleminen, tarkastuslautakunnan talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2026–2028.	28.10.2025
Vaikuttamistoimielinten kuuleminen – eläkeläisneuvosto ja vammaisneuvosto, hyvinvointi- ja työllisyyspäällikön ja hyvinvointi ja työllisyysjaoston puheenjohtajan kuuleminen, toimielinten vastaukset tarkastuslautakunnan vuoden 2024 arviointikertomukseen.	25.11.2025
Teknisen johtajan ja teknisen lautakunnan puheenjohtajan kuuleminen, tilintarkastajan väliraportointi, tilivelvolliset viranhaltijat 2026, tilintarkastuspalveluiden kilpailuttaminen tilikausille 2026–2029, sidonnaisuudet	17.12.2025

1.3. Arviointikertomuksen sisältö ja toteuttamistapa

Kuntalain §:n 110 mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet.




Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Ne on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan.

Arviointikertomuksen laadinnassa on hyödynnetty tilinpäätöksessä ja henkilöstöraportissa esitettyjä tietoja sekä tarkastuslautakunnan kuulemistilaisuuksissa ja tutustumiskäynnillä saamia tietoja.

Arviointikertomuksen pääsisältö koostuu valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisen arvioinnista. Arvioinnin kohteena ovat kaikki valtuuston asettamat tavoitteet, mutta erityisesti toteutumatta jääneet tavoitteet. Arviointikertomus käsittelee niitä asioita, joihin tarkastuslautakunta on nähnyt tarpeelliseksi kiinnittää huomiota.

Arviointikertomusta tulee lukea yhdessä tilinpäätöksen kanssa saadakseen kattavan kuvan kunnan toiminnasta vuonna 2025. Arviointikertomuksessa käsitellään kunnan strategia ja henkilöstö sekä lautakunnittain ja tytäryhtiöittäin vuonna 2025 sekä arvioidaan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämistä. Lisäksi arviointikertomuksessa on oma luvunsa talouden tarkastelusta.

Kunkin kokonaisuuden yhteyteen on lisätty tarkastuslautakunnan huomiot, joita se haluaa korostaa. Huomiot on merkattu eri värein;

-  **punaiset** ovat kriittisiä havaintoja
-  **keltaiset** pääasiassa suosituksia ja toteamuksia
-  **vihreät** kiitoksia ja myönteisiä havaintoja

1.4. Vuoden 2024 arvioinnin johdosta tehtyjen toimenpiteiden arviointi

Vuoden 2024 arviointikertomus käsiteltiin Kontiolahden kunnanvaltuustossa 26.5.2025 § 28. Tarkastuslautakunta esitti arviointikertomuksen käsittelystä, että kunnanvaltuusto pyytää arviointikertomuksessa esitetyistä havainnoista lautakuntien selvitykset siten, että ne voidaan käsitellä vuoden 2025 loppuun mennessä pidettävässä valtuustossa.

Kaikki hallintokunnat ovat antaneet vastineensa arviointikertomuksessa esille tuotuihin asioihin. Kontiolahden kunnanvaltuusto käsitteli selvitykset kokouksessaan 27.10.2025 § 77 ja tarkastuslautakunta saattoi ne tiedokseen 25.11.2025 § 101.

Tarkastuslautakunnalla ei ole huomautettavaa arviointikertomuksesta saatuihin selvityksiin.

2. Vuoden 2025 keskeiset asiat

2.1. Vaalit

Vuonna 2025 järjestettiin aluevaalit ja kuntavaalit.

Vaalien järjestämisessä havaittiin useita toiminnan jatkuvuuteen ja sujuvuuteen vaikuttavia tekijöitä. Varahenkilöjärjestelmä osoittautui osin puutteelliseksi, mikä muodosti riskin vaalijärjestelyjen häiriöttömälle toteuttamiselle erityisesti äkillisissä poissaolotilanteissa. Henkilömitoitus koettiin niukaksi, ja erityisesti samanaikaisesti järjestettävissä tuplavaaleissa resurssien riittävyys nousi keskeiseksi haasteeksi. Henkilöstöresurssien ennakoivaa suunnittelua ja varautumista tulee edelleen kehittää.

Tuplavaalien todettiin edellyttävän vaalitoimitsijoilta erityistä osaamista. Järjestettyjä koulutuksia pidettiin hyödyllisinä. Osaamisen varmistaminen on keskeistä vaalien laadun ja luotettavuuden näkökulmasta, erityisesti muuttuvien järjestelmien ja ohjeistusten vuoksi.

Vaalien järjestämiseen liittyviä kehittämistoimenpiteitä on tehty, mutta niiden systemaattinen seuranta ja arviointi on tärkeää. Ilman toimivaa seurantaa kehittämistoimenpiteiden vaikuttavuutta on vaikea todentaa.

Hylättyjen äänien määrä oli poikkeuksellisen suuri. Erityisenä syynä korostuivat väärin merkityt ehdokasnumerot. Äänestysvaihtoehdoista sekä äänestyslipun täyttämisestä annettavaa neuvontaa on syytä vahvistaa monikanavaisesti ja selkokielisesti.

Aluevaalien kustannusten korvaaminen perustui oikeusministeriön ohjeistukseen. Kuitenkin todellisiin kustannuksiin perustuva laskutus ei toteutunut. Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että kuntien toteutuneet kustannukset huomioidaan mahdollisimman tarkasti, jotta vaalien järjestämisestä aiheutuva taloudellinen rasitus vastaa todellista tilannetta.



Kuva 2 Kontiolahden kuntavaalit

Vaaliauton käyttö lisääntyi edellisiin vaaleihin verrattuna, mikä voidaan nähdä myönteisenä saavutettavuuden näkökulmasta. Tiedottamista eri äänestysvaihtoehdoista tulee kuitenkin edelleen kehittää, jotta äänestäjät ovat tietoisia kaikista käytettävissä olevista mahdollisuuksista ja voivat hyödyntää niitä yhdenvertaisesti.

Hallintoviranomaisen vaihtuminen vaikutti vaalijärjestelyihin ja toi esiin tarpeen varmistaa toiminnan jatkuvuus muutostilanteissa. Keskeisten prosessien ja vastuiden selkeyttäminen sekä tiedon siirtäminen ovat tärkeitä hallinnon sujuvuuden kannalta.

Uusina kehittämismahdollisuuksina esiin nousi urheiluseurojen hyödyntäminen vaalitoimijoina. Tämä voisi lisätä resurssien saatavuutta ja samalla vahvistaa paikallista osallisuutta. Myös vaalipalkkioiden ja muiden kannustimien tarkastelu on ajankohtaista, jotta vaalitoimitsijatehtävät koetaan houkutteleviksi ja motivoiviksi.

Kontiolahti osallistui testivaaleihin uuden vaalitietojärjestelmän osalta. Saatu palaute tarjosi arvokasta tietoa järjestelmän toimivuudesta. Kunnan vaikutusmahdollisuudet vaalijärjestelyihin ovat osin rajalliset valtakunnallisen sääntelyn vuoksi.

Tarkastuslautakunnan arvio vuodesta 2025

- Tarkastuslautakunnan mielestä varahenkilöjärjestelmä oli puutteellinen ja muodosti riskin vaalien häiriöttömälle järjestämiselle erityisesti äkillisissä poissaoloissa.
- Tarkastuslautakunta näkee, että tuplavaaleissa henkilöstömitoitusta tulee tarkastella ennakoivammin. Hallintoviranomaisen vaihtuminen vaikutti vaali-järjestelyihin. Muutostilanteisiin varautumista ja tiedon siirtymistä tulee kehittää jatkuvuuden turvaamiseksi.
- Tarkastuslautakunta korostaa tuplavaaleihin liittyvien koulutusten hyödyllisyyttä.
- Tarkastuslautakunta kannustaa vaaliauton käyttöä myös tulevaisuudessa.

2.2. Yleistä

Tilikausi 2025 oli Kontiolahdessa rakenteellisten muutosten ja talouspaineiden vuosi. Työllisyyspalvelut siirtyivät kuntien vastuulle osana Pohjois-Karjalan työllisyysaluetta. Sote-uudistus vaikutti edelleen palvelurakenteisiin, ja vuoden aikana valmisteltiin sote-kiinteistöjen yhtiöittämistä vuokrasopimusten päättyessä.

Keväällä järjestettyjen kuntavaalien jälkeen uusi valtuusto aloitti toimintansa 1.6.2025. Valtuustossa vaihtuvuus oli 51,4 %, ja puheenjohtajistossa tapahtui muutoksia.

Investoinnit palautuivat maltilliselle tasolle, ja merkittävin kohde oli ampumahiihtostadionin latuvalaistuksen uusiminen. Kaavoitusta jatkettiin Joensuun seudun yleiskaavatyössä sekä Lehmon ja Vellamon alueilla. Rakentamislainsäädännön muutokset vähensivät lupamääriä ja lisäsivät ennakko-ohjauksen tarvetta.

Opetuksessa oppilasmäärät laskivat alakouluissa, mutta vaikutukset jäivät toistaiseksi vähäisiksi. Varhaiskasvatuksen kysyntä pysyi korkeana ja kapasiteetti lähes täydessä käytössä. Oppimisentuen uudistus eteni toivotulla tavalla. Kontiolahden lukio onnistui hakijamarkkinoinnissaan ja täytti aloituspaikkansa. Uusi kuntastrategia on tarkoitus hyväksyä keväällä 2026.

Organisaatiouudistuksen jalkauttaminen jatkui vuoden aikana. Uudistuksella pyrittiin selkeyttämään tehtävärakenteita, tehostamaan toimintaa ja vähentämään päällekkäistä työtä.

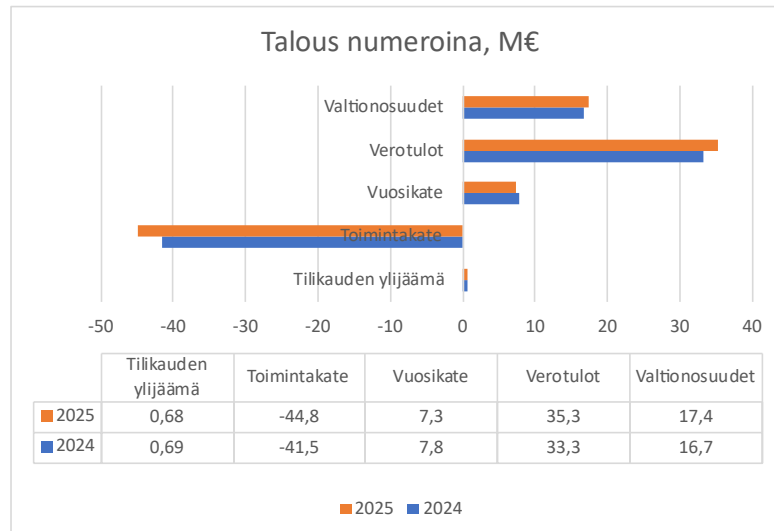
2.3. Kunnan talous

Kunnan tilinpäätös osoitti vakaata talouden hallintaa haastavasta toimintaympäristöstä huolimatta. Tilikauden ylijäämä oli 0,68 milj. euroa, lähes sama kuin edellisvuonna. Talous toteutui alkuperäistä talousarviota paremmin, ja tulos oli noin 1,91 milj. euroa budjetoitua parempi. Keskeisiä syitä olivat toimintakatteen, verotulojen ja rahoitustuottojen tavoitetta parempi kehitys.

Toimintatuotot olivat 25,27 milj. euroa ja ylittivät talousarvion 2,9 %. Toimintakulut olivat 70,05 milj. euroa, kasvua edellisvuoteen 4,7 %. Kasvuun vaikutti erityisesti uusien tehtävien siirtyminen kunnille sekä yleinen kustannustason nousu. Toimintakulut jäivät kuitenkin 1,01 milj. euroa talousarviota pienemmiksi.

Verotulojen kertymä oli 35,3 milj. euroa ja ylitti talousarvion 0,34 milj. eurolla. Verotulot kasvoivat 6 %, mikä oli kunnan talouden kannalta tärkeää. Valtionosuudet toteutuivat lähes talousarvion mukaisina.

Kokonaisuutena talous toteutui ennakoitua myönteisemmin, ja menojen kasvua kyettiin hillitsemään talousarvioon verrattuna.



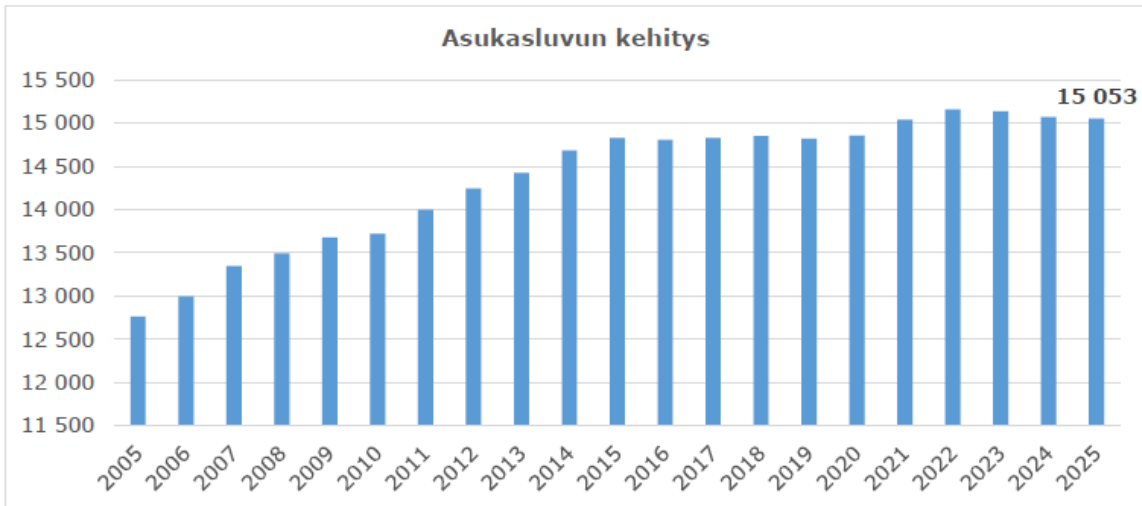
Taulukko 1 Talous numeroina

2.4. Väestö ja työllisyys

Tilastokeskuksen ennakkotietojen mukaan Kontiolahden väkiluku väheni vuonna 2025 yhteensä 18 henkilöllä. Luonnollinen väestönkasvu säilyi positiivisena, mutta nettomuutto oli edelleen negatiivinen. Väestökehitykseen vaikuttivat syntyvyyden hienoinen nousu, kuolleisuuden maltillinen kasvu sekä muuttoliikkeen heikentyminen. Joensuun seudulla kokonaisväestö kasvoi vain osassa kunnista, ja Pohjois-Karjalan maakunnassa väestö väheni edelleen.

Pohjois-Karjalan työttömyysaste oli vuoden 2025 lopussa 15,8 %, ja Kontiolahdessa 9,7 %, mikä oli edellisvuosia matalampi. Kunnan työttömyysaste oli vuoden aikana alimmillaan 8,1 %, mutta nousi loppuvuotta kohti kausivaihtelun ja lomautusten vuoksi. Pitkällä aikavälillä työllisyyskehitys on parantunut, vaikka nuoriso- ja pitkäaikaistyöttömyydessä havaittiin kasvua.

Vuoden 2025 alusta laajentunut kuntien rahoitusvastuu työttömyysturvasta lisäsi kustannuspaineita. Kunnan osarahoittaman työttömyysturvan kustannukset nousivat vuoden loppua kohti ja ylittivät tehdyn varauksen.



Taulukko 2 Kontiolahden kunnan asukasluvun kehitys vuosina 2005–2025

Tarkastuslautakunnan arvio vuodesta 2025

- Tarkastuslautakunta on huolissaan kunnan talouden ja toiminnan hallinnasta epävakaaassa kotimaan ja maailman tilanteessa.
- Tarkastuslautakunta pitää positiivisena asiana osaavaa henkilöstöä sekä myönteistä poliittista ilmapiiriä.

3. Kunnan henkilöstö

Kunnan henkilöstömäärä oli vuoden 2025 lopussa 620 työntekijää. Henkilöstö jakautui toimielimittäin siten, että kunnanhallituksen alaisuudessa työskenteli 30 henkilöä, kasvat- ja koulutuslautakunnan alaisuudessa 480 henkilöä ja teknisen lautakunnan alaisuudessa 110 henkilöä. Henkilöstömäärä laski hieman edellisvuoteen verrattuna, jolloin henkilöstöä oli yhteensä 632. Henkilöstön keski-ikä vuoden 2025 lopussa oli 46,20 vuotta.

Työntekijät ikäryhmittäin vuonna 2025 (31.12.)



- Kunnassa on eniten henkilöstöä ikäryhmissä 40-44 vuotta ja 45-49 vuotta.
- Ikaäntyvien lähellä eläkeikää olevien työntekijöiden sekä elämän ruuhkavuosia (lapset, ikääntyvät vanhemmat) elävien työntekijöiden ikäjohtaminen ja työntekijöiden erilaisten elämäntilanteiden huomiointi korostuu. Tämä voi tarkoittaa esim. osa-aikatyön ja muiden työelämän joustojen mahdollistamista.

www.kontiolahti.fi

Taulukko 3 Työntekijät ikäryhmittäin

Vakituisessa palvelussuhteessa työskenteli vuoden 2025 lopussa 519 henkilöä. Vakituisten työntekijöiden osuus koko henkilöstöstä oli 83,7 prosenttia. Edellisvuonna vakituisia työntekijöitä oli 505 ja heidän osuutensa koko henkilöstöstä oli 79,9 prosenttia. Määräaikaisten työntekijöiden osuus henkilöstöstä on siten vähentynyt.

Henkilötyövuosien toteuma vuonna 2025 oli 579,05 henkilötyövuotta. Vuonna 2024 henkilötyövuosia raportoitiin 587,63. Henkilötyövuosilukuja laskettaessa osa-aikaiset ja osan vuotta työskennelleet työntekijät on muutettu kokoaikaisiksi koko vuoden osalta, ja lukuihin sisältyvät myös kesätyöntekijät.

Vuoden 2025 palkkakustannuksia kasvattivat kunta-alan sopimuskorotukset (1.2., 1.6. ja 1.10.2025) sekä tasopalkkajärjestelmän käyttöönotto, joka edellytti palkkojen yhteensovittamista kehittämisohjelmaerän, paikallisten järjestelyerien ja kunnan lisäerän avulla.

Henkilöstöetuina kunnassa käytettiin E-passia, jonka enimmäisarvo oli vuonna 2025 yhteensä 100 euroa työntekijää kohden kalenterivuoden aikana. Työhyvinvointia tuettiin tarjoamalla henkilöstölle muun muassa liikunta-, kulttuuri- ja hyvinvointipalvelujen käyttöetu, jäädytetyn ladun ja kunnan kuntosalien ilmaista käyttöä ja tukea työpaikkaruokailuun sekä työyhteisöjen Tyhy-toiminnalla.

Kunnan henkilöstötyön kehittämistoimenpiteisiin kuului työhyvinvointikyselyprosessin valmistelu, ja varsinainen työhyvinvointikysely toteutettiin vuoden 2026 alussa. Esihenkilöille järjestettiin koulutuksia ja työpajoja muun muassa motivaation johtamisesta ja työkykyjohtamisesta. Vuonna 2025 otettiin käyttöön Kuntamaiseman henkilöstöraportointi kaikkien esihenkilöiden työkaluksi tukemaan henkilöstötiedon seuranta ja tiedolla johtamista.

Vuoden 2025 aikana toteutettiin HR-järjestelmän vaihtoprojekti. Samalla käynnistettiin HR- ja työaikajärjestelmiä koskevan kokonaisvaltaisen kehittämissuunnitelman laatiminen, jossa huomioidaan myös hankintalainsäädäntöön liittyvät vaatimukset.

3.1. Sairauspoissaolot

Sairauspoissaolojen määrä oli vuonna 2025 keskimäärin 16,3 HTV 2:sta. Mielen-terveys-, tuki- ja liikuntaelinpoissaolot olivat merkittävim-
vimmät. Nolla päivää sairastaneiden osuus on lähes edellisvuoden tasolla, 48 % henkilöstä ei ollut yhtään sairauspoissaolopäivää vuoden aikana.

Puhtauspalveluiden sairauspoissaolotilanne parani edellisvuodesta, mutta oli edelleen toimialojen korkein. Ruokapalveluissa, varhaiskasvatuksessa ja perusopetuksessa sairauspoissaolot lisääntyivät. Kunta-alalle tyypillisesti poissaolojen määrä vaihtelee suuresti eri ammattiryhmien välillä.

Vuosi	Sairauspoissaolot keskimäärin kalenteripäivinä / HTV 2: koko kunta
2017	13,9
2018	12,4
2019	13,6
2020	14,6
2021	15,3
2022	17,8
2023	15,7
2024	14,1
2025	16,3

www.kontiolahti.fi

Taulukko 4 Sairauspoissaolot keskimäärin

Vuonna 2025 työtapaturmien määrä pysyi pääosin edellisvuoden tasolla, ja tapaturmia sattui hieman yli viisikymmentä, joista osa oli työmatkatapaturmia. Yleisimmät tapaturmatyypit olivat liukastumiset, horjahtamiset ja kompastumiset. Ammattitautiepäilyjä ei tarkasteluvuonna ollut. Työtapaturmien aiheuttamien sairauspoissaolojen määrä oli selvästi pienempi kuin edellisvuonna, mutta suurempi kuin sitä edeltävänä vuonna.

3.2. Eläköitymiset

Vuonna 2025 vakituisesta henkilöstöstä eläköityi yhteensä 17 henkilöä (2023 ja 2024:9). Eläköityminen kohdistuu erityisesti suuriin henkilöstöryhmiin, kuten varhaiskasvatukseen ja perusopetukseen.

Vakituisen henkilöstön eläköityminen 2025



Toimielin	Alkaneet palvelussuhteet	Päättyneet palvelussuhteet
Kasvatus- ja koulutuslautakunt		12
Lukiokoulutus		1
Perusopetus		5
Varhaiskasvatuspalvelut		6
Kunnanhallitus		1
Keskushallinto		1
Tekninen lautakunta		4
Kuntatekniikka		1
Maankäyttö ja valvonta		1
Tekniset palvelut		2
Yhteensä		17

- Eläköitymisiä vuonna 2025 tapahtui eniten varhaiskasvatuksessa ja perusopetuksessa.

www.kontiolahti.fi

Taulukko 5 Vakituisen henkilöstön eläköityminen vuonna 2025

3.3. Henkilöstön kouluttautuminen

Henkilöstön osaamisen kehittämiseen panostettiin vuoden aikana monipuolisesti. Henkilöstön koulutuspäivien määrä oli 1260 (2024:1231). Osaamisen kehittämistä tuettiin lyhyillä verkkokoulutuksilla sekä webinaareilla ja käytössä oli Eduhouse-oppimisolustan koulutuslisenssi. Osaamista vahvistettiin myös esimerkiksi työnkierron, työparityön ja verkostoitumisen kautta.

Henkilöstön osaamisen kehittämiseksi on laadittu vuosittain erillinen suunnitelma. Vastuu suunnittelusta ja toimeenpanosta on pääosin toimialueilla. Keskitetysti on järjestetty koko henkilöstöä koskevia koulutuksia, kuten esihenkilökoulutuksia, koulutuslissenssit ja EA-korttikoulutukset. Lisäksi Työllisyysrahaston koulutuskorvausta hyödynnettiin koulustoiminnan tukena.

Johtamisen tuen vahvistamista jatkettiin kunnassa vuonna 2025 säännöllisillä esihenkilöinfoilla, joiden tavoitteena oli tukea esihenkilö- ja johtamistyötä sekä vahvistaa yhtenäisiä toimintakäytäntöjä.

Esihenkilöiden työkykyjohtamisen osaamista vahvistettiin edelleen yhteistyössä Kevan asiantuntijan kanssa. Keväällä 2025 järjestettiin työpajatyypinen koulutustilaisuus, jonka teemana olivat motivaation johtaminen ja työn merkityksellisyys osana työkykyjohtamista. Lisäksi johtoryhmän valmennusta jatkettiin vuoden aikana.

3.4. Henkilöstön palkitseminen

Palkitsemista toteutettiin kunnassa osana henkilöstön kannustamista ja myönteisen työilmapiirin vahvistamista. Henkilöstöä palkittiin hyvistä teoista ja onnistumisista pikapalkkiolla, ja lisäksi huomiointia tehtiin Innostavin työntekijä -valinnoilla.

Kontiolahden kunta on jakanut vuonna 2025 kulttuuri-, nuoriso- ja järjestötyön palkinnot sekä vuoden liikuttajan ja innostavimman työntekijän palkinnon.



Kuva 3 Vuoden Loistavimmat; Tomi Keinänen, Tiina Voutilainen, Tuija Lintunen ja Matti Mäntynen, viides palkittu Matti Ikonen puuttuu kuvasta.

Henkilöstön työtyytyväisyys

Kunnan henkilöstötyön kehittämistoimenpiteisiin kuului työhyvinvointikyselyprosessin valmistelu, ja varsinainen työhyvinvointikysely toteutettiin vuoden 2026 alussa. Esihenkilöille järjestettiin koulutuksia ja työpajoja muun muassa motivaation johtamisesta ja työkykyjohtamisesta. Vuonna 2025 otettiin käyttöön Kuntamaiseman henkilöstöraportointi kaikkien esihenkilöiden työkaluksi tukemaan henkilöstötiedon seuranta ja tiedolla johtamista.

Tarkastuslautakunnan arvio vuodesta 2025

- Tarkastuslautakunta edellyttää tehokkaita toimenpiteitä sairauspoissaolojen vähentämiseksi. Erityistä huomioita on kiinnitettävä mielenterveys- sekä tuki- ja liikuntaelinsairauksien ennaltaehkäisyyn.
- Tarkastuslautakunta katsoo, että eläköitymisen kohdistuminen erityisesti tiettyihin palvelualueisiin korostaa ennakoivan rekrytoinnin ja henkilöstösuunnittelun merkitystä.
- Tarkastuslautakunta katsoo, että KVTES tasopalkkajärjestelmän uudistus toteutettiin onnistuneesti vuonna 2025. Uudistus edellytti laajaa valmistelua ja merkittävää työpanosta, mutta sen käyttöönotto eteni hallitusti ja yhteisesti koko organisaatiossa.

4. Strategisten tavoitteiden arviointi

Kunnan strategian päivitys aloitettiin syksyllä 2025. Nykyinen strategia on ollut voimassa vuodesta 2022.

Kestävä ja terve kuntatalous

Tilikauden tulos toteutui talousarvioon nähden yli 2 m€ parempana.

Loistavin asenne

Kunnan työpaikoissa vaihtuvuus on pientä. Kunta on haluttu työnantaja.

Innostavin kasvun ja oppimisen ympäristö

Kouluverkoston vetovoimaisuus ja laajuus on säilynyt.

Kehittyvin asumisen ja elämisen ympäristö

Kunta panosti virkistys- ja puistoalueisiin yhteistyössä kyläyhdistysten kanssa.

Rohkein työnteen ja yrittämisen ympäristö

Ennätysmäärä yhteydenottoja yritysneuvontaan ja kaavoitusta tehty yritysten toiveiden mukaan.

Tarkastuslautakunnan arvio vuodesta 2025.

- Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota, että kulttuuria ei ole huomioitu sanana nykyisessä strategiassa.
- Tarkastuslautakunta pitää toimivana ja ymmärrettävänä nykyistä strategiaa, ja katsoo ettei suurille muutoksille ole tarvetta.

5. Kuntalaisten hyvinvointi ja terveys

Kontiolahden hyvinvointityötä ohjaavat kuntastrategian tavoitteet, ja sitä toteutetaan kunnan omana toimintana sekä yhteistyössä järjestöjen ja muiden toimijoiden kanssa. Hyvinvointi- ja työllisyysjaosto vastasi vuonna 2025 hyvinvointisuunnitelman toimeenpanon seurannasta, osallisuuden edistämisestä ja ehkäisevästä päihdetyöstä. Operatiivisesta hyvinvointityöstä vastaa hyvinvoinnin johtoryhmä.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseen liittyviin seurantakyselyihin sekä toimielinkäsittelyihin panostetaan, jotta osastojen sisällä ja niiden rajapinnoilla oleva toiminta ja resurssit tulevat näkyviksi. Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen työtä kootaan vuosittain osastokohtaisiin suunnitelmiin ja raportteihin, jotka täsmentävät kunnan talousarviota ja tilinpäätöstä.

Hyvinvointisuunnitelman painopisteitä ovat asukkaiden toimintakyky, osallisuuden ja yhteisöllisyyden vahvistaminen sekä turvallisen arjen edistäminen. Väestön hyvinvoinnista ja toimenpiteiden toteutumisesta raportoidaan vuosittain HYTE-vuosiraportissa tilinpäätöksen yhteydessä.

Valtuusto hyväksyi laajan hyvinvointikertomuksen 2021–2024 ja hyvinvointisuunnitelman 2025–2028 joulukuussa 2025. Hyvinvointikertomuksen perusteella Kontiolahti on pääosin hyvällä tasolla hyvinvoinnin ja terveyden edistämässä ja hyvinvointityötä kehitetään tarpeiden ja käytettävissä olevien resurssien mukaisesti.

Vuosittaista suunnittelua ja raportointia tukevat osastokohtaiset HYTE-tavoitteet. Väestön hyvinvoinnin ja terveyden tilasta sekä hyvinvointisuunnitelman mukaisista toimenpiteistä raportoidaan kunnanvaltuustolle ja muille toimielimille erillisessä vuoden 2025 HYTE-vuosiraportissa tilinpäätöksen yhteydessä.



Kuva 4 Navettakonsertti

5.1. Eläkeläisneuvosto

Kontiolahden kunnan eläkeläisneuvoston toiminta vuonna 2025 on perustunut eläkeläisneuvoston 29.11 § 33 käsiteltyyn toimintasuunnitelmaan, jonka kunnanhallitus on hyväksynyt kokouksessaan.

Eläkeläisneuvosto kokoontui kuusi kertaa vuoden 2025 aikana.

Eläkeläisneuvosto järjesti vuoden 2025 aikana useita ikääntyneille suunnattuja luentoja, retkiä ja tapahtumia, joihin osallistui kauttaaltaan hyvin kuntalaisia. Ohjelmaan sisältyi muun muassa yleisötilaisuuksia ikäihmisten palveluista, kylävierailuja sekä kevät- ja syysretkiä. Neuvosto toteutti myös Vanhustenviikon pääjuhlan ja osallistui viikon muihin tilaisuuksiin.

Neuvoston toiminta on ollut aktiivista, ja tapahtumiin on osallistunut runsaasti eläkeläisiä – osallistujamäärät ovat olleet noin sata henkilöä. Tämä osoittaa, että neuvoston järjestämille tilaisuuksille ja toiminnalle on selkeä tarve ja kiinnostus.

Neuvosto seurasi aktiivisesti hyvinvointialueen vanhusneuvoston toimintaa, toi ajantasaisen tiedon kuntaan ja antoi tarvittaessa lausuntoja. Lisäksi kokouksissa kuultiin asiantuntijoita ikääntyneiden hyvinvointiin liittyvistä teemoista. Neuvosto teki myös esitykset vuoden 2025 vanhus työn palkinnon ja kunniamaininnan saajista.

Eläkeläisneuvostossa toteutettiin toimintamallin muutos, mikä vaikutti neuvoston työskentelyyn. Muutoksen yhteydessä olisi ollut tarvetta riittäväälle koulutukselle puheenjohtajalle, jotta uusi toimintamalli olisi voitu ottaa täysimääräisesti ja sujuvasti käyttöön.

Eläkeläisneuvostolla on käytettävissään testamenttivaroja, jotka mahdollistavat toiminnan kehittämisen ja erilaisten tapahtumien järjestämisen myös jatkossa.



Kuva 5 Kevätkirmaisu

5.2. Vammaisneuvosto

Vammaisneuvoston toimintaa ohjaa Kontiolahden kunnan vammaispoliittinen ohjelma 2021–2024 (KH 17.1.2022 § 29, KVALT 7.2.2022 § 8). Vammaisneuvoston toiminta perustui myös vammaisneuvoston toimintasuunnitelmaan vuodelle 2025, jonka kunnanhallitus hyväksyi 13.1.2025 § 9. Vammaisneuvoston toimintasäännön päivitys hyväksyttiin kunnanhallituksessa 25.8.2025 §198.

Vammaisneuvosto kokoontui vuoden 2025 aikana viisi kertaa ja käsittelee ajankohtaisia vammaispalveluihin, esteettömyyteen ja hyvinvointialueen toimintaan liittyviä asioita. Neuvosto järjesti keväällä asukaskeskustelun vammaispalveluista yhdessä hyvinvointialueen kanssa, ja tilaisuuteen osallistui hyvä joukko kuntalaisia. Kokouksissa kuultiin myös asiantuntijoita muun muassa sovelletusta liikunnasta ja digipalveluista.

Neuvosto seurasi aktiivisesti hyvinvointialueen vammaisneuvoston työtä, toi ajankohtaiset asiat kunnan käsittelyyn ja teki esitykset Kontiolahden edustajista alueelliselle neuvostolle.

Vuoden aikana neuvoston kokoonpanoa täydennettiin vammaisjärjestöjen uusien ehdotusten perusteella.

Vammaisneuvosto toteutti esteettömyyskatselmuksen vuonna 2024, ja katselmuksessa tunnistetut tarvittavat muutokset on tehty vuonna 2025. Tämä osoittaa, että katselmuksilla on ollut konkreettista vaikuttavuutta.

Vammaisneuvoston toiminnassa on tarvetta selkeyttää, mitkä järjestöt kuuluvat neuvostoon. Eri vammaisjärjestöjen tasa-arvoinen kohtelu on tärkeää toiminnan uskottavuuden ja vaikuttavuuden kannalta. Lisäksi yhteistyötä muiden toimielinten kanssa tulee lisätä.

5.3. Hyvinvointi- ja työllisyysjaosto

Hyvinvointi- ja työllisyysjaostossa arvioitiin, että TE-palveluiden siirtyminen kunnalle on Kontiolahdella toteutunut sujuvasti, mihin vaikutti merkittävästi kunnan aiempi mukanaolo työllisyyden kuntakokeilussa. Tarkastuslautakunta on kuitenkin huolissaan kunnalle mahdollisesti tulevista lisävelvoitteista, joihin ei välttämättä ole osoitettavissa riittäviä lisäresursseja.

Jaosto toi esiin huolen nuorten pitkäaikaistyöttömyydestä. Samalla todettiin, että nuorten tukemiseen on kunnassa panostettu määrätietoisesti, eikä nuoria jätetä yksin. Esimerkkeinä tukitoimista mainittiin Puhti-hanke sekä etsivä nuorisotyö.

Liikuntapaikkojen merkitystä korostettiin keskeisenä osana kunnan ennaltaehkäisevää hyvinvointityötä

Jaoston arvion mukaan nuoriin kohdistuneet toimenpiteet ovat olleet vaikuttavia, ja nuorten kokonaistilannetta pidetään hyvänä. Kontiolahti tarjoaa suhteellisesti eniten kesätyöpaikkoja nuorille Pohjois-Karjalan kunnista.

HYTE-kerroin on parantunut edellisvuodesta ja on toiseksi paras Pohjois-Karjalan kunnista Rääkkylän jälkeen. HYTE-raportti kattaa laajasti eri osa-alueet ja antaa kokonaiskuvan kunnan hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä.

Maahanmuuttajien työllistämistä virkistysalueiden hoitotöihin koskenut tavoite ei toteutunut, koska työllisyyden hoitoon varatut määrärahat olivat loppuneet.

Tarkastuslautakunnan arvio vuodesta 2025

- Tarkastuslautakunta kaipaa selkeyttä siihen, mitkä järjestöt kuuluvat vammaisneuvostoon. On myös tarve varmistaa eri vammaisjärjestöjen tasa-arvoinen kohtelu.
- Tarkastuslautakunta pelkää, että kunnalle on kohdistumassa lisävaatimuksia TE-palveluissa ilman varmoja lisäresursseja.
- Tarkastuslautakunta on huolissaan pitkäaikaistyöttömyyden kasvusta. Myöskään maahanmuuttajien työllistämistavoitteet eivät toteutuneet määrärahojen loppumisen vuoksi.
- Kunnan johdon vuorovaikutus kuntalaisten kanssa.
- Tarkastuslautakunta toivoo kunnan tarjoavan koulutusta neuvostojen ja jaostojen puheenjohtajille.
- Tarkastuslautakunnan mielestä nuorten pitkäaikaistyöttömyys aiheuttaa huolta ja vaatii jatkuvaa seurantaa.

- Tarkastuslautakunta suosittelee, että esteettömyyskatselmuksia toteutetaan säännöllisesti myös jatkossa. Esteettömyyteen tulee edelleen kiinnittää huomiota kaikissa kunnan tiloissa ja palveluissa.
- Tarkastuslautakunta pitää hyvänä eläkeläisneuvoston aktiivista toimintaa, joka tavoittaa laajasti kuntalaisia. Testamenttivarojen käyttömahdollisuus tukee toiminnan kehittämistä.
- Tarkastuslautakunta katsoo hyvinvointi- ja työllisyysjaoston toteuttaneen TE-palvelusiirtymän hallitusti. Nuorten tukemiseen on olemassa toimivia toimenpiteitä (Puhti-hanke, Etsivä nuorisotyö). Liikuntapaikat tunnistetaan tärkeiksi hyvinvointitekijäksi.
- Tarkastuslautakunta kiittää työttömyysasteen pienenemistä, nuoriin panostamista ja nuorten kesätyöpaikkojen määrää.
- Tarkastuslautakunta näkee HYTE-raportin huomioivan laajasti eri osa-alueita. Parantunut raportointikäytäntö on nostanut HYTE-kerrointa.
- Tarkastuslautakunta on ylpeä Kontiolahdesta; kunnassa on nollatoleranssi rasisille ja epäasialliselle käytökselle.

6. Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden saavuttaminen

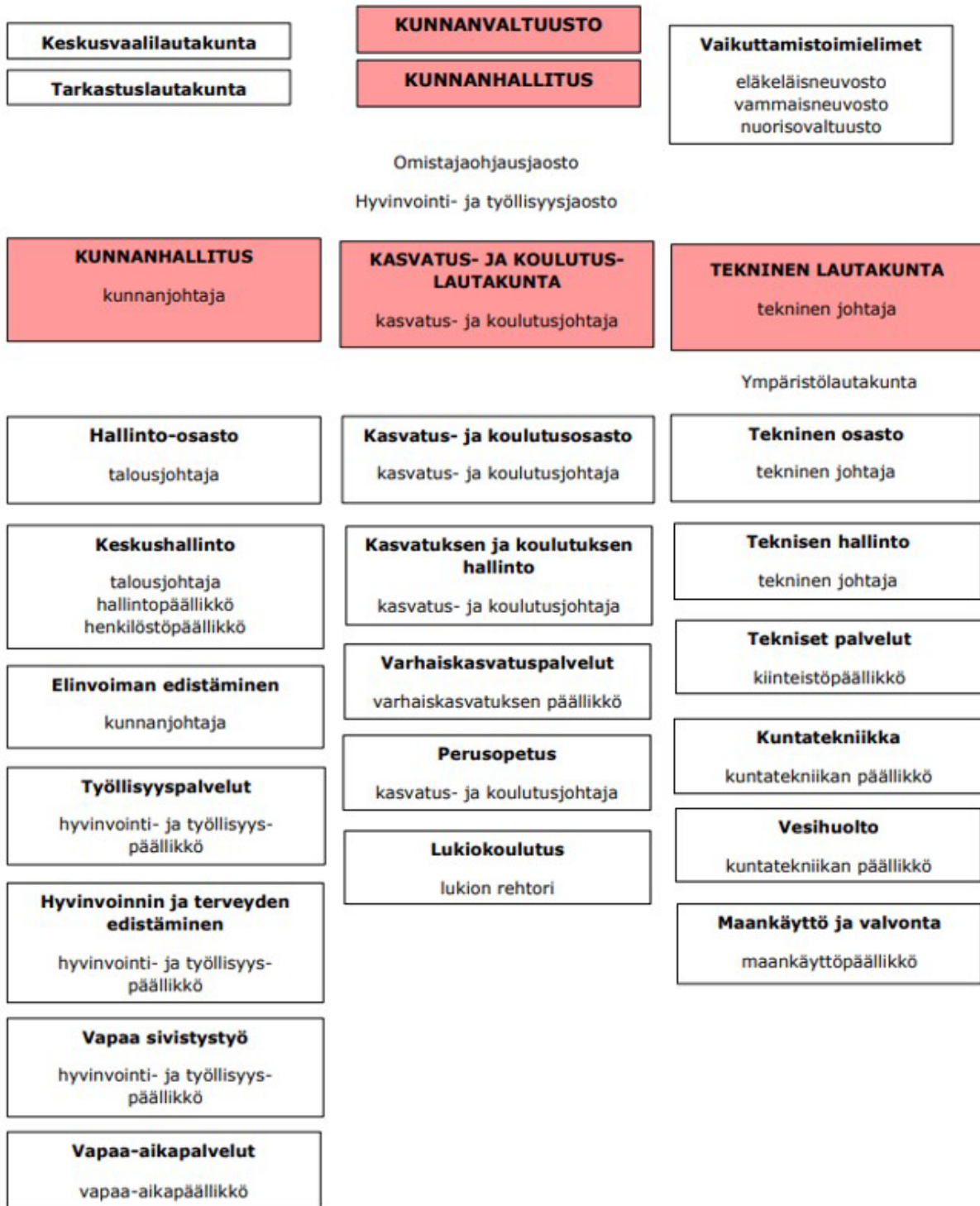
Tarkastuslautakunta arvioi valtuuston tilikaudelle asettamia toiminnallisia tavoitteita. Arviot on tehty valtuuston vahvistaman alkuperäisen talousarvion ja tilinpäätöksen mukaan.

6.1. Kunnan hallinto

1.7.2024 lähtien Kontiolahden kunnassa lautakuntia ovat kasvatus- ja koulutuslautakunta, tekninen lautakunta, ympäristölautakunta sekä lakisääteiset tarkastuslautakunta ja keskusvaalilautakunta. Kunnanhallituksessa on kaksi jaostoa, omistajaohjausjaosto sekä hyvinvointi- ja työllisyysjaosto.

Kontiolahden kunnan vaikuttamistoimielimiä ovat eläkeläisneuvosto, vammaisneuvosto ja nuorisovaltuusto.

Organisaatiokaavio



Taulukko 6 Kontiolahden kunnan organisaatorakenne 1.7.2024 alkaen

6.2. Hallintopalvelut

Keskushallinto

Vuoden 2025 alussa työllisyydenhoidon vastuita ja kustannuksia siirtyi kunnille lainsäädäntömuutosten myötä. Pohjois-Karjalan työllisyysalue aloitti toimintansa 1.1.2025. Työllisyyspalveluiden tavoitteena oli ehkäistä työttömyyttä ja sen pitkittymistä sekä vähentää etenkin nuoriso- ja pitkäaikaistyöttömyyttä. Palveluissa painottuivat työnhakijoiden tavoittaminen, palvelutarpeiden arviointi ja ohjaus.

Kontiolahden työllisyyspalveluiden viranomaispalveluissa työskenteli kuusi asiakasvastaavaa sekä esihenkilö. Lisäksi resurssina oli osa-aikainen uraohjaaja, kotoutumisen asiakasvastaava ja yrittäjyyden asiakasvastaava. Vapaaehtoisein työllistämispalveluihin vakinaistettiin kaksi työllisyysohjaajan virkaa, joiden työn painopisteinä olivat työkykykoordinaatio ja työhönvalmennus. Työllisyyspalveluja toteutettiin myös kehittämishankkeiden ja järjestötyöllistämisen kautta.

Vuoden aikana valmisteltiin ja otettiin käyttöön KVTES- ja OVTES-sopimusaloja koskevat osio G:n tasopalkkajärjestelmät. Paikallisia järjestelyeriä koskevat neuvottelut käytiin kaikilla sopimusaloilla. Esihenkilöiden koulutusta jatkettiin, ja HR-järjestelmä uudistettiin.

Vuonna 2025 järjestettiin kunnallis- ja aluevaalit. Kunnallisvaalien äänestysprosentti oli 51,6 ja aluevaalien 50,3. Kunnanvaltuustoon valittiin 35 valtuutettua, joista 18 oli uusia.

Keskushallinnolle asetetuista toiminnallisista tavoitteista kaikki (8/8) toteutuivat.

Toimintakatevertailu:

1000 eur	Alkuperäinen TA	TA muutokset	Muutettu TA 2025	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	2630	0	2630	2479	-151
Toimintakulut	-4922	0	-4922	-4630	293
Toimintakate	-2293	0	-2293	-2151	142

Elinvoiman edistäminen

Kunnan elinvoimaresursseihin kuuluu kunnanjohtaja, viestintäsuunnittelija sekä kaksi tytäryhtiötä: Kontiolahden Yrityspalvelu Oy ja Kontionloikka Oy. Kontiolahden kunta järjestää yritysneuvonta- ja kehittämispalvelut tytäryhtiö Kontionloikka Oy:n kautta. Paikallisena alueen elinvoiman edistäjänä toimii kunnan, Kontionloikka OY:n ja Kontiolahden Yrittäjien muodostama elinvoimaryhmä.

Kunnan viestinnän ja markkinoinnin kehittämistä jatkettiin kuntastrategian mukaisesti. Tavoitteena oli tukea vastuullista ja hallittua kasvua sekä vahvistaa kunnan vetovoimaa uusien asukkaiden, yritysten ja työpaikkojen näkökulmasta. Viestinnässä huomioitiin keskeiset vuoden aikana toteutetut tapahtumat ja hankkeet.

Elinvoiman tehtäväalue alitti talousarvion noin 71 000 eurolla. Alitus kohdistui pääosin palvelujen ostoihin ja avustuksiin.

Elinvoiman tehtäväalueelle asetetuista toiminnallisista tavoitteista toteutui 3/5.

Elinvoiman edistämisen alueen toteutumattomat tavoitteet;

Tavoitteet ja toimenpiteet	Tavoitetila	Seuranta / toteuma
Kestävä ja terve kuntatalous		
Vahvistamme edunvalvontaamme suhteessa valtioon ja muihin sidosryhmiin.	Vaikutamme aktiivisesti valtionosuusuudistuksen toteuttamiseen.	Valtionosuusuudistus kaatui ja valmistelu siirtyy seuraavan hallituksen vastuulle. Valmistelun käynnistyessä uudelleen pyrimme aktiivisesti vaikuttamaan valtionosuusuudistuksen toteuttamiseen.
Ilmastotoimenpiteet		
Lisätään vähäpäästöisiä hankintoja lisäämällä ilmastoystävällisyys hankintakriteeriksi.	Hankintaohjeen päivittäminen ilmastointikriteerit huomioiden.	Hankintaohjeen päivittäminen ei toteutunut vuoden 2025 aikana.

Toimintakatevertailu:

1000 eur	Alkuperäinen TA	TA muutokset	Muutettu TA 2025	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	0	0	0	0	0
Toimintakulut	-493	0	-493	-423	71
Toimintakate	-493	0	-493	-423	71

Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen

Kunnan asukkaiden terveyden ja hyvinvoinnin edistäminen sekä ehkäisevä päihdetyö toteutettiin yhteistyössä hyvinvointialueen ja muiden sidosryhmien kanssa. Kunnanhallitus hyväksyi 20.10.2025 sopimuksen Pohjois-Karjalan kuntien, Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen ja Pohjois-Karjalan maakuntaliiton yhdyspintarakenteista, toimintamalleista ja työnjaosta ja tiedonkulusta.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen tavoitteet on sisällytetty hyvinvointisuunnitelmaan, jonka tavoitteiden asettamisesta ja seurannasta vastasi hyvinvointi- ja työllisyysjaosto. Kunnan hyvinvoinnin johtoryhmä koordinoi hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä toimialojen sisällä ja yhdyspintayhteistyössä.

Kontiolahti osallistui EHEÄ-hankkeeseen vuosina 2024–2025, jonka tavoitteena oli vahvistaa ehkäisevää päihdetyötä. Hankkeessa kehitettiin päihde- ja pelikasvatuksen toimintamalleja kasvatuksen ja opetuksen eri tasoille sekä vahvistettiin yhteistyötä kunnan, hyvinvointialueen ja järjestöjen välillä. Lisäksi aloitettiin ehkäisevän päihdetyön suunnitelman päivitystyö.

Maahanmuuttajien kotoutumista edistettiin ELO-hankkeessa (2025–2027), jossa kehitetään uuden lainsäädännön mukaisia kotoutumispalveluja. Kotoutumisohjaajan työ käynnistyi vuoden 2025 alussa. Toimintaan sisältyi kehittävää asiakastyötä, kulttuurikahvila-toiminnan käynnistäminen sekä työikäisten maahanmuuttajien suomen kielen koulutuksen valmistelu yhteistyössä kansalaisopiston kanssa.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen tehtäväalueella toteutuivat kaikki seitsemän asetettua toiminnallista tavoitetta.

Toimintakatevertailu:

1000 eur	Alkuperäinen TA	TA muutokset	Muutettu TA 2025	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	58	0	58	81	23
Toimintakulut	-396	0	-396	-378	18
Toimintakate	-338	0	-338	-297	40

Työllisyyspalvelut

Työllisyyspalvelujen lakisääteiset viranomaistehtävät siirtyivät Pohjois-Karjalan työllisyysalueen vastuulle 1.1.2025. Ensimmäinen toimintavuosi sujui kokonaisuutena hallitusti huomattavasta organisaatiomuutoksesta huolimatta.

Työllistämisen painopisteenä oli nuorten ja pitkäaikaistyöttömyyden ennaltaehkäisy ja vähentäminen sekä työnhakijoiden työllistymisen nopeuttaminen. Vuonna 2025 työttömyys lisääntyi talouden matalasuhdanteen seurauksena, vaikka ennusteissa työllisyystilanteen arvioitiin paranevan. Kontiolahden työttömyysaste säilyi kuitenkin maakunnan alhaisimpana.

Kunta täydensi lakisääteisiä palveluja vapaaehtoisilla työllistymistä tukevilla palveluilla, kuten valmennuspalveluilla ja työkykykoordinaatiolla. Kunnassa vakinaistettiin kaksi työllisyysohjaajan virkaa, ja kunta osallistui työllisyysalueen sekä työllisyyden ekosysteemin kehittämiseen työryhmissä ja hanketoiminnassa.

Toiminnallisista tavoitteista toteutui 6/7 asetetusta tavoitteesta.

Työllisyyspalveluiden alueen toteutumattomat tavoitteet

Tavoitteet ja toimenpiteet	Tavoitetila	Seuranta / toteuma
Rohkein työntöön ja yrittämisen ympäristö		
Työttömyys vähenee.	Kokonaistyöttömyysaste alle 7 %.	Joulukuu 9,7 % (1 %:n vähemmän kuin edellisen vuoden vaihteessa), vuoden keskiarvo 9,4 %.

Toimintakatevertailu:

1000 eur	Alkuperäinen TA	TA muutokset	Muutettu TA 2025	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	41	-25	58	101	85
Toimintakulut	-4006	-62	-396	-3426	518
Toimintakate	-3965	37	-338	-3325	603

Vapaa sivistystyö

Vapaa sivistystyö tarjoaa kuntalaisille mahdollisuuden yleissivistävään ja ammatilliseen oppimiseen eri ikäkausien elämäntilanteisiin soveltuvan kurssitarjonnan kautta. Tavoitteena on luoda kuntalaisille mahdollisuus harrastuspohjaiseen opiskeluun ja oppimiseen, sosiaalisten verkostojen ylläpitämiseen sekä laadukkaaseen vapaa-ajan harrastustoimintaan.

Vapaan sivistystyön tehtäväalueelle asetetuista toteutuivat kaikki kolme asetettua toiminnallista tavoitetta.

Toimintakatevertailu:

1000 eur	Alkuperäinen TA	TA muutokset	Muutettu TA 2025	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	0	0	0	0	0
Toimintakulut	-401	0	-401	-404	-3
Toimintakate	-401	0	-401	-404	-3



Kuva 6 Monitoimileirin tunnelmaa

Vapaa-aikapalvelut

Tarkastuslautakunta piti vapaa-aikatoimen tekemää työtä erittäin tärkeänä osana kunnan hyvinvoinnin edistämistä. Vapaa-aikatoimi tavoittaa kuntalaisia laaja-alaisesti eri ikäryhmissä lapsiperheistä ikäihmisiin, ja toiminnan arvioitiin olevan monipuolista ja kattavaa. Etsivä nuorisotyö nähtiin toimivana ja vaikuttavana, ja toiminnan jatkuvuutta tukee se, että ohjaajissa ei ole ollut vaihtuvuutta ja tehtävässä toimii sitoutunut ja ammattitaitoinen työntekijä. Ehkäisevä päihdetyö on tullut vapaa-aikatoimen tehtäväkenttään uutena lisätyöosiona, mutta toiminnan resurssointi on toistaiseksi vielä epäselvää, ja riittävien resurssien turvaamiseen liittyy huolta.

Lehmon kirjaston tulevaisuus herättää huolta ja edellyttää jatkossa tarkempaa tarkastelua. Lisäksi uimaopetukseen liittyi huolia, sillä tarjolla olevat paikat ovat täynnä eikä kysyntä ja tarjonta nykyisellään kohtaa riittävästi. Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että esiin nousseita huolia ja kehittämistarpeita tarkastellaan kokonaisuutena ja että valtuustolla on käytettävissään realistinen ja ajantasainen kuva vapaa-aikatoimen toiminnan edellytyksistä ja tulevista haasteista.

Vapaa-aikapalveluille asetetuista kuudesta toiminnallisesta tavoitteesta yksi toteutui osittain.

Vapaa-aikapalveluiden toteutumattomat tavoitteet;

Tavoitteet ja toimenpiteet	Tavoitetila	Seuranta / toteuma
Kestävä ja terve kuntatalous		
Vuokrattavien tilojen/kaluston markkinointi ja taksojen tarkastaminen tulojen lisäämiseksi.	Vuokratulot kasvavat 5 %	Taksoja nostettiin hieman, mikä näkyi eniten kunto-osalituottojen kasvuna. Kokonaisuutena maksu- ja vuokratuotot pienuivat, sillä tulopuolelta puuttuvat kansalaisopiston tilojenkäytöstä aiemmin tulleet sisäiset tulot.
Loistavin asenne – Olemme haluttu työnantaja		
Teemme työtä avoimesti ja työkaveria kuunnellen ja arvostaen.	Työntekijät kokevat työnsä merkitykselliseksi.	Työn merkityksestä ja merkityksellisyydestä keskusteltu henkilöstöpalaverissa.
Kehittyvin asumisen ja elämisen ympäristö		
Kulttuuriohjelman sisältöjä kehitetään osallistuvasti ja kulttuuriohjelma valmistuu.	Kulttuuriohjelma on hyväksytty hyvinvointi- ja työllisyysjaostossa vuoden loppuun mennessä.	Kulttuuriohjelman työstäminen on käynnissä, ja se valmistuu vuonna 2026.
Rohkein työnteon ja yrittämisen ympäristö		
Keräämme asiakaspalautetta palveluistamme ja muotoilemme palvelujamme tarpeen mukaan.	Asiakaspalautetta on koottu ja analysoitu kaikilta vapaa-ajan vastuualueilta.	Siirretty tehtäväksi vuonna 2026.

Ilmastotoimenpiteet		
Hyödynnämme toiminnassa kierrätysmateriaaleja ja huomioimme hankinnoissa ilmastonäkökulmat.	Henkilöstöllä on tarvittavat tiedot ja ohjeet ilmastonäkökulmien huomioimisesta.	Käyty keskustelu asiasta henkilöstöpalaverissa, kirjalliset ohjeet valmistuvat vuonna 2026.

Toimintakatevertailu

1000 eur	Alkuperäinen TA	TA muutokset	Muutettu TA 2025	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	280	0	280	395	116
Toimintakulut	-3627	-18	-3645	-3705	-60
Toimintakate	-3348	-18	-3366	-3310	55

- Tarkastuslautakunta ihmettelee, ovatko vapaa-aikapalveluiden asetetut tavoitteet jääneet taka-alalle.
- Tarkastuslautakunta pitää huolestuttavana, että uimaopetuksen kysyntä ylittää selvästi tarjonnan eikä nykyinen kapasiteetti vastaa tarpeeseen, mikä heikentää kuntalaisten yhdenvertaisia mahdollisuuksia palveluun.
- Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota siihen, että ehkäisevän päihdetyön resursointi ei ole vielä selkeästi turvattu, mikä edellyttää jatkossa selkeitä linjauksia ja seurantaa.
- Tarkastuslautakunta tuo esiin, että Lehmon kirjaston tulevaisuus vaatii jatkoselvittelyä osana kunnan palveluverkkoa ja kokonaisarviointia
- Tarkastuslautakunta toteaa, että vapaa-aikatoimen toiminta on laaja-alaista, suunnitelmallista ja monipuolista.
- Tarkastuslautakunta katsoo, että Etsivä nuorisotyö toimii hyvin ja on vaikuttavaa; henkilöstö on pysyvää ja ammattitaitoista, mikä tukee toiminnan jatkuvuutta.
- Tarkastuslautakunta kiittää ja pitää positiivisena, että myös välituntitoiminta ja koulunuorisotyö ovat edistäneet lasten ja nuorten hyvinvointia. Vapaa-ajalla nuorisotiloissa kävi noin 7 500 nuorta.
- Tarkastuslautakunta pitää myönteisenä Liikkuva Kontiolahti -toimintamallin sosiaalisen median näkyvyyttä, joka tukee liikunnallisen elämäntavan edistämistä kuntalaisten keskuudessa.

Yhteenveto

Hallintopalveluiden toimintakatevertailu

1000 eur	Alkuperäinen TA	TA muutokset	Muutettu TA 2025	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	3 008	-25	2 983	2 528	73
Toimintakulut	-13 846	44	-13 802	-8 870	836
Toimintakate	-10 838	19	-10 818	-6 342	908

6.3. Kasvatus- ja koulutuslautakunta

Kasvatus- ja koulutusjohtajan kuulemisessa käsiteltiin useita rakenteellisia ja pedagogisia uudistuksia, joilla vastataan muuttuvaan toimintaympäristöön ja taloudellisiin reunaehtoihin.

Tarkastuslautakunta huomioi varhaiskasvatuksen palvelurakenteen muuttuneen, kun yksityisten päiväkotien määrä väheni yhdellä. Valtaosa lapsista siirtyi kunnalliseen varhaiskasvatukseen. Palveluseleiden käyttö vähentyi. Tuen tarve lasten keskuudessa on kasvanut erityisesti tarkkaavaisuuden, itsesäätelyn ja tunnetaitojen haasteiden osalta. Tämä on johtanut henkilöstömäärän lisäämiseen useissa yli 3-vuotiaiden ryhmissä.

Varhaiskasvatuksen suurimpana uudistuksena aloitettiin vuonna 2025 Uuron päiväkodin hankeprojekti. Paiholan päiväkodin peruskorjaaminen ei toteutunut ja Uuroon sijoitetaan useampaa kunnan aluetta palveleva päiväkoti.

Perusopetuksen puolella tuntijakouudistus on toteutettu karsimalla tuntikehystä taloudellisesti harkitulla tavalla, ja uudistuksen vaikutuksia opetuksen laatuun sekä henkilöstön työkuormitukseen seurataan jatkossa.



Kuva 7 Kontiolahden koulu

Oppimisen tuen uudistus on edennyt valtakunnallisen lainsäädännön mukaisesti 1.8.2025 alkaen. Kontiolahdella perhekeskustiimin toimintaa on onnistuttu viemään teoriasta käytäntöön, mikä tukee lasten ja perheiden varhaista tukea ja vahvistaa moniammatillista yhteistyötä eri toimijoiden välillä.

Palveluverkon tarkastelu on käynnistetty vuonna 2025. Tarkastelun tavoitteena on varmistaa palvelujen saavutettavuus sekä toiminnan taloudellinen kestävyys muuttuvassa väestö- ja taloustilanteessa. Koulutuksen pitovoimaa pidetään hyvänä, ja opetuksen laadun arvioidaan olevan kokonaisuutena korkeatasoista.

Tarkastuslautakunta pitää haasteina erityisesti koulupsykologien saatavuutta sekä palvelujen tasavertaista saavutettavuutta koko kunnan alueella. Lisäksi kouluterveydenhoitajien vaihtuvuudesta on tuotu esiin huolta.

Tarkastuslautakunta kiinnitti huomiota useisiin vuonna 2025 tehtyihin linjauksiin ja ratkaisuihin, joilla on vaikutuksia opetuksen arkeen ja toimintaympäristöön. Perusopetuslain muutoksen myötä oppitunneilla käyttöön otettu matkapuhelimien käytön rajoittaminen nähtiin toimenpiteenä, jolla pyritään vahvistamaan työrauhaa ja tukemaan oppimista.

Lukion osalta vetovoimaa arvioitiin pääosin myönteiseksi. Erityisesti kielten yhteisopetus yhtenäiskoulun kanssa nähtiin onnistuneena ratkaisuna, joka tukee opetuksen monipuolisuutta ja resurssien tehokasta käyttöä.

Koulujen työ- ja loma-aikojen yhtenäistäminen seudullisesti tukee osaltaan perheiden arjen sujuvuutta ja alueellista yhteistyötä. Tarkastuslautakunta pitää myönteisenä, että ratkaisut on tehty suunnitelmallisesti ja yhteistyössä muiden kuntien kanssa.

Toimitilojen osalta tarkastuslautakunta toteaa, että Onttolan koulun liikuntasaliratkaisuun liittyvät valmistelut korostavat koulun opetuksellisia ja turvallisuuteen liittyviä tarpeita, mutta edellyttävät jatkossa huolellista investointien ja taloudellisten vaikutusten arviointia. Lisäksi lautakunta kiinnitti huomiota kasvatus- ja koulutuslautakunnassa toteutettuun tiiviiseen talousseurantaan vuoden aikana, mikä tukee ennakoivaa talousohjausta toimintaympäristön muutoksista huolimatta.

Oppimisen tuen uudistuksen ja muuttuvan oppilaspuhjan myötä tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että kielellisen tuen, oppilashuollon ja muiden tukipalvelujen riittävyyttä arvioidaan jatkossakin kokonaisuutena. Vaikka palvelut ovat järjestettyinä, on nähtävissä merkkejä lisääntyvästä kuormituksesta, mikä korostaa resurssien kohdentamisen ja ennaltaehkäisevien toimintamallien merkitystä. Tarkastuslautakunta katsoo, että näiden kokonaisuuksien vaikutuksia opetuksen yhdenvertaisuuteen ja henkilöstön jaksamiseen on syytä seurata osana tulevia arviointeja.

- Tarkastuslautakunta pitää huolestuttavana, että kouluikäikäymättömien lasten ja nuorten tilanne on yhä ajankohtainen. Se vaatii tiivistä seurantaa, riittäviä tukitoimia sekä poikkihallinnollista yhteistyötä.
- Tarkastuslautakunta on huolissaan jo varhaiskasvatuksessa olevien tukea tarvitsevien lasten kasvaneesta määrästä.
- Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota koulupsykologien saatavuuteen sekä kouluterveydenhoitajien vaihtuvuuteen.
- Tarkastuslautakunta korostaa, että opiskelijamäärän väheneminen tulevina vuosina ja siitä johtuvat palveluverkon vaikutukset opetuksen saavutettavuuteen on arvioitava huolellisesti jatkovalmistelussa.
- Tarkastuslautakunta toteaa, että opetuksen laatu ja koulutuksen pitovoima ovat kokonaisuutena hyvällä tasolla.
- Tarkastuslautakunta arvioi, että oppimisen tuen uudistuksen eteneminen sekä perhekeskustiimin toiminta edistävät varhaista tukea ja moniammatillista yhteistyötä.
- Tarkastuslautakunta katsoo, että kielten yhteisopetus tukee opetuksen monipuolisuutta ja resurssien tarkoituksenmukaista käyttöä.

Tavoitteiden toteutuminen

Kasvatus- ja koulutuslautakunnalle asetetuista kaikista tavoitteista toteutui 28 /32 sekä 2 toteutui osittain.

Kasvatus- ja koulutuslautakunnan toteutumattomat tavoitteet

Tavoitteet ja toimenpiteet	Tavoitetila	Seuranta / toteuma
Innostavin kasvun ja oppimisen ympäristö, Perusopetus		
Kiusaamisen ennaltaehkäisyn ennakointi HYTE: Yksinäisyyden väheneminen	Kontiolahden tulos kiusatuksi joutumisessa on 0 % KiVa-kyselyn perusteella Vuokratulot kasvavat 5 %	Tavoite ei ole toteutunut. Kiusatuksi joutuneiden osuus ka. 8,4 % yhteensä kaikilla vuosiluokilla 1-9 / KiVa -kysely (valtakunnallisesti 10,9 %) Kouluterveyskyselyn 2025 perusteella 4. ja 5. -luokkalaisten kiusatuksi tulemisen kokemus oli valtakunnallista tulosta pienempi (5 %/9 %), mutta 8. ja 9. -luokkalaisten ikäryhmässä kansallista keskiarvoa suurempi (10 %/8 %)
Kehittyvin asumisen ja elämisen ympäristö, Perusopetus		
Oppilaiden liikkuminen lisääntyy ja monipuolistuu	MOVE! -testin tulokset paranevat edellisvuoteen verrattuna	Tavoite ei ole toteutunut. 5. -luokkalaisten tulokset ovat parantuneet etenkin tyttöjen osalta, mutta vastaavasti 8. luokkalaisten tyttöjen tulokset heikentyneet merkittävästi, kun taas 8. luokkalaisten poikien tulokset parantuneet. Kokonaistulos ennallaan.

Kasvatus ja koulutuslautakunta yhteensä toimintakatevertailu

1000 eur	Alkuperäinen TA	TA muutokset	Muutettu TA 2025	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	1 350	35	1 385	1 511	126
Toimintakulut	- 40 880	-35	-40 915	-40 377	538
Toimintakate	-39 530	0	-39 530	-38 866	665

6.4. Tekninen lautakunta

Teknisen lautakunnan laajaan toimenkuvaan kuuluvat teknisen hallinto, tekniset palvelut, kuntatekniikka, maankäyttö ja valvonta. Ympäristöasioista vastaavat sekä ympäristölautakunta että tekniset palvelut.

Vuonna 2025 keskeisiä muutoksia olivat ensilumenladun toiminnan siirtyminen tekniselle osastolle sekä Lehmonkankaan uuden asuinalueen ensimmäisen vaiheen rakentamisen käynnistyminen. Lisäksi Vellamon yritys- ja työpaikka-alueen kaavoitus käynnistyi alkuvuodesta.



Kuva 8 Kontiolahden ensilumen valaistus

Tarkastuslautakunnan mielestä merkittävin investointi oli ampumahiihtostadionin latuvalaistuksen uusiminen. Sen sijaan jäähallin jäähdytyskonetta ja satama-alueen kunnostusta ei voitu toteuttaa kustannusten nousun tai avustusten puuttumisen vuoksi.

Teknisen lautakunnan toimintakate toteutui kokonaisuutena lähes talousarvion mukaisesti arvioitua suurempien tulojen ansiosta, vaikka lämmityskustannusten ja luottotappioiden kasvu rasitti taloutta.

Teknisten palvelujen vastuualueeseen kuuluvat kiinteistöjen kunnossapito ja ylläpito sekä puhtaus- ja ruokapalvelut. Vuonna 2025 toiminnan painopisteinä olivat tilojen terveellisyys ja turvallisuus, energian ja veden kulutuksen hallinta sekä toimintaprosessien kehittäminen. Ruokahävikin vähentämistavoitetta ei saavutettu, ja hävikki kasvoi edellisvuodesta.

Vuoden aikana edistettiin kiinteistöomaisuuden hallintaa myymällä tarpeettomia kiinteistöjä ja valmistelemalla purkuprosesseja. Puhtauspalveluissa hyödynnettiin uutta teknologiaa, ja ruokapalveluissa kehitettiin prosesseja sekä laajennettiin kasvisruokavaihtoehtoja. Henkilöstön työhyvinvointiin ja johtamisen kehittämiseen panostettiin.

Kuntatekniikka vastaa liikenneväylistä, yleisistä alueista, liikuntapaikoista, vesihuollosta ja hulevesien hallinnasta. Vuonna 2025 toiminnassa painottuivat liikenneturvallisuuden parantaminen, kevyen liikenteen olosuhteet ja vesihuollon toimintavarmuuden kehittäminen. Vesikatkoja oli vain yksi ennakoimaton tapaus vuoden aikana, ja veden laatu pysyi moitteettomana.

Maankäytön ja valvonnan vuoden 2025 keskeisiä teemoja olivat ilmastotyön vahvistuminen, seudullinen kaavoitusyhteistyö ja rakentamislain voimaantulo. Ilmasto-ohjelma otettiin systemaattisesti käyttöön. Ilmastotoimilla on saavutettu myös taloudellisia hyötyjä, mikä konkretisoitui Kulhon koulun lämmitystapamuutoksessa öljystä ilmalämpöpumpuun, joka toi merkittäviä kustannussäästöjä.

Uusi rakentamislaki vähensi rakennuslupien määrää, mutta lisäsi ennakoivan neuvonnan ja jälkivalvonnan tarvetta.

Kontiolahden ympäristön tila on kokonaisuutena hyvä, eikä kunnassa ole raskasta ympäristöä kuormittavaa teollisuutta. Ilmanlaatu on bioindikaattoriselvityksen perusteella hyvää ja lähes luonnontilaisiin alueisiin verrattavaa.

Vesistöjen tila edellyttää jatkuvaa seurantaa, sillä Höytiäinen on ekologiselta tilaltaan hyvässä kunnossa, mutta rehevöitymisriskit uhkaavat heikentää tilaa. Pielisjoki on voimakkaasti muutettuna vesistönä hyvässä käytettävissä olevassa tilassa.

Vesiensuojeluhankkeet edistyivät, ja valtion osarahoittama Höytiäiseen laskevien purojen hanke saatiin päätökseen. Lisäksi valmisteltiin uusia kunnostushankkeita yhteistyössä naapurikuntien ja tutkimuslaitosten kanssa.

Pohjavesien ja maa-ainesten käytön yhteensovittaminen on merkittävä ympäristökysymys, erityisesti Kerolankankaan alueella, jossa pohjaveden nikkelpitoisuuden nousu on johtanut maa-ainesten ottolupien keskeyttämiseen ja useisiin viranomaiskäsitelyihin.

Vieraslajien torjuntaa toteutettiin suunnitelmallisesti, ja vuonna 2025 kokeiltiin onnistuneesti pelillistämistä erityisesti lupiin torjunnassa kuntalaisten ja nuorten aktivoimiseksi.

Uusiutuvan energian hankkeissa kehitys on ollut osin epävarmaa, erityisesti Kyyrönsuon aurinkovoimalahankkeen viivästytyä, mutta akkuvarastohankkeita eteni useille kunnan omistamille alueille.

Teknisen toimialan hankkeissa on hyödynnetty betonimursketta osana kiertotaloutta. Vuonna 2025 betonimursketta käytettiin Lehmonkankaan asemakaava-alueen katu- ja tiealueiden rakentamisessa. Betonimurskeen käyttö vähensi luonnonsoran tarvetta, pienensi kuljetuskustannuksia ja kasvihuonekaasupäästöjä sekä toteutettiin MARA-asetuksen mukaisesti pohjavesialueiden ulkopuolella.



Kuva 9 Kontiolahti tarjoaa monipuolisia lähiliikuntapaikkoja

Tavoitteiden toteutuminen

Tekniselle lautakunnalle asetetuista kaikista toiminnallista tavoitteista toteutui 33/34.

Teknisen lautakunnan toteutumattomat tavoitteet

Tavoitteet ja toimenpiteet	Tavoitetila	Seuranta / toteuma
Kestävä ja terve kuntatalous, Tekniset palvelut		
Ruokahävikin vähentäminen.	Tavoite vähentää ruokahävikiä 5 % vuoden 2024 määrästä.	Ruokahävikin määrä lisääntyi 6 % vuoden 2024 määrästä (sisältää myös kasvisruokahävikin).

Tekninen lautakunta yhteensä

Toimintakatevertailu

1000 eur	Alkuperäinen TA	TA muutokset	Muutettu TA 2025	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	20 270	-80	20 190	20 704	513
Toimintakulut	-16 242	-60	-16 302	-16 666	-364
Toimintakate	4 029	-140	3 889	4 038	149

Tarkastuslautakunnan arvio vuodesta 2025

- Tarkastuslautakunta arvioi, että energiamarkkinoiden vaihtelut ja ennakoimattomuus muodostavat merkittävän riskin teknisen toimialan taloudelle, ja riskienhallintaa tulee vahvistaa.
- Tarkastuslautakunta katsoo, että investointihankkeiden aikataulutukseen ja toteuttavuuteen tulee kiinnittää huomiota, sillä osa hankkeista siirtyi tai jäi toteutumatta kustannusten nousun tai rahoituksen puuttumisen vuoksi.
- Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota energiatehokkuuden lisäämiseen yksityisissä kiinteistöissä ja katsoo, että kuntalaisille tulee tarjota enemmän neuvontaa ja ohjausta esimerkiksi hanketoiminnan kautta.
- Tarkastuslautakunta näkee, että vesistöihin kohdistuvien kuormitusten vähentäminen edellyttää jatkotoimenpiteitä, kuten lietteiden poistamista vesistöistä ja maa-kaatopaikkojen ojavesien puhdistusta.
- Tarkastuslautakunta kantaa huolta siitä, kiinnitetäänkö kunnassa kiinteistöjen elinkaaren pidentämiseen riittävästi huomiota.

- Tarkastuslautakunta toteaa, että betonimurskeen hyödyntäminen katu- ja tienrakentamisessa edustaa kiertotaloutta parhaimmillaan ja on erinomainen esimerkki ympäristöä ja taloutta tukevista käytännöistä teknisen toimialan hankkeissa.
- Tarkastuslautakunta kehuu vesihuollon toimintavarmuuden parantamista.
- Tarkastuslautakunta pitää myönteisenä, että liikenneturvallisuutta, kevyen liikenteen väyliä, pyöräilykaistoja, valaistusta sekä yleisiä alueita on kehitetty suunnitelmallisesti.
- Tarkastuslautakunta pitää myönteisenä, että liikuntapaikkojen kehittämistä on jatkettu ja liikuntapaikkojen hoitoa on vahvistettu palkkaamalla uusi liikuntapaikkojen hoitaja.
- Tarkastuslautakunta toteaa, että kaikki katuvalot on vaihdettu energiatehokkaaseen LED-tekniikkaan vuonna 2025, mikä tukee energiansäästöä ja ilmastotavoitteita.
- Tarkastuslautakunta on ylpeä Kontiolahden puhtaasta ilmasta ja vesistöistä ja toivoo, että niistä pidetään jatkossakin huolta.

6.5. Tuloslaskelma-, investointi- ja rahoitusosa

Valtuustoon nähden kaikilla tulosalueilla sitovia eriä on tulosalueiden tavoitteet, toimintakate (netto) ja tuloslaskelman rahoituserät (netto). Investointiosan sitovia investointimenoja ovat maanosto, talonrakennus, kunnallistekniikka, kaukolämpölaitos, vesihuoltolaitos ja irtain omaisuus. Lisäksi vesihuoltolaitoksen osalta liikeylijäämä on sitova erä. Rahoitusosassa sitovia tavoitteita ovat lainakannan muutokset.

Tarkastuslautakunnan, vapaan sivistystyön ja teknisen hallinnon tulosalueet ylittivät valtuustoon nähden sitovan netto toimintakatteen. Tarkastuslautakunnan (1 t€) ja vapaan sivistystyön (2,5 t€) ylitykset olivat euromääräisesti vähäisiä. Teknisen hallinnon ylitys oli 148 t€, ja se johtui pääosin kaukolämmön myyntitulojen alittumisesta, lämmityskulujen ylittymisestä sekä luottotappioista.

Rahoitustuottojen ja -kulujen toteuma oli noin 0,3 milj. euroa talousarviota parempi korkokulujen laskun ja rahoitustuottojen ennakoitua paremman kertymän vuoksi.

Investointiosassa valtuustoon nähden sitovien erien investointimenot ylittyivät maanoston, vesihuoltolaitoksen ja kaukolämpölaitoksen osalta. Maanoston investointimenot ylittivät talousarvion 9 t€, vesihuoltolaitoksen 20,2 t€ ja kaukolämpölaitoksen 18,6 t€. Kokonaisuutena kunnan investointimenot alittivat kuitenkin talousarvion 475 t€:lla, nettoinvestointien ollessa 3,1 milj. euroa.

Kunnan verotulot toteutuivat 35,3 milj. euroa ja ylittivät muutetun talousarvion 0,34 milj. eurolla. Talousarviota parempi toteuma johtui pääosin yhteisöveron ennakoitua suuremmasta kertymästä. Verotulot kasvoivat edellisvuodesta 6,0 %.

Valtionosuudet nousivat noin 0,7 m€ edellisvuoteen nähden. Valtionosuuden kasvuun vaikuttivat indeksikorotus ja sote-uudistukseen liittyvät lisäykset, kun taas sitä vähensivät siirtolaskelmien tarkentuminen, määräaikaisen lisän poistuminen ja indeksileikkaus.

Kunnanvaltuusto on hyväksynyt tulosalueiden ja rahoituserien vuoden 2025 poikkeamat 23.3.2025 § 14.

7. Kuntakonsernille asetettujen tavoitteiden toteutumisen

Kontiolahden kunnalla on kolme varsinaista tytäryhtiötä: Kiinteistö Oy Kontiolahden Vuokratalot, Kontiolahden Yrityspalvelu Oy ja Kontionloikka Oy. Kontiolahti on mukana kahdessa kuntayhtymässä; Pohjois-Karjalan maakuntaliitossa ja Pohjois-Karjalan koulutus-kuntayhtymässä.

Osakkuusyhtiöitä on kahdeksan;

- Asunto Oy Kontiolahden Myllypuro
- Asunto Oy Kontiolahden Mäntyriivit
- Asunto Oy Kotikulho
- Asunto Oy Mönningmäki
- Kiinteistö Oy Kontiolahden Liike- ja palvelutalo
- Kiinteistö Oy Kontiolahden Liikekeskus
- Kiinteistö Oy Paiholankoski
- Kontiolahden Golf Oy

Kuntakonsernia ohjataan kirjallisella konserniohjeella, joka käsittää yleisimmät konserniohjaukseen liittyvät osa-alueet. Ohjeella pyritään yhtenäistämään muun muassa hankintoja ja rahoitusta. Kontiolahden konserniohje päivitetty konserniohje on hyväksytty valtuustossa 8.12.2025 §89.

Konserniohje on omistajaohjauksen keskeinen väline. Sen mukaan tytäryhteisöjen on haettava jo valmisteluvaiheessa konsernijohtoon kanta yhtiön kannalta merkittäviin ratkaisuihin. Hallintosäännön 13 §:n omistajaohjausjaosto antaa tytäryhteisölle ennakkokannan konserniohjeessa määritellyllä tavalla.

Yhtiöiden toiminnan ja talouden tilannetta on käsitelty osavuosisraportointien yhteydessä, jonka lisäksi tytäryhteisöt ovat raportoineet sisäisestä valvonnastaan ja riskienhallinnastaan omistajaohjausjaostolle.

Omistajaohjauksella kunta omistajana tai jäsenenä myötävaikuttaa yhtiöiden ja muiden yhteisöjen hallintoon ja toimintaan. Sillä huolehditaan, että kunnan tytäryhteisöjen toiminnassa otetaan huomioon kuntakonsernin kokonaisuus. Päättyneellä tilikaudella omistajaohjausjaosto on kokoontunut 6 kertaa.

Raportoinnin perusteella tytäryhteisöt ovat tunnistaneet toimintansa riskit ja varautuneet niihin asianmukaisesti. Omistajaohjausjaostolla ei ole ollut huomautettavaa riskienhallinnan toteutumisesta.

Vuoden 2025 konsernitulos näyttää 0,6 M€ ylijäämää (2024: 1,1 M€ ylijäämä).

Konsernin toimintakate heikkeni vuoteen 2024 verrattuna 1,6 M€ ja vuosikate heikkeni 0,8 M€. Konsernin lainakanta väheni 3 M€.

7.1. Kiinteistö Oy Kontiolahden Vuokratalot

Vuokratalojen toiminta-ajatuksena on tarjota kuntalaisille vuokra-asuntoja ja pitää omistamiensa asuntojen kunto hyvänä, käyttöaste tehokkaana sekä vuokrataso kohtuullisena.

Päättynyt tilikausi oli yhtiön 33. toimikausi. Vuoden lopussa yhtiöön kuului 30 kpl kiinteistöä ja 302 vuokra-asuntoa. Asuntojen käyttöaste vuonna 2025 on ollut 96,43 %.

Talous

1 000 €	2025	2024
Liikevaihto	2 366	2 244
Tilikauden tulos	0	0
Lainakanta	6048	6 717

Vuokratalojen toiminnalliset tavoitteet vuodelta 2025 saavutettiin.

Tytäryhteisöille asetetut yhteiset tavoitteet;

- Kasvustrategia on huomioitu Kiinteistö Oy Kontiolahden Vuokratalojen tavoitteissa
- Vuoden 2025 painopisteenä on ollut asuntojen kunnossapito sekä luottotappioiden vähentäminen.

Luottotappioiden hallinnassa on ilmennyt haasteita heikentyneen taloudellisen toimintaympäristön vuoksi. Tavoitteena on edelleen varmistaa, että luottotappiot pysyvät hallinnassa.

Vuokrataloyhtiössä on panostettu energiaremontteihin, joita pidettiin myönteisinä ja tulevaisuuden kannalta perusteltuina investointeina. Energiaremonttien ja neuvonnan avulla pyritään hillitsemään energiakustannuksia ja parantamaan kiinteistöjen energiatehokkuutta pitkällä aikavälillä.

Asuntojen pintaremontit toteutettiin pääsääntöisesti asukkaiden vaihtuessa. Käytäntöä pidettiin kustannustehokkaana ja kohdennettuna tapana ylläpitää asutokannan kuntoa ja viihtyisyyttä.

Tarkastuslautakunnan arvio vuodesta 2025

- Tarkastuslautakunta pitää haasteena vuokrasopimusten irtisanomisen vaikeutta riitatilanteessa. Myös vuokratilastit kasvoivat.
- Tarkastuslautakunta huomioi, että Kelan tukien vaikutus asutokysyntään ohjaa asumista pienempiin asuntoihin, mikä edellyttää asutokannan jatkuvaa tarkastelua.
- Tarkastuslautakunta on huolissaan maksuvalmiuden riittävydestä tulevien remonttien osalta. Lisäksi kertynyt korjausvelka on huomioitava talouden kokonaisuutta tarkasteltaessa.
- Tarkastuslautakunta kiittää vuokra-asuntojen korkeaa käyttöastetta, pientä asukkaiden vaihtuvuutta ja lainakannan alenemista.
- Tarkastuslautakunta näkee, että energiaremontteihin panostaminen parantaa energiatehokkuutta ja alentaa pitkän aikavälin kustannuksia.
- Tarkastuslautakunta pitää hyvänä asukaskyselyiden säännöllistä toteuttamista.



Kuva 10 Ansioituneita kontiolahtelaisia yrittäjiä palkittiin joulukuussa

7.2. Kontiolahden Yrityspalvelu Oy

Kontiolahden Yrityspalvelu Oy:n ensisijaisena tehtävänä on palvella alueella toimivia yrityksiä ja alueelle sijoittuvia uusia yrityksiä tarjoamalla yrityksille näiden tarpeisiin räätälöityjä toimitiloja.

Yrityspalvelu omistaa ja hallinnoi Kontiolahden alueella toimitiloja ja vuokraa niitä yritysten käyttöön. Yhtiöllä on omistuksessaan noin 34 000 m² tiloja. Teollisuustilojen ohella yhtiöllä on hallinnassa 23 asuinhuoneistoa, joista 10 kpl on tytäryhtiö Asunto Oy Kontionlahden Vaskiportin hallinnassa.

1 000 €	2025	2024
Liikevaihto	2 898	3 574
Tilikauden tulos	176	329
Lainakanta	14 046	15 214
Henkilöstö	1	1


Yhtiön toiminnalliset tavoitteet, että toimitilat ovat tarkoituksenmukaiset, yhtiön tilikauden tulos on positiivinen ja että ellei uudishankkeita toteuteta, lainakanta alenee, on saavutettu.


Tytäryhteisöille asetetut yhteiset tavoitteet;

- Kuntastrategia on huomioitu Kontiolahden Yrityspalvelu Oy:n tavoitteissa.
- Riskienhallinnassa vuoden 2025 painopisteenä ovat olleet sopimusriskit sekä toiminnalliset- ja taloudelliset riskit. Riskienhallinnasta ja -suunnittelusta on raportoitu kuntakonsernia.

Teollisten työpaikkojen määrä kunnassa on kasvanut edelliseen vuoteen verrattuna, mikä tukee kunnan elinvoimaa.

Kysyntä uusille yritysalueille on lisääntynyt, mikä asettaa paineita kaavoitukselle. Kaavoituksen onnistuminen nähtiin keskeisenä edellytyksenä elinkeinotoiminnan jatkokehitykselle.

-  Tarkastuslautakunta muistuttaa, että kasvava kysyntä uusille yritysalueille edellyttää onnistunutta kaavoitusta.

-  Tarkastuslautakunta pitää hyvänä, että yhtiön tilikauden tulos oli positiivinen, teollisuustyöpaikkojen määrä on kasvanut sekä yrityksillä on investointihalukkuutta ja rahoitusta saatavilla. Lisäksi yritysysteistyö ja alkuneuvonta on ollut erittäin aktiivista.



Kuva 11 Matkailun merkitys kasvaa vuosi vuodelta

7.3. Kontionloikka Oy

Kontionloikka Oy tarjoaa palveluita yritysneuvontaan ja -kehittämiseen Kontiolahden alueen yrityksille ja vastaa Kontiolahden alueen matkailun kehittämisestä. Yhtiö vastaa yrityksiin kohdentuvien kehittämishankkeiden hallinnoinnista. Yhtiön toiminta on yleishyödyllistä ja voittoa tavoittelematonta.

Talous

1 000 €	2025	2024
Liikevaihto	224	230
Tilikauden tulos	27	-42,7

Kontionloikka Oy on toteuttanut palvelusopimuksen mukaisia tehtäviä ja tukenut alueen yritysten toimintaedellytyksiä sekä matkailun kehittämistä. Vuonna 2025 yhtiölle kirjattiin 650 asiakastapahtumaa, joista merkittävä osa liittyi matkailuun, alkavan yritystoiminnan neuvontaan ja yritysrahoitukseen. Alkuneuvonnan kysyntä kasvoi edellisvuosiin verrattuna, ja uusien yritysten perustamiseen liittyviä tapaamisia oli aiempaa enemmän.

Yritysrahoitusta haettiin 19 yritykselle yhteensä 3,89 miljoonaa euroa, mikä oli yhtiön toiminnan aikana ennätysellinen taso. Kontionloikka hallinnoi useita kehittämishankkeita, joiden kokonaisbudjetti oli 898 000 euroa. Tilikauden aikana yksi hanke päättyi ja kaksi uutta käynnistyi.

Kontionloikka on edennyt toiminnassaan asetettujen tavoitteiden suuntaisesti ja toimittanut kunnalle tarvittavat raportit. Yhtiö on osaltaan tukenut kunnan elinvoimatyötä

Yritysyhteistyötä pidettiin toimivana. Yrityksiin ollaan vuosittain yhteydessä ja niiden kuumisia kartoitetaan, mikä vahvistaa vuoropuhelua ja ennakointia. Yrityksillä näyttäisi olevan investointihalukkuutta, ja rahoitusta on saatu hyvin. Yritysten alkuneuvonnassa koettiin ennätysvuosi.

Kaikki kunnan tytäryhtiöt toimivat hyväksytyyn konserniohjeeseen mukaisesti.

Tarkastuslautakunnan arvio vuodesta 2025

- Tarkastuslautakunta toivoo matkailuyritysten maakunnallisen yhteistyön kehittyvän.
- Tarkastuslautakunta pitää hyvänä, että yhtiön tilikauden tulos oli plussalla.
- Tarkastuslautakunta näkee positiivisena yritysneuvonnan yhteydenottojen ennätysellistä määrää.

8. Kunnan talous

Kunnan talous

Alkuperäinen talousarvio vuodelle 2025 oli budjetoitu n. -1,4 milj. € alijäämäiseksi. Vuoden aikana tehtiin muutoksia määrärahoihin ja tuloarvioihin, jolloin muutosten jälkeen tilikauden alijäämäksi arvioitiin n. - 1,2 milj. €. Vuoden 2025 tilinpäätös toteutui odotettua paremmin. Tilikauden ylijäämä oli noin 0,68 milj.€ Merkittävimmät tulokseen vaikuttavat tekijät olivat toimintakatteen sekä verotulojen ennakoitua parempi kehitys.

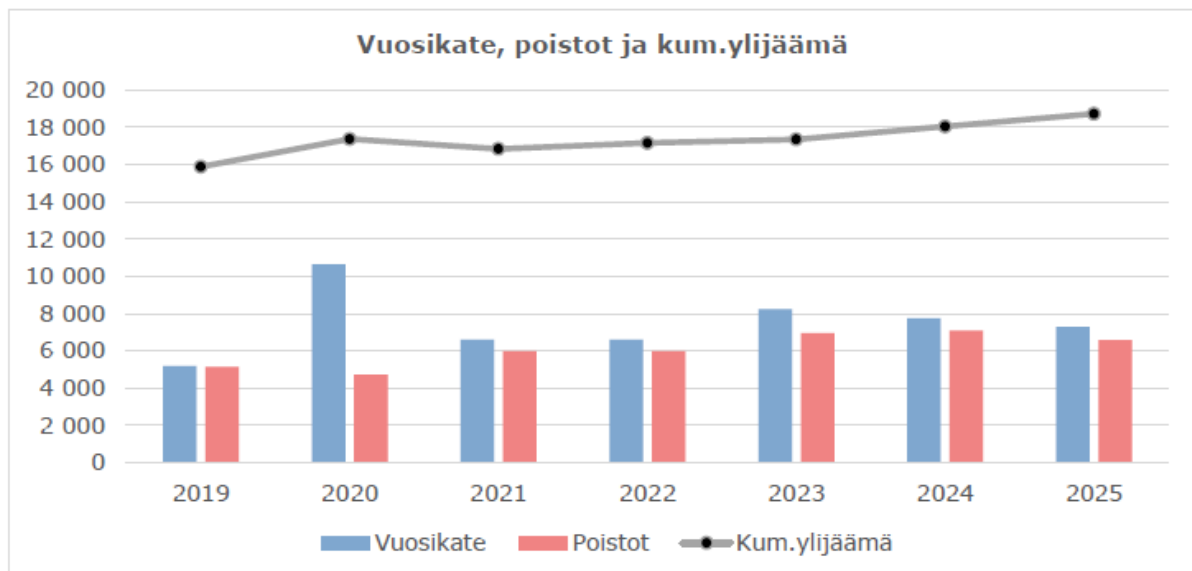
Vuoden 2025 alkuperäisessä talousarviossa verotulojen arviointiin olevan 34,9 milj. €. Määrärahamuutoksia verotuloihin ei tilikaudella tehty ja lopullinen kertymä toteutui n. 0,34 milj. € suurempana alkuperäiseen talousarvioon nähden, toteuman ollen 35,28 milj. €. Kunnallisveron toteuma oli 29 milj. euroa, yhteisöveron 2,6 milj. euroa ja kiinteistöveron 3,75 milj. euroa. Vuonna 2024 verotulot olivat 33,3 milj. € yhteensä.

Vuonna 2025 Kontiolahden toimintakate oli -44,8 milj. euroa. Toimintakate heikkeni edellisvuodesta noin 3,29 milj. eurolla, eli nettomenot kasvoivat 7,9 %. Positiivista on kuitenkin se, että toimintakate toteutui selvästi talousarviota paremmin. Toimintakate alitti talousarvion noin 1,7 milj. eurolla.

Valtionosuudet alkuperäisessä talousarviossa olivat 17,46 milj. €. Määrämuutoksia valtionosuuksiin ei tehty ja tilikauden lopussa valtionosuudet olivat 17,37 milj. €, eli 87 t€ talousarviota vähemmän.

Vuosikate toteutui muutettua talousarviota 2,3 milj. € parempana. Alkuperäisessä talousarviossa oli varauduttu 6,58 milj. € suuruisiin poistoihin. Poistot toteutuivat 6,93 milj. € suuruisina.

Pitkäaikaista lainaa nostettiin 5 milj. €. Lainojen lyhennyksiin käytettiin 7,3milj. euroa ja lainakanta oli tilikauden lopussa 56,7 milj. euroa (3 763 €/asukas). Edellisenä vuonna vahvistetussa tilinpäätöksessä se oli 3 961 €/asukas. Kuntatodistuksia ei ollut nostettu tilinpäätöksen aikaan. Kunnan lainakanta jatkoi vuonna 2024 alkanutta laskuaan edelleen.



Taulukko 7 Kontiolahden kunnan vuosikatteen, poistojen ja kumulatiivisen ylijäämän kehitys vuosina 2019–2025.

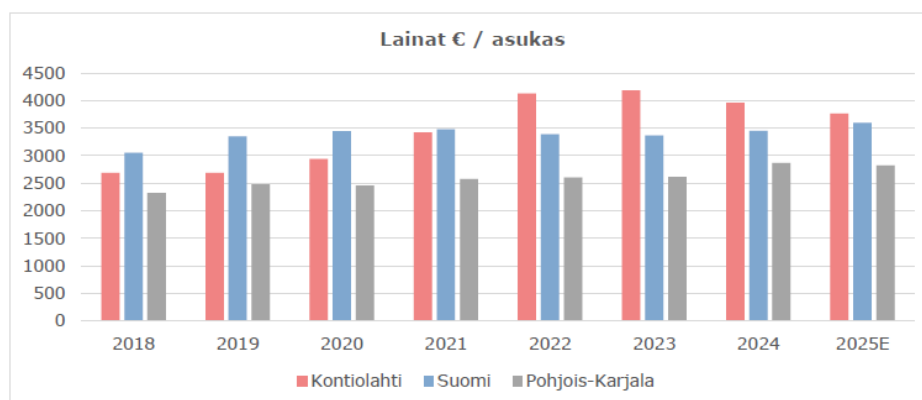
Konsernin tilikauden ylijäämä oli 0,7 M€, kun vuonna 2024 tuloslaskelma näytti ylijäämää 1.1 M€. Konsernissa oli kertynyttä ylijäämää yhteensä 31 M€.

Konsernin omavaraisuusaste 37,6 % nousi 1,4 % edellisestä tilikaudesta (36,2 %). Konsernin lainakanta on 76 436 t€ (2024: 80 106 t€) ja lainat ovat 5 078 euroa/asukas, kun edellisenä vuonna vastaava luku oli 5 316.

Kontiolahden kunnan ja kuntakonsernin tunnusluvut vuosilta 2025 ja 2024.

Kunnan ja konsernin tunnusluvut				
	Kunta		Konserni	
	2025	2024	2025	2024
Toimintatuotot/toimintakulut %	17,9	19,9	29,3	29,1
Vuosikate/poistot, %	105	109	108	114
Vuosikate €/asukas	484	515	627	679
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta (1 000 euroa)	-17 677	-18 324	-13 425	-10 540
Investointien tulorahoitus, %	207,9	313,2	262,3	273,7
Laskennallinen lainanhoitokate	1,0	1,0	1,0	1,0
Kassan riittävyys, pv	36	44	53	51
Omavaraisuusaste %	41	39,6	37,6	36,2
Suhteellinen velkaantuneisuus %	101,9	110,8	120,3	129
Kertynyt ylijäämä (1 000 euroa)	18 721	18 037	31 348	30 735
Kertynyt ylijäämä €/asukas	1 244	1 197	2 083	2 039
Lainakanta 31.12. (1 000 euroa)	56 645	59 689	76 436	80 106
Lainat, €/asukas	3 763	3 961	5 078	5 316
Lainat ja vastuut 31.12. (1 000 euroa)	63807	67 682	83 761	88 239
Lainat ja vastuut 31.12. € / asukas	4 239	4491	5 564	5 855
Lainasaamiset (1 000 euroa)	33	39	21	21
Asukasmäärä	15 053	15 071	15 053	15 071

Kunnan lainakanta asukasta kohden. Koko maan ja Pohjois-Karjalan tiedot perustuvat tilinpäätösten ennakkotietoihin. Kontiolahden lainakanta on verrokkikuntia korkeammalla tasolla.



Taulukko 8 Kontiolahden kunnan, Pohjois-Karjalan ja Suomen lainamäärä euroissa/asukas vertailu vuosina 2018–2025. Koko maan ja Pohjois-Karjalan tiedot perustuvat tilinpäätösten ennakkotietoihin.

Tarkastuslautakunnan arvio vuodesta 2025

- Tarkastuslautakunta on huolissaan, miten toimintakatteen heikkenemisen myötä turvataan jatkossa kunnan palvelurakenne ja -taso.
- Tarkastuslautakunta on ilahtunut, että tilikauden tulos kääntyi positiiviseksi.

9. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestäminen, konsernivalvonta

Kontiolahden kunnassa sisäinen valvonta ja riskienhallinta perustuvat valtuuston hyväksymiin ohjeisiin sekä hallintosäännön määräyksiin. Voimassa oleva sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohje on ollut käytössä 1.8.2021 alkaen. Osastot laativat vuosittain sisäisen valvonnan suunnitelmat ja toteumaraportit, ja raportointikäytännön kautta seurataan sisäisen valvonnan toteutumista. Kunnan toiminnassa noudatetaan lisäksi erillisiä ohjeita asianhallinnan, talous- ja henkilöstöhallinnon sekä tietoturvan ja tietosuojan osalta.

Riskienhallinnan kokonaisvastuu kuuluu kunnanhallitukselle. Lautakunnat huolehtivat riskienhallinnan toteutumisesta omilla toimialoillaan, ja esihenkilöt vastaavat yksikkökohtaisesta riskien tunnistamisesta ja arvioinnista. Kunnassa toteutetaan vuosittain laajempi riskienarviointi. Keskeisiä riskejä ovat muun muassa väestö- ja ikärakenteen muutokset, henkilöstön saatavuus, kiinteistöjen kunto, kustannustason nousu ja talouden tasapainoon liittyvät tekijät sekä kiinteistöihin ja kyberturvallisuuteen liittyvät vahinkoriskit.

Sisäisen valvonnan menettelyt on kuvattu talouden, henkilöstöhallinnon, tietojärjestelmien ja tiedonhallinnan ohjeissa. Talouden ja toiminnan seuranta perustuu säännölliseen raportointiin. Hyväksymis- ja tarkastusmenettelyt sekä käyttöoikeuksien hallinta on määriteltä selkeästi, ja ICT-palvelut tuotetaan Meidän IT ja talous Oy:n kautta.

Taloussuunnittelukaudella painopisteenä on riskienarvioinnin ja sisäisen valvonnan järjestelmällinen kehittäminen koko kuntakonsernin tasolla, erityisesti muuttuvassa toimintaympäristössä.

Tarkastuslautakunnan arvio vuodesta 2025

- Tarkastuslautakunta muistuttaa, että jokaisen luottamushenkilön velvollisuuden kuuluu toteuttaa kunnan määräämät tietoturvakoulutukset.
- Tarkastuslautakunta pyytää kiinnittämään huomiota yhtenäiseen ja selkeään tapaan kirjata kunkin toimialueen vuosittaisten tavoitteiden toteuma.
- Tarkastuslautakunta toteaa, että sisäinen valvonta ja riskienhallinta on järjestetty kunnassa asianmukaisesti, eikä vuoden 2025 raportoinnissa ilmennyt olennaisia puutteita.

10. Arviointikertomuksen käsittely

Tarkastuslautakunta jättää arviointikertomuksen vuodelta 2025 kunnanvaltuuston käsiteltäväksi ja esittää, että kunnanvaltuusto pyytää arviointikertomuksessa esitetyistä havainnoista lautakuntien ja yhtiöiden selvitykset siten, että ne voidaan käsitellä vuoden 2026 loppuun mennessä pidettävässä valtuuston kokouksessa.



Kuva 12 Kontiolahden kunnan uusi valtuusto

11. Allekirjoitukset

Kontiolahti 12.5.2026



Antti Haverinen
puheenjohtaja



Samuli Simonen
varapuheenjohtaja



Heikki Arppi
jäsen



Marja Mäkkeli
jäsen



Nina Utriainen
jäsen