

Kaupunginhallitus

Aika 13.06.2022 klo 15:30 - 19:50

Paikka Kokoushuone Pielinen, Pielisentie 3 / mahdollisuus osallistua etäyhteydellä

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 197	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	5
§ 198	Pöytäkirjantarkastajien valinta	6
§ 199	Esityslistan hyväksyminen	7
§ 200	Toimielinten pöytäkirjat	8
§ 201	Viranhaltijoiden päätökset	9
§ 202	Kaupunginhallitukselle tiedoksi	10
§ 203	Kaupunginvaltuuston kokouksen 6.6.2022 päätösten täytäntöönpano	12
§ 204	Uusien jäsenten nimeäminen nuorisovaltuustoon ja eron myöntäminen Juuso Laineelle	13
§ 205	Nuorisovaltuuston edustajan ja varaedustajan nimeäminen kaupunginvaltuuston kokouksiin	15
§ 206	Kaupungin edustajan nimeäminen kutsuntalautakuntaan vuonna 2022	16
§ 207	Jäsenen ja varajäsenen ehdottaminen verotuksen oikaisulautakuntaan toimikaudelle 1.1.2023-31.12.2027	17
§ 208	Kulttuuriseura Pielisen Lumo ry:n lainahakemus Leader-hankkeelle	19
§ 209	Lieksan kaupunki 50 -juhlavuoden työryhmän perustaminen	22
§ 210	Lieksan kaupungin lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämisestä koskevaksi lainsäädännöksi	23
§ 211	Lieksan kaupungin lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi ilmastolain muuttamisesta	33
§ 212	Lausuntopyyntö / kuuleminen liittyen alueen sähköverkon kehittämiseen	35
§ 213	Lieksan kaupungin lausunto Pohjois-Savon ELY-keskukselle kantatie 73 siltauudistuksen Siltakadun ja Braheantien liittymäselvityksestä	37
§ 214	Itä-Suomen aluehallintoviraston lausunto- ja selvityspyyntö Vuoniskylien ja Kylänlahden ryhmäperhepäiväkotien toimintaan liittyvässä asiassa	43
§ 215	Tilintarkastajan tilintarkastuspöytäkirja	46
§ 216	Iso Palovaaran tuulivoimapuiston osayleiskaavan laadintapyyntö ja kaavoitussopimus	48
§ 217	Hattusaaren rantaosayleiskaavan hyväksyminen	51

§ 218	Osavuosisiraportti 1/2022 talousarviomuutoksineen	60
§ 219	Osavuosisiraporttiin 1/2022 liittyvät kaupunginhallituksen alaisten yksiköiden käyttösuunnitelman muutokset	63
§ 220	Hallintosäännön päivittäminen	64
§ 221	Lieksan kaupungin strategian 2030 päivittäminen	67

Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Väänänen Timo	15:30 - 19:50	puheenjohtaja	
	Turunen Pertti	15:30 - 19:50	1. varapuheenjohtaja	
	Saastamoinen Esko	15:30 - 19:50	2. varapuheenjohtaja	
	Karhinen Mirja	15:30 - 19:50	jäsen	
	Kortelainen Reijo	15:30 - 19:50	jäsen	
	Kärkkäinen Tarja	15:30 - 19:50	jäsen	
	Ponkilainen Matti	15:30 - 19:50	jäsen	
	Riikonen Maija	15:30 - 19:50	jäsen	
	Törnqvist Solja	15:30 - 19:50	jäsen	
	Taponen Matti	15:30 - 19:50	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	
	Kiiskinen Seppo	15:30 - 19:50	kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	
	Keronen Niko	15:30 - 19:50	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	
	Määttänen Jarkko	15:30 - 19:50	esittelijä	
	Tähkiö Johanna	15:30 - 19:50	pöytäkirjanpitäjä	
	Saastamoinen Susanna	15:30 - 18:48	elinvoimajohtaja	

Allekirjoitukset

Timo Väänänen
puheenjohtaja

Johanna Tähkiö
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

197 - 221

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu Lieksassa 13.6.2022

Tarja Kärkkäinen
pöytäkirjantarkastaja

Matti Ponkilainen
pöytäkirjantarkastaja

Tämä pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävänä Lieksan kaupungin verkkosivuilla
14.6.2022 alkaen.

pöytäkirjanpitäjä

Johanna Tähkiö

Kaupunginhallitus

§ 197

13.06.2022

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 197

Kuntalain 103 §:n mukaan toimielin on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Toimielimen kokous on laillinen, kun kokouskutsu on toimitettu toimielimen jäsenille vähintään kolme (3) päivää ennen kokousta.

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Merkittiin, että Niko Keronen osallistui kokoukseen etäyhteydellä.

Kaupunginhallitus

§ 198

13.06.2022

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 198

Kaupungin hallintosäännön 152 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Kokouksessa valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa, jotka tarkastavat pöytäkirjan pääsääntöisesti heti kokouksen jälkeen.

Päätösehdotus

Nimetään pöytäkirjantarkastajiksi Tarja Kärkkäinen ja Matti Ponkilainen.

Päätös

Nimettiin pöytäkirjantarkastajiksi Tarja Kärkkäinen ja Matti Ponkilainen.

Kaupunginhallitus

§ 199

13.06.2022

Esityslistan hyväksyminen

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 199

Päätösehdotus

Kokouksen esityslista hyväksytään kokouksen asialistaksi.

Päätös

Esityslista hyväksyttiin kokouksen asialistaksi.

Kaupunginhallitus

§ 200

13.06.2022

Toimielinten pöytäkirjat

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 200

Seuraavat kaupungin toimielimet olivat toimittaneet pöytäkirjansa kaupunginhallitukselle

- hyvinvointilautakunta 6/7.6.2022
- kaupunginhallituksen lupajaosto 5/2.6.2022
- kuntatekniikkaliikelaitoksen johtokunta 5/7.6.2022
- tilitoimistoliikelaitoksen johtokunta 3/25.5.2022
- vesihuoltoliikelaitoksen johtokunta 5/8.6.2022

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus toteaa, etteivät pöytäkirjat aiheuta ottovaateita kaupunginhallituksen taholta.

Päätös

Kaupunginhallitus totesi, etteivät pöytäkirjat aiheuta ottovaateita kaupunginhallituksen taholta.

Kaupunginhallitus

§ 201

13.06.2022

Viranhaltijoiden päätökset

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 201

Viranhaltijapäätökset ajalta 25.5.-8.6.2022

- hallintojohtajan päätös § 16
- hyvinvointijohtajan päätös § 18
- maankäyttöpäällikön päätös §:t 19-21

Viranhaltijapäätökset ovat luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Esittelijä Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus Kaupunginhallitus merkitsee päätökset tietoonsa saatetuksi ja toteaa, etteivät viranhaltijapäätökset aiheuta ottovaateita kaupunginhallituksen taholta.

Päätös Kaupunginhallitus merkitsi päätökset tietoonsa saatetuksi ja totesi, etteivät viranhaltijapäätökset aiheuta ottovaateita kaupunginhallituksen taholta.

Kaupunginhallitus

§ 202

13.06.2022

Kaupunginhallitukselle tiedoksi

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 202

Valmistelija

Hallintojohtaja

1. Itä-Suomen aluehallintoviraston vesilain mukainen päätös ISAVI/7338/2021; Aallonmurtajan osittainen purkaminen ja veneen laskuluiskan rakentaminen vesistöä täyttämällä
2. Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä Riverian yhtymävaltuuston kokouksen pöytäkirja 17.5.2022
3. Pohjois-Karjalan maakuntahallituksen kokouksen pöytäkirja 23.5.2022
4. Pohjois-Karjalan pelastuslaitos-liikelaitoksen johtokunnan kokouksen pöytäkirja 24.5.2022
5. Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä Riverian yhtymähallituksen kokouksen pöytäkirja 24.5.2022
6. Savo-Pielisen jätelautakunnan palvelupäällikön päätös
- § 55/30.5.2022 kiinteistön jäteastian tyhjennyksen keskeyttäminen
- § 60/2.6.2022 kiinteistön jätehuollon liittymisvelvoitteen ja jätemaksun poistosta
7. Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalouden kuntayhtymä Siun sote yhtymähallituksen kokouksen pöytäkirja 30.5.2022
8. Savo-Pielisen jätelautakunnan kokouksen pöytäkirja 24.3.2022
9. Pohjois-Karjalan Ely-keskuksen 2.6.2022 päätös POKELY/575/2022; Päätös ympäristönsuojelulain 136 §:n mukaisesta ilmoituksesta, joka koskee pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamista
10. Pohjois-Savon Ely-keskuksen 6.6.2022 päätös POSELY/81/2022; Koitereen kalatalousalueen käyttö- ja hoitosuunnitelman hyväksyminen
11. Itä-Suomen hallinto-oikeuden 9.6.2022 päätös 1342/2022

Itä-Suomen hallinto-oikeus on päätöksellään hylännyt Lieksan kulttuuriperinnön tuki ry:n ja Museoviraston valitukset koskien Lieksan kaupunginvaltuuston päätöstä 20.12.2021 § 152, *Mähkönsillan asemakaavan muutoksen ja laajennuksen hyväksyminen (kaavatyö 929)*.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Merkitään tiedoksi.

Kaupunginhallitus

§ 202

13.06.2022

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Lisätietoja

Hallintojohtaja Johanna Tähkiö, p. 040 1044 020,
sähköposti johanna.tahkio(at)lieksa.fi

Liitteet

[1] Itä-Suomen HAO päätös 9.6.2022 dnro 185 / 2022 ym.

Kaupunginhallitus

§ 203

13.06.2022

Kaupunginvaltuuston kokouksen 6.6.2022 päätösten täytäntöönpano

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 203
59/00.02.01.01/2022

Valmistelija

Hallintojohtaja

Kuntalain 39 §:n mukaan kunnanhallituksen tulee vastata valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta.

Kuntalain 39 §:n mukaan, jos kunnanhallitus katsoo, että valtuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä taikka että valtuusto on ylittänyt toimivaltansa tai että päätös on muuten lainvastainen, kunnanhallituksen on jätettävä päätös täytäntöön panematta. Asia on viipymättä saatettava valtuuston uudelleen käsiteltäväksi.

Kuntalain 143 §:n mukaan päätös voidaan panna täytäntöön ennen kuin se on saanut lainvoiman. Täytäntöönpanoon ei kuitenkaan saa ryhtyä, jos oikaisuvaatimus tai valitus käy täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi taikka jos oikaisuvaatimuksen käsittelevä toimielin tai valitusviranomainen kieltää täytäntöönpanon.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää todeta kaupunginvaltuuston kokouksen 6.6.2022 päätökset laillisiksi ja panna ne täytäntöön.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti todeta kaupunginvaltuuston kokouksen 6.6.2022 päätökset laillisiksi ja panna ne täytäntöön.

Lisätietoja

Hallintojohtaja Johanna Tähkiö, p. 040 1044 020,
sähköposti johanna.tahkio(at)lieksa.fi

Kaupunginhallitus

§ 204

13.06.2022

Uusien jäsenten nimeäminen nuorisovaltuustoon ja eron myöntäminen Juuso Laineelle

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 204
643/00.00.01.00.07/2021

Valmistelija

Hallintojohtaja

Nuorisovaltuusto on päättänyt kokouksessaan 25.5.2022 esittää uusiksi jäseniksi nuorisovaltuustoon Riina Härköstä ja Aino Heikkistä sekä esittää eron myöntämistä Juuso Laineelle nuorisovaltuuston jäsenyydestä. Esitettyjen muutosten jälkeen nuorisovaltuustoon kuuluu kaksitoista jäsentä.

Lieksan kaupungin hallintosäännön 13 §:n mukaan kaupunginhallitus päättää vaikuttamistoimielinten kokoonpanosta, asettamisesta ja toimintaedellytyksistä. Nuorisovaltuuston toimintasäännön mukaan kaupunginhallitus päättää nuorisovaltuuston kokoonpanosta nuorisovaltuuston esityksen perusteella. Nuorisovaltuuston muodostavat varsinaiset nuorisovaltuutetut. Jäseniä valtuustossa on kahdeksasta kolmeentoista.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää

- myöntää Juuso Laineelle eron nuorisovaltuuston jäsenyydestä sekä
- nimetä nuorisovaltuuston uusiksi jäseniksi Riina Härkösen ja Aino Heikkisen.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti

- myöntää Juuso Laineelle eron nuorisovaltuuston jäsenyydestä sekä
- nimetä nuorisovaltuuston uusiksi jäseniksi Riina Härkösen ja Aino Heikkisen.

Lisätietoja

Hallintojohtaja Johanna Tähkiö, p. 040 1044 020,
sähköposti johanna.tahkio(at)lieksa.fi

Hallintosihteeri Sari Leinonen, p. 040 1044 706,
sähköposti sari.leinonen(at)lieksa.fi

Jakelu

Heikkinen Aino
Härkönen Riina
Laine Juuso

Kaupunginhallitus

§ 204

13.06.2022

Nuorisovaltuuston puheenjohtaja
Viestintä

Kaupunginhallitus

§ 205

13.06.2022

Nuorisovaltuuston edustajan ja varaedustajan nimeäminen kaupunginvaltuuston kokouksiin

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 205
21/00.00.01.00.02/2022

Valmistelija

Hallintojohtaja

Lieksan Keskustan valtuustoryhmän 31.5.2021 jättämässä valtuustoaloitteessa ehdotettiin puheoikeuden myöntämistä nuorisovaltuuston edustajalle Lieksan kaupunginvaltuuston kokouksissa. Kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 25.4.2022 § 31 myöntää nuorisovaltuuston edustajalle läsnäolo- ja puheoikeuden kaupunginvaltuuston kokouksissa.

Nuorisovaltuusto on kokouksessaan 25.5.2022 päättänyt esittää kaupunginvaltuuston kokouksiin edustajaksi Emmi Savinaista ja varaedustajaksi Viivi Smuraa.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se nimeää nuorisovaltuuston edustajaksi kaupunginvaltuuston kokouksiin Emmi Savinaisen ja varaedustajaksi Viivi Smuran.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että se nimeää nuorisovaltuuston edustajaksi kaupunginvaltuuston kokouksiin Emmi Savinaisen ja varaedustajaksi Viivi Smuran.

Lisätietoja

Hallintojohtaja Johanna Tähkiö, p. 040 1044 020,
sähköposti johanna.tahkio(at)lieksa.fi

Hallintosihteeri Sari Leinonen, p. 040 1044 706,
sähköposti sari.leinonen(at)lieksa.fi

Jakelu

Nuorisovaltuuston puheenjohtaja
Savinainen Emmi
Smura Viivi

Kaupunginhallitus

§ 206

13.06.2022

Kaupungin edustajan nimeäminen kutsuntalautakuntaan vuonna 2022

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 206
327/00.04.00/2022

Valmistelija

Hallintojohtaja

Kainuun prikaatin Pohjois-Karjalan aluetoimisto pyytää 19.4.2022 päivätyllä kirjeellään nimeämään kaupungin edustajan (1 kpl) ja riittävän määrän varahenkilöitä kutsuntalautakuntaan vuoden 2022 kutsuntoihin sekä ilmoittamaan kaupungin edustajan ja varahenkilöiden tiedot 30.6.2022 mennessä.

Jäsentä nimettäessä pyydetään huomioimaan mahdolliset esteellisyydet (lähisukulaisia kutsunnanalaisissa). Lisäksi pyydetään edustajaa valittaessa huomioimaan, että hänellä olisi kokemusta nuorten parissa työskentelystä (esim. yläkoulun opettaja) ja kyseinen henkilö tuntisi osan kutsunnanalaisista.

Kutsunnat pidetään Lieksassa Kulttuurikeskuksella, Pielisentie 9-11, 31.8.2022.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää kutsuntalautakuntaan nimettävän edustajan ja hänen varahenkilönsä.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti nimetä kutsuntalautakuntaan edustajaksi Leena Kokkosen ja hänen varahenkilökseen Reijo Kortelaisen.

Lisätietoja

Hallintojohtaja Johanna Tähkiö, p. 040 1044 020,
sähköposti johanna.tahkio(at)lieksa.fi

Hallintosihteeri Sari Leinonen, p. 040 1044 706,
sähköposti sari.leinonen(at)lieksa.fi

Jakelu

Kainuun prikaati/Pohjois-Karjalan aluetoimisto
Nimetty edustaja
Nimetyt varahenkilöt

Kaupunginhallitus

§ 207

13.06.2022

Jäsenen ja varajäsenen ehdottaminen verotuksen oikaisulautakuntaan toimikaudelle 1.1.2023-31.12.2027

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 207
237/00.00.01.01.03/2022

Valmistelija

Hallintojohtaja

Verotuksen oikaisulautakunta on Verohallinnon yhteydessä toimiva valtakunnallinen toimielin, jonka tehtävänä on käsitellä oikaisuvaatimuksia. Oikaisulautakunnasta säädetään Verohallinnosta annetussa laissa (503/2010).

Verotuksen oikaisulautakunnassa on yhteensä 18 jaostoa, jotka toimivat kuudella paikkakunnalla (Helsinki, Turku, Vaasa, Tampere, Oulu ja Maarianhamina). Jaostot ovat pääosin erikoistuneet siten, että oikaisulautakunnassa on erikseen henkilöverotukseen ja yritysverotukseen erikoistuneita jaostoja. Lisäksi on arvonnäköverotusta, autoverotusta ja valmisteverotusta käsittelevät jaostot, joissa ei ole kuntien ehdottamia jäseniä.

Oikaisulautakunnan jaostossa on puheenjohtajan lisäksi neljä jäsentä, joilla kullakin on henkilökohtainen varajäsen. Verohallinto määrää jäsenet, joista yksi on Verohallinnon, yksi kuntien sekä kaksi eri veronmaksajia edustavien järjestöjen ehdottamaa. Ahvenanmaalaisia verovelvollisia käsittelevän oikaisulautakunnan jaoston jäsenten ja heidän varajäsentensä kotikunnan tulee olla Ahvenanmaalla. Suuryritysten oikaisuvaatimuksia käsittelevän oikaisulautakunnan jaoston (jaosto 1) jäsenet ehdottaa Suomen Kuntaliitto.

Kun jaoston tehtävänä on käsitellä asioita, joissa veronsaajana on yksinomaan valtio, jaostossa voi kuitenkin olla puheenjohtaja ja kaksi jäsentä, jolloin jäsenistä toinen on Verohallinnon ehdottama ja toinen veronmaksajia edustavien järjestöjen ehdottama.

Jaostot toimivat joko täydessä tai suppeassa kokoonpanossa. Jaosto voi toimia puheenjohtajan ja yhden veronmaksajajärjestöjä edustavan jäsenen kokoonpanossa, jos veron määrä voi oikaisuvaatimuksen johdosta muuttua enintään 6 000 euroa.

Oikaisulautakunnan jäsenen tulee olla perehtynyt verotukseen. Oikaisulautakunnan jäseniin sovelletaan hallintolain 28 §:ssä säädettyjä esteellisyyssperusteita.

Oikaisulautakunnan jäsenille maksetaan kokouspalkkiota ja matkakustannusten korvausta. Kokouspalkkiota maksetaan tällä hetkellä kultakin kokouspäivältä 150 euroa. Jaostossa 1 kokouspalkkion suuruus on 200 euroa kokouspäivältä. Oikaisulautakunnan kokoukseen osallistumisesta suoritetaan päivärahaa ja matkustamiskustannusten

Kaupunginhallitus

§ 207

13.06.2022

korvausta noudattaen soveltuvin osin valtion matkustussääntöä ja sen soveltamisesta annettuja määräyksiä ja ohjeita.

Oikaisulautakunnan toimikausi alkaa 1.1.2023 ja päättyy 31.12.2027. Lieksan kaupunkia pyydetään tekemään ehdotus lähimpänä sijaitsevien verotuksen oikaisulautakunnan jaostojen jäseniksi ja heidän henkilökohtaisiksi varajäsenikseen Verohallinnolle 1.9.2022 mennessä. Ehdotukseen liitetään suostumukset ja selvitykset perehtyneisyydestä verotukseen.

Lieksaa lähimpänä toimivat Oulussa jaostot 14 (yritysassiakkaat) ja 15 (henkilöasiakkaat).

Koska oikaisulautakunnan jaostojen määrä on vähäinen verrattuna kuntien lukumäärään, on suositeltavaa, että kaksi tai useampi kunta tekee yhteisen ehdotuksen.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää ehdokkaiden nimeämisestä Oulussa sijaitsevien verotuksen oikaisulautakunnan jaostojen jäseniksi ja heidän henkilökohtaisiksi varajäsenikseen.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti jättää tämän asian pöydälle.

Lisätietoja

Hallintojohtaja Johanna Tähkiö, p. 040 1044 020,
sähköposti johanna.tahkio(at)lieksa.fi

Hallintosihteeri Sari Leinonen, p. 040 1044 706,
sähköposti sari.leinonen(at)lieksa.fi

Kaupunginhallitus

§ 208

13.06.2022

Kulttuuriseura Pielisen Lumo ry:n lainahakemus Leader-hankkeelle

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 208
379/02.05.03.00.02/2022

Valmistelija

Hallintojohtaja

Kulttuuriseura Pielisen Lumo ry hakee kaupungilta väliaikaisrahoitusta Vuonis-Kukkuteatterihankkeelle:

"Vaara-Karjalan Leader on myöntänyt kokouksessaan 2.3.2022 Vuonis-Kukkuteatterihankkeelle (hankenro: 195708) rahoitusta, sen kehittämisosaan 4500€ ja investointiosaan 37 500€. Kokonaisuudessaan hankkeen kustannusarvio on kehittämisosassa 6000€ ja investointiosassa 75 000€.

Hanke toteutetaan ajanjaksolla 1.4.[2022]-30.6.2023. Katsomo otetaan käyttöönä Simpauttaja-juhlanäytelmässä kesällä 2023, jolloin Heikki Turusen Simpauttajan julkaisemisesta on tullut kuluneeksi 50 vuotta.

Väliaikaisrahoitusta pyydetään 10 000€.

Peruste: Hankkeen rahoitus ajoittuu paljolti rakentamisen alkuosaan, jolloin myös rahoitustarve on suurin. Kehittämisosan toimintakin on jo käynnissä.

Hankkeen yhdistykselle suuruuden takia hankkeesta tehdään välilaskutuksia eri osahankekohtien valmistettua. Lainan takaisinmaksu olisi yhdistykselle tarkoituksen mukaisin lokakuussa 2022 taikka hankkeen päätyttyä 30.6.2023. Investointiosaan on haettu tässä yhteydessä myös ennakkorahoitusta."

Hankkeen kuvaus

Vuonis-Kukkuteatteri -hankkeella pyritään jatkamaan ja vahvistamaan teatteri- ja tapahtumatoimintaa Vuonislahdessa. Hankkeen avulla rakennetaan teatterialue (katsomo) kylän keskustaan seurojentalon ja tanssilavan pihapiiriin. Valmiuksien parantamisella parannetaan kylän elintoimintoja ja luodaan ohjelmapalveluita Kolin vaikutusalueelle.

Hanke jakautuu investointi- ja kehittämisosaan. Investointiosassa rakennetaan teatteri / katsomo ja kehittämisosassa vahvistetaan kyläläisten ja aktiivitoimijoiden osaamista tapahtumien järjestämiseen ja markkinointiin liittyen.

Lainan myöntämisen ehtojen täyttyminen

Kaupunginvaltuusto on 24.2.2020 § 14 määritellyt Leader-hankkeiden toteuttamisaikaisten lainojen myöntämisen periaatteet:

Yhdistykselle voidaan myöntää lainaa Leader-hankkeen toteuttamisen ajaksi, jos seuraavat ehdot täyttyvät:

Kaupunginhallitus

§ 208

13.06.2022

- Yhdistys on rekisteröity ja sen kotipaikka on Lieksa.
- Yhdistys on saanut Leader-hankkeelle myönteisen rahoituspäätöksen.
- Yhdistys on hakenut rahoittajalta ennakkomaksua, jos se rahoitusehtojen mukaan on mahdollista.
- Lainan ottamisesta on yhdistyksen hallituksen tai yleisen kokouksen päätös.
- Yhdistys hakee lainaa kirjallisesti vapaamuotoisella hakemuksella, jonka liitteinä ovat hankehakemus hankesuunnitelmineen sekä kustannus- ja rahoituslaskelmineen, rahoituspäätös ja yhdistyksen viimeisin tilinpäätös

Yhdistys on rekisteröity, ja sen kotipaikka on Lieksa. Yhdistys on lähettänyt lainahakemuksen liitteenä Vaara-Karjalan Leader ry:n rahoitusesityksen, a ELY-keskuksen rahoituspäätöksen, sekä yhdistyksen hallituksen kokouksen päätöksen lainan hakemisesta. Yhdistys on luvannut tehdä hakemuksen rahoittajalle ennakkomaksusta ja täydentää sillä lainahakemusta ennen kaupunginhallituksen kokousta 13.6.2022.

Lainan määrä voi olla korkeintaan 50 prosenttia rahoituspäätöksen mukaisesta julkisesta rahoituksesta. Investointihankkeen rahoitusosuus, 50 % hankkeen kokonaiskustannuksista, on 37.500 euroa. Haetun lainan summa, 10.000 täyttää lainan myöntämisen ehdon.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää, että

- se myöntää Kulttuuriseura Pielisen Lumo ry:lle 10.000 euron lainan Leader-hankkeen toteutusaikaiseen rahoitukseen edellyttäen, että yhdistys toimittaa kaupungille kopion ennakkomaksuhakemuksesta ennen kaupunginhallituksen kokousta 13.6.2022,

- laina maksetaan takaisin viimeistään 30.11.2022,

- lainan korko on 3 kuukauden euribor + 1 %, kuitenkin vähintään 1 %,

- lainasta tehdään velkakirja, jossa ehdoista sovitaan tarkemmin.

Käsittely

Kulttuuriseura Pielisen Lumo ry on tehnyt rahoittajalle hakemuksen ennakkomaksusta 13.6.2022.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti, että

- se myöntää Kulttuuriseura Pielisen Lumo ry:lle 10.000 euron lainan Leader-hankkeen toteutusaikaiseen rahoitukseen,

- laina maksetaan takaisin viimeistään 30.11.2022,

- lainan korko on 3 kuukauden euribor + 1 %, kuitenkin vähintään 1 %,

Kaupunginhallitus

§ 208

13.06.2022

- lainasta tehdään velkakirja, jossa ehdoista sovitaan tarkemmin.

Lisätietoja

Hallintojohtaja Johanna Tähkiö, p. 040 1044 020,
sähköposti johanna.tahkio(at)lieksa.fi

Jakelu

Kulttuuriseura Pielisen Lumo ry
Laskentapalvelut

Kaupunginhallitus

§ 209

13.06.2022

Lieksan kaupunki 50 -juhlavuoden työryhmän perustaminen

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 209
381/00.00.01.01.01/2022

Valmistelija	Elinvoimajohtaja Lieksan kaupunki täyttää 50 vuotta 1.1.2023. Nykyinen Lieksa syntyi, kun Lieksan kauppala ja Pielisjärven kunta yhdistyivät 1.1.1973. Samalla Lieksasta tuli kaupunki. Juhlavuoden sisällön suunnittelua varten perustetaan työryhmä, joka suunnittelee ja koordinoi juhlavuoden toimintaa.
Esittelijä	Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää 1. nimetä edustajansa Lieksan kaupungin 50 -juhlavuoden työryhmään, 2. esittää vaikuttamistoimielimille, että he nimeävät kukin edustajan työryhmään, 3. todeta, että kaupungin johtoryhmä nimeää työryhmään kaupunkikonsernin edustajat ja 4. nimetä työryhmälle puheenjohtajan.
Päätös	Kaupunginhallitus päätti 1. nimetä edustajikseen Lieksan kaupungin 50 -juhlavuoden työryhmään Reijo Kortelaisen, Seppo Kiiskisen ja Solja Törnqvistin. 2. esittää vaikuttamistoimielimille, että he nimeävät kukin edustajan työryhmään, 3. todeta, että kaupungin johtoryhmä nimeää työryhmään kaupunkikonsernin edustajat ja 4. nimesi työryhmän puheenjohtajaksi Reijo Kortelaisen.
Lisätietoja	Elinvoimajohtaja Susanna Saastamoinen, p. 040 1044 009, sähköposti susanna.saastamoinen(at)lieksa.fi
Jakelu	Nimetyt työryhmän edustajat Nuorisovaltuusto Vammaisneuvosto Vanhusneuvosto Nimetty työryhmän puheenjohtaja

Kaupunginhallitus

§ 210

13.06.2022

Lieksan kaupungin lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämistä koskevaksi lainsäädännöksi

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 210
340/03.00.00.00/2022

Valmistelija

Elinvoimajohtaja

Työ- ja elinkeinoministeriö (TEM) pyytää lausuntoja luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämistä koskevaksi lainsäädännöksi 27. kesäkuuta 2022 klo 9.00 mennessä. Lausunnot pyydetään antamaan lausuntopalvelussa annettuun lausuntopohjaan.

Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi uusi laki työvoimapalveluiden järjestämisestä, jossa säädettäisiin kunnan järjestämistä työvoimapalveluista ja niihin liittyvistä tehtävistä. Nykyinen laki julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta kumottaisiin.

Vastuu työnhakijoille sekä yrityksille ja muille työnantajille tarjottavista työvoimapalveluista siirrettäisiin pääosin kunnille. Työvoimapalveluiden järjestäminen ja muut työvoimapalveluihin liittyvät lakisääteiset tehtävät muodostaisivat kunnille uuden valtionosuustehtävän. Työttömyysetuuksien rahoitusvastuita uudistettaisiin siten, että kunnan rahoitusvastuu laajenisi työmarkkinatuen lisäksi koskemaan peruspäivärahaa ja ansiopäivärahaa. Lisäksi rahoitusvastuu alkaisi nykyistä työmarkkinatuen rahoitusvastuuta aikaisemmin ja kasvaisi portaittain työttömyyden pitkittyessä. Kunnan rahoitusvastuu ei myöskään katkeaisi työttömyysturvalaissa tarkoitettuun työllistymistä edistävään palveluun osallistumisen ajalta kuten nykyisin.

Valtiolla olisi jatkossakin kokonaisvastuu työllisyydestä ja työvoimapalvelujärjestelmän valtakunnallisesta toimivuudesta. Valtio vastaisi kuntien työllisyydenhoidon tehokkuuden seurannasta ja arvioinnista sekä laillisuusvalvonnasta. Valtio tarjoaisi työvoimapalveluihin liittyvät valtakunnalliset tietojärjestelmäpalvelut sekä ylläpitäisi valtakunnallisia tietovarantoja.

Valtion paikallisviranomaisina toimivat työ- ja elinkeinotoimistot lakkautettaisiin ja niiden nykyisin hoitamat tehtävät, joita ei ehdoteta siirrettäväksi kunnille, sijoitettaisiin valtionhallinnon sisällä uudelleen pääosin KEHA-keskuksen tehtäviksi. Poikkeuksena olisivat työ- ja elinkeinotoimiston nykyisin hoitamat työntekijän oleskeluluvan osalupaan liittyvät tehtävät, jotka siirrettäisiin Maahanmuuttovirastolle.

Laki työllistymistä edistävästä monialaisesta yhteispalvelusta kumottaisiin ja korvattaisiin uudella lailla työllistymistä edistävästä monialaisen tuen yhteistoiminnasta.

Lieksan kaupungin lausunto:

Kaupunginhallitus

§ 210

13.06.2022

Luku 2 Nykytila ja sen arviointi:

Asiakastietojen käyttötarkoitukset 2.9.3. osalta todetaan mm., että käyttötarkoituksiin ei arvioida liittyvän erityisiä muutostarpeita työvoimapalvelujen järjestämisvastuun siirtymisen vuoksi. Lieksan kaupunki painottaa, että asiakastietojen käyttötarkoituksia on varauduttava tarkistamaan, kun ne osoittautuvat rajoittaviksi tekijöiksi asiakastilanteessa tarvittavalle tiedonsaannille. Tämänhetkinen tilanne tietojen vaihtamisen osalta on erittäin hankala kunnille, kun tietosuoja kieltää asiakastietojen vaihtamisen työllisyyden edistämistä tekevien tahojen kanssa. Jatkossa tulee huomioida, että tietoja tulee pystyä vaihtamaan kaikkien niiden tahojen kesken, jotka edistävät työllisyyttä. Riippuen työllisyyden hoidon mallivaihtoehtoista, on ehdottomasti varmistettava, että kuntakonserneissa saadaan asiakkaista riittävä tieto (esim. kehitysyhtiöt).

Luku 3 Tavoitteet:

Lakiesityksen ja TE2024-uudistuksen yksi keskeisistä elementeistä on kannustava rahoitusmalli. Jotta uudistuksen olisi mahdollista saavuttaa sille asetetut tavoitteet, resurssien ja rahoituksen tulee olla oikeassa suhteessa. Rahoitusmallin rakentamisessa on huomioitava kuntien työttömyyden rakenne, jotta kunnat ovat samanlaisessa asemassa rahoituksen ja kannustavuuden suhteen keskenään.

Rahoitusuudistuksessa on pystyttävä huomioimaan myös suhdannevaihtelut.

Luku 4.1 Keskeiset ehdotukset:

Esityksen mukaan vastuu työnhakijoille ja yrityksille sekä muille työnantajille tarjottavista palveluista siirrettäisiin pääosin kuntien vastuulle. Lieksan kaupunki on pitänyt uudistuksen lähtökohtaa eli kuntapohjaista työvoimapalvelua kannatettavana. Tämä ei näytä alkuperäisen ajatusmallin mukaisesti toteutuvan, vaan esityksen mukaan tehtävää oltaisiin siirtämässä suurelta osin kuntien sijaan yhteistoiminta-alueille, mikä ei tue yksittäisten kuntien työllisyyden hoidon edistämistä eikä Lieksan kaupungin uudistukselle asettamia tavoitteita. Esitetty malli itse asiassa kaventaa toiminta- ja vaikuttamismahdollisuuksia useimmissa kunnissa. Esillä olevat kuntayhtymä- tai vastuukuntamalli eivät ole Lieksan kaupungin kannalta tehokkaita malleja työllisyyden hoitoon, kun otetaan huomioon esitetty työvoimapohjavaatimus.

Lieksan kaupunki pitää huolestuttavana, että esitetyillä malleilla järjestämisvastuu ja rahoitusvastuu tullaan erottamaan toisistaan. Eli yhteistoiminta-alueet vastaisivat toiminnasta, mutta rahoitusvastuu säilyisi kunnalla.

Tulevaisuuden mallin täytyy olla sellainen, että rahoitusvastuun säilyessä kunnalla, on kunnalla oltava täysimääräinen vaikutusmahdollisuus järjestämisvastuullisena toimijana työllisyyden kokonaisuuteen. Ainoastaan sillä mallilla, että järjestämis- ja rahoitusvastuu ovat samalla toimijalla,

Kaupunginhallitus

§ 210

13.06.2022

päästään asetettuihin tavoitteisiin, ja Lieksa esittää, että mallista luodaan sellainen, että järjestämis- ja rahoitusvastuu ovat samalla taholla.

Hyvinvointialueen rooli, vastuu ja kannusteet suhteessa kuntiin tulee ehdottomasti selkeyttää: myös hyvinvointialueilla tulee olla vastuuta pitkään työttöminä olleiden kustannuksista kuten osa työttömyysturvan perusosasta pitkäaikaistyöttömiä koskien. Hyvinvointialueilta puuttuvat taloudelliset ja lainsäädännölliset kannustimet edistää sosiaali- ja terveystaloudellisia saavan työttömän parempaa pääsyä työmarkkinoille.

Kunta voisi esityksen mukaan järjestää palvelut itsenäisesti, jos sen työvoiman määrä olisi vähintään 20000 henkilöä. Kaikkien sellaisten kuntien, joiden työvoiman määrä on alle 20000 henkilöä, tulisi muodostaa palveluiden järjestämiseksi yhteistoiminta-alue (työllisyysalue) yhden tai useamman kunnan kanssa niin, että työvoiman määrä on vähintään 20000. Työllisyysalueen tulee lisäksi muodostaa alueellisesti yhtenäinen, työmarkkinoiden ja työssäkäynnin kannalta toimiva alue. Esityksen mukaan perustelluista syistä (kielellisten oikeuksien turvaaminen tai jos työllisyysalueen muodostaminen edellyttäisi useamman työssäkäyntialueen yhdistämistä) valtioneuvosto voi antaa vähintään 17000 työvoimapohjan työllisyysalueelle luvan järjestää palveluja.

Lieksan kaupungin toteaa, että esitetty, 20000 työvoiman määrä on keinotekoinen, eikä huomioi kuntien erilaista asemaa keskuskaupunkien ulkopuolella eri puolilla Suomea. Pohjois-Karjalan tilannetta peilaten, ja huomioiden lisäksi vaatimuksen luonnollisesta työssäkäyntialueesta, maakuntaan olisi todennäköisimmin syntymässä yksi työllisyysalue. Tällaisella esityksellä ja toteutuksella alueille syntyisi uusi, kuntapohjainen ja alueellinen työvoimahallintotaso, ja toteutus tulisi siis olemaan hyvin kaukana alkuperäisestä ajatuksesta, jossa työllisyyden hoito siirretään kuntien vastuulle. Lieksan kaupunki vastustaa tällaisen uuden työvoimahallintotason synnyttämistä työllisyyden edistämiseen, eikä työvoimapohjalle tulisi määrätä minkäänlaisia minimirajoja.

Lieksan kaupunki esittää, että järjestämisvastuun tulee olla jokaisella kunnalla, ja kunnat voisivat sopia kuntalain mukaisesti siitä, kuinka ne tehtävät järjestävät.

Positiivisena asiana esityksessä on nähtävä, että valtio sitoutuisi korvaamaan tehtävävastuiden siirrosta aiheutuvat kustannukset täysimääräisesti. Huomioiden tämän hetken aikataulun toimintojen siirrosta (loppuvuosi 2024) kuntien valtionosuuspohjaan siirtyvien tehtävien kustannukset on perusteltua määritellä siirtovuoden (2024) talousarvion perusteella. Lieksan kaupunki painottaa, että valtionosuusjärjestelmään on pystyttävä tekemään muutoksia joustavasti myös muutoksen jälkeen, jos valtionosuudet eivät jostain syystä kata kaikkia kustannuksia.

Esitys sisältää ehdotuksen palveluiden rahoituksen kohdentamisesta valtionosuuksien kustannuspohjaan pääasiassa kahteen kriteeriin pohjautuen. Kuntien rahoituksesta 30 prosenttia kohdennettaisiin työttömien määrän perusteella (sisältäen työttömät ja palveluiden piirissä

Kaupunginhallitus

§ 210

13.06.2022

olevat asiakkaat) ja 70 prosenttia 18–64-vuotiaiden asukkaiden määrän perusteella. Lieksan kaupunki pitää esitettyä 30 / 70 jakoa epätasa-arvoisena huomioiden rakennetyöttömyyden ja kuntakohtaiset merkittävät erot työikäisen väestön määrässä. Lakiesityksessä on käsittämätöntä, että rakennetyöttömyyttä ja yli 64-vuotiaiden suurta määrää ei pystyttäisi huomioimaan valtionosuuksia määritettäessä sille kuuluvalla tasolla. Lieksan kaupunki esittää, että painoarvoa käännetään toisin päin eli kuntien rahoituksesta 70 prosenttia kohdennettaisiin työttömien määrän perusteella ja 30 prosenttia työikäisen väestön määrän perusteella.

TE-palveluiden rahoituksen osalta esitetään kahden vuoden sopeutumisaikaa, jossa ensimmäisenä kalenterivuonna rahoitus perustuisi 50 prosenttia laskennalliseen nykytilaan ja 50 prosenttia valtionosuuskriteereihin, ja toisen kalenterivuonna 25 prosenttia laskennalliseen nykytilaan ja 75 prosenttia valtionosuuskriteeriin. Kolmannesta täydestä vuodesta lähtien rahoitus perustuisi valtionosuuskriteeriin. TE-palveluiden siirto kuntiin oli tarkoitus toteuttaa alun perin vuoden 2024 alkupuolella, jolloin rahoituksen pohjaksi olisi ollut mahdollista saada suunnilleen kolme täyttä kalenterivuotta. Tämän hetken tiedon mukaan siirto olisi tapahtumassa 1.12.2024. Lieksan kaupunki pitää esitettyä siirtymäaikataulua liian kireänä, ja esittää kolmea täyttä kalenterivuotta rahoituksen pohjan arvioimiseksi. Tämä antaa mahdollisuuden kunnissakin arvioida taloudellisia nettovaikutuksia riittävän pitkällä aikavälillä.

Esityksessä esitetään, että kunnan vastuita työttömyysetuuksien rahoituksessa laajennettaisiin. Rahoitusvastuun alkamista varhennettaisiin nykyisestä ja porrastettaisiin siten, että kunnan rahoitusosuus kasvaisi työttömyyden pitkittyessä. Työmarkkinatuen rahoituksen lisäksi kunnalle tulisi vastuuta peruspäivärahan ja ansiopäivärahan perusosan rahoituksesta. Rahoitusvastuu koskisi myös palvelun ajalta maksettavaa työttömyysetuutta. Tämä tarkoittaisi sitä, että kunnan rahoitusvastuu ei katkeaisi työnhakijan siirtyessä palveluun. Kuntien osalta muutos on erittäin radikaali entiseen verrattuna, ja alustavien ennusteiden mukaan kunnan ns. sakkomaksut kaksinkertaistuisivat nykyisestä. Lieksa pitää käsittämättömänä, että kunnille sysätään tässä muutoksessa näin suuri kustannusvastuun muutos ilman että sen vaikutusta pystytään tarkemmin kunnissa arvioimaan. Kunnat ovat täysin eriarvoisessa asemassa keskenään huomioiden mm. yrityskentän työllistämisen mahdollisuudet sekä rakennetyöttömyyden ja kohtaannon ongelmat, jos työmarkkinatuen kuntaosuudet (ns. sakkomaksut) eivät jatkossa vähene kuin ainoastaan ns. aidolla työllistämisellä. Ottaen huomioon lakiesityksen sisällön järjestämis- ja rahoitusvastuusta sekä kunnille jäävän roolin isommalla yhteistoiminta-alueella, ei kunnalla ole jatkossa juurikaan vaikutusmahdollisuutta työllisyyden hoitoon. Tämän vuoksi Lieksan ehdoton esitys on, että valtio kattaa lakiesityksessä kunnille suunnitellut lisäkustannusvastuut.

Lakiesityksessä esiin tuotu työttömyysturvaetuuksien kompensatiomalli tulisi nostaa uudelleen tarkasteluun, jotta kompensatiomalli olisi tasapuolinen kuntien kesken. Kompensatiomallissa olisi otettava huomioon myös väestön kasvun ja vähenemisen aiheuttamat vääristymät.

Laajan työttömyyden kriteeri on esityksessä linjattu siten, että se kattaa myös työllistetyt (mm. palkkatukityöllistetyt). Palkkatuella työllistetyt lisäävät siten kriteerin kasvaessa yksittäisen kunnan saamaa valtionosuusrahoitusta. Arviolta noin 35–40 prosenttia palkkatuella työllistetyistä henkilöistä on työskennellyt kunnissa. Uuden mallin mukaan kunnat eivät voisi myöntää palkkatukea itselleen, jolloin aiemmin kuntiin palkkatuella työllistetyt tippuvat laajan työttömyyden kriteerien ulkopuolelle. Tämä vaikuttaa suoraan kunnan valtionosuuteen. Palkkatukityön tulee olla mahdollinen kunnissa siten, että kyseiset henkilöt lasketaan osaksi laajan työttömyyden kriteeriä sekä heistä aiheutuvat kustannukset laskettaisiin ja raportoitaisiin siten, että ne vaikuttavat valtionosuuspohjaan. Palkkatukiuudistus on parhaillaan menossa ja muutokset tulisivat voimaan jo vuoden 2023 alusta alkaen.

Lieksan kaupunki on huolissaan, että työvoimapalveluiden ohjaus ja valvonta aiheuttaa epäselviä tilanteita, jos järjestämisvastuu ja rahoitusvastuu eriytyvät uudessa mallissa. Kuka määrittelee yksiselitteisesti, kuuluuko esimerkiksi vastuu havaituista epäkohdista järjestäjälle vai tuottajalle tai molemmille. Tämäkin puoltaa sitä, että järjestämis- ja rahoitusvastuu tulee olla yksissä käsissä.

Esityksessä on nähtävä puutteena se, ettei siinä selkeästi yksilöidä, mitkä tehtävät siirtyvät valtiolta kunnille ja mikä on kyseisiä tehtäviä hoitavan henkilöstön määrä. Esityksestä ei myöskään ilmene, lakkautuvatko jotkin tehtävät tai korvautuvatko ne uusilla. Lieksan kaupunkia ihmetyttää myös, millä perusteella osa palveluista ei siirtyisikään kunnille, vaan ne olisivat jäämässä valtiolle (esim. henkilöasiakkaiden puhelinpalvelu sekä alkavan yrittäjän ja työnantaja-/yritysassiakkaan puhelinpalvelut). Nämä asiat on syytä tarkentaa varsinaiseen lakiesitykseen.

Lieksan kaupunki kantaa huolta lakiesityksessä myös siitä, että työkokeilun enimmäiskesto oltaisiin linjaamassa kuudeksi kuukaudeksi nykyisen 12 kuukauden sijaan. Kaupunki esittää, että työkokeilun enimmäiskesto säilyisi edelleen 12 kk pituisena. Positiivisena on toki nähtävä, että työkokeilussa myös kunta on nähty yhtenä työkokeilun toteuttajana, mikä puoltaisi ehdottomasti sitä, että kuntaan olisi jäätävä myös palkkatukityöllistämisen mahdollisuus.

Työllistymistä edistävästä monialaisen tuen yhteistoiminnasta (typ) ehdotetaan säädettäväksi uusi laki. Lieksan kaupunki on ko. lakiesityksen omassa lausunnossaan kyseenalaistanut sen, että kuntaa ei ole huomioitu monialaisen tuen yhteistoimintamallissa. Verkostossa olisivat mukana työvoimaviranomainen, hyvinvointialue ja Kansaneläkelaitos. Verkostoon tulee lisätä kunta toimijana. Ilman kunnan mukanaoloa kyseiseen toimintaan kuuluvien asiakkaiden palveluprosesseja ei voida yhteensovittaa kunnan muiden toimintojen kanssa. Lisäksi kaupunki kritisoi typ-toiminnan rahoitusvastuiden jäämistä edelleen kunnille erillisenä kustannuseränä irrallisena TE2024-uudistuksesta.

Kaupunginhallitus

§ 210

13.06.2022

Lakiesityksen mukaan KEHA-keskukset hoitaisivat nuorten valmennuksen toteuttamisen. Lieksan kaupunki kysyy, että mihin perustuu KEHA-keskuksen rooli nuorien osalta, kun valmennusten tulisi selkeästi kuulua kaikkien kohde- ja ikäryhmien osalta kuntien toteutettavaksi.

Samalla tavalla on tarkoituksena jakaa työttömyysturvatehtävät valtion ja kuntien toimivaltaan. Tämä ei mahdollista kunnissa uuden työllisyysmallin tehtävien hoitoa asiakkaiden kannalta kokonaisuutena, joten Lieksan esitys on, että vastuu keskitetään selkeästi kunnille.

Lakiesityksen mukaan KEHA-keskus vastaisi työvoimapalveluiden valtakunnallisista tietojärjestelmäpalveluista (mm. valtakunnallinen tietovaranto, asiakastietojärjestelmä). Lieksan kaupunki pitää linjausta kannatettavana. Keskittämällä varmistetaan esimerkiksi valtakunnallisten tilastojen vertailukelpoisuus. Esitys antaisi mahdollisuuden työvoimaviranomaisille käyttää asiakastietojen käsittelyyn myös muuta asiakastietojärjestelmää kuin valtakunnallista kokonaisuutta, mikä on kannatettava esitys. Tässä on kuitenkin huomioitava, että järjestelmien välillä tulee toteuttaa integraatioita tiedonsiirron varmistamiseksi, mikä tulee huomioida kustannuksia lisäävänä asiana myös valtionosuustarkastelussa.

Hallituksen esityksessä määritellään, että kehittämis- ja hallintokeskus sekä työvoimaviranomaiset ovat varannon yhteisrekisterinpitäjiä. Vastuukysymyksiä on ehdottomasti lopullisessa lakiesityksessä selkeytettävä, että vastuut henkilötietojen käsittelystä eri toimintamalleissa ovat yksiselitteisiä.

Lieksan kaupunki kantaa huolta tietosuoja-asetuksen sisällöstä ja sen vaikutuksesta käytännön toimintaan. Kyse on siitä, kenellä ja missä tilanteessa on mahdollista käsitellä asiakkaiden henkilötietoja esimerkiksi lakisääteisen tehtävän suorittamiseksi tai julkisen vallan käyttämiseksi. Tietosuoja-asetuksen mukaan rekisterinpitäjällä (esim. kunta) on oikeus käsitellä tarpeellisia tietoja, mikä on hyvä asia. Ottaen huomioon TE2024-muutoksen lähtökohdan kuntien kannalta, tietosuojan tulisi mahdollistaa tarpeellisten asiakkaiden henkilötietojen vaihto koko työllisyysverkoston sisällä, huomioiden mm. kehittämisyritykset ja oppilaitokset. Jos tällaiseen, ns. yhden luukun palveluperiaatteeseen ei tulevalle muutoksella asiakkaan kannalta päästä, vesittää se alkuperäisen tavoitteen työllisyysasioiden kokonaiskoordinoinnista koko verkoston kesken.

Asiakkaiden tietojen siirtäminen hyvinvointialueen järjestämisvastuulla olevien sote-palveluiden ja kuntien vastuulla olevien työllisyyspalveluiden välillä tulee aiheuttamaan ongelmia, jotka on huomioitava lain valmistelussa. Kuntouttava työtoiminta siirtyy hyvinvointialueelle vuoden 2023 alusta, ja kuntouttavan työtoiminnan jatkopolutuksena ovat mm. työkokeilut ja palkkatukityöt, jotka puolestaan kuuluvat työvoimaviranomaisille. Asiakkaan kannalta on välttämätöntä, että työllisyysverkoston sisällä voidaan siirtää tarpeellisia asiakastietoja hyvinvointialueen ja kunnan välillä. Lieksa esittää, että laissa on vahvistettava perusta tiedonvaihdon.

Kaupunginhallitus

§ 210

13.06.2022

Lieksan kaupunki toteaa, että kuntakonserneissa yritysten ja työvoiman kohtaanto sekä asiakastarpeiden huomioiminen ovat ydintehtäviä. Tämän vuoksi uuden mallin tulee olla sellainen, että se tunnistaa myös kuntien erilaisen organisoitumisen ja kehitysyhtiöiden roolin työllisyyden hoidossa ja erityisesti osaavan työvoiman saatavuudessa.

Laki työvoimapalvelujen järjestämisestä

Luku 3 ohjaus ja valvonta

Valmistelun pohjalta esitetään perustettavaksi työllisyyden edistämisen valtakunnallinen neuvottelukunta. Lieksan kaupungille jää epäselväksi sen tehtävät ja rooli kokonaisuudessa. Alueelliset työllisyyden edistämisen yhteistyö- ja seurantaryhmät voivat olla hyviä foorumeita mm. tiedon vaihdon kannalta, mutta eri ryhmien rooli ja tehtävät on selkeytettävä.

Luku 10 työnantajalle myönnettävistä tuista (palkkatuki, 55-vuotta täyttäneiden työllistämistuki, työolosuhteiden järjestelytuki).

Lieksan kaupunki pitää erittäin valitettavana, että muutoksen jälkeen palkkatukea ei olisi mahdollista myöntää kunnalle tai kuntayhtymälle eikä myöskään näiden määräysvallassa olevalle yhteisölle. Huomioiden erityisesti kunnat, joissa on paljon rakennetyöttömyyttä ja kokonaistyöttömyys on suuri, palkkatukipaikkojen tarjoaminen kuntakonsernin sisällä on ollut merkittävä tekijä työllisyyden edistämisessä ja erityisesti asiakkaiden poluttamisessa kohti avoimia työmarkkinoita. Kunnat pystyvät myös tarjoamaan sellaisia monipuolisia palkkatukityöpaikkoja, joita muut toimijat eivät välttämättä pysty tarjoamaan alueella johtuen mm. yhdistysten vähäisestä määrästä.

Jos kunnat eivät voi enää tarjota palkkatukipaikkoja, on suurena riskinä, että kuntien työttömyysprosentti heikkenee entisestään, kun asiakkaille ei löydy riittävästi palkkatukipaikkoja alueen yrityksistä tai yhteisöistä. Tämä osaltaan kasvattaa kuntien rahoitusvastuuta työllisyyden hoidossa.

Muut esitykseen sisältyvät lakiehdotukset:

Laki työllistymistä edistävästä monialaisen tuen yhteistoiminnasta

Lieksan kaupunginhallitus on antanut 4.4.2022 §113 lausunnon luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laeksi työllistämistä edistävästä monialaisesta yhteispalvelusta (typ) annetun lain ja kotoutumisen edistämisestä annetun lain muuttamisesta. Lieksan kaupunki on painottanut lausunnossa mm. seuraavia asioita:

Perusteluissa jää epäselväksi se, millainen rooli kunnalla on monialaisessa yhteispalvelussa vuodesta 2023 lähtien. Nykyinen esitys rajaa kuntien vapaaehtoisuuteen perustuvat palvelut sekä henkilöstön pois TYP-työstä. Myöskään kustannusvastuuta ei voi jäädä kunnille, jos kunnat lakiesityksen mukaisesti rajataan pois toteuttajaosapuolista.

Kaupunginhallitus

§ 210

13.06.2022

Jos kunnille ollaan esittämässä kustannusvastuuta, sen jakautuminen kuntien ja hyvinvointialueiden kesken tulee arvioida, perustella ja säätää ennen lain säätämistä. Jos perusteluiden taustalla on jo vuoden 2024 jälkeinen tilanne, jolloin työvoimapalvelut siirtyvät kuntien järjestettäväksi, tämä tulisi kirjoittaa perusteluissa esiin.

Lakiluonnoksen 7 §:ää koskevien perustelujen mukaan voimassa oleva TYP-lain 7.1 §:ää ei muutettaisi. Eli kuntaa ei korvattaisi hyvinvointialueella. Tämä ei ole millään tavalla loogista, koska kaikissa muissa pykälissä kunnat on korvattu hyvinvointialueilla. Ratkaisu merkitsisi sitä, että kunnat nimeäisivät edelleen henkilöt, jotka johtavat monialaisen yhteispalvelun järjestämistä johtoryhmän asettamissa puitteissa. Esityksessä TYP-työtä johtavan henkilön nimeäminen säilyisi siis kunnilla, vaikka kunnan rooli TYP-työssä on ollut sosiaali- ja terveyspalvelujen järjestäjä ja sen roolin muutos on juuri näiden lakimuutosten taustalla. TYP-työtä johtavan henkilön nimeämisen jääminen tässä esityksessä kunnille on erikoista, huomioiden että kaikki kunnat eivät ole mukana työllisyyden kuntakokeiluissa. Jos kunnilla ei ole lain mukaan virallista roolia TYP-työssä ennen vuoden 2024 TE-palvelu-uudistusta, niin voiko kuntien nimeämä henkilö johtaa TYP-työtä. Esityksessä ei ole otettu kantaa myöskään TYP-johtajasta aiheutuvien kustannusten jakoon: vastaisiko hyvinvointialueet, TE-palvelut ja Kela myös kuntien nimeämän TYP-johtajan ja -toiminnan kustannuksista. Tällä hetkellä kunnat vastaavat osaltaan kustannusten jaosta, mikä ei voi olla pohjaesityksenä tulevalle mallille.

Huomioitava on, että samanlaista verkostoyhteistyötä samojen toimijoiden toimesta tehdään myös muiden asiakkaiden parissa, ja olisi hyvä miettiä, että onko tällaiselle erilliselle TYP-verkostolle tarvetta kaikilla paikkakunnilla vai voiko toimintaa tehostaa muulla tavalla. Erillisen TYP-verkoston pitämisellä on oltava asiakkaalle ja verkostolle selkeä lisäarvo; huomioiden myös tulevat muutokset työllisyyden hoidossa. Mikäli lakimuutos toteutetaan esityksen mukaisesti ja kuntia ei enää mainita laissa, perustuisi kuntien palvelujen tarjoaminen vapaaehtoisuuteen. Samalla se perustuisi myös asiakkaan suostumukseen. Asiakkaille olisi hämmentävää, jos aiemmin osana TYP-työtä tarjottu palvelu muuttuisi lakimuutoksen myötä suostumusperustaiseksi. Vaarana on myös, että TYP-toiminta hiipuu siellä, missä ei ole työllisyyden kuntakokeiluja ja asiakkaat eivät enää ohjaudu TYP-palveluihin. Asiakkaan tilannetta ei tarkastella kokonaisvaltaisesti, jolloin asiakkaan palvelutarpeen mukainen monialaisuus ei enää toteudu. Lieksan kaupunki tähdentää, että tässä muuttuvassa tilanteessa olisi hyvä pohtia, tuoko TYP-palvelu kaikille paikkakunnille samaa lisäarvoa, vai onko palvelu toteutettavissa muulla tavalla, esimerkiksi työkyvyn tuen tiimejä hyödyntäen sekä arvioiden POMA-mallin mahdollisuuksia tulevaisuudessa asiakastyön toteuttamiseen.

Muut huomionne esityksestä:

Kaupunginhallitus

§ 210

13.06.2022

TE-palveluiden siirto olisi tapahtumassa kunnille liikkeenluovutusperiaatteella. Lieksan kaupunki painottaa, että mallin ehtojen on ehdottomasti oltava sellaisia, että vastaanottavalle taholle tuleva muutos on kustannuksiltaan neutraali myös pidemmällä aikavälillä, eikä muodostu kohtuuttomaksi aiheuttaen kustannusten lisäystä. Liikkeenluovutuksessa on huomioitava mm. mahdollinen palkkaharmonisoinnin vaikutus, ja pystyttävä tarvittaessa neutralisoimaan sen vaikutus kunnille lisääntyvillä valtionosuuksilla.

Lieksan kaupunki edellyttää, että vastaanottava taho pystyy neuvottelemaan liikkeenluovutuksen yhteydessä siirtyvien henkilöiden toimenkuvista. Huomioiden edelleen TE2024-muutoksen alkuperäisen tavoitteen, kunnilla on oltava mahdollisuus muokata työllisyyskokonaisuutta siten, että se vastaa parhaiten juuri ko. alueen tarpeita.

Lisäksi kaupunki painottaa, että kunnille on korvattava kustannukset täysimääräisesti kaikista muutosten mukanaan tuomista kustannuksista (mm. järjestelmäintegraatiot) riittävän pitkällä tarkastelujaksolla. On nähtävä, että osa kustannuksista voi olla ns. kertaluonteisia kustannuksia, ja osa kustannustarpeista ilmaantua vasta pidemmällä viiveellä.

Lieksan kaupunki ymmärtää muutoksen alkuperäisen ajatuksen ja kannattaa sitä, mutta nykyisessä muodossa muutos tuntuu enemmän tehtävien siirrolta kuin oikean uudistuksen tekemiseltä. Pohja-ajatus esim. palkkatukityöllistettyjen ja työkokeilujen linjausten, samoin kuin rahoitusvastuiden osalta näyttäisi siltä, että rakenteilla on ns. ideaalimalli, joka ei millään tavalla kuitenkaan huomioi esimerkiksi alueiden pitkäaikaistyöttömyyttä, työttömyyden rakennetta ja työttömien mahdollisuuksia sijoittua avoimille työmarkkinoille. Tällaisenaan malli ei ole kannatettava, vaan vaatii muutoksia, jotta kaikki kunnat olisivat muutoksessa tasa-arvoisessa asemassa.

Muihin pyydettyihin asiakohtiin Lieksan kaupungilla ei ole lausuttavaa.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää antaa yllä olevan lausunnon luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämistä koskevaksi lainsäädännöksi.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti antaa yllä olevan lausunnon luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämistä koskevaksi lainsäädännöksi.

Lisätietoja

Elinvoimajohtaja Susanna Saastamoinen, p. 040 1044 009, sähköposti [susanna.saastamoinen\(at\)lieksa.fi](mailto:susanna.saastamoinen(at)lieksa.fi)

Kaupunginhallitus

§ 210

13.06.2022

Jakelu

Työ- ja elinkeinoministeriö/lausuntopalvelu.fi

Kaupunginhallitus

§ 211

13.06.2022

Lieksan kaupungin lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi ilmastolain muuttamisesta

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 211
426/03.00.00.00/2022

Valmistelija

Hallintojohtaja

Ympäristöministeriö pyytää Lieksan kaupungilta lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi ilmastolain muuttamisesta. Lausunto pyydetään toimittamaan vastaamalla lausuntopalvelu.fi:ssä julkaistuun lausuntopyyntöön viimeistään 3.8.2022.

Tausta

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi ilmastolakia. Ilmastolakiin lisättäisiin säännökset kunnan ilmastosuunnitelmasta sekä ilmastolain mukaisesta muutoksenhausta.

Ilmastolain soveltamisala laajennettaisiin koskemaan kuntia. Kunnille säädettäisiin velvoite laatia ilmastosuunnitelma, joka kunnan tulisi päivittää vähintään kerran valtuustokaudessa. Suunnitelman hyväksyisi valtuusto. Kunnan tulisi suunnitelmassa asettaa päästövähennystavoite sekä toimet, joilla päästöjä vähennetään kunnassa. Samoin kunnan olisi seurattava suunnitelman toteutumista. Suunnitelman voisi laatia myös yhdessä alueen muiden kuntien kanssa. Kunta voisi asettaa myös sopeutumiseen ja nieluihin liittyviä tavoitteita ja toimia.

Ilmastolakia ehdotetaan täydennettäväksi myös muutoksenhakusääntelyn osalta. Valtioneuvoston päätöksiä koskevasta muutoksenhausta lisättäisiin nimenomainen säännös ilmastolakiin. Muutosta valtioneuvoston päätöksiin haettaisiin korkeimmalta hallinto-oikeudelta. Valtioneuvoston päätökset tulisi antaa tiedoksi julkisella kuulutuksella.

Tavoitteet

Esityksen tavoitteena on edistää ilmastolain tavoitteiden toteutumista ja vahvistaa kuntien ilmastotyötä. Samoin tavoitteena on muutoksenhakusääntelyn myötä edistää oikeusturvan toteutumista. Esityksessä ehdotettu sääntely täydentäisi ilmastolain kokonaisuudistusta.

Esityksen keskeinen tavoite on vauhdittaa ilmastotyötä sellaisissa kunnissa, joissa se ei vielä ole käynnistynyt tai edennyt pitkälle. Esitysehdotuksessa otettaisiin huomioon eri vaiheissa olevat kunnat säätämällä kunnan ilmastosuunnitelman vähimmäisvaatimuksista. Tavoitteena on, että kunnat voisivat toteuttaa ilmastotoimiaan omista lähtökohdistaan ja painottaa suunnitelmassaan kyseiselle kunnalle keskeisiä asioita.

Muutoksenhakua koskevan sääntelyn tavoitteena on edistää oikeusturvan toteutumista ilmastolain alalla sekä vähentää oikeusepävarmuutta.

Kaupunginhallitus

§ 211

13.06.2022

Esityksellä määritettäisiin, millä tahoilla on valitusoikeus ilmastolain mukaisista valtioneuvoston päätöksistä. Nimenomaisen muutoksenhakua koskevan säännöksen tavoitteena on parantaa vaikutusmahdollisuuksia elinympäristöä koskevaan päätöksentekoon.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus käy lakiluonnoksesta keskustelun ja valtuuttaa kaupunginjohtajan laatimaan keskustelun pohjalta lausunnon.

Päätös

Kaupunginhallitus kävi lakiluonnoksesta keskustelun ja valtuutti kaupunginjohtajan laatimaan keskustelun pohjalta lausunnon.

Lisätietoja

Hallintojohtaja Johanna Tähkiö, p. 040 1044 020,
sähköposti johanna.tahkio(at)lieksa.fi

Kaupunginhallitus

§ 212

13.06.2022

Lausuntopyyntö / kuuleminen liittyen alueen sähköverkon kehittämiseen

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 212
387/10.05.04/2022

Valmistelija

Elinvoimajohtaja

PKS Sähkönsiirto Oy, vastaa sähkön jakelusta Pohjois-Karjalan ja Koillis-Savon alueella. Yhtiöllä on yhteensä 22 000 kilometriä sähköverkkoa, jota uudistetaan pitkän tähtäimen suunnitelmien pohjalta. Suunnittelussa pohditaan, miten alueen sähkön tarve kehittyy ja miten sähköverkkoa pitäisi uudistaa, että se toimisi varmuudella, luotettavasti ja palvelisi asiakkaita parhaalla mahdollisella tavalla.

PKS Sähkönsiirto Oy on avannut sähköverkon kehittämissuunnitelman tutustuttavaksi ja kommentoitavaksi. Suunnitelma on purettu kommentointia varten seitsemään eri osioon, joissa käydään läpi muun muassa ympäristössä tapahtuvia muutoksia, verkon uudistamisen periaatteita sekä erilaisia teknisiä ratkaisuja ja niiden kustannuksia.

Kyseessä ei ole virallinen lausuntopyyntö, mutta Lieksan kaupunkia pyydetään tutustumaan suunnitelmiin sekä kommentoimaan niitä. Kehittämissuunnitelma on kommentoitavana 17.6. saakka osoitteessa www.pkssahkonsiirto.fi/kehittamissuunnitelma.

Lieksan kaupunki pitää esitettyä suunnitelmaa kokonaisuuden osalta konkreettisesti hahmotettavana.

Kaupunki pyytää kiinnittämään huomiota siihen, että sähköjakeluverkon strateginen ennuste toimintaympäristön muutoksista -kokonaisuudessa ei ole arvioitu asiakkailta vastaanotetun sähkön määrän kasvamisen lisäksi mahdollisten tuulivoima-alueiden vaikutuksia kokonaisuuteen, vaikka niihin on lyhyesti viitattukin. Kaupungin arvion mukaan Lieksan alueella on kiinnostusta tuulivoima-alueisiin, jos vaan niiden toteuttamisedellytykset täyttyvät.

Strategisessa ennusteessa on tunnistettu mm. väestön väheneminen, asumisen keskittyminen keskusta-alueelle ja siitä johtuva käyttöpaikkojen lasku. Suunnitelmassa ei ole kuitenkaan millään tavalla tunnistettu Kolin matkailualueen kasvutavoitteita sekä investointeja, mitkä vaikuttavat merkittävästi PKS Sähkönsiirto Oy:n toimintaan. Koli-Ahmoaara osayleiskaava 2040 on hyväksytty, ja Kolilla on useita asemakaavoja vireillä tai tulossa vireille lähiaikoina. Kolin matkailuvision 2050 mukaisesti laajan alueen majoituskapasiteetti on tarkoitus nostaa 25.000 vuodepaikkaan, ja sähkönsiirron osalta tuleviin muutoksiin on varauduttava. Lieksan kaupunki pyytää PKS Sähkönsiirto Oy:tä huomioimaan kehittämissuunnitelman eri osa-alueissa Kolin tulevat tarpeet sähkönsiirron osalta.

Kaupunginhallitus

§ 212

13.06.2022

Lopuksi kaupunki toteaa, että suunnitelmassa esitetyn mukaisesti olisi perusteltua järjestää kaupungin ja yhtiön välinen neuvottelu, jossa voitaisiin katsoa tarkemmin läpi kaavoitus- ja aluekehityshankkeet, samoin kuin tiedossa olevat teollisuuden tarpeet. Lisäksi sähkönsiirtoverkossa on lähivuosina huomioitava kahden Lieksan sillan uusimissuunnitelmat, sekä sitä kautta Lieksanjoen poikki menevien yhteyksien uudelleen suunnittelu.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää antaa esittelytekstin mukaisen lausunnon PKS Sähkönsiirto Oy:lle sähköverkon kehittämissuunnitelmasta.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti antaa esittelytekstin mukaisen lausunnon PKS Sähkönsiirto Oy:lle sähköverkon kehittämissuunnitelmasta.

Lisätietoja

Hallintojohtaja Johanna Tähkiö, p. 040 1044 020,
sähköposti johanna.tahkio(at)lieksa.fi

Jakelu

PKS Sähkönsiirto Oy

Kaupunginhallitus

§ 213

13.06.2022

Lieksan kaupungin lausunto Pohjois-Savon ELY-keskukselle kantatie 73 siltauudistuksen Siltakadun ja Braheantien liittymäselvityksestä

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 213
325/10.02.03.00/2022

Valmistelija

Elinvoimajohtaja

Pohjois-Savon ELY-keskus on teettämässä siltasuunnittelua Lieksanjoen vesistö sillan uusimistarpeen takia. Tiesuunnitelman tilaajana toimii Pohjois-Savon ELY-keskus ja suunnitelma laaditaan AFRY Finland Oy:n toimesta. Pohjois-Savon ELY-keskus on toimittanut Lieksan kaupungille lausuntopyynnön ja liikenteellisen selvityksen kantatie (kt) 73 Siltakadun liittymävaihtoehtoista, ja siihen liittyvän Braheantien risteyssillan (alikulku) ratkaisusta. Liikenteellinen selvitys on Väyläviraston toimintaohjeiden mukainen arviointi vaihtoehtojen vaikutuksista sisältäen nykytilan kuvauksen (liite). Lausunto pyydetään toimittamaan Pohjois-Savon ELY-keskukseen 30.6. mennessä.

ELY-keskus pyytää Lieksan kaupunkia ilmoittamaan tai ottamaan kantaa lausunnossaan, osallistuuko kaupunki kiertoliittymän ja korvaavan yhteyden satamaan tekemisestä aiheutuviin rakentamiskustannuksiin konsultin esittämän laskennan perusteella. ELY-keskus huomauttaa, että kaupungin maksuosuus tulee määräytymään hankkeen toteutuneiden kustannusten mukaan.

Asia koskee Siltakadun risteysalueen vaihtoehtoja, joihin tarvitaan sillan suunnittelun tässä vaiheessa kaupungin kannanotto. Lieksan kaupunki ja ELY-keskus / Afry ovat käyneet tarkempaa keskustelua Siltakadun risteysalueen turvallisuudesta ja toimivuudesta jatkossa. Kokonaisuuteen kuuluu kaupungin näkökannasta myös liikennöintitarve satamaan sekä Kaupunginniemen alueen kehittämisen mahdollisuudet - huomioiden myös suuremmat rakennushankkeet ja veneiden kuljettaminen satamaan vesillelaskua / -nostoa varten.

Siltakadun liittymä on keskeinen yhteys Lieksan keskustaan, erityisesti etelästä tullessa. Siltakadun liittymällä on suuri merkitys asumiselle, asiointille ja elinkeinoelämälle, ja sen liittymän kautta ohjautuu suurin osa liikenteestä esimerkiksi sataman alueelle ja kirkolle.

Nykytilanteessa kantatieltä pohjoisen suunnasta Siltakadulle kääntyvät ajoneuvot jonottavat kantatiellä, koska erillinen kääntyvien kaista tai väistötila puuttuvat. Siltakadulta etelään kantatielle kääntyminen ja tielle liittyminen on hankalaa, jolloin etelän suuntaan kääntymistä odottava ajoneuvo jonouttaa liittymän. Lisäksi liittyvä katuosuus on lyhyt, jolloin jonon pää ulottuu kantatien suuntaiselle katuosalle asti. Liittymällä katuosalla on myös liittymäalueelle suuri pituuskaltevuus 3,5 – 4 prosenttia.

Kaupunginhallitus

§ 213

13.06.2022

Pohjois-Savon ELY-keskus, Afry ja Lieksan kaupunki ovat käyneet neuvotteluissa eri ratkaisuvaihtoehtoja läpi ja todenneet, että nyt esittelyssä olevat Siltakadun vaihtoehdot *kanavoitu liittymä* ja *kiertoliittymä* ovat potentiaalisimpia huomioiden liikennöinti- ja turvallisuusnäkökulmat.

Kanavoitu liittymävaihto tarkoittaa Siltakadun osalta sitä, että liittymä parannetaan nykyisellä paikallaan ja nykyisellä korkeustasolla lisäämällä kääntyvien kaista pohjoisesta sekä rakentamalla välisaarekkeet. Kanavoitu liittymä mahdollistaa jatkossa 60 km/h nopeusrajoituksen. Tässä vaihtoehdossa Braheantien risteysilta uusitaan nykyisellä vapaa-aukon korkeudella ja sen liikennöintimahdollisuudet eivät muutu. Tässä vaihtoehdossa kaupungin on huomattava, että jos liikennöintiä halutaan parantaa satamaan korkeammille kuljetuksille, tulee sille etsiä vaihtoehtoinen reitti esimerkiksi Varasjoenkadun kautta.

Kiertoliittymävaihtoehdossa Siltakadun kohdalle rakennettaisiin uusi kiertoliittymä nykyisen liittymäkohdan länsipuolelle. Liittymäalueen korkotasoa on mahdollista laskea nykyisestä noin metrillä katujen geometrian parantamiseksi. Nykyisten kiertoliittymien ja uuden kiertoliittymän takia alueelle olisi asetettava 50 km/h nopeusrajoitus. Kiertoliittymävaihtoehto tarkoittaa sitä, että Braheantien risteysilta uusitaan Braheantien alikulkukäytäväksi vain jalankulkijoiden ja pyöräilijöiden käyttöön. Kiertoliittymän rakentamisen yhteydessä kantatien länsipuolelle toteutetaan uusi katuyhteys Varasjoen yli. Nykyiset linja-autopysäkit siirrettäisiin Braheantien etelä- ja pohjoispuolelle, jolloin uusi alikulkukäytävä palvelee paremmin pysäkin käyttäjiä. Tämä toimenpide vaatii sekä tiealueen laajennuksen kiertoliittymälle että asemakaavan muutoksen uudelle katuyhteydelle. Lisäksi tarvitaan muutoksia yleiselle pysäköintialueelle kirkon läheisyyteen.

Kiertoliittymä on mitoitettu Väyläviraston tekeillä olevan uuden ohjeistuksen mukaisesti 30 m kiertosaarekkeella. Kiertotila on 7,5 metriä, josta 1,5 metriä on yliajettavaa. Kiertoliittymän mitoitus on Lieksan keskustan muita kiertoliittymiä laveampi, koska kiertosaareke on suurempi.

Nykyiselle liittymälle sekä vaihtoehdoille on suunnittelussa tehty liikenteellinen toimivuustarkastelu, jossa on huomioitu liikenne, liikenneturvallisuus, matka-aika ja käyttökustannukset.

Liikennetarkastelussa on käytetty vuoden 2042 ennusteliikennemääriä, joita kuvataan Siltakadun eri tiehaarojen palvelutasoluokittelulla arvioiden keskimääräistä liikenteen viivytystä kuhunkin suuntaan. Kanavoidussa liittymässä palvelutasot pysyvät tasolla A (erittäin hyvä) lukuun ottamatta Siltakadulta kantatielle kääntyvää haaraa, jonka palvelutaso putoaa tasolle B (hyvä). Kantatieltä pohjoisesta kääntyvien jonoutuminen on tässä mallissa vähäisempää kuin nykyliittymässä. Kiertoliittymässä kaikkien suuntien palvelutasot pysyvät tasolla A, ja kiertoliittymä parantaa suhteessa eniten Siltakadulta kantatielle kääntyvien haaran palvelutasoa.

Liikenneturvallisuuden tarkastelussa on laskettu laskennallinen onnettomuustiheys huomioiden sekä 50 km/h että 60 km/h nopeudet.

Kaupunginhallitus

§ 213

13.06.2022

Vaikutuksista on huomioitavissa, että nopeusrajoituksella on laskennallisesti suuri vaikutus onnettomuuksien määrään. Yleisesti on todettu, että kiertoliittymällä pystytään ehkäisemään tehokkaasti vakavampia onnettomuuksia.

Eri liittymävaihtoehtoilta on laskettu myös matka-ajan muutokset. Kanavoitu liittymä mahdollistaa siis nopeusrajoituksen pitämisen 60 km/h, kun taas Väyläviraston yleisten linjausten mukaisesti kiertoliittymävaihtoehdossa kilometrirajoitus on 50 km/h. Vaikutustarkastelun mukaan kanavoidun liittymän keskimääräinen matka-aika lyhenee hieman. Kiertoliittymävaihtoehdossa taas keskimääräinen muutos matka-ajassa pitenee kevyellä liikenteellä noin 9,6 sekuntia / ajoneuvo ja raskaalla liikenteellä noin 17,5 sekuntia / ajoneuvo. Vaihtoehtoilta voidaan siis sanoa olevan merkitystä matka-aikojen suhteen erityisesti raskaaseen liikenteeseen.

Koontina voidaan todeta, että kanavoidun liittymävaihtoehdon osalta polttoainekustannukset ja aikakustannukset laskevat, mutta onnettomuuskustannukset nousevat nopeusrajoituksen noston takia. Kustannusten voidaan todeta kokonaisuuden osalta laskevan noin 4 prosenttia. Kiertoliittymävaihtoehdossa polttoaine- ja aikakustannukset nousevat ja onnettomuuskustannukset laskevat. Kustannusten kokonaisvaikutukset laskevat tai pysyvät lähes samana, muutos -0,16 prosenttia.

Esityksessä on arvioitu lisäksi Siltakadun risteysvaihtoehtojen muita vaikutuksia. Elinkeinoelämän kannalta kanavoitu liittymä -vaihtoehdossa kääntyvien kaista parantaa Lieksan keskustan saavutettavuutta pohjoisesta saavuttaessa, ja kääntyvien kaista vähentää pohjoisesta etelään suuntautuvan kaistan ruuhkautumista. Kiertoliittymävaihtoehdossa on tunnistettu elinkeinoelämän kannalta, että siitä on haittaa erityisesti kantatien raskaan liikenteen sujuvuudelle, mutta se parantaa sataman yhteyttä suoraan kantatieltä myös erikoiskuljetuksille. Toisaalta kiertoliittymävaihtoehdossa on huomioitava se, että raskas liikenne pystyy ohjautumaan kiertoliittymästä Siltakadulle ja siitä edelleen kaupungin ylläpitämälle sillalle. Raskaan liikenteen on myös pystyttävä tulemaan tarvittaessa Siltakadun suunnasta kantatielle. Molemmat vaihtoehdot tuovat nykyistä turvallisemman vaihtoehdon kävelylle ja pyöräilylle, mutta kiertoliittymävaihtoehdossa joukkoliikenteen pysäkit on mahdollista sijoittaa lähemmäs Braheantien alikulkua, jolloin ne palvelevat paremmin käyttäjiä.

Kanavoidun liittymän rakentamisesta ei tule kustannusosuutta kaupungille, mutta on huomioitava, että korkeimpien kuljetusten pääsy satama-alueelle / Kaupunginniemeen tulee tällöin ratkaista erillisenä investointina esimerkiksi Varasjoenkadun kautta.

Kiertoliittymävaihtoehdon alustava kustannusarvio on välillä 1,3 – 1,7 M€, josta valtion osuus on arviolta 0,7 – 0,9 M€. Lieksan kaupungille esitetään kiertoliittymävaihtoehdosta kustannuksia 0,6 – 0,8 M€. Kaupungin kustannusosuus sisältää 50 prosenttia kiertoliittymän rakentamisen kustannuksista ja 100 prosenttia uuden kadun rakentamisen

Kaupunginhallitus

§ 213

13.06.2022

kustannuksista sisältäen pohjanvahvistukset, katurakenteen, Varasjoen kuivatusrummun sekä valaistuksen. Pohjanvahvistuksen kustannukset tarkentuvat pohjatutkimuksien myötä. Lisäksi kustannusosuuteen kuuluu 100 prosenttisesti Siltakadun liittymäosan muutokset sekä Braheantien muuttaminen jalankulku- ja pyöräilyväyläksi uuden alikulkukäytävän kohdalla (sillan kustannus ei kuulu kaupungin kustannusosuuteen).

Lieksan kaupungin näkökannasta molemmat vaihtoehdot on aukaistu hyvin etuineen ja haittoineen esitykseen, ja viimeisellä yhteenvetosivulla konkretisoituu selkeästi vaihtoehtojen erot.

Lisäkeskusteluissa Afryn kanssa on selvinnyt, että kiertoliittymävaihtoehdossa Braheantien alituskorkeutta olisi tarkoitus laskea siten, että aukon korkeus olisi 3-3,2 metriä nykyisen 4,8 metrin sijaan. Braheantie on tällä hetkellä Lieksan kaupungin kuntatekniikkaliikelaitoksen kunnossapitovastuulla. Kuntatekniikan kanssa käydyissä keskusteluissa tarkasteltiin mahdollisuuksia pitää yllä alueen kunnossapitoa ympäri vuoden, ja todettiin, että aukon korkeus on oltava minimissään 3,8-4 metriä ja leveys vähintään 3,6 metriä, jotta Braheantien alikulun kunnossapitoa voidaan tehdä. Sillan suunnittelussa on ehdottomasti huomioitava, että aukon leveys tulee olla normaalilla aurauskalustolla ja tiehöylällä kunnossapidettävä. Kaupunki kuitenkin huomauttaa, että jos Braheantien aukon korkeus laskee noin kolmeen metriin, ei talven kunnossapitotoimet ole enää mahdollisia normaalilla kaupungin aurauskalustolla, ja esittää Braheantien muuttamista kokonaan ELY-keskuksen ylläpidettäväksi mukaan lukien sillan alikulkuväylä.

Afry on myös keskustellut ELY:n ympäristöosaston kanssa alustavasti tien rakentamisesta Varasjoen yli, eikä sille ollut nähtävissä rakentamisen kokonaan estäviä seikkoja. Esityksessä on mainittu alueella olevia mahdollisia muinaisjäänöksiä, mutta ne on mahdollista havainnoida varsinaisen rakentamisen yhteydessä. Asiasta keskustellaan myös seuraavassa projektiryhmän kokouksessa, jossa on kaupungin edustus mukana.

Kaupunki on huolissaan vaatimuksesta, että kiertoliittymävaihtoehdossa nopeusrajoitus olisi laskettava 50 km/h. Jos vaatimus koskee koko matkaa Timitran risteyksen kiertoliittymästä Kevätniemen kiertoliittymään saakka, on se kohtuuton niin yksityisautoilun kuin raskaankin liikenteen näkökannasta, ja matka-aikojen lisääntyminen on kyseisellä välillä huomattava. Kaupunki ymmärtää, että ydinkeskustan alueella, vilkkaimmin liikennöidyillä alueilla nopeus voi olla alhaisempi kuin 60 km/h, mutta se ei voi koskea koko aluetta. Kaupunki esittää, että jos kiertoliittymävaihtoehtoon päädytään, 50 km/h nopeusrajoitus alkaa etelästä tullessa ennen Siltakadun risteysaluetta ja päättyy Asemakadun risteyksen jälkeen.

Vaikka ELY-keskus on pyytänyt Lieksan kaupunkia ottamaan kantaa ainoastaan kiertoliittymävaihtoehdon toteutuessa kustannusjakoon, on kaupungin perusteltua ottaa kantaa samalla myös mm. nopeusrajoitus- ja tien ylläpitoon liittyviin asioihin.

Kaupunginhallitus

§ 213

13.06.2022

Lisäksi ELY-keskukselta on tullut erillinen pyyntö kevyen liikenteen väylän ohjaamisesta kt73 sillan uusimisen ajaksi kaupungin Mähkönjoen sillan kautta. Kevyen liikenteen järjestelyt ovat ELY-keskuksen mukaan hankala järjestää erityisesti sillan pohjoispäässä turvallisuudenkin vuoksi, minkä vuoksi he lupaa ohjaukseen kysyvät. Lieksan kaupungin näkökannasta kevyen liikenteen ohjaaminen kaupungin oman sillan kautta on toki mahdollista, mutta on huomioitava, että myös kaupungin silta on päätetty uusia, ja jos siltojen rakentaminen ajoittuu yhtä aikaa, niin silloin kaupungin siltaa ei tuki voi käyttää kevyelle liikenteelle. Kaupungin nykyinen silta puretaan pois ja uusi on tarkoitus rakentaa samalle paikalle, eli silloin kyseinen kulkuyhteys estyy kokonaan sillan rakentamisen ajaksi. Lisäksi on huomioitava nykyisen sillan liikennöitävyys ylipäätään.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää

- vaihtoehdosta, jolla Siltakadun ja kantatie 73 risteysalue toteutetaan sekä kaupungin mahdollisesta kustannusosuudesta kiertoliittymävaihtoehdossa
- ottaa kantaa alueen nopeusrajoitusesitykseen
- todeta, että kaupungin omistuksessa olevaa Mähkönjoen siltaa voi käyttää kantatie 73 sillan rakentamisen aikana kevyen liikenteen väylänä Lieksanjoen yli, jos kaupungin ko. sillan uusiminen ei ajoitu kokonaan tai osittain samaan ajankohtaan ja silta on muutoin liikennöitävissä
- esittää, että Braheantien alikulun korkeus olisi vähintään 3,8-4 metriä ja leveys vähintään 3,6 metriä, jos sen ylläpitovastuu säilyy kaupungilla.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti

- esittää kantanaan, että Siltakadun ja kantatie 73 risteysalue toteutetaan kiertoliittymävaihtoehdolla, joka varmistaa myös raskaan liikenteen sujuvan liikennöinnin, ja joka sisältää uuden kadun rakentamisen kiertoliittymästä Braheantielle, ja hyväksyy esitetyn kaupungin kustannusosuuden,
- ottaa kantaa alueen nopeusrajoitusesitykseen esittelytekstin mukaisesti,
- todeta, että kaupungin omistuksessa olevaa Mähkönjoen siltaa voi käyttää kantatie 73 sillan rakentamisen aikana kevyen liikenteen väylänä Lieksanjoen yli, jos kaupungin ko. sillan uusiminen ei ajoitu kokonaan tai osittain samaan ajankohtaan ja silta on muutoin liikennöitävissä,
- esittää, että Braheantien alikulun korkeus olisi vähintään 3,8-4 metriä ja leveys vähintään 3,6 metriä, jos sen ylläpitovastuu säilyy kaupungilla.

Lisätietoja

Elinvoimajohtaja Susanna Saastamoinen, p. 040 1044 009,
sähköposti [susanna.saastamoinen\(at\)lieksa.fi](mailto:susanna.saastamoinen(at)lieksa.fi)

Kaupunginhallitus

§ 213

13.06.2022

Liitteet

[2] Afry Oy:n esitys Siltakadun liittymän/Braheantien vaihtoehtoista, Kt 73 Siltakadun liittymän liikenteellinen selvitys

Jakelu

Pohjois-Savon ELY-keskus

Hyvinvointilautakunta
Kaupunginhallitus

§ 98
§ 214

07.06.2022
13.06.2022

Itä-Suomen aluehallintoviraston lausunto- ja selvityspyyntö Vuoniskylän ja Kylänlahden ryhmäperhepäiväkotien toimintaan liittyvässä asiassa

Hyvinvointilautakunta 07.06.2022 § 98

Valmistelija

Hyvinvointijohtaja

Itä-Suomen aluehallintovirasto pyytää Lieksan kaupungilta selvitystä Vuoniskylän ja Kylänlahden ryhmäperhepäiväkotien toiminnan jatkamisesta tehtyihin päätöksiin. Aluehallintoviraston lausunto- ja selvityspyyntö perustuu asiasta tehtyyn kanteluun. Selvityspyyntö ja kantelu ovat luettava sähköisessä kokousaineistossa. Aluehallintoviraston lausunto- ja selvityspyyntö on osoitettu kaupunginhallitukselle, mutta siinä pyydetään lausuntoa myös hyvinvointilautakunnan puheenjohtajalta ja lakkauttamispäätöksen tehneeltä sekä mahdolliselta esittelijältä siitä, kuinka päätöksen teon julkisuus ja vanhempien vaikuttamismahdollisuudet ovat toteutuneet.

Aluehallintoviraston pyyntö liittyy Lieksan kaupungin vuoden 2022 talousarvion laadintaprosessiin, jonka yhteydessä em. ryhmäperhepäiväkotien toimintaan tarvittava määräraha myönnettiin 31.5.2022 saakka. Talousarviota käsiteltiin hyvinvointilautakunnassa 16.11.2021, § 171; kaupunginhallituksessa 13.12.2021 § 382 sekä kaupunginvaltuustossa 20.12.2021 § 154. Kaupunginvaltuusto teki asiassa lopullisen päätöksen hyvinvointilautakunnan ja kaupunginhallituksen esityksistä.

Selvityspyynnössä mainittujen ryhmäperhepäiväkotien toimintamäärärahojen määrä ja samalla em. ryhmäperhepäiväkotien toimintakausi nostettiin esille talousarvion liiteaineistona olleessa Targetor-tilukoinnissa, jossa mm. asetetaan toiminnallisia tavoitteita talousarviovuodelle. Em. taulukot sisältyvät kaupunginhallituksen julkisessa kokousaineistossa olleen talousarviokirjan sivun 63 varhaiskasvatuksen taloutta koskeneeseen tekstiosioon.

Lieksan kaupungin hallintosäännön 28 §:n (hyvinvointilautakunnan tehtävät ja toimivalta) kohdassa 5 todetaan, että hyvinvointilautakunta päättää päiväkotien, ryhmäperhepäiväkotien sekä oppilaitosten nimestä, sijoituspai- kasta ja toiminnasta, kuitenkin siten, että päiväkotien ja oppilaitosten toiminnan aloittamisesta ja lopettamisesta päättää kaupunginvaltuusto. Hyvinvointilautakunta siis päättää ryhmäperhepäiväkotien toiminnasta kaupunginvaltuuston myöntämien määrärahojen puitteissa.

Varhaiskasvatuksen palvelurakenne muotoutuu palvelukysynnän mukaisesti. Ikäluokkien pieneneminen on jatkunut selvän trendin mukaisesti edellisten vuosikymmenien aikana, ja varhaiskasvatuksen palveluverkkoa on jouduttu supistamaan. Varhaiskasvatuksen tulosyksikössä jokaisen talousarviovuoden toiminta suunnitellaan lapsimääräennusteen mukaisesti. Näin tehtiin myös vuoden 2022 suunnittelun kohdalla. Lapsimääräennusteet eivät ole toteutuneet talousarvion mukaisesti, joten hyvinvointilauta-

Hyvinvointilautakunta
Kaupunginhallitus

§ 98
§ 214

07.06.2022
13.06.2022

kunta päätti 5.4.2022, § 62, että Vuonilahden ja Kylänlahden ryhmäperhepäiväkotien toimintaa jatketaan kesätauon jälkeen 1.8.2022 alkaen, ja toiminnan jatkamista varten lautakunta hakee kaupunginhallitukselta ja -valtuustolta vuoden 2022 ensimmäisen osavuosisraportin yhteydessä lisämäärärahaa.

Hyvinvointilautakunta ei siten missään vaiheessa tehnyt hallintosäännön mukaista, em. ryhmäperhepäiväkotien toiminnan lakkautuspäätöstä, vaan tilannetta tarkasteltiin hoidon tarpeen perusteella.

Ryhmäperhepäiväkotiyksiköissä hoidossa olleiden lasten huoltajat saivat tiedon varhaiskasvatuksen työntekijöiden kautta 6.4.2022 välittömästi hyvinvointilautakunnan tekemän päätöksen jälkeen.

Hyvinvointilautakunnan puheenjohtajan antama lausunto on luettavana sähköisessä kokousaineistossa.

Merkittiin, että Tero Kiiskinen ilmoitti olevansa esteellinen (osallisuusjäävi) ja poistui asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi. Puheenjohtajana toimi tässä asiassa Seppo Tossavainen ja pöytäkirjantarkastajana toimivat Mika Kärkkäinen ja Ville Törrönen.

Esittelijä

Hyvinvointijohtaja

Päätösehdotus

Hyvinvointilautakunta päättää

1. antaa esittelyosan mukaisen lausunnon kaupunginhallitukselle aluehallintoviraston lausunto- ja selvityspyynnön valmisteluna ja

2. todeta, että lausunto on samalla hyvinvointilautakunnan esittelijän asiaan antama lausunto.

Päätös

Hyvinvointilautakunta päätti

1. antaa esittelyosan mukaisen lausunnon kaupunginhallitukselle aluehallintoviraston lausunto- ja selvityspyynnön valmisteluna ja

2. todeta, että lausunto on samalla hyvinvointilautakunnan esittelijän asiaan antama lausunto.

Lisätietoja

Hyvinvointijohtaja Arto Sihvonen, p. 040 1044 101
sähköposti arto.sihvonen(at)lieksa.fi

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 214
239/12.07.00.01/2022

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Hyvinvointilautakunta
Kaupunginhallitus

§ 98
§ 214

07.06.2022
13.06.2022

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää antaa hyvinvointilautakunnan lausunnon lausuntonaan Itä-Suomen aluehallintovirastolle.

Päätös Kaupunginhallitus päätti antaa hyvinvointilautakunnan lausunnon lausuntonaan Itä-Suomen aluehallintovirastolle.

Lisätietoja Hyvinvointijohtaja Arto Sihvonen, p. 040 1044 101
sähköposti arto.sihvonen(at)lieksa.fi

Jakelu Itä-Suomen aluehallintovirasto

Kaupunginhallitus

§ 215

13.06.2022

Tilintarkastajan tilintarkastuspöytäkirja

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 215
202/00.03.00.02/2020

Valmistelija

Hallintojohtaja

Tilintarkastaja voi laatia tilintarkastuspöytäkirjan asioista, jotka se haluaa saattaa johdon tietoon, mutta joiden takia ei ole tarpeen mukauttaa tilintarkastuskertomusta. Lieksan kaupungin tilintarkastaja on toimittanut kaupunginjohtajalle ja hallintojohtajalle tilintarkastuspöytäkirjan annettavaksi kaupunginhallitukselle tiedoksi ja toimenpiteitä varten.

Tilintarkastuspöytäkirjassa todetaan seuraavaa:

- "Vuoden 2020 Opetushallitukselle ilmoitetuissa oppilastiedoissa on ollut virhe pidennetyn oppivelvollisuuden oppilaiden määrässä. Tietojen oikeellisuutta ei ole varmennettu. Tiedot ovat vaikuttaneet vuoden 2021 valtionosuuksien määräytymiseen. Kaupungilta on jäänyt saamatta valtionosuuksia noin 180.000 euroa. Oikaisuvaatimusta virheellisten tietojen oikaisemiseksi ei ole tehty valtionosuusrahoituspäätöksen oikaisuvaatimusaikana.
- Vuoden 2021 ilmoitettujen oppilastietojen osalta oikeellisuus on varmistettu tilintarkastuksessa.
- Hallintosäännön mukaisia päätöksiä valtionosuusrahoituspäätöksiin tyytymisestä ei ole tehty oikaisuvaatimusaikana. Päätökset tulee tehdä oikea-aikaisesti niin, että myös mahdollinen oikaisuvaatimus on mahdollista laatia.
- Sisäistä valvontaa tulee kehittää oppilastietojen oikeellisuuden varmistamiseksi."

Oppilastietojen tilastoinnissa ja niiden varmentamisessa sekä valtionosuuspäätösten tietojen tarkastamisessa on tapahtunut vuonna 2020 selkeitä virheitä ja laiminlyöntejä. Sen varmistamiseksi, että vastaava ei toistu, on tarpeen laatia selkeä ohjeistus, joka kattaa kaikki kyseisen prosessin vaiheet ja määrittelee niille vastuuhenkilöt. Raportointi ja niihin liittyvät tarkistukset dokumentoidaan niin, että oikaisuvaatimus tai päätös valtionosuusrahoituspäätöksiin tyytymisestä voidaan tehdä niiden perusteella oikea-aikaisesti.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää
- merkitä tilintarkastuspöytäkirjan tiedoksi
- velvoittaa hallintojohtajan ja hyvinvointijohtajan viipymättä laatimaan esittelytekstin mukaisen ohjeistuksen ja varmistamaan, että ohjetta noudatetaan jatkossa.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti
- merkitä tilintarkastuspöytäkirjan tiedoksi
- velvoittaa hallintojohtajan ja hyvinvointijohtajan viipymättä laatimaan

Kaupunginhallitus

§ 215

13.06.2022

esittelytekstin mukaisen ohjeistuksen ja varmistamaan, että ohjetta noudatetaan jatkossa.

Lisätietoja

Hallintojohtaja Johanna Tähkiö, p. 040 1044 020,
sähköposti johanna.tahkio(at)lieksa.fi

Jakelu

Hallintojohtaja
Hyvinvointijohtaja

Kaupunginhallitus

§ 216

13.06.2022

Iso Palovaaran tuulivoimapuiston osayleiskaavan laadintapyyntö ja kaavoitus sopimus

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 216
259/10.02.02.01/2022

Valmistelija

Maankäyttöpäällikkö

Lieksan kaupungille on saapunut kaavoitusaloite Pohjan Voima Oy:ltä, joka on pyytänyt Lieksan kaupunkia aloittamaan niin sanotun Iso Palovaaran tuulivoimapuiston osayleiskaavoittamisen. Hankealue sijaitsee noin 12–18 kilometriä Lieksan keskustasta itään Hattuvaarantien itäpuolella. Alueen sijaintikartta ja alustava kaava-alueen raja-alue on liitteenä 1.

Hankealue on pääasiassa metsätalouden käytössä olevaa, asumatonta metsäaluetta. Hankealueen länsiosan läpi kulkee Hattuvaarantie ja hankealueella sijaitsee myös soranottoalue. Alustava suunnittelun alueen pinta-ala on noin 26 km². Alue tarkentuu jatkosuunnittelun aikana.

Hankkeessa on tarkoitus rakentaa enintään seitsemän tuulivoimalaa, joiden kokonaiskorkeus on enintään 320 metriä. Voimaloiden arvioitu kokonaisteho on alle 45 MW. Alle mainitun kokonaistehon, hankkeelle ei lähtökohtaisesti tarvitse soveltaa ympäristövaikutusten arviointi menettelyä (YVA).

Hanketoimija on hakenut hankkeelle Puolustusvoimien hyväksyntää tutkavaikutusselvityksineen. Ratkaisu ei ole vielä saapunut tiedoksi kaupungille. Tuulivoimaloiden sijoittelut täsmentyvät myöhemmin laadittavien selvitysten ja vaikutusten arviointien perusteella kaavaprosessin aikana. Myös tiestön ja sähköaseman sijainnit ym. täsmentyvät suunnittelun aikana.

Pohjan Voima on hakemuksessaan ilmoittanut perustavansa hankkeen suunnittelua ja toteutusta varten täysin omistamansa tytäryhtiön, joka toimii hankkeen kehittäjänä ja omistajana. Perustettavan yhtiön kotipaikaksi tulee Lieksa.

Alue ei ole maakuntakaavan osoittamaa tuulivoimaloiden aluetta, mutta lähtökohtaisesti tuulivoimaloita on mahdollista rakentaa muillekin alueille. Maakuntakaavassa suunnittelun alueelle sijoittuu maa-ainesten ottoalue, Hanhijoen ja Ulkkajoen arvokas pienvesialue ja Nälämön pohjavesialue. Suunnittelun alueen pohjoisosassa sijaitsee osittain myös Natura-alue / luonnonsuojelualue sekä Ruunaan-Lieksanjoen matkailun ja virkistysalue.

Suunnitellulle hankealueelle tai sen välittömään läheisyyteen ei sijoitu voimassa olevia asemakaavoja tai yleiskaavoja.

Pohjan Voima Oy on esittänyt osayleiskaavoituksen käynnistämistä ja pyytää kaupunkia laatimaan osapuolten kesken kaavoitus sopimuksen. Kaava tulisi laatia mm. seuraavalla tavalla:

Kaupunginhallitus

§ 216

13.06.2022

- Lieksan kaupunki hyväksyy kaavoitusaloitteen ja käynnistää oikeusvaikutteisen osayleiskaavan laatimisen maankäyttö- ja rakennuslain ja 77 a § mukaan siten, että tuulivoimaloiden rakennusluvut voidaan myöntää osayleiskaavan perusteella.
- Pohjan Voima Oy vastaa kaikista osayleiskaavan laadinnan, selvitysten ja suunnitelmien kustannuksista.
- Kaavan laatijaksi esitetään Sweco Infra & Rail Oy.

Kaavoitussopimuksessa määritetään tarkemmin osapuolten vastuista ja kustannuksista. Osapuolten yhteisesti laatima kaavoitussopimus on liitteenä.

Tuulivoimaosayleiskaavan laadinnan aloittamisen edellytyksenä on, että Lieksan kaupunki ja hakija allekirjoittavat sopimuksen. Lisäksi ennen kaavan hyväksyntään viemistä tulee laatia maankäyttösopimus, jossa mm. sovitaan tuulivoimapuiston rakentamisaikataulu ja mahdollisista muista osapuolten välisistä oikeuksista ja velvoitteista.

Mikäli tuulivoimalapuisto saa puolustusvoimien tutkavaikutukseen ja rakentamiseen puoltavan lausunnon, on kaavahankkeen toteuttamiselle lähtökohtaiset edellytykset olemassa. Mikäli lausunto on kielteinen, kaavahanketta ei aloiteta tai se todennäköisesti keskeytyy.

Yleiskaavan laadinta ja sen sisältö kuuluvat kaupungin toimi- ja päätäntävaltaan. Kaava voidaan siten lähtökohtaisesti laatia myös vastoin maanomistajan tahtoakin. Kaupungin saaman tiedon mukaan hakijan tavoitteena on kuitenkin laatia sopimukset mm. korvauksista kaikkien maanomistajien kanssa, joiden alueille tuulivoimaloita sijoitetaan tai minne ulottuu haitallisia tai muutoin maankäyttöä rajaavia vaikutuksia. Lähtökohtaisesti kaupunki katsoo, että tällainen menettely on kaavan laadinnan edellytys maanomistajien aseman turvaamiseksi.

Koska tuulivoimakaava käsittää laajoja yksityisen ja yhteisöjen omistamia maita, kaikessa mahdollista tuulivoima-aluetta koskevassa päätöksenteossa tulee ottaa huomioon mahdollinen esteellisyysvaikutus. Esteellinen henkilö ei saa osallistua hallintoasian käsittelyyn. Yhtiö pyytääkin kiinnittämään erityistä huomiota esteellisyysarviointiin myös sellaisessa tilanteessa, että viranomainen/luottamushenkilö on työsuhteessa tai luottamushenkilösuhteessa tahoon, joka omistaa maita tuulivoima-alueella.

Kokonaisuutena kaupunki katsoo, että tuulivoiman rakentaminen Lieksan alueelle on erittäin myönteistä ja puollettavaa, mikäli alueen olosuhteet ja muut edellytykset täyttyvät.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää

1. aloittaa niin sanotun Iso Palovaaran tuulivoimapuiston osayleiskaavan laatimisen,

Kaupunginhallitus

§ 216

13.06.2022

2. hyväksyä liitteenä olevan kaavoitussopimuksen ja edellyttää ennen kaavan laatimisen aloittamista liitteenä olevan kaavoitussopimuksen allekirjoittamista osapuolten toimesta,

3. edellyttää maankäytösopimuksen laatimista ennen kaavan hyväksyntämenettelyä.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti

1. aloittaa niin sanotun Iso Palovaaran tuulivoimapuiston osayleiskaavan laatimisen,

2. hyväksyä liitteenä olevan kaavoitussopimuksen ja edellyttää ennen kaavan laatimisen aloittamista liitteenä olevan kaavoitussopimuksen allekirjoittamista osapuolten toimesta,

3. edellyttää maankäytösopimuksen laatimista ennen kaavan hyväksyntämenettelyä.

Lisätietoja

Maankäyttöpäällikkö Jukka Haltilahti, p. 040 1044 840,
sähköposti jukka.haltilahti(at)lieksa.fi

Elinvoimajohtaja Susanna Saastamoinen, p. 040 1044 009,
sähköposti susanna.saastamoinen(at)lieksa.fi

Liitteet

- [3] Pohjan Voima Oy:n Iso Palovaaran tuulivoimayleiskaavan kaavoitusaloite
- [4] Pohjan Voima Oy kaavoitushakemuksen liitekartta Iso Palovaaran tuulivoimapuiston osayleiskaavan laadinta-alueesta
- [5] Kaavoitussopimus Iso Palovaara osayleiskaava / Pohjan Voima Oy - Lieksan kaupunki

Jakelu

Maankäyttöpäällikkö
Pohjan Voima Oy

Kaupunginhallitus	§ 145	17.05.2021
Kaupunginhallitus	§ 106	21.03.2022
Kaupunginhallitus	§ 217	13.06.2022

Hattusaaren rantaosayleiskaavan hyväksyminen

Kaupunginhallitus 21.03.2022 §

Valmistelija Maankäyttöpäällikkö

Edeltävä käsittely Kaupunginhallitus 20.01.2020 § 34

Lieksan kaupunki (Lieksan ja Nurmeksen tekninen virasto) on aloittanut laatimaan vuonna 2012 omana työnään ns. Hattusaaren rantaosayleiskaavaa. Kaavoitettava alue on viimeisiä Pielisen saaristo- ja mannerranta-alueita, joita ei ole kaavoitettu. Alue rajautuu Juuan kunnan rajaan lännessä ja muualla alueet kattavat ranta-alueet ja saaristot Savikylältä Niinilahteen ja pohjoiseen Hattusaaren lähistön saaret mukaan lukien.

Kaavan laadinnasta (vireilletulosta) ilmoitettiin ensikerran kaavoituskatsauksessa 2012 ja samalla aloitettiin tekemään perusselvityksiä, kuten rakentamisen määrään liittyvät mitoitus- ja emätilaselvitykset. Rantaosayleiskaavaa on laadittu lähtökohtaisesti muun työn ohella.

Alueelle valmistui konsulttityönä vuonna 2014 luonto- ja maisemakartoitus sekä linnustoselvitys vuonna 2016. Asia myös palautui kokonaisuudessaan Lieksan maankäytön laadintaan, kun Lieksan ja Nurmeksen teknisen toimen yhteistyö lakkautettiin toukokuun lopussa vuonna 2017. Hattusaaren kaavatyö on odottanut myös ns. Kolin iso kuva -selvityksen valmistumista vuonna 2018, sillä siinä osoitettiin alueelle tavoitteita, joita on huomioitava nyt laadittavassa yleiskaavassa.

Hattusaaren rantaosayleiskaava laaditaan oikeusvaikutteisena. Kaavalla osoitetaan alueelle soveltuva loma- ja ympärivuotinen asuminen sekä muun muassa matkailurakentamiseen tarkoitetut alueet. Kaavalla mahdollistetaan myös olemassa olevien matkailualueiden laajentaminen ja rakentamisen määrän lisääminen kohdekohtaisesti tutkien. Tämä tarve on tullut esille jo nyt erityisesti Hattusaaren alueella. Kaavan perusteella on myös mahdollista myöntää rakennuslupia pääsääntöisesti suoraan ilman poikkeusmenettelyä.

Osayleiskaavatyössä noudatetaan Lieksan kaupungin strategiassa keskeiseksi asetettuja tavoitteita, kuten monipuolisen asumisen, matkailun ja yritystoiminnan mahdollistamista ja tukemista. Samalla tavoiteltu tuleva kehitys tulee tukemaan alueen palveluita, työllisyyttä ja pysyvää asumista. Kaavalla pyritään vahvistamaan edelleen myös koko Kolin alueen houkuttelevuutta ja elinvoimaisuutta.

Kaupunginhallitus	§ 145	17.05.2021
Kaupunginhallitus	§ 106	21.03.2022
Kaupunginhallitus	§ 217	13.06.2022

Osayleiskaavan tavoitteena on myös luontoarvojen ja viheryhteyksien turvaaminen, vesistöjen ja ranta-alueiden huomioiminen asumisen ja virkistyskäytön suhteessa sekä yleiskaavan käyttö alueen lukuisten ranta-asemakaavojen ajanmukaisuuden arvioinnissa.

Maankäyttö- ja rakennuslain 63 §:n mukaan kaavaa laadittaessa tulee riittävän aikaisessa vaiheessa laatia kaavan tarkoitukseen ja merkitykseen nähden tarpeellinen suunnitelma osallistumis- ja vuorovaikutusmenettelyistä sekä kaavan vaikutusten arvioinnista.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on laadittu ja on asetettavissa vireilletulokuulutuksen yhteydessä nähtäville 30 vuorokauden ajaksi. Osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta tiedotetaan maanomistajia ja pyydetään tarvittavat lausunnot. Nähtävilläpidon yhteydessä kaikilla osallisilla on mahdollista ilmaista mielipiteensä.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on liitteenä.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää, että

- 1) Hattusaaren rantaosayleiskaava kuulutetaan vireille,
- 2) asetetaan samalla osallistumis- ja arviointisuunnitelma 16.1.2020 päivätyn asiakirjan mukaisena nähtäville ja
- 3) pyydetään tarvittavat lausunnot.

Päätös

Hyväksyttiin.

Edeltävä käsittely Kaupunginhallitus 17.05.2021 § 145

Hattusaaren rantaosayleiskaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) pidettiin nähtävillä 30.1.-28.2.2020 välisenä aikana Lieksan kaupungin ilmoitustaululla ja kaavoituksen kotisivuilla. Vireilletulovaiheessa ei järjestetty yleisötilaisuutta.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta jätettiin kahdeksan viranomaislausuntoa ja 10 osallisen / maanomistajan mielipidettä. Kokonaisuutena melko vähäinen viranomaispalaute keskittyi lähinnä tässä vaiheessa vielä käytännössä esittämään vain jatkossa tarvittavia selvityksiä ja tarkasteluiden painopisteitä. Maanomistajat jättivät jo tässä vaiheessa alueitansa koskevia kaavallisia ja rakentamiseen liittyviä ratkaisuja. Kaavaa koskeva palaute ja vastineet niihin ovat kaavaselostuksen liitteessä 4.

OAS vaiheen jälkeen laadittiin alueelle arkeologinen inventointi, missä alueelta ei havaittu uusia muinaismuistokohteita. Lisäksi Koli-Ahmoaara

Kaupunginhallitus	§ 145	17.05.2021
Kaupunginhallitus	§ 106	21.03.2022
Kaupunginhallitus	§ 217	13.06.2022

osayleiskaavan yhteydessä selvitettiin alueella liito-oravatilanne ja viitasammakot. Näiden perusteella merkittävät luonto- ja kulttuurihistorialliset arvot on huomioitu kaavaratkaisussa. Erillistä rakennetun kulttuurihistorian selvitystä ei katsottu tarpeelliseksi laatia alueen ollessa pääosin loma-asuntojen alueita nuorilla rakennuksilla. Muutaman vanhemman asuinpaikan / maatilan rakennuskannan ei katsottu olevan kulttuurihistoriallisesti merkittävää.

Kaavaluonnosta laadittaessa maanomistajille, joiden alueelle laadittu rantamitoitus esitti uusia rakentamismahdollisuuksia, lähetettiin alustava tiedustelu helmikuussa 2021. Tiedustelussa pyydettiin ottamaan maankäyttöön yhteyttä, mikäli on omaan maa-alueeseen liittyen kysymyksiä, rakennuspaikkojen sijoittamistoiveita tai kehittämisajatuksia kaavaan liittyen sekä tuleville vuosille. Vastauksia tuli 11 kpl. Ne otettiin mahdollisuuksien mukaan huomioon kaavaluonnosta laadittaessa. Koko kaava-alueen maanomistajille lähetetään tiedote vasta kaavan luonnosvaiheessa.

Edellisten lisäksi yhden maanomistajan tilan kaavallisia ratkaisuja neuvoteltiin erikseen suoraan maanomistajan kanssa, sekä keskusteluasiana kaupunginhallituksessa. Asiat koskivat pääasiassa ulkoilureittiä ja maa-ainestenottoa.

Kokonaisuutena varsinainen kaavaluonnos valmisteltiin siis maanomistajien palautteet mahdollisuuksien mukaan huomioiden erityisesti uusien rakennuspaikkojen sijoittelun suhteen.

Lieksan kaupunginhallitus on käsitellyt ja tehnyt päätöksen 3.5.2004 Pielisen rantaosayleiskaavahankkeiden mitoituserusteista, joita on sittemmin noudatettu aiemmissa Pielisen rantaosayleiskaavojen hankkeissa. Eli kaavan periaatteet ja ratkaisut noudattavat Pielisen rantaosayleiskaavojen yleisperiaatteita sekä Kolin Itärinteen rantaosayleiskaavan periaatteita. Näin koko Pielisen rannoille muodostuu tasavertaiset kaavat.

Kaikkiaan suunnittelualueella on rantarakennuspaikkoja 138 kappaletta mukaan lukien olemassa olevat ja uudet matkailu- ja loma-asuntojen, asuinrakennusten ja maatilojen talouskeskusten rakennuspaikat. Suunnittelualueen rantarakentamistehokkuus on keskiarvoina esitettynä keskimäärin 4,3 rakennuspaikkaa luonnollista rantakilometriä ja 4,9 rakennuspaikkaa muunnettua rantakilometriä kohden. Alhaiselta vaikuttava mitoitus johtuu runsaasta saarien määrästä, joiden alueella rantamitoitus on mannerrantoja alhaisempi.

Hattusaaren rantaosayleiskaava toteuttaa käytännön tasolla myös Kolin iso kuva 2050 asiakirjan tavoitteita ja sitä tarkentavaa Kolin matkailuvision 2050 (kaupunginhallitus hyväksynyt 11.1.2021 § 8) esittämiä rakentamisen ja muun maankäytön tavoitteita.

Kaupunginhallitus	§ 145	17.05.2021
Kaupunginhallitus	§ 106	21.03.2022
Kaupunginhallitus	§ 217	13.06.2022

Kaavaa koskeva yleisötilaisuus pyritään pitämään Kolilla kesä-heinäkuun vaihteessa, mikäli koronatilanne sen sallii. Tilaisuuteen tulee ilmoittautua erikseen ilmoitettavalla tavalla ja ilmoittautumishojeista tiedotetaan Lieksan Lehdessä ja kaupungin verkkosivuilla.

Hattusaaren rantaosayleiskaavan luonnos selostuksineen on **liitteenä**.

Esittelijä Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää, että

1. Hattusaaren rantaosayleiskaavan luonnos kuulutetaan nähtäville,
2. asetetaan samalla kaavaluonnos nähtäville vähintään 30 vuorokaudeksi 12.5.2021 päivättyjen asiakirjojen mukaisena ja
3. pyydetään tarvittavat lausunnot.

Päätös Kaupunginhallitus päätti, että

1. Hattusaaren rantaosayleiskaavan luonnos kuulutetaan nähtäville,
2. asetetaan samalla kaavaluonnos nähtäville vähintään 30 vuorokaudeksi 12.5.2021 päivättyjen asiakirjojen mukaisena ja
3. pyydetään tarvittavat lausunnot.

Lisätietoja Maankäyttöpäällikkö Jukka Haltilahti, puh. 04010 44840, sähköposti jukka.haltilahti@lieksa.fi

Kaupunginhallitus 21.03.2022 § 106

Valmistelija Maankäyttöpäällikkö

Hattusaaren rantaosayleiskaavan luonnos pidettiin nähtävillä ajalla 20.5.–18.5.2021. Tänä aikana lausunnon jättivät Pohjois-Karjalan maakuntaliitto, Pohjois-Karjalan ELY-keskus, Pohjois-Savon ELY-keskus, Pohjois-Karjalan alueellinen vastuumuseon, Väylävirasto, Suomen luonnonsuojeluliiton Pohjois-Karjalan piiri ry, Lieksan luonnonystävät ry, PKS Sähkönsiirto Oy/Enerke Oy, Kolin kotiseutuyhdistys ry, Hattusaaren osakaskunta ja Hattusaaren kalaveden osakaskunta. Kaava-alueen maanomistajat jättivät 17 mielipidettä. Luonnosvaiheen palaute ja vastineet niihin ovat kaavaselostuksen liitteenä 5.

Kaupunginhallitus	§ 145	17.05.2021
Kaupunginhallitus	§ 106	21.03.2022
Kaupunginhallitus	§ 217	13.06.2022

Saadun palautteen ja maanomistajakohtaisten neuvotteluiden perusteella laadittiin kaavaehdotus. Kaavaratkaisua kehitettiin mantereella edelleen erityisesti uusia rakennuspaikkoja omistavien maanomistajien kanssa sijoittaen ja jakaen rakennuspaikkoja uudelleen. RM-alueiden rakennusoikeuksia lisättiin kaavaehdotuksessa. Palautteen perusteella kehitettiin kaavaratkaisua erityisesti Niinilahden alueella ja kaava-alueen lounaisrannoilla.

Merkittävimmät maankäytön muutokset kohdistuivat Tornator Oy:n omistamien saarien alueille, missä sitovat RA-rakennuspaikat muutettiin siirtokelpoisiksi RA-mi rakennuspaikoiksi ja rakennuspaikkojen sijainteja täsmennettiin. RA-mi-rakennuspaikkoja voi halutessaan ranta-asemakaava laatimalla siirtää mantereelle suhteessa 3 saaripaikkaa yhteen mantereelle osoitettavaan rakennuspaikkaan.

Kaavamääräyksiä ja merkintätapoja tarkistettiin vähäisesti lausuntojen mukaisesti. Lisäksi luonnosvaiheen jälkeen valmistunut arkeologinen inventointi ja sen havainnot osoitettiin kaavaehdotuksessa. Palautteessa oli myös toiveita, jotka kohdistuivat viereisille ranta-asemakaava-alueille, eivätkä siten liittyneet tähän laadittavaan kaavaan.

Kokonaisuutena viranomaispalaute oli maltillista ja vain pääasiassa kaavaratkaisua ja asiakirjoja tarkentavaa ja täydentävää. ELY-keskuksen ja Tornator Oy:n kanssa pidettiin kaavan työneuvottelu 1.3.2022 koskien pääasiassa rantaosayleiskaavassa osoitettujen saariin sijoitettavien rakennuspaikkojen siirtämisestä mantereelle.

Kaavaehdotus pidetään nähtävillä vähintään 30 vuorokautta ja siitä tiedotetaan maanomistajia ja naapureita sekä pyydetään tarvittavat lausunnot. Lisäksi kaupungin verkkosivuille (<https://www.lieksa.fi/vireilla-olevat-kaavatytot>) on asetettu erillisliitteinä laaditut selvitykset nähtäville ja ladattavaksi kaavaprosessin ajaksi. Nähtävilläpidon yhteydessä kaikilla osallisilla on mahdollista jättää muistutus.

Kaavaehdotus kaavaselostuksineen on liitteenä.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää

1. asettaa Hattusaaren rantaosayleiskaavan 17.3.2022 päivätyn kaavaehdotuksen maankäyttö- ja rakennusasetuksen 19 §:n mukaisesti nähtäville vähintään 30 vuorokauden ajaksi ja

2. pyytää tarvittavat lausunnot ja

3. tiedottaa rantaosayleiskaavasta maanomistajia ja naapureita.

Kaupunginhallitus	§ 145	17.05.2021
Kaupunginhallitus	§ 106	21.03.2022
Kaupunginhallitus	§ 217	13.06.2022

Päätös Kaupunginhallitus päätti

1. asettaa Hattusaaren rantaosayleiskaavan 17.3.2022 päivätyn kaavaehdotuksen maankäyttö- ja rakennusasetuksen 19 §:n mukaisesti nähtäville vähintään 30 vuorokauden ajaksi ja
2. pyytää tarvittavat lausunnot ja
3. tiedottaa rantaosayleiskaavasta maanomistajia ja naapureita.

Lisätietoja Maankäyttöpäällikkö Jukka Haltilahti, puh. 04010 44840, sähköposti jukka.haltilahti@lieksa.fi

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 217
85/10.02.02.01/2020

Valmistelija Maankäyttöpäällikkö

Jatkokäsittely

Kaavaehdotus pidettiin nähtävillä kaupunginhallituksen 21.3.2022 § 106 päätöksen mukaisesti ajalla 25.3.–29.4.2022. Lisäksi kaavasta pidettiin yleisötilaisuudet Kolin seurojentalolla 26.4.2022 ja Teams-etäyhteydellä 4.5.2022.

Lausunnot pyydettiin seuraavilta viranomaistahoilta: Pohjois-Karjalan maakuntaliitto, Pohjois-Karjalan ELY-keskus, Pohjois-Savon ELY-keskus, Pohjois-Karjalan alueellinen vastuumuseo, Väylävirasto, elinvoimapalvelut (rakennusvalvonta, ympäristönsuojelu) ja Lieksan kaupungin vesihuoltoliikelaitos sekä PKS Sähkönsiirto Oy / Enerke Oy, Suomen luonnonsuojeluliiton Pohjois-Karjalan piiri ry, Lieksan Luonnonystävät ry, Hattusaaren kalaveden osuuskunta, Hattusaaren jakokunta ja Kolin kotiseutuyhdistys ry.

Lausuntonsa jättivät: Pohjois-Karjalan maakuntaliitto, Pohjois-Karjalan ELY-keskus, Pohjois-Savon ELY-keskus, Pohjois-Karjalan alueellinen vastuumuseo, Väylävirasto ja PKS Sähkönsiirto Oy / Enerke Oy. Ehdotuksesta jätettiin lisäksi 13 osallisen muistutusta.

Ehdotusvaiheen palaute ja vastineet niihin ovat kaavaselostuksen liitteenä 6.

Saadun palautteen ja maanomistajakohtaisten neuvotteluiden perusteella päivitettiin kaavaehdotuskarttaa hyväksyntää varten seuraavasti:

Kaupunginhallitus	§ 145	17.05.2021
Kaupunginhallitus	§ 106	21.03.2022
Kaupunginhallitus	§ 217	13.06.2022

- Osakaskunnan palautteen sekä neuvottelujen perusteella Lehtosaaren VR alueelle lisättiin rakennusoikeutta virkistys- ja retkeilyalueen käyttöön 50 k-m². Mustatsaaren maankäytössä asetetut yleiset Pielisen kaavoitustavoitteet (yleinen linjaus, että osakaskuntien rakentamattomille saarille ei osoiteta uusia rakennuspaikkoja) ja osakaskunnan esittämät tavoitteet eivät olleet yhtenevät erityisesti rakennuspaikkojen osoittamisen suhteen. Sen johdosta osakaskunta pyysi kaupunkia jättämään saaren pois kaavasta, että heille jää myöhemmin mahdollisuus tutkia saaren mahdollinen käyttötarkoitus ja rakentaminen muulla lupaprosessilla tai ranta-asemakaavalla. Mustatsaaren osoitettu retkisatama (LV-1) on muutettu vesialueen vl-1 -osa-aluemerkinnäksi. Alueella sallitaan vain veneiden lyhytaikainen ankkurointi. Lisäksi Mustatsaarten luo-alue-rajauksesta luovuttiin, sillä yksiselitteisen selkeitä perusteita merkinnälle ei ollut ja saari jäi pois kaavasta.
- Emätilatarkastelun tarkistusten jälkeen:
 - Kaavan mitoitustaulukosta on poistettu kaksi RA rakennuspaikkaa Pieni Pentu saaresta (kaavassa osoitettujen rakennuspaikkojen määrä säilyi kuitenkin ennallaan).
 - Rantamitoitukseen ja myös kaavaan lisättiin yksi RA rakennuspaikka vanhalle pienelle emätilalle muistutuksen perusteella
 - Lisäksi yksi virheellisesti jo olemassa oleva loma-asunnon rakennuspaikka muutettiin teknisesti uuden loma-asunnon ym. merkinnäksi. Virhe oli tullut rakennusrekisterin virheellisestä rakennuksen sijainnista kartalla.
 - Kokonaisuutena kaavan rantamitoitus säilyi siten ennallaan.
- Yhden tilan RM-aluetta laajennettiin sisämaan suuntaan ja rakennusoikeus nostettiin 600 k-m²:iin muistutuksen ja neuvotteluiden perusteella. Saman tilan M-alueen laajuutta kavennettiin hieman. Rajausta vaikutti myös itse kaava-alueen rajaukseen sitä pienentäen. Muutoksilla on merkitystä vain ko. tilan sisäisesti.
- Arkeologisia kohteita päivitettiin ja osa sm -suojelumerkinnöistä muutettiin /s -informatiivisiksi merkinnöiksi. Tällöin merkinnän muutos vähentää maanomistajakohtaisia vaikutuksia.
- Asuntovaunualueelle (RV) lisättiin rakennusoikeutta 200 k-m².
- Lehtosaaren retkeily- ja ulkoilualueelle (VR) on lisätty rakennusoikeutta virkistys- ja retkeilypalveluille 50 k-m².
- Yksi virheellinen AO merkintä muutettiin AP-merkinnäksi. Merkinnän sisältö ei muuttunut.
- Muut päivitykset ovat teknisluontoisia tarkistuksia ja täydennyksiä.

Muussa maanomistajapalautteessa mm. toistettiin lisärakennuspaikkojen osoittamista kaavassa, mutta tarkistetut mitoitustaulukot ja maanomistajille yhdenmukainen rakennuspaikkojen osoittaminen ei sallinut näitä edelleenkaan muodostettavan. Palautteessa myös toistettiin toiveita,

Kaupunginhallitus	§ 145	17.05.2021
Kaupunginhallitus	§ 106	21.03.2022
Kaupunginhallitus	§ 217	13.06.2022

jotka kohdistuivat viereisille ranta-asemakaava-alueille, eivätkä ne siten liittyneet tähän laadittavaan kaavaan.

Maakuntaliitto esitti, että siirrettävät rakennuspaikat tulisi osoittaa tällä kaavalla. Vastineena todetaan mm. että tällä kaavalla ei käsitellä rantakaava-alueita, eikä yleiskaava pakota siirtämään saaripaikkoja, joten ne voivat yhtälailla toteutua ko. saariin. Myös ulkoilureitin merkinnän lyhentämistä ja venerantojen osoittamisen puutetta kommentoitiin.

Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen lausunto sisälsi lähinnä yksittäisiä tarkennuksia asiakirjoihin (kaavaselistuksen selkeyttäminen, emätilamitoitus ja rantamitoitus ja kaavamerkinnot). Ehdotetut tarkennukset tehtiin sisältäen edellä mainitun RV alueen rakennusoikeuden lisäämisen. Lisäksi perusteltiin vastineessa tarkemmin RM-1 alueen lohkomisen sallivaa merkintää, mille on rantamitoitukselliset perusteet.

Pohjois-Karjalan alueellisen vastuumuseon lausunnon mukaisesti kohdekuvauksia täydennettiin kaavaselistukseen ja yhden sm-alueen rajausta tarkennettiin. Lisäksi ns. muut kulttuuriperintökohteet on muutettu sm-kohdemerkinnästä muuksi informatiiviseksi suojelumerkinäksi /s. Merkinnän muuttaminen vähentää maanomistajaan kohdistuvia vaikutuksia.

Väylävirastolla, PKS Sähkönsiirto Oy:llä ja Pohjois-Savon ELY-keskuksella ei ollut huomautettavaa.

Kokonaisuutena vaikka kaavarajaustakin pienennettiin kahdessa kohtaa, ovat tehdyt muutokset sovittu maanomistajien kanssa tai ovat luonteeltaan vaikutuksia vähentäviä tai teknisluontoisia, ja siten kaavaehdotusta ei ole tarpeen asettaa uudelleen nähtäville.

Kaavakartta kaavaselistukseen päiväyksellä 9.6.2022 on liitteenä.

Esittelijä	Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää - hyväksyä uudet kaava-alueen rajaukset ja - esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy Hattusaaren rantaosayleiskaavan 9.6.2022 päivättyjen asiakirjojen mukaisena.
Päätös	Kaupunginhallitus päätti - hyväksyä uudet kaava-alueen rajaukset ja - esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy Hattusaaren rantaosayleiskaavan 9.6.2022 päivättyjen asiakirjojen mukaisena.
Lisätietoja	Maankäyttöpäällikkö Jukka Haltilahti, p. 040 1044 840, sähköposti jukka.haltilahti@lieksa.fi

Kaupunginhallitus	§ 145	17.05.2021
Kaupunginhallitus	§ 106	21.03.2022
Kaupunginhallitus	§ 217	13.06.2022

Liitteet

- [6] Hattusaaren rantaosayleiskaavan kartta, päiväys 9-6-2022
- [7] Hattusaaren rantaosayleiskaavan selostus liitteineen, päiväys 9.6.2022
- [8] Muutokset Hattusaaren rantaosayleiskaavan rajauksiin

Jakelu

Maankäyttöpäällikkö

Kaupunginhallitus

§ 218

13.06.2022

Osavuosiraportti 1/2022 talousarviomuutoksineen

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 218
315/02.02.02.00.01/2022

Valmistelija

Hallintojohtaja

Osavuosiraportissa tarkastellaan taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden tilannetta ensimmäisen vuosikolmanneksen jälkeen. Palvelualueet ja liikelaitokset on ohjeistettu käymään tulosityksiköt läpi ja arvioimaan realistisesti talousarvion toteutumista sekä siihen liittyviä riskejä. Tytäryhtiöt raportoivat oman toimintansa ja taloutensa tilanteen.

Kaupungin vuoden 2022 alkuperäisen talousarvion toimintakate on -74,6 miljoonaa euroa ja ylijäämä 5,4 miljoonaa euroa. Palvelualueet ja liikelaitokset ovat arvioineet tilannettaan ensimmäisen vuosikolmanneksen jälkeen, ja esittävät talousarviomuutoksia, jotka heikentävät kaupungin talousarvion toimintakatetta yhteensä 266.500 eurolla. Investointien hankintaan esitetään 219.700 euron lisämäärärahaa.

Hintojen nousu ja mahdollisesti syntyvä palkkaratkaisu voivat loppuvuoden aikana tuoda lisää kustannuspaineita kaupungin omassa toiminnassa. Siun sote kuntayhtymä on ennakoinut tekevänsä kuluvana vuonna noin 15 miljoonan euron alijäämän. Tämän lisäksi kuntayhtymä käy neuvotteluja palkkaharmonisoinnista, joka kasvattaa alijäämää entisestään. Kuntayhtymä lakkautetaan, kun hyvinvointialueet aloittavat toimintansa vuoden 2023 alussa, ja kunnat joutuvat kattamaan kuntayhtymän alijäämän ja kirjaamaan osuutensa siitä vuoden 2022 tilinpäätöksiin. Tätä lisäkustannusta ei ole huomioitu ensimmäisessä osavuosiraportissa, koska sen lopullista määrää on tässä vaiheessa mahdotonta arvioida.

Verotulot ovat kertyneet talousarviota paremmin. Vuosina 2020 ja 2021 kuntien yhteisöveron jako-osuutta korotettiin koronatukena väliaikaisesti 10 prosenttiyksiköllä. Kuluvan vuoden ensimmäisen kolmanneksen tilityksistä noin kaksi kolmasosaa koskee verovuotta 2021. Loppuvuonna tilitykset painottuvat kuluvan vuoden yhteisöveroihin, ja tilityssummat pienenevät. Tässä vaiheessa verotuloarvioihin ei tehdä muutoksia.

Talousarvion rahoituslaskelmaan aiheuttavat muutoksia paitsi osavuosiraportin talousarviomuutokset, myös kaupunginvaltuuston 25.4. ja 6.6. myöntämät antolainat ja lisämäärärahat investointihankkeille. Nämä rahoitetaan rahavarojen muutoksella, eikä kaupunki lisää ottolainojen määrään.

Talousarviomuutokset palvelualueittain ja tulosityksikoittain on esitetty taulukoissa alla. Osavuosiraportti kokonaisuudessaan on liitteenä.

Kaupunginhallitus

§ 218

13.06.2022

Tuloslaskelma	Tulot	Valmistus omaan käyttöön	Menot	Toimintakate	Tuloslaskelmaosa	Poistot	Tulos
Vaalit	5 000	0	2 892	2 108	0	0	2 108
1110 Vaalit	5 000		2 892	2 108			2 108
Kaupunginhallitus	0	0	0	0	-40 500	0	-40 500
1410 Toimielimet				0	-40 500		-40 500
Elinvoima	57 000	0	54 600	2 400	0	0	2 400
1415 Elinvoiman edistäminen			5 000	-5 000			-5 000
5230 Maankäyttö	57 000		49 600	7 400			7 400
Toimitilat	15 600	100 000	100 000	15 600	0	0	15 600
5220 Toimitilat	15 600	100 000	100 000	15 600			15 600
Hyvinvointi	90 316	0	319 349	-229 033	0	0	-229 033
4120 Perusopetus	53 200		94 278	-41 078			-41 078
4130 Varhaiskasvatus			100 913	-100 913			-100 913
4140 Yläkoulu ja Lieksan lukio	57 116		69 158	-12 042			-12 042
4230 Liikunta ja ulkoilu	-20 000		55 000	-75 000			-75 000
Rahoitus	0	0	0	0	210 000	0	210 000
8000 rahoitus, Muut rahoitustuotot					210 000		210 000
Kaupunki yhteensä	167 916	100 000	476 841	-208 925	169 500	0	-39 425
Kuntatekniikkaliikelaitos	86 628	0	86 628	0	0	0	0
Käyttötalous	86 628		86 628	0			0
Vesihuoltoliikelaitos	0	0	57 578	-57 578	0	0	-57 578
Vesihuolto			57 578	-57 578			-57 578
Liikelaitokset yhteensä	86 628	0	144 206	-57 578	0	0	-57 578
Kaupunki ja liikelaitokset yhteensä	254 544	100 000	621 047	-266 503	169 500	0	-97 003

Investoinnit	Myynti	Avustus	Hankintameno	Netto
1410 Toimielimet	42 600	0	24 300	18 300
9003 Osakkeet ja osuudet/hankinnat			20 000	-20 000
9003 Osakkeet ja osuudet/hankinnat			4 300	-4 300
9004 Osakkeet ja osuudet/myynnit	42 600			42 600
4230 Liikunta ja ulkoilu	0	0	-15 000	15 000
9087 Uimarantojen rakenteet			-15 000	15 000
5230 Maankäyttö	70 000	0	0	70 000
9002 Maa ja vesialueet/myynnit	70 000			70 000
5220 Toimitilat	7 942	0	-95 000	102 942
9004 Osakkeet ja osuudet/myynnit	4 654			4 654
9246 Pielisentie 3, ulkovaipan san.			-95 000	95 000
9399 Muiden rakennusten myynti	3 288			3 288
Kaupunki yhteensä	120 542	0	-85 700	206 242
Liikelaitokset	0	0	305 400	-305 400
Vesihuoltoliikelaitos	0	0	305 400	-305 400
9754 Sammonkadun vesijohdot			18 000	-18 000
9774 Kolin veden vesij.verk.saneer.			60 000	-60 000
9746 Pankakoski-Hangaspuro syöttövesi			22 000	-22 000
9756 Sammonkadun viemäriverkosto			18 000	-18 000
9775 Kolin veden viem.verk.saneer.			60 000	-60 000
9769 Jätevedenpump.saneer.2021			115 000	-115 000
9770 Jätev.pump.kaukovalvonta 2021			12 400	-12 400
Liikelaitokset yhteensä	0	0	305 400	-305 400
Kaupunki ja liikelaitokset yhteensä	120 542	0	219 700	-99 158

Kaupunginhallitus

§ 218

13.06.2022

Rahoituslaskelma	Alkup. TA 2022	Muutosesitys	TA muutosten jälkeen
Tulorahoitus			
Vuosikate	8 659	-97	8 562
Satunnaiset erät			0
Tulorahoituksen korjauserät	-1 270		-1 270
<i>Tulorahoitus yhteensä</i>	<i>7 389</i>	<i>-97</i>	<i>7 292</i>
Investoinnit			
Käyttöomaisuusinvestoinnit	-3 771	-909	-4 680
Rahoitusosuudet investointimenoihin	0		0
Pysyvien vastaavien myyntitulot	0	3	3
<i>Investoinnit yhteensä</i>	<i>-3 771</i>	<i>-906</i>	<i>-4 677</i>
Varsinaisen toiminnan ja investointien kassavirta yhteensä	3 618	-1 003	2 615
Rahoitustoiminnan kassavirta			
Antolainauksen muutokset		-7 355	-7 355
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	0		0
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-1 450		-1 450
Lyhytaikaisten lainojen muutos			
Lainakannan muutos	-1 450	0	-1 450
Oman pääoman muutokset			
Muut maksuvalmiuden muutokset	0		0
Rahoitustoiminnan kassavirta	-1 450	-7 355	-8 805
Rahavarojen muutos	2 168	-8 358	-6 190
Rahavarat vuoden lopussa	11 690		5 731

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy vuoden 2022 ensimmäisen osavuosisiraportin ja sen sisältämät talousarviomuutokset.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy vuoden 2022 ensimmäisen osavuosisiraportin ja sen sisältämät talousarviomuutokset.

Merkittiin, että puheenjohtaja keskeytti kokouksen tämän pykälän käsittelyn jälkeen tauon ajaksi klo 17.38 - 17.44.

Lisätietoja

Hallintojohtaja Johanna Tähkiö, p. 040 1044 020,
sähköposti johanna.tahkio(at)lieksa.fi

Liitteet

[9] Osavuosisiraportti 1 2022

Kaupunginhallitus

§ 219

13.06.2022

Osavuosiraporttiin 1/2022 liittyvät kaupunginhallituksen alaisten yksiköiden käyttösunnitelman muutokset

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 219
315/02.02.02.00.01/2022

Valmistelija

Hallintojohtaja

Vuoden 2022 ensimmäisessä osavuosiraportissa kaupunginhallituksen alaisten tulosityksiköiden talousarviomuutosesitykset parantavat toimintakatetta yhteensä 20.108 euroa.

Talousarviomuutokset	Tulot	Valmistus omaan käyttöön	Menot	Toimintakate
Vaalit	5 000	0	2 892	2 108
1110 Vaalit	5 000		2 892	2 108
Elinvoima	57 000	0	54 600	2 400
1415 Elinvoiman edistäminen			5 000	-5 000
5230 Maankäyttö	57 000		49 600	7 400
Toimitilat	15 600	100 000	100 000	15 600
5220 Toimitilat	15 600	100 000	100 000	15 600
Kaupunki yhteensä	77 600	100 000	157 492	20 108

Talousarviomuutoksiin liittyvät käyttösunnitelman muutokset on esitetty liitteessä.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä muutokset käyttösunnitelmiin liitteen mukaan, mikäli valtuusto hyväksyy osavuosiraportissa 1/2022 esitetyt talousarviomuutokset.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti hyväksyä muutokset käyttösunnitelmiin liitteen mukaan, mikäli valtuusto hyväksyy osavuosiraportissa 1/2022 esitetyt talousarviomuutokset.

Lisätietoja

Hallintojohtaja Johanna Tähkiö, p. 040 1044 020,
sähköposti johanna.tahkio(at)lieksa.fi

Liitteet

[10] Käyttösunnitelman muutokset KH

Jakelu

Laskentapalvelut

Kaupunginhallitus

§ 220

13.06.2022

Hallintosäännön päivittäminen

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 220
320/00.01.01.00.00/2021

Valmistelija

Hallintojohtaja

Kaupunginvaltuusto on 28.3.2022 § 17 hyväksynyt kaupungin johtamiseen liittyvät organisaatiomuutokset. Hallinnon palvelualue päätettiin jakaa hallinnon ja taloushallinnon palvelualueisiin.

Kaupunginvaltuusto on 28.3.2022 § 16 päättänyt purkaa Pielisen Karjalan tilitoimistoliikelaitoksen, ja järjestää palkkahallinnon toiminnot ostopalveluina ja siirtää tilitoimistoliikelaitoksen tuottamat taloushallinnon palvelut omana toimintana.

Kaupunginhallitus on 15.3.2022 § 89 päättänyt, että tilitoimiston johtajan virka muutetaan talousjohtajan viraksi viimeistään 1.8.2022.

Organisaatiomuutoksiin liittyvät hallintosääntömuutokset on valmisteltu siten, että muutokset tulevat voimaan 1.8.2022.

- Pielisen Karjalan tilitoimistoliikelaitosta koskevat tekstit on poistettu.
- Taloushallinnon palvelualue on lisätty organisaatioon ja talousjohtaja palvelualueen johtajaksi ja niihin kohtiin, joissa mainitaan johtavat viranhaltijat.
- Hallintojohtajan tehtävistä ja toimivallasta on poistettu taloushallintoon liittyvät kohdat, jotka on lisätty talousjohtajalle. Hallintojohtajalle on lisätty henkilöstöhallintoon liittyvät tehtävät ja toimivalta, jotka on poistettu hyvinvointijohtajalta.

Organisaatiomuutoksiin liittyvien päivitysten lisäksi on tehty joitakin muita muutoksia

- Kaupunginjohtajan sijaisuutta on lisäksi muutettu niin, että nykyisen kolmen kuukauden poissaolon sijaan jo yli yhden kuukauden poissaoloissa kaupunginhallitus voi käyttää harkintaa ja päättää kaupunginjohtajan sijaisesta tilanteen mukaan.
- Toimielinten ja viranhaltijoiden toimivaltaan on lisätty kohdat puitesopimukseen liittymisestä. Toimivallan euromääräiset rajat ovat samat kuin hankinnoissa.
- Tulossyksikköpäälliköiden ja liikelaitosten johtajien toimivaltaan on lisätty päättäminen yksikön saatavien luottotappioksi kirjaamisesta.
- Kaupunginjohtajalle on lisätty toimivalta päättää tarpeettomaksi käyneiden toimitilojen ja asunto-osakkeiden myymisestä, kun

Kaupunginhallitus

§ 220

13.06.2022

omaisuuden arvo on alle 100.000 euroa. Toimitilojen osalta kaupunginvaltuusto on toimitilojen toimenpideohjelmassa jo linjannut, mitkä rakennukset ovat poistettavia. Asunto-osakkeet, jos ne eivät ole mukana toimitilojen toimenpideohjelmassa, tulevat kaupungin omistukseen lähinnä valtionperintönä tai testamentilla. Koska kaupunki ei harjoita asuntojen vuokrausta, nämä osakehuoneistot pyritään realisoimaan ja niistä saadut varat käyttämään valtionperinnön luovutuksessa tai testamentissa määrättyyn käyttöön.

- Hyvinvointijohtajalle on siirretty rehtoreilta toimivalta päättää erityisen tuen antamisesta ja sen purkamisesta. Hyvinvointijohtajan tehtäviin on myös lisätty lukuvuosittaisesta tuntikehyksestä päättäminen.
- Maankäyttöpäällikön tehtävissä kohtaa 8 (tonttien, rakennuspaikkojen ym. vuokraus) on selvennetty muuttamatta sen sisältöä, ja lisätty uusi kohta 9, jossa annetaan valtuus vuokran alentamiseen tietyissä tapauksissa.
- Rehtorin toimivaltaan on lisätty oikeus päättää perusopetuslain mukaisen koululaisten iltapäivätoiminnan asiakasmaksun vähentämisestä tai perimättä jättämisestä.
- Rahatoimen hoitamisessa talousjohtajalle on lisätty toimivalta myöntää palkkatukilainoja. Kohta korvaa kaupunginhallituksen delegointipäätöksen.
- Valtuuston kyselytuntia koskevaa hallintosäännön pykälää 126 on muutettu niin, että kysymysten aihepiiriä on laajennettu muuttamalla määrittely "*hallintoa ja taloutta koskevista asioista*" muotoon "*toimintaa ja taloutta koskevista asioista*." Esityksen mukaan kyselytunti pidetään valtuuston kokouksen yhteydessä, ei ennen valtuuston kokousta. Muutosesityksen mukaan vastausta ei aina antaisi kaupunginhallituksen puheenjohtaja, vaan sen toimielimen puheenjohtaja tai se viranhaltija, jonka vastuualuetta kysymys koskee. Esityksen mukaan kyselytunnille tarkoitetut kysymykset voisi jättää 15 päivää ennen valtuuston kokousta nykyisen 30 päivän sijaan. Näin vastaukset voidaan saada nopeammin, mutta kaupunginhallituksella on kuitenkin mahdollisuus keskustella kokouksessaan kysymyksestä ja sopia tarvittaessa kenen vastuualueelle kysymys kuuluu, ja kuka antaa siihen vastauksen.
- Samalla on tehty pieniä teknisiä korjauksia kuten esimerkiksi oikaistu virheelliset numerot viittauksissa hallintosäännön pykäliin.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy päivitetyn hallintosäännön liitteen mukaisena.

Kaupunginhallitus

§ 220

13.06.2022

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy päivitetyn hallintosäännön liitteen mukaisena.

Lisätietoja

Hallintojohtaja Johanna Tähkiö, p. 040 1044 020,
sähköposti johanna.tahkio(at)lieksa.fi

Liitteet

[11] Hallintosääntö 2022 08

Kaupunginhallitus

§ 221

13.06.2022

Lieksan kaupungin strategian 2030 päivittäminen

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 221
382/00.01.02.00.00/2022

Valmistelija

Elinvoimajohtaja

Kuntalain §37 mukaan kunnassa on oltava kuntastrategia, jossa valtuusto päättää kunnan toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista. Kuntastrategia tarkistetaan vähintään kerran valtuuston toimikaudessa.

Lieksan kaupungin strategia 2030 hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 20.6.2016 § 31. Uuden, valitun valtuuston kanssa linjattiin syksyllä 2021, että voimassa olevaa strategiaa lähdetään päivittämään, ja erityisesti terävöittämään arvoja ja painopistealueita. Johtuen toimintaympäristön tulevista muutoksista (mm. hyvinvointialue) ja niiden aiheuttamista vaikutuksista kuntiin todettiin, että strategiatyö käynnistetään vasta loppuvuodesta, jolloin tulevaa pystyttäisiin paremmin ennakoimaan. Strategiatyö käynnistettiin valtuustoseminaarilla 10.12.2021.

Kuntalaisia ja muita kohderyhmiä osallistettiin laajasti strategiaprosessiin sen eri vaiheissa. Innoduel-kyselytyökalun kautta toteutettiin kyselyt kuntalaisille, vapaa-ajan asukkaille sekä konsernin henkilökunnalle. Osallisuuskyselyn tuloksia hyödynnettiin hyvinvointipalveluiden lisäksi strategiatyössä. Lisäksi seutukaupunkiverkoston keväällä 2022 toteutettu vetovoimatutkimus tuloksineen kuului strategia-aineistoon.

Kaupungin strategiaa käytiin läpi kyläkierroksilla, jotka toteutettiin 15.3.-7.4.2022 yhdeksässä eri tilaisuudessa. Kyläkierroksen järjestivät yhteistyössä Lieksan kaupunki, kylät, Vaara-Karjalan Leader ry ja Maaseudun Sivistysliitto, ja kaupunki nosti kierrosten aikana esiin ajankohtaisten asioiden lisäksi erityisesti strategiaa.

Kaupunki järjesti strategian työpajat 15.3.2022 yhdistyksille ja yrityksille. 16.3.2022 toteutettiin strategian kuntalaisfoorumi Brahe-salissa.

Kaupungin henkilöstö työsti henkilöstöstrategiaa kaupungin strategian osana kevään aikana.

Valtuusto käsitteli strategiaa kevään aikana pidetyissä valtuustoseminaareissa 30.3.2022 ja 24.5.2022, ja kaupunginhallitus omassa seminaarissaan 11.5.2022.

Valtuuston viimeisimmän strategiaseminaarin pohjalta hioutunutta strategia-aineistoa esiteltiin 31.5.2022 Retkiaitalla pidetyssä kuntalaistilaisuudessa valtuuston ja hallituksen puheenjohtajiston sekä kaupunginjohtajan toimesta. Kuntalaistilaisuuden lisäksi päivitettyä strategiaa esiteltiin sähköisesti kaupungin sosiaalisen median kanavissa Youtubessa ja Facebookissa torstaina 2.6.2022. Esittely jäi tallenteena kanaville, ja kaikille annettiin mahdollisuus esittää uuteen strategiaan

Kaupunginhallitus

§ 221

13.06.2022

liittyviä kysymyksiä somekanavien julkaisujen kommentointiosiossa tai yksityisviesteillä 7.6. saakka.

Esittelytilaisuuksien jälkeen yhdistyksillä ja yhteisöillä oli mahdollisuus kommentoida strategian sisältöä. Varsinaiset lausuntopyynnöt lähetettiin Lieksan Yrittäjät ry:lle ja Lieksan kaupunkikeskusyhdistys ry:lle.

Strategiaa esiteltiin myös vaikuttamistoimielinten kokouksissa, ja pyydettiin heitä toimittamaan lausunnot asiasta. Samoin viimeisteltyä strategiaa on käsitelty kaupungin tytäryhtiöiden, Lieksan Kiinteistöt Oy ja Lieksan Kehitys Oy LieKe, hallituksissa. Kaupungilla strategiaa esiteltiin esimiestunnilla 30.5., ja pyydettiin kommentteja sisältöön yksiköiden henkilökunnalta.

Kommentteja ja lausuntoja saatiin vanhusneuvostolta, SDP:n Lieksan kunnallisjärjestö ry:ltä, Lieksan Yrittäjät ry:ltä, Lieksan Luonnonystävät ry:ltä, Brahean Kriivarit ry:ltä sekä yhteisenä lausuntona Lieksan Kaupunkikeskusyhdistys ry:ltä ja Lieksan Vaskiviikon Kannatusyhdistys ry:ltä. Lisäksi kaupungin tulosityksiköt antoivat sisältöön kommentteja ja keskustelua käytiin facebookissa.

Strategian sisältöön tulleet kommentit ja lausunnot olivat pääosin positiivisia, ja kannattivat strategian sisältöä ja tiivistettyä muotoa. Kehitettävät asiat liittyivät erityisesti strategian toteuttamiseen ja mitattavuuteen, mitkä täsmentyvät talousarvion laadintavaiheen toimenpideohjelmassa ja talousarviotavoitteissa. Lisäksi nostettiin esille mm. kuntalaisiin, luontoon ja kulttuuriin liittyviä kokonaisuuksia, joita olisi toivottu strategiassa käsiteltävän.

Koko strategiaprosessin aikana syntyi paljon siihen liittyvää materiaalia, ja strategian sisältöä terävöitettiin prosessin edetessä konsultin avulla. Lopulliseen strategiadokumenttiin on kitetytetty prosessin edetessä esiin tulleet nousseet arvot ja menestyksen kärjet, ja niistä johdetaan kaupungin toiminnalliset tavoitteet tuleville vuosille.

Lieksan kaupungin tulevaisuudenkuva linjattiin pidettävän samana kuin alkuperäisessä 2030 strategiatyössä. Lieksan tulevaisuudenkuva on **Energinen ja rohkea menestyjä**.

Arvoiksi määriteltiin **positiivisuus, yhteistyö ja johtajuus**.

Positiivisuus

Puhumme ja toimimme kannustavasti ja näemme hyvän. Yhteistyö, viestintä ja palvelu on positiivista. Viestimme Lieksasta positiivisesti rakentaen hyvää ilmapiiriä. Emme piilota mutkia matkassa vaan osaamme ottaa ne esille rakentavasti ja mietimme, miten me asian ratkaisemme.

Yhteistyö

Teemme yhteistyötä kaikissa toimissamme moneen suuntaan. Teemme yhteistyötä laajasti ja kehitämme Lieksaa yhteistyössä asiakkaiden, yritysten ja yhdistysten kanssa. Vahvistamme kuntalaisten osallisuutta parantaaksemme hyvinvointia.

Johtajuus

Olemme rohkeita päätöksenteossamme ja viemme asioita ja päätöksiä tavoitteellisesti eteenpäin Lieksan elinvoiman ja hyvinvoinnin kasvun edistämiseksi. Olemme idearikkaita ja innovatiivisia edelläkävijöitä kuntakentällä. Jokainen on oman työnsä ja elämänsä johtaja, joka ottaa vastuuta omasta ja läheisten hyvinvoinnista. Jokaisella lapsella, nuorella, aikuisella ja ikäihmisellä on vaikutusvaltaa omaan elämäänsä sekä kunnan palveluiden muotoutumiseen.

Lieksan menestyksen kärjiksi linjattiin:

Julkisuuskuva ja viestintä

- Viestimme yllpeästi ja positiivisesti Lieksasta
- Olemme aktiivisia viestijöitä monessa kanavassa
- Kerromme monipuolisesti Lieksan hyvän elämän ja harrastamisen mahdollisuuksista

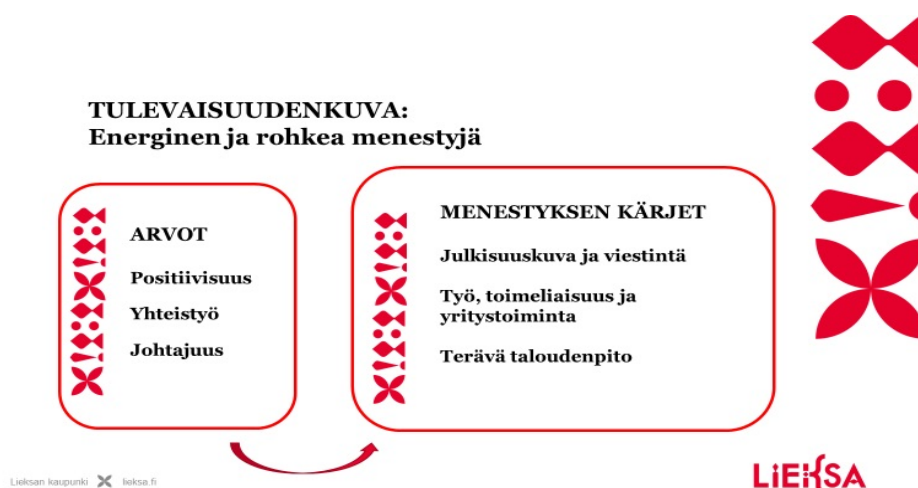
Työ, toimeliaisuus ja yritystoiminta

- Saamme uusia yrityksiä Lieksaan
- Palvelemme ja tuemme yrityksiä aktiivisesti
- Nostamme matkailun ja biotalouden vahvaksi voimavaraksi

Terävä taloudenpito

- Ennakoimme
- Sujuvoitamme toimintaa
- Resursoimme järkevästi

Strategian sisältö on tiivistetty seuraavaan kuvaan:



Lieksan kaupungin strategia liitteenä.

Kaupunginhallitus

§ 221

13.06.2022

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää

- käydä keskustelun lausunnoista/kommenteista, joita Lieksan kaupungin strategia 2030 sisällöstä on annettu.
- esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy päivitetyn Lieksan kaupungin strategia 2030 oheisen liitteen mukaisena.

Päätös

Kaupunginhallitus

- kävi keskustelun lausunnoista/kommenteista, joita Lieksan kaupungin strategia 2030 sisällöstä on annettu ja totesi, että strategian mittareita kehitetään strategian toteutuksen edetessä,
 - päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy päivitetyn Lieksan kaupungin strategian 2030 oheisen liitteen mukaisena.
- Merkittiin, että tämän asian käsittelyn jälkeen kaupunginhallitus keskusteli valmistelussa olevista asioista. Susanna Saastamoinen poistui keskustelun aikana klo 18.48.

Lisätietoja

Elinvoimajohtaja Susanna Saastamoinen, p. 040 1044 009,
sähköposti susanna.saastamoinen(at)lieksa.fi

Liitteet

[12] Lieksa kaupungin strategia 2030

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 197, § 198, § 199, § 200, § 201, § 202, § 203, § 205, § 207, § 210, § 211, § 212, § 213, § 214, § 216, § 217, § 218, § 220, § 221

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuusto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 204, § 206, § 208, § 209, § 215, § 219

OIKAISUVAATIMUSOHJE

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu ja jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Lieksan kaupunginhallitus / kirjaamo

Postiosoite: PL 41, 81701 Lieksa
Käyntiosoite: Pielisentie 3, krs. 3
Puhelin: 04010 44000 (vaihde)
Sähköposti: kirjaamo@lieksa.fi
Kirjaamon aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Lieksan kaupungin kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä myös sähköpostilla lähettäjän omalla vastuulla.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Käytettäessä todisteellista tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen päätöksen tiedoksi saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä tämän jälkeen.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi

- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Oikaisuvaatimuksen käsittelyn maksullisuus

Oikaisuvaatimuksen käsittelystä ei peritä makua.

Pöytäkirjat

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Lieksan kaupungin kirjaamosta.