

Kaupunginhallitus

Aika 08.08.2022 klo 15:30 - 18:42

Paikka Kokoushuone Pielinen, Pielisentie 3 / mahdollisuus osallistua etäyhteydellä

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 231	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 232	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 233	Esityslistan hyväksyminen	6
§ 234	Toimielinten pöytäkirjat	7
§ 235	Viranhaltijoiden päätökset	8
§ 236	Kaupunginhallitukselle tiedoksi	9
§ 237	Kaupunginvaltuuston kokouksen 20.6.2022 päätösten täytäntöönpano	11
§ 238	Jäsenen ja varajäsenen ehdottaminen verotuksen oikaisulautakuntaan toimikaudelle 1.1.2023-31.12.2027	12
§ 239	Edustajien nimeäminen Siun soten omistajaohjauskokoukseen	15
§ 240	Kaupunginjohtajan palkan tarkistaminen	17
§ 241	Lieksan kaupungin lausunto Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen hyvinvointialuestrategian ensimmäisestä luonnoksesta	19
§ 242	Lieksan kaupungin lausunto oikeudenmukaisen siirtymän rahaston (JTF) ohjelmaehdotuksesta, alueellisista siirtymäsuunnitelmista sekä ympäristöselostuksesta	21
§ 243	Lieksan kaupungin lausunto valtioneuvoston periaatepäätöksestä suomalaisesta demokrationpolitiikasta 2020-luvulla (luonnos)	27
§ 244	Valtuuston kokousten pöytäkirjanpitäjästä päättäminen	29
§ 245	Äänestysalueet vuodelle 2023	30
§ 246	Valtuustoaloite Pride-liputuksen käyttöönotosta Lieksan kaupungissa	32
§ 247	Valtuustoaloite kaupungin väestöön liittyvien tietojen kokoamisesta valtuutettujen käyttöön	33
§ 248	Talusojohtajan viran täyttäminen	35

Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Väänänen Timo	15:30 - 18:42	puheenjohtaja	
	Turunen Pertti	15:30 - 18:42	1. varapuheenjohtaja	
	Saastamoinen Esko	15:30 - 18:42	2. varapuheenjohtaja	
	Karhinen Mirja	15:30 - 18:42	jäsen	
	Kortelainen Reijo	15:30 - 18:42	jäsen	
	Kärkkäinen Tarja	15:30 - 18:42	jäsen	
	Ponkilainen Matti	15:30 - 18:42	jäsen	
	Riikonen Maija	15:30 - 18:42	jäsen	Etäyhteydellä
	Törnqvist Solja	15:30 - 18:42	jäsen	
	Taponen Matti	15:30 - 18:42	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	
	Kiiskinen Seppo	15:30 - 18:42	kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	
	Keronen Niko	15:30 - 18:42	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	
	Määttänen Jarkko	15:30 - 18:42	esittelijä	Esteellinen § 240
	Leinonen Sari	15:30 - 18:42	pöytäkirjanpitäjä	

Allekirjoitukset

Timo Väänänen
puheenjohtaja

Sari Leinonen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

231 - 248

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu Lieksassa 8.8.2022

Pertti Turunen
pöytäkirjantarkastaja

Solja Törnqvist
pöytäkirjantarkastaja

Tämä pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävänä Lieksan kaupungin verkkosivuilla
9.8.2022 alkaen.

pöytäkirjanpitäjä

Sari Leinonen

Kaupunginhallitus

§ 231

08.08.2022

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus 08.08.2022 § 231

Kuntalain 103 §:n mukaan toimielin on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Toimielimen kokous on laillinen, kun kokouskutsu on toimitettu toimielimen jäsenille vähintään kolme (3) päivää ennen kokousta.

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Merkittiin, että Maija Riikonen osallistui kokoukseen etäyhteydellä.

Kaupunginhallitus

§ 232

08.08.2022

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Kaupunginhallitus 08.08.2022 § 232

Kaupungin hallintosäännön 152 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Kokouksessa valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa, jotka tarkastavat pöytäkirjan pääsääntöisesti heti kokouksen jälkeen.

Päätösehdotus

Nimetään pöytäkirjantarkastajiksi Pertti Turunen ja Solja Törnqvist.

Päätös

Nimettiin pöytäkirjantarkastajiksi Pertti Turunen ja Solja Törnqvist.

Kaupunginhallitus

§ 233

08.08.2022

Esityslistan hyväksyminen

Kaupunginhallitus 08.08.2022 § 233

Päätösehdotus Kokouksen esityslista hyväksytään kokouksen asialistaksi.

Päätös Hyväksyttiin esityslista kokouksen asialistaksi.

Kaupunginhallitus

§ 234

08.08.2022

Toimielinten pöytäkirjat

Kaupunginhallitus 08.08.2022 § 234

Seuraavat kaupungin toimielimet olivat toimittaneet pöytäkirjansa kaupunginhallitukselle

- hyvinvointilautakunta 7/30.6.2022
- kaupunginhallituksen lupajaosto 6/7.7.2022
- yhteistyötoimikunta 4/21.6.2022

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus toteaa, etteivät pöytäkirjat aiheuta ottovaateita kaupunginhallituksen taholta.

Päätös

Kaupunginhallitus totesi, etteivät pöytäkirjat aiheuta ottovaateita kaupunginhallituksen taholta.

Kaupunginhallitus

§ 235

08.08.2022

Viranhaltijoiden päätökset

Kaupunginhallitus 08.08.2022 § 235

Viranhaltijapäätökset ajalta 16.6.-3.8.2022

- elinvoimajohtajan päätös §:t 5-6
- hallintojohtajan päätös §:t 19-31
- hyvinvointijohtajan päätös §:t 32, 55-56
- kaupunginjohtajan päätös §:t 23-25
- maankäyttöpäällikön päätös §:t 22-24
- työllisyyspalveluvastaavan päätös §:t 5-6

Viranhaltijapäätökset ovat luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee päätökset tietoonsa saatetuksi ja toteaa, etteivät viranhaltijapäätökset aiheuta ottovaateita kaupunginhallituksen taholta.

Päätös

Kaupunginhallitus merkitsi päätökset tietoonsa saatetuksi ja totesi, etteivät viranhaltijapäätökset aiheuta ottovaateita kaupunginhallituksen taholta.

Kaupunginhallitus

§ 236

08.08.2022

Kaupunginhallitukselle tiedoksi

Kaupunginhallitus 08.08.2022 § 236

Valmistelija

Vs. hallintojohtaja

1. Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä Riverian yhtymähallituksen kokouksen pöytäkirja 16.6.2022
2. Valviran ja aluehallintovirastojen sosiaali- ja terveydenhuollon valvontayhteistyöryhmän ohjekirje 13.6.2022: Lastensuojelun sosiaalityöntekijän asiakasmäärän on oltava lastensuojelulain mukainen
3. Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä Siun sote yhtymähallituksen pöytäkirja 20.6.2022
4. Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä Siun sote yhtymähallituksen ote pöytäkirjasta §144/20.6.2022 ja liite "Sosiaali- ja potilasasiamiesten selvitys vuodelta 2021"
5. Itä-Suomen hallinto-oikeuden 1440/2022 päätös 23.6.2022
6. Lieksan kaupungin lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi ilmastolain muuttamisesta
7. Lieksan kaupungin lausunto Työ- ja elinkeinoministeriön lausuntopyyntöön Itäisen Suomen elinvoimaa vahvistavien toimenpiteiden selvittämiseksi
8. Savo-Pielisen jätelautakunnan palvelupäällikön päätös § 92/25.7.2022 kiinteistön jätehuollon liittymisveloitteen ja jätemaksun poistosta

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Merkitään tiedoksi.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Lisätietoja

Vs. hallintojohtaja Sari Leinonen, p. 040 1044 005,
sähköposti sari.leinonen(at)lieksa.fi

Kaupunginhallitus

§ 236

08.08.2022

Liitteet

- [1] Lieksan kaupungin lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi ilmastolain muuttamisesta
- [2] Lieksan kaupungin lausunto Itäisen Suomen elinvoimaa vahvistavien toimenpiteiden selvittämiseksi

Kaupunginhallitus

§ 237

08.08.2022

Kaupunginvaltuuston kokouksen 20.6.2022 päätösten täytäntöönpano

Kaupunginhallitus 08.08.2022 § 237
59/00.02.01.01/2022

Valmistelija

Vs. hallintojohtaja

Kuntalain 39 §:n mukaan kunnanhallituksen tulee vastata valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta.

Kuntalain 39 §:n mukaan, jos kunnanhallitus katsoo, että valtuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä taikka että valtuusto on ylittänyt toimivaltansa tai että päätös on muuten lainvastainen, kunnanhallituksen on jätettävä päätös täytäntöön panematta. Asia on viipymättä saatettava valtuuston uudelleen käsiteltäväksi.

Kuntalain 143 §:n mukaan päätös voidaan panna täytäntöön ennen kuin se on saanut lainvoiman. Täytäntöönpanoon ei kuitenkaan saa ryhtyä, jos oikaisuvaatimus tai valitus käy täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi taikka jos oikaisuvaatimuksen käsittelevä toimielin tai valitusviranomainen kieltää täytäntöönpanon.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää todeta kaupunginvaltuuston kokouksen 20.6.2022 päätökset laillisiksi ja panna ne täytäntöön.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti todeta kaupunginvaltuuston kokouksen 20.6.2022 päätökset laillisiksi ja panna ne täytäntöön.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 207
§ 238

13.06.2022
08.08.2022

Jäsenen ja varajäsenen ehdottaminen verotuksen oikaisulautakuntaan toimikaudelle 1.1.2023-31.12.2027

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 207

Valmistelija

Hallintojohtaja

Verotuksen oikaisulautakunta on Verohallinnon yhteydessä toimiva valtakunnallinen toimielin, jonka tehtävänä on käsitellä oikaisuvaatimuksia. Oikaisulautakunnasta säädetään Verohallinnosta annetussa laissa (503/2010).

Verotuksen oikaisulautakunnassa on yhteensä 18 jaostoa, jotka toimivat kuudella paikkakunnalla (Helsinki, Turku, Vaasa, Tampere, Oulu ja Maarianhamina). Jaostot ovat pääosin erikoistuneet siten, että oikaisulautakunnassa on erikseen henkilöverotukseen ja yritysverotukseen erikoistuneita jaostoja. Lisäksi on arvonlisäverotusta, autoverotusta ja valmisteverotusta käsittelevät jaostot, joissa ei ole kuntien ehdottamia jäseniä.

Oikaisulautakunnan jaostossa on puheenjohtajan lisäksi neljä jäsentä, joilla kullakin on henkilökohtainen varajäsen. Verohallinto määrää jäsenet, joista yksi on Verohallinnon, yksi kuntien sekä kaksi eri veronmaksajia edustavien järjestöjen ehdottamaa. Ahvenanmaalaisia verovelvollisia käsittelevän oikaisulautakunnan jaoston jäsenten ja heidän varajäsentensä kotikunnan tulee olla Ahvenanmaalla. Suuryritysten oikaisuvaatimuksia käsittelevän oikaisulautakunnan jaoston (jaosto 1) jäsenet ehdottaa Suomen Kuntaliitto.

Kun jaoston tehtävänä on käsitellä asioita, joissa veronsaajana on yksinomaan valtio, jaostossa voi kuitenkin olla puheenjohtaja ja kaksi jäsentä, jolloin jäsenistä toinen on Verohallinnon ehdottama ja toinen veronmaksajia edustavien järjestöjen ehdottama.

Jaostot toimivat joko täydessä tai suppeassa kokoonpanossa. Jaosto voi toimia puheenjohtajan ja yhden veronmaksajajärjestöjä edustavan jäsenen kokoonpanossa, jos veron määrä voi oikaisuvaatimuksen johdosta muuttua enintään 6 000 euroa.

Oikaisulautakunnan jäsenen tulee olla perehtynyt verotukseen. Oikaisulautakunnan jäseniin sovelletaan hallintolain 28 §:ssä säädettyjä esteellisyysperusteita.

Oikaisulautakunnan jäsenille maksetaan kokouspalkkiota ja matkakustannusten korvausta. Kokouspalkkiota maksetaan tällä hetkellä kultakin kokouspäivältä 150 euroa. Jaostossa 1 kokouspalkkion suuruus on 200 euroa kokouspäivältä. Oikaisulautakunnan kokoukseen osallistumisesta suoritetaan päivärahaa ja matkustamiskustannusten

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 207
§ 238

13.06.2022
08.08.2022

korvausta noudattaen soveltuvin osin valtion matkustussääntöä ja sen soveltamisesta annettuja määräyksiä ja ohjeita.

Oikaisulautakunnan toimikausi alkaa 1.1.2023 ja päättyy 31.12.2027. Lieksan kaupunkia pyydetään tekemään ehdotus lähimpänä sijaitsevien verotuksen oikaisulautakunnan jaostojen jäseniksi ja heidän henkilökohtaisiksi varajäsenikseen Verohallinnolle 1.9.2022 mennessä. Ehdotukseen liitetään suostumukset ja selvitykset perehtyneisyydestä verotukseen.

Lieksaa lähimpänä toimivat Oulussa jaostot 14 (yritysassiakkaat) ja 15 (henkilöasiakkaat).

Koska oikaisulautakunnan jaostojen määrä on vähäinen verrattuna kuntien lukumäärään, on suositeltavaa, että kaksi tai useampi kunta tekee yhteisen ehdotuksen.

Esittelijä	Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää ehdokkaiden nimeämisestä Oulussa sijaitsevien verotuksen oikaisulautakunnan jaostojen jäseniksi ja heidän henkilökohtaisiksi varajäsenikseen.
Päätös	Kaupunginhallitus päätti jättää tämän asian pöydälle.
Lisätietoja	Hallintojohtaja Johanna Tähtiö, p. 040 1044 020, sähköposti johanna.tahkio(at)lieksa.fi Hallintosihteeri Sari Leinonen, p. 040 1044 706, sähköposti sari.leinonen(at)lieksa.fi

Kaupunginhallitus 08.08.2022 § 238
237/00.00.01.01.03/2022

Valmistelija	Vs. hallintojohtaja
Esittelijä	Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää ehdokkaiden nimeämisestä Oulussa sijaitsevien verotuksen oikaisulautakunnan jaostojen jäseniksi ja heidän henkilökohtaisiksi varajäsenikseen.
Päätös	Kaupunginhallitus päätti, että se ei nimeä ehdokkaita Oulussa sijaitsevien verotuksen oikaisulautakunnan jaostojen jäseniksi ja heidän henkilökohtaisiksi varajäsenikseen.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 207
§ 238

13.06.2022
08.08.2022

Lisätietoja

Vs. hallintojohtaja Sari Leinonen, p. 040 1044 005,
sähköposti sari.leinonen(at)lieksa.fi

Jakelu

Verohallinto

Kaupunginhallitus	§ 144	19.04.2022
Kaupunginhallitus	§ 239	08.08.2022

Edustajien nimeäminen Siun soten omistajaohjauskokoukseen

Kaupunginhallitus 19.04.2022 § 144

Valmistelija	Hallintojohtaja
Esittelijä	Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää nimetä edustajat Siun soten omistajaohjauskokoukseen ja antaa osallistujille evästyksen.
Päätös	Kaupunginhallitus päätti nimetä Siun soten omistajaohjauskokoukseen edustajiksi Jarkko Määttäsen, Solja Törnqvistin ja Johanna Tähtiön, ja antoi osallistujille evästyksen.
Lisätietoja	Hallintojohtaja Johanna Tähtiö, p. 040 1044 020, sähköposti johanna.tahkio(at)lieksa.fi Hallintosihteeri Sari Leinonen, p. 040 1044 706, sähköposti sari.leinonen(at)lieksa.fi

Kaupunginhallitus 08.08.2022 § 239
660/00.00.01.02.03/2021

Valmistelija	Vs. hallintojohtaja
	Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä Siun soten seuraava omistajaohjauskokous pidetään 16.8.2022 Joensuussa. Tilaisuuteen voi osallistua paikan päällä Tikkasalissa tai etänä. Kokouksessa käsitellään palkkaharmonisoinnin tilannetta ja mahdollista neuvotteluvaltuutta. Palkkaharmonisoinnin talousvaikutuksiin liittyvät tiedot ovat täsmentyneet kesän aikana. Tällä hetkellä arvio on, että palkkaharmonisoinnin kustannusvaikutus vuodelta 2020 olisi noin 17 miljoonaa euroa ja noin 13,2 miljoonaa euroa vuodelta 2021. Palkkaharmonisointiin liittyvää selvitystyötä jatketaan edelleen.

Kaupunginhallitus	§ 144	19.04.2022
Kaupunginhallitus	§ 239	08.08.2022

Esittelijä Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää nimetä edustajat Siun soten omistajaohjauskokoukseen ja antaa osallistujille evästyksen.

Päätös Kaupunginhallitus päätti nimetä Siun soten omistajaohjauskokoukseen edustajiksi Jarkko Määttäsen, Solja Törnqvistin, Arto Sihvosen ja Reijo Kortelaisen ja antoi sisältökeskustelussa osallistujille seuraavanlaisen evästyksen:

- Palkkaharmonisoinnin kustannusten realisoitumisella on kuntatalouden kannalta merkittävät vaikutukset: kustannukset heikentävät vuoden 2022 tulosta, mutta pienentävät myös pysyvästi ja kestävästi kuntien valtionosuuksia sote-uudistuksen toteutumisen jälkeen.
- Kunnat kunnioittavat ja haluavat noudattaa periaatetta, että yhtä vaativista tehtävistä on maksettava sama tehtäväkohtainen palkka.
- Palkkojen harmonisointia on tehty suunnitelmallisesti ja hyvässä yhteistyössä työntekijäjärjestöjen kanssa koko Siun soten toiminta-ajan. Tämän lisäksi jo hyväksytystä harmonisointisuunnitelmasta poiketen esitetään, että harmonisoinnin loppuun saattaminen voidaan toteuttaa suunniteltua nopeammin kuitenkin siten, että kokonaisvaikutus vuosi 2022 mukaan lukien on enintään 20 milj. euroa, mikä tämän hetkisten arvioiden mukaan mahdollistaa takautuvan ajan enintään kesäkuusta 2021 alkaen.
- Palkkaperusteiden selvitystyötä jatketaan edelleen yhteistyössä Siun soten ja kuntien kesken.
- Keskusneuvotteluissa saatu neuvotteluehdotus on saatettava kuntien omistajaohjauksessa hyväksyttäväksi, mikäli neuvottelutulos poikkeaa edellä esitetystä.

Lisätietoja Vs. hallintojohtaja Sari Leinonen, p. 040 1044 005, sähköposti sari.leinonen(at)lieksa.fi

Jakelu Nimetyt edustajat
Siun sote

Kaupunginhallitus

§ 240

08.08.2022

Kaupunginjohtajan palkan tarkistaminen

Kaupunginhallitus 08.08.2022 § 240
500/01.02.01.00.00/2022

Valmistelija

Vs. hallintojohtaja

Kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen puheenjohtajat ovat käyneet kaupunginjohtajan kanssa johtajasopimuksen mukaisen luottamuksellisen kehityskeskustelun 27.6.2022. Kaupunginjohtajan palkkauksen taso arvioidaan vuosittaisten kehityskeskustelujen yhteydessä, jolloin arvioidaan myös mahdollisen tasokorotuksen tarve. Arvioinnissa otetaan huomioon kaupunginjohtajan työn tuloksellisuus.

Kaupunginhallituksen ja kaupunginvaltuuston puheenjohtajat informoivat kokouksessa kaupunginhallitusta kaupunginjohtajan työn tulosten arvioinnista ja työskentelyn painopistealueista ja niiden tavoitteista. Johtajasopimuksen mukaan kaupunginjohtajan palkkaa voidaan tarkistaa kehityskeskustelujen perusteella tapahtuvan arvioinnin perusteella. Vuoden 2015 jälkeen kaupunginjohtajan palkkaa on korotettu valtakunnallisten virka- ja työehtosopimusten mukaisilla yleiskorotuksilla, jotka koskevat kaikkia kunnan viran- ja toimenhaltijoita. Muita korotuksia palkkaukseen ei ole tehty.

Hallintosäännön 46 §:n mukaan kaupunginjohtajan palkasta päättää kaupunginhallitus.

Esittelijä

Vs. hallintojohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus käy asiasta keskustelun ja päättää kaupunginjohtajan palkan tarkistamisesta.

Päätös

Kaupunginhallitus kävi asiasta keskustelun ja päätti korottaa kaupunginjohtajan palkkaa 1.000,00 eurolla/kk 1.8.2022 alkaen.

Perustelut:

- palkkavertailu samankokoisten kuntien kanssa,
- harkinnanvaraisia korotuksia ei ole tehty koko virkasuhteen aikana,
- työn tuloksellisuus.

Merkittiin, että Jarkko Määttänen ilmoitti asianosaisena olevansa esteellinen ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ajaksi.

Lisätietoja

Vs. hallintojohtaja Sari Leinonen, p. 040 1044 005,
sähköposti sari.leinonen(at)lieksa.fi

Jakelu

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus

§ 240

08.08.2022

Vs. hallintojohtaja

Kaupunginhallitus

§ 241

08.08.2022

Lieksan kaupungin lausunto Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen hyvinvointialuestrategian ensimmäisestä luonnoksesta

Kaupunginhallitus 08.08.2022 § 241
482/00.04.00/2022

Valmistelija

Kaupunginjohtaja, hyvinvointijohtaja

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallitus pyytää alueen sidosryhmiltä kirjallista lausuntoa hyvinvointialuestrategian ensimmäisestä luonnoksesta 15.8.2022 mennessä. Hyvinvointialuestrategian ensimmäinen luonnos on liitteenä.

Lieksan kaupungin lausunto

Lieksan kaupunki kiittää Pohjois-Karjalan hyvinvointialuetta mahdollisuudesta lausua hyvinvointialuestrategian ensimmäisestä luonnoksesta.

Strategialuonnoksesta voidaan yleisesti todeta, että valittu linjaus ytimekkäästä ja lyhyestä esittämistavasta on kannatettava. Luonnoksesta on helposti hahmotettavissa keskeiset päämäärät ja keinot, joihin laadittavalla strategialla pyritään. Toisaalta strategian pohjalta tehtävään jatkovalmisteluun ja sen tarkkuuteen, esimerkiksi palveluverkkosuunnitelman tai vastaavan toimenpideohjelmatasoisen suunnitelman tekemiseen, on kiinnitettävä erityistä huomiota, että strategian varsin yleisellä tasolla olevat tavoitteet tulevat toimintaa yksiselitteisesti ohjaaviksi asioiksi. Strategian toteuttamisen kannalta myös kriittisten menestystekijöiden esittäminen asiakirjassa olisi tarkoituksenmukaista.

Strategiaan valitut arvot ovat hyviä. Sosiaali-, terveys- ja pelastuspalveluiden arvopohjana asiakaslähtöisyys, vastuullisuus, turvallisuus, yhdenvertaisuus ja avarakatseisuus toimivat hyvin. Missio ”Hyvää elämää ja elämäniloa Pohjois-Karjalassa: turvaa, hyvinvointia ja tukea” on vision ”Yhdessä tehden vaikuttavimmat palvelut” kanssa kannatettava kokonaisuus.

Strategisten tavoitteiden osalta Lieksan kaupunki kiinnittää huomiota palveluiden alueelliseen tasa-arvoiseen saavutettavuuteen. Lähipalveluiden tulee olla saavutettavissa siten, ettei asiakkaille muodostu kohtuutonta asiointimatkaa palvelupisteeseen, jossa henkilökohtainen asiantuntijapalvelu on fyysisesti läsnä. Monikanavaisten palveluiden kehittäminen esimerkiksi etäpalveluina on kannatettava suuntaus yleisellä tasolla. On kuitenkin muistettava, että osa lähipalveluista on luonteeltaan sellaisia, että palveluja tuottavan henkilöstön on pystyttävä tapaamaan asiakas fyysisesti toimipisteessä. Saavutettavuuden ja saatavuuden tarkastelussa on kiinnitettävä erityistä huomiota siihen, että asutuskeskusten väliset pitkät etäisyydet, maakunnan eri osien palvelutarve ja ikärakenne vaikuttavat strategian sisältöön ja palvelujen

Kaupunginhallitus

§ 241

08.08.2022

tuottamiseen sen pohjalta. Lähipalvelut tulee pystyä luonnoksen arvojen mukaisesti takaamaan jokaiselle väestöryhmälle riittävällä laadukkuudella ja saavutettavuudella. Edelliseen viitaten strategialuonnoksen tavoitteisiin tulee lisätä saavutettavuus tavoitekohtaan ”Palvelujen saatavuus, oikea-aikaisuus, laatu ja vaikuttavuus paranevat”.

Strategialuonnoksen tavoitteissa huomiota kiinnittää kohta ”Kaikessa päätöksenteossa huomioidaan päätösten vaikutukset lasten ja vammaisten asioihin”. Asia sinänsä on kannatettava, mutta kirjaus jättää ikääntyneet ja muut erityisryhmät (esimerkiksi mielenterveysasiakkaat, muistisairaat) päätösten vaikutusten arvioinnin ulkopuolelle. Kyseessä on merkittävä arvovalinta. Luonnoksen arvopohjan yhdenvertaisuuteen viitaten Lieksan kaupunki esittää, että kirjaus muutettaisiin muotoon ”Kaikessa päätöksenteossa huomioidaan päätösten vaikutukset lasten, ikääntyneiden ja erityisryhmien asioihin”.

Palvelulupaukseen Lieksan kaupunki esittää lisättäväksi asiakkaan esimerkiksi siten, että palvelulupaus olisi muodossa ”Oikea palvelu asiakkaalle oikea-aikaisesti oikeassa paikassa”.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää antaa Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallitukselle esittelytekstin mukaisen lausunnon Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen hyvinvointistrategian ensimmäisestä luonnoksesta.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti antaa Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallitukselle esittelytekstin mukaisen lausunnon Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen hyvinvointistrategian ensimmäisestä luonnoksesta.

Lisätietoja

Kaupunginjohtaja Jarkko Määttänen, p. 040 1044 001, sähköposti jarkko.maattanen(at)lieksa.fi

Liitteet

[3] Hyvinvointialuestrategia 2023-2026, luonnos

Jakelu

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallitus

Kaupunginhallitus

§ 242

08.08.2022

Lieksan kaupungin lausunto oikeudenmukaisen siirtymän rahaston (JTF) ohjelmaehdotuksesta, alueellisista siirtymäsuunnitelmista sekä ympäristöselostuksesta

Kaupunginhallitus 08.08.2022 § 242
490/00.04.00/2022

Valmistelija

Kaupunginjohtaja

Johdanto

Työ- ja elinkeinoministeriö pyytää lausuntoa Oikeudenmukaisen siirtymän rahaston (Just Transition Fund, JTF) ohjelmaehdotuksesta, alueellisista siirtymäsuunnitelmista ja ympäristöselostuksesta. Suunnitelmat liitetään osaksi Uudistuva ja osaava Suomi 2021-2027 EU:n alue- ja rakennepolitiikan ohjelmaa, jonka Euroopan komissio on hyväksynyt 5.5.2022. Lausunto pyydetään antamaan vastaamalla lausuntopalvelu.fi:ssä julkaistuun lausuntopyyntöön viimeistään 16.8.2022.

JTF:llä vastataan vähähiilisen siirtymän aiheuttamiin sosioekonomisiin ja ympäristöllisiin haittavaikutuksiin työllisyyden ja kestävien aluetalouksien turvaamiseksi. Suomessa JTF-valmistelun perusta on hallitusohjelman kirjaus turpeen energiakäytön puolittamisesta 2030 loppuun mennessä. Turvetoimiala työllistää Suomessa noin 2 500 henkilötyövuotta. Toimialan huomattavan supistumisen välittömät ja välilliset haittavaikutukset aluetalouksiin ja työllisyyteen ovat merkittäviä, joihin JTF:n tehtävänä on vastata alue- ja rakennepolitiikan toimenpitein elinkeinojen monipuolistamiseksi ja työvoiman sopeuttamiseksi alueilla, jossa edellytykset muutokseen sopeutumiseen ovat heikoimmat.

Ympäristöselostus kattaa rahaston ohjelmatekstin ja toimeenpanoalueiden siirtymäsuunnitelmat. Selostuksen on laatinut Gaia Consulting Oy.

Tausta

Oikeudenmukaisen siirtymän rahasto on koheesiopolitiikan uusi rahoitusväline, jonka tarkoituksena on tukea alueita, joille ilmastoneutraaliuteen siirtyminen aiheuttaa vakavia sosioekonomisia haasteita. Oikeudenmukaisen siirtymän rahaston avulla voidaan panna helpommin täytäntöön Euroopan vihreän kehityksen ohjelma, jonka tavoitteena on tehdä EU:sta ilmastoneutraali vuoteen 2050 mennessä.

Jokainen jäsenmaa laatii kutakin EU:n alue- ja rakennepolitiikan ohjelmakautta koskevan ohjelman, jossa kuvataan jäsenmaan kehittämistoiminnalle asettamat lähtökohdat, tavoitteet ja toimet sekä rahoitus EU:n ohjelmakautta koskevien säädösten mukaisesti. Suomen ohjelma on valmisteltu laajassa kumppanuudessa ministeriöiden, alueiden ja järjestöjen edustajien kanssa.

Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027 -ohjelma tukee elinkeino-, energia-, ilmasto-, innovaatio-, koulutus- ja työllisyyspolitiikkaa sekä syrjäytymisen

Kaupunginhallitus

§ 242

08.08.2022

ja köyhyyden vastaista työtä. Ohjelma sisältää Euroopan aluekehitysrahaston (EAKR) ja Euroopan sosiaalirahasto plussan (ESR+) toimet. Oikeudenmukaisen siirtymän rahaston (JTF) toimet sisällytetään aikaisemmin hyväksytyyn ohjelman osaksi.

Alueellisten siirtymäsuunnitelmien valmistelusta ovat vastanneet JTF – rahaston toiminta-alueen maakunnan liitot ja ELY-keskukset.

Osana ohjelmien valmistelua tehdään viranomaisten suunnitelmien ja ohjelmien ympäristövaikutusten arvioinnista annetun lain (200/2005) mukainen ympäristöarviointi, jossa selvitetään ja arvioidaan ohjelman ja tarkasteltavien vaihtoehtojen toteuttamisen ympäristövaikutukset ja laaditaan ympäristöselostus. Ympäristöarvioinnin järjestämisestä vastaa työ- ja elinkeinoministeriö.

Tavoitteet

Suomen osalta JTF:n tavoitteena on vähintään puolittaa turpeen energiakäyttö vuoteen 2030 mennessä.

Ohjelmalla on Uudistuva ja osaava Suomi -ohjelmassa yksi toimintalinja: Oikeudenmukaisen siirtymän Suomi (TL 7) ja sen erityistavoite on ”Turpeesta luopumisen alueellisesti oikeudenmukainen siirtymä”

Toimeenpanossa on käytössä seuraavat kaikille alueille yhteiset toimintatyypit:

1. Pk-yritysten kasvu, kansainvälistyminen ja innovointivalmiudet (ml. liiketoiminta- ja markkinointiosaaminen), toimintaa uudistavat ja tuottavuutta lisäävät investoinnit sekä tuotteiden, palveluiden ja tuotantomenetelmien kehittäminen;
2. Elinkeinoelämälähtöinen innovaatiotoiminta ja TKI-yhteistyö; yritysten ja tutkimuksen yhteishankkeet;
3. Uusi tai uudistuva liiketoiminta, (ml. yritysverkostojen kehittäminen, yrityskiihdyttämö- ja hautomomallit) sekä yritysten jatkuvuus omistajavaihdoksiin;
4. Turvesektorin yrittäjien ja turvesektorin muiden toimijoiden osaamisen ja valmiuksien kehittäminen mm. puunkorjuun ja turvesoiden ennallistamisen aloilla uuden liiketoiminnan mahdollistamiseksi;
5. Uudelleen koulutus ja uusien taitojen hankkiminen; ensisijainen kohderyhmä turve-sektorilta työttömiksi jääneet tai työttömyysuhanalaiset erityiskohteena nuoret;
6. Uudet innovaatiot turpeen korvaamiseksi ja turpeen uudet innovatiiviset käyttömuodot;
7. Uusiutuvan energian ja energiatehokkuuden uudet ratkaisut ja TKI;
8. Pk-yritysten bio- ja kiertotalouskonseptit;
9. Turvetuotannosta poistuvien soiden ennallistaminen sekä selvitykset ja pilotoinnit niiden ennallistamisen ja jälkikäytön edellytyksistä ja mahdollisuuksista; kattaa myös turvetuotannosta poistuvien soiden yhteydessä olevat vesistöalueet, mikäli niiden kunnostamisen tarve liittyy turvetuotannon loppumiseen;

Kaupunginhallitus

§ 242

08.08.2022

10. Polttoon perustuvan ja perustumattoman teknologian lisäinvestoinnit (pilarit II ja III).

Lieksan kaupungin lausunto

JTF ohjelma

Lieksan kaupunki toteaa, että JTF-suunnitelmassa on kautta linjan tärkeää mahdollistaa ja huomioida monipuolisesti maaseutumaisten alueiden uuden liiketoiminnan kehittämismahdollisuudet sekä sitä kautta tunnistaa ja luoda mahdollisuuksia alueiden elinvoiman kehittämiseksi.

Ohjelman rahoitusta ei ole kohdennettu alueellisesti, vaikka ohjelmasisällössä on tunnistettu turpeen energiantuotannon olevan paikallisesti hyvin eri merkityksessä aluetalouksien ja alueiden elinvoiman kannalta, ja samoin sen lopettamisen haittavaikutusten kohdistuvan erityisesti kunta- ja seutukuntatasoille. Mikäli rahoitusta ei kohdenneta eniten kärsiviin maakuntiin suoraan, tulee rahoitettavien hankkeiden valinnassa kiinnittää huomiota oikeudenmukaiseen kohdentumiseen siten, että toimenpiteet kohdentuvat pääsääntöisesti suoraan maaseutualueille. Erityistä huomiota on kiinnitettävä siihen, että resurssit kohdentuvat maakuntien sisälläkin niille alueille ja toimijoille, joille turvetuotannon vähentämiseen liittyvät kielteiset vaikutukset ovat suurimmat.

Kun ohjelman lähtökohtana on alueellinen oikeudenmukaisuus, se tulee huomioida selkeästi myös ohjelmatekstin sisältöjen kirjauksessa. Kirjaus, jossa todetaan elinkeinojen monipuolistamisen toimenpiteiden kohdistuvan pääosin turvetoimialan ulkopuolisille sektoreille maakunnan älykkään erikoistumisen strategian mukaisesti, on liian jyrkkä maaseutualueiden kannalta. Älykkään erikoistumisen strategiat on lähtökohtaisesti tehty maakuntatason strategioiksi, eivätkä ne siten välttämättä ole parhaita mahdollisia työkaluja tunnistamaan ja ratkaisemaan luonteeltaan paikallisempia haasteita maaseutumaisilla alueilla kuten tässä tapauksessa turvetuotannon kohdalla. Kirjaus tulisi muuttaa muotoon ”alueiden omien vahvuuksien ja tunnistettujen kehitysmahdollisuuksien mukaisesti”. Älykkään erikoistumisen strategioita ei tulisi käyttää ainakaan toimenpiteitä rahoituksen piiristä poissulkevin. Niiden sisältöjä tulisi huomioida siten, että ne tässä tapauksessa edistävät turvetuotannon vähentämisen haitallisia vaikutuksia juuri niissä kunnissa ja yrityksissä, joissa ne muodostuvat.

Erityistavoitteessa on kirjattu tavoitteeksi hyödyntää olemassa olevaa yritysten ja TKI-instituutioiden välistä yhteistyön potentiaalia uusien liiketoimintamahdollisuuksien ja uusien korkean teknologian ratkaisujen luomiseksi erityisesti vihreän talouden aloilla. Kyseisen kirjauksen osalta on olemassa merkittävä riski sille, että tällaiset kirjaukset vievät kehittämisrahoitusta puhtaisiin tutkimushankkeisiin ja suuriin korkeakoulukaupunkeihin, joissa tutkimuslaitokset sijaitsevat. Tällöin ne eivät hyödytä suoraan niitä alueita, jotka muutoksesta kärsivät. Erityishuomiota tulisi kiinnittää siihen, että rahoitettavien toimenpiteiden

Kaupunginhallitus

§ 242

08.08.2022

tulee hyödyttää nimenomaan turvetuotannon vähentämisestä kärsivien yritysten ja alueiden liiketoimintamahdollisuuksien kehittymistä.

Vihreän talouden työpaikat ja vihreän teknologian uudet ratkaisut ja niiden mukanaan tuomat uudet liiketoimintamahdollisuudet korostuvat elinkeinojen monipuolistamisen toimenpiteissä. Nämä vaativat runsaasti uudenlaista osaamista niin yrityksiltä kuin maaseutuelinkeinojen parissa töitä tekeviltä henkilöiltä. Ohjelman ESR+ -tyyppiset työvoiman uudelleen koulutuksen ja -työllistämisen toimenpiteet suunnataan kuitenkin ensisijaisesti turvesektorilta työttömiksi jääneisiin ja sektorin työttömyysuhanalaisiin, erityiskohderyhmänä nuoret. Tavoitteiden toteutumisen kannalta olennaista on, että koulutukset järjestetään kohdealueilla siten, että kynnys niiden suorittamiseen on mahdollisimman pieni.

Lieksan kaupungin näkökulmasta matkailu tulisi ohjelmassa tunnistaa niiden toimialojen joukkoon, joille energiasektorin murroksen aiheuttama maaseutuelinkeinoinhin kohdistuva muutospaine voi tuoda uusia mahdollisuuksia. Aluetaloudelle merkityksellinen ja vipuvoimaa muillekin toimialoille tarjoava matkailusektori voisi esimerkiksi hyötyä ja hyödyttää maaseutuelinkeinojen työvoiman osaamista ja resursseja entistä vahvemmin. Tämä edellyttäisi resurssien uudelleen tarkastelua, yhteistyön lisäämistä ja mahdollisesti myös uudentyyppisen koulutuksen tarjoamista työntekijöille, joilla monipuolinen, usein sesonkiluonteinen, työnteko maaseudulla kiinnostaa. Työmahdollisuuksia voisi tarjota myös matkailun ja biotalouden välinen rajapinta, joten matkailusektoria tukevat toimet tulisi ohjelmassa tunnistaa selkeästi tuettavien toimenpiteiden piiriin.

Ukrainan sodan myötä huomiota on kiinnitettävä ohjelmaluonnosta enemmän alueellisen huoltovarmuuteen. Turvetuotannon merkitys ja mahdollisuudet sen korvaamiseen alueellisen huoltovarmuuden kannalta ovat eri puolilla Suomea hyvin erilaiset. Itä-Suomessa Venäjän rajan läheisyydessä sijaitsevilla alueilla ei ole ollut maanpuolustuksellisista syistä mahdollisuutta rakentaa tuulivoimalapuitoja uusiutuvan energian tuottamiseksi. Puolustusvoimien lausunnot Pohjois-Karjalassa ovat olleet lähes kategorisesti kielteisiä. Tämä puolestaan merkittävästi haittaa vihreän vedyn tuottamista. Vedystä ennakoidaan tulevan merkittävä energianlähde tulevaisuudessa. Tuulivoiman rakentamisen mahdollistamiseen Itä-Suomen rajakunnissa on kiinnitettävä erityistä huomiota joko panostamalla merkittävästi sellaisen teknologian ja ratkaisujen kehittämiseen, joilla tutkatoimintaan maanpuolustuksen näkökulmasta liittyvät ongelmat voidaan ratkaista tai kohdentamalla kompensoivaa rahoitusta alueille, joilla turvetuotantoa energiantuotannossa joudutaan vähentämään ja tuulivoimaloiden rakentaminen on estynyt.

Useat turvetta käyttävät voimalaitokset ovat jo investoineet ja korvanneet turpeen energiamuotona puupohjaisella raaka-aineella, useimmiten hakkeella. Kun hakkeen tuominen on käytännössä estynyt Venäjältä, Suomi on pitkälti omien puuraaka-ainevarojen varassa. Maaseutumaisten ja paljon metsävaroja sisältävien alueiden kannalta on erittäin tärkeää, ettei

Kaupunginhallitus

§ 242

08.08.2022

puuraaka-aineen käytölle tai hakkuumahdollisuuksille muodostu enää merkittäviä lisärajoitteita. Maaseutumaisilla alueilla biokaasun tuotanto energialähteeksi voisi korvata fossiilisia polttoaineita liikenteessä sekä toimia lämmityksessä nykyistä enemmän energianlähteenä. Biokaasutuotannon merkittävä edistäminen esimerkiksi investointitukia nostamalla ja liikennekäyttöä tukemalla erilaisin avustuksin edistäisivät huoltovarmuutta ja loisivat maaseutumaisille alueille turvetuotantoa korvaavia työpaikkoja.

Ohjelman tärkeimpien kohderyhmien tulisi sisältää myös kunnat ja yhdistykset.

JTF-rahaston toimeenpano tulisi pyrkiä käynnistämään mahdollisimman nopeasti syksyllä 2022.

Pohjois-Karjalan siirtymäsuunnitelma

Pohjois-Karjalan siirtymäsuunnitelmassa on tarkasteltu monipuolisesti ja hyvin turvetuotannosta luopumisen moninaisia vaikutuksia tunnistaen sekä taloudelliset että toiminnalliset vaikutukset. Siirtymäsuunnitelma tunnistaa myös turpeen käytön korvaamiseen liittyvät haasteet.

Siirtymäsuunnitelmassa on esimerkiksi nostettu hyvin esiin aktiivihiihtotuotannon ja kuiviketurpeen saatavuuteen liittyvät sisällöt. Molempien korvaaminen muilla raaka-aineilla on tällä hetkellä erittäin haasteellista ja korvaavien menetelmien käyttö kokonaisuutena arvioiden lisää ympäristökuormitusta.

Pohjois-Karjalan maakuntaohjelmassa (POKAT 2025) turpeen energiakäyttö on hyväksytty lopetettavaksi vuoteen 2030 mennessä. Kuluneen alkuvuoden aikana Ukrainan sota on muuttanut kuitenkin niin merkittävästi toimintaympäristöä, että tavoitetta olisi hyvä arvioida uudelleen ottaen huomioon alueen huoltovarmuus (lämmitysenergia ja ruuan tuotanto) ja alueen mahdollisuudet tuottaa energiaa vaihtoehtoisilla tavoilla. Erityisesti haasteet tuulivoiman käytön laajentamisessa maanpuolustuksellisista syistä ovat merkittävät ja tällä hetkellä käytännössä estävät tuulivoimatuotannon kehittämisen. Toisaalta puuraaka-aineen enenevälle käytölle ja saatavuudelle on nähtävissä hidasteita. Tässä tilanteessa Pohjois-Karjalassa voisi olla tarkoituksenmukaista toteuttaa siirtymää Suomen hallituksen määrittelemän tavoitteen mukaisessa aikataulussa.

Turvetuotannosta luopumisen ja sitä korvaavien uusien investointien kustannukset ovat siirtymässä suoraan kuluttajille. Energianhinta on jo noussut ja tulee nousemaan edelleen merkittävästi. Tällä on hyvin huomattavia kielteisiä välillisiä vaikutuksia esimerkiksi Lieksan kaupungin alueella kaukolämmön hinnanmuodostumiseen sekä yksityisasiakkaille että kaupunkikonsernille. Hinnan nouseminen vaikuttaa merkittävästi esimerkiksi Lieksan Kiinteistöt Oy:n ja sen tiloissa toimivien yritysten kilpailukykyyn. On erittäin tärkeää, että turvetta merkittävästi energianlähteenä hyödyntäneiden alueiden tilanne tulisi huomioida siten, että siirtymän vaikutukset ovat mahdollisimman vähäiset. Erityisesti on

Kaupunginhallitus

§ 242

08.08.2022

huomattava, että korvaavien energiamuotojen mahdollisuudet ovat rajallisia, koska käytännössä tuulivoiman rakentaminen ei ole mahdollista tällä hetkellä rajaseudulla. Tästä johtuen puuraaka-aineen saatavuudesta on erityisesti huolehdittava. JTF-rahoituksella on pystyttävä laajentamaan myös Pohjois-Karjalan alueella sijaitsevaa puuterminaaliverkostoa. Kilpailukykyisen energian saatavuuden turvaamiseksi korotettu tuki esimerkiksi biokaasutuotannon laajentamiselle on tärkeää.

Maaseutumaisten alueiden yritystoiminnan kehittämisen kannalta biokaasutuotannon tarjoamien mahdollisuuksien lisäksi maaseutumatkailun kehittäminen voisi tarjota kohdealueiden työntekijöille ja alkutuotannossa työskenteleville työllistämismahdollisuuksia tulevaisuudessa. Tukea voisi tämän takia kohdentaa osittain myös maaseutumatkailun kehittämiseen.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Lieksan kaupunginhallitus päättää antaa esityslistan tekstin mukaisen lausunnon oikeudenmukaisen siirtymän rahaston (JTF) ohjelmaehdotuksesta, alueellisista siirtymäsuunnitelmista sekä ympäristöselostuksesta.

Päätös

Lieksan kaupunginhallitus päätti antaa esityslistan tekstin mukaisen lausunnon oikeudenmukaisen siirtymän rahaston (JTF) ohjelmaehdotuksesta, alueellisista siirtymäsuunnitelmista sekä ympäristöselostuksesta.

Lisätietoja

Kaupunginjohtaja Jarkko Määttänen, p. 040 1044 001,
sähköposti jarkko.maattanen(at)lieksa.fi

Jakelu

Työ- ja elinkeinoministeriö / lausuntopalvelu.fi

Kaupunginhallitus

§ 243

08.08.2022

Lieksan kaupungin lausunto valtioneuvoston periaatepäätöksestä suomalaisesta demokratiapolitiikasta 2020-luvulla (luonnos)

Kaupunginhallitus 08.08.2022 § 243
507/00.04.04/2022

Valmistelija

Vs. hallintojohtaja

Oikeusministeriö pyytää Lieksan kaupungin lausuntoa valtioneuvoston periaatepäätöksestä, jolla linjataan suomalaisen demokratiapolitiikan tavoitteista 2020-luvulla.

Demokratia, oikeusvaltio sekä perus- ja ihmisoikeudet muodostavat yhdessä arvopohjan, jolle suomalainen yhteiskuntajärjestys rakentuu. Yhteisellä demokratiapolitiikalla pyritään edistämään sitä, että ihmisten poliittiset ja kansalaisoikeudet toteutuvat Suomessa yhdenvertaisesti, eikä ketään jätetä yhteiskunnan ulkopuolelle. Tavoitteena on, että Suomi kuuluu jatkossakin maailman demokraattisimpien maiden joukkoon.

Luonnos periaatepäätökseksi on valmisteltu ministeriöiden välisessä yhteistyössä. Työssä on hyödynnetty pääministeri Marinin hallitusohjelmaan sisältyvän laajan kansallinen demokratiaohjelma 2025 - kärkihankkeen työtä.

Demokratia-poliittisen periaatepäätöksen linjauksilla ja niitä täydentävillä toimenpide-ehdotuksilla tavoitellaan toimivaa demokratiaa, monipuolisia osallistumismahdollisuuksia ja -taitoja, rakentavaa keskustelukulttuuria, aktiivista ja elinvoimaista kansalaisyhteiskuntaa sekä avointa ja vuorovaikutteista hallintoa.

Yhteisellä demokratiapolitiikalla pyritään edistämään sitä, että ihmisten poliittiset ja kansalaisoikeudet toteutuvat Suomessa yhdenvertaisesti, eikä ketään jätetä yhteiskunnan ulkopuolelle. Tavoitteena on, että Suomi kuuluu jatkossakin maailman demokraattisimpien maiden joukkoon.

Periaatepäätöksessä linjataan Suomen demokratiapolitiikan yhteinen päämäärä ja seitsemän keskeistä tavoitetta, joita hallitus ja ministeriöt yhdessä sitoutuvat edistämään. Kukin linjaus niistä sisältää alatavoitteita ja toimenpide-ehdotuksia, jotka esitellään asiakirjassa.

Periaatepäätöksen keskeiset linjaukset:

1. Vaalijärjestelmä on toimiva, turvallinen ja luotettava. Jokaisella on yhdenvertaiset mahdollisuudet ja riittävät valmiudet käyttää osallistumisoikeuksiaan.
2. Suomessa on käytössä monipuoliset osallistumismahdollisuudet ja yhä useampi käyttää poliittisia- ja kansalaisoikeuksiaan.
3. Demokratia-, ihmisoikeus- ja mediakasvatus sekä jatkuva oppiminen tukevat osallistumisoikeuksien toteutumista.

Kaupunginhallitus

§ 243

08.08.2022

4. Avoin, läpinäkyvä ja vuorovaikutteinen hallinto vahvistaa luottamusta. Päätöksenteko on tietoperusteista.
5. Yhteiskunnallinen keskustelukulttuuri on avoin, moniarvoinen ja syrjimätön sekä mahdollistaa eri väestöryhmien osallistumisen.
6. Aktiivinen ja elinvoimainen kansalaisyhteiskunta on keskeinen osa toimivaa demokratiaa.
7. Suomi tukee kansainvälistä ja EU:n demokratiakehitystä.

Demokratian edistämässä on kyse pitkäkestoisesta ja laaja-alaisesta kehittämisestä, jonka tulisi jatkua yli vaalikausien. Siksi on myös tärkeää seurata linjausten sekä niitä koskevien toimenpiteiden toteutumista ja luoda tätä varten tarkoituksenmukainen seurantamalli.

Linjausten toimeenpano edellyttäne erillisen toimenpideohjelman laatimista seuraavalla hallituskaudella. Linjausten edistämien ja tavoitteiden toimeenpano on kunkin hallituksen ja toimivaltaisen ministeriön vastuulla. Budjettivaikutuksia vaativista toimenpiteistä päätetään erikseen valtioneuvoston kehityksissä ja vuosittaisissa talousarvioissa.

Lausunto pyydetään antamaan vastaamalla lausuntopalvelu.fi:ssä julkaistuun lausuntopyyntöön viimeistään 1.9.2022.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus käy keskustelun valtioneuvoston periaatepäätöksestä suomalaisesta demokratiapolitiikasta 2020-luvulla ja valtuuttaa kaupunginjohtajan antamaan lausunnon evästyskeskustelun pohjalta.

Päätös

Kaupunginhallitus kävi keskustelun valtioneuvoston periaatepäätöksestä suomalaisesta demokratiapolitiikasta 2020-luvulla ja valtuutti kaupunginjohtajan antamaan lausunnon evästyskeskustelun pohjalta.

Lisätietoja

Vs. hallintojohtaja Sari Leinonen, p. 040 1044 005,
sähköposti sari.leinonen(at)lieksa.fi

Kaupunginhallitus

§ 244

08.08.2022

Valtuuston kokousten pöytäkirjanpitäjästä päättäminen

Kaupunginhallitus 08.08.2022 § 244
499/00.00.01.00.14/2022

Valmistelija

Vs. hallintojohtaja

Lieksan kaupungin hallintosäännön 87 §:n mukaan valtuuston kokousten pöytäkirjanpitäjänä toimii ja sen muistakin sihteerintehtävistä huolehtii valtuuston päättämä viranhaltija.

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 16.8.2021 § 98 päättänyt, että valtuuston sihteerin tehtävistä huolehtii hallintojohtaja Johanna Tähkiö. Johanna Tähkiö on irtisanoutunut virastaan 1.1.2023 alkaen ja on lomalla 1.7.2022 alkaen. Kaupunginvaltuusto on päättänyt kokouksessaan 6.6.2022 § 40 valita hallintojohtajan virkaan Sari Leinosen, joka toimii vs. hallintojohtajana 1.8.-31.12.2022 ja aloittaa hallintojohtajan virassa 1.1.2023.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se päättää valtuuston sihteerin tehtävistä huolehtivan viranhaltijan.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuuston sihteerin tehtävää hoitaa vs. hallintojohtaja Sari Leinonen.

Lisätietoja

Vs. hallintojohtaja Sari Leinonen, p. 040 1044 005,
sähköposti sari.leinonen(at)lieksa.fi

Kaupunginhallitus

§ 245

08.08.2022

Äänestysalueet vuodelle 2023

Kaupunginhallitus 08.08.2022 § 245
374/00.00.00.01/2022

Valmistelija

Vs. hallintojohtaja

Vaalilain 8 §:n mukaan kunta muodostaa yhden äänestysalueen, jollei sitä ole tarpeen jakaa useampaan äänestysalueeseen. Äänestysalueiden pinta-alasta tai asukasmäärästä ei vaalilaissa ole tarkempia määräyksiä. Äänestysalueista päättää valtuusto.

Valtuuston päätöksellä muutettu äänestysaluejako on voimassa 1.1.2023 alkaen toimitettavissa vaaleissa ja kansanäänestyksissä, jos valtuuston päätös on tehty ja siitä on ilmoitettu 31.8.2022 mennessä Digi ja väestötietovirastolle (DVV).

Kunnan ilmoittaman päätöksen perustella DVV huolehtii siitä, että väestötietojärjestelmän rakennustietoihin merkitään jokaiselle rakennukselle oikea, valtuuston päätöksen mukainen tieto äänestysalueesta. DVV huolehtii myös siitä, että äänestysalueiden tiedot ovat ajan tasalla vaalitietojärjestelmässä silloin, kun äänestyspaikkojen tietojen ylläpito kulloinkin toimitettavaa vaalia varten alkaa.

Äänestysalue määrittää äänestäjän vaalipäivän äänestyspaikan. Kun vaalien äänioikeusrekisteri perustetaan väestötietojärjestelmän tiedoista, äänioikeutetun äänestysalue määritellään hänen asuinrakennukselleen merkityn tiedon perusteella. Tämän perusteella määräytyy se, minkä äänestysalueen ja äänestyspaikan vaaliluetteloon henkilö lisätään, ts. missä hän voi vaalipäivänä äänestää.

Asunnottomien, laitoksissa asuvien ja ulkomailla vakinaisesti asuvien äänioikeutettujen, äänestysalueen valtuusto määrää kunnan äänestysaluejaon muuttamista koskevassa päätöksessään erikseen.

Lieksassa on tällä hetkellä 5 äänestysaluetta (suluissa äänioikeutettujen määrä vuoden 2022 aluevaaleissa): Koli (209), Lieksa (4362), Merilä (1196), Pankakoski (819) ja Rantala (2589). Kaupunginvaltuusto on päättänyt nykyisistä äänestysalueista 28.4.2011 § 28. Samassa yhteydessä päätettiin myös ennakoäänestysmahdollisuuksien parantamisesta ottamalla käyttöön äänestysbussi, joka parantaa ennakoäänestysmahdollisuuksia haja-asutusalueilla ja oppilaitoksissa.

Kolin äänestysalue on pieni. Vaalisalaisuuden turvaamiseksi äänestysalueen ennakoäänät laskettiin aluevaaleissa vaalilain 82 §:n edellyttämällä tavalla yhdessä vaalipäivän äänien kanssa. Kolilla äänestysaktiivisuus on kuitenkin keskimääräistä korkeampi, ja äänestysalueen säilyttäminen on myös pitkien etäisyyksien takia hyvin perusteltua. Kiertävä ennakoäänestyspaikka on osoittautunut toimivaksi ratkaisuksi.

Kaupunginhallitus

§ 245

08.08.2022

Merilän äänestysalueen äänestyspaikkana on Merilän koulun kiinteistön myymisen jälkeen ollut Partalanmäen palvelukoti, jonka kaupunki on myynyt vuonna 2021. Vuoden 2023 alusta hyvinvointialue vuokraa kiinteistöä suoraan sen omistajalta eikä kaupunki toimi enää välivuokraajana. Merilän äänestysalue (003) on järkevää yhdistää Lieksan äänestysalueeseen (002). Äänestyspaikat ovat olleet noin kilometrin päässä toisistaan eikä äänestysalueiden yhdistämisestä aiheudu äänestäjille merkittävää lisämatkaa.

Tämä muutos vähentää äänestysalueiden määrää viidestä neljään, jolloin myös vaalilautakuntien määrä vähenee. Vaalilautakuntiin on ollut haastavaa saada riittävä määrä jäseniä ja varajäseniä, joilla olisi riittävä kokemus ja pätevyys tehtävään.

Äänestysalueet vuodelle 2023:

Vanha äänestysalue	Uusi äänestysalue
001 Koli	001 Koli
002 Lieksa	002 Lieksa
003 Merilä	002 Lieksa
004 Pankakoski	003 Pankakoski
005 Rantala	004 Rantala

Esittelijä	Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että Lieksan kaupungin äänestysalueiden määrää muutetaan edellä esitetyn taulukon mukaisesti viidestä neljään yhdistämällä Merilän äänestysalue (003) Lieksan äänestysalueeseen (002).
Päätös	Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että Lieksan kaupungin äänestysalueiden määrää muutetaan edellä esitetyn taulukon mukaisesti viidestä neljään yhdistämällä Merilän äänestysalue (003) Lieksan äänestysalueeseen (002).
Lisätietoja	Vs. hallintojohtaja Sari Leinonen, p. 040 1044 005, sähköposti sari.leinonen(at)lieksa.fi

Liitteet

- [4] Lieksan äänestysalueet 2022
- [5] Lieksan äänestysalueet 2023 (ehdotus)

Kaupunginhallitus

§ 246

08.08.2022

Valtuustoaloite Pride-liputuksen käyttöönotosta Lieksan kaupungissa

Kaupunginhallitus 08.08.2022 § 246
294/00.02.00.03/2022

Valmistelija

Vs. hallintojohtaja

Vasemmistoliiton valtuustoryhmä, Avoin ja demokraattinen Lieksa ja Vihreät r.p:n valtuustoryhmä ovat 25.4.2022 tehneet valtuustoaloitteen Pride-liputuksen käyttöönotosta Lieksan kaupungissa. Ryhmät esittävät, että Lieksan kaupunki ottaa pysyväksi käytännöksi liputtaa kaupungin kiinteistöissä niin kutsutulla sateenkaarilipuilla silloin, kun seksuaalista tasa-arvoa puolustavat järjestöt esimerkiksi Pohjois-Karjalan SETA ry ja Pohjois-Karjalan SETA-nuoret ry viettävät Pride-kuukautta tai Pride-viikkoa.

Aloitteen mukaan kaupungilla on jo lakisääteinen ja tasa-arvo-ohjelman mukainen velvollisuus ehkäistä eriarvoisuutta ja syrjintää, edistää ihmisoikeuksien toteutumista ja luoda edellytyksiä hyvään elämään. Sen lisäksi kaupungille tarjoutuisi tilaisuus näyttää ja toimia sen mukaan, että kaikilla on tasaveroiset mahdollisuudet olla oma itsensä.

Lieksan kaupunki pitää kansalaisten yhdenvertaisuutta ja tasavertaista kohtelua tärkeänä. Kaupungin päivittäisessä toiminnassa yhdenvertaisuuden periaatetta noudatetaan yhdenvertaisuuslain, tasa-arvolain ja työlainsäädännön mukaisesti.

Kaupungin yksiköissä liputetaan kaikkina virallisina liputuspäivinä. Kaupunki ei toteuta muita liputuksia. Näin kaupunki kohtelee tasapuolisesti kaikkia kuntalaisia, ryhmiä ja niiden tilaisuuksia. Erilaisten lippujen hankkiminen ja liputuksen toteuttaminen vaatii myös resursseja. Näihin syihin pohjautuen kaupunki ei omissa yksiköissään järjestä Pride-liputusta.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy edellä esitetyn vastauksena valtuustoaloitteeseen Pride-liputuksen käyttöönotosta Lieksan kaupungissa.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy edellä esitetyn vastauksena valtuustoaloitteeseen Pride-liputuksen käyttöönotosta Lieksan kaupungissa.

Lisätietoja

Vs. hallintojohtaja Sari Leinonen, p. 040 1044 005,
sähköposti sari.leinonen(at)lieksa.fi

Kaupunginvaltuusto	§ 59	20.06.2022
Kaupunginhallitus	§ 247	08.08.2022

Valtuustoaloite kaupungin väestön liittyvien tietojen kokoamisesta valtuutettujen käyttöön

Kaupunginvaltuusto 20.06.2022 § 59

Vasemmistoliiton valtuustoryhmä esittää, että Lieksan kaupungin väestöstä koottaisiin yhdenmukainen tiedosto kaikkien valtuutettujen käyttöön. Tiedoissa olisi muun muassa väestön ikärakenne, eläkeläisten aiempi ammattirakenne, työssäkäyvien ammattirakenne, työvoiman ulkopuolella olevat ikäryhmittäin, kotipaikat (keskusta-alue, kylät), koulutustaso, koulutuksessa olevien opiskeluaste, korkeakoulututkinnon (amk tai yliopisto) suorittaneiden määrä, koulutuksen, työn ja harjoittelupaikan ulkopuolella olevat nuoret, toimeentulotukea saavat taloudet, toimeentulotukiasiakkuuden kestoaika, syrjäytyneisyysaste, lapsiperheköyhyyden aste; erityistä tukea saavat lapset, nuoret ja perheet; sairastavuus, mielialalääkkeitä käyttävien osuus, kodin ulkopuolelle sijoitettujen lasten määrä, täysi-ikäisyyteen siirtyneiden lastensuojelun piirissä olevien tukitoimia saavat, itsemurhakuolleisuus.

Päätöksentekijöinä tarvitsemme kokonaiskuvan väestöstä. Se helpottaa myös päätöksenteon ja toimien vaikuttavuusarvioissa. Vaikuttavuusarvioita varten tarvitsemme mittareita, joita voidaan kehittää, kun kokonaistilanne ja kehityssuunta on tiedossa.

Anne Kaarina Keronen

Päätös Kaupunginvaltuusto lähettää valtuustoaloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus 08.08.2022 § 247
470/00.02.00.03/2022

Valmistelija Vs. hallintojohtaja

Asioiden valmistelussa käytetään olemassa olevaa tilastotietoa ja sitä tuodaan esille päätöksenteon tueksi asioiden käsittelyn yhteydessä tarpeen mukaan. Aloitteessa mainitun tyyppisiä tietoja käsitellään erityisesti kaupungin hyvinvointisuunnitelmassa ja sen seurannassa. Hyvinvointisuunnitelmaa tehdään yhteistyössä hyvinvointialueen kanssa. Suuri osa aloitteessa esitetyistä mittareista kuvaa ilmiöitä, joiden ennaltaehkäisevät tai korjaavat toimenpiteet kuuluvat hyvinvointialueen järjestämis- ja/tai tuottamisvastuulle. Tämän takia on perusteltua, että kyseisiä mittareita käsitellään hyvinvointisuunnitelmaa laadittaessa ja valitaan suunnitelmaan siihen parhaiten sopivat indikaattorit.

Aloitteessa esitettyjen tietojen kokoaminen useista eri tietolähteistä olisi työlästä. Tietojen hyödyntämisessä tarvittaisiin myös verrokikuntien tietoja sekä systemaattista tietojen päivytystä tietyin väliajoin. Kootun tiedoston

Kaupunginvaltuusto
Kaupunginhallitus

§ 59
§ 247

20.06.2022
08.08.2022

tuottama hyöty suhteessa tietojen keräämisestä aiheutuvaan vaivaan olisi pieni.

Aloitteessa esitetyn tietopaketin kokoaminen ei ole tarkoituksenmukaista, koska se ei anna kokonaiskuvaa väestön tilasta. Jos valtuutetuille lähdetäisiin erillistä räätälöityä vuosittain toistuvaa tietopakettia kokoamaan, tulisi valtuustoaloitteessa esitettyihin mittareihin lisätä huomattavasti muitakin kaupungin ja kaupunkilaisten tilannetta kuvaavia mittareita. Tämän takia valtuuston käyttöön ja päätöksenteon tueksi on tarkoituksenmukaista antaa tarvittavat tiedot kulloinkin käsiteltävänä olevan asian yhteydessä.

Valtuutetuilla on myös mahdollisuus hakea itse haluamaansa tietoa kuntaan, kuntalaisiin ja hyvinvointiin liittyvistä avoimista tietokannoista, esimerkiksi Tilastokeskuksen tilastotietokannasta (StatFin) ja THL:n Sotkanetistä (Sotkanet.fi).

Esittelijä	Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy edellä esitetyn vastauksena valtuustoaloitteeseen kaupungin väestöön liittyvien tietojen kokoamisesta valtuutettujen käyttöön.
Päätös	Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy edellä esitetyn vastauksena valtuustoaloitteeseen kaupungin väestöön liittyvien tietojen kokoamisesta valtuutettujen käyttöön.
Lisätietoja	Vs. hallintojohtaja Sari Leinonen, p. 040 1044 005, sähköposti sari.leinonen(at)lieksa.fi

Kaupunginhallitus

§ 248

08.08.2022

Talousjohtajan viran täyttäminen

Kaupunginhallitus 15.03.2022 § 89

Valmistelija

Kaupunginjohtaja

Taustaa

Lieksan kaupunginvaltuusto päätti kesäkuussa 2016 hyväksytyyn strategiaan ja muuttuneen toimintaympäristön pohjalta valmistellun uuden organisaatorakenteen syyskuussa 2016. Organisaatiota uudistettiin vaiheittain siten, että asiakaspalvelupiste, asianhallinta, toimisto- ja laskentapalvelut keskitettiin yhteen hallinnon tulosityksikköön jo loppuvuoden 2016 aikana. Vuoden 2017 alussa kaupunki siirsi sosiaali- ja terveystalouden järjestämistä vastuu Siun sote -kuntayhtymälle. Sosiaali- ja terveystalouden henkilöstö sekä suoraan sote-palveluihin liittyvä tukihenkilöstö siirtyivät liikkeenluovutuksella kuntayhtymälle. Vuoden 2017 alussa vanha palvelukeskusrakenteen purettiin, ja toiminnot jaettiin elinvoiman, hyvinvoinnin ja hallinnon palvelualueisiin.

Tilitoimistoliikelaitoksen 20 henkilöstä osa siirtyi vuoden 2017 alussa Siun Talous Oy:n palvelukseen, ja lisäksi tilitoimiston henkilöstömäärää saatiin sopeutettua eläkkeelle jäämisten myötä. Tilitoimiston henkilöstömääräksi vakiintui vuoden 2019 aikana 9 henkilöä. Lisäksi yksi laskentasihteerin vakanssi jätettiin täyttämättä vuonna 2020 eläkkeelle jäämisen myötä. Työmäärä oli vähentynyt, kun Nurmeksien kaupungin ja Valtimon kunnan kuntaliitos toteutui, ja perintä siirrettiin kokonaisuudessaan Kuntaperintä Oy:lle. Syksystä 2021 alkaen tilitoimiston henkilöstömäärä on ollut seitsemän, kun tilitoimiston johtajan irtisanouduttua virkaa ei saatu täytettyä.

Vuonna 2017 Lieksan kaupungin strategiaan pohjalta toteutettu uusi organisaatiomalli rakentui elinvoiman ja hyvinvoinnin kokonaisuuksien pohjalta. Asiakaspalvelua keskitettiin entistä enemmän monikanavaisen asiakaspalvelupisteeseen. Asianhallinta-, laskenta-, ja muut toimistopalvelut keskitettiin yhteen yksikköön, joka tuotti hallinnon tukipalvelut koko kaupungin organisaatiolle. Kuntatekniikka ja vesihuolto toimivat uudessa organisaatiossa liikelaitoksina. Koko konsernin kiinteistöjen rakentaminen, ylläpito ja vuokraus keskitettiin yhteen yhtiöön, ja yritysten sijoittumis-, neuvonta- ja kasvupalvelut sekä elinkeinoelämän tukemiseen liittyvä kehittämis- ja hanketoiminta toiseen. Samalla purettiin aiemmin käytössä ollut palvelukeskusmalli laajempiin palvelualuekokonaisuuksiin. Organisaatiouudistuksen toteutuessa ja Siun soten toiminnan alkaessa kaupungin johtoryhmästä vähennettiin yhteensä kahden henkilötyövuoden verran. Kaupunginjohtajan ja palvelualuejohtajien tehtäväkuvia laajennettiin sisällyttämällä niihin uusia työtehtäviä lakkautetuista vakansseista.

Kaupunginhallitus

§ 248

08.08.2022

Lieksan kaupungin linjauksena on ollut, että hallinnon ja tukipalveluiden työntekijöiden määrää on vähennetty mahdollisuuksien mukaan toimintoja eri tavoin tehostamalla ja järjestelemällä tehtäviä uudelleen, kun henkilöstöstä on jäänyt eläkkeelle. Tavoitteena on, että hallintoon käytettävien resurssien määrä sopeutuu asiakasmäärän alenemiseen siten, että mahdollisimman suuri osa käytettävistä resursseista voidaan kohdentaa kaupungin ydintehtävien kannalta tärkeiden palveluiden toteuttamiseen. Tässä on onnistuttu tavoitteen mukaisesti, mikä näkyy alla olevasta taulukosta.

	2016	2017	2022	8/2022
Johtoryhmä	6	4	4	5
Tilitoimistoliikelaitoksen johtaja	0,5	0,5	0,25	
Viestintäsihteeri	1		1	1
Hyvinvointikoordinaattori			1	1
Joukkoliikennekoordinaattori	1			
Kirjanpitäjä	1	1	1	1
Talous- ja hallintohenkilöstö	39	22,5	18	16,5
Hallintohenkilöstö yhteensä	48,5	28	25,25	24,5

Taulukon kolmeen ensimmäiseen lukumääräsarakeeseen on sisällytetty noin puolet tilitoimistoliikelaitoksen työntekijöistä, eli palvelujen tuottaminen Nurmekselle ja Valtimolle on jätetty taulukon ulkopuolelle. Viimeisessä sarakkeessa on huomioitu 1,5 palkkasihteerin siirtyminen ulkoiselle palveluntuottajalle.

Toimintaympäristön muutos ja nykytilanne

Toimintaympäristön tilanne on muuttunut lyhyen ajan sisällä vuodesta 2017. Lieksan kaupungin uuden strategian mukainen aktiivinen elinvoiman ja hyvinvointipalveluiden edistäminen ovat aiheuttaneet merkittävästi kasvavaa työmäärää palvelualuejohtajille, tulosyksiköiden johtajille ja hallinnon sekä talouden tukipalveluihin. Paineet uudisinvestointien edistämiseen ja toteuttamiseen ovat lisääntyneet muutamassa vuodessa merkittävästi. Sinänsä tilannetta voidaan pitää myönteisenä, koska yritystoiminnan investointien lisääntyminen ja elinkeinoelämän myönteinen kasvu ovat olleet strategian keskeinen tavoite. Myös hyvinvointipalveluiden kehittäminen ja siihen liittyvien investointien toteuttaminen vastaavat tulevaisuuden palvelutarpeeseen. Toisaalta useat rinnakkaiset kehittämishankkeet ja toteutukset aiheuttavat aiempaa merkittävästi suurempaa kuormitusta johtamiselle organisaatiossa. Liikelaitosten, konserniyhtiöiden ja avaintulosyksiköiden esimiesten tukemiseen ja ohjaamiseen olisi pystyttävä käyttämään enemmän aikaa kuin se nykytilanteessa on johtoryhmän jäsenille mahdollista. Johtoryhmän työaika on ylittänyt jo jonkin aikaa selvästi laskennallisen työajan, mihin myös kaupunginhallitus on kiinnittänyt huomiota.

Kaupunginhallitus

§ 248

08.08.2022

Pielisen Karjalan tilitoimistoliikelaitoksen toiminnan uudelleen järjestäminen on välttämätöntä hyvin nopealla aikavälillä. On todennäköistä, että tilitoimisto ei voi nyky muodossaan jatkaa, koska palveluiden myynti toiselle kaupungille tulkitaan toimimiseksi avoimilla markkinoilla. Toisaalta tilitoimiston avoimna oleviin vakansseihin on ollut merkittäviä vaikeuksia saada palkattua kelpoisuuden omaavaa henkilökuntaa. Talous- ja henkilöstöhallinnon toimintojen turvaamiseksi ne on uudelleen järjesteltävä pikaisesti. Osana tätä uudelleen järjestelyä tilitoimiston johtajan paikka tulee poistumaan. Lieksan kaupungilla on kuitenkin oltava henkilö, joka pystyy keskittymään ja johtamaan taloushallinnon toimintaa sekä tarvittaessa toimimaan tilaajan edustajana ulkoistetuissa palveluissa.

Johtamiseen liittyvää resurssipainetta ovat lisänneet edellä olevien asioiden lisäksi Suomen valtion kunnille osoittamat lisätehtävät ja –vastuut viimeisten vuosien aikana. Tästä esimerkkeinä on tietoturvaan, tietosuojaan ja tiedonhallintaan liittyvien vastuiden ja valvonnan lisääminen sekä lisääntynyt talousraportointi. Toisaalta sisäisen valvonnan merkitystä korostetaan jatkuvasti enemmän ja kunnilta edellytetään aiempaa systemaattisempaa ja tarkempaa riskien arviointia ja hallintaa. Nykyisillä voimavaroilla näihin uusiin sisältöhaasteisiin ei enää riittävän hyvin pystytä vastaamaan. Konserniyhtiöiden ja liikelaitosten taloudellisen riskinhallinnan kehittämiseksi on tarkoituksenmukaista osoittaa controller-tehtävä kaupungin johtoryhmän jäsenelle.

Henkilöstöhallinnossa palkkausjärjestelmien kehittäminen vaatii nykyistä enemmän resurssia. Uutena palkkauksen osana vuoden 2017 jälkeen viime vuonna otettiin käyttöön työsuorituksen arviointiin perustuva järjestelmä. Järjestelmän edelleen kehittäminen vaatii vielä lisätyötä. Toisaalta työvoiman saatavuus ja rekrytointiprosessien edistäminen edellyttävät aiempaa enemmän suunnittelua ja uudenlaisia toteutuksia sekä rekrytoinnissa että henkilöstöasioiden kehittämisessä.

Hyvinvointialueiden uudistamisen yhteydessä sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut siirtyvät kokonaan pois kunnista. Kuitenkin terveyden ja hyvinvoinnin edistämiseksi kunnille jää merkittävä rooli toimijana hyvinvointialueiden lisäksi. Ennalta ehkäisevän päihdetyön vastuu jää kuntiin. Samoin kolmannen sektorin terveyttä ja hyvinvointia edistävän toiminnan tukeminen jää suurimmaksi osaksi kuntien tehtäväksi. Näiden tehtävien laadukas toteuttaminen edellyttää hyvinvointijohtajalta merkittävää työpanosta johtamisessa.

Elinvoiman palvelualueella kuntouttavan työtoiminnan järjestämisvastuu siirtyy vuonna 2023 kokonaisuudessaan hyvinvointialueelle, mikä vaikuttaa merkittävästi työllisyyspalveluiden sisältöön ja tehtäviin. Samassa yhteydessä työllisyyspalveluista siirtyy nykyisen tiedon perusteella kaksi henkilöä vanhoina työntekijöinä hyvinvointialueelle. Tällä hetkellä ollaan myös valmistelemassa työllisyyspalveluiden siirtämistä kokonaisuudessaan kunnille. Alustavan aikataulun mukaan siirto tapahtuisi todennäköisesti vuoden 2024 aikana. Tällä hetkellä käytettävissä olevan tiedon perusteella palvelua järjestävällä organisaatiolla tulee olla 20 000 työllisen pohja, mikä tarkoittaa sitä, ettei Lieksan kaupunki tule olemaan

Kaupunginhallitus

§ 248

08.08.2022

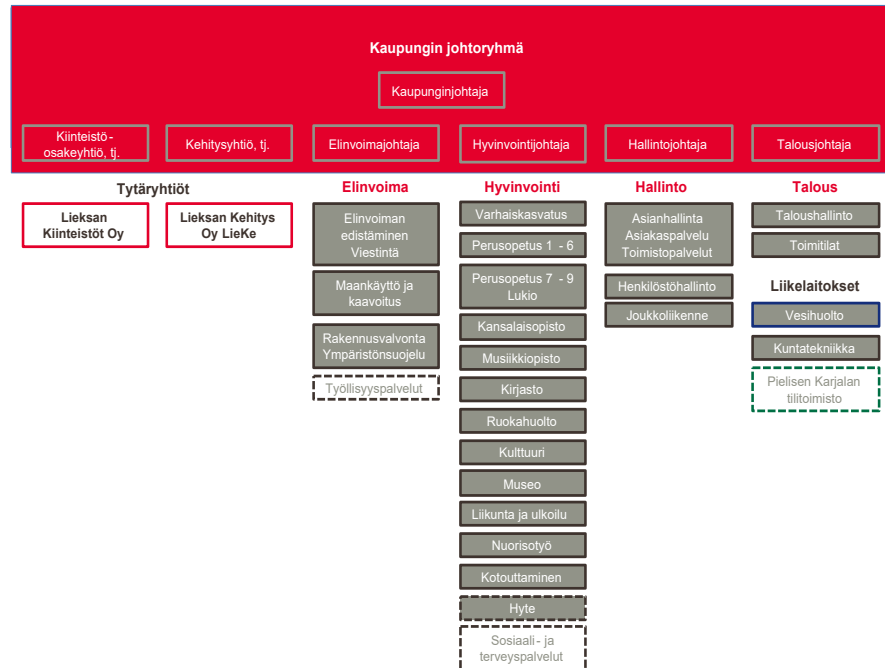
työllisyyspalveluiden järjestäjänä uudistuksen jälkeen.

Esitettävät organisaatio- ja tehtävämuutokset

Toimintaympäristön muuttumiseen sopeutumisen ja tulevien muutosten ennakointi edellyttää johtoryhmän jäsenten tehtävien ja organisaation toiminnan uudelleen järjestelyä. Järjestely voidaan toteuttaa siten, että hallinnon ja talouden johtamisen tehtävät eriytetään kahdeksi eri kokonaisuudeksi, hallinnon palvelualueeksi ja talouden palvelualueeksi. Samalla hallintojohtajan lisäksi talouden palvelualueen johtajaksi rekrytoidaan talousjohtaja.

Talousjohtajan vakanssi muodostetaan muuttamalla tilitoimiston johtajan virka talousjohtajan viraksi. Samalla Pielisen Karjalan tilitoimistoliikelaitoksen taloushallinnon tehtävät lisätään Lieksan kaupungin laskentapalvelutiimin tehtäviin, ja tiimi muutetaan taloushallinnon tiimiksi. Talousjohtaja vastaa kaupungin talousarvion, tilinpäätöksen ja osavuosisraporttien valmistelusta. Palkanlaskennan palvelut ulkoistetaan. Talousjohtajan tehtäviin sisällytetään toimitilojen tulosityksikön johtamisvastuu sekä vesihuollon ja kuntatekniikan liikelaitosten päälliköiden esimiestehtävä ja talousohjaus. Talousjohtaja toimii konserniyhtiöiden controllerina. Talousjohtajan tehtävään on tarkoituksenmukaista sisällyttää myös vastuu kaupungin ICT-palveluista.

Hallintojohtaja vastaa kaupungin hallinnon kehittämisestä ja toimii kaupunginjohtajan sijaisena sekä kaupunginhallituksen sihteerinä. Hallintojohtajan vastuualueeseen kuuluvat asianhallinta, asiakaspalvelu ja toimistopalvelut. Järjestely mahdollistaa nykyistä enemmän hallintojohtajalle asianhallintaan ja tietoturvaan liittyviin kysymyksiin keskittymisen sekä sisäisen valvonnan kehittämisen. Koska hallintojohtajan tehtävässä tehtävien uudelleen järjestelyn yhteydessä vapautuu työaika, sisällytetään tehtävään henkilöstöhallinnon tehtävät uutena tehtäväalueena. Henkilöstöhallinnon johtamisvastuu siirtyy tällöin pois hyvinvointijohtajalta. Hyvinvointijohtajan tehtävä painottuu jatkossa nykyistä enemmän hyvinvoinnin palvelualueen johtamiseen, koulutuksen - mukaan lukien työ- ja opiskeluperäinen maahanmuutto - kehittämiseen sekä terveyden ja hyvinvoinnin edistämiseen liittyvään työhön. Hallintojohtaja koordinoi jatkossa kaupungin organisaatiossa tapahtuvaa palkkatukityöllistämistä ja työkokeiluja. Alla on esitetty kuva organisaation rakenteesta tehtäväjärjestelyn jälkeen.



Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää, että

- tilitoimiston johtajan virka muutetaan talusjohtajan viraksi aikaisintaan, kun tilitoimistoliikelaitos on purettu, tai viimeistään 1.8.2022,

- talusjohtajan virkaan valittavalta edellytetään soveltuvaa ylempää korkeakoulututkintoa sekä riittävää kokemusta talouden ja johtamisen tehtävistä,

- talusjohtajan virka julistetaan haettavaksi,

- tarvittavat hallintosääntömuutokset valmistellaan valtuuston päätettäväksi ennen kuin valittava talusjohtaja aloittaa virassa,

- kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy johtamiseen liittyvän organisaatiomuutoksen esityslistan sisällön mukaisesti.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti, että

- tilitoimiston johtajan virka muutetaan talusjohtajan viraksi aikaisintaan, kun tilitoimistoliikelaitos on purettu, tai viimeistään 1.8.2022,

- talusjohtajan virkaan valittavalta edellytetään soveltuvaa ylempää korkeakoulututkintoa sekä riittävää kokemusta talouden ja johtamisen tehtävistä,

Kaupunginhallitus

§ 248

08.08.2022

- talusjohtajan virka julistetaan haettavaksi,
- tarvittavat hallintosääntömuutokset valmistellaan valtuuston päätettäväksi ennen kuin valittava talusjohtaja aloittaa virassa,
- kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy johtamiseen liittyvän organisaatiomuutoksen esityslistan sisällön mukaisesti.

Lisätietoja

Kaupunginjohtaja Jarkko Määttänen, p. 040 1044 001,
sähköposti jarkko.maattanen(at)lieksa.fi

Kaupunginhallitus 08.08.2022 § 248

Valmistelija Vs. hallintojohtaja

Kaupunginhallitus on 15.3.2022 julistanut talusjohtajan viran haettavaksi. Hakuaika oli 30.3. – 25.4.2022. Hakuilmoitukset julkaistiin Kuntarekryssä, TE-palveluiden sivuilla sekä kaupungin verkkosivuilla.

Kaupunginhallitus on 4.4.2022 § 119 käynyt evästyskeskustelun rekrytointitoimenpiteistä ja nimennyt haastatteluryhmään kaupunginhallituksen puheenjohtaja Timo Väänäsen, 1. varapuheenjohtaja Pertti Turusen, kaupunginjohtaja Jarkko Määttäsen ja hallintojohtaja Johanna Tähkiön.

Määräaikaan mennessä talusjohtajan virkaan tuli neljä hakemusta. Yksi hakijoista ei täyttänyt kelpoisuusehtoja. Kaupunginhallitus on 02.05.2022 § 161 päättänyt, että haastatteluun kutsutaan OTM Rauno Maaninka ja KTL Jaana Niemelä. Haastatteluryhmä haastatteli Rauno Maaningan etäyhteydellä 5.5.2022 ja Jaana Niemelän Lieksan kaupungintalolla 6.5.2022.

Kaupunginhallitus on käsitellyt talusjohtajan viran täyttämistä keskusteluasiana kokouksessaan 30.5.2022 ja evästännyt haastatteluryhmää, että talusjohtajan hakuaikaa jatketaan siten, että aikaisemmin tulleet hakemukset huomioidaan. Hakuilmoitus on julkaistu Kuntarekryssä, TE-palveluiden sivuilla sekä kaupungin sivuilla 31.5.2022. Hakuajan päättyessä 15.6.2022 klo 15 virkaan oli saatu viisi uutta hakemusta.

Hakemusten perusteella haastatteluun valittiin aiemmin haastateltujen lisäksi HM Hilikka Hakala. Haastatteluryhmä haastatteli Hilikka Hakalan etäyhteydellä 22.6.2022.

Kaupunginhallitus

§ 248

08.08.2022

Kaikki kolme haastateltua hakijaa pyydettiin osallistumaan henkilöarviointiin. Eezy Personnel Oy oli yhteydessä kaikkiin kolmeen, ja pyrki sopimaan arvioinnin ajankohdan ja paikan. Rauno Maaningalta ei löytynyt hänelle sopivaan aikaan testaukseen osallistumiseen sen paremmin ensimmäisessä jaksossa (19.5, 20.5. tai 23.5) kuin heinäkuussakaan. Eezy Personnel Oy arvioi ja antoi henkilöarviolausuntonsa Jaana Niemelästä ja Hilikka Hakalasta.

Luettelo kaikista hakijoista ja haastateltujen ansiovertailu on kaupunginhallituksen jäsenten luettavissa kokouksen oheismateriaalina. Haastatteluryhmä käy läpi haastatteluissa ja arviointilausunnoissa esiin tulleet seikat kaupunginhallituksen kokouksessa, ja tekee kaupunginvaltuustolle esityksen valittavasta henkilöstä.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle talousjohtajan virkaan valittavaa henkilöä.

Virassa noudatetaan kuuden kuukauden koeaikaa. Virkaan valitun on ennen viran vastaanottamista esitettävä hyväksyttävä lääkärintodistus terveydentilastaan.

Muutettu päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää

- esittää kaupunginvaltuustolle talousjohtajan virkaan valittavaa henkilöä
- talousjohtajan kokonaispalkan.

Virassa noudatetaan kuuden kuukauden koeaikaa. Virkaan valitun on ennen viran vastaanottamista esitettävä hyväksyttävä lääkärintodistus terveydentilastaan.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti

- esittää kaupunginvaltuustolle, että talousjohtajan virkaan valitaan HM Hilikka Hakala ja

- että talousjohtajan kokonaispalkka on 6.200,00 euroa / kk.

Virassa noudatetaan kuuden kuukauden koeaikaa. Virkaan valitun on ennen viran vastaanottamista esitettävä hyväksyttävä lääkärintodistus terveydentilastaan.

Merkittiin, että tämän asian käsittelyn jälkeen pidettiin kokoustauko klo 17.30-17.36, jonka jälkeen kaupunginhallitus keskusteli ajankohtaisista ja valmistelussa olevista asioista. Kokous päättyi klo 18.42.

Lisätietoja

Kaupunginjohtaja Jarkko Määttänen, p. 040 1044 001,
sähköposti jarkko.maattanen(at)lieksa.fi

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 231, § 232, § 233, § 234, § 235, § 236, § 237, § 241, § 242, § 243, § 244, § 245, § 246, § 247, § 248

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuusto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 238, § 239, § 240

OIKAISUVAATIMUSOHJE

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu ja jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Lieksan kaupunginhallitus / kirjaamo

Postiosoite: PL 41, 81701 Lieksa
Käyntiosoite: Pielisentie 3, krs. 3
Puhelin: 04010 44000 (vaihde)
Sähköposti: kirjaamo@lieksa.fi
Kirjaamon aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Lieksan kaupungin kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä myös sähköpostilla lähettäjän omalla vastuulla.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Käytettäessä todisteellista tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen päätöksen tiedoksi saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä tämän jälkeen.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi

- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Oikaisuvaatimuksen käsittelyn maksullisuus

Oikaisuvaatimuksen käsittelystä ei peritä makua.

Pöytäkirjat

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Lieksan kaupungin kirjaamosta.