

Kaupunginhallitus

Aika 05.09.2022 klo 15:30 - 17:38

Paikka Kokoushuone Pielinen, Pielisentie 3 / mahdollisuus osallistua etäyhteydellä

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 265	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 266	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 267	Esityslistan hyväksyminen	6
§ 268	Toimielinten pöytäkirjat	7
§ 269	Viranhaltijoiden päätökset	8
§ 270	Kaupunginhallitukselle tiedoksi	9
§ 271	Kaupunginvaltuuston kokouksen 29.8.2022 päätösten täytäntöönpano	10
§ 272	Lieksan kaupungin lausunto Itä-Suomen aluehallintovirastolle / ISAVI/6664/2022	11
§ 273	Lieksan kaupungin lausunto jätehuoltomääräysten uudistuksesta	16
§ 274	Lieksan kaupungin lausunto ehdotuksesta kulttuurimatkailun kansallisen kehittämisen tiekartaksi	19
§ 275	Lupapyyntö Lieksan ja Pielisjärven vaakunoiden valmistukseen	21
§ 276	Termänrannan asemakaavan muutoksen hyväksyminen (kaavatyö 933)	23
§ 277	Talousarvio-ohje vuodelle 2023	29

Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Väänänen Timo	15:30 - 17:38	puheenjohtaja	
	Turunen Pertti	15:30 - 17:38	1. varapuheenjohtaja	
	Saastamoinen Esko	15:30 - 17:38	2. varapuheenjohtaja	Esteellinen § 272
	Karhinen Mirja	15:30 - 17:38	jäsen	
	Kortelainen Reijo	15:30 - 17:38	jäsen	
	Kärkkäinen Tarja	15:30 - 17:38	jäsen	
	Ponkilainen Matti	15:30 - 17:38	jäsen	Esteellinen § 272
	Riikonen Maija	15:30 - 17:38	jäsen	
	Törnqvist Solja	15:30 - 17:38	jäsen	
	Kiiskinen Seppo	15:30 - 17:38	kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	
	Keronen Niko	15:30 - 17:38	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	
	Määttänen Jarkko	15:30 - 17:38	esittelijä	
	Leinonen Sari	15:30 - 17:38	pöytäkirjanpitäjä	
Poissa	Taponen Matti		kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	

Allekirjoitukset

Timo Väänänen
puheenjohtaja

Sari Leinonen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

265 - 277

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu Lieksassa 5.9.2022

Tarja Kärkkäinen
pöytäkirjantarkastaja

Maija Riikonen
pöytäkirjantarkastaja

Tämä pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävänä Lieksan kaupungin verkkosivuilla
6.9.2022 alkaen.

pöytäkirjanpitäjä

Sari Leinonen

Kaupunginhallitus

§ 265

05.09.2022

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus 05.09.2022 § 265

Kuntalain 103 §:n mukaan toimielin on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Toimielimen kokous on laillinen, kun kokouskutsu on toimitettu toimielimen jäsenille vähintään kolme (3) päivää ennen kokousta.

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginhallitus

§ 266

05.09.2022

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Kaupunginhallitus 05.09.2022 § 266

Kaupungin hallintosäännön 152 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Kokouksessa valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa, jotka tarkastavat pöytäkirjan pääsääntöisesti heti kokouksen jälkeen.

Päätösehdotus

Nimetään pöytäkirjantarkastajiksi Tarja Kärkkäinen ja Matti Ponkilainen.

Päätös

Nimettiin pöytäkirjantarkastajiksi Tarja Kärkkäinen ja Maija Riikonen.

Kaupunginhallitus

§ 267

05.09.2022

Esityslistan hyväksyminen

Kaupunginhallitus 05.09.2022 § 267

Päätösehdotus

Kokouksen esityslista hyväksytään kokouksen asialistaksi.

Päätös

Hyväksyttiin esityslista kokouksen asialistaksi.

Kaupunginhallitus

§ 268

05.09.2022

Toimielinten pöytäkirjat

Kaupunginhallitus 05.09.2022 § 268

Seuraavat kaupungin toimielimet olivat toimittaneet pöytäkirjansa kaupunginhallitukselle

– kaupunginhallituksen lupajaosto 8/1.9.2022

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus toteaa, etteivät pöytäkirjat aiheuta ottovaateita kaupunginhallituksen taholta.

Päätös

Kaupunginhallitus totesi, etteivät pöytäkirjat aiheuta ottovaateita kaupunginhallituksen taholta.

Kaupunginhallitus

§ 269

05.09.2022

Viranhaltijoiden päätökset

Kaupunginhallitus 05.09.2022 § 269

Viranhaltijapäätökset ajalta 18.-31.8.2022

- elinvoimajohtajan päätös § 8
- kaupunginjohtajan päätös § 27
- maankäyttöpäällikön päätös § 25
- rakennustarkastuspäällikön päätös § 2
- talousjohtajan päätös § 1-4

Viranhaltijapäätökset ovat luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee päätökset tietoonsa saatetuksi ja toteaa, etteivät viranhaltijapäätökset aiheuta ottovaateita kaupunginhallituksen taholta.

Päätös

Kaupunginhallitus merkitsi päätökset tietoonsa saatetuksi ja totesi, etteivät viranhaltijapäätökset aiheuta ottovaateita kaupunginhallituksen taholta.

Kaupunginhallitus

§ 270

05.09.2022

Kaupunginhallitukselle tiedoksi

Kaupunginhallitus 05.09.2022 § 270

Valmistelija

Vs. hallintojohtaja

1. Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä Riverian yhtymähallituksen pöytäkirja 18.8.2022
2. Lieksan kaupungin lausunto luonnoksesta ”Valtioneuvoston periaatepäätös suomalaisesta demokratiapolitiikasta 2020-luvulla”
3. Pohjois-Karjalan maakuntahallituksen 29.8.2022 kokouksen pöytäkirja

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Merkitään tiedoksi.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Lisätietoja

Vs. hallintojohtaja Sari Leinonen, p. 040 1044 005,
sähköposti sari.leinonen(at)lieksa.fi

Liitteet

- [1] Lieksan kaupungin lausunto luonnoksesta ”Valtioneuvoston periaatepäätös suomalaisesta demokratiapolitiikasta 2020-luvulla”

Kaupunginhallitus

§ 271

05.09.2022

Kaupunginvaltuuston kokouksen 29.8.2022 päätösten täytäntöönpano

Kaupunginhallitus 05.09.2022 § 271
59/00.02.01.01/2022

Valmistelija

Vs. hallintojohtaja

Kuntalain 39 §:n mukaan kunnanhallituksen tulee vastata valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta.

Kuntalain 39 §:n mukaan, jos kunnanhallitus katsoo, että valtuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä taikka että valtuusto on ylittänyt toimivaltansa tai että päätös on muuten lainvastainen, kunnanhallituksen on jätettävä päätös täytäntöön panematta. Asia on viipymättä saatettava valtuuston uudelleen käsiteltäväksi.

Kuntalain 143 §:n mukaan päätös voidaan panna täytäntöön ennen kuin se on saanut lainvoiman. Täytäntöönpanoon ei kuitenkaan saa ryhtyä, jos oikaisuvaatimus tai valitus käy täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi taikka jos oikaisuvaatimuksen käsittelevä toimielin tai valitusviranomainen kieltää täytäntöönpanon.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää todeta kaupunginvaltuuston kokouksen 29.8.2022 päätökset laillisiksi ja panna ne täytäntöön.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti todeta kaupunginvaltuuston kokouksen 29.8.2022 päätökset laillisiksi ja panna ne täytäntöön.

Lisätietoja

Vs. hallintojohtaja Sari Leinonen, p. 040 1044 005,
sähköposti sari.leinonen(at)lieksa.fi

Kaupunginhallitus

§ 272

05.09.2022

Lieksan kaupungin lausunto Itä-Suomen aluehallintovirastolle / ISAVI/6664/2022

Kaupunginhallitus 05.09.2022 § 272
571/03.05.01.02/2022

Valmistelija

Elinvoimajohtaja

Lieksan kaupunki on 9.8.2022 vastaanottanut Itä-Suomen aluehallintoviraston lausunto- ja selvityspyynnön, joka koskee rakennustarkastuspäällikön menettelystä tehtyä kantelua.

Aluehallintovirasto pyytää Lieksan kaupunginhallitusta:

1. hankkimaan asiassa vastuullisilta henkilöiltä / toimielimiltä kirjalliset selvitykset
2. ja antamaan oman lausuntonsa menettelyn laillisuudesta.

Selvitystä pyydetään kantelijan kirjoituksessaan esiin tuomista seikoista, erityisesti seuraavista:

- Mitä toimenpiteitä oikaisuvaatimuksen käsittelemiseksi on suoritettu ja onko asiassa toteutunut maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) 187 §:n 2 momentin mukainen oikaisuvaatimuksen viipymättömän käsittelyn vaatimus?
- Onko suunnittelutarveratkaisu valmisteltu puutteellisesti ja onko asiaa jouduttu valmistelevaan uudelleen millä tavoin ja jos on, minkä johdosta?

Lieksan kaupunginhallitus katsoo, että oikaisuvaatimusten valmistelusta on sinänsä vastannut kaupunginhallituksen lupajaosto, joten kaupunginhallitus on osoittanut kirjallisen selvityspyynnön sille vastattavaksi.

Lieksan kaupunginhallituksen lupajaosto on käsitellyt lausuntopyyntöä kokouksessaan 1.9.2022 § 84. Lupajaosto on antanut kaupunginhallitukselle lausuntonaan rakennustarkastuspäällikön selvityksen hallintokanteluasiassa; lupajaoston käsittelyn pöytäkirjanote on esitetty tämän lausunnon **liitteenä**.

Kaupunginhallitus esittää omana lausuntonaan seuraavaa:

Maankäyttö- ja rakennuslain (jälj. MRL) 187 § 2 mom. mukaan oikaisuvaatimus on viipymättä otettava viranomaisen käsiteltäväksi. Oikaisuvaatimuksen käsittelyn kiireellisyydestä säädetään myös hallintolain 49 e §:ssä. Jälkimmäistä säännöstä noudatetaan joka tapauksessa rinnakkain tai täydentävästi suhteessa ensin mainittuun. MRL:n säännöksen sanamuodon ("käsiteltäväksi ottaminen") voidaan lisäksi ajatella viittaavan erityisesti siihen, että oikaisuvaatimus tulee *ottaa valmisteltavaksi* riittävän ripeällä aikataululla. Ilmaisu ei samalla tavalla viittaa oikaisuvaatimuksen "käsittelyn" eli kokonaisprosessin kestoon kuin hallintolain säännös. Molempien säännösten ydinsisällöksi on ymmärrettävä samankaltainen vaatimus siitä, että oikaisuvaatimuksen käsiteltäväksi ottamisessa tai käsittelyssä ei ilmene tarpeetonta viivyttelyä, ja että valmistelu muodostuu joutuisaksi. Lakien osin eriävistä

sanamuodoista huolimatta molemmissa on tarkoitettu noudatettavan vastaavan sisältöistä velvollisuutta asian kiireelliseen käsittelyyn tai käsiteltäväksi ottamiseen. MRL:n erityissäännös ei perusta viranomaiselle hallintolain yleissäännöstä ankarampaa velvollisuutta asian kiirentämiseen.

Tilanteessa sovellettavaksi tulee siis MRL:n säännöksen ohella yleinen vaatimus oikaisuvaatimuksen kiireellisestä käsittelystä, jonka oikeusperustana on hallintolain 49 e §. Kumpikaan laki ei sisällä kiinteää enimmäismäärää aikaa oikaisuvaatimuksen käsittelylle, vaikka tällaisen sääntelyvalinnan mahdollisuus onkin nimenomaisesti jätetty erityislaeille. Koska maankäyttö- ja rakennuslain oikaisuvaatimusmenettelyssä ei ole tarkoitettu poiketa hallintolain kiireellisyyttä painottavasta yleisperiaatteesta, voidaan hallintolain tulkintaa ohjaavia oikeusohjeita sellaisinaan soveltaa myös MRL:n kiireellisyysvaatimuksen arviointiin. Erityislakien mukaisten oikaisuvaatimusten käsittelyn perustana ovat muutenkin hallintolain oikaisuvaatimusta koskevat yleissäännökset.

Nykyisen oikaisuvaatimusinstituution säätämistä koskevan hallituksen esityksen (HE 226/2009 vp.) kohdassa 3.2 Keskeiset ehdotukset on käsittelyn kiireellisyysvaatimusta kuvattu seuraavasti:

”Asian käsittely. Oikaisuvaatimusjärjestelmältä on vanhastaan edellytetty toiminnan tehokkuutta. Tämä on muodostanut keskeisen lähtökohdan näitä asioita koskevan päätöksentekomenettelyn kehittämiseksi.

Oikaisuvaatimusjärjestelmän perusteita tukevalla tavalla tässä esityksessä on tuotu erikseen esille vaatimus siitä, että oikaisuvaatimusasiat olisi käsiteltävä kiireellisinä. Esityksen tausta on perustuslain 21 §:ään sisältyvässä käsittelyn viivytyksettömyysvaatimuksessa ja samaa asiaa sääntelevässä hallintolain 23 §:ssä. Oikaisuvaatimusasioiden tehokkaalla käsittelyllä on merkitystä arvioitaessa oikeudenmukaisen oikeudenkäynnin toteutumista myös ihmisoikeuksien kannalta. Euroopan ihmisoikeustuomioistuimen oikeuskäytännössä on näet katsottu oikaisuvaatimusvaiheen pitkittymisen voivan vaikuttaa siihen, ettei oikeudenkäynnin ole katsottu tapahtuneen kohtuullisen ajan kuluessa (esimerkiksi König-tapaus, 28.6.1978 A 27, J.B.C. France-tapaus, 26.9.2000 ja Janosevic-tapaus, 23.7.2002). Oikaisuvaatimuksen yleissääntelyssä kiireellisyysedellytyksellä alleviivattaisiin tarvetta tämän järjestelmän omista lähtökohdista nousevien tehokkuustavoitteiden turvaamiseen. Se, että oikaisuvaatimus käsitellään ja ratkaistaan riittävän joutuisasti ja tehokkaasti, on siten olennaista koko järjestelmän toimivuudelle.

Kiireellisyysvaatimus on asetettu kaikkien oikaisuvaatimusasioiden käsittelyn yleiseksi edellytykseksi. Sen sijaan tässä vaiheessa ei ole pidetty toteuttamiskelpoisena vaihtoehtona sitä, että lainsäädännössä asetettaisiin kiinteä määräaika oikaisuvaatimusasian käsittelemisen ja ratkaisemisen kestolle. Määräajan pituuden määrittäminen voisi muutenkin olla ongelmallista oikaisuvaatimuksesta ratkaistavien asioiden monentyyppisen luonteen vuoksi. Käsittelyajat vaihtelevat eri asioissa, ja käsittely saattaa kestää viranomaisesta riippumattomasta syystä esimerkiksi laajojen kuulemisten ja lisäselvitysten hankkimisen vuoksi. Määräajan asettamisesta saattaisi myös seurata, että siitä muodostuu enimmäisajan

Kaupunginhallitus

§ 272

05.09.2022

sijasta vähimmäisaika tai joka tapauksessa tosiasiallinen aika asian käsittelylle ja ratkaisemiselle viranomaisessa. Määräaika voi tuolloin kääntyä tarkoitustaan vastaan, mikä on otettu huomioon esityksen lähtökohdissa. Tässä yhteydessä on kuitenkin pidetty tarpeellisena painottaa sitä, että erityislainsäädäntöä aikaansaataessa saattaisi olla hyvinkin tarpeen harkita täsmällisen määräajan asettamista oikaisuvaatimusasian käsittelylle. Määräajan pituus voitaisiin myös arvioida asianomaisen hallinnonalan oikeusturvatarpeista käsin. Tällaista sääntelyä sisältyy jo nykyisin lainsäädäntöön, esimerkkinä rautatielain 65 §.

Edellä referoitu esityölausuma on omiaan korostamaan sitä, että käsittelyn aikavaatimuksen arviointi muodostuu joka tapauksessa asia- ja tapauskohtaiseksi, eikä sitä käytännössä voida sitoa mihinkään nimenomaisiin määräaikoihin. Asianosaisella on myös erikseen mahdollisuus pyytää asiansa kiirehtimistä tai konkreettista arviota käsittelyajasta. Viranomaisella on aina asianosaisen tiedonsaantia tukeva ja reaalista oikeusturvaa parantava velvollisuus myös vastata asian käsittelyn etenemistä koskeviin tiedusteluihin. (hallintolaki 23 §)

Kaupunginhallitus on saanut kaupunginhallituksen lupajaostolta erillisen selvityksen oikaisuvaatimuksen valmistelusta ja siihen liittyvästä käsittelystä, joka on **liitteenä**. Alkukesästä saapunut oikaisuvaatimus esitetään käsiteltäväksi lupajaoston kokouksessa 1.9.2022. Kesäaika ja lomakausi sekä toimielinten päätöksentekorytmi huomioon ottaen käsittelyaikaa ei tässä tapauksessa voida pitää liiallisena. Oikaisuvaatimuksia ei ole ehditty käsitellä keskikesällä siitäkään syystä, että maa- ja metsäministeriön päätöstä koskeva lisäselvitys, jolla on voinut olla vaikutusta asian ratkaisuun, on saapunut vasta kesäkuussa. Myös oikaisuvaatimusten määrä ja niissä esitetyt useat rinnakkaiset perusteet ovat vaatineet huolellista päätösvalmistelua. Tavoitteena on alusta alkaen ollut, että kaikki kolme oikaisuvaatimusta käsitellään samassa toimielimen kokouksessa, jotta muutoksenhakijat tulevat yhdenvertaisesti kohdelluiksi. Tapauksen yksilöllisten olosuhteiden vuoksi valmisteluprosessia on kaupunginhallituksen lupajaoston antaman selvityksen mukaan valmistelussa päätetty tukea järjestämällä katselmus, joka osaltaan parantaa asian huolellista selvittämistä.

Kaupunginhallituksen lupajaostolta saatujen tietojen perusteella itse suunnittelutarveratkaisun valmistelu ei ole poikennut tavanomaisesta prosessista. Asiassa on hankittu tarvittavat selvitykset ja lausunnot sekä hoidettu kuulemiset, ja valmisteluprosessi on yleensäkin edennyt joutuisasti. Kantelijan käyttämästä ilmaisusta huolimatta suunnittelutarveratkaisua ei miltään osin ole valmisteltu uudelleen, vaan menettely on kokonaisuudessaan keskittynyt oikaisuvaatimuksen käsittelyyn.

Kantelu on tarkoitettu kohdistaa pääasiassa oikaisuvaatimuksen käsittelyyn ja erityisesti siihen kuluneeseen aikaan. Kantelijan käsityksen mukaan oikaisuvaatimusten tekeminen ja niiden valmistelu ylipäänsä ilmentää muutoksenhaun kohteena olevan suunnittelutarveratkaisun puutteellista valmistelua. Kaupunginhallituksen mukaan se, että

Kaupunginhallitus

§ 272

05.09.2022

muutoksenhakukeinoon turvautuminen aina oletusarvoisesti tarkoittaisi myös muutoksenhaun kohteena olevan päätöksen virheellisyyttä tai sitä koskeneiden menettelyvaatimusten laiminlyöntiä, on selvästi virheellinen. Myöskään oikaisuvaatimusasian huolellinen valmistelu ei itsessään anna viitteitä siitä, että aiempi päätös menettelyineen olisi muodostunut puutteelliseksi.

Lieksan kaupunginhallituksen lupajaoston antama selvitys tukee käsitystä siitä, että oikaisuvaatimuksen tekijää on asianmukaisesti informoitu asian käsittelyn etenemisestä, eikä käsittelyn kokonaiskesto ole muodostunut kohtuuttomaksi. Eri käsittelyvaiheiden keston ovat vaikuttaneet saadut lisäselvitykset ja niiden vastaanottamiseen kulunut aika.

Oikaisuvaatimusten riittävä käsittely on lisäksi haluttu turvata järjestämällä toimielimen päätöksentekijöille hallintolain 38 §:n mukainen katselmus. Menettelyllä on varta vasten pyritty oikaisuvaatimusasian riittävään ja asianmukaiseen selvittämiseen hallintolain 31 §:n vaatimalla tavalla. Tavoitteena on ollut, että päätöksentekijöille muodostuu mahdollisimman kattava kokonaiskuva asian ratkaisuun vaikuttavista seikoista, mikä osaltaan parantaa myös kaikkien asianosaisten oikeusturvaa.

Kaupunginhallitus toteaa, että kaupunginhallituksen lupajaoston ja valmistelusta vastaavan viranhaltija tavoite valmistella huolellisesti ja tehdä riittävät selvitykset oikaisuvaatimuksen ratkaisemiseksi on hyvän hallintotavan mukaista toimintaa. Yleensä oikaisuvaatimukset otetaan toimielimen käsittelyyn sen seuraavassa kokouksessa asian viipymättömän käsittelyn turvaamiseksi ja toimielimen saattamiseksi tietoiseksi tehdyistä oikaisuvaatimuksista. Toimielimen kokouksen pöytäkirjasta lähetetään otteet asianosaisille, mikä varmistaa, että asianosaiset saavat tiedon asian käsittelyn vaiheesta ja sisällöstä. Toimielimen ei ole välttämätöntä ratkaista asiaa ensimmäisessä kokouksessa, vaan asian valmistelua ja käsittelyä voidaan jatkaa asiasisältöjen niin vaatiessa seuraavassa kokouksessa. Toimielin voi antaa ohjeita ja määritellä kokouksessa asian jatkovalmistelun sisältöä ja aikataulua. Edellä olevan perusteella kaupunginhallitus ohjaa kaupunginhallituksen lupajaostoa ja sen esittelystä vastaavaa viranhaltijaa ottamaan oikaisuvaatimukset jatkossa käsiteltäväksi toimielimen kokousasiana mahdollisimman pian oikaisuvaatimuksen saapumisen jälkeen, mahdollisuuksien mukaan jo seuraavassa toimielimen kokouksessa. Hyvän hallintotavan toteutumisen varmistamiseksi erityistä huomiota on kiinnitettävä siihen, että oikaisuvaatimuksen tekijät saavat ajoissa oikean tiedon asian valmistelun ja käsittelyn aikataulusta sekä arvion siitä, milloin asia tulee kaupunginhallituksen lupajaoston ratkaistavaksi.

Kaupunginhallitus katsoo, että niin oikaisuvaatimuksen kuin suunnittelutarveratkaisun valmistelu on täyttänyt MRL:n ja hallintolain mukaiset menettelyvaatimukset, eikä asian käsittelyssä muutenkaan ole menetelty lainvastaisesti.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus

§ 272

05.09.2022

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää antaa esittelytekstin mukaisen lausuntonsa sekä liitteeksi hankitun selvityksensä (lupajaoston päätös 1.9.2022 § 84) aluehallintovirastolle otsikon mukaisessa kanteluasiassa.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti antaa esittelytekstin mukaisen lausuntonsa sekä liitteeksi hankitun selvityksensä (lupajaoston päätös 1.9.2022 § 84) aluehallintovirastolle otsikon mukaisessa kanteluasiassa.

Merkittiin, että Esko Saastamoinen kaupunginhallituksen lupajaoston puheenjohtajana ja Matti Ponkilainen kaupunginhallituksen lupajaoston varapuheenjohtajana ilmoittivat olevansa esteellisiä ja poistuivat kokoushuoneesta asian käsittelyn ajaksi.

Lisätietoja

Elinvoimajohtaja Susanna Saastamoinen, p. 040 1044 009, sähköposti susanna.saastamoinen(at)lieksa.fi

Liitteet

[2]

Pöytäkirjanote § 84 / Kaupunginhallituksen lupajaosto 1.9.2022

Jakelu

Itä-Suomen aluehallintovirasto

Kaupunginhallitus

§ 273

05.09.2022

Lieksan kaupungin lausunto jätehuoltomääräysten uudistuksesta

Kaupunginhallitus 05.09.2022 § 273
412/00.04.01/2022

Valmistelija

Ympäristönsuojelusihteri

Savo-Pielisen jätelautakunta pyytää kuntien ja kuntien ympäristönsuojeluviranomaisten lausuntoa jätehuoltomääräysten uudistuksesta 30.9.2022 mennessä. Määräysten uudistamisella toimeenpannaan jätelainsäädännön kiristyneet kierrätettävien jätteiden erilliskeräysvelvoitteet ja sovitetaan velvoitteet paikallisiin olosuhteisiin. Samalla muutetaan mm. kompostointia, jäteastoiden tyhjennyksiä sekä saostus- ja umpisäiliölietteiden jätehuoltoa koskevia säännöksiä. Määräyksiin tehdään myös muita päivityksiä.

Tarkoitus on, että uudistetut määräykset tulevat voimaan 1.1.2023. Uudistettujen jätehuoltomääräysten luonnos perusteluineen on yleisesti nähtävillä 6.6.-31.8.2022 Savo-Pielisen jätelautakunnan ja kuntien verkkosivuilla. Jätehuoltomääräysten uudistuksesta on kerrottu Lieksan Lehdessä mm. 11.7.2022.

Keskeiset uudistukset jätehuoltomääräyksissä

Laajentuvat kierrätettävien jätteiden keräysvelvoitteet

Nykyisin kaikilla taajamissa sijaitsevilla vähintään viiden asuinhuoneiston kiinteistöillä on oltava keräys sekajätteelle, biojätteelle ja kartonkipakkauksille. Vuoden 2023 heinäkuusta lähtien keräys on oltava näillä kiinteistöillä myös muovi- ja lasipakkauksille sekä metallille.

Suurimmissa taajamissa on kerättävä kaikilta asuin- ja kiinteistöltä sekajätteen lisäksi biojäte heinäkuusta 2024 alkaen. Tämä omakotitalojakin koskeva biojätteen keräysvelvoite tulee koskemaan Kuopion, Pieksämäen ja Siilinjärven keskustaajamia sekä Siilinjärven Toivala-Vuorela taajamaa. Biojätteen kompostointi on vaihtoehto erilliskeräykselle.

Alle viiden huoneiston kiinteistölle ei ole tulossa erilliskeräysvelvoitetta pakkausjätteille. Myöskään biojätteen keräykselle ei ole alle viiden huoneiston kiinteistöllä velvoitteita muissa kuin em. isoimmissa taajamissa. Keräyksen voi kuitenkin järjestää kiinteistölle vapaaehtoisesti, jos kiinteistö sijaitsee taajamassa tai muualla kierrätettävien jätteiden kuljetusalueella. Lieksassa tällaisia kuljetusalueita ovat Kolilla Kolintie, Merilänrannatie, Isopurnu, Purnu-niementie, Kärännäntie, Satamatie ja Mustarintasentie. Lieksa-Pankakosken välillä Hattuvaarantie sekä Pankakoskella Ruukintie, Ojalan- tie, Asutustie ja Ensontie. Lisäksi Nurmes-Lieksatie kuuluu kuljetusalueeseen. <https://kartta.kuopio.fi/?link=MrsPW>

Kompostisääntelyn muutoksia

Kaupunginhallitus

§ 273

05.09.2022

Biojätteen kompostointiin ei ole velvoitetta, mutta se on suositeltavin tapa käsitellä biojätteet. Elintarvikejätteitä kompostoitaessa on oltava jatkossakin tarkoitukseen soveltuva, suljettu ja hyvin ilmastoitu kompostori, johon haittaeläinten pääsy on estetty. Jatkossa ei kuitenkaan edellytetä kompostorilta lämpöeristystä, jos vain tilavuutta biojätteelle on riittävästi myös talvella, kun komposti voi jäätyä. Lämpöeristysvaatimuksen poistamisella pyritään madaltamaan kompostoinnin aloittamiskynnystä.

Jäteastioiden tyhjennysvälisääntelyn tarkistukset

Kiinteistöjen jäteastiat on tyhjennettävä määräysten mukaan säännöllisesti riittävän tiheillä tyhjennysväleillä, jottei jätteistä aiheudu haittoja ja jottei niitä ohjaudu epäasianmukaiseen käsittelyyn jäteastioiden ylitäytön vuoksi.

Sekajätteen tyhjennysväliä on tarkoitus väljentää hieman, kun jätettä syntyy kiinteistöllä vähän. Jatkossa kiinteistöt, joilla on käytössä pieni jäteastia ja biojätteet erilliskerätään tai kompostoidaan, voisivat tyhjennyttää jäteastian kahdeksan viikon välein ympäri vuoden riippumatta siitä, kuinka monta henkilöä kiinteistöllä asuu. Tähän asti pidennetty tyhjennysväli on ollut mahdollinen vain 1–2 henkilön talouksille. Väljennyksellä kannustetaan jätteiden lajitteluun ja sekajätteen synnyn vähentämiseen.

Pientaloille ja pienille taloyhtiöille mahdollistetaan biojätteen keräykselle neljän viikon tyhjennysväli talviaikaan. Muutoksella pyritään biojätteen erilliskeräyksen edistämiseen, kun biojäteastiaa ei ole tarvetta tyhjentää niin usein kuin ennen. Kesällä tyhjennykset on tehtävä entiseen tapaan vähintään kahden viikon välein, ettei haittoja aiheudu.

Jätteenkuljetusaikojen joustot

Jätehuoltomääräyksissä on aikarajat jätteiden kuormaamiselle taajamissa asuinkiinteistöjen läheisyydessä. Aikarajoja esitetään väljennettäväksi jonkin verran entisestä. Tavallisesti jätteenkuljetukset hoidetaan arkisin klo 6–22. Jätekuukko on kokeillut kahteen eri otteeseen laajennettuja kuljetusaikoja ja näiden kokeilujen pohjalta esitetään, että jatkossa kuormaaminen olisi mahdollista arkisin klo 5–23. Tarkoituksena on kuitenkin, ettei jätteitä kuormata säännönmukaisesti näillä aikaväleillä, vaan ainoastaan silloin, kun tälle on tarvetta haastavien olosuhteiden, kuten hankalien sääolosuhteiden, vuoksi. Kuormausaikojen laajennuksella pyritään siihen, että jäteastiat saataisiin tyhjennettyä aina tyhjennysrytmin mukaisina oikeina päivinä niin, ettei jäteastioiden ylitäyttöjä tule.

Saostus- ja umpisäiliölietteiden jätehuoltoon uudet sääntelyt

Kiinteistön haltijoille asetetaan tarkempia uusia velvoitteita saostus- ja umpisäiliöiden kunnossapitoon ja säiliöiden luokse esteettömän kulun varmistamiseen, jottei lietteistä aiheudu haittoja ja ne saadaan aina toimivasti tyhjennettyä. Jos kiinteistön haltija ei voi järjestää yleisesti käytössä olevalle kalustolle kulkuyhteyttä kiinteistölle, kiinteistöllä on käytettävä jätevesijärjestelmää, jonka lietesäiliö tyhjennetään

Kaupunginhallitus

§ 273

05.09.2022

laitevalmistajan käyttö- ja huolto-ohjeiden mukaisesti itse ja säiliöistä poistettu liete käsitellään omatoimisesti jätehuoltomääräysten mukaisesti.

Jätevesilietteet on tyhjennettävä säännöllisesti. Myös jätevesilietteiden omatoiminen käsittely kiinteistöllä tai muutaman lähikiinteistön kesken on jatkossakin mahdollista, jos liete kalkkistabiloidaan ja levitetään lannoitteeksi viljelyksessä olevalle pellolle. Omatoimisesta käsittelystä on tehtävä jätehuoltoviranomaiselle kirjallinen ilmoitus, jonka voimassaoloaika on jatkossa viisi vuotta (ennen 10 vuotta).

Lieksan kaupungin näkökulmasta jätehuoltomääräysluonnokseen ei ole huomautettavaa. Määräysten uudistukset ja tarkennukset ovat perusteltuja ympäristönsuojelu- ja jätelain näkökulmasta. Tietty lievennykset mm. kompostorin lämpöeristysvaatimuksesta sekä jäteastioiden tyhjennysväleistä kannustaa jätteiden lajitteluun ja sekajätteen synnyn vähentämiseen. Lisäksi tyhjennysvälien harventaminen vähentää jätteen keräämiseen liittyviä kustannuksia ja kasvihuonekaasupäästöjä. Kierrätettävien jätteiden kuljetusalue ja siihen liittyvä kartta, kannustaa ja helpottaa kiinteistöjä liittymään vapaaehtoisesti kierrätettävien jätteiden keräykseen.

Esittelijä	Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää hyväksyä esittelytekstin sisällön lausunnokseen jätehuoltomääräysten uudistuksesta.
Päätös	Kaupunginhallitus päätti hyväksyä esittelytekstin sisällön lausunnokseen jätehuoltomääräysten uudistuksesta.
Lisätietoja	Ympäristönsuojelusihteri Tuula Tirronen, p. 040 1044 795, sähköposti tuula.tirronen(at)lieksa.fi
Jakelu	Savo-Pielisen jätelautakunta

Kaupunginhallitus

§ 274

05.09.2022

Lieksan kaupungin lausunto ehdotuksesta kulttuurimatkailun kansallisen kehittämisen tiekartaksi

Kaupunginhallitus 05.09.2022 § 274
480/00.04.00/2022

Valmistelija

Museonjohtaja, kansalaisopiston rehtori

Opetus- ja kulttuuriministeriö pyytää Lieksan kaupungin lausuntoa ehdotuksesta kulttuurimatkailun kansallisen kehittämisen tiekartaksi. Lausunto pyydetään antamaan vastaamalla lausuntopalvelu.fi:ssä julkaistuun lausuntopyyntöön viimeistään 19.9.2022.

Taustaa

OKM:n laatiman kulttuurimatkailun tiekarttahankkeen visiona on luoda vuoteen 2030 mennessä Suomeen useita kulttuurimatkailureittejä, jotka kokoavat yhteen yksittäisiä kulttuuri- ja luontomatkailukohteita. Reitit yhdistävät erillään toisistaan sijaitsevia kulttuuri- ja luontokohteita. Samalla reitit toimivat verkostona ja markkinointiorganisaationa. Hanketta koordinoi Opetus- ja kulttuuriministeriö, joka jakaa avustuksia alueille kulttuurimatkailureittien suunnitteluun.

Lieksan kaupungin lausunto:

Ehdotuksessa kulttuurimatkailun kehittämiseen tarjotaan verkostomaista toimintamallia ja digitaalisuutta. Toimintamalli sopii erityisen hyvin Lieksan kaltaiselle paikkakunnalle, jossa on kansainvälisesti kiinnostavia luonto- ja kulttuurimatkailukohteita sekä lukuisa joukko pieniä matkailualan toimijoita. Reitittäminen lisää kohteiden saavutettavuutta. Reitit rakennetaan teemojen ympärille siten, että kohteet täydentävät toisiaan ja linkittyvät edelleen toisiin reitteihin. Kulttuurimatkailureittien tavoitteena on lisätä erityisesti Suomen kiinnostavuutta kansainvälisenä matkailukohteena. Hankkeen toisena johtotähtenä on digitaalisuus. Palvelut luodaan mobiiliin, jolloin asiakkaiden käyttäytymisestä saadaan nykyistä enemmän tietoa, jonka avulla kulttuurimatkailua voidaan johtaa tiedolla.

Kommentti kohtaan 5.3.1

Strategian tavoitteena ja toimenpiteenä on vahvistaa entisestään luonnonympäristöissä sijaitsevien kulttuurikohteiden näkyvyyttä luontomatkailun viestintäkanavissa, kuten Luontoon.fi-palvelussa. Tämä on erittäin kannatettava suuntaus, koska monien kulttuurikohteiden tunnettavuus ja markkinointi vaatii lisäpanostusta.

Kommentti kohtaan 6.1

Opetus- ja kulttuuriministeriön ehdotus on tervetullut ja kannatettava lisä kehittämään kulttuurimatkailun kansainvälistä markkinointia. Ehdotuksen talousvaikutuksista kannattaisi kuitenkin tehdä vielä jatkoselvitys

Kaupunginhallitus

§ 274

05.09.2022

ulkopuolisella konsultilla. Selvityksessä tulisi huomioida myös se, että kansainvälinen kulttuurimatkailu ei jakaudu tasaisesti Suomen eri alueille.

Kommentti kohtaan 6.2

Ehdotuksessa vaikutusten arviointi on tehty pitkälti heikkojen signaalien perusteella. Kulttuurimatkailun tiekartta luotaessa tulisi myös huomioida, että kyse ei ole vain matkailureittien luomisesta, vaan kansainvälisen matkailun markkinointiorganisaation luomisesta. Luodut verkostot, digitaaliset ympäristöt ja niiden kansainvälinen markkinointi vaativat jatkuvaa koordinoitua, kontaktointia, päivittämistä ja kehittämistäkin. Yksittäiset kulttuurimatkailukohteet tuskin pystyvät nykyresursseillaan sitä tekemään, joten alueellinen ja kansallinen koordinoitua ja yhteistyö on avainasemassa. Opetus- ja kulttuuriministeriö ei tarjoa ehdotuksessaan ratkaisumallia, jolla kulttuurimatkailun kehittämishankkeen jatkorahoitus pystyttäisiin turvaamaan pitkällä aikavälillä. Ehdotus esittelee jatkorahoituksen tueksi ainoastaan EU:n tarjoamia projektiluontoisia rahoitusinstrumentteja. Pelkona on, että kulttuurimatkailuun tehtävä investointi jää kokeiluksi, joka ei edistä kulttuurimatkailuhankkeelle asetettuja kestävän kehityksen mukaisia tavoitteita.

Esittelijä	Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää antaa esittelytekstin mukaisen lausunnon OKM:n tiekarttahankkeen ehdotuksesta kulttuurimatkailun kansallisen kehittämisen tiekartaksi.
Päätös	Kaupunginhallitus päätti antaa esittelytekstin mukaisen lausunnon OKM:n tiekarttahankkeen ehdotuksesta kulttuurimatkailun kansallisen kehittämisen tiekartaksi.
Lisätietoja	Museonjohtaja Mikko Kero, p. 040 1044 150, sähköposti mikko.kero(at)lieksa.fi Kansalaisopiston rehtori Asko Saarelainen, p. 040 1044 111, sähköposti asko.saarelainen(at)lieksa.fi
Jakelu	Opetus- ja kulttuuriministeriö/lausuntopalvelu.fi

Kaupunginhallitus

§ 275

05.09.2022

Lupapyyntö Lieksan ja Pielisjärven vaakunoiden valmistukseen

Kaupunginhallitus 05.09.2022 § 275
592/07.02.00.01/2022

Valmistelija

Elinvoimajohtaja

Ihmepuu – Taidetta Puusta – on toimittanut 19.8.2022 Lieksan kaupungille lupapyyntöä Lieksan ja Pielisjärven vaakunoiden valmistamiseen. Hakija on yksityinen elinkeinonharjoittaja Ilmajoelta.

Vaakunat soveltuvat hakijan mukaan kotitalouksien käyttöön mm. syntypäivälahjoiksi ja muistoesineiksi synnyinpaikkakunnalta. Vaakunan koko on korkeudeltaan noin 28 cm, ja se valmistetaan vanerista käsityönä. Vaakunan takaa löytyy vaakunanselitys.

Lieksan kaupunginhallitus on hyväksynyt Lieksan kaupunkikonsernin vaakunan ja logon käyttöohjeet 15.11.2021 § 343. Käyttöohjeissa on määritelty mm. että kaupungin vaakunaa on käytettävä sen arvon mukaisella tavalla, ja käytettäessä vaakunaa sen tulee olla heraldisesti oikea sekä kaupungin graafisten ohjeiden mukainen. Kaupungin vaakunaa käytetään kaupungin hallinnon ja viranomaistoiminnan tunnuksena sekä juhlatarkoituksissa. Vaakunan käytöllä on oltava positiivista kaupunkikuva ja tunnettuutta edistävä tai muu sellainen käyttötarkoitus, jossa vaakunan käytöllä on kaupungin kannalta myönteinen merkitys.

Lieksan kaupungin vaakunan ja logon käyttöohjeissa on linjattu, että kaupungin vaakuna on koko Lieksan tunnus, ja sellaisena sitä voivat käyttää myös lieksalaiset yksityiset henkilöt, yhdistykset, yritykset ja muut yhteisöt.

Lieksan kaupungin vaakunan käyttöohjeiden mukaan vaakunan käyttöluja voidaan siis myöntää lieksalaisille henkilöille, yhdistyksille, yrityksille ja muille yhteisöille, kun käyttöohjeessa määritelty vaakunan käytön yleiset periaatteet ja muut linjaukset täyttyvät. Ihmepuu – Taidetta Puusta - ei ole lieksalainen toimija, minkä vuoksi vaakunan käyttöoikeutta ei ole perusteltua myöntää. Vaikka uudella tuotteella voisi olla osittain positiivinen, kaupungin tunnettuutta edistävä vaikutus, on vaakunaa tarkoitus käyttää yrityksen liiketoiminnan edistämiseen, mikä ei ole kaupunginhallituksen päättämien linjausten mukaista.

Lieksan kaupungille on tullut vastaavanlainen hakemus vaakunan käytöstä helmikuussa 2021 UniikkiHeinola -toimijalta. Kaupunginhallitus on kokouksessaan 22.3.2021 § 88 päättänyt olla myöntämättä kaupungin vaakunan käyttöoikeutta ko. toimijalle.

Lieksan kaupungin vaakunan käyttöä valvoo kaupunginhallitus (kuntalaki § 5 ja kaupungin hallintosääntö 26 § 23). Kaupunginhallitus ja kaupunginjohtaja voivat tarvittaessa kieltää tai vaatia vaakunan luvattoman tai sopimattoman käytön lopettamista.

Kaupunginhallitus

§ 275

05.09.2022

Esittelijä	Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää, ettei se myönnä Lieksan ja Pielisjärven vaakunan käyttöoikeutta Ihmepuu – Taidetta Puusta – toimijalle.
Päätös	Kaupunginhallitus päätti, ettei se myönnä Lieksan ja Pielisjärven vaakunan käyttöoikeutta Ihmepuu – Taidetta Puusta – toimijalle.
Lisätietoja	Elinvoimajohtaja Susanna Saastamoinen, p. 040 1044 009, sähköposti susanna.saastamoinen(at)lieksa.fi
Jakelu	Ihmepuu

Kaupunginhallitus	§ 68	21.02.2022
Kaupunginhallitus	§ 172	16.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 276	05.09.2022

Termänrannan asemakaavan muutoksen hyväksyminen (kaavatyö 933)

Valmistelija Maankäyttöpäällikkö

Edeltävä käsittely kaupunginhallitus 21.02.2022 § 68

Kaava laaditaan kaupungin aloitteesta ja tarpeesta. Kaava-alueen pinta-ala on noin 2,2 hehtaaria ja se sijaitsee Koski-Jaakon kadun ja Lieksan joen välissä kaupungin ydinkeskustan itälaidalla. Suunnittelualueella on voimassa rakennuskaava vuodelta 1966 ja asemakaavat vuosilta 1972 sekä 2000. Kaavoissa alueella on laaja yleisten rakennusten korttelialue (Y), rivitalojen ja muiden kytkettyjen rakennusten korttelialuetta (AR) ja puistoaluetta (P) ja mm. suojeltavaksi osoitettu rakennus (sr, kauppalantalo).

Kaupungin yleisten rakennusten korttelialueelta (Y) on osoitteessa Koski-Jaakon katu 7 purettu vanhan paloaseman rakennukset. Laaja tontti on siten vapautunut muuhun käyttöön. Tontin ainoa rakennus on nykyisellään vanha kauppalantalo / Moision talo. Lisäksi Koski-Jaakon kadun edustalla on jäljellä asfaltoitu yleinen pysäköimisalue.

Vapautuneen alueen maankäyttöä hahmoteltaessa kaava-aluetta laajennettiin pohjoiseen yksityisen rivitalon tontille saakka, missä tontti ja kaava eivät vastanneet toisiaan. Samalla tutkittiin ns. Termän talon ja kauppalantalonsa tulevaa käyttöä ja tontinluovutusta. Myös Lieksanjoen rannan viheralueiden käyttöä pyritään kehittämään. Samalla kaavassa osoitettu puistoalue (P) muutettiin lähivirkistysalueeksi (VL), koska se vastaa paremmin alueen aiottua hoitotasoa kuin rakennettu puisto.

Maankäyttö laati rakennettaviksi tarkoitetuille alueille erilaisia maankäytön hahmotelmia. Asemakaavan luonnos on muodostettu näistä neljän erilaisen version perusteella, kooten ne yhdeksi kaavaratkaisuksi. Rakennusoikeuden määräksi on osoitettu yhteensä 5620 k-m², joka on melkein sama kuin alueen voimassa olevissa kaavoissa. Myös suurin sallittu kerrosluku säilyy ennallaan (III).

Mahdollisimman monipuolisen kaavan laatimiseksi, alueelle sijoitetaan asuin- ja palvelurakentamisen laaja korttelialue (A/P, kortteli 19). Monipuolisella käyttötarkoituksella pyritään varmistamaan alueen rakentamisen toteutuminen ja kiinnostus alueelle. Korttelialueelle on mahdollista rakentaa niin omakotitaloja, kuin rivi- ja kerrostalojakin. Rakennuksiin voi sijoittaa tavallista asumista, palveluasumista, tuettua palveluasumista sekä julkisia- tai yleisiä palveluitakin. Lisäksi kaavaratkaisussa pyritään siihen, että eri puolilta korttelialuetta on mahdollista saada näkymät jokimaisemaan.

Kahdella muulla uudella A/P-tontilla ovat Termän talo ja kauppalantalo. Myös niiden käyttömahdollisuudet eri toimintoihin ovat yhtä laajat.

Kaupunginhallitus	§ 68	21.02.2022
Kaupunginhallitus	§ 172	16.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 276	05.09.2022

Molemmat talot osoitetaan uuden Lieksan keskustaajaman osayleiskaavan mukaisesti kulttuurihistoriallista arvoa osoittavalla merkinnällä (sr ja kh).

Kaava-alueeseen on liitetty rivi- ja muiden kytkettyjen asuinrakennusten korttelialue (AR) korttelista 23. Kaavaluonnoksessa korttelialueeseen kuuluu pelkkä rivitalo autokatoksineen. Voimassa olevassa asemakaavassa Termän talon varastorakennus oli osa edellä mainittua AR-korttelialuetta. Rakennusoikeuden määrä AR-tontilla säilyy 600 k-m²:ssa ja samoin sallittu kerrosluku 1:nä.

Asemakaavaluonnokseen on päivitetty alueen nykyiset johdot. A/P-korttelialueelle sijoitettu kolme pysäköimispaikkaa ja ajoyhteydet Koski Jaakon kadulta tonteille 4 ja 5. Olemassa oleva yleinen pysäköimisalue poistuu tarpeettomana.

Nyt laaditusta osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta sekä kaavaluonnoksesta tiedotetaan muun muassa lähialueen maanomistajia ja pyydetään keskeisiltä viranomaisilta ja osallisilta lausunnot. Nähtävilläpidon yhteydessä kaikilla osallisilla on mahdollista ilmaista mielipiteensä.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma ja kaavaluonnos kaavaselostuksineen ovat liitteenä.

Esittelijä Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää

1) kuuluttaa Termänrannan asemakaavan muutoksen maankäyttö- ja rakennusasetuksen 30 §:n mukaisesti vireille ja

2) asettaa 17.2.2022 päivätyn osallistumis- ja arviointisuunnitelman ja kaavaluonnoksen selostuksineen nähtäville ja

3) pyytää tarvittavat lausunnot.

Päätös Kaupunginhallitus päätti

1) kuuluttaa Termänrannan asemakaavan muutoksen maankäyttö- ja rakennusasetuksen 30 §:n mukaisesti vireille ja

2) asettaa 17.2.2022 päivätyn osallistumis- ja arviointisuunnitelman ja kaavaluonnoksen selostuksineen nähtäville ja

3) pyytää tarvittavat lausunnot.

Lisätietoja Maankäyttöpäällikkö Jukka Haltilahti, puh. 04010 44840, sähköposti jukka.haltilahti@lieksa.fi

Kaupunginhallitus	§ 68	21.02.2022
Kaupunginhallitus	§ 172	16.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 276	05.09.2022

Kaupunginhallitus 16.05.2022 § 172

Valmistelija

Maankäyttöpäällikkö

Termänrannan asemakaavan muutoksen osallistumis- ja arviointisuunnitelma ja kaavaluonnos asiakirjoineen pidettiin nähtävillä 24.2.–23.3.2022.

Lausunnot pyydettiin seuraavilta viranomaistahoilta: Pohjois-Karjalan maakuntaliitto, Pohjois-Karjalan ELY-keskus, Pohjois-Savon ELY-keskus, Pohjois-Karjalan alueellinen vastuumuseo, Kemijoki Oy, PKS Sähkönsiirto Oy, Nevel Oy, Siun sote ympäristöterveys, Lieksan Kiinteistöt Oy, Lieksan kaupunkikeskustsyhdistys ry, Lieksan luonnonystävät ry, Lieksan kulttuuriperinnön tuki ry, Lieksan Kehitys Oy LieKe ja Lieksan kaupungin sisäiset organisaatiot.

Lisäksi tiedotettiin erillisellä kirjeellä lähialueen maanomistajia ja naapureita.

Lausuntonsa jättivät: Pohjois-Karjalan maakuntaliitto, Pohjois-Karjalan ELY-keskus, Pohjois-Karjalan alueellinen vastuumuseo, Lieksan kaupunkikeskustsyhdistys ry, Lieksan luonnonystävät ry, PKS Sähkönsiirto Oy, Kemijoki Oy ja Siun sote ympäristöterveys. Lisäksi jätettiin yksi osallisen mielipide.

Lausunnot koskivat pääasiassa uuden rakentamisen sovittamista lähiympäristöönsä (Pohjois-Karjalan alueellinen vastuumuseo ja Pohjois-Karjalan ELY-keskus). Lisäksi lausunnon antajat pyysivät täydentämään kh ja sr kaavamerkintöjä. ELY-keskus vastusti Kauppalantalon sr-merkinnän muuttamista kh-merkinnäksi. Edellä mainittuja määräyksiä täydennettiin, mutta aluetta koskevan yleiskaavan mukaisissa (kaavaluonnoksen mukaisissa) kh ja sr-merkinnöissä pitäydyttiin. Kaavakarttaa täydennettiin muuntajien paikolla PKS:n lausunnon mukaisesti. Lieksan kaupunkikeskustsyhdistys ry:llä, Lieksan luonnonystävillä, Siun Sote ympäristöterveydellä ja Kemijoki Oy:llä ei ollut huomautettavaa.

Kaavassa mukana oleva rivitaloyhtiö esitti tonttinsa poistoa kaavasta ja rannan ulkoilureitin poistamista kaavasta. Näin ei tehty, sillä kaavalla on tarpeen muuttaa alueen AR-korttelijakoa muodostetun kiinteistöjaotuksen mukaiseksi ja rannan reitti on osayleiskaavan mukainen ratkaisu.

Saatua palautetta on esitetty ja niihin on vastattu tarkemmin kaavaselostuksen liitteessä 3.

Kaupunginhallitus	§ 68	21.02.2022
Kaupunginhallitus	§ 172	16.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 276	05.09.2022

Kokonaisuutena saatu palaute ei esittänyt alueen uudisrakentamishankkeen vastaisia asioita eikä palautteen johdosta ole tarpeen tehdä lisäselvityksiä. Luonnosvaiheessa todettiin tavoitteeksi alueelta muodostettavan 3D malli, mutta siitä luovutaan.

Kaavaluonnosta päivitettiin erityisesti merkintöjen ja määräysten osalta kaavaehdotukseksi sekä lisättiin sähkömuuntajille ET-tontit ja johtoalueita päivitettiin. Muita merkittäviä muutoksia itse kaavaratkaisuun ei tehty.

Liitteenä on 12.5.2022 päivätty Termänrannan kaavaehdotus kaavaselostuksineen.

Esittelijä Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää, että

1) Termänrannan asemakaavan muutoksen ehdotus asiakirjoineen päiväyksellä 12.5.2022 asetetaan maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27§:n mukaisesti nähtäville ja

2) pyydetään tarvittavat lausunnot.

Päätös Kaupunginhallitus päätti, että

1) Termänrannan asemakaavan muutoksen ehdotus asiakirjoineen päiväyksellä 12.5.2022 asetetaan maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27§:n mukaisesti nähtäville ja

2) pyydetään tarvittavat lausunnot.

Lisätietoja Maankäyttöpäällikkö Jukka Haltilahti, puh. 04010 44840, sähköposti jukka.haltilahti(at)lieksa.fi

Kaupunginhallitus 05.09.2022 § 276
703/10.02.03.00/2020

Valmistelija Maankäyttöpäällikkö

Termänrannan asemakaavan muutoksen kaavaehdotus asiakirjoineen pidettiin nähtävillä 19.5.–20.6.2022. Lausunnot pyydettiin seuraavilta viranomaisista ja asianosaisilta: Pohjois-Karjalan maakuntaliitto, Pohjois-Karjalan ELY-keskus, Pohjois-Karjalan alueellinen vastuumuseo, Elinvoimapalvelut (rakennusvalvonta, ympäristönsuojelu), Lieksan kaupungin kuntateknikkaliikelaitos ja Lieksan kaupungin vesihuoltoliikelaitos, PKS Sähkönsiirto Oy / Enerke Oy, Nevel Oy, Lieksan

Kaupunginhallitus	§ 68	21.02.2022
Kaupunginhallitus	§ 172	16.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 276	05.09.2022

kaupunkikeskusyhdistys ry, Lieksan omakotiyhdistys, Lieksan kulttuuriperinnön tuki ry, Lieksan luonnonystävät ry, Lieksan Kiinteistöt Oy, Lieksan Kehitys Oy LieKe.

Lausuntonsa jättivät: Pohjois-Karjalan ELY-keskus, Pohjois-Karjalan alueellinen vastuumuseo, Lieksan kaupungin vesihuoltolaitos, Nevel Oy ja PKS Sähkönsiirto Oy / Enerke Oy. Lisäksi jätettiin yksi muistutus.

Lausunnossaan alueellinen vastuumuseo ja ELY-keskus toistivat, että ns. kauppalantalon kh-merkintä tulisi muuttaa sr-merkinnäksi. Muutosta ei tehty, sillä esitetty kaavaratkaisu on uuden kaavamuutosta ohjaavan Lieksan keskustaajaman osayleiskaavan mukainen ja rakennusten arvotus on ratkaistu siinä.

Vaikka PKS/Enerke Oy ei huomauttanut kaavasta, niin yksityisen muistutuksen perusteella kaavasta poistettiin toinen sähkömuuntajalle tarkoitettu ET-alue. Sille tutkittiin korvaavaa paikkaa kaava-alueelta, mutta sellaista ei löytynyt. Muuntaja voidaan kuitenkin rakentaa muulla luvituksella alustavan tarkastelun perusteella esim. Koulukadun varteen (katso kaavaselostuksen kuva 21) kaava-alueen ulkopuolelle. Tälle ratkaisulle pyydettiin ja saatiin ao. toimijan lupa.

Johtoalueiden varauksia tarkistettiin Nevel Oy:n lausunnon perusteella kaavakartalle Koski-Jaakon kadun varrella. Lisäksi muistutuksen perusteella vastineeseen (liite 5) tarkennettiin ulkoilureitin tulevaa sijaintia lähelle jokitörmää, merkinnän sijainnin ollessa kaavakartalla ohjeellinen.

Kokonaisuutena saatu palaute ei esittänyt sellaisia kaavan vastaisia asioita, joiden johdosta kaavaa tulisi muuttaa oleellisesti. ET-alueen poistamiselle pyydettiin PKS/Enerke Oy:ltä suostumus. Kokonaisuutena kaavamuutoksen sisältö ei muuttunut oleellisesti ja muuntamon paikan poistuessa kaavan vaikutukset ympäröivään maankäyttöön pienenivät. Muut muutokset ovat vähäisiä johtolinjojen tarkistuksia ja koskevat vain kaupungin omistamia rakentamiseen tarkoitettuja alueita. Tällöin päivitykset ovat luonteeltaan ja vaikutuksiltaan sellaisia, ettei kaavaehdotusta ole tarpeen asettaa uudestaan nähtäville.

Liitteenä on 1.9.2022 päivätty Termänrannan asemakaavan muutokartta kaavaselostuksineen.

Esittelijä	Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy Termänrannan asemakaavan muutoksen ja tonttijaon 1.9.2022 päivättyjen asiakirjojen mukaisena.
Päätös	Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy Termänrannan asemakaavan muutoksen ja tonttijaon 1.9.2022 päivättyjen asiakirjojen mukaisena.

Kaupunginhallitus	§ 68	21.02.2022
Kaupunginhallitus	§ 172	16.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 276	05.09.2022

Lisätietoja Maankäyttöpäällikkö Jukka Haltiahti, p. 040 1044 840,
sähköposti jukka.haltiahti(at)lieksa.fi

Liitteet

- [3] Kaavakartta Termänrannan asemakaavan hyväksyntään (kaavatyö 933)
- [4] Kaavaselostus liitteineen Termänrannan asemakaavan hyväksyntään (kaavatyö 933)

Kaupunginhallitus

§ 277

05.09.2022

Talousarvio-ohje vuodelle 2023

Kaupunginhallitus 05.09.2022 § 277
628/02.02.00.00/2022

Valmistelija

Kaupunginjohtaja

Strategia

Kaupunginvaltuusto on 20.6.2022 hyväksynyt päivitetyn Lieksan kaupungin strategian 2030.



Strategia on rakennettu alkuperäisen strategian mukaisen tulevaisuudenkuvan pohjalle, jonka mukaan Lieksa on *energinen ja rohkea menestyjä*.

Kaupungin strategian mukaiset **arvot** ovat *positiivisuus, yhteistyö ja johtajuus*.

Positiivisuus

Puhumme ja toimimme kannustavasti ja näemme hyvän. Yhteistyö, viestintä ja palvelu on positiivista. Viestimme Lieksasta positiivisesti rakentaen hyvää ilmapiiriä. Emme piilota mutkia matkassa vaan osaamme ottaa ne esille rakentavasti ja mietimme, miten me asian ratkaisemme.

Yhteistyö

Teemme yhteistyötä kaikissa toimissamme moneen suuntaan. Teemme yhteistyötä laajasti ja kehitämme Lieksaa yhteistyössä asiakkaiden, yritysten ja yhdistysten kanssa. Vahvistamme kuntalaisten osallisuutta parantaaksemme hyvinvointia.

Johtajuus

Kaupunginhallitus

§ 277

05.09.2022

Olemme rohkeita päätöksenteossamme ja viemme asioita ja päätöksiä tavoitteellisesti eteenpäin Lieksan elinvoiman ja hyvinvoinnin kasvun edistämiseksi. Olemme idearikkaita ja innovatiivisia edelläkävijöitä kuntakentällä. Jokainen on oman työnsä ja elämänsä johtaja, joka ottaa vastuuta omasta ja läheisten hyvinvoinnista. Jokaisella lapsella, nuorella, aikuisella ja ikäihmisellä on vaikutusvaltaa omaan elämäänsä sekä kunnan palveluiden muotoutumiseen.

Lieksan **menestyksen kärjet** ovat:

Julkisuuskuva ja viestintä

- Viestimme ylpeästi ja positiivisesti Lieksasta
- Olemme aktiivisia viestijöitä monessa kanavassa
- Kerromme monipuolisesti Lieksan hyvän elämän ja harrastamisen mahdollisuuksista

Työ, toimeliaisuus ja yritystoiminta

- Saamme uusia yrityksiä Lieksaan
- Palvelemme ja tuemme yrityksiä aktiivisesti
- Nostamme matkailun ja biotalouden vahvaksi voimavaraksi

Terävä taloudenpito

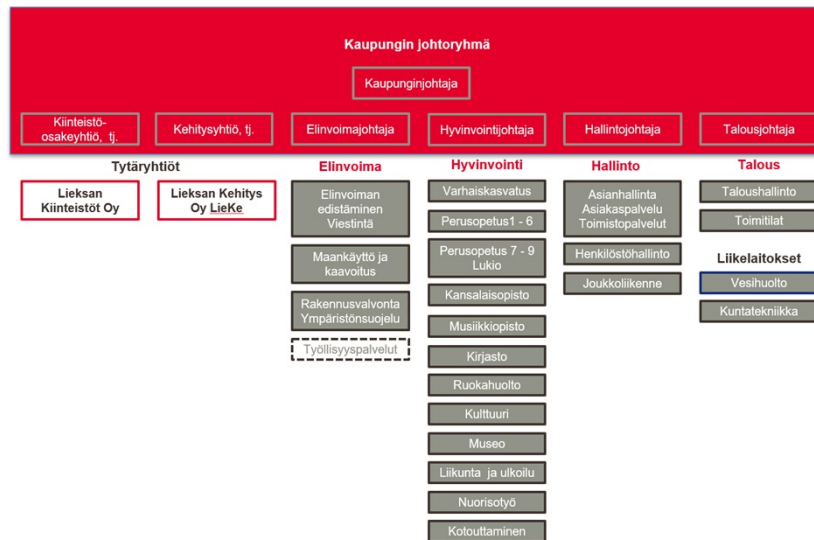
- Ennakoimme
- Sujuvoitamme toimintaa
- Resursoimme järkevästi

Strategian arvot ja menestyksen kärjet ohjaavat kaupungin käytännön toiminnan suunnittelua. Strategian pohjalta laaditaan toimenpideohjelma, jota päivitetään vuosittain. Toimenpideohjelman tavoitteista johdetaan palvelualueiden ja tulosyksiköiden talousarvioiden toiminnalliset tavoitteet.

Organisaatio

Kaupungin organisaatioon on vuoden 2022 aikana tehty tukipalveluihin liittyviä muutoksia. Tilitoimistoliikelaitos lakkautettiin keväällä 2022. Tässä yhteydessä palkkahallinto ulkoistettiin ja taloushallinto siirrettiin kokonaisuudessaan kaupungin omaksi toiminnaksi. Hallinnon palvelualue jaettiin 1.8.2022 alkaen hallintoon ja taloushallintoon. Vuoden 2023 alussa sosiaali- ja terveystaloudet siirtyvät hyvinvointialueelle ja niiden rahoitus valtiolle.

Kaupungin tulosyksiköt on jaettu elinvoiman, hyvinvoinnin, hallinnon ja talouden palvelualueisiin, joiden toimintaa ohjaa kaupungin johtoryhmä. Vesihuoltolaitos ja kuntatekniikka toimivat liikelaitoksina. Yrityskiinteistöistä, vuokrataloista ja kaupungin toimitiloista vastaa Lieksan Kiinteistöt Oy. Lieksan Kehitys Oy LieKe on elinkeino- ja kehittämissyhtiö. Molemmat tytäryhtiöt omistaa sataprosenttisesti Lieksan kaupunki.



Taloudellinen tilanne

Kaupungin talous on pystytty strategian mukaisesti pitämään kunnossa. Vuoden 2021 tilinpäätöksen tulos oli 4,6 miljoonaa euroa, ja taseen kertynyt ylijäämä 26,1 miljoonaa euroa. Kaupungin lainakanta oli 4,7 miljoonaa euroa, 448 euroa asukasta kohti. Kaupunkikonsernin lainakanta on kuitenkin lähes 37 miljoonaa euroa, ja kaupungin kiinteistöyhtiön taloudellisen tilanteen parantamiseksi tarvitaan edelleen toimenpiteitä.

Kuluvan vuoden muutetun talousarvion mukainen toimintakate on - 75,0 miljoonaa euroa, josta sote-palveluiden osuus on -54,1 ja muun toiminnan osuus -20,9 miljoonaa euroa. Muutetun talousarvion mukainen vuosikate on 8,3 miljoonaa euroa ja tulos 4,7 miljoonaa euroa. Lukuihin kohdistuu kuitenkin merkittäviä epävarmuustekijöitä.

Oman toiminnan toimintakate voi loppuvuoden aikana heikentyä tämän hetken arviosta erityisesti kiihtyvän inflaation takia. Sosiaali- ja terveyspalveluiden toimintakate tulee heikkenemään merkittävästi, kun Siun sote -kuntayhtymä tekee ennusteiden mukaan huomattavan alijäämäisen tuloksen. Alijäämää kasvattaa palkkaharmonisoinnista syntyvä lisäkustannus, jonka suuruutta ei vielä pystytä arvioimaan, kun keskusjärjestötasolla käytävät neuvottelut ovat kesken. Kuntayhtymän purkautuessa vuoden 2022 lopussa jäsenkunnat kattavat kaikki kuntayhtymän kertyneet alijäämät. Alijäämän kattaminen kasvattaa suoraan kaupungin sote-kustannuksia, joiden perusteella lasketaan tulevien vuosien osalta hyvinvointialueiden rahoitukseen siirtyvä valtionosuusrahoitus. Kaupungin valtionosuudet pienenevät vastaavasti.

Talouden kehitys 2023 - 2025

Kaupungin tulopohja muuttuu oleellisesti talousarviovuoden alussa, kun hyvinvointialueet aloittavat toimintansa ja sosiaali- ja terveyspalvelujen rahoitus siirtyy kunnilta valtiolle. Kun sote-kustannukset jäävät pois kunnilta, niiden tuloja pienennetään leikkaamalla kuntien kunnallisveroa, yhteisöveroa ja valtionosuuksia. Koko maan tasolla tuloja siirretään yhtä paljon kuin kunnista siirtyy sosiaali- ja terveydenhuollon kustannuksia hyvinvointialueille. Koska kustannusrakenne, kunnallisveron ja yhteisöveron tuotto sekä verotuloihin perustuvan valtionosuuden muutos vaihtelevat kunnittain, siirtyvät tulot ja kustannukset eivät kuntatasolla vastaa toisiaan.

Kunnista hyvinvointialueille siirtyvät kustannukset ja tulot

Siirtyvät kustannukset



=

Siirtyvät tulot



* Kuntien väliset kunnallisveroprosenttien vaihteluvälit ja kuntalaisten veroasteet pysyvät ennallaan 12,64 %-yksikön siirron jälkeen.

VALTIONKASSAMINISTERIÖ
FINANSSIMINISTERIÖ

12/73

Verotulot

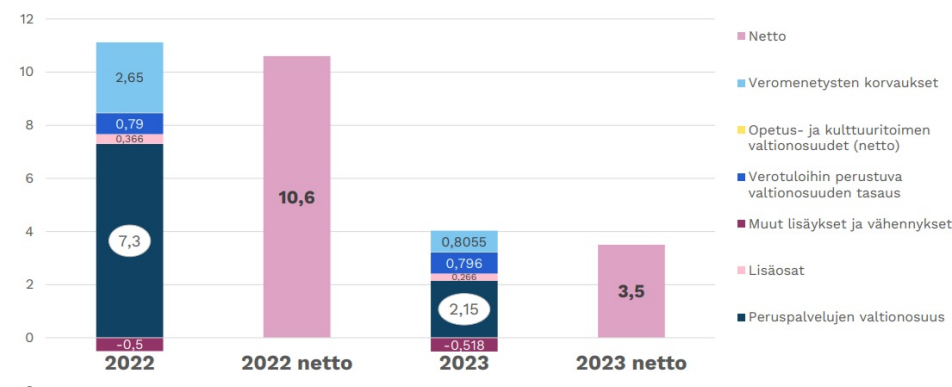
Kunnat eivät kuluvana vuonna päästä talousarviovuoden kunnallisveroprosentista, vaan kaikkien kuntien kunnallisveroprosenttia pienennetään vuoden 2023 alussa 12,64 prosenttiyksikköä vuoden 2022 tasosta. Lieksan kaupungin kunnallisveroprosentti vuonna 2023 on siis $(21,00 - 12,64) = 8,36$. Kuntien yhteisöveron jako-osuutta pienennetään kolmanneksella. Kiinteistöveroihin ei sote-uudistuksen yhteydessä tehdä muutoksia, joten niiden osuus kunnan verotuloista kasvaa.

Valtionosuudet

Kuntien peruspalvelujen valtionosuuksista ja verotulomenetysten korvauksista noin 70 prosenttia siirtyy hyvinvointialueiden rahoitukseen. Uudistuksen taloudellisia vaikutuksia kuntiin tasataan valtionosuusjärjestelmän tasauselementeillä (muutosrajoitin ja siirtymätasaus). Alustavat valtionosuudet lasketaan kuntien vuoden 2021 tilinpäätöstietojen ja vuoden 2022 talousarvioiden pohjalta. Tulevien vuosien tulopohjan ennustamista vaikeuttaa mm. se, että valtionosuudet oikaistaan toteutuneiden lukujen mukaisiksi, kun vuoden 2022 tilinpäätökset valmistuvat.

Kuntien valtionosuuksien rakenne 2022 ja 2023

Luvut miljardia euroa



15

KUNTA
LIIKKE

Taulukko 9. Kuntien tuloslaskelman muodostuminen vuoden 2022 tasolla, nykytilanne verrattuna uudistukseen jälkeiseen tilanteeseen.

Kunnan tuloslaskelman muodostuminen	Nykytilanne, milj. €	Uudistuksen jälkeen, milj. €	Muutos, milj. €
Toimintakate + poistot	-36 322	-15 088	21 234
Kunnallisvero (12,64 %-yksikön siirto)	21 284	8 114	-13 170
Yhteisövero	2 451	1 634	-817
Kiinteistövero	2 089	2 089	0
Peruspalvelujen valtionosuus (VM)	7 947	2 609	-5 338
Vos-muutosrajoitin	0	-4	-4
Veromenetysten korvaus	2 777	833	-1 944
Valtionosuus, OKM	2	2	0
Rahoituserät, netto	343	343	0
Verotuskust. alentuminen (kunnat)	0	62	62
Vos-järjestelmämuutoksen tasaus	0	0	0
Vuosikate - poistot (tasapainotila)	571	595	23

Kuntaliiton viimeisimpien valtionosuuslaskelmien mukaan Lieksan kaupungin osalta valtionosuudet ja verotulomenetysten kompensatiot pienenevät kuluvan vuoden yhteensä noin 40 miljoonasta eurosta noin 8,9 miljoonaan euroon vuonna 2023. Summasta noin 3,7 miljoonaa euroa tulee kahdesta eri tasauselementistä, joilla muutoksen voimakkuutta pyritään pienentämään.

Laskelmat kuten myös vuonna 2023 maksettavat valtionosuudet perustuvat vuoden 2021 tilinpäätöksiin ja vuoden 2022 talousarvioihin. Vuoden 2023 lopullinen valtionosuus selviää, kun valtionosuuslaskelmat tarkistetaan vuoden 2022 tilinpäätösten valmistuttua. Maksetun ja lopullisen vuoden 2023 valtionosuuden välinen erotus otetaan huomioon korjauseränä vuosina 2024 ja 2025.

Kaupunginhallitus

§ 277

05.09.2022

On selvää, että Pohjois-Karjalan kuntien sosiaali- ja terveyspalveluiden toteutuvat kustannukset ovat suuremmat kuin kuluvan vuoden talousarviossa, ja sosiaali- ja terveyspalveluiden kustannukset siten korkeammat kuin alustavissa valtiosuuslaskelmissa. Koska lopulliseen laskentaan vaikuttavat koko maan sote-kustannusten kehitys ja kaikkien kuntien muiden kustannusten kehitys, voidaan vuosien 2024 – 2025 valtiosuusia arvioida vain suuntaa-antavasti. Samalla kun kuntien valtiosuuksista leikataan suurin osa hyvinvointialueiden rahoitukseen, valtiosuuksien perusteisiin tehdään muutoksia.

Laskennallisiin kustannuksiin perustuva valtiosuus
Olennaisin muutos tehdään ikärakenteeseen perustuviin laskennallisiin kustannuksiin, jotka ovat muodostaneet merkittävimmän osan kuntien valtiosuudesta. Kun vuoden 2022 valtiosuuslaskennassa yli 84-vuotiaat olivat kallein ikäluokka (laskennallinen kustannus 22.359,23 euroa / ikäluokan asukas), jatkossa pääosa kuntien ikärakenteeseen perustuvista laskennallisista kustannuksista syntyy 0-15-vuotiaista, ja yli 15-vuotiaiden laskennallinen kustannus vuonna 2023 on 61,55 euroa / ikäluokan asukas. Toinen merkittävä laskennallinen kustannus, sairastavuuden perusteella laskettava, poistuu kunnilta kokonaan. Myös työttömyyden, vieraskielisyyden, saaristo- tai saaristo-osakuntiin kuulumisen, asukastiheyden ja koulutustaustan perusteella lasketuista laskennallisista kustannuksista osa jää pois kunnilta. Myös kuntien omavastuuosuus laskennallisista kustannuksista laskee. Euromääräisesti Lieksan kaupungin laskennallisten kustannusten perusteella saama valtiosuus pienenee vuodesta 2022 vuoteen 2023 26,2 miljoonalla eurolla, ja on noin 590.000 vuonna 2023.

Lisäosat

Uusina elementteinä valtiosuuslaskentaan on otettu hyvinvoinnin edistäminen ja asukasmäärän kasvu. Hyvinvoinnin edistämisen rahoituksen laskennassa käytetään asukaskohtaista perushintaa sekä kuntakohtaista HYTE-kerrointa. Kerroin lasketaan muutoksesta kunnan HYTE-toimintaa ja se tuloksia kuvaavissa indikaattoreissa. Tarkoitus on, että kunta voi vaikuttaa kertoimeen, ja se toimii kannustimena hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseen. Vuoden 2023 hyvinvoinnin edistämisen perushinta on 18,66 euroa / asukas. Lieksan kaupunki saa hyvinvoinnin edistämiseen perustuvaa valtiosuutta vuonna 2023 yhteensä noin 165.000 euroa (15,65 euroa / asukas).

Asukasmäärän kasvuun perustuvaa valtiosuutta saavat kunnat, joissa väestön määrä lisääntyy. Saajia on 59 kuntaa (1-26 euroa / asukas). Lieksan kaupungin väkiluku on pienenevä, joten se ei kuulu saajien joukkoon.

Syrjäisyyden perusteella maksettavan lisäosan laskentaa muutetaan siten, että syrjäisyyssluvun määrittelyssä käytetään nykyisen

Kaupunginhallitus

§ 277

05.09.2022

linnuntien sijaan tiestön huomioivaa määritystapaa. Lisäosasta siirtyy vuoden 2023 laskennassa osa hyvinvointialueiden rahoitukseen. Lieksan kaupungin syrjäisyyteen perustuva lisäosa vuonna 2023 on 1,1 miljoonaa euroa (2,4 miljoonaa euroa vuonna 2022). Työpaikkaomavaraisuuden perusteella laskettava lisäosa pienenee vuoden 2022 462.000 eurosta 137.000 euroon.

Lisäykset ja vähennykset

Laskennallisiin kustannuksiin perustuvan valtionosuuden ja lisäosien lisäksi peruspalvelujen valtionosuuteen sisältyy edelleen erinäisiä lisäyksiä ja vähennyksiä. Merkittävimmät uudet erät ovat sote-rahoitusuudistukseen liittyvät *muutosrajoitin* ja *siirtymätasaus*. Näistä muutosrajoittimella tasataan kunnista hyvinvointialueille siirtyvien tulojen ja kustannusten kuntakohtaista epätasapainoa sekä kuntien verotuloissa tapahtuvien muutosten vaikutusta verotuloihin perustuvaan valtionosuuden tasaukseen. Lisäosalla rajataan muutos kunnan tulojen ja menojen erotuksessa 60 prosenttiin. Muutosrajoitin jää pysyväksi eräksi kuntien valtionosuuksiin ja siirtymätasaus pienenee vähitellen. Siirtymätasauksella kohtuullistetaan järjestelmämuutoksesta aiheutuvaa kunnan tasapainotilan muutosta. Siirtymätasaus pienenee vuoteen 2027 saakka, jonka jälkeen jäljellä oleva osuus jää pysyväksi.

Vuoden 2023 valtionosuuksiin muutosrajoitin ja siirtymätasaus lasketaan vuoden 2021 tilinpäätöstietojen ja vuoden 2022 talousarvioiden perusteella. Erät lasketaan uudelleen vuoden 2023 valtionosuuksia varten siten, että vuoden 2022 talousarvioluvut korvataan laskennassa tilinpäätösluvuilla. Vuoden 2022 osalta erät korjataan takautuvasti niin, että maksetun valtionosuuden ja tilinpäätöstietoihin perustuvan valtionosuuden välisellä erotuksella korjataan vuosien 2024 ja 2025 valtionosuuksia.

Henkilöstökulut

Kuntatyöntekijöiden työehtosopimus vuosille 2022 – 2025 solmittiin ilman sosiaali- ja terveystalouden järjestöjä. Sopimuksessa sovittiin vuonna 2023 kesäkuun alusta lähtien maksettavasta 1,5 prosentin yleiskorotuksesta, 0,4 prosentin paikallisesta järjestelyerästä sekä 1,2 prosentin kehittämisohjelmaerästä. Vuodelle 2024 sovittiin 1.6. alkaen 1,5 prosentin yleiskorotus ja 0,4 prosentin järjestelyerä. Kehittämisohjelmaerä jakaantuu vuonna 2024 kahteen osaan, helmikuun alussa 0,4 % ja kesäkuun alussa 0,4%. Mikäli Teknologiateollisuuden, Kemianteollisuuden sekä Auto- ja Kuljetusalan tiettyjen työehtosopimusten kustannusvaikutusten matemaattinen keskiarvo ylittää yleiskorotuksista ja järjestelyeristä sovitun 1,9 prosenttia, kunta-alan palkankorotuksia nostetaan vastaavasti. Lisäksi, jos Sote ry:n kanssa myöhemmin sovittava ratkaisu sisältää ylimääräisiä korotuksia, niin niistä neuvotellaan ja toimenpiteistä sovitaan JAU:n ja Jukon kanssa.

Kaupunginhallitus

§ 277

05.09.2022

Vuonna 2022 sopimuskorotukset ovat yhteensä 2,55 %, vuonna 2023 yhteensä 3,08 % ja vuonna 2024 yhteensä 2,88 %. Sopimuskauden aikana henkilöstömenot nousevat yhteensä 8,79 % korkoa korolle laskien.

Kunnan palveluksessa aiemmin olleiden eläkekustannuksia kattanut eläkemenoperusteinen eläkemaksu lakkaa vuoden 2022 lopussa. Vuonna 2022 eläkemenoperusteinen eläkemaksu (ilman sote-kustannuksia) on talousarvion mukaan 1,3 miljoonaa euroa. Eläkemenoperusteisen maksun sijaan kunnilta ja hyvinvointialueilta peritään talousarviovuoden alusta alkaen tasausmaksua. Kuntien osuus jaetaan kuntien kesken verorahoituksen suhteessa. KEVAN alustava arvio Lieksan kaupungin vuoden 2023 tasausmaksusta on 782.000 euroa. Lopullinen tasausmaksu päätetään joulukuussa 2022.

Budjettiraami vuodelle 2023

Lieksan kaupunki on pystynyt tekemään ylijäämäistä tulosta joka vuosi vuoden 2013 jälkeen, ja myös vuosi 2022 tulee olemaan ylijäämäinen. Vuonna 2023 sekä kustannukset että rahoitus muuttuvat radikaalisti, kun sosiaali- ja terveystaloudet ja niiden kustannukset siirtyvät hyvinvointialueelle. Kuntien peruspalvelujen valtionosuudet sekä kunnallis- ja yhteisöverotuloja leikataan, ja suurin osa rahoituksesta siirtyy valtiolle hyvinvointialueiden toiminnan rahoittamiseksi.

Vuoden 2023 taloudellinen tilanne näyttää erittäin hyvältä. Vuonna 2023 kunnille tilitetään vielä merkittäviä määriä verotuloja aikaisemmilta vuosilta, jolloin kunnallisveroprosentti ja yhteisöveron jako-osuus olivat nykyisellä tasolla. Verotulot laskevat "uuden kunnan" leikattujen veroprosenttien mukaisiksi suurelta osin vasta vuonna 2024.

Myös talousarviovuonna maksettavat valtionosuudet ovat normaalia "uuden kunnan" tasoa korkeammat. Vuoden 2023 valtionosuuslaskennassa käytetään muutosrajoittimen ja siirtymätasauksen laskennassa vuoden 2022 talousarvion tietoja. On kuitenkin arvioitu, että vuoden 2022 tilinpäätöstietojen mukaiset sote-kustannukset tulevat olemaan koko maan tasolla talousarviota korkeammat, mikä heikentää kuntien tasapainotilaa lopullisissa laskelmissa. Pohjois-Karjalan kuntien osalta sote-kustannusten kasvu on karkaamassa käsistä. Siun sote -kuntayhtymä ennustaa, että sen kertynyt alijäämä kasvaa vuoden 2022 loppuun mennessä noin 32 miljoonaa euroon. Tässä summassa ei ole vielä huomioitu palkkaharmonisointiratkaisusta syntyviä lisäkustannuksia. Viimeisimmässä jäsenkuntien antamassa omistajaohjauksessa työnantajapuolen neuvottelijoille annettiin valtuudet neuvotella ratkaisusta, jossa palkkaharmonisointi toteutettaisiin aikaisintaan heinäkuun 2021 alusta alkaen, ja jonka kustannus olisi korkeintaan 20 miljoonaa euroa. Mikäli kuntayhtymän kertynyt alijäämä vuoden

Kaupunginhallitus

§ 277

05.09.2022

2022 tilinpäätöksessä on 52 miljoonaa euroa, vastaa Lieksan kaupunki alijäämän kattamisesta noin 4,3 miljoonalla eurolla. Summa kokonaisuudessaan kasvattaa kaupungin vuoden sote-kustannuksia talousarvion luvuista.

Kuluvan vuoden muutetun talousarvion mukainen toimintakate ilman sosiaali- ja terveyspalveluiden sekä pelastustoimen kustannuksia on 21,3 miljoonaa euroa. Inflaatiokehitys ja erityisesti energian ja lämmityksen hinnannousu huomioon ottaen on kuitenkin todennäköistä, että toimintakustannukset toteutuvat budjetoitua suurempina, ja jatkavat kasvuaan talousarviovuonna. Palkankorotukset nostavat henkilöstökuluja. Vuonna 2023 on syytä varautua myös palvelujen ostojen lisääntymiseen kaavoituksessa ja kaupungin liikelaitoksissa. Lieksan kaupunki täyttää vuonna 2023 50 vuotta, ja merkkivuoden juhlistamiseen varaudutaan budjettiraamissa.

Kaupunginhallitus asettaa vuoden 2023 toimintakatteen talousarvioraamiksi 22,7 miljoonaa euroa. Talousarvion valmistelua ohjataan antamalla tulosityksikkökohtaisia kustannus- tai toimintakaterameja, jolloin tulosityksiköiden tulee suunnitella talousarviovuoden toiminta ja talous niin, että raamia ei ylitetä. Talousarviovalmistelun aikana tulosityksiköiden tulee joka tapauksessa käydä läpi yksikön rakenteet ja toimintatavat selvittääkseen, voidaanko niitä muuttamalla saavuttaa säästöjä ja lisätä tuottavuutta.

Aikataulu

	Määräaika
Strategian toimenpideohjelman käsittely kaupunginhallituksessa	19.9.2022
Strategian toimenpideohjelman päivityksen käsittely valtuustossa	26.9.2022
Kaupunginhallituksen taloustyöryhmä	27.9.2022
Veroprosentit kaupunginhallituksessa	24.10.2022
Valtuuston talousarvioseminaari	27.10.2022
Veroprosenteista päättäminen valtuustossa	31.10.2022
Talousarvion johtoryhmäkäsittely	8.11.2022
Kaupunginhallituksen taloustyöryhmä	10.11.2022
Talousarvion käsittely – yhtiöiden hallitukset	18.11.2022
Talousarvion käsittely – lautakunnat ja johtokunnat	14.-18.11.2022
Kaupunginhallituksen talousarvioseminaari	23.11.2022
Talousarvion käsittely – kaupunginhallitus	12.12.2022
Talousarvion käsittely – kaupunginvaltuusto	19.12.2022

Kaupunginhallitus

§ 277

05.09.2022

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä talousarvio-ohjeen vuodelle 2023 esittelytekstin mukaisena.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti hyväksyä talousarvio-ohjeen vuodelle 2023 esittelytekstin mukaisena.

Merkittiin, että tämän asian käsittelyn jälkeen kaupunginhallitus keskusteli ajankohtaisista asioista. Kokous päättyi klo 17.38.

Lisätietoja

Kaupunginjohtaja Jarkko Määttänen, p. 040 1044 001,
sähköposti jarkko.maattanen(at)lieksa.fi

Jakelu

Laskentapalvelut

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 265, § 266, § 267, § 268, § 269, § 270, § 271, § 272, § 273, § 274, § 276, § 277

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuusto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 275

OIKAISUVAATIMUSOHJE

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu ja jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Lieksan kaupunginhallitus / kirjaamo

Postiosoite: PL 41, 81701 Lieksa
Käyntiosoite: Pielisentie 3, krs. 3
Puhelin: 04010 44000 (vaihde)
Sähköposti: kirjaamo@lieksa.fi
Kirjaamon aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Lieksan kaupungin kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä myös sähköpostilla lähettäjän omalla vastuulla.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Käytettäessä todisteellista tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen päätöksen tiedoksi saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä tämän jälkeen.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi

- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Oikaisuvaatimuksen käsittelyn maksullisuus

Oikaisuvaatimuksen käsittelystä ei peritä makua.

Pöytäkirjat

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Lieksan kaupungin kirjaamosta.