

Kaupunginhallitus

Aika 03.04.2023 klo 15:30 - 19:42

Paikka Kokoushuone Pielinen, Pielisentie 3 / mahdollisuus osallistua etäyhteydellä

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 114	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	5
§ 115	Pöytäkirjantarkastajien valinta	6
§ 116	Esityslistan hyväksyminen	7
§ 117	Viranhaltijoiden päätökset	8
§ 118	Kaupunginhallitukselle tiedoksi	9
§ 119	Kaupunginvaltuuston kokouksen 27.3.2023 päätösten täytäntöönpano	10
§ 120	Ilmoitus Vasemmistoliiton valtuustoryhmän muutoksesta	11
§ 121	Uuden jäsenen nimeäminen vanhusneuvostoon	12
§ 122	Lieksan kaupungin esitys Pohjois-Karjalan metsäneuvoston jäseneksi kaudelle 15.5.2023-14.5.2027	13
§ 123	Lieksan kaupungin hyvinvointisuunnitelman 2022-2025 raportointi vuodelta 2022	14
§ 124	Siun soten alijäämän kattaminen sekä palkkaharmonisaation käsittely vuoden 2022 tilinpäätöksessä	21
§ 125	Vuoden 2022 tilinpäätös	25
§ 126	Ennakkokanta rakennusten myymiseen ja osakkeiden ostamiseen	33
§ 127	Työllistämistä edistävän monialaisen yhteispalvelun (TYP) yhteistoimintasopimuksen 1.1.2023 - 31.12.2024 hyväksyminen	35
§ 128	Sopimus kumppanuudesta Lieksan kaupungin ja Pohjois-Karjalan biosfäärialueen välillä	37
§ 129	Koli-Ahmoaara osayleiskaava 2040+ voimaan asettaminen	39
§ 130	Kiinteistön 422-411-16-102 pyyntö siirtää kaavaan merkittyä ohjeellista ulkoilureittivarausta	42
§ 131	Lieksan kaupungin lausunto valtakunnallisesti merkittävien arkeologisten kohteiden inventoinnista	45
§ 132	Pankakosken Y-kortteli 5, asemakaavan muutoksen vireilletulo, kaavaluonnoksen ja sitovan tonttijaon nähtävälle asettaminen (kaavatyö 942)	48
§ 133	Oikaisuvaatimus kaupunginhallituksen päätökseen 6.3.2023 § 93	50
§ 134	Edustajien nimeäminen VisitKarelia Oy:n omistajainfoon	54

§ 135

Yhteyshenkilön nimeäminen valtakunnalliseen Koto-digi-hankkeeseen

55

## Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Väänänen Timo	15:30 - 19:42	puheenjohtaja	
	Turunen Pertti	15:30 - 19:42	1. varapuheenjohtaja	
	Saastamoinen Esko	15:30 - 19:42	2. varapuheenjohtaja	
	Karhinen Mirja	15:30 - 19:42	jäsen	
	Kortelainen Reijo	15:30 - 19:42	jäsen	esteellinen § 124 ja § 125
	Kärkkäinen Tarja	15:30 - 19:42	jäsen	
	Ponkilainen Matti	15:30 - 19:42	jäsen	esteellinen § 134
	Riikonen Maija	15:30 - 19:42	jäsen	
	Törnqvist Solja	15:30 - 19:42	jäsen	
	Kiiskinen Seppo	15:30 - 19:42	kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	
	Keronen Niko	15:30 - 19:42	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	
	Määttänen Jarkko	15:30 - 19:42	esittelijä	
	Pöykkölä Hannele	16:15 - 17:35	talusjohtaja	
Leinonen Sari	15:30 - 19:42	pöytäkirjanpitäjä		
Poissa	Taponen Matti		kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	

---

Allekirjoitukset

Timo Väänänen  
puheenjohtaja

Sari Leinonen  
pöytäkirjanpitäjä

---

Käsitellyt asiat

114 - 135

---

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu Lieksassa 3.4.2023

Pertti Turunen  
pöytäkirjantarkastaja

Solja Törnqvist  
pöytäkirjantarkastaja

Tämä pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä.  
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

---

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävänä Lieksan kaupungin verkkosivuilla  
4.4.2023 alkaen.

pöytäkirjanpitäjä

Sari Leinonen

Kaupunginhallitus

§ 114

03.04.2023

### **Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Kaupunginhallitus 03.04.2023 § 114

Kuntalain 103 §:n mukaan toimielin on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Toimielimen kokous on laillinen, kun kokouskutsu on toimitettu toimielimen jäsenille vähintään kolme (3) päivää ennen kokousta.

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginhallitus

§ 115

03.04.2023

### **Pöytäkirjantarkastajien valinta**

Kaupunginhallitus 03.04.2023 § 115

Kaupungin hallintosäännön 150 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Kokouksessa valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa, jotka tarkastavat pöytäkirjan pääsääntöisesti heti kokouksen jälkeen.

Päätösehdotus

Nimetään pöytäkirjantarkastajiksi Pertti Turunen ja Solja Törnqvist.

Päätös

Nimettiin pöytäkirjantarkastajiksi Pertti Turunen ja Solja Törnqvist.

Kaupunginhallitus

§ 116

03.04.2023

### **Esityslistan hyväksyminen**

Kaupunginhallitus 03.04.2023 § 116

Päätösehdotus                      Kokouksen esityslista hyväksytään kokouksen asialistaksi.

Päätös                                      Hyväksyttiin esityslista kokouksen asialistaksi.

Kaupunginhallitus

§ 117

03.04.2023

### Viranhaltijoiden päätökset

Kaupunginhallitus 03.04.2023 § 117

#### Viranhaltijapäätökset ajalta 16.3.-29.3.2023

- elinvoimajohtajan päätös § 3
- hallintojohtajan päätös §:t 11-14
- maankäyttöpäällikön päätös § 4
- talousjohtajan päätös § 15

Viranhaltijapäätökset ovat luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee päätökset tietoonsa saatetuksi ja toteaa, etteivät viranhaltijapäätökset aiheuta ottovaateita kaupunginhallituksen taholta.

Päätös

Kaupunginhallitus merkitsi päätökset tietoonsa saatetuksi ja totesi, etteivät viranhaltijapäätökset aiheuta ottovaateita kaupunginhallituksen taholta.



Kaupunginhallitus

§ 118

03.04.2023

**Kaupunginhallitukselle tiedoksi**

Kaupunginhallitus 03.04.2023 § 118  
102/00.02.01.00/2023

Valmistelija

Hallintojohtaja

1. Fimean 15.3.2023 päätös FIMEA/2022/007057 Lieksan 2. apteekin lakkauttamisesta
2. Pohjois-Karjalan maakuntahallituksen pöytäkirja 27.3.2023
3. Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä Riverian yhtymävaltuuston pöytäkirja 28.3.2023

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Merkitään tiedoksi

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Lisätietoja

Hallintojohtaja Sari Leinonen, p. 040 1044 005,  
sähköposti sari.leinonen(at)lieksa.fi

Kaupunginhallitus

§ 119

03.04.2023

### **Kaupunginvaltuuston kokouksen 27.3.2023 päätösten täytäntöönpano**

Kaupunginhallitus 03.04.2023 § 119  
58/00.02.01.01/2023

Valmistelija

Hallintojohtaja

Kuntalain 39 §:n mukaan kunnanhallituksen tulee vastata valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta.

Kuntalain 96 §:n mukaan, jos kunnanhallitus katsoo, että valtuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä taikka että valtuusto on ylittänyt toimivaltansa tai että päätös on muuten lainvastainen, kunnanhallituksen on jätettävä päätös täytäntöön panematta. Asia on viipymättä saatettava valtuuston uudelleen käsiteltäväksi.

Kuntalain 143 §:n mukaan päätös voidaan panna täytäntöön ennen kuin se on saanut lainvoiman. Täytäntöönpanoon ei kuitenkaan saa ryhtyä, jos oikaisuvaatimus tai valitus käy täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi taikka jos oikaisuvaatimuksen käsittelevä toimielin tai valitusviranomainen kieltää täytäntöönpanon.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää todeta kaupunginvaltuuston kokouksen 27.3.2023 päätökset laillisiksi ja panna ne täytäntöön.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti todeta kaupunginvaltuuston kokouksen 27.3.2023 päätökset laillisiksi ja panna ne täytäntöön.

Lisätietoja

Hallintojohtaja Sari Leinonen, p. 040 1044 005,  
sähköposti sari.leinonen(at)lieksa.fi

Kaupunginhallitus

§ 120

03.04.2023

### **Ilmoitus Vasemmistoliiton valtuustoryhmän muutoksesta**

Kaupunginhallitus 03.04.2023 § 120  
721/00.00.01.00.03/2021

Valmistelija	Hallintojohtaja
	Vasemmistoliitto on ilmoittanut, että valtuustoryhmän puheenjohtajana 27.2.2023 alkaen toimii Veikko Reittu ja varapuheenjohtajana Hannu Ikonen.
Esittelijä	Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se merkitsee tiedoksi ilmoitetun muutoksen Vasemmistoliiton valtuustoryhmässä.
Päätös	Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että se merkitsee tiedoksi ilmoitetun muutoksen Vasemmistoliiton valtuustoryhmässä.
Lisätietoja	Hallintojohtaja Sari Leinonen, p. 040 1044 005, sähköposti sari.leinonen(at)lieksa.fi  Hallintosihteeri Marika Hyvärinen, p. 040 1044 706 sähköposti marika.hyvarinen(at)lieksa.fi

Kaupunginhallitus

§ 121

03.04.2023

### Uuden jäsenen nimeäminen vanhusneuvostoon

Kaupunginhallitus 03.04.2023 § 121  
641/00.00.01.00.07/2021

Valmistelija	Hallintojohtaja
	Lieksan kaupungin hallintosäännön 13 §:n mukaan kaupunginhallitus päättää nuorisovaltuuston, vanhusneuvoston ja vammaisneuvoston kokoonpanosta, asettamisesta ja toimintaedellytyksistä.
	Oiva Uurinmäki on eronnut vanhusneuvostosta 1.1.2023 alkaen paikkakunnalta muuton vuoksi. Pankakosken Tehtaitten Eläkeläiset ry esittää Leila Ikosta vanhusneuvoston uudeksi jäseneksi Oiva Uurinmäen tilalle.
Esittelijä	Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää nimetä Leila Ikosen vanhusneuvoston uudeksi jäseneksi Oiva Uurinmäen tilalle.
Päätös	Kaupunginhallitus päätti nimetä Leila Ikosen vanhusneuvoston uudeksi jäseneksi Oiva Uurinmäen tilalle.
Lisätietoja	Hallintojohtaja Sari Leinonen, p. 040 1044 005, sähköposti sari.leinonen(at)lieksa.fi  Hallintosihteeri Marika Hyvärinen, p. 040 1044 706 sähköposti marika.hyvarinen(at)lieksa.fi
Jakelu	Ikonen Leila Toimistopalvelut Vanhusneuvoston puheenjohtaja Viestintä

Kaupunginhallitus

§ 122

03.04.2023

**Lieksan kaupungin esitys Pohjois-Karjalan metsäneuvoston jäseneksi kaudelle 15.5.2023-14.5.2027**

Kaupunginhallitus 03.04.2023 § 122  
203/00.00.01.01.03/2023

Valmistelija

Hallintojohtaja

Metsäkeskus on pyytänyt Lieksan kaupungilta esitystä Pohjois-Karjalan metsäneuvoston jäseneksi toimikaudelle 15.5.2023-14.5.2027.

Nykyisten maakunnallisten metsäneuvostojen toimikausi päättyy 14.5.2023.

Maakunnallisten metsäneuvostojen tehtäviin kuuluu mm. laatia ja hyväksyä alueellinen metsäohjelma, antaa johtokunnalle lausunto Kemera-tukien kohdentamisesta sekä edistää metsätalouden alueellista yhteistyötä. Metsäneuvostoon voi kuulua enimmillään 15 jäsentä, sekä heille 15 henkilökohtaista varajäsentä. Jäsenet ja varajäsenet vahvistaa maa- ja metsätalousministeriö.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää tehdä esityksen Pohjois-Karjalan metsäneuvoston jäseneksi toimikaudelle 15.5.2023-14.5.2027.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää Jarkko Määttästä Pohjois-Karjalan metsäneuvoston jäseneksi toimikaudelle 15.5.2023-14.5.2027.

Lisätietoja

Hallintojohtaja Sari Leinonen, p. 040 1044 005,  
sähköposti sari.leinonen(at)lieksa.fi

Hallintosihteeri Marika Hyvärinen, p. 040 1044 706  
sähköposti marika.hyvarinen(at)lieksa.fi

Jakelu

Nimetty jäsen  
Suomen metsäkeskus, Itäinen palvelualue  
Toimistopalvelut

Kaupunginhallitus

§ 123

03.04.2023

## Lieksan kaupungin hyvinvointisuunnitelman 2022-2025 raportointi vuodelta 2022

Kaupunginhallitus 03.04.2023 § 123  
55/00.01.02.01.01/2022

Valmistelija Hyvinvointijohtaja

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä kunnassa on määritelty laissa sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä 612/2021 § 6.

”Kunnan on edistettävä asukkaidensa hyvinvointia ja terveyttä. Kunnalla on ensisijainen vastuu hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä siltä osin kuin tämä tehtävä kytkeytyy kunnan muihin lakisääteisiin tehtäviin.

Kunnan on strategisessa suunnittelussaan asetettava hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi tavoitteet ja määriteltävä tavoitteita tukevat toimenpiteet. Sen on otettava päätöksenteossaan huomioon päätöksensä arvioidut vaikutukset ihmisten hyvinvointiin ja terveyteen väestöryhmittäin. Kunnan eri toimialojen on tehtävä yhteistyötä hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi. Kunnan on nimettävä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen vastuutaho.

Kunnan on seurattava kuntalaisten elinoloja, hyvinvointia ja terveyttä sekä niihin vaikuttavia tekijöitä alueittain ja väestöryhmittäin. Kunnassa on raportoitava kuntalaisten hyvinvoinnista ja terveydestä, niihin vaikuttavista tekijöistä sekä toteutetuista toimenpiteistä valtuustolle vuosittain. Lisäksi kunnassa on valmistettava valtuustolle valtuustokausittain hyvinvointikertomus ja -suunnitelma edellä mainituista asioista. Kunnan on toimitettava hyvinvointikertomus ja -suunnitelma hyvinvointialueelle ja julkaistava se julkisessa tietoverkossa.”

Vuosien 2022-2025 laaja hyvinvointisuunnitelma hyväksyttiin Lieksan kaupunginvaltuustossa 28.3.2022. Hyvinvointilautakunta on käsitellyt hyvinvointisuunnitelman raportointia vuodelta 2022 kokouksessaan 7.3.2023 § 36, minkä jälkeen johtoryhmä on täsmentänyt joitakin raportin kohtia.

Alla on esitetty hyvinvointisuunnitelman painopisteitä ja osittain tai kokonaan toteutuneita toimenpiteitä.

### **Terveellinen, turvallinen ja viihtyisä ympäristö**

***Arkiaktiivisuutta ja viihtyisyyttä lisäävät infran ja toimintaympäristöjen ratkaisut yleisillä alueilla ja maankäytössä. Esteettömät ympäristöt, saavutettavat palvelut, käytettävät välineet ja ymmärrettävä tieto***

Lieksan kaupungin osallisuuskysely toteutettiin vuoden 2022 lopussa hyvinvointisuunnitelman ja kaupungin kehittämisen tueksi. Tavoitteena oli saada kokemuksista Lieksasta ja lieksalaisuudesta sekä osallistumisen ja

Kaupunginhallitus

§ 123

03.04.2023

vaikuttamisen mahdollisuuksista kaupungissa, sekä saada taustamateriaalia kaupungin strategiatyöhön. Kysely onnistui hyvin ja vastaajia oli 214. Suurin osa vastaajista oli kiinnostunut osallistumaan ja vaikuttamaan kaupungin ja oman asuinalueensa kehittämiseen ja valtaosa tiesi millä tavoin tämä on mahdollista. Vaikuttamismuodoista nousivat selkeästi esille äänestäminen ja kyselyihin osallistuminen.

***Leikkipuistojen kehittäminen yhteistyössä asiakkaiden kanssa, keskusta-alueen penkkien sijoittelun tarkastelu, mahdollinen lisääminen***

Leikkipuistojen kehittämiseen liittyvä kuntalaiskysely toteutettiin kesällä 2022. Kyselyssä kartoitettiin nykytilaa ja pyydettiin toiveita ja ehdotuksia leikkipuistojen kehittämiseen. Saadun runsaan palautteen pohjalta voidaan lähteä tekemään suunnittelutyötä ja aloittaa keskustan alueen leikkipuistojen uusiminen vuonna 2024.

Keskusta-alueen penkkien sijoittelun tarkastelu on aloitettu vanhusneuvoston toimesta.

***Vastuullisen matkailun kehittäminen ja markkinointi (Koli, Pielinen, Ruunaa)***

Kolin aluetta on kehitetty ja kehitetään edelleen kaavoitusten avulla (esim. Purnulahden kaavoitus ja Kolin kylän asuntoalueen kaavoitus).

**Asukaskeskeiset palvelut**

***Perhekeskustoiminnan kehittäminen ja vahvistaminen, (perhekeskuksen toimintasuunnitelma). Perheiden kohtaamispaikan toiminnan kehittäminen ja asiakaspinnan laajentaminen***

Siun soten hallinnoiman perhekeskustoiminnan toimintasuunnitelma valmistui vuoden 2022 lopulla ja hyväksyttiin hyvinvoinnin ja terveyden lautakunnassa 2023 alussa. Suunnitelma kokoaa yhteen kuntien, hyvinvointialueen ja kolmannen sektorin lapsiperheiden palveluita ja niiden yhteensovittamista. Jalkauttaminen tapahtuu vuonna 2023.

Kohtaamispaikkakoordinaattoreiden yhteiset tapaamiset on aloitettu.

***Yhdistysten ja järjestöjen osallisuuden ja osallistamisen lisääminen***

Säännölliset yhdistys- ja järjestöillat on aloitettu ja vuonna 2022 niitä pidettiin kolme. Tilaisuuksissa kehitettiin yhteistyötä, käsiteltiin hyvinvointisuunnitelmaa ja luotiin yhteistä pohjaa tulevan toiminnan suunnittelulle.

***Lapsiperheiden ennaltaehkäisevien palvelujen vahvistaminen***

Hyvinvointialueen palveluihin kuuluva perhekeskustoiminta on lisännyt eri toimijoiden välistä yhteistyötä ja selventänyt toimintamalleja. Tavoitteena

Kaupunginhallitus

§ 123

03.04.2023

on edelleen vahvistaa tätä työtä ja vähentää mahdollisia päällekkäisiä toimintoja.

***Varhaiskasvatuksen, perusopetuksen ja lukiokoulutuksen erityislasten ja -nuorten tukeminen ja huoliin puuttuminen***

***Lasten/nuorten yksinäisyyden tunteen vähentäminen***

Kolmitasoinen tuki on otettu käyttöön varhaiskasvatuksessa.

Perusopetuksen oppilaille ja lukio-opiskelijoille sekä muille nuorille suunnatuilla kyselyillä on kartoitettu heidän tuntemuksiaan ja kokemuksiaan masentuneisuudesta, ahdistuneisuudesta ja kiusaamisesta. Kyselyiden pohjalta kouluilla ja kolmannella sektorilla on mietitty ja tehty toimenpiteitä lasten ja nuorten elämänlaadun parantamiseksi.

***Hyvät työllistymisen ja työssä pysymisen edellytykset***

Varhaiskasvatuksessa ja eri kouluasteilla on yrittäjyyskasvatusohjelma (Siussa on kipinä!). Kaupungin nuorten kesätyöt/kesäseteli. Kaupungin aktiiviset toimet uusien työpaikkojen luomiseksi. Avoimia työpaikkoja Lieksassa 31.12.2021 oli 83 ja 31.12.2022 105.

***Hyvinvoivat, terveet ja osalliset asukkaat***

***Liikuntapaikkojen ja viheralueiden hoito ja kunnossapito. Taajamametsien hoito ja kehittäminen virkistyskäyttöön***

Keskusta-alueen taajamahakkuut toteutuivat ja urheilupuiston yleisurheilukentän peruskorjauksen suunnittelu aloitettiin, samoin urheilupuiston liikenne- ja ratkaisujen uudelleen suunnittelu.

***Ennaltaehkäisevän päihdetyön rakenteiden ja toimintatapojen luominen/kehittäminen (Pakka-toiminta.) Ennaltaehkäisevä päihdetyö Pohjois-Karjalassa –hanke 2022-2023***

Siun soten toteuttaman koko maakuntaa koskevan ehkäisevän päihdetyön Pakka-hanke on aloittanut Lieksassa ja siihen on perustettu oma työryhmä. Ensimmäiseksi painopisteeksi valittiin nuorten päihteiden käyttö ja välittäminen alaikäisille ja lisäksi tietoa ja käytännön ohjeita arkeen lasten huoltajille. Lieksan kaupunki osallistuu hankkeeseen hyvinvointikoordinaattorin työpanoksella.

***Järjestöjen ja kaupungin yhteistyön kehittäminen ja tukeminen ja yhdistysten toiminnan tukeminen***

Säännölliset yhdistys ja järjestöillat (kolme), missä yhteistyötä on kehitetty.

**Joitakin seuraaville vuosille siirtyneitä toimenpiteitä:**



Kaupunginhallitus

§ 123

03.04.2023

- kuljetusmahdollisuuksien selvittäminen liikuntarajoitteisille lähivirkistys-alueille.
- yhdistysten ja järjestöjen osaamisen hyödyntäminen ennaltaehkäisevänä toimintana työ- ja toimintakyvyn edistämiseksi.
- monipuolinen palvelutarpeiden kartoitus uusitaan vammaisneuvoston ja vanhusneuvoston tekemänä, kohteina sekä kunnan että hyvinvointialueen järjestämät palvelut.

## Huomioita ja huolenaiheita

### Lapset, varhaisnuoret ja lapsiperheet

Vuoden 2021 väestötietojen mukaan lapsiperheiden osuus kunnan perheistä oli 24 %, mikä on vähemmän kuin maakunnassa keskimäärin. Hieman yli neljännes lapsiperhe on yhden vanhemman perhe, ja yhden vanhemman perheiden osuus on lisääntynyt tasaisesti.

0–6-vuotiaiden osuus kunnan väestöstä oli 3,6 % (n=373) ja 7–15-vuotiaiden osuus 6,9 % (n=716). Toimeentulotukea sai 12,3 % (2020 tieto) lapsiperheistä, määrä on laskeva. Kaikista 1–6-vuotiaista varhaiskasvatuksessa oli vuoden 2022 lopussa 278 (257 2021).

Kouluterveyskyselyn (2021) tulosten perusteella voidaan muodostaa kuva lasten ja nuorten hyvinvoinnista.

**Neljäs- ja viidesluokkalaisista** 85 % on erittäin tai melko tyytyväisiä elämäänsä, luku on pysynyt samalla tasolla kuin vuoden 2019 ja 2017 kyselyissä, kuten koko maan tasolla.

Koulunkäynnistä pitää hyvin paljon tai melko paljon 73,80 % ja vuonna 2017 ja 2019 80,1 %, poikien ja tyttöjen välillä ei ole suurta eroa, prosenttiluku on koko maan tasolla. Koulu-uupumusta kokee 11,50 % vastaajista, tyttöjen ja poikien vastauksissa ei ole suurta eroa (koko maa 14 %). Opettajien kanssa hyvin toimeen tulevien määrä on 77,80 % ja vuonna 2019 75,9 %, tytöillä prosenttiluku on hieman suurempi.

Terveystilansa keskinkertaiseksi tai huonoksi kokevien osuus on kasvanut vuoden 2017 luvusta 7 % vuoden 2021 lukuun 13,6 %. Päivittäin vähintään tunnin päivässä liikkuvien oppilaiden osuus vähenee, luku oli v. 2021 alle 30 %. Pojat liikkuvat tyttöjä enemmän.

Pääosin 4.-5. luokkalaiset ovat elämäänsä, perheeseen, koulunkäyntiin ja kaverisuhteisiin tyytyväisiä. Osa oppilaista tarvitsee kuitenkin erilaisia tukitoimia ja ohjausta, että heillä olisi yhtäläiset mahdollisuudet olla mukana yhteisössä ja saada onnistumisen elämyksiä ja kokea turvallisuuden tunnetta niin koulussa kuin muussakin elämässä.

**Perusopetuksen 8. ja 9. luokan oppilaiden sekä lukion 1. ja 2. vuoden opiskelijoiden** tulokset kertovat, että yläkoululaisista on tyytyväisiä elämäänsä tällä hetkellä 72 %, vuonna 2019 prosenttiluku oli 68,5. Pojat ovat merkittävästi tyytyväisempiä elämäänsä kuin tytöt. Kokonaistulos on

Kaupunginhallitus

§ 123

03.04.2023

hieman parempi kuin valtakunnallinen keskiarvo. Lukion opiskelijoista luvut ovat 2019 86 % ja 2021 68 %, tässä on selkeää laskua.

Koulunkäynnistä ilmoittaa pitävänsä 55 % (62 % 2019 ja 60 % 2017) yläkoululaisista, luvut ovat lähes samoja verrattuna koko maahan. Lukiolaisista 52 % pitää koulunkäynnistä, vuonna 2019 luku oli 76 %, lasku on selkeä ja alle valtakunnallisen luvun. Yläkoululaisista 45 % kokee, että heillä on vaikeuksia oppimistaidoissa (2019 48 % ja 2017 34 % ja vuoden 2021 valtakunnallinen ka 40 % ja 2017 38 %). Tytöt kokevat enemmän oppimistaidon vaikeuksia sekä Lieksassa että valtakunnallisesti.

Yksinäiseksi itsensä tuntee 14 %, vuonna 2019 luku oli 17 %. Tytöt kuitenkin tuntevat yksinäisyyden tunnetta huomattavasti enemmän kuin pojat, sama suuntaus on valtakunnallisesti.

Yläkoululaisista 95 % (2017 97 %) ja lukiolaisista kaikki vastanneet harrastavat jotakin vähintään kerran viikossa (koko Suomi 96 %). Liikuntaa viikoittain harrastaa yläkoululaisista 78 % (2019 70 %) ja lukiolaisista 87 % (2019 84 %), luvut eivät poikkea muun maan tuloksista.

Koulukiusattuna vähintään kerran viikossa, oli 16 %, 8. ja 9. lk, koulukiusaaminen yläkoululaisten kesken on lisääntynyt ja 8. ja 9. luokan oppilaista yksinäiseksi tunsivat itsensä tytöistä 14 % ja pojista 11 %. Yläkoululaisista 21 % (vuonna 2019 11 %) on kokenut fyysistä uhkaa vuoden aikana ja tytöistä 40 % on kokenut häiritsevää seksuaalista ehdottelua tai ahdistelua ja lukiolaisistakin 35 %.

Yläkoululaisista tupakoi 10 %, (valtakunnallinen ka 2 %). Luku on pysynyt viime kyselyissä samalla tasolla. Nuuskaa käytti 3 %, samaa tasoa kuin vuonna 2019 (valtakunnallinen ka 2 %). Humalassa vähintään kerran kuukaudessa ilmoittaa olleensa 13 % (vuonna 2019 10 %), valtakunnallinen ka lähes sama. Kannabista on kokeillut 11 % (vuonna 2019 7 %), valtakunnallinen ka 12 %. Vanhemman liiallinen alkoholinkäyttö on aiheuttanut haittaa 8 prosentille oppilaista (v. 2019 7 % ja v. 2017 5 %).

Lukiolaisista nuuskaa käyttää 5 % (vuonna 2019 2 %) ja humalassa vähintään kerran kuukaudessa on ollut 26 % (vuonna 2019 20 %), ja kannabista on kokeillut 10 % (vuonna 2019 2 %), valtakunnallinen ka 12 %. Kaikista vastanneista lähes 30 % koki terveydentilansa keskinkertaiseksi tai huonoksi.

Tuloksista voidaan tulkita, että nuorten elämäntavat ovat pääosin terveellisiä, päihteiden käyttö on kuitenkin hieman lisääntynyt. Koulussa viihdytään hyvin, vaikutusmahdollisuudet ja osallisuus koetaan melko hyviksi. Kuitenkin huonovointisuutta ja haasteita koulunkäynnissä koetaan paljon; nuoret ovat huolissaan omasta voinnistaan, tämä näkyy selkeästi tyttöjen kohdalla. Kiusatuksi tulemisen kokemus on myös lisääntynyt, kuten fyysisen uhan ja seksuaalisen häirinnän tunne, erityisesti tyttöjen kohdalla. Samoin jonkin verran oppimiseen liittyvät haasteet ovat lisääntyneet.

### **Nuoret ja nuoret aikuiset**

Kaupunginhallitus

§ 123

03.04.2023

Vuoden 2021 väestötietojen mukaan 16–24-vuotiaiden osuus väestöstä on 6,44 % (n=667). Nuorisotyöttömiä oli vuoden 2022 lopussa kuusi alle 20-vuotiasta.

### **Työikäiset**

Vuoden 2021 väestötietojen mukaan 25–64-vuotiaiden osuus kunnan väestöstä oli 45 %. Työkyvyttömyyseläkettä saavien 25-64-vuotiaiden määrä vastaavan ikäisestä väestöstä oli vuonna 2021 12,9 %, (Pohjois-Karjala 8%), määrä on pysynyt suunnilleen samana. Sairauspäivärahaa sai 25-64-vuotiaista 138,4 1 000 vastaavan ikäistä kohden. Tämä on noussut seurantakautena. Työttömien osuus työvoimasta oli keskimäärin vuonna 2022 14,1 % (n=567).

### **Ikääntyneet**

Vuoden 2021 väestötietojen mukaan yli 65 vuotta täyttäneiden osuus väestöstä oli 40 % (n=4 163). Yksinasuvia 75 vuotta täyttäneitä oli 49 % vastaa-van ikäisestä väestöstä ja kotona asuvia 91 %. Omaishoidon tuen 75 vuotta täyttäneitä hoidettavia vuoden aikana, oli 5 % vastaavan ikäisestä väestöstä.

### **Yhteenvetoa**

HYTE-kerroin ja TEAviisari

Vuonna 2022 HYTE-kertoimen perusteella kunnalle jaettava euromäärä oli 15,40 €/asukas ja se pienentyi hieman vuodesta 2021, tähän on syytä kiinnittää huomiota.

Tarkasteltaessa uusia TEA-viisarin (0–100) tuloksia, kunta saa arvokseen 64 (hyvinvointialue 65). Kunta sijoittuu muuta hyvinvointialuetta heikommalle tasolle perusopetuksen (54 hva 65) ja liikunnan (40 hva 70) kategorioissa. Sen sijaan kunta on muuta maakuntaa korkeammalla tasolla kulttuurin (68 hva 54) sektorilla. Kuntajohto on samalla tasolla muun hyvinvointialueen kanssa (76).

### **Huoli-ilmiöitä**

Alaikäisten sähkösavukkeiden käyttö on lisääntynyt ja tähän liittyvään ehkäisevään päihdetyöhön on kiinnitettävä entistä enemmän huomiota. Kouluilla asiaa on käsitelty vuoden 2022 aikana. Nuorten lisääntyneet yksinäisyyden, masentuneisuuden ja ahdistuneisuuden tuntemukset ja kokemukset vaativat myös toimenpiteitä ja yhteistyötä eri toimijoiden kesken. Ikäihmisillä ovat yksinäisyyden kokemukset myös lisääntyneet ja asiaa on käsitelty myöskin vanhus- ja vammaisneuvostossa ja mietitty erilaisia toimenpiteitä tähän liittyen.

### **Haasteita tuleville vuosille**

Kaupunginhallitus

§ 123

03.04.2023

Koronaviruspandemian jälkeiset hyvinvointi- ja palveluvajeet näkyvät kuntalaisten elämässä ja uusia hyvinvoinnin haasteita voi tulla esille viiveellä. Mielenterveyden haasteita ja yksinäisyyttä ilmenee kaikissa ikäryhmissä, ja mielenterveyden ongelmien hoitaminen on erittäin tärkeä hyvinvointialueelle kuuluva palvelu. Kaupungin peruspalvelut kuuluvat ennaltaehkäiseviin palveluihin. Väestön ikääntyminen edellyttää panostamista heidän hyvinvointiinsa hyvinvointialueen ikäihmisten palveluissa, joissa on syytä kiinnittää huomiota esim. eläkkeelle siirtyvien nivelvaiheeseen. Kaupunki toimii ikäihmisten ennaltaehkäisevien palveluiden rajapinnassa mm. vanhusneuvoston toiminnan ja ikäihmisten liikuntapalveluiden toteuttamisen kautta.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää, että hyvinvointisuunnitelman 2022-2025 raportti vuodelta 2022 liitetään osaksi Lieksan kaupungin vuoden 2022 tilinpäätöstä.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti, että hyvinvointisuunnitelman 2022-2025 raportti vuodelta 2022 liitetään osaksi Lieksan kaupungin vuoden 2022 tilinpäätöstä.

Lisätietoja

Hyvinvointikoordinaattori Juha Ryyänen, p. 040 1044 160  
sähköposti juha.ryynanen(at)lieksa.fi

Hyvinvointijohtaja Arto Sihvonen, p. 040 1044 101,  
sähköposti arto.sihvonen(at)lieksa.fi

Jakelu

Talousjohtaja

Kaupunginhallitus

§ 124

03.04.2023

## **Siun soten alijäämän kattaminen sekä palkkaharmonisaation käsittely vuoden 2022 tilinpäätöksessä**

Kaupunginhallitus 03.04.2023 § 124  
162/02.05.00.00.02/2023

Valmistelija Kaupunginjohtaja

Suomessa on vuoden vaiheessa 2022–2023 tapahtunut iso muutos, kun sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisvastuu on siirtynyt kunnista ja kuntayhtymiltä 1.1.2023 alkaen hyvinvointialueille. Tätä siirtymää säätelee laki sosiaali- ja terveydenhuoltoon ja pelastustoimia koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaantulosta. (612/2021, myös Voimaantulolaki).

Lieksan osalta muutos tarkoittaa sitä, että jäsenyys Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymässä on päätynyt 31.12.2022. Samalla kuntayhtymän henkilöstö on siirtynyt liikkeenluovutuksen periaattein kuntayhtymästä Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle. Tämä muutos ja sitä koskeva säätely sekä sen lisäksi kaikki muu kirjanpitoon ja tilinpäätökseen liittyvä lainsäädäntö ja ohjeistus on erityisesti huomioitava tilinpäätöksen 2022 valmistelussa oikean ja riittävän kuvan antamiseksi tilikaudesta 2022.

Sosiaali- ja terveyspalvelujen menot kasvoivat Siun sote -kuntayhtymän viimeisenä toimintavuonna Lieksan kaupungin osalta 3,3 milj. euroa edelliseen vuoteen verrattuna.

Alkuperäiseen vuoden 2022 talousarvioon varattiin lähes vuoden 2021 suuruinen menoerä sote-palveluihin. Tilikauden aikana kuitenkin jouduttiin tekemään talousarviomuutos ja määrärahaa korotettiin syksyn osavuosisiraportoinnin yhteydessä 4,3 miljoonalla eurolla. (Kaupunginvaltuusto 31.10.2023 95 §.) Tässä vaiheessa Siun Soten vuoden 2022 alijäämäennuste oli 32 milj. euroa. Vuoden viimeisten kuukausien aikana alijäämä kasvoi kuitenkin Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen ilmoituksen (23.2.2023) mukaan n. 40 milj. euroon. Lieksan kaupungin tilinpäätöksen laadintahetkellä ei ole käytettävissä Siun sote -kuntayhtymän vuoden 2022 tilinpäätöstä. Tiedot perustuvat Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen lähettämiin tilinpäätöksen ennakkotietoihin.

Saatujen alustavien tietojen mukaan Siun soten alijäämä, yhteensä 63,8 milj. euroa, muodostuu varsinaisesta alijäämästä 39,6 miljoonaa euroa sekä arvioista vuoden 2021 palkkaharmonisaatiosta 13 miljoonaa euroa sekä vuoden 2022 palkkaharmonisaatiosta 11 miljoonaa euroa. Pohjois-Karjalan hyvinvointialue on ilmoittanut, että jäsenkuntien tulee kattaa noin 24,1 miljoonan euron mahdollinen palkkaharmonisaatiota koskeva tuleva kustannus. On syytä todeta, ettei palkkaharmonisaatiossa ole kyse henkilöstölle erääntyneestä saatavasta tilinpäätöshetkellä 31.12.2022.

Kaupunginhallitus

§ 124

03.04.2023

Lieksan kaupungin osuus Siun soten vuoden 2022 kustannuksista on yhteensä 57 miljoonaa euroa. Lieksan kaupungin vuoden 2022 tilinpäätökseen on Siun sote -kuntayhtymän toimittaman laskelman osalta kirjattu palvelujen ostoihin vuoden 2022 tilikauden alijäämän kattamiseksi lisää yhteensä 3 139 092 euroa. Sitä vastaava siirtovelka on kirjattu taseeseen. Tämä kirjaus ja alijäämän kattaminen perustuu Voimaanpanolain 33 §:ään.

Palkkaharmonisaatioerän osalta on kuitenkin jouduttu miettimään, onko tämä sellainen erä, jonka kaupunki voimassa olevan lainsäädännön ja ohjeistuksen mukaan voi tai sen pitää kirjata kuluksi tilikaudelle 2022 ja sitä vastaavasti muodostuuko tästä erästä, jos se todettaisiin kuuluvaksi, taseeseen pakollinen varaus.

Todetaan ensin, että Siun soten vuoden 2021 tilinpäätöksen toimintakertomuksen mukaan palkkaharmonisointia on toteutettu vuosien 2018–2021 aikana ja että palkkaharmonisointia on vuonna 2021 toteutettu vuosille 2021–2022 hyväksytynt kuntayhtymän palkkaharmonisointisuunnitelman mukaisesti. Näin ollen edellä esitetty alijäämä sisältää keskipalkkaan tehdyt ja henkilöstölle maksetut palkkaharmonisaatiokulut vuosien 2021 ja 2022 osalta. Siun soten hallituksen 30.3.2022 allekirjoittamaan vuoden 2021 tilinpäätökseen ei ole sisällytetty pakollista varausta liittyen palkkaharmonisaatiokustannuksiin eikä mahdollisesta vastuusta ole annettu liitetietoa.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallitus on kokouksessaan 2.3.2023 (34 §) käsitellyt palkkaharmonisaatioasiaa ja todennut, että vuoden 2022 alijäämään ei sisälly palkkaharmonisaatiokustannuksia, sillä neuvottelut palkkaharmonisoinnista ovat keskusjärjestöjen tasolla vielä kesken. Lopulliset palkkaharmonisoinnin kustannukset selviävät neuvottelujen päätyttyä. Todetaan myös, että Siun sote -kuntayhtymän valtuusto (4.10.2022 § 40) on käsitellyt talousarviomuutoksia ja todennut, että palkkaharmonisointiin liittyvä valmistelu on tässä vaiheessa kesken ja sen mahdollisia vaikutuksia ei ole huomioitu kuntayhtymän ennusteessa. Yhtymävaltuusto ei ole käsitellyt palkkaharmonisaatiota tai siihen liittyviä talousarviomuutoksia enää tämän jälkeen (kokoukset 17.11. ja 13.12.2023).

Työntekijäjärjestöt ovat riitauttaneet palkkaharmonisaation vain maksettujen erien ylimenevältä osalta, harmonisoinnin ns. kärkipalkkoihin. Asia on jäänyt ratkaisematta ennen henkilöstön siirtymistä liikkeenluovutuksella 1.1.2023 hyvinvointialueen vastuulle. Siun Soten yksipuolisesti ilmoittaman, maksetun palkkaharmonisaation ylittävän osuuden osalta ei ole olemassa mitään sopimusta, joka olisi eräänäytynyt tai jonka perusteella 31.12.2022 asti työnantajana olleet tahot olisivat tästä mahdollisesti tulevaisuudessa toteutuvasta palkkaharmonisaatiosta vastuussa liikkeenluovutuksen alaisille työntekijöille.

Lieksan kaupungin tuloslaskelmaan ei ole tilinpäätöksen valmistelussa yllä olevan vuoksi kirjattu Siun soten ilmoittamia vuoden 2021 (1 074 940 euroa) ja 2022 (882 399 euroa) osuutta arvioimastaan

Kaupunginhallitus

§ 124

03.04.2023

palkkaharmonisoinnista eikä näistä eristä ole muodostettu kaupungin taseeseen pakollista varausta. Ilmoitetut palkkaharmonisaatioarviot eivät perustu mihinkään lakiin tai sitoumukseen ulkopuolisia kohtaan. Lisäksi keskusjärjestöneuvottelut palkkaharmonisaatiosta ovat kesken eikä riidanalaisesta osasta ole sovittu. Työtuomioistuimessa ei myöskään ole käynnissä prosessia Siun sote -kuntayhtymää vastaan.

Kirjanpitolain 5:1 §:n ja 5:14 §:n mukaisesti tilikaudelle kirjataan sille kuuluvat tulot ja vähennetään velvoitteista vastaisuudessa aiheutuvat menot ja menetykset laissa määritellyin ehdoin. Vaikka Siun sote on tehnyt omassa kirjanpidossaan palkkaharmonisaatioon liittyviä kirjauksia, tekee kunta kuntayhtymästä riippumatta omat kirjausratkaisunsa. (Kirjanpitolautakunnan hyvinvointialue- ja kuntajaosto, lausunto 133, 8.11.2022). Lieksan kaupunki ei tee tästä omaan taseeseen pakollista varausta, koska on perusteltu syy olettaa, että tulevaisuudessa mahdollisesti realisoituvat palkkaharmonisaatiokustannukset tulevat ajoittumaan 1.1.2023 jälkeiseen aikaan ja on näin ollen hyvinvointialueen vastuulla oleva asia. Edellä mainittujen syiden vuoksi, Lieksan kaupunki päätyy antamaan asiasta tilinpäätöksessä 2022 liitetiedon.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus toteaa Siun soten vuoden 2022 alijäämän kuuluvan Lieksan kaupungin katettavaksi Voimaanpanolain 33 §:ssä säädetyllä tavalla ja merkitsee sen tilinpäätökseen siirtovelaksi.

Kaupunginhallitus toteaa mahdollisen tulevan vuosien 2021 ja 2022 lisäpalkkaharmonisaatiota koskevan kulun siirtyneen Voimaanpanolain mukaisesti Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle 1.1.2023 eikä tästä tehdä kirjauksia Lieksan kaupungin tilinpäätökseen 2022. Palkkaharmonisaatiosta annetaan tilinpäätöksessä liitetieto.

Päätös

Kaupunginhallitus totesi Siun soten vuoden 2022 alijäämän kuuluvan Lieksan kaupungin katettavaksi Voimaanpanolain 33 §:ssä säädetyllä tavalla ja merkitsi sen tilinpäätökseen siirtovelaksi.

Kaupunginhallitus totesi mahdollisen tulevan vuosien 2021 ja 2022 lisäpalkkaharmonisaatiota koskevan kulun siirtyneen Voimaanpanolain mukaisesti Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle 1.1.2023 eikä tästä tehdä kirjauksia Lieksan kaupungin tilinpäätökseen 2022. Palkkaharmonisaatiosta annetaan tilinpäätöksessä liitetieto.

Merkittiin, että Reijo Kortelainen Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallituksen varajäsenenä ilmoitti olevansa esteellinen ja poistui kokoushuoneesta pykälän 124 ja pykälän 125 käsittelyn ajaksi.

Lisätietoja

Kaupunginjohtaja Jarkko Määttänen, p. 040 1044 001,  
sähköposti jarkko.maattanen(at)lieksa.fi

Kaupunginhallitus

§ 124

03.04.2023

Jakelu

Talousjohtaja



Kaupunginhallitus

§ 125

03.04.2023

## Vuoden 2022 tilinpäätös

Kaupunginhallitus 03.04.2023 § 125  
32/02.02.02.00.02/2023

Valmistelija

Talousjohtaja

Kuntalain mukaan kunnanhallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi sekä tilintarkastuksen jälkeen saatettava se valtuuston käsiteltäväksi. Valtuuston on käsiteltävä tilinpäätös kesäkuun loppuun mennessä.

Tilinpäätökseen kuuluvat tase, tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja niiden liitteenä olevat tiedot sekä talousarvion toteutumisvertailu ja toimintakertomus. Toimintakertomuksessa esitetään selvitys valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta.

Lisäksi kunnan, joka tytäryhteisöineen muodostaa kuntakonsernin, tulee sisällyttää tilinpäätökseensä konsernitilinpäätös, joka sisältää konsernin tuloslaskelman, taseen, rahoituslaskelman ja liitetiedot.

Tilinpäätöksen allekirjoittavat kunnanhallituksen jäsenet sekä kunnanjohtaja.

Toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta. Toimintakertomuksessa on myös annettava tietoja sellaisesta kunnan talouteen tai konsernitaseeseen liittyvistä olennaisista asioista, joista ei ole tehtävä selkoa tuloslaskelmassa, taseessa tai rahoituslaskelmassa.

Jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää, toimintakertomuksessa on tehtävä selkoa talouden tasapainotuksen toteutumisesta tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman ja toimenpideohjelman riittävydestä talouden tasapainottamiseksi.

Kaupunginhallituksen on toimintakertomuksessa tehtävä esitys tilikauden tuloksen käsittelystä.

Lieksan kaupungin ja konsernin vuoden 2022 tilinpäätös on laadittu kuntalain säännösten mukaisesti. Tilinpäätös sisältää toimintakertomuksen, talousarvion toteutumavertailut, tilinpäätöslaskelmat ja liitetiedot sekä liikelaitosten tilinpäätökset.

### ***Siun soten kustannusten hallitsematon nousu romahdutti kaupungin taloudellisen tuloksen***

Lieksan kaupungin vuoden 2022 alkuperäinen talousarvio oli laadittu 4,6 miljoonaa euroa ylijäämäiseksi. Talousarviota laadittaessa oli tiedossa, että Siun sote tullee ylittämään saamansa taloudellisen raamin, mihin oli

Kaupunginhallitus

§ 125

03.04.2023

varauduttu laatimalla selvästi ylijäämäinen talousarvio. Siun soten kustannukset nousivatkin poikkeuksellisen paljon vuoden 2022 aikana. Tämän seurauksena Lieksan ylimääräinen maksuosuus Siun soten kustannuksista kasvoi yli 3 miljoonaa euroa alkuperäisestä talousarviosta.

Kaupungin taloudellinen tulos pysyi sosiaali- ja terveystalouden kustannusten jyrkästä noususta huolimatta ylijäämäisenä noin 2,5 miljoonaa euroa vuosikatteen ollessa 5,8 miljoonaa euroa. Tähän merkittävin tekijä oli verotulojen huomattavasti alkuperäistä talousarviota suurempi kertyminen. Erityisesti yhteisöverotuottojen kertyminen yli 1,8 miljoonalla eurolla alkuperäistä talousarviota enemmän vaikutti yksittäisenä myönteisenä tekijänä kaupungin tuloksen pysymiseen positiivisena. Kiitos tästä kuuluu hyvää taloudellista tulosta tehneille lieksalaisille yrityksille. Myös kiinteistöverotuotto ylitti noin 150 000 eurolla alkuperäisen talousarvotavoitteen. Sen sijaan kunnallisveron tuotto jäi noin 900 000 eurolla alkuperäisestä talousarvotavoitteesta.

Kaupungin omassa toiminnassa alkuperäisestä talousarvotavoitteesta jäätin noin 700 tuhatta euroa. Merkittävimmät ylitykset tapahtuivat hyvinvointipalvelujen palvelualueella. Perusopetuksen toimintakate jäi alkuperäisestä talousarvotavoitteesta vajaa 300 tuhatta euroa ja varhaiskasvatus hieman yli 200 000 tuhatta euroa. Poikkeamat ovat niin merkittäviä, että tulosityksiköiden talouden suunnitteluun ja seurantaan on kiinnitettävä tulevaisuudessa erityistä huomiota. Myös toimitilojen tulosityksikkö ylitti merkittävästi asetetun talousarvotavoitteen. Tätä selittää Venäjän hyökkäyssodan alkaminen Ukrainaan ja sitä seurannut voimakas energianhinnan nousu sekä Kolin paloaseman purkaminen ja siirtäminen uuden hotellin tieltä uuteen parempaan sijaintiin. Yleensä ottaen voidaan todeta vuoden 2022 talouden ja toiminnan olleen haasteellinen ennustettava, mikä näkyy useista talousarviomuutoksista vuoden 2022 aikana sekä useiden tulosityksiköiden ja liikelaitosten talousarviosta poikkeavista tuloksista.

Kaupungin taloudellinen tulos on kohtalainen varsinkin, kun ottaa huomioon Siun soten kustannusten ennakoitua suuremman kasvun. Tuloksen merkittävä huononeminen vuoteen 2021 verrattuna yhdessä hyvinvointialueuudistukseen liittyvän pysyvän valtionosuus- ja verotulorahoituksen vähenemisen kanssa haastaa Lieksan kaupungin taloudellisen kantokyvyn tulevaisuudessa. Myös työllisyyspalveluiden siirtyminen valtiolta kuntien hoidettavaksi tulee tällä hetkellä käytettävissä olevien laskelmien perusteella heikentämään kaupungin taloudellista tilannetta. Taloudellisen pohjan heikentyessä merkittävästi tulevaisuudessa oman toiminnan talouden seuranta ja suunnittelu on terävöitettävä. Työpaikkojen ja asukkaiden saamiseksi paikkakunnalle on Lieksan kaupungissa edelleen rakennettava perustaa uudelle kasvuhakuiselle yritystoiminnalle elinvoiman edellytyksiä kehittämällä. Tähän vuonna 2022 päivitetty Lieksan kaupungin strategia luo erinomaisen pohjan.

**Taloudellinen tilanne**

Kaupunginhallitus

§ 125

03.04.2023

Lieksan kaupungin kokonaistulot tilikaudella olivat n. 94,9 milj. euroa ja kokonaismenot vastaavasti 96,0 milj. euroa. Tähän on syytä kiinnittää huomiota, sillä verrattuna edelliseen vuoteen, kokonaistulot ylittivät kokonaismenot n. 4,0 milj. eurolla. Nyt menot ovat olleet 1,2 milj. euroa kokonaistuloja suuremmat.

Kokonaistulot kasvoivat vain hieman (0,6 milj. euroa) edellisvuoteen verrattuna, mutta menojen kasvu on ollut 6,3 milj. euroa. Menojen lisääntymisen syynä on ollut toimintakulujen raju kasvu ja investointimenojen kasvu 1,0 milj. eurolla edellisvuoteen verrattuna.

Vuoden 2022 toimintakate oli -79,00 milj. euroa. Tämä oli 3,86 milj. euroa (5,1 %) vuoden 2021 toimintakatetta heikompi. Toimintakate oli 4,45 miljoonaa euroa heikompi kuin alkuperäinen talousarvio. Muutoksia talousarvioon tehtiin tilikauden aikana yhteensä 5,13 miljoonaa euroa. Muutoksista 4,3 miljoonaa euroa kohdistui sote-palveluiden arvioituun ylitykseen. Eroa muutetun talousarvion ja toteuman välille jäi - 0,68 miljoonaa euroa. Suurin osa tulosityksikoista (17/24) pääsi muutetun talousarvion mukaiseen toimintakatteeseen tai teki talousarviota paremman katteen. Toimintakate oli muutettua talousarviota selvästi heikompi perusopetuksen, varhaiskasvatuksen, yläkoulun ja lukion tulosityksikoissa, yhteensä n. 0,560 miljoonaa euroa. Myöskään toimitilojen osalta ei päästy talousarvion tasoon jääden siitä 0,18 miljoonaa euroa. Toimintakatteeseen vaikuttaa myös vesihuoltoliikelaitoksen talousarviota vähäisempi liikeylitykseen. Eroa syntyi - 0,17 miljoonaa euroa.

Sosiaali- ja terveystalouden kustannukset Lieksan kaupungin osalta kasvoivat 3,33 miljoonalla eurolla (6,2 %) vuoden 2021 53,98 miljoonasta eurosta 57,31 miljoonaan euroon. Vuoden 2022 alijäämä Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen ilmoituksen mukaan painuu noin 40 miljoonaa euroa alijäämäiseksi. Kuntien tulee kattaa alijäämä ennen hyvinvointialuesiirtymää Voima-panolain § 33:n mukaisesti. Lieksan kaupungin osuus alijäämän kattamisesta on 3,1 miljoonaa euroa, joka maksetaan hyvinvointialueelle vuoden 2022 tilinpäätösten vahvistamisen jälkeen.

### **Vuosikate**

Lieksan kaupungin vuosikate laski noin 8,6 milj. eurosta 5,8 milj. euroon. Eroa edellisvuoteen verrattuna tuli -2,86 milj. euroa. Suurin selittävä tekijä on toimintakulujen kasvu. Verorahoitusta kertyi 0,8 milj. euroa edellisvuotta enemmän. Samoin korko- ja muut rahoitustuotot lisääntyivät korkotason nousun myötä noin 0,3 milj. eurolla, ollen päättyneellä tilikaudella n. 0,8 milj. euroa.

Lieksan kaupungin vuoden 2022 vuosikate ylittää investointien poistot 2,0 milj. eurolla. Vuosikatetta kertyi asukasta kohden 558 euroa. Edellisvuoteen verrattuna laskua oli 262 euroa asukasta kohden. Lieksan kaupungin asukasmäärä Tilastokeskuksen ennustetiedon mukaan oli 10 375. Määrä väheni noin 170 asukkaalla viime vuodesta.

### **Liikelaitosten vaikutus kaupungin tulokseen**

Kaupunginhallitus

§ 125

03.04.2023

Liikelaitosten vaikutus kaupungin vuosikatteeseen on yhteensä 0,64 milj. euroa. Tästä kuntateknikkaliikelaitoksen osuus on n. 70 tuhatta euroa ja vesihuoltoliikelaitoksen n. 0,57 milj. euroa.

Tilikauden tulokseen vaikutus on n. 64 tuhatta euroa, joka tulee vain vesihuollosta, koska kuntatekniikan palvelutuotannon nettokulut katetaan peruskaupungin varoista.

#### ***Tilikauden tulos***

Lieksan kaupungin tilikauden 2022 tulos muodostui 2,1 milj. euroa ylijäämäiseksi. Tilikauden tulos heikentyi edellisestä vuodesta n. 2,5 milj. euroa.

Tilikauden ylijäämäksi muodostui 2,5 milj. euroa. Tämä oli viime vuotta parempi 0,3 milj. euron verran.

Tilikauden ylijäämä saavutettiin arvioitua suurempien vero- ja valtio-osuustilitysten, korko- ja muiden rahoitustuottojen (0,8 milj. euroa) sekä pienentyneiden poistojen (-3,7 milj. euroa) tuloksena.

Taseen omaan pääomaan tilikausien ylijäämää on kertynyt 26,1 milj. euroa. Näin ollen ylijäämää tilinpäätöksen jälkeen taseessa on yhteensä 28,6 milj.euroa, eikä Lieksan osalta kuntalain mukaiset kriisikuntakriteerit täyty.

#### ***Lainat ja rahavarat***

Pitkäaikaista lainaa pystyttiin lyhentämään suunnitellusti n. 1,5 milj. eurolla. Kun edellisenä vuonna rahavarat lisääntyivät 3,3 milj. eurolla, niin päättyneellä tilikaudella ne vähentyivät 1,1 milj. eurolla.

Rahavarojen muutos oli kuitenkin kokonaistilanne huomioiden maltillinen. Kassassa on varoja seuraavan vuoden investointeihin, jotka vuoden 2023 talousarviossa on suunniteltu rahoitettavan kassavaroista.

Huomioitavaa on, että toiminnan ja investointien rahavirran kertymä on laskusuunnassa. Tässä tapahtui päättyneen tilikauden aikana supistumista n. 5 milj. euroa. Tällä toiminnan kulurakenteella ja investointitasolla ei voida jatkaa ilman rahoitusjärjestelyitä varsinkaan, jos verotulokehityksessä tapahtuu oleellista muutosta heikompaan suuntaan.

#### ***Omavaraisuusaste 86,3 % - hyvä***

Lieksan kaupungin taseen loppusumma oli 85,0 milj. euroa tilikauden päättyessä. Edellisestä vuodesta kasvua oli 2,1 milj. euroa.

Vieraan pääoman osuus Lieksan kaupungin taseesta on 11,4 milj. euroa (13 %). Tästä suurin osa on lyhytaikaista siirto- ja ostovelkaa. Lainat ja vuokravastuut tilinpäätöshetkellä ovat n. 9,8 milj. euroa. Tämän aleneminen edellisestä vuodesta johtuu hyvinvointialueelle siirtyneistä tiloista ja välivuokrasopimuksista. Lieksan kaupunki on pystynyt aiempina vuosina pitämään lainarahoituksen maltillisella tasolla.

Kaupunginhallitus

§ 125

03.04.2023

**Konsernin tulos oli -2,7 milj. euroa edellisvuotta vähemmän**

Konsernitilinpäätökseen on yhdistelty Lieksan kaupungin lisäksi kaksi tytäryhtiötä ja kolme kuntayhtymää, joissa kaupunki on jäsenenä.

Suomessa on vuoden vaiheessa 2022–2023 tapahtunut iso muutos, kun sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisvastuu on siirtynyt kunnista ja kuntayhtymiltä 1.1.2023 alkaen hyvinvointialueille.

Lieksan osalta muutos tarkoittaa sitä, että jäsenyys Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymässä on päätynyt 31.12.2022. Samalla kuntayhtymän henkilöstö on siirtynyt liikkeenluovutuksen periaattein kuntayhtymästä Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle. Tämä muutos ja sitä koskeva säätely sekä sen lisäksi kaikki muu kirjanpitoon ja tilinpäätökseen liittyvä lainsäädäntö ja ohjeistus on erityisesti huomioitava tilinpäätöksen 2022 valmistelussa oikean ja riittävän kuvan antamiseksi tilikaudesta 2022.

Tilinpäätöksen liitetietona kohdassa Konsernitilinpäätöksen laatimisperiaatteet on tarkemmin kerrottu, miten Siun sote -kuntayhtymän osalta on tiedot yhdistelty tilanteessa, jossa kaupungin ja Siun soten väliset kirjaukset eroavat toisistaan. Kirjanpitolautakunnan lausunto 133 (8.11.2022) mukaan jäsenkunta ratkaisee maksuosuuden tai oikaisun kirjaustavan itsenäisesti riippumatta siitä, millä tavalla kuntayhtymä on esittänyt erän omassa kirjanpidossaan.

Kaupunki on lisäksi osakkaana kahdessa osakkuusyhteisössä. Konsernitilinpäätökseen on yhdistelty yhteisöjen omistusosuutta vastaava määrä yhteisön voitosta tai tappiosta sekä oman pääoman muutoksesta.

Tilikauden 2022 aikana kuntakonsernista on yhtiön lakkauttamisen vuoksi poistunut Lieksa-Nurmes Lentokenttä Oy, jossa omistus jakaantui 50/50 Nurmeksen kanssa.

Konsernin toimintakate oli – 81,8 milj. euroa. Toimintakate heikentyi edellisvuoteen verrattuna n. 4,1 milj. euroa. Myös konsernissa suurin selittävä tekijä on Siun soten kustannusten ylittyminen.

Konserniyhtiöistä Lieksan Kiinteistöt Oy:n tappiollinen tulos vaikuttaa myös konsernin toimintakatteeseen. Yhtiön tilikauden tulos painui n. 0,6 milj. euroa tappiolliseksi. Yhtiön liikevaihdosta 6,4 milj. euroa kohdistuu Lieksan kaupungille. Yhtiöllä on lainaa yhteensä 23,5 milj. euroa, josta konsernilainaa on 8,5 milj. euroa.

Konsernin vuosikate oli 7,9 milj. euroa ja investointeja on tehty yhteensä 8,4 milj. eurolla. Vuosikate ei ole riittänyt niiden kattamiseen vaan toiminnan ja investointien jälkeen rahoitusta on tarvittu 0,66 milj. euroa, Edellisenä vuonna toiminnan ja investointien jälkeen konsernin tilanne on ollut parempi, tuloista on jäänyt ylijäämää 5,6 milj. euroa, joista on pystytty mm. lyhentämään pitkäaikaisia lainoja.

Kaupunginhallitus

§ 125

03.04.2023

Vuoden 2022 konsernitilinpäätöksessä tilikauden tulos oli ylijäämäinen 1,4 milj. euroa.

Tunnusluku	Kaupunki		Konserni	
	2022	2021	2022	2021
Toimintakate, 1000 €	-79 000	-75 137	-81 828	-77 710
Vuosikate, 1000 €	5 790	8 648	7 895	11 081
Vuosikate, € / asukas	558	820	764	1 051
Tilikauden tulos, 1000 €	2 096	4 646	1 380	4 059
Omavaraisuusaste, %	86,3	86,0	58,7	58,9
Lainakanta, 1000 €	3 275	4 725	34 827	36 881
Lainakanta, € / asukas	316	448	3 370	3 498
Nettoinvestoinnit, 1000 €	3 573	2 516	7 736	5 176
Investointien tulo-rahoitus-%	146,8	295,3	72,0	195,7
Kunnallisveroprosentti	21,00	21,00		
Asukasluku	10 375	10 545		

Tilintarkastuskertomuksen valmistelusta valtuuston käsittelyyn huolehtii tarkastuslautakunta, joka myös laatii arviointikertomuksen valtuuston käsiteltäväksi.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää esittää tilikauden tuloksen käsittelystä:

1) Pielisen Karjalan tilitoimistoliikelaitos:

Pielisen Karjalan tilitoimistoliikelaitoksen toiminta on päättynyt 31.5.2022 Lieksan ja Nurmeksien kaupunkien yhteisellä sopimuksella.

Liikelaitoksen kirjanpito on päätetty ja lopputilitys tehty 31.7.2022. Viimeisen vuoden tilinpäätös on yhdistelty Lieksan kaupungin tilinpäätökseen. Liikelaitoksella ei ole enää johtokuntaa.

Pielisen Karjalan tilitoimistoliikelaitoksen

- tilikauden 1.1.-31.7.2022 liikevaihto on 238 367,42 euroa

- tilikauden yli-/alijäämä on 0,00 euroa

- peruspääoman 204 487,56 euroa palautus Lieksan kaupungille

- liikelaitoksen tase on purettu ja taseen molempien puolien summa on 0,00

Kaupunginhallitus toteaa Pielisen Karjalan tilitoimistoliikelaitoksen toiminnan

päättäneen ja esittää kaupunginvaltuustolle liikelaitoksen lopputilityksen

hyväksymistä ja peruspääoman 204 487,56 euron palauttamista Lieksan

kaupungin taseeseen pysyvien vastaavien sijoituksiin, osakkeisiin ja osuuksiin (tili1209).

2) Kuntatekniikkaliikelaitos

Kuntatekniikkaliikelaitoksen tilikauden tulos ennen varauksia on 0,00 euroa.

Varaussiirtoja ei ole tehty. Tilikauden yli-/alijäämä on 0,00 euroa.

Kuntatekniikkaliikelaitoksen johtokunnan esityksen mukaisesti tilikauden tulos ei aiheuta toimenpiteitä.

3) Vesihuoltoliikelaitos

Kaupunginhallitus

§ 125

03.04.2023

Vesihuoltoliikelaitoksen tilikauden alijäämä ennen varauksia on -92 973,00 euroa. Varaussirtoja ei ole tehty. Tilikauden alijäämä on -92 973,00 euroa. Vesihuoltoliikelaitoksen johtokunnan esityksen mukaisesti tilikauden alijäämä siirretään taseen Tilikauden yli-/alijäämä -tilille.

4) Lieksan kaupunki

Lieksan kaupungin tilikauden 2022 tulos on 2 095 636,06 euroa. Esitetään tuloutettavaksi poistoeron vähennystä 447 618,40 euroa suunnitelman mukaisesti. Tilikauden ylijäämä 2 543 254,46 euroa esitetään siirrettäväksi taseen Tilikauden yli-/alijäämä -tilille

Kaupunginhallitus hyväksyy ja allekirjoittaa vuoden 2022 tilinpäätöksen ja jättää sen jälkeen tilinpäätöksen tilitarkastajien tarkastettavaksi sekä saattaa tilinpäätöksen tarkastuslautakunnan valmistelun jälkeen edelleen valtuuston käsiteltäväksi.

Talousoikeudet oikeutetaan korjaamaan tasekirjan kirjoitusvirheet ja tekemään teknisluontoisia korjauksia ennen valtuustokäsittelyä.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää tilikauden tuloksen käsittelystä:

1) Pielisen Karjalan tilitoimistoliikelaitos:

Pielisen Karjalan tilitoimistoliikelaitoksen toiminta on päättynyt 31.5.2022 Lieksan ja Nurmeksen kaupunkien yhteisellä sopimuksella.

Liikelaitoksen kirjanpito on päätetty ja lopputilitys tehty 31.7.2022.

Viimeisen vuoden tilinpäätös on yhdistelty Lieksan kaupungin tilinpäätökseen. Liikelaitoksella ei ole enää johtokuntaa.

Pielisen Karjalan tilitoimistoliikelaitoksen

- tilikauden 1.1.-31.7.2022 liikevaihto on 238 367,42 euroa

- tilikauden yli- /alijäämä on 0,00 euroa

- peruspääoman 204 487,56 euroa palautus Lieksan kaupungille

- liikelaitoksen tase on purettu ja taseen molempien puolien summa on 0,00

Kaupunginhallitus toteaa Pielisen Karjalan tilitoimistoliikelaitoksen toiminnan päättyneen ja esittää kaupunginvaltuustolle liikelaitoksen lopputilityksen hyväksymistä ja peruspääoman 204 487,56 euron palauttamista Lieksan kaupungin taseeseen pysyvien vastaavien sijoituksiin, osakkeisiin ja osuuksiin (tili1209).

2) Kuntatekniikkaliikelaitos

Kuntatekniikkaliikelaitoksen tilikauden tulos ennen varauksia on 0,00 euroa.

Varaussirtoja ei ole tehty. Tilikauden yli-/alijäämä on 0,00 euroa.

Kuntatekniikkaliikelaitoksen johtokunnan esityksen mukaisesti tilikauden tulos ei aiheuta toimenpiteitä.

3) Vesihuoltoliikelaitos

Vesihuoltoliikelaitoksen tilikauden alijäämä ennen varauksia on -92 973,00 euroa.

Varaussirtoja ei ole tehty. Tilikauden alijäämä on -92 973,00 euroa.

Vesihuoltoliikelaitoksen johtokunnan esityksen mukaisesti tilikauden alijäämä siirretään taseen Tilikauden yli-/alijäämä -tilille.



Kaupunginhallitus

§ 125

03.04.2023

4) Lieksan kaupunki

Lieksan kaupungin tilikauden 2022 tulos on 2 095 636,06 euroa.

Esitetään tuloutettavaksi poistoeron vähennystä 447 618,40 euroa suunnitelman mukaisesti.

Tilikauden ylijäämä 2 543 254,46 euroa esitetään siirrettäväksi taseen

Tilikauden yli-/alijäämä -tilille

Kaupunginhallitus hyväksyy ja allekirjoittaa vuoden 2022 tilinpäätöksen ja jättää sen jälkeen tilinpäätöksen tilitarkastajien tarkastettavaksi sekä saattaa tilinpäätöksen tarkastuslautakunnan valmistelun jälkeen edelleen valtuuston käsiteltäväksi.

Talousoikeudet oikeutetaan korjaamaan tasekirjan kirjoitusvirheet ja tekemään teknisluontoisia korjauksia ennen valtuustokäsittelyä.

Merkittiin, että Reijo Kortelainen Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallituksen varajäsenenä oli esteellinen, eikä osallistunut tämän asian käsittelyyn.

Merkittiin, että Hannele Pöykkölä liittyi kokoukseen etäyhteydellä tämän pykälän käsittelyn aikana klo 16.15 ja poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo 17.35.

Lisätietoja

Kaupunginjohtaja Jarkko Määttänen, p. 040 1044 001,  
sähköposti jarkko.maattanen(at)lieksa.fi ja

Talousjohtaja Hannele Pöykkölä, p. 040 1044 020,  
sähköposti hannele.poykkola(at)lieksa.fi

Liitteet

[1] TILINPÄÄTÖS JA TOIMINTAKERTOMUS 2022

Jakelu

Tarkastuslautakunnan jäsenet  
Tilintarkastaja



Kaupunginhallitus

§ 126

03.04.2023

## Ennakkokanta rakennusten myymiseen ja osakkeiden ostamiseen

Kaupunginhallitus 03.04.2023 § 126  
280/00.00.01.02.03/2023

Valmistelija

Kaupunginjohtaja

Kolin kylällä on kasvava tarve työntekijöiden väliaikaiselle ja pysyväälle vuokra-asumiselle. Lieksan Kiinteistöt Oy on valmistellut Kolin kylän alueeseen liittyviä asumisen järjestelyjä ennakoiden Kolin kylän tulevaisuuden kehittymistä. Tarkastelun yhteydessä on arvioitu Lieksan Kiinteistöt Oy:n alueella olevien rakennusten kuntoa ja niihin liittyvää peruskorjaustarvetta sekä mahdollista uudisasuntorakentamisen tarvetta. Lieksan Kiinteistöt Oy:n tavoitteena on pysyä tulevaisuudessakin toimijana Kolin kylällä ja olla yhteistyössä yritysten kanssa tarjoamassa monipuolisia asumisen mahdollisuuksia alueella.

Lieksan Kiinteistöt Oy:n tekemän tarkastelun perusteella on ilmennyt, että Kylä-Koli 1 rivitalorakennus on lähivuosina laajamittaisen peruskorjauksen tarpeessa. Peruskorjauskustannukset ovat todennäköisesti niin suuria, että vaihtoehtona peruskorjaamiselle on uudisasuntojen hankkiminen ja Kylä-Koli 1 rakennuksen myyminen. Lieksan Kiinteistöt Oy on selvittänyt molempien vaihtoehtojen toteuttamisen mahdollisuuksia yhteistyössä kohdealueesta kiinnostuneiden yritysten kanssa. Asiaan liittyvät selvitykset ja neuvottelut ovat yhä kesken.

Lieksan kaupunginvaltuuston 28.5.2018 § 40 hyväksymän konserniohjeen mukaan tytäryhtiön toimitusjohtajan on haettava jo valmisteluvaiheessa kaupungin ennakkokanta silloin, kun yhteisö on myymässä kiinteistöä tai merkitsemässä osakkeita (myyminen/ostaminen) omistukseensa. Tämän takia Lieksan Kiinteistöt Oy:n toimitusjohtaja on pyytänyt Lieksan Kiinteistöt Oy:n hallituksen 30.3.2023 päätöksen mukaisesti Lieksan kaupunginhallituksen ennakkokantaa.

”Lieksan Kiinteistöt Oy hakee Lieksan kaupunginhallitukselta omistajaohjausta seuraavasti:

Myyntilupa Kylä-Koli I:lle sen rakennuksiin lähivuosina kohdistuvien mittavien korjaustarpeiden vuoksi sillä edellytyksellä, ettei myynnistä aiheudu alas kirjattavaa tappiota.

Ostolupa uusille asunto-osakkeille tavoitteena kehittää uudella tavalla asumista ja varmistaa riittävä vuokra-asumisen kapasiteetti Kolin alueella.”

Lieksan kaupungin keskeisenä strategisena tavoitteena on kehittää Kolin kylää ja siihen liittyvää matkailualueutta. Keskeinen osa matkailualueen kehittämistä on Kolin kylän alueella työskentelevien työntekijöiden ja perheiden asumisen mahdollistaminen alueella. Tavoitteeseen pääseminen edellyttää Lieksan Kiinteistöt Oy:n toiminnan jatkumista Kolin kylällä tulevaisuudessa sekä hyvää yhteistyötä ja asioiden edistämistä

Kaupunginhallitus

§ 126

03.04.2023

yhdessä alueella toimivien yritysten kanssa. Ottaen huomioon Lieksan Kiinteistöt Oy:n taloudellisen tilanteen asumisen kehittämiseen liittyvät taloudelliset riskit on kuitenkin pyrittävä pitämään hallittuina siten, ettei yhtiön toiminta riskien realisoituessa vaarannu.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää antaa omistajaohjauksena Lieksan Kiinteistöt Oy:lle seuraavaa:

- Lieksan Kiinteistöt Oy voi myydä Kylä-Koli 1 rakennuksen. Myymisestä ei saa aiheutua yhtiölle myyntitappiota, joka heikentää Lieksan Kiinteistöt Oy:n taloutta tai toimintaedellytyksiä. Kauppahinnassa on pyrittävä saavuttamaan myyntivoittoa.

- Lieksan Kiinteistöt Oy voi hankkia uusia asunto-osakkeita riittävän vuokra-asumisen kapasiteetin turvaamiseksi Kolin alueella. Ostettavien osakkeita saa ostaa vain siinä määrin kuin yhtiön taloudellinen tilanne siihen antaa mahdollisuuden. Osakkeiden ostaminen on sovitettava Lieksan Kiinteistöt Oy:n taloudellisiin resursseihin.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti antaa omistajaohjauksena Lieksan Kiinteistöt Oy:lle seuraavaa:

- Lieksan Kiinteistöt Oy voi myydä Kylä-Koli 1 rakennuksen. Myymisestä ei saa aiheutua yhtiölle myyntitappiota, joka heikentää Lieksan Kiinteistöt Oy:n taloutta tai toimintaedellytyksiä. Kauppahinnassa on pyrittävä saavuttamaan myyntivoittoa.

- Lieksan Kiinteistöt Oy voi hankkia uusia asunto-osakkeita riittävän vuokra-asumisen kapasiteetin turvaamiseksi Kolin alueella. Ostettavien osakkeita saa ostaa vain siinä määrin kuin yhtiön taloudellinen tilanne siihen antaa mahdollisuuden. Osakkeiden ostaminen on sovitettava Lieksan Kiinteistöt Oy:n taloudellisiin resursseihin.

Lisätietoja

Kaupunginjohtaja Jarkko Määttänen, p. 040 1044 001,  
sähköposti jarkko.maattanen(at)lieksa.fi

Jakelu

Lieksan Kiinteistöt Oy  
Talousjohtaja

Kaupunginhallitus

§ 127

03.04.2023

**Työllistämistä edistävän monialaisen yhteispalvelun (TYP) yhteistoimintasopimuksen 1.1.2023 - 31.12.2024 hyväksyminen**

Kaupunginhallitus 03.04.2023 § 127  
232/00.04.01/2023

Valmistelija

Työllisyyspalveluvastaava

Hyvinvointialue-uudistuksesta johtuen TYP-lakia ja -asetusta on päivitetty tarvittavilta osin. TYP-lain muutos ja siihen liittyvä asetus on tullut voimaan 1.1.2023 alkaen. Keskeisimpiä muutoksia laissa on hyvinvointialueiden huomioiminen TYP:n monialaisen palvelun järjestäjänä kunnan tilalla sekä TYP:n kustannusten jaon muuttuminen.

TYP-lain (30.12.2014/1369) 1§ mukaan työllistymistä edistävällä monialaisella yhteispalvelulla tarkoitetaan yhteistoimintamallia, jossa työ- ja elinkeinotoimisto, hyvinvointialue ja Kansaneläkelaitos yhdessä arvioivat työttömien palvelutarpeet, suunnittelevat työttömien työllistymisen kannalta tarkoituksenmukaiset palvelukokonaisuudet sekä vastaavat työttömien työllistymisprosessin etenemisestä ja seurannasta siten kuin tässä laissa säädetään (25.11.2022/935). TYP-lain (30.12.2014/1369) 8 §:n mukaan työ- ja elinkeinotoimisto, hyvinvointialue ja Kansaneläkelaitos vastaavat monialaiseen yhteispalveluun osallistuvan henkilöstönsä palkkaus- ja muista henkilöstökustannuksista, joten jatkossa kunnat eivät osallistu kustannuksiin.

TYP:llä on yksi yhteinen toimipiste monialaisen yhteispalvelun tarjoamiseksi. Toimipiste sijaitsee Joensuussa. TE-toimiston, Kelan ja hyvinvointialueen palvelut ovat saatavilla asiakastarpeen edellyttämässä laajuudessa TYP:n yhteisessä ja muissa toimipisteissä. Muualla kuin Joensuussa tapahtuva monialainen yhteispalvelu toteutetaan kunnittain yhteisesti sovituihin tiloihin TE-toimiston, Kelan, hyvinvointialueen ja kuntien sopimalla tavalla sekä etäyhteyksiä hyödyntämällä.

Joensuun toimipaikan lisäksi työllistymistä edistävää yhteispalvelua tarjotaan Pohjois-Karjalassa seuraavissa kunnissa: Heinävesi, Iloinen, Iloinen, Juuka, Kitee, Kontiolahti, Lieksa, Liperi, Nurmes, Outokumpu, Polvijärvi, Rääkkylä ja Tohmajärvi.

TYP:n toimintaa johtaa TYP-lain ja -asetuksen mukainen 16.03.2023 asetettu johtoryhmä, joka koostuu Kelan, TE-toimiston, hyvinvointialueen ja kuntien nimeämistä edustajista. Edustajille on nimetty varahenkilöt. Ajalla 16.03.2023-31.12.2024 TYP:n johtoryhmänä toimii yksi yhteinen johtoryhmä. Lieksan varsinaisena edustajana TYP-johtoryhmässä toimii työllisyyspalveluvastaava ja varajäsenenä elinvoimajohtaja.

Työllistämistä edistävän monialaisen yhteispalvelun (TYP) yhteistoimintasopimus esitetään olemaan voimassa 31.12.2024 saakka eli kunnes TE-palvelut siirtyvät kuntien vastuulle 1.1.2025 alkaen.

Kaupunginhallitus

§ 127

03.04.2023

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä Työllistämistä edistävän monialaisen yhteispalveluun (TYP) liittyvän yhteistoimintasopimuksen 1.1.2023 – 31.12.2024.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti hyväksyä Työllistämistä edistävän monialaisen yhteispalveluun (TYP) liittyvän yhteistoimintasopimuksen 1.1.2023 – 31.12.2024.

Lisätietoja

Työllisyyspalveluvastaava Raija Schroderus, p. 040 1044 312,  
sähköposti [raija.schroderus\(at\)lieksa.fi](mailto:raija.schroderus(at)lieksa.fi)

Liitteet

[2] TYP yhteistyösopimus 1.1.2023-31.12.2024

Jakelu

Kansaneläkelaitos  
Pohjois-Karjalan hyvinvointialue  
Pohjois-Karjalan kunnat  
Pohjois-Karjalan työ- ja elinkeinotomisto  
Työllisyyspalveluvastaava

Kaupunginhallitus

§ 128

03.04.2023

## Sopimus kumppanuudesta Lieksan kaupungin ja Pohjois-Karjalan biosfäärialueen välillä

Kaupunginhallitus 03.04.2023 § 128  
240/00.04.01/2023

Valmistelija

Elinvoimajohtaja

Biosfäärialueverkosto on osa UNESCO:n Ihminen ja biosfääri -ohjelmaa (MaB). Biosfäärialueiden kestävä kehitys malliverkostossa yhdistyvät alueellinen kestävä kehitys, monitieteinen tutkimus ja laaja paikallislähtöinen yhteistoiminta. Maailmassa on 738 biosfäärialuetta, joista kaksi Suomessa. Pohjois-Karjalan biosfäärialue on perustettu 1992 ja se koostuu luonnonsuojelualueista ja niitä ympäröivistä yhteistoiminta-alueista. Pohjois-Karjalan biosfäärialueen virallinen rajaus käsittää Lieksan, Ilomantsin ja Joensuun kaupungin Tuupovaaran kaupunginosan, mutta biosfäärialuetoimintaa on koko maakunnassa.

Biosfäärialuetoiminta on alueellista kestävä kehityksen toimintaa, joka edistää tutkimuksen, koulutuksen ja yhteistyön avulla taloutta, ympäristön hyvinvointia ja ympäristötietoutta. Tavoitteena on kehittää alueellisia toimintatapoja, jotka ottavat huomioon luonnon, talouden, kulttuurin ja yhteisöt.

Lieksan kaupungilla ja Pohjois-Karjalan biosfäärialueella on ollut kumppanuussopimus, joka on viimeksi päivitetty vuonna 2016. Edelliseen sopimukseen määritellyistä keskeisistä yhteistyömuodoista osa on tavoitteiltaan toteutunut ja osan sisältöä on syytä tarkastella uudelleen vastaamaan tämän päivän tilannetta.

Sopimuksen sisällöstä on käyty linjakeskustelua Pohjois-Karjalan biosfäärialueen kanssa. Sopimuksen sisältöä on kaupungilla valmisteltu elinvoima- ja hyvinvointipalveluiden toimesta, ja sopimus on käsitelty kaupungin johtoryhmässä. Sopimusluonnos on liitteenä.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan Lieksan kaupungin ja Pohjois-Karjalan biosfäärialueen välisen kumppanuussopimuksen.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti hyväksyä liitteenä olevan Lieksan kaupungin ja Pohjois-Karjalan biosfäärialueen välisen kumppanuussopimuksen.

Lisätietoja

Elinvoimajohtaja Susanna Saastamoinen, p. 040 1044 009,  
sähköposti susanna.saastamoinen(at)lieksa.fi

Liitteet

Kaupunginhallitus

§ 128

03.04.2023

[3] Lieksan kaupungin ja Pohjois-Karjalan biosfäärialueen välinen kumppanuussopimus

Jakelu

Elinvoimajohtaja  
Pohjois-Karjalan biosfäärialue

Kaupunginhallitus	§ 105	21.03.2022
Kaupunginhallitus	§ 129	03.04.2023

## **Koli-Ahmovaara osayleiskaava 2040+ voimaan asettaminen**

Kaupunginhallitus 21.03.2022 § 105

Valmistelija Maankäyttöpäällikkö

Koli-Ahmovaara osayleiskaava 2040+ on laadittu yhdessä Juuan kunnan kanssa. Eri kuntien maankäyttö on sovitettu rajapinnoiltaan ja toiminnoiltaan yhdeksi kokonaisuudeksi. Kaavan laadinta on aloitettu vuonna 2020 ja Lieksan kaupunginvaltuusto hyväksyi 31.1.2022 § 8 Koli-Ahmovaara osayleiskaavan 2040+ Lieksan kunnan alueelta. Kaavasta jätettiin yksi maanomistajan valitus Itä-Suomen hallinto-oikeuteen.

Valituksessa vaaditaan kumoamaan kaava siltä osin, kun se koskee Loma-Kolin aluetta. Asiassa tulee huomioida seikka, että esitetty vaatimus on eri asia kuin se, mihin itse valitus kohdistuu. Valituksen sisältö pohjautuu siihen, että valituksen tehnyttä kiinteistön omistajaa ei ole kohdeltu yhdenvertaisesti muiden Loma-Kolin alueella olevien kiinteistöomistajien kanssa. Lisäksi muutoksenhaun perusteena on mainittu, että kaupunginvaltuuston päätös loukkaa muutoksenhakijan oikeutta käyttää omistamansa kesämökkikiinteistön piha-aluetta haluamallaan tavalla ja oikeutta määrätä kiinteistön käytöstä.

Muutoksenhaun perusteissa ja erityisesti sen liitteissä 5 ja 9 valittaja tarkentaa ja yksilöi valituksen kohteet ja vaikutukset huomattavasti tarkemmalle alueelle. Näin ollen, alueet ja kaavamerkinnyt, joihin Itä-Suomen hallinto-oikeudelle osoitetun valituksen voidaan tosiasiallisesti katsoa kohdistuvan, ovat selkeästi rajattavissa kaavakartalta ja määräyksistä. Nämä alueet ja kaavamerkinnyt, joihin valitus kohdistuu, eikä niitä siten aseteta voimaan, ovat osoitettu liitteessä 1 ja kuvattu alla olevassa luettelossa.

Valitus kohdistuu

- Suoraan valittajan kiinteistöön.
- Ohjeellisen ulkoilureittitarpeen merkintään (sen perusteisiin ko. kiinteistöllä ja naapurikiinteistöillä / Loma-Kolin alueella).
- Lisäksi valituksen perusteluissa viitataan Käränkälammen itärannan rantakiinteistöihin yleisesti sekä liitteissä 5 ja 9 yksityiskohtaisemmin osoitettujen rantakiinteistöjen viheralueita koskeviin kaavaratkaisuihin. Valitus ei kohdistu ns. kiinteän maan viheralueiden kaavaratkaisuihin Loma-Kolin alueella.

Osa edellä mainituista alueista ei sisälly Lieksan kaupunginvaltuuston päätöksellään 31.1.2022 § 8 hyväksymään osayleiskaavaan. Näitä alueita voimaan saattaminen ei voi muutoinkaan koskea ja ne on jätetty rajausten ulkopuolelle.

Kaupunginhallitus  
Kaupunginhallitus

§ 105  
§ 129

21.03.2022  
03.04.2023

Osayleiskaavasta valittaja esittää lisäksi, että kaavaluonnoksen jälkeen kaavaehdotukseen on mm. lisätty edellä mainittu ohjeellinen ulkoilureittitarve-merkintä ja siten kaavaprosessissa olisi tapahtunut virhe. Näin ei ole, sillä on tavanomaista, että kaavaluonnosta kehitetään edelleen kaavaehdotusvaiheeseen mennessä. Lisäksi kaavaehdotuksesta on tiedotettu maanomistajia sekä kaava on pidetty nähtävillä MRL mukaisesti. Kaavaprosessissa ei siten ole tapahtunut virhettä ja siten esitetty väite ei vaikuta kaavan voimaan asettamiseen.

Alueilla, joita ei esitetä asetettavaksi voimaan, on voimassa ns. Loma-Kolin osayleiskaava sekä ranta-asemakaavoja. Näin ollen voimaan asettamatta jättäminen, tai mahdollinen valituksen hyväksyminen, ei heikennä näiden alueiden maankäytön tilannetta tai maanomistajien tilannetta nykyisestä.

Kaavan toteuttaminen muilta osin ei myöskään vaaranna valittajan etua valituksen käsittelyn ollessa kesken. Kaavan määrääminen voimaan riidattomilta osiltaan antaa osayleiskaavalle asemakaavojen laatimista ja rakentamista oikeudellisesti ohjaavan vaikutuksen valtaosalla Kolin aluetta. Jos päätösesitys hyväksytään, osayleiskaava tulee voimaan tässä määrätyiltä osiltaan, kun siitä on kuulutettu asianmukaisesti.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää

1. määrätä maankäyttö- ja rakennuslain 201 §:n perusteella Koli-Ahmoaara osayleiskaavan 2040+ tulemaan voimaan kaupunginvaltuuston päätöksen 31.1.2022 § 8 mukaisesti lukuun ottamatta liitekartalla esitettyjä alueita ja ohjeellisia ulkoilureittitarpeen merkintöjä, joihin valituksen katsotaan kohdistuvan,

2. antaa päätöksen viivytyksettä tiedoksi valittajille ja Itä-Suomen hallinto-oikeudelle ja

3. kuuluttaa maankäyttö- ja rakennusasetuksen 93 §:n mukaisesti osayleiskaavan määräämisestä tulemaan voimaan muilta kuin valituksenalaisilta osin.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti

1. määrätä maankäyttö- ja rakennuslain 201 §:n perusteella Koli-Ahmoaara osayleiskaavan 2040+ tulemaan voimaan kaupunginvaltuuston päätöksen 31.1.2022 § 8 mukaisesti lukuun ottamatta liitekartalla esitettyjä alueita ja ohjeellisia ulkoilureittitarpeen merkintöjä, joihin valituksen katsotaan kohdistuvan,

2. antaa päätöksen viivytyksettä tiedoksi valittajille ja Itä-Suomen hallinto-oikeudelle ja

3. kuuluttaa maankäyttö- ja rakennusasetuksen 93 §:n mukaisesti



Kaupunginhallitus	§ 105	21.03.2022
Kaupunginhallitus	§ 129	03.04.2023

osayleiskaavan määrittämisestä tulemaan voimaan muilta kuin valituksenalaisilta osin.

Lisätietoja Maankäyttöpäällikkö Jukka Haltilahti, p. 040 1044 840, sähköposti jukka.haltilahti(at)lieksa.fi

Kaupunginhallitus 03.04.2023 § 129  
489/10.02.02.01/2020

Valmistelija Elinvoimajohtaja vt. maankäyttöpäällikkö

Lieksan kaupunginvaltuusto 31.1.2022 § 8 hyväksyi kokouksessaan Koli-Ahmoavaara 2040+ osayleiskaavan. Lieksan kaupunginvaltuuston päätöksestä valitettiin Itä-Suomen hallinto-oikeuteen. Lieksan kaupunginhallitus määräsi 21.3.2022 § 105 maankäyttö- ja rakennuslain 201 §:n perusteella Koli-Ahmoavaara osayleiskaavan 2040+ tulemaan voimaan lukuun ottamatta erillisellä liitekartalla esitetyjä alueita ja ohjeellisia ulkoilureittitarpeen merkintöjä, joihin valituksen katsottiin kohdistuvan.

Hallinto-oikeus on ratkaisussaan 14.2.2023 (Dnro 447/2022) hylännyt valituksen. Itä-Suomen hallinto-oikeuden 14.2.2023 antamasta päätöksestä 420/2023 ei ole haettu valituslupaa korkeimmalta hallinto-oikeudelta.

Lieksan kaupunginvaltuuston päätös 31.1.2022 § 8, Koli-Ahmoavaara osayleiskaava, on lainvoimainen. Päätöksen voimaantulosta on kuulutettu 20.3.2023 maankäyttö- ja rakennuslain 200 §:n sekä -asetuksen 94 § mukaisesti.

Esittelijä Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää merkitä asian tiedoksi.

Päätös Kaupunginhallitus päätti merkitä asian tiedoksi.

Lisätietoja Elinvoimajohtaja vt. maankäyttöpäällikkö, Susanna Saastamoinen, p. 040 1044 009, sähköposti susanna.saastamoinen(at)lieksa.fi.

Liitteet

[4] Liite 1. Koli-Ahmoavaara osayleiskaava 2040+ alueet ja merkinnät, joita ei aseteta voimaan

Kaupunginhallitus

§ 130

03.04.2023

## Kiinteistön 422-411-16-102 pyyntö siirtää kaavaan merkittyä ohjeellista ulkoilureittivarausta

Kaupunginhallitus 03.04.2023 § 130  
489/10.02.02.01/2020

Valmistelija Elinvoimajohtaja vt. maankäyttöpäällikkö

Kiinteistön 422-411-16-102 omistaja on lähettänyt kaupungille pyynnön siirtää kaavaan merkittyä ohjeellista ulkoilureittivarausta. Asia liittyy kaupunginvaltuuston kokoukseen 31.1.2022 § 8, joka koski Koli-Ahmoavaara osayleiskaavan 2040+ hyväksymistä.

Kiinteistön omistaja pyytää, että kaavaan merkittyä ohjeellista ulkoilureittivarausta siirretään kulkemaan Pielisenpeili-nimisen kiinteistön 422-411-16-102 kohdalla erilliseen liitteeseen merkittyyn sijaintiin. Omistaja esittää, että tarkka sijainti määriteltäisiin katselmuksen yhteydessä.

Lieksan kaupunginvaltuusto on hyväksynyt 31.1.2022 § 8 Koli-Ahmoavaara osayleiskaava 2040+ hyväksymisen kahta osa-alueita lukuun ottamatta. Toinen alue koskee nimenomaan Pielisenpeili-kiinteistöönkin liittyvää ranta-alueita. Kyseiselle alueelle ei siis ole vahvistettu osayleiskaavaa, vaan alue on poistettu hyväksytyiltä osayleiskaava-alueelta.

Pielisenpeili-kiinteistön entinen omistaja teki valituksen Lieksan kaupunginvaltuuston päätöksestä Itä-Suomen hallinto-oikeuteen. Lieksan kaupunginhallitus määräsi 21.3.2022 § 105 maankäyttö- ja rakennuslain 201 §:n perusteella Koli-Ahmoavaara osayleiskaavan 2040+ tulemaan voimaan lukuun ottamatta erillisellä liitekartalla esitettyjä alueita ja ohjeellisia ulkoilureittitarpeen merkintöjä, joihin valituksen katsottiin kohdistuvan.

Hallinto-oikeus on ratkaisussaan 14.2.2023 (Dnro 447/2022) hylännyt valituksen. Itä-Suomen hallinto-oikeuden 14.2.2023 antamasta päätöksestä 420/2023 ei ole haettu valituslupaa korkeimmalta hallinto-oikeudelta. Lieksan kaupunginvaltuuston päätös 31.1.2022 § 8, Koli-Ahmoavaara osayleiskaava, on lainvoimainen. Päätöksen voimaantulosta on kuulutettu 20.3.2023 maankäyttö- ja rakennuslain 200 §:n sekä -asetuksen 94 § mukaisesti.

Koska kiinteistön 422-411-16-102 alueelle ei ole vahvistettu uutta osayleiskaavaa, on sinne jäänyt voimaan alueelle aiemmin vahvistetut kaavat: Loma-Kolin ranta-asemakaava vuodelta 1998 sekä Loma-Kolin osayleiskaava 2011. Kiinteistön omistajan pyyntöä ohjeellisen ulkoilureitin siirtämiseen täytyy siis tarkastella alueella voimassa olevien kaavojen perusteella, ei valtuuston vahvistaman osayleiskaavan perusteella, joka ei koske ko. aluetta.

Alueella voimassa olevassa ranta-asemakaavassa kiinteistön alueella on voimassa merkinnät RM-1 sekä ranta-alueella VL. RM-1-merkintä

Kaupunginhallitus

§ 130

03.04.2023

tarkoittaa matkailua palvelevien rakennusten korttelialuetta, jossa yksittäisen rakennuksen pituus saa olla enintään 18 metriä. VL-alue on lähivirkistysalue. Loma-Kolin rantakaavan kaavaselostuksessa on linjattu, että ”tämä VL-virkistysalue toteutetaan luonnonympäristöä mahdollisimman vähän muokaten. Virkistysalueita suunniteltaessa on pääperiaatteena ollut, että rannat pidetään yhteiskäyttöisinä.” Loma-Kolin osayleiskaavassa alue on samoin RM-aluetta eli Matkailupalvelujen aluetta ja ranta-alue on myös VL-aluetta eli lähivirkistysaluetta.

Samaa kiinteistöä koskien on osin sivuttu samaa asiaa Lieksan kaupungin lupajaoston kokouksissa (4.11.2021 § 105, 3.2.2022 § 14, 7.7.2022 § 62) liittyen myös VL-alueen vapaaseen käyttöön ja alueen luonnontilaisena säilyttämiseen.

Maankäytöllisesti kaavatilanne esitetyllä alueella on selkeä eli ranta-alue on VL-eli virkistysaluetta. Voimassa olevassa osayleiskaavassa rantaan on merkitty ohjeellinen ulkoilureitti. Voimassa olevassa ranta-asemakaavassa rantaan on merkitty ohjeellinen yleiselle jalankululle varattu alueen osa. Molemmassa voimassa olevissa kaavoissa on siis ulkoilureittimerkintä / ohjeellinen yleiselle jalankululle varattu alueen osa -merkintä.

Rannan polku on muodostunut alueelle aikojen saatossa ja sen käyttäminen virkistysreittinä on vakiintunut. Sen käyttö kaikille alueella liikkuville on saanut pysyväisluonteisen statuksen, vaikka siitä ei ole muodostettu rasiitetta tai laadittu reittisuunnitelmaa.

VL-alue on kaavassa tarkoitettu yleisesti käytettäväksi, jossa vapaata liikkumista ei voida estää. VL-alueen ja siellä sijaitsevan ulkoilureittimerkinnän / yleiselle jalankululle varatun alueen osa -merkinnän tarkoituksena on nimenomaan varmistaa alueen läpikulku- ja käyttömahdollisuus kaikille kulkijoille. Jos kaavassa oleva ohjeellinen ulkoilureitti haluttaisiin virallisesti siirtää eri sijaintiin, tarkoittaisi se asemakaavamuutosta ja siihen pohjautuvaa mahdollisesti tehtävää reittitoimitusta. Kaupungin kaavat hyväksyy kaupunginvaltuusto, eikä kaupunginhallituksella ole siten toimivaltaa tehdä kaupunginvaltuuston päättämän kaavan sisällöstä poikkeavia päätöksiä. Lähtökohtaisesti kaupunki ei myöskään vastaa yksityisten ranta-asemakaavojen laatimisesta, vaan Maankäyttö- ja rakennuslain 74 § mukaisesti yksityinen maanomistaja voi huolehtia ranta-asemakaavaehdotuksen laatimisesta omistamalleen ranta-alueelle.

Kaupungin näkökannasta on olennaista, että kyseisellä ranta-alueella toteutuu alueella voimassa oleva kaava eli VL-aluetta ja sinne muodostunutta reittiä on mahdollista hyödyntää ulkoiluun kaavojen mukaisesti.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää hylätä kiinteistön omistajan 422-411-16-102 pyynnön siirtää kaavaan merkittyä ohjeellista ulkoilureittivarausta, koska ulkoilureittivarausten sijainti perustuu voimassaoleviin kaavoihin, eikä

Kaupunginhallitus

§ 130

03.04.2023

kaupunginhallituksella ole toimivaltaa tehdä lainvoimaisten kaavojen sisällöstä poikkeavia päätöksiä.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti hylätä kiinteistön omistajan 422-411-16-102 pyynnön siirtää kaavaan merkittyä ohjeellista ulkoilureittivarausta, koska ulkoilureittivarauksen sijainti perustuu voimassaoleviin kaavoihin, eikä kaupunginhallituksella ole toimivaltaa tehdä lainvoimaisten kaavojen sisällöstä poikkeavia päätöksiä.

Lisätietoja

Elinvoimajohtaja vt. maankäyttöpäällikkö Susanna Saastamoinen,  
p. 040 1044 009, sähköposti susanna.saastamoinen(at)lieksa.fi

Jakelu

Elinvoimajohtaja vt. maankäyttöpäällikkö  
Kiinteistön omistaja

Kaupunginhallitus

§ 131

03.04.2023

## Lieksan kaupungin lausunto valtakunnallisesti merkittävien arkeologisten kohteiden inventoinnista

Kaupunginhallitus 03.04.2023 § 131  
171/00.04.00/2023

Valmistelija

Elinvoimajohtaja vt. maankäyttöpäällikkö

Museovirasto pyytää Lieksan kaupungilta lausuntoa 14.4.2023 klo 16 mennessä Lausuntopalvelu.fi -sivuston kautta valtakunnallisesti merkittävien arkeologisten kohteiden (VARK) inventoinnista.

Inventoinnin lähtökohtana ovat valtakunnalliset alueiden käyttötavoitteet, jotka ovat osa maankäyttö- ja rakennuslain mukaista alueidenkäytön suunnittelujärjestelmää. Tavoitteena on, että valmistuttuaan se voisi tulla valtioneuvoston hyväksymäksi valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden mukaiseksi inventoinniksi. Lausunnoissa toivotaan otettavan erityisesti kantaa kohdevalikoiman laatuun ja kattavuuteen, taustamateriaalin riittävyyteen sekä ympäristövaikutusten arvioinnin onnistumiseen.

Museovirasto on toteuttanut valtakunnallisesti merkittävien arkeologisten kohteiden (VARK) inventoinnin yhteistyössä alueellisten vastuumuseoiden ja Metsähallituksen kanssa vuosina 2018–2022. Inventointi kattaa koko Suomen lukuun ottamatta Ahvenanmaan maakuntaa.

Arkeologisesti merkittävät arkeologiset kohteet ja alueet esitellään "VARK-kuuleminen sivustolla [https://www.kyppi.fi/palveluikkuna/VARK/asp/v\\_default.aspx](https://www.kyppi.fi/palveluikkuna/VARK/asp/v_default.aspx), jossa on mahdollista antaa niihin liittyvää kohdekohtaista palautetta. Myös kaikki arkeologisia kohteita koskevat palautteet ovat julkisia ja ne julkaistaan VARK-kuuleminen sivustolla.

### *Lieksan kaupungin lausunto:*

Esitettävänä valtakunnallisesti merkittävä arkeologisena, uutena VARK-kohteena on Haasiinniemi, kohdenumero 100550, joka sijaitsee Ala-Kelvällä. Alueella on muinaisjäännösrekisterin mukaan Haasiinniemen kiinteä muinaisjäännös 42210026, jota nyt siis ollaan esittämässä valtakunnallisesti merkittäväksi arkeologiseksi kohteeksi. VARK-rekisteröinti vahvistaa vielä lisää Haasiinniemen kulttuurihistoriallista arvoa ja statusta.

Lieksan kaupunki on selvittänyt alueen ominaisuuksia ja maanomistusta. Esitetty kohde sijaitsee kolmen eri kiinteistön alueella. Lieksan kaupunki painottaa lausunnossaan, että esitetyistä muutoksista on syytä kysyä maanomistajan kannat, mitä ei ole ilmeisesti tehty. On tärkeää, että maanomistajilla on olennaiset tiedot niistä muutoksista, joita VARK-merkintä mahdollisesti tuo alueiden käyttöön.

Museoviraston VARK-sivuston tietojen mukaan VARK-alueet ovat pääasiassa valmiiksi muinaismuistolain rauhoittamia. VARK-inventointi ei

Kaupunginhallitus

§ 131

03.04.2023

toisi suoria uusia vaikutuksia nykyiseen maankäyttöön. Kohteen liittäminen VARK-inventointiin ei siis sinänsä muuta sen rauhoitusta, koska kaikki muinaisjäännökset ovat lain rauhoittamia. Muinaismuistolain mukaan kajoamisluvan myöntämisestä harkittaessa on otettava huomioon muinaisjäännöksen merkitys, joten VARK-kohteilla kajoamisen ehdot voivat olla muita kohteita tiukemmat. Muinaismuistolain mukainen rauhoitus tarkoittaa sitä, että kiinteän muinaisjäännöksen kaivaminen, peittäminen, muuttaminen, vahingoittaminen, poistaminen ja muu siihen kajoaminen ilman lupaa on kielletty. Muinaismuistolain asettamat maankäytön rajoitukset tulee huomioida toimittaessa alueella, jossa on kiinteitä muinaisjäännöksiä. Museoviranomaiselta tulee pyytää lausunto, mikäli tällaisella alueella tai sen välittömässä läheisyydessä suunnitellaan maankäyttöä riippumatta siitä, onko kohteella VARK-status vai ei. Jos kiinteä muinaisjäännös aiheuttaa merkitykseensä nähden kohtuutonta haittaa, hankkeen toteuttaja voi tarvittaessa hakea lupaa kajoa muinaisjäännökseen. Uusia rajoituksia VARK-alueen käyttöön voi tulla, mikäli se on määritetty laajemmaksi kuin muinaismuistolain rauhoittama alue. Koko VARK-alueella tulee huolehtia siitä, että sille määritellyt arvot eivät tule vaarantumaan maankäyttösuunnitelmia toteutettaessa.

Vallitseva maankäyttö muinaisjäännösalueella on sallittua. Metsänhoidollisia toimenpiteitä voidaan useimmiten tehdä myös muinaisjäännösalueilla. Maan muokkaaminen kuten auraus, äestys tai kantojen poisto on kuitenkin kiellettyä, koska niitä ei voida tehdä muinaisjäännöstä vaurioittamatta. Myös peltoviljely on sallittua. Mikäli pelto kuitenkin metsitetään tai suunnitteilla on normaalia kyntöä suurempia toimenpiteitä kuten esim. uusien avo-ojien auraaminen, edellyttävät nämä toimenpiteet museoviranomaisen arvion siitä, aiheuttaako toimenpide muinaisjäännökselle vahinkoa.

Lieksan kaupunki kantaa huolta, että VARK-merkinnän lisääminen esitetylle alueelle vaikeuttaa maanomistajien alueen käyttöä. Alue on osin metsätalousaluetta, mutta alueella on myös rasiiteita, jotka johtavat loma-asunnoille. Lisäksi alueella on vapaa-ajan asunto varasto- ym. rakennuksineen. Lisäksi huolestuttavaa on, että VARK-merkinnällä voi olla vaikutusta myös laajemmin lähialueen kaavoitukseen ja maankäyttöön.

Alueella on voimassa oleva Pielisen rantaosayleiskaava (hyväksytty 31.1.2012), jossa alue on maa- ja metsätalousvaltaista aluetta M, loma-asuntoaluetta RA ja muinaismuistolain nojalla rauhoitettua aluetta SM. Pieni osa alueesta on osa Kiviniemen ranta-kaavaa (hyväksytty 25.6.1975), jossa alue on puistomaisessa kunnossa pidettävää metsätalousaluetta (MM1) ja metsätalousaluetta (MM2). Koko alue kuuluu lisäksi Kolin vaikutusalueen strategisen yleiskaavan 2040+ (hyväksytty 21.12.2021) alueelle, jossa koko ehdotettu VARK-alue on pohjavesialuetta.

Lieksan kaupunki tunnistaa kiinteän muinaisjäännöksen merkityksen, mutta edellyttää, että alueen maanomistajia lähinaapureineen kuullaan esitetystä muutoksesta ennen päätöksentekoa.

Kaupunginhallitus

§ 131

03.04.2023

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää antaa esittelytekstin mukaisen lausunnon valtakunnallisesti merkittävien arkeologisten kohteiden inventoinnista.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti antaa esittelytekstin mukaisen lausunnon valtakunnallisesti merkittävien arkeologisten kohteiden inventoinnista.

Lisätietoja

Elinvoimajohtaja vt. maankäyttöpäällikkö Susanna Saastamoinen,  
p. 040 1044 009, sähköposti susanna.saastamoinen(at)lieksa.fi

Jakelu

Museovirasto

Kaupunginhallitus

§ 132

03.04.2023

**Pankakosken Y-kortteli 5, asemakaavan muutoksen vireilletulo, kaavaluonnoksen ja sitovan tonttijaon nähtäville asettaminen (kaavatyö 942)**

Kaupunginhallitus 03.04.2023 § 132  
568/10.02.03.00/2022

Valmistelija

Maankäyttösuunnittelija, kaavasuunnittelija

Asemakaavan muutosalue sijaitsee Lieksan Pankakosken (13.) kaupunginosassa. Suunnittelualue on Pankakoskentien varressa, Kirkkomutka-nimisen tien pohjoispuolella.

Suunnittelualueella on voimassa Pohjois-Karjalan lääninhallituksen 15.7.1964 vahvistama Pankakosken asemakaava. Kaava on vahvistettu Pankakosken rakennuskaavana. Asemakaavassa kaavamuutosalueella on kirkkojen ja muiden SRK:n (YK)-, hallinto- ja virastorakennusten (YH)- sekä sairaaloiden ja muiden sosiaalista toimintaa palvelevien (YS) rakennusten korttelialueet.

Suunnittelualueella on Lieksan kaupungin omistama kiinteistö, jolla sijaitsee entinen Pankakosken terveystalo. Rakennuksessa on ITEA-tupa ja asuinhuoneistoja. Alueella on myös JPT-Cargo Oy:n omistama kiinteistö, jolla on majoitustoimintaa entisissä vuokratiloissa sekä Lieksan seurakunnan omistama kiinteistö, jolla on entinen pappila. Seurakunnalla on tarkoitus myydä entinen pappila tontteineen kaavaehdotusvaiheen jälkeen. Alueelta on purettu Lieksan seurakunnan työkeskus. Alueella on nykyisin Kutsukellot-niminen muistomerkki muistuttamassa purettua työkeskusta.

Asemakaavan muutos on käynnistynyt Lieksan seurakunnan ja JPT-Cargo Oy:n hakemuksista päivittää asemakaavaa vastaamaan nykyistä maankäyttöä. Samalla päivitetään Lieksan kaupungin omistaman kiinteistön maankäyttö. Seurakunnan omistaman entisen työkeskuksen rakentamattoman alueen käyttötarkoitus muutetaan lähivirkistysalueeksi (VL).

Pankakosken kaupunginosan (13.) korttelin 5 kehittäminen on Lieksan kaupungin strategian mukaista. Lieksan kaupungin tavoitteet tulevat huomioiduksi myös Lieksa-Ruunaa strategisen yleiskaavan 2040+ ja Pohjois-Karjalan maakuntakaavan kautta.

Nyt laaditusta osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta sekä kaavaluonnoksesta tiedotetaan muun muassa lähialueen maanomistajia ja pyydetään keskeisiltä viranomaisilta lausunnot. Nähtävilläpidon yhteydessä kaikilla osallisilla on mahdollista ilmaista mielipiteensä. Erillistä yleisötilaisuutta ei ole tarpeen järjestää kaavatehtävä ja sen vaikutukset huomioiden.



Kaupunginhallitus

§ 132

03.04.2023

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma sekä kaavaluonnos kaavaselostuksineen on asetettavissa vireilletulokuulutuksen yhteydessä nähtäville. Edellä mainitut asiakirjat ovat **liitteenä**.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää, että

1. Pankakosken Y-korttelin 5 asemakaavan muutoksen vireilletulo, kaavaluonnoksen ja sitovan tonttijaon nähtäville asettaminen (kaavatyö 942) kuulutetaan vireille,
2. asetetaan samalla osallistumis- ja arviointisuunnitelma, kaavaluonnos ja sitova tonttijako 30.3.2023 päivättyjen asiakirjojen mukaisena nähtäville ja
3. pyydetään tarvittavat lausunnot.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti, että

1. Pankakosken Y-korttelin 5 asemakaavan muutoksen vireilletulo, kaavaluonnoksen ja sitovan tonttijaon nähtäville asettaminen (kaavatyö 942) kuulutetaan vireille,
2. asetetaan samalla osallistumis- ja arviointisuunnitelma, kaavaluonnos ja sitova tonttijako 30.3.2023 päivättyjen asiakirjojen mukaisena nähtäville ja
3. pyydetään tarvittavat lausunnot.

Lisätietoja

Maankäyttösuunnittelija Reino Hirvonen, p. 040 1044 714,  
sähköposti reino.hirvonen(at)lieksa.fi

Kaavasuunnittelija Maria Hyvärinen, p. 040 1044 793,  
sähköposti, maria.hyvarinen(at)lieksa.fi

Liitteet

- [5] Pankakosken Y-korttelin 5 asemakaavamuutoksen kaavaluonnoskarta
- [6] Pankakosken Y-korttelin 5 asemakaavamuutoksen selostusluonnos liitteineen

Jakelu

Maankäyttö

Kaupunginhallitus

§ 133

03.04.2023

## Oikaisuvaatimus kaupunginhallituksen päätökseen 6.3.2023 § 93

Kaupunginhallitus 03.04.2023 § 133  
254/10.00.02.10/2020

Valmistelija

Elinvoimajohtaja

██████████ on ██████████ valtuuttamana tehnyt oikaisuvaatimuksen koskien Lieksan kaupunginhallituksen 6.3.2023 tekemää päätöstä § 93. Päätös koskee 720 m2 määräalan vuokrasopimuksen jatkamista tai myymistä kiinteistöllä 422-411-5-112 (lämpölaite). Kaupunginhallitus päätti:

1. ettei Lieksan kaupunki jatka määräalan vuokrasopimusta tai myy määräalaan kiinteistöllä 422-411-5-112 lämpölaitea varten; ja
2. todeta, että lämpölaite tulee siirtää pois kaupungin alueelta 31.8.2023 mennessä.

Oikaisuvaatimuksen tekijä on esittänyt oikaisuvaatimuksessaan, että kaupungin tavoite siirtää lämpölaite pois kyseiseltä maa-alueelta ei perustu lailliseen kantaan, ja siten kaupunginhallituksen päätös 6.3.2023 § 93 tältä osin on laiton ja kumottava. Oikaisuvaatimuksen tekijä on siis vaatinut kaupunginhallituksen päätöksen 2. osan kumoamista. Lisäksi oikaisuvaatimuksen tekijä on oikaisuvaatimuksessaan todennut, että ”meille sopii, että kyseisestä määräalasta tehdään pitkäaikainen vuokrasopimus tai, että kaupunki myy meille kyseisen määräalan”. Näin ollen oikaisuvaatimuksesta on tulkittavissa, että sen tekijä vaatii oikaisua myös kaupunginhallituksen päätöksen kohtaan 1, vaikka oikaisuvaatimuksessa ei erikseen todeta, että oikaisua vaadittaisiin myös tältä osin.

Oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa useisiin päätöksiin ja muihin asiapapereihin, samoin kuin pidättää oikeuden tehdä asiasta myös rikostutkintapyynnön virka-aseman väärinkäytöstä. Saapunut oikaisuvaatimus hallituksen oheismateriaalina.

Lämpölaitoksen alue on alun perin ollut vuokralla Zander Port Oy:llä. Lieksan kaupunginhallitus päätti 19.2.2018 § 70 Lieksan kaupungin ja Zander Port Oy:n välisten maanvuokrasopimusten purkamisesta. Kaupunginhallituksen päätöksen perustelujen mukaisesti maanvuokrasopimukseen on kirjattu, että sopimus voidaan purkaa kesken sopimuskauden molempien sopijapuolien yksimielisellä päätöksellä. Yksimielinen päätös vuokrasopimusten purkamisesta on syntynyt neuvottelussa 6.2.2018, johon on kirjattu, että ”kaupunginhallituksen 19. päivän kokoukseen valmistellaan kaikkien vuokrasopimusten irtisanominen”. Maanvuokrasopimus on siis tuolloin purettu ja uudesta sopimuksesta on neuvoteltu yksityishenkilön ██████████ kanssa, jonka omistukseen lämpölaite siirtyi.

Lämpölaiteostontin vuokrasopimus on allekirjoitettu ██████████ kanssa 11.4.2018. Palaverissa 8.1.2019 kaupunki esitti Kolin Lotus Oy:n

Kaupunginhallitus

§ 133

03.04.2023

edustajalle (■■■■■), että samalla kun kylpylän ja hotellin aluetta rakennetaan tulisi lämpövoimala saada nyt keskusteluissa oleville Kolin Lotuksen vuokra-alueille pois AO-tontilta. Kolin Lotus Oy:n edustaja (■■■■■) suhtautui asiaan lähtökohtaisesti myönteisesti, sillä lämpövoimala on laatalle rakennettu siirtokelpoinen yksikkö, eikä sen siirtäminen ole erityisen haastava tehtävä.

Kaupungin ja ■■■■■ välinen vuokrasopimus on alun perin tehty vain yhden vuoden määräajaksi, alkaen siis 11.4.2018. Sopimuksessa on todettu (kohta "Käyttötarkoitus), että voimassa olevassa ranta-asemakaavassa alueen käyttötarkoituksena on erillispientalojen korttelialue (AO) ja rantaosayleiskaavassa matkailupalvelujen alue (RM) ja että "Lieksan kaupunki tutkii tämän vuokrasopimuksen voimassa ollessa mahdollisuudet asemakaavan muutoksiin. Kaavanmuutoksen laatimiskustannukset tulevat vuokralaisen maksettaviksi." Näin ollen heti ensimmäisestä vuokrakaudesta alkaen on ollut selvää, että vuokrasopimus tehdään vain lyhyeksi ajaksi. Lisäksi kaupunki on tuonut esiin sen, että alueen käyttötarkoituksena on erillispientalojen korttelialue (AO) ja rantaosayleiskaavassa matkailupalvelujen alue (RM), eikä lämpölaitos siten lähtökohtaisesti sovellu alueelle. Kaupunki on sitoutunut tutkimaan vuokrasopimuksen voimassa ollessa mahdollisuudet asemakaavan muutoksiin, mutta kaupunki ei kuitenkaan ole ilmaissut millään tavoin, että se tulisi muuttamaan kaavaa.

Vuokrasopimuksen jatkamiset on tehty korkeintaan yhden vuodeksi kerrallaan. Vuokrasopimus ja sen jatkamiset ovat kaikki olleet määräaikaaisia. Vuokrasopimuksen ja sen jatkopäätösten valossa on siten selvää, että kaupunki on voinut päättää olla jatkamatta vuokrasopimusta.

Asiassa on syytä erikseen arvioida luottamuksensuojaperiaatteen merkitystä, koska vuokrasopimuksessa on mainittu, että kaupunki tutkii sopimuksen voimassa ollessa mahdollisuudet kaavan muutoksiin. Vuokrasopimuksen jatkamista koskevista päätöksistä on tuotu esiin se, että kaupungin tavoitteena on se, että lämpölaitos siirtyy alueelta pois ja että vuokrasopimusta on jatkettu vain siksi, että viereisten hotelli- ja kylpylääalueiden rakentaminen ei ole edennyt tavoitellulla tavalla ja siksi lämpölaitokselle ei ole vielä tiedossa uutta sijoituspaikkaa. Päätöksistä käy siten selkeästi ilmi se, että kaupungin pyrkimyksenä on ollut se, ettei alueen vuokraamista ■■■■■ enää jatketa ja lämpölaitos tulee siirtää muualle. Myös alkuperäisen vuokrakauden päättyessä käydyissä kaupungin ja Kolin Lotus Oy:n välisissä neuvotteluissa kaupunki on tuonut esiin, että samalla kun kylpylän ja hotellin aluetta rakennetaan, tulisi lämpövoimala saada pois AO-tontilta. Neuvotteluissa Kolin Lotus Oy:n edustaja (■■■■■ eli oikaisuvaatimuksen tekijä) suhtautui asiaan lähtökohtaisesti myönteisesti, sillä lämpövoimala on laatalle rakennettu siirtokelpoinen yksikkö, eikä sen siirtäminen ole erityisen haastava tehtävä. Voidaan todeta, ettei oikaisuvaatimuksen tekijälle ole voinut syntyä perusteltua odotusta siitä, että vuokrasuhdetta jatketaan tai siitä, että lämpölaitoksen toiminta alueella voisi jatkua. Kaupunki on ainoastaan luvannut tutkia kaavam muutoksen mahdollisuutta, mutta ei ole luvannut muuttaa kaavaa. Oikaisuvaatimuksen tekijä ei siten voi vedota asiassa

Kaupunginhallitus

§ 133

03.04.2023

luottamuksensuojaperiaatteeseen. Näin ollen kaupungin päätös olla jatkamatta vuokrasopimusta on lainsäädännön mukainen.

Alueen myynnin osalta aineistosta ei ole millään tavalla pääteltävissä, että kaupunki olisi lupautunut myyntiin. Näin ollen kaupungin päätös olla myymättä aluetta oikaisuvaatimuksen tekijälle on myös lainsäädännön mukainen. Kaupungilla on vuokranantajana oikeus vaatia lämpölaitoksen siirtämistä pois alueelta vuokrasopimuksen päätyttyä (maanvuokralain 76 §:n 2 mom.). Kaupunginhallituksen päätös on tältäkin osin lainsäädännön mukainen.

Oikaisuvaatimuksen tekijä on vedonnut oikaisuvaatimuksessaan myös Zander Port Oy:n saamiin rakennuslupa- ja poikkeamislupa- (Lieksan kaupungin rakennustarkastajan päätös 14.11.2013 § 329 rakennusluvasta ja Lieksan ja Nurmeksien kaupunkien rakennus- ja ympäristölautakunnan päätös 16.9.2014 § 90 poikkeamisluvasta). Näiden lupien osalta voidaan todeta, että ne ovat koskeneet vain lämpölaitoksen rakentamista alueelle, eikä niillä ole merkitystä maanvuokran tai alueen myynnin osalta. Lupapäätökset eivät myöskään anna aihetta olettaa, että kaupunki olisi sitoutunut alueen kaavan muuttamiseen.

Yhteenvetona kaupunki toteaa, että kaupungin ja [REDACTED] välisen vuokrasopimuksen ja kaupungin vuokrasopimuksen jatkamisesta tekemien päätöistä valossa on selvää, että kyse on ollut määräaikaisesta sopimuksesta. Kun kyse on määräaikaisesta vuokrasopimuksesta, lähtökohtaisesti vuokrasuhde päättyy sopimuksen päätyttyä. Vuokranantajalla ei ole velvollisuutta jatkaa määräaikaisen vuokrasopimuksen voimassaoloa, vaikka vuokralainen sitä vaatisi. Maan omistajalla ei lähtökohtaisesti ole myöskään mitään velvollisuutta myydä maata vuokralaiselle. Oikaisuvaatimuksen tekijän vaatimuksille ei siksi ole ainakaan vuokrasopimuksesta johtuvia lainsäädäntöön perustuvia perusteluja, eikä kaupunginhallituksen päätöksen muuttamiselle ole vuokrasopimuksesta johtuvaa tarvetta.

Ainoastaan luottamuksensuojaperiaate voisi antaa aihetta tarkastella asiaa toisin. Kuten edellä on todettu, [REDACTED] ei kuitenkaan ole voinut asiassa syntyä sellaisia oikeutettuja odotuksia, joita luottamuksensuojaperiaatteella suojattaisiin. Näin ollen oikaisuvaatimuksen tekijän vaatimuksille ei ole luottamuksensuojaperiaatteenkaan kannalta riittäviä perusteluja, eikä kaupunginhallituksen päätöksen muuttamiselle ole tarvetta myöskään tällä perusteella.

Oikaisuvaatimuksen tekijä on vedonnut oikaisuvaatimuksessaan myös Koli-Ahmovaara osayleiskaava 2040+ siten, ettei kaupunki olisi muuttanut kaavassa lähialueen erillispientalojen (AO) korttelin käyttötarkoitusta. Väittäjä on virheellinen, sillä lainvoiman saaneessa Koli-Ahmovaara osayleiskaavassa 2040+ alue on RMP-1 -aluetta. Kaavamerkintä on Matkailuelinkeinojen alue: Alue varataan monipuolisten matkailupalvelujen rakentamiseen. Alueen suunnittelussa on huomioitava liikennejärjestelyjen toimivuus ja turvallisuus, esteettömyys, rakennusten ja rakennelmien

Kaupunginhallitus

§ 133

03.04.2023

sovittaminen maisemaan, luonnonympäristön laadun säilyminen ja vesihuollon järjestäminen. Alueella ei ole sallittu ympärivuotinen asuminen.

Oikaisuvaatimuksen käsittelyn yhteydessä on kuitenkin syytä korjata kaupunginhallituksen päätöksen perusteista virheellinen viittaus maanvuokralain 52 §:ään. [REDACTED] kanssa tehdyn vuokrasopimuksen jatkamista koskevien päätösten mukaan vuokrasopimusta on jatkettu entisin ehdoin. Kyse on ollut koko ajan maanvuokralain (258/66) 5 luvun tarkoittamasta muusta maanvuokrasta. Maanvuokralain 73 §:n mukaan muun maanvuokran kohdalla vuokrasopimus on tehtävä määräajaksi, enintään sadaksi vuodeksi, tai toistaiseksi. Kaupunginhallituksen päätöksessä 6.3.2023 § 93 perusteluissa oleva maininta siitä, että maanvuokralain 52 §:n mukaan kaupunki ei voi vuokrata aluetta 20 vuodeksi, kuten vuokralainen on pyytänyt, vaan vuokra-ajan tulisi olla minimissään 30 vuotta, on siten ollut virheellinen. Maanvuokralain 52 § ei koske muuta maanvuokraa (maanvuokralain 72 §). Tällä ei kuitenkaan ole vaikutusta päätöksen lopputulokseen, eli itse päätöstä ei tämän takia tarvitse muuttaa.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää

1. hylätä tehdyn oikaisuvaatimuksen ja

2. todeta, että vaikka kaupunginhallituksen päätöksessä on ollut virheellinen viittaus maanvuokralain 52 §:ään, ja kyse on maanvuokralain 72 §:n tarkoittamasta muusta maanvuokrasta, ei tällä ole vaikutusta päätöksen lopputulokseen eli itse päätöstä ei tarvitse muuttaa.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti

1. hylätä tehdyn oikaisuvaatimuksen ja

2. todeta, että vaikka kaupunginhallituksen päätöksessä on ollut virheellinen viittaus maanvuokralain 52 §:ään, ja kyse on maanvuokralain 72 §:n tarkoittamasta muusta maanvuokrasta, ei tällä ole vaikutusta päätöksen lopputulokseen eli itse päätöstä ei tarvitse muuttaa.

Lisätietoja

Elinvoimajohtaja Susanna Saastamoinen, p. 040 1044 009,  
sähköposti susanna.saastamoinen(at)lieksa.fi

Jakelu

Elinvoimajohtaja  
Oikaisuvaatimuksen tekijä

Kaupunginhallitus

§ 134

03.04.2023

### Edustajien nimeäminen VisitKarelia Oy:n omistajainfoon

Kaupunginhallitus 03.04.2023 § 134  
268/00.00.01.01.03/2023

Valmistelija

Hallintojohtaja

VisitKarelia Oy kutsuu omistajakunnat ja Pohjois-Karjalan maakuntaliiton edustajat VisitKarelia Oy:n omistajainfoon. Tilaisuus järjestetään keskiviikkona 5.4.2023 klo 9-11 Joensuussa, Sokos Hotel Kimmelissä, kokoustilana Linnunlahti.

VisitKarelia Oy on nykyisellä mallillaan toiminut pääosin Pohjois-Karjalan kuntien omistamana ja rahoittamana vuodesta 2018 lähtien. Nyt yhtiön toimintaan ja rahoituspohjaan on tullut muutoksia Lieksan kaupungin tekemien päätösten myötä. Tavoitteena on kokouksen aikana muodostaa yhteinen näkemys Pohjois-Karjalan matkailumarkkinoinnin tulevaisuudesta, maakunnallisen markkinointiyhtiö VisiKarelia Oy:n roolista siinä sekä päättää osakassopimusten valmistelun aloittamisesta yhtiön toiminnan turvaamiseksi.

Kokous on samalla valmisteleva kokous tulevaan yhtiökokoukseen liittyen. Yhtiökokous pidetään 18.4.2023.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää nimetä edustajat VisitKarelia Oy:n omistajainfoon ja antaa edustajille evästyksen.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti nimetä VisitKarelia Oy:n omistajainfoon edustajiksi Jarkko Määttäsen ja Reijo Kortelaisen sekä antoi edustajille evästyksen.

Merkittiin, että Matti Ponkilainen VisitKarelia Oy:n hallituksen jäsenenä ilmoitti olevansa esteellinen ja poistui kokoushuoneesta asian käsittelyn ajaksi.

Lisätietoja

Hallintojohtaja Sari Leinonen, p. 040 1044 005,  
sähköposti sari.leinonen(at)lieksa.fi

Jakelu

Nimetyt edustajat  
VisitKarelia Oy

Kaupunginhallitus

§ 135

03.04.2023

## Yhteyshenkilön nimeäminen valtakunnalliseen Koto-digi-hankkeeseen

Kaupunginhallitus 03.04.2023 § 135  
272/00.00.01.01.03/2023

Valmistelija

Hallintojohtaja

Kotoutumisen edistämisestä annetun lain on tarkoitus tulla voimaan 1.1.2025, jolloin uusi kotoutumislaki kumoaa tällä hetkellä voimassa olevan samannimisen lain. Lain uudistamisen yhteydessä kehitetään kotoutumisen valtakunnalliset tietojärjestelmäpalvelut (ns. Koto-digi), jotka tukevat kotoutumista edistävien palvelujen järjestämistä ja tiedolla johtamista. Kotoutumisen valtakunnallinen tietojärjestelmäpalvelujen kehittämishanke toteutetaan KEHA-keskuksessa.

Valtakunnallista kotoutumisen asiakastietojärjestelmää käytetään kuntien kotoutumispalveluissa muiden kuin TE-palvelujen asiakkaina olevien kotoutujien asiakastietojärjestelmänä, ja se rakennetaan yhteensopivaksi TE-palvelujen tietojärjestelmien kanssa. Kehitettävät kotoutumisen valtakunnalliset tietojärjestelmäpalvelut edistävät tiedonvaihtoa kotoutumisen toimijoiden välillä. Lisäksi kehittämishankkeen tavoitteena on luoda ratkaisuja, jotka parantavat kotoutumisen tiedolla johtamista kunnallisella, alueellisella ja valtakunnallisella tasolla.

Kuntien on mahdollista ottaa käyttöön kotoutumisen valtakunnallinen asiakastietojärjestelmä 1.1.2025 alkaen. Kunnille esitetään velvoitetta käyttää valtakunnallista asiakastietojärjestelmää viimeistään 1.1.2027 alkaen.

Työ- ja elinkeinoministeriö ja KEHA-keskus toteuttavat kotoutumisen valtakunnallisten tietojärjestelmäpalvelujen kehittämistä sekä kotoutumisen edistämistä laajemmin tukevan kotoutumisen viitearkkitehtuurityön 15.12.2022–30.4.2023 välisenä aikana. Työ- ja elinkeinoministeriö on nimennyt kuntien ja Kuntaliiton esittämistä edustajista viitearkkitehtuurin projektiryhmän. Projektiryhmään on nimetty edustajiksi sekä kotoutumisen substanssiasiantuntijoita että tietohallinnon asiantuntijoita.

KEHA-keskus pyytää jokaista Manner-Suomen kuntaa nimeämään 14.4.2023 mennessä yhteyshenkilön, joka koordinoi kunnan ja valtionhallinnon välistä viestintää ja yhteistyötä kotoutumisen valtakunnallisten tietojärjestelmäpalvelujen kehittämisessä ja käyttöönotossa. KEHA-keskus ja työ- ja elinkeinoministeriö tiedottavat nimetyille yhteyshenkilöille, miten kotoutumisen valtakunnallisiin tietojärjestelmäpalveluihin liittyvää kuntayhteistyötä jatketaan kotoutumisen viitearkkitehtuurityön valmistumisen jälkeen.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää nimetä yhteyshenkilön valtakunnalliseen Koto-digi-hankkeeseen.

Kaupunginhallitus

§ 135

03.04.2023

Päätös

Kaupunginhallitus päätti nimetä valtakunnalliseen Koto-digi-hankkeeseen yhteyshenkilöksi Lieksan kaupungin tiedonhallintasuunnittelijan.

Merkittiin, että tämän asian käsittelyn jälkeen pidettiin kokoustauko klo 18.36-18.43, jonka jälkeen kaupunginhallitus keskusteli ajankohtaisista ja valmistelussa olevista asioista. Vuonilahden kalaveden osakaskunnan avustushakemusta koskevan keskustelun osalta Esko Saastamoinen ilmoitti osakaskunnan varapuheenjohtajana olevansa esteellinen ja poistui kokoushuoneesta asian käsittely ajaksi. Kokous päättyi klo 19.42.

Lisätietoja

Hallintojohtaja Sari Leinonen, p. 040 1044 005,  
sähköposti sari.leinonen(at)lieksa.fi

Jakelu

KEHA-keskus  
Nimetty yhteyshenkilö



**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 114, § 115, § 116, § 117, § 118, § 119, § 120, § 123, § 124, § 125, § 126, § 129, § 131, § 132**

### **MUUTOKSENHAKUKIELTO**

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 121, § 122, § 127, § 128, § 130, § 134, § 135

## OIKAISUVAATIMUSOHJE

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

### Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu ja jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

### Oikaisuvaatimusviranomainen

#### Lieksan kaupunginhallitus / kirjaamo

Postiosoite: PL 41, 81701 Lieksa  
Käyntiosoite: Pielisentie 3, krs. 3  
Puhelin: 04010 44000 (vaihde)  
Sähköposti: kirjaamo@lieksa.fi  
Kirjaamon aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00

### Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Lieksan kaupungin kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä myös sähköpostilla lähettäjän omalla vastuulla.

*Asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Käytettäessä todisteellista tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen päätöksen tiedoksi saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

*Kunnan jäsenen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä tämän jälkeen.

### Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi

- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

#### **Oikaisuvaatimuksen käsittelyn maksullisuus**

Oikaisuvaatimuksen käsittelystä ei peritä makua.

#### **Pöytäkirjat**

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Lieksan kaupungin kirjaamosta.

**Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 133**

**KUNNALLISVALITUSOSOITUS, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös**

Tähän päätökseen saa tehdä kuntalain mukaisen kunnallisvalituksen.

**Valitusoikeus**

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksella vain se, joka on tehnyt alkuperäistä päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen.

Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa tähän päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksella myös:

- se, johon päätös kohdistuu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä
- kunnan jäsen.

**Valitusaika**

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

*Asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

*Kunnan jäsenen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

**Valitusperusteet**

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet ennen valitusajan päättymistä.

**Valitusviranomainen**

Kunnallisvalitus tehdään **Itä-Suomen hallinto-oikeudelle**.

Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio  
Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64  
Puhelin: 029 56 42500, asiakaspalvelu 029 56 42502  
Sähköpostiosoite: ita-suomi.hao@oikeus.fi

Faksinumero: 029 56 42501  
Virka-aika: 8.00-16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

### Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisena. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

1. päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös);
2. miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset);
3. vaatimusten perustelut;
4. mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Oikaisuvaatimuksen tekijä saa valittaessaan oikaisuvaatimuspäätöksestä esittää vaatimuksilleen uusia perusteluja. Hän saa esittää uuden vaatimuksen vain, jos se perustuu olosuhteiden muutokseen tai oikaisuvaatimuksen tekemisen määräajan päättymisen jälkeen valittajan tietoon tulleeseen seikkaan.

Valitukseen on liitettävä

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tuleksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

### Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaku sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

### Pöytäkirjat

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Lieksan kaupungin kirjaamosta

Postiosoite: PL 41, 81701 Lieksa  
Käyntiosoite: Pielisentie 3, krs. 3  
Sähköpostiosoite: kirjaamo@lieksa.fi  
Puhelinvaihe: 04010 44000  
Aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00