

Vaara-Karjalan Leader ry:n pyyntö rahoituksen uudelleen kohdentamiseksi ja rahoituksen uudelleen käsittely ohjelmakaudelle 2023-2027

Kaupunginhallitus 19.09.2022 § 294

Valmistelija

Elinvoimajohtaja

Vaara-Karjalan Leader ry on toimittanut kesäkuussa 2022 Lieksan kaupungille sitoutumispyynnön ohjelmakauden 2023–2027 kuntarahoitukseen.

Edellinen ohjelmakausi (ns. rahoituskausi) oli 2014–2020. Seuraavan ohjelmakauden valmistelu lähti siitä pohja-ajatuksesta, että uusi ohjelmakausi päästään aloittamaan vuonna 2021. Johtuen EU:n budjettineuvottelujen viivästymisestä ja koronapandemiasta uuden ohjelmakauden alkua viivästyi, joten vuosien 2021–2022 rahoitus järjestettiin ns. siirtymäkauden varoin. Vaara-Karjalan Leader ry:n julkisen rahoituksen osuus siirtymäkaudella oli yhteensä 1 M€. Siirtymäkaudella on toteutettu ohjelmakauden 2014–2020 paikallista kehittämisstrategiaa siirtymäkauden varoin.

Lieksan kaupunginhallitus on kokouksessaan 7.10.2020 § 264 päättänyt kunnan rahoituksen siirtymäkaudelle 2021–2022. Lisäksi kaupunginhallitus on päättänyt vahvistaa vuosien 2023–2027 rahoitusosuuden myöhemmin, kunhan käynnissä olevan ohjelmakauden mahdollisesti käyttämättä jäänyt kuntarahan osuus on tiedossa. Nurmeksien kaupunki teki tuolloin samanlaisen linjauksen rahoitusajan suhteen, kun taas Juuka ja Ilova jättivät vahvistivat kuntarahoituksen jo tuolloin koko uudelle ohjelmakaudelle.

Ohjelmakauden 2023–2027 strategian kokonaisrahoitus on yhteensä noin 6,8 M€, josta julkisen rahoituksen osuus on 4,5 M€. Strategian rahoitus vaatii 20 prosentin kuntarahoitusosuuden. Ilman kuntarahoitusta leader-rahoitusta ei tulla saamaan alueelle vuosille 2023–2027. Ohjelmakaudelle 2023–2027 on vahvistettu paikallinen kehittämisstrategia painopistealueineen ja läpileikkaavine teemoineen.

Juuan ja Ilovan kunnat ovat hyväksyneet kuntarahoituksen kokonaisuudessaan vuosille 2021–2027 vuonna 2019, jolloin leader-yhdistys pyrki varmistamaan rahoituksen ns. könttösommalla seitsemäksi vuodeksi kerralla. Tuolloin Vaara-Karjalan Leader ry neuvotteli yhteensä 5,5 M€:n rahoituksesta vuosille 2021–2027, mikä tarkoitti yhteensä 1,1 M€:n kuntaosuutta. Seitsemän vuoden kokonaisuudesta on vuoden 2021–2022 siirtymäkauden myötä mennyt kaksi vuotta. Vuosille 2023–2027 on alkuperäisen tavoitteen perusteella haettu julkista rahoitusta yhteensä 4,5 M€, josta kuntarahoituksen osuus on yhteensä 900.000 €.

Kuntarahoitus vuosille 2023–2027 jakaantuu asukasluvun perusteella seuraavasti:

- Lieksa	324.000 €	(64.800 € / vuosi)
- Nurmee	279.000 €	(55.800 € / vuosi)
- Ilova	153.000 €	(30.600 € / vuosi)
- Juuka	144.000 €	(28.800 € / vuosi)

Vaara-Karjalan Leader ry pyytää Lieksan kaupungilta sitoutumista ohjelmakauden 2023–2027 kuntarahoitukseen seuraavasti:

1. Lieksan kaupungin kuntarahoitusosuus vuosille 2023–2027 on yhteensä 324.000 €,
2. ohjelmakautta 2023–2027 koskevasta Lieksan kaupungin rahoitusosuudesta voidaan vähentää vuosilta 2014–2020 käyttämättä jäänyttä kuntarahoitusta yhteensä 59.803,80 €. Lieksan kaupungilta laskutetaan näin ollen kuntarahoitusta vuosien 2023–2027 aikana yhteensä 264.196,20 €, vuosittaisen rahoituksen ollessa yhteensä 52.839,24 €.

Vaara-Karjalan Leader ry pyytää sitoumuksen Lieksan kaupungilta edellä mainittuun kuntarahoitukseen 30.9.2022 mennessä. Vaara-Karjalan Leader ry:n on toimitettava ohjelmakautta 2023–2027 koskeva kuntarahasitoumus 14.10.2022 mennessä maa- ja metsätalousministeriöön.

Lieksan kaupunginhallitus on tehnyt Vaara-Karjalan Leader ry:n rahoitusta varten määrärahavarausten aiempina vuosina kustannuspaikalle 1451 Kaupungin hallinnoimat hankkeet. Lieksan kaupunginhallituksen tekemän linjauksen mukaan Vaara-Karjalan Leader ry:lle ohjataan rahoitus Lieksan Kehitys Oy LieKen kautta.

Lieksan kaupunki pitää edelleen leader-toimintaa tärkeänä alueen kehittämisen kannalta, ja suhtautuu positiivisesti yhteistyöhön. Leader-rahoituksella on suuri merkitys erityisesti harvaan asuttujen alueiden kehittämisessä. Kaupunki on kuitenkin huolissaan leader-rahoituksen suuntaamisesta ja siitä, että tuleva lainsäädäntö toisi muutoksia leader-alueen toimintaan. Vaara-Karjalan Leader ry:n, Lieksan Kehitys Oy LieKen ja kaupungin välisessä neuvottelussa tuli ilmi, että tällä hetkellä leader-toimintaa ohjaava lainsäädäntö on vielä kesken. Oletus on, että leaderille olisi siirtymässä uutena toimintana mm. kokeilevat maataloustuet. Yritystukihankkeiden rahoittaminen ja vastuujako olisi muuttumassa Ely-keskuksen kanssa, millä voi olla suuriakin vaikutuksia alueille. Haastavaa on, että nämä muutokset eivät ole tiedossa kaupungin rahoitusta päätettäessä, eikä kaupunki pysty vaikuttamaan esimerkiksi leader-ryhmien tehtäviin. Tärkeää kaupungin kannalta on, että rajapinnat kuntien, kehitysyhtiöiden, Ely-keskusten ja leader-ryhmien välillä ovat selkeät, ja mahdolliset muutokset selkeyttävät nykytilannetta. Lieksan kaupungin kannalta tärkeää on, että leader-ryhmän toiminta profiloituisi nimenomaan rahoituksen myöntämiseen, ja esimerkiksi hanketoiminta keskitettäisiin muille toimijoille.

Vaara-Karjalan Leader ry:n kaupungille toimittama tilinpäätös vuodelta 2021 näyttää ylijäämäistä tulosta. Yhdistyksen taseeseen on kertynyt vuosien aikana merkittävä määrä omaa pääomaa, mikä on osittain selitettävissä sillä, että kuntarahaa ns. vanhan kauden hankkeille maksetaan vielä vuonna 2024. Kuntatalouden kannalta Vaara-Karjalan Leader ry:n kuntarahoitusosuus tulisi pystyä kohdentamaan tarkemmin mahdollisuuksien mukaan kalenterivuosittain, vähintään valtuustokausittain kyseiselle toiminta-ajalle. Talouden raportointi asettaa haasteita kyseisen tavoitteen saavuttamisessa. Tämän takia Lieksan kaupunki pyytää Vaara-Karjalan Leader ry:n hallitusta miettimään keinoja, joilla kuntarahoituksen toteumaa päästään kohdentamaan aiempaa paremmin uudella ohjelmakaudella. Näin mahdollisesti käyttämättä jääneiden kuntarahoitusosuuksien vaikutus kuntien talousarvioihin tulisi reaaliaikaisemmaksi.

Vaara-Karjalan Leader ry:n rahoituspyyntö, kehittämisstrategia ja kuvaus osallistavasta valmisteluprosessista liitteenä.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää

1. vahvistaa 324.000 € kuntarahoitusosuuden Vaara-Karjalan Leader ry:lle vuosille 2023-2027 edellyttäen, että Nurmeksen kaupunki tekee vastaavan rahoituspäätöksen,
2. vahvistaa, että ohjelmakautta 2023–2027 koskevasta Lieksan kaupungin rahoitusosuudesta voidaan vähentää vuosilta 2014–2020 käyttämättä jäänyttä kuntarahoitusta yhteensä 59.803,80 €. Lieksan kaupungilta laskutetaan näin ollen kuntarahoitusta vuosien 2023–2027 aikana yhteensä 264.196,20 €, vuosittaisen rahoituksen ollessa yhteensä 52.839,24 €.
3. varata vuosien 2023-2027 talousarvioon 52.839,24 € määrärahan / vuosi kustannuspaikalle 1451,
4. edellyttää Vaara-Karjalan Leader ry:n toiminnanjohtajan, Lieksan Kehitys Oy LieKen toimitusjohtajan ja elinvoimajohtajan seuraavan kaupungin osavuosisraporttijaksoin leader-yhdistyksen toimintaa ja toimenpiteiden kohdentumista Lieksan alueelle ja
5. pyytää Vaara-Karjalan Leader ry:n hallitusta hakemaan uusia keinoja talouden seurantaan siten, että kuntarahoituksen toteumat tulisivat reaaliaikaisemmaksi.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti

1. vahvistaa 324.000 € kuntarahoitusosuuden Vaara-Karjalan Leader ry:lle vuosille 2023-2027 edellyttäen, että Nurmeksen kaupunki tekee vastaavan rahoituspäätöksen,
 2. vahvistaa, että ohjelmakautta 2023–2027 koskevasta Lieksan kaupungin rahoitusosuudesta voidaan vähentää vuosilta 2014–2020 käyttämättä jäänyttä kuntarahoitusta yhteensä 59.803,80 €. Lieksan kaupungilta laskutetaan näin ollen kuntarahoitusta vuosien 2023–2027 aikana yhteensä 264.196,20 €, vuosittaisen rahoituksen ollessa yhteensä 52.839,24 €.
 3. varata vuosien 2023-2027 talousarvioon 52.839,24 € määrärahan / vuosi kustannuspaikalle 1451,
 4. edellyttää Vaara-Karjalan Leader ry:n toiminnanjohtajan, Lieksan Kehitys Oy LieKen toimitusjohtajan ja elinvoimajohtajan seuraavan kaupungin osavuosisraporttijaksoin leader-yhdistyksen toimintaa ja toimenpiteiden kohdentumista Lieksan alueelle ja
 5. pyytää Vaara-Karjalan Leader ry:n hallitusta hakemaan uusia keinoja talouden seurantaan siten, että kuntarahoituksen toteumat tulisivat reaaliaikaisemmaksi.
- Merkittiin, että Jukka Pöppönen Vaara-Karjalan Leader ry:n hallituksen jäsenenä ja Maija Riikonen Vaara-Karjalan Leader ry:n hallituksen varajäsenenä ilmoittivat olevansa esteellisiä ja poistuivat kokoushuoneesta asian käsittelyn ajaksi.

Merkittiin, että tämän asian käsittelyn jälkeen kaupunginhallitus keskusteli ajankohtaisista asioista. Kokous päättyi klo 18.21.

Lisätietoja

Elinvoimajohtaja Susanna Saastamoinen, p. 040 1044 009,
sähköposti susanna.saastamoinen(at)lieksa.fi

Kaupunginhallitus 22.05.2023 § 193
466/02.05.02.04.00/2022

Valmistelija

Elinvoimajohtaja

Vaara-Karjalan Leader ry on toimittanut Lieksan kaupungille 3.4.2023 pyynnön rahoituksen uudelleen kohdentamiseksi. Päätöstä pyydetään toukokuun aikana.

Vaara-Karjalan Leader ry esittää, että se voisi uudelleen kohdentaa Lieksan kaupungin leader-yhdistykselle maksamaa kuntarahoitusta siten, että siirtymäkaudella 2021–2022 käyttämättä jäänyt kuntarahoitus ohjataan lyhentymättömänä alueen nuorten toiminnan tukemiseen PÄTÄKKÄ-nuorisorahoituksen kautta. Kaupungille ei oltaisi kohdistamassa uutta kuntarahoitusosuutta / kuntarahoituslaskua. Käyttämättä jäänyttä kuntarahoitusta on Lieksan kaupungin osalta yhteensä 11.870 €. Rahoitus on tarkoitus käyttää kokonaisuudessaan nuorten toteuttamiin toimiin ohjelmakaudella 2023–2027. Nuorisotoiminnan hallinnosta, nuorten ohjaamisesta, nuorisohallituksen työskentelystä sekä muista toiminnan kustannuksista vastaa leader-ryhmä.

Kaupungin näkökannasta on kannatettavaa, että nuorten osallistumista paikalliseen kehittämiseen saataisiin lisättyä, minkä vuoksi vuodelta 2021–2022 käyttämättä jäänyt Lieksan kuntarahoitus on perusteltua kohdentaa PÄTÄKKÄ-nuorisorahoitukseen.

Esityksessä on samalla nostettu esiin Lieksan kaupungin kuntarahoitusosuus ohjelmakaudelle 2023–2027, mikä ei vastaa kaupunginhallituksen 19.9.2022 § 294 päätöstä. Esityksessä kaupungin kuntarahoitusosuudeksi on mainittu 46.100 € / vuosi ja kaupunginhallituksen aiemmassa päätöksessä 52.839,24 € / vuosi. Asian valmistelussa kävi ilmi, että Vaara-Karjalan Leader ry:lle on tullut maa- ja metsätalousministeriöstä päätös hyväksytystä rahoituskokonaisuudesta ohjelmakaudelle 2023–2027, minkä vuoksi kuntien vuosittaiset rahoitusosuudet ovat muuttuneet. Tämä muutos täytyy samassa yhteydessä päätättää uudelleen kaupunginhallituksessa, sillä muutos on olennainen kaupungin budjetinkin kannalta.

Aiemmassa käsittelyssä Lieksan kaupungin koko rahoitusosuusesitys ohjelmakaudelle 2023–2027 oli 324.000 € ja nyt hyväksytyssä kokonaisuudessa 290.304 €. Koska edelliseltä kaudelta on jäänyt Lieksan kuntarahoitusta käyttämättä 59.803 €, tulee laskutettava rahoitus ohjelmakaudelle 2023–2027 olemaan 230.501 €. Vuosittainen kuntarahoitusosuus on siten 46.100,20 €.

Pyyntö rahoituksen uudelleen kohdentamiseksi ja kuvaus PÄTÄKKÄ-nuorisorahoituksesta liitteenä sekä ministeriön päätös ja kuntarahoituksen jako oheismateriaalina.

Esittelijä	Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää 1. että Lieksan kaupungin siirtymäkaudella 2021–2022 käyttämättä jäänyt kuntarahoitus 11.870 € voidaan ohjata alueen nuorten toiminnan tukemiseen PÄTÄKKÄ-nuorisorahoituksen kautta, 2. vahvistaa 290.304 € kuntarahoitusosuuden Vaara-Karjalan Leader ry:lle vuosille 2023-2027, 3. vahvistaa, että ohjelmakautta 2023–2027 koskevasta Lieksan kaupungin rahoitusosuudesta voidaan vähentää edelliseltä kaudelta jäänyttä kuntarahoitusta yhteensä 59.803 €. Lieksan kaupungilta laskutetaan näin ollen kuntarahoitusta vuosien 2023–2027 aikana yhteensä 230.501 €, vuosittaisen rahoituksen ollessa yhteensä 46.100,20 € sekä 4. varata vuosien 2023–2027 talousarvioon 46.100,20 € määrärahan / vuosi kustannuspaikalle 1451.
Päätös	Kaupunginhallitus päätti 1. että Lieksan kaupungin siirtymäkaudella 2021–2022 käyttämättä jäänyt kuntarahoitus 11.870 € voidaan ohjata alueen nuorten toiminnan tukemiseen PÄTÄKKÄ-nuorisorahoituksen kautta, 2. vahvistaa 290.304 € kuntarahoitusosuuden Vaara-Karjalan Leader ry:lle vuosille 2023-2027, 3. vahvistaa, että ohjelmakautta 2023–2027 koskevasta Lieksan kaupungin rahoitusosuudesta voidaan vähentää edelliseltä kaudelta jäänyttä kuntarahoitusta yhteensä 59.803 €. Lieksan kaupungilta laskutetaan näin ollen kuntarahoitusta vuosien 2023–2027 aikana yhteensä 230.501 €, vuosittaisen rahoituksen ollessa yhteensä 46.100,20 € sekä 4. varata vuosien 2023–2027 talousarvioon 46.100,20 € määrärahan / vuosi kustannuspaikalle 1451. Merkittiin, että Maija Riikonen Vaara-Karjalan Leader ry:n hallituksen varajäsenenä ilmoitti olevansa esteellinen ja poistui kokoushuoneesta asian käsittelyn ajaksi.
Lisätietoja	Elinvoimajohtaja Susanna Saastamoinen, p. 040 1044 009, sähköposti susanna.saastamoinen(at)lieksa.fi