

Kaupunginvaltuusto

Aika 30.10.2023 klo 18:00 - 18:49

Paikka Kulttuurikeskus, Brahe-sali / mahdollisuus osallistua etäyhteydellä

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 85	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	5
§ 86	Pöytäkirjantarkastajien valinta	6
§ 87	Esityslistan hyväksyminen	7
§ 88	Osavuosisraportti 2/2023 talousarviomuutoksineen	8
§ 89	Veroprosenttien määrittäminen vuodelle 2024	11
§ 90	Työvoimapalvelujen järjestäminen sekä yhteistoimintasopimuksen ja järjestämissuunnitelman hyväksyminen	15

Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Taponen Matti	18:00 - 18:49	puheenjohtaja	
	Kiiskinen Seppo	18:00 - 18:49	1. varapuheenjohtaja	etäyhteydellä
	Keronen Niko	18:00 - 18:49	2. varapuheenjohtaja	etäyhteydellä
	Eronen Miia	18:00 - 18:49	valtuutettu	
	Heikkinen Tuukka	18:00 - 18:49	valtuutettu	etäyhteydellä
	Heiskanen Jari	18:00 - 18:49	valtuutettu	
	Ikonen Maija	18:00 - 18:49	varavaltuutettu	
	Kananen Esa	18:00 - 18:49	valtuutettu	
	Kangas Sari	18:00 - 18:49	valtuutettu	
	Karhinen Mirja	18:00 - 18:49	valtuutettu	
	Karppinen Jouni	18:00 - 18:49	valtuutettu	
	Kaverinen Maija	18:00 - 18:49	valtuutettu	
	Kiiskinen Tero	18:00 - 18:49	valtuutettu	
	Kokkonen Leena	18:00 - 18:49	valtuutettu	
	Kortelainen Reijo	18:00 - 18:49	valtuutettu	
	Kärkkäinen Mika	18:00 - 18:49	valtuutettu	
	Kärkkäinen Tapio	18:00 - 18:49	varavaltuutettu	
	Kärkkäinen Tarja	18:00 - 18:49	valtuutettu	
	Laatikainen Martti	18:00 - 18:49	valtuutettu	
	Lihavainen Hannele	18:00 - 18:49	valtuutettu	
	Marjeta Ari	18:00 - 18:49	valtuutettu	
	Pehkonen Crista	18:00 - 18:49	valtuutettu	etäyhteydellä
	Ponkilainen Matti	18:00 - 18:49	valtuutettu	
	Porkka Keijo	18:00 - 18:49	valtuutettu	
	Pöppönen Jukka	18:00 - 18:49	valtuutettu	
	Reittu Veikko	18:00 - 18:49	valtuutettu	
	Riikonen Maija	18:00 - 18:49	valtuutettu	
	Saastamoinen Esko	18:00 - 18:49	valtuutettu	
	Sottinen Herkko	18:00 - 18:49	valtuutettu	
	Tikka Soile	18:00 - 18:49	valtuutettu	
	Turunen Pertti	18:00 - 18:49	valtuutettu	
	Törnqvist Solja	18:00 - 18:49	valtuutettu	
	Törrönen Ville	18:00 - 18:49	valtuutettu	etäyhteydellä
Väänänen Timo	18:00 - 18:49	valtuutettu		
Smura Viivi	18:00 - 18:49	nuorisovaltuuston varaedustaja		
Sihvonen Arto	18:00 - 18:49	vt. kaupunginjohtaja		
Leinonen Sari	18:00 - 18:49	pöytäkirjanpitäjä		
Pöykkölä Hannele	18:00 - 18:49	talousjohtaja		
Saarelainen Asko	18:00 - 18:49	vs. hyvinvointijohtaja		
Saastamoinen Susanna	18:00 - 18:49	elinvoimajohtaja		
Poissa	Könttä Jaakko		valtuutettu	
	Mustonen Eero		valtuutettu	
	Tossavainen Seppo		valtuutettu	
	Savinainen Emmi		nuorisovaltuuston edustaja	

Allekirjoitukset

Matti Taponen
puheenjohtaja

Sari Leinonen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

85 - 90

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu Lieksassa 30.10.2023

Mika Kärkkäinen
pöytäkirjantarkastaja

Tarja Kärkkäinen
pöytäkirjantarkastaja

Tämä pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävänä Lieksan kaupungin verkkosivuilla
31.10.2023 alkaen.

pöytäkirjanpitäjä

Sari Leinonen

Kaupunginvaltuusto

§ 85

30.10.2023

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginvaltuusto 30.10.2023 § 85

Kuntalain 94 §:n mukaan kutsu kaupunginvaltuuston kokoukseen on lähetettävä vähintään neljä päivää ennen kokousta. Kutsu tähän kokoukseen on lähetetty 25.10.2023 ja esityslista on julkaistu kaupunginvaltuuston jäsenille sähköisesti luottamushenkilöiden kokouspalvelua käyttäen 25.10.2023.

Esityslista on julkaistu kaupungin verkkosivulla 25.10.2023 sekä kokouskutsu Lieksan Lehdessä 26.10.2023.

Kuntalain 103 §:n mukaan valtuusto on päätösvaltainen, kun vähintään 2/3 valtuutetuista on läsnä. Lieksan kaupunginvaltuuston osalta säännös edellyttää 24 valtuutetun läsnäoloa.

Kaupunginvaltuusto

Merkittiin, että Keskustan valtuutettu Jaakko Köntän ilmoitettua olevansa estynyt osallistumaan kaupunginvaltuuston kokoukseen, oli paikalle kutsuttu Keskustan I varavaltuutettu Tapio Kärkkäinen.

Merkittiin, että SDP:n valtuutettu Eero Mustosen ilmoitettua olevansa estynyt osallistumaan kaupunginvaltuuston kokoukseen, oli paikalle kutsuttu SDP:n I varavaltuutettu Maija Ikonen.

Suoritetussa nimenhuudossa oli 34 valtuutettua tai varavaltuutettua.

Tuukka Heikkinen, Niko Keronen, Seppo Kiiskinen, Crista Pehkonen ja Ville Törrönen osallistuivat kokoukseen etäyhteydellä.

Puheenjohtaja

Kokous todetaan lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginvaltuusto

§ 86

30.10.2023

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Kaupunginvaltuusto 30.10.2023 § 86

Kaupungin hallintosäännön 111 §:n mukaan valtuusto valitsee jokaisessa kokouksessa kaksi valtuutettua tarkastamaan kokouksesta laaditun pöytäkirjan.

Päätösehdotus

Kaupunginvaltuusto valitsee pöytäkirjantarkastajiksi Mika Kärkkäisen ja Tarja Kärkkäisen.

Valitut pöytäkirjantarkastajat toimivat samalla hallintosäännön 114 §:n tarkoittamina ääntenlaskijoina ja avustajina mahdollisissa äänestyksissä.

Päätös

Kaupunginvaltuusto valitsi pöytäkirjantarkastajiksi Mika Kärkkäisen ja Tarja Kärkkäisen.

Valitut pöytäkirjantarkastajat toimivat samalla hallintosäännön 114 §:n tarkoittamina ääntenlaskijoina ja avustajina mahdollisissa äänestyksissä.

Kaupunginvaltuusto

§ 87

30.10.2023

Esityslistan hyväksyminen

Kaupunginvaltuusto 30.10.2023 § 87

Päätösehdotus

Kokouksen esityslista hyväksytään kokouksen asialistaksi.

Päätös

Hyväksyttiin esityslista kokouksen asialistaksi.

Kaupunginhallitus	§ 327	23.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 88	30.10.2023

Osavuosisraportti 2/2023 talousarviomuutoksineen

Kaupunginhallitus 23.10.2023 § 327

Valmistelija

Talousjohtaja

Lieksan kaupungin talousarvio vuodelle 2023 hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 19.12.2022 § 120.

Valtuusto hyväksyy talousarviossa toimielimelle sitovat tehtäväkohtaiset toiminnan ja talouden tavoitteet sekä niiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot, liikelaitoksen talousarvion sitovat erät ja liikelaitoksen sitovat toiminnan ja talouden tavoitteet sekä konsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Lieksan kaupunginvaltuusto hyväksyi 25.9.2023 § 84 hallintosäännön päivityksen. Päivitetty hallintosääntö on tullut voimaan 1.10.2023. Tämä osavuosikatsaus tehdään vielä aiemman hallintosäännön mukaisesti, koska raportointiajankohta on 31.8.2023. Hallintosäännön 65 §:n mukaan toimielimet seuraavat talousarvion toteutumista kuukausittain. Toimielimet raportoivat talousarvion toteutumisesta valtuustolle kolmannesvuosittain. Tämä osavuosikatsaus on vuoden 2023 toinen kolmannesvuosisraportti – osavuosikatsaus II.

Lieksan kaupunki, kuten kaikki muutkin kunnat ja maakunnat, ovat olleet vuoden 2023 alkaessa uuden edessä, kun sote-toiminnot siirtyivät hyvinvointialueiden vastuulle. Myös rahoitus muuttui tämän muutoksen myötä oleellisesti ja pysyvästi. Edelleen tämä muutos ja sen tuomat epävarmuustekijät ovat iso riskitekijä myös Lieksan kaupungin tulevien vuosien rahoitus pohjaan.

Yhteenvetona osavuosikatsauksesta voidaan todeta, että talousarvio ja siihen aiemmin tehtyjen muutosten osalta toteutuu muutamaa tuloyksikköä lukuun ottamatta melko hyvin. Iso tekijä toimintakatteen huononemiseen ja talousarvion ylittymiseen on työllisyystilanteesta johtuva työmarkkinatuen kuntaosuus, joka ylittyy arvioidusta n. 30 % ja ollen n. 1 300 000 euroa (alkuperäinen talousarvio 1,0 milj. euroa).

Hyvinvointilautakunta (10.10.2023 § 142) esittää toimintakatelisäyksiä varhaiskasvatuksen osalta n. 98 000 euroa, perusopetuksen osalta n. 121 000 euroa ja yläkoulun ja lukion osalta n. 135 000 euroa.

Rahoitusosaan esitetään vuosikatetta parantavia muutoksia yhteensä n. 175 000 euroa. Suurin selittävä tekijä on korkotuottojen talousarviota parempi toteuma. Tähän vaikuttaa yleinen korkotason nousu ja miinuskorkoajan siirtymisestä historiaan. Samoin osinkotuottoja tuloutui 40 000 euroa enemmän kuin mitä talousarviovaiheessa arvioitiin. Osinkotuottoja on saatu yhteensä n. 601 000 euroa (Pohjois-Karjalan

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 327
§ 88

23.10.2023
30.10.2023

Energiaholding n. 256 000 euroa, Pohjois-Karjalan Sähkö Oy n. 243 000 euroa ja Kuntarahoitus Oyj n. 83 000 euroa).

Investoinnit ovat joka yksikössä hyvässä toteutusvaiheessa. Investointien toteutusaika painottuu kesään ja syksyyn. Investointiosaan esitetään osavuositarkennuksissa tarkennuksia peruskunnan osalta n. – 15 000 euroa ja Vesihuoltoliikelaituksen osalta 9 500 euroa.

Talousarviomuutosten vaikutus tuloslaskelmaan

Osavuositarkennus 2:n talousarviomuutosesitykset heikentävät koko kaupungin toimintakatetta n. 530 000 euroa. Aiemmat talousarviomuutosesitykset ovat vaikutukseltaan n. 520 000 euroa toimintakatetta heikentäviä. Näin ollen tilikauden toimintakate-ennuste on n. – 22 848 000 euroa.

Verotulojen osalta ennuste pidetään alkuperäisen arvion mukaisena. Veroennusteen osalta on hyvin todennäköistä, että verotulojen kertymä tulee jonkin verran ylittämään arvion, mutta ennusteessa on paljon epävarmuutta mm. yhteisöverotulojen kehityksen suhteen. Valtionosuuksien osalta ennuste on alkuperäisen talousarvion mukainen.

Rahoitustuotot ovat toteutuneet arvioitua isompana, sen vuoksi niiden toteuma on jo varma ja talousarviota on muutettu toteumaa vastaavaksi.

Yllä olevien vaikutuksesta vuosikate-ennuste painuu alle yhdeksän miljoonan, ollen noin 8,9 miljoonaa euroa.

Vuosikatteen alapuolisten erien ennuste pidetään toistaiseksi ennallaan. Poistojen osalta ennusteeseen vaikuttaa mahdolliset investointien toteutumien siirtymiset tulevalle talousarviovuodelle. Näillä on vaikutusta poistojen suuruuteen, samoin kuin poistoeron muutokseen. Varausten muutosta on tässä vaiheessa vaikea ennustaa talousarviovuoden investointien mahdollisen siirtymisen, samoin kuin tulevien vuosien investointisuunnitelmien ollessa vielä kesken. Varausten käsittely on osa tilinpäätöksen laadintaa ja näin ollen ne arvioidaan tilinpäätökseen.

Tilikauden tulosenuste on n. 4,3 miljoonaa euroa.

Esittelijä

Vt. Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy vuoden 2023 toisen osavuositarkennuksen ja sen sisältämät talousarviomuutokset.

Keskustelun jälkeen vt. kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan.

Muutettu päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 327
§ 88

23.10.2023
30.10.2023

- esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy vuoden 2023 toisen osavuosisiraportin ja sen sisältämät talousarviomuutokset sekä
- valtuuttaa talousjohtajan tekemään osavuosisiraporttiin teknisluonteisia korjauksia.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti

- esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy vuoden 2023 toisen osavuosisiraportin ja sen sisältämät talousarviomuutokset sekä
- valtuuttaa talousjohtajan tekemään osavuosisiraporttiin teknisluonteisia korjauksia.

Lisätietoja

Talousjohtaja Hannele Pöykkölä, p. 040 1044 020,
sähköposti hannele.poykkola(at)lieksa.fi

Kaupunginvaltuusto 30.10.2023 § 88
412/02.02.02.00.01/2023

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy vuoden 2023 toisen osavuosisiraportin ja sen sisältämät talousarviomuutokset.

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti hyväksyä vuoden 2023 toisen osavuosisiraportin ja sen sisältämät talousarviomuutokset.

Lisätietoja

Talousjohtaja Hannele Pöykkölä, p. 040 1044 020,
sähköposti hannele.poykkola(at)lieksa.fi

Liitteet

1 Lieksan kaupungin Osavuosisiraportti II 2023

Jakelu

Talousspalvelut

Kaupunginhallitus	§ 329	23.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 89	30.10.2023

Veroprosenttien määrääminen vuodelle 2024

Kaupunginhallitus 23.10.2023 § 329

Valmistelija

Talousjohtaja

Kuntalain 111 §:n mukaan valtuuston on päätettävä kunnan tuloveroprosentista, kiinteistöveroprosenteista sekä muiden verojen perusteista viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä.

Vuoden 2024 veroprosentit tulee ilmoittaa Verohallinnolle viimeistään 17.11.2023. Määräajan ja menettelytavan noudattaminen on erittäin tärkeää, koska verovuoden verokorttien laskenta-ajo käynnistyy marraskuun lopussa.

Tuloveroprosentti vuonna 2024

Verotusmenettelylain 91 §:n mukaan vuoden 2024 tuloveroprosentti ilmoitetaan 0,10 % - yksikön tarkkuudella. Kaikkien kuntien tuli ilmoittaa vuoden 2023 tuloveroprosentit prosentin sadasosan tarkkuudella. Näin ollen kaikkien kuntien tuloveroprosentit tulevat muuttumaan ainakin tämän muutoksen verran.

Lieksan kaupungin kunnallisveroprosentti vuonna 2023 on 8,36 %. Talousarviovuoden 2024 talousarvio-ohjeen raami on laskettu olettamalla, että kunnallisveroprosentti on vuonna 2024 8,4 %. Tämä on sama veroprosentti kuin vuonna 2023 (8,36 %), mutta koska vuoden 2024 veroprosentit ilmoitetaan 0,10 %-yksikön tarkkuudella, muodostuu veroprosentiksi 8,4 %.

Kiinteistöveroprosentit vuonna 2024

Kiinteistöverolain 11 §:n mukaan valtuusto määrää kunnan kiinteistöveroprosenttien suuruuden laissa säädettyjen vaihteluvälien rajoissa ja sadasosan tarkkuudelle vuosittain etukäteen samalla, kun se vahvistaa varainhoitovuoden tuloveroprosentin. Ilmoitus kiinteistöveroprosenteista tulee tehdä Verohallinnolle myös 17.11.2023 mennessä.

Kiinteistöverolain mahdollinen muutos 1.1.2024

Eduskunnan käsittelyssä on hallituksen lakiesitys kiinteistöverolain muuttamisesta. Esitys perustuu hallitusohjelman kirjaukseen siitä, että verotuksen painopistettä tulisi siirtää voimakkaammin maapohjan verottamiseen. Esityksen mukaisesti maapohja eriytetään yleisestä kiinteistöverolajista siten, että siihen sovelletaan omaa veroprosentin vaihteluväliä. Yleisen veroprosentin vaihteluväli rakennusten osalta säilyy

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 329
§ 89

23.10.2023
30.10.2023

ennallaan 0,93–2,00, mutta maapohjan osalta vaihteluvälin alarajaksi määrättäisiin 1,30. Maapohjan kiinteistöveroprosentin yläraja säilyisi 2,00 prosentissa.

Kiinteistöverolain muutoksen on tarkoitus tulla voimaan 1.1.2024 eli se tulisi sovellettavaksi vuoden 2024 verotuksessa. Kuntien tulee valmistautua antamaan Verohallinnolle maapohjan vuoden 2024 kiinteistöveroprosentti 17.11.2023 mennessä. Vuoden 2024 veroprosenteista päätettäessä tulee esitetty uusi lainsäädäntö ottaa huomioon päättämällä mahdollisesti maapohjan verotuksen tasosta siinä tapauksessa, että 17.11.2023 voimassa olevan kiinteistöverolain mukaan maapohjan osalta sovelletaan vähintään 1,30 %:n tasoa.

Vuoden 2024 kiinteistöveroprosentit

Vero	Prosentti	Rajat	Pakollisuus
Yleinen kiinteistövero	1,00	0,93–2,00	tulee määrätä
Vakituinen asunto	0,43	0,41–1,00	tulee määrätä
Muu asuinrakennus	0,95	0,93–2,00	tulee määrätä
Voimalaitos	3,10	0,93–3,10	voidaan määrätä
Rakentamaton rakennuspaikka	ei määrätty	2,00–6,00	voidaan määrätä
Yleishyödyllinen yhteisö	ei määrätty	0,00–2,00	voidaan määrätä
Yleinen maapohja	1,30	1,30–2,00	ehdollinen, lain voimaantulo

Niihin veronalaisiin kiinteistöihin, joille ei ole määrätty muuta kiinteistöveroprosenttia, sovelletaan yleistä kiinteistöveroa.

Lieksan kaupungin talousarvion laadintaohjeen 2024 verotulojen arvioinnissa ei ole huomioitu mahdollista kiinteistöverolain muutosta. Muutoin kiinteistöverot on arvioitu olettamalla, että kiinteistöveroprosentit pysyvät ennallaan vuoden 2024 osalta.

Veroprosenttien vertailutiedot

Lieksan kaupungin vuoden 2023 veroprosenttien vertailu Pohjois-Karjalan maakunnan, kuntakokoluokan ja koko maan keskiarvoon on esitetty alla olevassa taulukossa.

Vero	Lieksa	P-K	5000 – 10000 as.	10000-20000 as.	Suomi
Kunnallisvero	8,36	8,11	8,69	8,42	7,38
Yleinen kiinteistövero	1,00	1,06	1,09	1,12	1,12
Vakituinen asunto	0,43	0,47	0,51	0,52	0,50
Muu asuinrakennus	0,95	1,06	1,18	1,16	1,21

Vuoden 2023 aikana, varsinkin alkuvuodesta, on tilittynyt vielä merkittävä määrä vuonna 2022 maksuunpantuja veroja. Loppuvuotta kohden verotilitykset ovat tasaantuneet tasolle, joka vastaa uutta, sote-uudistuksen jälkeistä tasoa. Verotulojen kehitystä tulee seurata tarkoin. Painetta lähivuosina veroprosenttien nostoon voi mahdollisesti olla. Vuoden 2024

Kaupunginhallitus	§ 329	23.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 89	30.10.2023

osalta näyttäisi vielä sieltä, että kaupungin talous on tasapainossa nykyisillä veroprosenteilla, mutta on syytä varautua siihen, että aiempaan tulostasoon ei enää päästä. Verojen lisäksi tähän vaikuttaa valtionosuuksien merkittävä lasku aiempaan verrattuna.

Esittelijä Vt. Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että

- kaupungin tuloveroprosentti vuonna 2024 on 8,4 %,
- kiinteistöveroprosentit pidetään ennallaan vuonna 2024 ja
- kiinteistöveroprosentti yleisen maapohjan osalta on 1,30 % 1.1.2024 lukien, jos lainvoimainen kiinteistöverolaki näin määrää.

Päätös Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että

- kaupungin tuloveroprosentti vuonna 2024 on 8,4 %,
- kiinteistöveroprosentit pidetään ennallaan vuonna 2024 ja
- kiinteistöveroprosentti yleisen maapohjan osalta on 1,30 % 1.1.2024 lukien, jos lainvoimainen kiinteistöverolaki näin määrää.

Lisätietoja Talousjohtaja Hannele Pöykkölä, p. 040 1044 020,
sähköposti hannele.poykkola(at)lieksa.fi

Kaupunginvaltuusto 30.10.2023 § 89
701/02.03.01.00.00/2023

Päätösehdotus Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että

- kaupungin tuloveroprosentti vuonna 2024 on 8,4 %,
- kiinteistöveroprosentit pidetään ennallaan vuonna 2024 ja
- kiinteistöveroprosentti yleisen maapohjan osalta on 1,30 % 1.1.2024 lukien, jos lainvoimainen kiinteistöverolaki näin määrää.

Päätös Kaupunginvaltuusto päätti, että

- kaupungin tuloveroprosentti vuonna 2024 on 8,4 %,

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 329
§ 89

23.10.2023
30.10.2023

- kiinteistöveroprosentit pidetään ennallaan vuonna 2024 ja
- kiinteistöveroprosentti yleisen maapohjan osalta on 1,30 % 1.1.2024 lukien, jos lainvoimainen kiinteistöverolaki näin määrää.

Lisätietoja

Talousjohtaja Hannele Pöykkölä, p. 040 1044 020,
sähköposti hannele.poykkola(at)lieksa.fi

Jakelu

Verohallinto

Kaupunginhallitus	§ 334	23.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 90	30.10.2023

Työvoimapalvelujen järjestäminen sekä yhteistoimintasopimuksen ja järjestämisuunnitelman hyväksyminen

Kaupunginhallitus 23.10.2023 § 334

Valmistelija Elinvoimajohtaja

Tausta ja tavoitteet:

Eduskunta hyväksyi keväällä 2023 lakipaketin julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämisestä. Laki työvoimapalvelujen järjestämisestä (Järjestämisvastuulaki 308/2023) siirtää julkisten työvoimapalvelujen järjestämisvastuun valtiolta kunnalle 1.1.2025. Uudistuksella tavoitellaan työllisyyden lisäämistä tuomalla palvelut osaksi kunnan elinvoimatehtävää. Tehtävien järjestämiseksi kunnille siirtyy yleiskatteellista valtionosuutta ja henkilöstöä TE-toimistosta sekä KEHA- ja ELY-keskuksesta. Lakiin sisältyy kuntien osarahoittaman työttömyysturvan muuttuminen nykyistä kannustavammaksi. Uudistuksen keskeiset sisällöt koskevat järjestämisvastuuta, palveluja, rahoitusta, henkilöstöä ja tietojärjestelmäkokonaisuutta.

Järjestämisvastuu:

Järjestämisvastuulain 13 §:n mukaan kunnat voivat järjestää palvelut itse tai sopia järjestämisvastuun siirtämisestä toiselle kuntayhtymälle tai kunnalle (Kuntalaki, KL 8 §). Kunnat, joissa työvoima ylittää 20 000 henkilöä, voivat järjestää palvelut itse. Mikäli kunnan työvoiman määrä alittaa 20 000 henkilöä, kunnan tulee perustaa yhden tai useamman kunnan sisältävä työllisyysalue. Lain mukaan työllisyysalueen tulee olla maantieteellisesti yhtenäinen, työmarkkinoiden ja työssäkäynnin kannalta toimiva sekä siihen tulee lähtökohtaisesti sisällyttää alueen keskuskaupunki.

Palvelut:

Uudistuksessa kuntien järjestämisvastuulle siirtyvät seuraavat työllisyys- ja yrityspalvelut ja niihin liittyvät tukitoiminnot. Työllisyys- ja yrityspalveluja ovat työnvälityspalvelut tieto-, neuvonta- ja ohjauspalvelut, valmennus, työvoimakoulutus, muutosturvakoulutus, henkilöasiakkaan palveluprosessiin liittyvä asiantuntija-arviointi, lain mukaiset kokeilut, työttömyysetuudella tuettu työnhakijan omaehtoinen opiskelu, työnantajalle ja henkilöasiakkaalle myönnettävät tuet ja korvaukset.

Rahoitus:

Kunnille siirtyvät palvelut muodostavat uuden valtionosuustehtävän, johon osoitetaan 100-prosenttinen valtionosuus. Peruspalvelujen valtionosuuden lisäys kohdennetaan työikäisen väestön ja työttömien määrän perusteella sekä vieraskielisyyskriteerin kautta. Rahoitus tarkistetaan vuosittain. Palveluiden rahoituksessa on kahden vuoden siirtymäaika. Työllisyysalueen kunnat vastaavat palveluiden rahoituksesta, vaikka järjestämisvastuu on siirretty toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 334
§ 90

23.10.2023
30.10.2023

Uudistuksessa kuntien vastuu työttömyystuen perusosan kustannuksista laajenee. Kunnan vastuu työttömyysturvan rahoituksesta alkaa nykyistä aiemmin ja kasvaa portaittain. Kunnan vastuu työttömyysetuuksien rahoituksesta koskee jatkossa työmarkkinatuen lisäksi myös peruspäivärahaa sekä perusosan suuruista osuutta ansiopäivärahasta. Kunnan rahoitusvastuu määräytyy työnhakijan työttömyysetuuspäivien kertymän perusteella. Kannustavan rahoitusmallin mukaisesti jatkossa pelkkä työttömän aktivointi eli palveluihin ohjaaminen ei vaikuta kunnan rahoitusvastuuseen työttömyysturvasta.

Henkilöstö:

TE-toimiston ja ELY-keskuksen henkilöstö siirtyy kuntiin tai kuntayhtymiin liikkeenluovutuksella vanhoina työntekijöinä.

Tietojärjestelmäkokonaisuus:

Kunnille ja alueille tulee käyttövelvoite valtion TE-palveluihin tarjoamaan tietojärjestelmäkokonaisuuteen. Työvoimapalveluiden valtakunnallisen tietovarannon, palvelualustan ja asiakastietojärjestelmäkokonaisuuden kehittämisestä ja ylläpidosta vastaa KEHA-keskus. Kunnat voivat hankkia asiakastietojärjestelmäkokonaisuutta täydentäviä lisäosia, joiden osalta KEHA määrittää tekniset ja tietoturvaan liittyvät vaatimukset.

Valmistelu Pohjois-Karjalassa:

Pohjois-Karjalan kunnat perustivat yhteisen TE2024-valmisteluyksikön alkuvuodesta 2023. Yksikön tehtävänä on ollut valmistella Pohjois-Karjalaan kahta työvoimapalvelujen järjestämisvaihtoehtoa siten, että järjestämisvastuu pystytään ratkaisemaan kunnissa työ- ja elinkeinoministeriön (TEM) asettamassa aikataulussa. Kuntien tulee toimittaa TEM:lle työvoimapalvelujen järjestämisvastuusuunnitelma, sopimus yhteisen toimielimen perustamisesta (KL 52 §) sekä tiedot TE-palvelujen nykyisten toimitilojen käytöstä 31.10.2023 mennessä.

TE2024-valmisteluyksikkö aloitti valmistelutehtävän lainsäädännön vahvistuttua huhtikuussa 2023 tehtävänään valmistella kahta eri työvoimapalvelujen järjestämistapaa: 1) Ns. reikäleipämallia, jossa Joensuu toimisi itsenäisessä järjestämisvastuussa ja muu maakunta omana työllisyysalueenaan 2) Koko maakunnan laajuista työllisyysaluetta.

Kahden järjestämisvastuuvaihtoehdon valmistelun tueksi perustettiin kuntien teemakohtaiset työryhmät: hallinto, talous, henkilöstö ja palvelut. Lisäksi valmisteluun osallistuivat kuntien työllisyysvastaavat sekä poliittinen seurantaryhmä. Ryhmiin osallistui myös asiantuntijoita TE-toimistosta ja ELY-keskuksesta.

Valmisteluyksikön tehtävää on ohjannut kuntien tekemät päätökset työvoimapalvelujen järjestämisvastuusta. Joensuun kaupunki päätti halukkuudestaan itsenäiseen järjestämisvastuuseen toukokuussa. Kesäkuussa Heinävesi, Kitee, Kontiolahti, Liperi, Nurmes, Outokumpu, Polvijärvi, Rääkkylä ja Tohmajärvi päättivät kannastaan maakunnalliseen

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 334
§ 90

23.10.2023
30.10.2023

työllisyysalueeseen. Syyskuussa Juuka ja Lieksa linjasivat omista kannoistaan maakunnalliseen työllisyysalueen toteuttamiseen.

Valmistelutyön myötä on selvinnyt, ettei edellä esitetty vaihtoehto 1 voi käytännössä edetä, sillä Joensuuta ympärivällä alueella ei ole halukkuutta yhteistoimintaan ilman Joensuuta eikä Joensuuta ympärivältä alueelta löydy tehtävään halukasta vastuukuntaa. Alkusyksystä lähtien kuntien välillä on neuvoteltu maakunnallisesta järjestämisvastuusta siten, että Joensuu toimisi vastuukuntana (KL 8 §).

Neuvottelujen tuloksena Pohjois-Karjalan valmisteluyksikkö esittää, että työvoimapalvelut järjestetään 1.1.2025 alkaen maakunnallisena työllisyysalueena siten, että Joensuu toimii kuntalain 8 §:n mukaisena vastuukuntana. Maakunnallinen työllisyysalue jakautuu työnhakijoiden palvelujen osalta neljään palvelualueeseen: Joensuu, Joensuun seutu, Keski-Karjala ja Pielisen Karjala. Maakunnalliseen työllisyysalueeseen kuuluvat Heinävesi, Iloanta, Joensuu, Juuka, Kitee, Kontiolahti, Lieksa, Liperi, Nurmes, Outokumpu, Polvijärvi, Rääkkylä ja Tohmajärvi. Polvijärven kunta kuuluu Joensuun seudun palvelualueeseen. Valmisteluyksikkö valmisteli sopimuksen yhteisen toimielimen perustamisesta ja julkisten työvoimapalvelujen järjestämisestä sekä järjestämissuunnitelma (liitteet).

Lieksan kaupungin lähtökohta TE2024-uudistukseen oli positiivinen, sillä sen oli tarkoitus olla vaikutuksiltaan laaja elinvoimauudistus, ei pelkästään lakisäätelisten työvoimapalveluiden uudistus. Tarkoituksena on siirtää sekä työllisyyspalvelut että yrityspalvelut valtiolta kunnille, ja siten kyse on työllisyyden ekosysteemin kokonaisuudesta, jota kunnat pystyisivät jatkossa johtamaan.

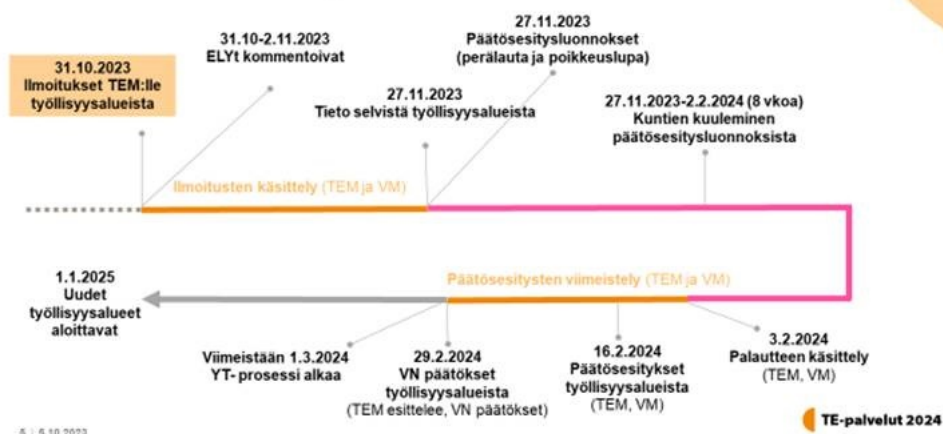
Lain valmistelussa kunnat tavoittelivat järjestämisvastuun saamista yksittäisille kunnille, mikä ei toteutunut. Lakiin kirjattu sisältö tarkoittaa vaihtoehtoina käytännössä vastuukunta- tai kuntayhtymämallia. Lisäksi on mahdollista laatia poikkeuslupahakemus työ- ja elinkeinoministeriöön, joka käsitellään alla olevan aikataulun mukaisesti.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 334
§ 90

23.10.2023
30.10.2023

Ilmoitusmenettelyn tavoiteaikataulu 2023-2024



Lieksan kaupungin näkökannasta Pohjois-Karjalaan esitetty, maakunnallinen työllisyysalue ja asian käsittely ei ole ongelmaton, vaikka on todettava, että neuvottelujen edetessä sopimusta ja järjestämissuunnitelmaa on muokattu osin kuntien toiveiden mukaan eteenpäin.

Uudistuksen lähtökohtana oli palvelujen siirtäminen kuntien vastuulle, ja siten koko työllisyyden ekosysteemin saaminen kunnan omaan päätösvaltaan. Esitettyssä, maakunnallisessa mallissa on huomioitava, että päätöksistä vastaava toimielin eli lautakunta toimii Joensuun kaupungin alaisuudessa, ja Joensuun kaupungilla on lautakunnassa äänienemmistö. Joensuun kaupungilla on päätöksiin lisäksi otto-oikeus. Maakunnallisissa neuvotteluissa asiaa on nostettu esiin, ja Suomeen tulee syntymään työllisyysalueita, joissa äänienemmistö ei ole keskuskunnalla (esim. Turun työllisyysalue), vaan ympäröivällä alueella. Kunnallisen itsemääräämisoikeuden näkökannasta tilanne on toki haasteellinen. Lieksan kaupunki pyytää tältä osin työ- ja elinkeinoministeriötä tarkastelemaan maakunnan ja laajemmin valtakunnan sopimusten sisältöjä. Valmistelussa positiivisena on kuitenkin nähtävä, että sopimukseen on lisätty maininta erillisestä viranhaltijaryhmästä, joka osallistuu palvelusuunnitelman ja talousarvion laadintaan sekä mahdollisten talousarvio- ja palvelusuunnitelmamuutosten laadintaan.

Lieksan kaupunki ei voi yksin, tai esimerkiksi Pielisen Karjalan kuntien kanssa, muodostaa omaa työssäkäyntialuetta, sillä mm. kuntien yhteenlaskettu työvoimamäärä ei ylitä vaadittua 20 000 henkilöä. Poikkeuslupaa toki olisi mahdollista hakea, jos siihen nähdään perusteita. Lieksan kaupunki toi esille, että maakunnallista mallia olisi valmisteltu siten, että palvelujen tuottaminen olisi siirretty suoraan kuntiin. Kuntalain 54 §:n mukaan kunnalle laissa säädetty tehtävä voidaan sopimuksella antaa virkavastuulla toisen kunnan hoidettavaksi. Jo kuntalain pykälän mukaan TE-palvelun henkilöstö olisi voitu siirtää suoraan yksittäisiin kuntiin, eikä vastuukunnalle. Ilmeisesti lakiin ollaan tekemässä

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 334
§ 90

23.10.2023
30.10.2023

tarkennuksia, jossa järjestäjä-tuottaja-roolia tarkennetaan, mutta malli olisi toiminut jo voimassa olevan lain mukaan, mihin Turun työllisyysalueen malli tulee pohjautumaan. Lieksan esittämä malli ei saanut positiivista kannatusta neuvotteluissa, mutta sopimukseen on lisätty, että "kunta toimii kuntaan sijoittuvan työllisyysalueen henkilöstön työn koordinoijana ja lähityönjohtajana yhteistyössä henkilöstön työnantajana toimivan vastuukunnan kanssa. Työllisyysalueen ja kunnan henkilöstöllä on velvollisuus tehdä asiakaslähtöistä yhteistyötä työllisyyspalvelujen tuotannossa." Järjestämissopimuksessa esitettävä alueellinen jako (Lieksa kuuluu Pielisen Karjalaan) on kannatettava malli käytännön organisoinnin osalta.

Lieksa edellyttää uudistukselta, että Lieksassa oleva TE-palveluiden lähtöimipiste säilyy jatkossakin, mikä on tämän hetken suunnitelmissa. Ehdottoman tärkeää on, että lähipalveluita pystytään kehittämään jatkossa yhdessä kaupungin ja muiden viranomaisten kanssa. TE-palveluiden, ELY-keskuksen ja KEHA-keskuksen henkilöstöä on Lieksassa laskennallisesti 8,99 htv:tä eli maakunnan kokonaisresurssista noin 9 henkilötyövuotta (HTV) työskentelee Lieksan työllisyysasioiden parissa. HTV:t olisi ollut perusteltua olla sopimuksissa mukana jo päätöksentekovaiheessa alustavina, vaikka niihin prosessin edetessä tulisikin tarkennuksia. Sopimukseen on kirjattu, että kuntiin sijoittuvat henkilötyövuodet määräytyvät valtionosuusperusteisesti.

Rahoituksen osalta sopimukseen on kirjattu, että kustannukset lukuun ottamatta asiakkaille tarjottavien työllisyyttä edistävien ostopalveluiden sekä palkkatukien ja starttirahojen kustannuksia jaetaan kunnille siirtyvien TE-palvelujen järjestämiseksi osoitetun valtionosuuskriteereiden (47,2 % 18–65-vuotiaiden määrä, 47,2 % laajan työttömyyden määrä, 5,6 % vieraskielisten määrä) mukaisessa suhteessa. Valtionosuudet tulevat laskemaan merkittävästi koko Pohjois-Karjalassa; rahoitus tulee laskemaan koko Pohjois-karjalassa noin 2,9 miljoonaa euroa. Lieksassa uudistuksen nettovaikutus on alustavien laskelmien mukaan noin -39 euroa / asukas, eli työllisyyden hoitoon käytettävä rahoitus pienenee merkittävästi.

Kunnat ovat sitoutumassa tämän asian päätöksenteossa järjestelmään, jonka kokonaiskustannusvaikutusta ei ole vielä tiedossa. Työllisyysalueen valmistelussa ei ole vielä simuloitu, millaiset kustannukset maakunnallisesta työllisyydenhoidosta kunnille tulee jatkossa. Kunnat eivät siis pysty hahmottamaan, riittääkö merkittävästi aleneva valtionosuus jatkossa maakunnallisen työllisyysalueen kustannuksiin, ja sen lisäksi kuntien omiin vastuisiin.

Laskevien valtionosuuksien lisäksi on huomioitava, että suunnitelmissa on siirtää työllisyysalueelle ainoastaan lakisääteiset palvelut, mikä tarkoittaa sitä, että kuntien omista talousarvioista säilyy edelleen omia vastuita työllisyyden edistämiseksi. Tämä asettaa kunnat ja sitä kautta työllisyyspalveluiden asiakkaat eriarvoiseen asemaan, sillä palvelurakenne

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 334
§ 90

23.10.2023
30.10.2023

riippuu jatkossa siitä, miten paljon kunnat pystyvät työllisyyden hoitoon kokonaisuutena resursoimaan.

Yksi kunnille tuleva lisäkustannus tulee TE-palveluiden henkilökunnan tarvittavista toimitiloista paikkakunnalla, jotka esityksen mukaan tulisivat jatkossa kuntien suoraan vastattavaksi. Laki työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain ja eräiden siihen liittyvien lakien voimaantulosta § 8 on linjattu toimitiloista, että Työ- ja elinkeinotoimistojen, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen käytössä olevat työvoimapalvelujen järjestämiseen tarkoitetut toimitilat siirtyvät työvoimaviranomaisten hallintaan 1. päivänä tammikuuta 2025. Kehittämis- ja hallintokeskus siirtää toimitilojen vuokrasopimukset työvoimaviranomaisille. Pohjois-Karjalan maakunnallisessa sopimuksessa kunnat vastaisivat jatkossa yksiselitteisesti toimitilojen kustannuksista, eivätkä ne siirry työllisyysalueelle.

Edellä mainitut, talouteen liittyvät epätietoisuudet tekevät työllisyyden kokonaisresursoinnin hahmottamisesta haastavaa. Lieksan kaupunki toivoo ministeriön tarkastelevan valtiosuoksia kokonaisuuteen peilaten, kunhan kaikki yksityiskohdat muutoksesta ja sen tuomista vaikutuksista ovat selvillä. Valtiosuoksissa tulee täysimääräisesti korvata kunnille siihen kuluvat kustannukset.

Lieksan kaupunki on suhtautunut TE-palvelu-uudistuksen lähtökohtiin alun perin myönteisesti, ja ollut itse aktiivisesti vaikuttamassa uudistuksen sisältöön mm. Kuntaliiton työryhmässä. Laissa esitetyt reunaehdot kuitenkin ovat muokanneet kokonaisuudesta painotuksiltaan ja toteutusmahdollisuuksiltaan mallin, johon liittyy kunnan osalta myös paljon epävarmuustekijöitä. Uudistus on erittäin mittava ja merkittävä kuntien kannalta, joten toivottavaa on, että uudistuksesta saadaan se kokonaisuus, joka oli alun perin tavoitteena.

Pohjois-Karjalan muut kunnat ovat alustavasti ilmoittaneet Joensuun kaupungille, että he tulevat hyväksymään esitetyn sopimuksen ja järjestämissuunnitelman. Lieksan kaupunki ei ole kantaansa ennen toimitilinkäsittelyä lukinnut. Lieksan kaupunki on asian valmistelussa nostanut esiin asioita, joita sopimukseen ja järjestämissuunnitelmaan on kirjattu selkeästi kokonaisuutta parantavina sisältöinä. Dokumenttien sisältö ei välttämättä ole kunnan kannalta ns. paras mahdollinen vaihtoehto mieltien kunnan oman työllisyyden ekosysteemin rakennetta kehitysyhtiöineen, vaan esimerkiksi järjestäjä-tuottajamallilla olisi päästy lähemmäs alkuperäistä uudistuksen tavoitetta. On kuitenkin todettava, että Lieksa yksittäisenä kaupunkina ei pysty esittämään työ- ja elinkeinoministeriölle vaihtoehtoista mallia työllisyysalueeksi, vaan tässä tilanteessa ehdottomasti järkevintä on hyväksyä maakunnallinen työllisyysalue jatkovalmistelun malliksi. Hyväksymällä esitetyn maakunnallisen mallin Lieksan kaupunki varmistaa myös saumattoman ja katkeamattoman valmistelun yhdessä maakunnan toimijoiden kanssa ja

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 334
§ 90

23.10.2023
30.10.2023

siirtyvän henkilöstön osalta, mikä tulee olemaan olennaista valmistelun edetessä.

Esittelijä

Vt. Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että Lieksan kaupunki

1. järjestää kunnille 1.1.2025 siirtyvät työvoimapalvelut yhteistoimintana osallistumalla maakunnalliseen työllisyysalueeseen, jonka kuntalain mukaisena vastuukuntana toimii Joensuun kaupunki. Maakunnallinen työllisyysalue jakaantuu työnhakijoiden palveluiden osalta neljään palvelualueeseen, joista Lieksa kuuluu Pielisen Karjalan palvelualueeseen.

2. hyväksyy liitteenä olevan työllisyysalueen kuntien välisen sopimuksen yhteisen toimielimen perustamisesta ja julkisten työvoimapalveluiden järjestämisestä,

3. hyväksyy liitteenä olevan maakunnallisen työllisyysalueen järjestämissuunnitelman sekä

4. valtuuttaa kaupunginjohtajan ja elinvoimajohtajan tekemään sopimukseen teknisluonteisia korjauksia.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että Lieksan kaupunki

1. järjestää kunnille 1.1.2025 siirtyvät työvoimapalvelut yhteistoimintana osallistumalla maakunnalliseen työllisyysalueeseen, jonka kuntalain mukaisena vastuukuntana toimii Joensuun kaupunki. Maakunnallinen työllisyysalue jakaantuu työnhakijoiden palveluiden osalta neljään palvelualueeseen, joista Lieksa kuuluu Pielisen Karjalan palvelualueeseen.

2. hyväksyy liitteenä olevan työllisyysalueen kuntien välisen sopimuksen yhteisen toimielimen perustamisesta ja julkisten työvoimapalveluiden järjestämisestä,

3. hyväksyy liitteenä olevan maakunnallisen työllisyysalueen järjestämissuunnitelman sekä

4. valtuuttaa kaupunginjohtajan ja elinvoimajohtajan tekemään sopimukseen teknisluonteisia korjauksia.

Lisätietoja

Elinvoimajohtaja Susanna Saastamoinen, p. 040 1044 009,
sähköposti susanna.saastamoinen@lieksa.fi

Kaupunginhallitus	§ 334	23.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 90	30.10.2023

Kaupunginvaltuusto 30.10.2023 § 90
413/00.01.02.01.01/2022

Päätösehdotus Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että Lieksan kaupunki

1. järjestää kunnille 1.1.2025 siirtyvät työvoimapalvelut yhteistoimintana osallistumalla maakunnalliseen työllisyysalueeseen, jonka kuntalain mukaisena vastuukuntana toimii Joensuun kaupunki. Maakunnallinen työllisyysalue jakaantuu työnhakijoiden palveluiden osalta neljään palvelualueeseen, joista Lieksa kuuluu Pielisen Karjalan palvelualueeseen.
2. hyväksyy liitteenä olevan työllisyysalueen kuntien välisen sopimuksen yhteisen toimielimen perustamisesta ja julkisten työvoimapalveluiden järjestämisestä,
3. hyväksyy liitteenä olevan maakunnallisen työllisyysalueen järjestämissuunnitelman sekä
4. valtuuttaa kaupunginjohtajan ja elinvoimajohtajan tekemään sopimukseen teknisluonteisia korjauksia.

Päätös Kaupunginvaltuusto päätti, että Lieksan kaupunki

1. järjestää kunnille 1.1.2025 siirtyvät työvoimapalvelut yhteistoimintana osallistumalla maakunnalliseen työllisyysalueeseen, jonka kuntalain mukaisena vastuukuntana toimii Joensuun kaupunki. Maakunnallinen työllisyysalue jakaantuu työnhakijoiden palveluiden osalta neljään palvelualueeseen, joista Lieksa kuuluu Pielisen Karjalan palvelualueeseen.
2. hyväksyy liitteenä olevan työllisyysalueen kuntien välisen sopimuksen yhteisen toimielimen perustamisesta ja julkisten työvoimapalveluiden järjestämisestä,
3. hyväksyy liitteenä olevan maakunnallisen työllisyysalueen järjestämissuunnitelman sekä
4. valtuuttaa kaupunginjohtajan ja elinvoimajohtajan tekemään sopimukseen teknisluonteisia korjauksia.

Lisätietoja Elinvoimajohtaja Susanna Saastamoinen, p. 040 1044 009,
sähköposti susanna.saastamoinen(at)lieksa.fi

Liitteet

- 2 Pohjois-Karjalan työllisyysalueen järjestämisvastuusopimus
- 3 Järjestämisvastuusunnitelma Pohjois-Karjalan maakunta

Jakelu Elinvoimajohtaja
ELY-keskus

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 334
§ 90

23.10.2023
30.10.2023

Joensuun kaupunki
Työ- ja elinkeinoministeriö
Työllisyyspalveluvastaava
Vt. kaupunginjohtaja

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 85, § 86, § 87

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuusto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 88, § 89, § 90

KUNNALLISVALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä
- kunnan jäsen.

Valitusaika Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Itä-Suomen hallinto-oikeudelle.

Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio
Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64
Sähköpostiosoite: ita-suomi.hao@oikeus.fi
Puhelinnumero: 029 56 42500, asiakaspalvelu 029 56 42502
Faksinumero: 029 56 42501

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisena. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

1. päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös);
2. miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset);
3. vaatimusten perustelut;
4. mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä tuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tuleksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaku sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Pöytäkirjat

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Lieksan kaupungin kirjaamosta

Postiosoite: PL 41, 81701 Lieksa
Käyntiosoite: Pielisentie 3, krs. 3
Sähköpostiosoite: kirjaamo@lieksa.fi
Puhelinvaihte: 04010 44000
Aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00