

Kaupunginhallitus

Aika 04.12.2023 klo 15:30 - 18:17

Paikka Kokoushuone Pielinen, Pielisentie 3 / mahdollisuus osallistua etäyhteydellä

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 371	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 372	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 373	Esityslistan hyväksyminen	6
§ 374	Toimielinten pöytäkirjat	7
§ 375	Viranhaltijoiden päätökset	8
§ 376	Kaupunginhallitukselle tiedoksi	9
§ 377	Kaupunginvaltuuston kokouksen 27.11.2023 päätösten täytäntöönpano	10
§ 378	Lieksan kaupungin avaava tase 1.1.2023	11
§ 379	Talouden seuranta ja muutokset 2023	13
§ 380	Lieksan kaupungin vuoden 2024 talousarvio ja vuosien 2025-2026 taloussuunnitelma	15
§ 381	Kuntalaisaloite liputtamisesta Lieksan kaupungin lippusaloissa	21
§ 382	Itärata Oy:n osakas- ja yhtiökokouksen edustajien nimeäminen	23
§ 383	Kokousedustajan nimeäminen Maaseutuammattiin ry:n syyskokoukseen 13.12.2023	24
§ 384	Edustajan nimeäminen kansalaistoimijalähtöisen kehittämisen koordinaatio- ja viestintähankkeen ohjausryhmään	25
§ 385	Lieksan kaupungin esitykset Pohjois-Karjalan vaikuttamisen kärjet 2025 - asiakirjaan	27
§ 386	Ostosopimus, Henkilökuljetuspalvelut Siun sotien asiakkaille Lieksan kaupungin koulu- ja kimpakyytikuljetuksin 1.8.2021-31.7.2024 kohteista 1-23 valituksi tulleiden kohteiden osalta ja kohteen 24 osalta 1.8.2021-31.7.2023 (+optiot), Lieksan kaupunki	34
§ 387	Lieksan kaupungin lausunto luonnoksesta valtion väyläverkon investointiohjelmaksi vuosille 2025-2032	36
§ 388	Lieksanjoen sillan (kt73) asemakaavan muutoksen ja laajennuksen hyväksyminen (kaavatyö 945)	41

Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Turunen Pertti	15:30 - 18:17	1. varapuheenjohtaja	
	Saastamoinen Esko	15:30 - 18:17	2. varapuheenjohtaja	
	Karhinen Mirja	15:30 - 18:17	jäsen	
	Kortelainen Reijo	15:30 - 18:17	jäsen	
	Kärkkäinen Tarja	15:30 - 18:17	jäsen	
	Ponkilainen Matti	15:30 - 18:17	jäsen	
	Pöppönen Jukka	15:30 - 18:17	varajäsen	
	Riikonen Maija	15:30 - 18:17	jäsen	
	Törnqvist Solja	15:30 - 18:17	jäsen	
	Taponen Matti	15:30 - 18:17	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	
	Kiiskinen Seppo	15:30 - 18:17	kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	
	Keronen Niko	15:30 - 18:17	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	
	Sihvonen Arto	15:30 - 18:17	esittelijä	
	Pöykkölä Hannele	15:37 - 17:09	talusjohtaja	
	Saastamoinen Susanna	17:13 - 18:17	elinvoimajohtaja	
	Leinonen Sari	15:30 - 18:17	pöytäkirjanpitäjä	
Poissa	Väänänen Timo		puheenjohtaja	

Allekirjoitukset

Pertti Turunen
puheenjohtaja

Sari Leinonen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

371 - 388

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu Lieksassa 4.12.2023

Matti Ponkilainen
pöytäkirjantarkastaja

Maija Riikonen
pöytäkirjantarkastaja

Tämä pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävänä Lieksan kaupungin verkkosivuilla
5.12.2023 alkaen.

pöytäkirjanpitäjä

Sari Leinonen

Kaupunginhallitus

§ 371

04.12.2023

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus 04.12.2023 § 371

Kuntalain 103 §:n mukaan toimielin on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Toimielimen kokous on laillinen, kun kokouskutsu on toimitettu toimielimen jäsenille vähintään kolme (3) päivää ennen kokousta.

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginhallitus

§ 372

04.12.2023

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Kaupunginhallitus 04.12.2023 § 372

Kaupungin hallintosäännön 150 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Kokouksessa valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa, jotka tarkastavat pöytäkirjan pääsääntöisesti heti kokouksen jälkeen.

Päätösehdotus

Nimetään pöytäkirjantarkastajiksi Matti Ponkilainen ja Maija Riikonen.

Päätös

Nimettiin pöytäkirjantarkastajiksi Matti Ponkilainen ja Maija Riikonen.

Kaupunginhallitus

§ 373

04.12.2023

Esityslistan hyväksyminen

Kaupunginhallitus 04.12.2023 § 373

Päätösehdotus Kokouksen esityslista hyväksytään kokouksen asialistaksi.

Päätös Hyväksyttiin esityslista kokouksen asialistaksi.

Kaupunginhallitus

§ 374

04.12.2023

Toimielinten pöytäkirjat

Kaupunginhallitus 04.12.2023 § 374

Seuraavat kaupungin toimielimet olivat toimittaneet pöytäkirjansa kaupunginhallitukselle

- hyvinvointilautakunta 12/28.11.2023
- kuntatekniikkaliikelaitoksen johtokunta 8/29.11.2023

Esittelijä

Vt. Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus toteaa, etteivät pöytäkirjat aiheuta ottovaateita kaupunginhallituksen taholta.

Päätös

Kaupunginhallitus totesi, etteivät pöytäkirjat aiheuta ottovaateita kaupunginhallituksen taholta.

Kaupunginhallitus

§ 375

04.12.2023

Viranhaltijoiden päätökset

Kaupunginhallitus 04.12.2023 § 375

Viranhaltijapäätökset ajalta 16.-29.11.2023

- elinvoimajohtajan päätös § 23
- rakennustarkastuspäällikön päätös § 1

Viranhaltijapäätökset ovat luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Esittelijä

Vt. Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee päätökset tietoonsa saatetuksi ja toteaa, etteivät viranhaltijapäätökset aiheuta ottovaateita kaupunginhallituksen taholta.

Päätös

Kaupunginhallitus merkitsi päätökset tietoonsa saatetuksi ja totesi, etteivät viranhaltijapäätökset aiheuta ottovaateita kaupunginhallituksen taholta.

Kaupunginhallitus

§ 376

04.12.2023

Kaupunginhallitukselle tiedoksi

Kaupunginhallitus 04.12.2023 § 376
102/00.02.01.00/2023

Valmistelija

Hallintojohtaja

1. Ilmastokestävä Pohjois-Karjala 2030 -hankkeen hyväksytty hankesuunnitelma
2. Fingrid - Kantaverkon kehittämissuunnitelma 2021-2033
3. Itä-Suomen aluehallintoviraston 29.11.2023 päätös ISAVI/9004/2022 hautausmaan perustamislupahakemukseen, lkilehto 422-411-1-114
4. Vaasan hallinto-oikeuden 30.11.2023 päätös 20636/2021 valitus vesivoiman hyväksikäyttöä koskevassa lupa-asiaassa

Esittelijä

Vt. Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Merkitään tiedoksi.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Lisätietoja

Hallintojohtaja Sari Leinonen, p. 040 1044 005,
sähköposti sari.leinonen(at)lieksa.fi

Kaupunginhallitus

§ 377

04.12.2023

Kaupunginvaltuuston kokouksen 27.11.2023 päätösten täytäntöönpano

Kaupunginhallitus 04.12.2023 § 377
58/00.02.01.01/2023

Valmistelija

Hallintojohtaja

Kuntalain 39 §:n mukaan kunnanhallituksen tulee vastata valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta.

Kuntalain 96 §:n mukaan, jos kunnanhallitus katsoo, että valtuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä taikka että valtuusto on ylittänyt toimivaltansa tai että päätös on muuten lainvastainen, kunnanhallituksen on jätettävä päätös täytäntöön panematta. Asia on viipymättä saatettava valtuuston uudelleen käsiteltäväksi.

Kuntalain 143 §:n mukaan päätös voidaan panna täytäntöön ennen kuin se on saanut lainvoiman. Täytäntöönpanoon ei kuitenkaan saa ryhtyä, jos oikaisuvaatimus tai valitus käy täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi taikka jos oikaisuvaatimuksen käsittelevä toimielin tai valitusviranomainen kieltää täytäntöönpanon.

Esittelijä

Vt. Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää todeta kaupunginvaltuuston kokouksen 27.11.2023 päätökset lailliseksi ja panna ne täytäntöön.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti todeta kaupunginvaltuuston kokouksen 27.11.2023 päätökset lailliseksi ja panna ne täytäntöön.

Lisätietoja

Hallintojohtaja Sari Leinonen, p. 040 1044 005,
sähköposti sari.leinonen(at)lieksa.fi

Kaupunginhallitus

§ 378

04.12.2023

Lieksan kaupungin avaava tase 1.1.2023

Kaupunginhallitus 04.12.2023 § 378
827/02.02.02.00.02/2023

Valmistelija

Talousjohtaja

Hyvinvointialueuudistus on ollut poikkeuksellinen tapahtuma. Muutos näkyy monella tapaa kuntien taloudessa ja kirjanpidossa. Yksi normaalista poikkeava kirjanpidollinen vaikutus kohdistuu kaupungin taseeseen, kun Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalouden kuntayhtymä on lakannut olemasta 31.12.2022 ja hyvinvointialue on aloittanut 1.1.2023. Pohjois-Karjalassa tasevaikutukset eivät ole niin suuret kuin alueilla, jotka suoraan siirsivät toiminnot kunnalta hyvinvointialueille, koska täällä Siun sote kuntayhtymä oli jo aiemmin olemassa. Tästä huolimatta vuoden 2023 avaavat taseet on suositeltavaa hyväksyä valtuustossa, koska muutokset vaikuttavat kaupungin tase-eriin siten, että vuoden 2022 päättävä tase eroaa vuoden 2023 avaavasta taseesta.

Kirjanpitolaikunnan hyvinvointialue- ja kuntajaosto on 16.5.2022 antanut lausunnon 128 hyvinvointialueille siirtyvien omaisuus- ja pääomaerien käsittelystä kunnan ja kuntayhtymän kirjanpidossa.

Lausunnon mukaan kunnista hyvinvointialueelle siirtyvät omaisuus- ja pääomaerät kirjataan alkusaldon muutoksina tilinavaukseen päiväykselle 1.1.2023. Tilinavaukseen kirjaamisen tarkoituksena on, että peruspääomaa vastaan kirjattavia omaisuus- ja pääomaerien siirtoja ei esitetä vuoden 2023 liiketapahtumina talousarvion toteutumisvertailussa eikä rahoituslaskelmassa. Muut kirjaukset esitetään vuoden 2023 liiketapahtumina, ja ne voivat vaikuttaa vuoden 2023 tulokseen.

Kirjanpitolaikun mukaan (3:3.1 § kohta 5) tilinavauksen tulee perustua edellisen tilikauden päättäneeseen taseeseen. Kirjanpitovelvollisen tulee huolehtia alkusaldoihin kirjattavien muutosten riittävästä dokumentoinnista, jotta voidaan varmistaa aukoton kirjausketju edellisen vuoden päättävästä taseesta lopullisiin alkusaldoihin.

Pysyvät vastaavat

Hyvinvointialueelle siirtyvät kuntayhtymien jäsenosuudet ja irtain omaisuus vähennetään kunnan taseen omaisuuseristä. Siirto kirjataan kunnan kirjanpidossa peruspääomaa vastaan, jollei kunta toisin päättä. Kirjaus toteutetaan tase-erien välisenä siirtona.

Vieras pääoma

Voimaanpanolain 42.1 §:n mukaan kunnasta hyvinvointialueelle siirtyvä lomapalkkavelka kirjataan kunnan peruspääomaa vastaan. Kirjaus toteutetaan tase-erien välisenä siirtona.

Vertailuvuoden tase

Kaupunginhallitus

§ 378

04.12.2023

Voimaanpanolain perusteella tehtävät omaisuuden ja pääomien siirtoja koskevat kirjaukset eivät ole luonteeltaan kirjanpitoperiaatteiden muutoksia tai aikaisempien vuosien virheiden oikaisuja, joten kuntien tilinpäätöksessä 2023 vertailuvuotena olevan edellisen tilikauden päättävään taseeseen 2022 ei tehdä oikaisuja vaan tarvittavat tiedot annetaan liitetiedoissa.

Vuoden 2023 tilinavauksen yhteydessä alkusaldojen muutoksina kunnan taseessa on kirjattu lausunnon mukaisesti Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalouden kuntayhtymän jäsenosuudet (2 243 810,50 euroa) ja hyvinvointialueelle siirtyvä lomapalkkavelka (4472,95 euroa) siirtyneen henkilöstön osalta peruspääomaa vastaan. Kirjaukset on toteutettu taseerien välisinä siirtoina. Avaava tase esitetään liitteenä (liite toimitetaan kokoukseen).

Esittelijä

Vt. Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy Lieksan kaupungin avaavan taseen 1.1.2023 liitteen mukaisena.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy Lieksan kaupungin avaavan taseen 1.1.2023 liitteen mukaisena.

Lisätietoja

Talusojohtaja Hannele Pöykkölä, p. 040 1044 020,
sähköposti hannele.poykkola(at)lieksa.fi

Liitteet

1 Avaava tase 1.1.2023 kh ja kv

Jakelu

Talousoalvelut

Kaupunginhallitus

§ 379

04.12.2023

Talouden seuranta ja muutokset 2023

Kaupunginhallitus 04.12.2023 § 379
796/02.02.00.00.04/2023

Valmistelija

Talousjohtaja

Lieksan kaupungin talousarvio vuodelle 2023 hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 19.12.2022 § 120. Sen jälkeen talousarviomuutoksia on tehty osavuositarkistusten yhteydessä kv 19.6.2023 § 57 ja kv 30.10.2023 § 88. Toisen osavuositarkistuksen yhteydessä todettiin, että on vielä hyvä tarkistaa mahdolliset tuloarvioiden ja menomäärärahojen muutostarpeet sekä investoinnit ennen tilivuoden päättymistä. Tarkoituksena on myös saada päivitetty ennuste tilikauden tuloksesta (toimintakate ja vuosikate).

Hallintosäännön § 67:n mukaan talousarvioon tehtävät muutokset on esitettävä valtuustolle siten, että valtuusto ehtii käsitellä muutosehdotukset talousarviovuoden aikana.

Peruskunnan osalta talousarviomuutoksia esitetään kaupunginhallituksen alaisten tulosyksiköiden osalta yhteensä n. 114 tuhatta euroa. Suurin selittävä tekijä on kaupunginjohtajan vaihtumiseen ja rekrytointiin liittyvät erät, joita ei talousarviovaiheessa osattu huomioida.

Hyvinvointilautakunta on käsitellyt talousarviomuutokset 28.11.2023 § 166. Muutosten vaikutus toimintakatteeseen on noin -386 tuhatta euroa. Suurin selittävä tekijä on varhaiskasvatuksen avustustulojen vähentyminen talousarviossa arvioidusta. Erotus on noin 220 000 euroa.

Peruskunnan talousarviomuutosten vaikutus kaupungin toimintakatteeseen on -544 000 euroa ja liikelaitosten – 90 000 euroa. Verotuloihin ja valtionosuuksiin ei esitetä talousarviomuutoksia vaan niiden odotetaan toteutuvan talousarvion mukaisesti. Muutosten vuosikatevaikutus on -634 000 euroa.

Tuloslaskelmaosaan ei esitetä talousarviomuutoksia.

Investointiosaan esitetään muutos museon investointiin, joka alkaa joulukuussa 2023. Investointiin on varattu vuodelle 2023 1,0 miljoonaa euroa, josta vuodelle 2024 siirretään 0,8 miljoonaa euroa. Kuntatekniikan investoinneista iso osa on jo toteutunut. Myllykorventien investointi toteutuu n. 50 000 euroa arvioitua pienempänä, joka on huomioitu talousarviomuutoksena.

Koko kaupungin toimintakate esitettyjen muutosten jälkeen on -23,5 miljoonaa euroa ja vuosikate 8,3 miljoonaa euroa. Tilikauden tulosennuste painuu 3,7 miljoonaan euroon, kun se syksyn osavuositarkistuksessa oli 4,3 milj. euroa.

Kaupunginhallitus	§ 379	04.12.2023
Esittelijä	Vt. Kaupunginjohtaja	
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää esittää valtuustolle, että se hyväksyy palvelualueiden ja tulosyksiköiden esittämät talousarviomuutokset käyttötalous- ja investointiosiin oheisten liitteiden mukaisesti. Keskustelun jälkeen vt. kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan.	
Muutettu päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää <ul style="list-style-type: none">- esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy palvelualueiden ja tulosyksiköiden esittämät talousarviomuutokset käyttötalous- ja investointiosiin oheisten liitteiden mukaisesti,- hyväksyä muutokset käyttösunnitelmiin liitteen mukaan edellyttäen, että kaupunginvaltuusto hyväksyy esitetyt talousarviomuutokset.	
Päätös	Kaupunginhallitus päätti <ul style="list-style-type: none">- esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy palvelualueiden ja tulosyksiköiden esittämät talousarviomuutokset käyttötalous- ja investointiosiin oheisten liitteiden mukaisesti,- hyväksyä muutokset käyttösunnitelmiin liitteen mukaan edellyttäen, että kaupunginvaltuusto hyväksyy esitetyt talousarviomuutokset.	
Lisätietoja	Talousjohtaja Hannele Pöykkölä, p. 040 1044 020, sähköposti hannele.poykkola(at)lieksa.fi	
Liitteet	<ol style="list-style-type: none">2 Peruskunnan talousarviomuutokset käyttötalous TAM33 Talousarviomuutokset Kuntatekniikkaliikelaitos TAM34 Talousarviomuutokset Vesihuoltoliikelaitos TAM35 Investointien talousarviomuutokset TAM36 Investointien talousarviomuutokset KTLL TAM37 Investointien talousarviomuutokset VesihuoltoLL TAM38 KH käyttösunnitelman muutokset TAM3	
Jakelu	Talouspalvelut	

Kaupunginhallitus

§ 380

04.12.2023

Lieksan kaupungin vuoden 2024 talousarvio ja vuosien 2025-2026 taloussuunnitelma

Kaupunginhallitus 04.12.2023 § 380
640/02.02.00.00.00/2023

Valmistelija

Vt. kaupunginjohtaja

Kuntalain 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi. Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan.

Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa. Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota.

Valtuusto hyväksyy talousarviossa toimitelmalle sitovat tehtäväkohtaiset toiminnan ja talouden tavoitteet sekä niiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot, liikelaitoksen talousarvion sitovat erät ja liikelaitoksen sitovat toiminnan ja talouden tavoitteet sekä konsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa talousarvioon brutto- tai nettomääräisenä.

Talousarviosta päättäessään valtuusto määrittelee, mitkä ovat valtuustoon nähden sitovat toiminnan tavoitteet ja niitä vastaavat tulo- ja menoarviot. Valtuusto antaa talousarvion noudattamista koskevat määräykset, miten talousarvio ja sen perustelut sitovat kaupungin viranomaisia.

Lieksan kaupungin toiminta ja talous

Lieksan kaupungin talouden perusteet ovat kunnossa. Pitkään jatkunut määrätietoinen ja järkevä taloudenhoito, joka näkyy mm. hyvin matalana asukaskohtaisena lainamääränä ja suurena kumulatiivisena ylijäämänä, antaa mahdollisuuden ylijäämaiseen talousarvioesitykseen vuodelle 2024. Talouden perusteissa on kuitenkin tapahtunut suuria muutoksia vuoden 2023 aikana. Hyvinvointialuemuutukseen liittyvä valtionosuuksien määrän merkittävä lasku heijastuu mm. kaupungin investointivalmiuteen. Käytössä

Kaupunginhallitus

§ 380

04.12.2023

olevat kassavarat tarvitaan käyttötalouden hallintaan, mm. palkkojen maksamiseen, ja investointeihin on käytettävissä lähinnä vuosikatteen kautta tuleva liikkumavara. Kaupungin investointipaine on lähivuosina suuri mm. Mähkönsiltaan liittyvän rakennushankkeen takia, ja investointien rahoituksessa tulee varautua myös lainanottoon. Investoinneissa painopiste tulee säilyttää pääsääntöisesti keskimääräisellä vuosikatteen mukaisella tasolla nimenomaan välttämättömissä korjaus- ja korvausinvestoinneissa, aluetalouden kannalta tärkeissä kehittämissä investoinneissa, sekä kuntalaisten terveyttä ja hyvinvointia edistämissä investoinneissa.

Valtionosuuksien tason laskun ohella kaupungin taloudellista näkymää heikentävät Siun soten toiminnan viimeisiin vuosiin mahdollisesti kohdistuvat palkkaharmonisaatiokulut. Tulorahoituksessa tapahtuvien muutosten takia kaupungin taloudellinen tilanne tulee heikkenemään myös suunnitelmavuosien aikana, ja muutosten ennakointi on välttämätöntä kuntatalouden tasapainon säilyttämiseksi. Käyttötaloudessa on tärkeää huomioida ennakoivasti asiakaskysynnässä tapahtuvat muutokset palveluiden järjestämisessä.

Valtion talousarvioesitys vuodelle 2024 kohtelee Itä-Suomea epäoikeudenmukaisesti maan sisäisessä tarkastelussa. Itä-Suomeen ei ole luvassa merkittäviä liikenne- tai energianfraan kohdistuvia investointeja, ja tämä vaikuttaa mm. teollisuuden ja matkailun toimijoiden investointihalukkuuteen. Itä-Suomen maakuntien yhteisellä edunvalvonnalla valtion suuntaan on mahdollisuutta vaikuttaa alueen myönteisempään kehitykseen. TE24-uudistus vaikuttaa suunnitelmavuosien aikana sekä kaupungin toimintaan että talouteen. Uudistuksen valmistelu alkaa Joensuun kaupungin johdolla jo kuluvan vuoden lopussa, ja vuoden 2024 aikana tapahtuva seutukunnallisen palvelualuemallin rakentaminen luo hyvän lähtökohdan laadukkaana palveluntuotannon käynnistämiseen vuoden 2025 alusta alkaen.

Valtionosuuksien vähentyessä verotuottojen merkitys korostuu. Työpaikkojen säilyttämiseksi ja luomiseksi on välttämätöntä jatkaa elinvoiman edistämiseen liittyvää panostusta ja työtä. Yritystoiminnan kautta kaupunkiin tulee tuloverotuottojen ohella yhteisö- ja kiinteistöverotuloja. Kaupungin strategian mukaisesti painopisteet elinvoiman kehittämisessä ovat erityisesti matkailussa ja biotaloudessa. Kehittämiseen tarvitaan hanketoimintaa, jota edistetään kaupungin, Lieksan Kehitys oy:n ja Kolin Matkailu oy:n aktiivisen ja yhdensuuntaisen toiminnan kautta. Osaavan työvoiman saatavuuden merkitys tulee korostumaan yritysten ja muiden työnantajien toiminnassa. Eläköitymisen kautta vapautuviin ja uusiin työpaikkoihin tarvitaan työvoimaa, ja perinteisen rekrytointitoiminnan ohella työperäisen maahanmuuton avulla on Lieksaan mahdollista saada lisää työikäistä väestöä. Paikkakunnalle on vuosien 2022 ja 2023 aikana muuttanut suuri määrä ukrainalaisia tilapäistä suojelua hakevia henkilöitä, joilla on mahdollisuus hakea kotikuntaoikeutta vuoden mittaisen Suomessa asumisen jälkeen. Paikkakunnalle kotiuttaminen tapahtuu parhaiten jo ensimmäisen asumisvuoden aikana

Kaupunginhallitus

§ 380

04.12.2023

kaupungin maahanmuuttopalveluiden ja muiden maahanmuuttotyötä tekevien tahojen yhteistyöllä.

Terveyden ja hyvinvoinnin edistäminen kuuluu kaupungin perustehtäviin. Sote -palveluiden siirryttyä valtionrahoitteiseen maakuntamalliin korostuu kasvatus-, opetus- ja vapaa-ajanpalveluiden merkitys kaupungin palveluntuotannossa. Edellä mainittujen palveluiden kehittämistyöhön tarvitaan aiempaa enemmän kaupunkilaisten osallistumista ja mielipiteitä. Osallisuutta voidaan lisätä asiakaskyselyiden ja -tapahtumien ohella kuntalaisten aktiivisella osallistumisella hyvinvointisuunnitelman sisältöjen päivittämiseen. Järjestöyhteistyön rooli kasvaa terveyden ja hyvinvoinnin edistämisen sektorilla.

Kaupunkistrategia ohjaa toiminnan suunnittelua ja talousarvion laadintaa

Strategian arvot ja menestyksen kärjet ohjaavat kaupungin käytännön toiminnan suunnittelua. Strategian pohjalta laaditaan toimenpideohjelma, jota päivitetään vuosittain. Vuoden 2024 osalta päivitys on ollut kaupunginhallituksen käsittelyssä 21.8.2023 § 263 ja se on hyväksytty valtuustossa (kv 28.8.2023 § 70).

Toimenpideohjelmasta on poistettu osia, jotka ovat jo toteutuneet ensi vuoteen mennessä. Tällaisia muutoksia ovat esimerkiksi Lieksan kaupungin 50-vuotisjuhlaan ja toimitilojen toimenpideohjelman päivittämiseen liittyvien sisältöjen poistaminen. Joiltakin osin tavoitteiden sisältöä on täsmennetty ja tarkennettu. Uutena sisältöpainotuksena toimenpideohjelman tavoitteisiin on otettu digitalisaation ja tekoälyn luomien mahdollisuuksien hyödyntäminen. Tavoitteet on muotoiltu siten, että ne kohdentuvat erityisesti vuodelle 2024 ja ohjaavat vuoden 2024 talousarvion laadintaan johdettavia toiminnallisia tavoitteita.

Toimenpideohjelman tavoitteista johdetaan osaksi talousarviota palvelualueiden ja tulosityksiköiden toiminnalliset tavoitteet. Vuosien 2021 ja 2022 arviointikertomuksissa on ollut huomioita toiminnallisiin tavoitteisiin liittyen. Yksi huomio on ollut se, että valtuustoon nähden sitovia toiminnallisia tavoitteita on ollut runsaasti. Tulosityksiköitä on pyydetty kiinnittämään erityistä huomiota talousarviovuoden toiminnallisten tavoitteiden laadintaan ja sitä, miten tavoitteiden toteutumista mitataan.

Vuodelle 2024 kaikille yhteisiä, ja siten tavoitteen asetannassa erityisesti huomioitavia, toimenpideohjelman painopistealueita ovat

- johtajuus / asiakaskeskeisyys
- veto- ja pitovoima
- terävä taloudenpito / ennakoiva resurssointi ja organisoituminen
- digitalisaation ja tekoälyn tuomat mahdollisuudet

Kaupungin talousarvio lukuina

Kaupunginhallitus

§ 380

04.12.2023

Kaupunginhallitus asetti vuoden 2024 toimintakatteen talousarvioraamiksi 23,8–24,3 miljoonaa euroa. Peruskunnan osalta toimintakatteeksi esitetään 24,5 miljoonaa euroa ja koko kaupungin osalta 23,6 miljoonaa euroa. Ero peruskunnan ja koko kaupungin lukujen välillä johtuu vesihuoltoliikelaitoksen vaikutuksesta koko kaupungin talouteen.

Vuoden 2024 vuosikatetavoitteeksi asetettiin talousarvion suunnitteluohjeessa 4,5–5,0 miljoonaa euroa. Suunnittelun lähtökohtana on ollut laatia ylijäämäinen talousarvio, mutta riski siihen, että ylijäämä jää talousarviovuonna 2024 aiempaa selvästi vähäisemmäksi, on merkittävä. Vuosikatteeksi esitetään 5,1 miljoonaa euroa. Verotuloja arvioidaan kertyvän 21,7 miljoonaa euroa. Arvio perustuu Kuntaliiton lokakuun 2023 verotuloennusteeseen. Verotulokertymään vaikuttaa vahvasti yleinen taloudellinen tilanne, joka on ollut viimeisen puolen vuoden aikana laskusuuntainen. Valtionosuuksien tasoa on vaikea täsmällisesti vallitsevissa olosuhteissa tarkalleen arvioida. Lieksan kaupungin arvio perustuu viimeisimpään vahvistettuun tietoon, joka osoittaa kaupungille valtionosuuksia 5,9 miljoonaa euroa. On hyvä huomata, että vuonna 2023 valtionosuuksia saatiin n. 8,8 miljoonaa euroa. On todennäköistä, että valtionosuudet tulevat edellä esitetystä arviosta vielä pienemmän, mutta vähennys ei kohdistu vuoteen 2024 vaan nämä tullaan kohdistamaan todennäköisesti vuosille 2025–2026. Vuositasolla vähennys on arviolta 0,8–0,85 miljoonaa euroa.

Lieksan kaupungin taseessa ei ole kattamatonta alijäämää. Kaupunki on tehnyt ylijäämäisen tuloksen useampana vuonna peräkkäin. Myös talousarvioehdotuksessa vuodelle 2024 tilikauden ylijäämäksi muodostuu 1,6 miljoonaa euroa.

Aiemmista vuosista poiketen, vuosikate ei tule riittämään kokonaan investointien rahoittamiseen, kuten Lieksassa useana vuonna on totuttu näkemään. Investointeja esitetään toteutettavan yhteensä n. 7,9 miljoonan euron edestä. Niiden rahoittamiseksi käytetään kertyneitä kassavaroja, mutta myös uutta lainaa arvioidaan tarvittavan 2,8 miljoonaa euroa. Lainakanta on silti vielä maltillinen n. 437 euroa/asukas (tilinpäätöksessä 2022 316 euroa/asukas).

Kaupunginhallitus

§ 380

04.12.2023

Esittelijä

Vt. Kaupunginjohtaja

	Tilinpäätös 2022	Alkup. talousarvio 2023	Muutettu talousarvio 2023	Kj:n talousarvio- esitys 2024	Suunnitelmavuodet	
					2025	2026
Toimintatuotot	9 800	8 203	5 649	7 100	7 100	7 100
Valmistus omaan käyttöön	2 455	2 391	2 431	6 765	7 300	7 300
Toimintakulut	-91 255	-32 912	-36 699	-37 493	-40 221	-39 785
TOIMINTAKATE	-79 000	-22 319	-28 620	-23 628	-25 821	-25 385
Verotulot	41 840	22 095	22 095	21 750	22 220	22 594
Valtionosuudet yhteensä	42 309	8 824	8 824	5 952	9 479	9 759
Rahoituserät, netto	641	651	951	1025	865	890
VUOSIKATE	5 790	9 250	3 250	5 099	6 743	7 858
Poistot	-3 695	-3 784	-3 784	-3 935	-4 111	-4 457
Arvonalentumiset	0	-800	-800	0		
TILIKAUDEN TULOS	2 095	4 667	-1 334	1 163	2 632	3 400
Poistoeron muutos	448	-357	-357	443	443	443
Varausten muutos		800	800	0	0	0
TILIKAUDEN YLI-/ALIJAAMA	2 543	5 110	-891	1 607	3 075	3 843
Nettoinvestoinnit	3 574	6 595	5 173	7 852	7 572	4 050
Lainakanta vuoden lopussa	3 275	2 425	2 425	4 375	4 525	3 675
Lainkanta €/asukas	316	239	238	437	460	380
Kunnallisveroprosentti	21,0	8,36	8,36	8,4	8,4	8,4
Asukasluku	10 375	10 151	10 187	10 011	9 845	9 683

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää

1. esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy talousarvion vuodelle 2024 ja taloussuunnitelman vuosille 2025–2026 liitteen mukaan,
2. esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy talousarvioon 2024 sisältyvän ottolainojen lisäyksen 2 800 000,00 euroa,
3. valtuuttaa talousjohtajan tekemään talousarviokirjaan teknisluonteisia korjauksia ennen valtuustokäsittelyä ja lopullista talousarvion hyväksyntää.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti

1. esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy talousarvion vuodelle 2024 ja taloussuunnitelman vuosille 2025–2026 liitteen mukaan,
2. esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy talousarvioon 2024 sisältyvän ottolainojen lisäyksen 2 800 000,00 euroa,
3. valtuuttaa talousjohtajan tekemään talousarviokirjaan teknisluonteisia korjauksia ennen valtuustokäsittelyä ja lopullista talousarvion hyväksyntää.

Lisätietoja

Vt. kaupunginjohtaja Arto Sihvonen, p. 040 1044 101,
sähköposti arto.sihvonen(at)lieksa.fi

Talousjohtaja Hannele Pöykkölä, p. 040 1044 020,

Kaupunginhallitus

§ 380

04.12.2023

sähköposti hannele.poykkola(at)lieksa.fi

Liitteet

9 Talousarvio 2024

Kaupunginhallitus

§ 381

04.12.2023

Kuntalaisaloite liputtamisesta Lieksan kaupungin lippusaloissa

Kaupunginhallitus 04.12.2023 § 381
629/00.02.00.04/2023

Valmistelija

Hallintojohtaja

Lieksan kaupunki on vastaanottanut 29.8.2023 seuraavan kuntalaisaloitteen:

”Lieksan kaupunginvaltuusto teki, 29.5.2023 § 47, päätöksen liputtamisesta:

”Viralliset liputuspäivät on määrätty Suomen lipulla liputtamisesta annetussa asetuksessa. Jokavuotisia virallisia liputuspäiviä on seitsemän. Lisäksi virallisia liputuspäiviä ovat vaalipäivät sekä päivä, jolloin tasavallan presidentti astuu virkaansa. Vakiintuneita liputuspäiviä on vuosittain viisitoista.

Lieksan kaupungin kiinteistöjen lipputangoissa on perinteisesti liputettu sisäministeriön ohjeiden sekä Suomen lipulla liputtamisesta annetun asetuksen mukaan virallisina ja vakiintuneina liputuspäivinä Suomen lipulla, mikä on käytäntö jatkossakin.”

Vajaa viikko valtuuston päätöksen jälkeen 3.6. olivat kuitenkin liput Rauhalan koulun, Keskuskoulun ja Brahea-kampuksen saloissa. Sisäministeriön ohjeet ja asetus liputuksesta Suomen lipulla vain eivät puhu mitään koulujen lukuvuosien päätöspäivästä, eivät virallisessa eivätkä vakiintuneessa mielessä.

Suomen luonnon päivänä 26.8. käytäntö oli horjuva: jossain oli lippu salossa, jossain ei.

Lisäksi on pitkin kesää liehunut niin Kulttuurikeskuksen edessä kuin Pielisen- ja Karjalanteiden varsillakin kirjavia tekstiilejä, jotka selvästikään eivät ole olleet Suomen lippuja.

Kummassa nyt on vika: kaupunginvaltuuston päätöksessä vaiko siinä, että sitä ei noudateta? Teen täten kuntalaisaloitteen, että Lieksan kaupunki johdonmukaisuuden nimessä korjaisi joko valtuuston päätöksen, omat toimintatapansa tai sekä että.”

Vastaus kuntalaisaloitteeseen:

Kaupunginvaltuusto antoi kokouksessaan 29.5.2023 § 47 vastauksen huhtikuussa 2022 tehtyyn valtuustoaloitteeseen, jossa esitettiin Pride-liputuksen käyttöönottoa Lieksan kaupungissa esimerkiksi Pride-viikon aikana. Vastauksessaan kaupunginvaltuusto totesi, että Lieksan kaupungin kiinteistöjen lipputangoissa on perinteisesti liputettu sisäministeriön ohjeiden sekä Suomen lipulla liputtamisesta annetun asetuksen mukaan

Kaupunginhallitus

§ 381

04.12.2023

virallisina ja vakiintuneina liputuspäivinä Suomen lipulla, mikä on käytäntö jatkossakin.

Nyt tehdyssä kuntalaisaloitteessa tuodaan esille, että kaupungin liputuskäytäntö ei kuitenkaan ole ollut valtuuston päätöksen mukainen muun muassa sen vuoksi, että kaupungin kiinteistöjen lippusaloissa on liputettu Suomen lipulla muinakin päivinä kuin virallisina ja vakiintuneina liputuspäivinä, esimerkiksi koulujen lukuvuoden päätöspäivänä.

Lieksan kaupungin noudattamassa sisäministeriön ohjeessa mainitaan liputuspäivistä ja -ajoista seuraavasti: ”Suomessa on virallisia liputuspäiviä ja vakiintuneita liputuspäiviä. Lipun voi nostaa salkoon muulloinkin.” Lieksan kaupungilla on siis mahdollisuus liputtaa Suomen lipulla muinakin kuin virallisina ja vakiintuneina liputuspäivinä. Tämä ei ole ristiriidassa kaupunginvaltuuston 29.5.2023 § 47 antaman vastauksen kanssa.

Kesän 2023 ajaksi teiden ja katujen varsille asetettuja Lieksa 50 - juhlavuoden kaupunkiviirejä ei lueta lipuiksi eikä niihin sovelleta liputusohjeita ja -käytäntöjä.

Esittelijä

Vt. Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä esittelytekstin mukaisen vastauksen kuntalaisaloitteeseen.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti hyväksyä esittelytekstin mukaisen vastauksen kuntalaisaloitteeseen.

Lisätietoja

Hallintojohtaja Sari Leinonen, p. 040 1044 005,
sähköposti sari.leinonen(at)lieksa.fi

Jakelu

Aloitteen tekijä

Kaupunginhallitus

§ 382

04.12.2023

Itärata Oy:n osakas- ja yhtiökokouksen edustajien nimeäminen

Kaupunginhallitus 04.12.2023 § 382
712/00.00.01.01.03/2022

Valmistelija

Hallintojohtaja

Itärata Oy:n osakaskokous pidetään tiistaina 30.1.2024 klo 12.30-15.30 Kouvolaissa.

Kokouksessa julkistetaan Itäradan pääsuuntaselvitys ja kuullaan yhtiön ajankohtaiskatsaus. Tarkempi ohjelma ja ilmoittautumisohjeet lähetetään joulukuun aikana.

Kaupunginhallitus on nimennyt 22.5.2023 § 190 toimikaudekseen Itärata Oy:n yhtiökokoukseen edustajaksi Jarkko Määttäsen. Määttäsen ei ole enää kaupungin palveluksessa, joten hänen tilalleen on nimettävä uusi yhtiökokousedustaja.

Esittelijä

Vt. Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää nimetä

- edustajan Itärata Oy:n osakaskokoukseen sekä

- toimikaudekseen yhtiökokousedustajan Itärata Oy:n yhtiökokoukseen Jarkko Määttäsen tilalle.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti nimetä

- edustajaksi Itärata Oy:n osakaskokoukseen Lieksan kaupunginjohtajan sekä

- toimikaudekseen yhtiökokousedustajaksi Itärata Oy:n yhtiökokoukseen Jarkko Määttäsen tilalle Lieksan kaupunginjohtajan.

Lisätietoja

Hallintojohtaja Sari Leinonen, p. 040 1044 005,
sähköposti sari.leinonen(at)lieksa.fi

Jakelu

Itärata Oy
Määttäsen Jarkko
Nimetty edustaja
Toimistopalvelut

Kaupunginhallitus

§ 383

04.12.2023

Kokousedustajan nimeäminen Maaseutuammattiin ry:n syyskokoukseen 13.12.2023

Kaupunginhallitus 04.12.2023 § 383
823/00.00.01.01.03/2023

Valmistelija	Hallintojohtaja
	Maaseutuammattiin ry:n syyskokous pidetään tiistaina 12.12.2023 klo 13.00 Kuopiossa. Kokoukseen on mahdollista osallistua myös etäyhteydellä.
	Kokouksessa käsitellään toimintasuunnitelma, tulo- ja menoarvion sekä liittymis- ja jäsenmaksujen vahvistaminen vuodelle 2024 sekä valitaan hallituksen puheenjohtaja ja muut jäsenet. Asialistalla on myös toiminnantarkastajien/tilintarkastajien valinta.
Esittelijä	Vt. Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää nimetä edustajan Maaseutuammattiin ry:n syyskokoukseen.
Päätös	Kaupunginhallitus päätti nimetä Jukka Pöppösen edustajaksi Maaseutuammattiin ry:n syyskokoukseen.
Lisätietoja	Hallintojohtaja Sari Leinonen, p. 040 1044 005, sähköposti sari.leinonen(at)lieksa.fi
Jakelu	Maaseutuammattiin ry Nimetty edustaja Toimistopalvelut

Hyvinvointilautakunta
Kaupunginhallitus

§ 169
§ 384

28.11.2023
04.12.2023

Edustajan nimeäminen kansalaistoimijälähtöisen kehittämisen koordinaatio- ja viestintähankkeen ohjausryhmään

Hyvinvointilautakunta 28.11.2023 § 169

Valmistelija

vs. hyvinvointijohtaja

Pohjois-Karjalan Sosiaaliturvayhdistys ry on saanut myönteisen rahoituspäätöksen KANTO 2 – Kansalaistoimijälähtöisen kehittämisen koordinaatio- ja viestintähankkeelle. Hankkeen toiminta-aika on 1.1.2024-31.12.2026.

Hanke koordinoi ja edistää kansalaistoimijälähtöisen kehittämisen ESR+ 4.3 yhdenvertaiseen osuuteen -erityislinjan hankeprosesseja ja niihin liittyvää viestintää koko maakunnan alueella.

Hankkeen tavoitteena on:

1. Yhdistysten hankeosaamisen vahvistuminen
2. Kansalaistoimijuuden ja kansalaistoimijoiden toimintamahdollisuuksien vahvistuminen
3. Sosiaalisen osuuden vahvistuminen
4. Välillisesti yhdistysten hakemien ja toteuttaminen hankkeiden kautta loppukohderyhmän työ- ja toimintakyvyn parantuminen.

Toiminnan tueksi hankkeelle kootaan ohjausryhmä, jonka tehtävänä on:

- tuoda asiantuntemusta hankkeen kehittämistyöhön
- ohjata, seurata ja tukea hankesuunnitelman noudattamista ja hankkeen tavoitteiden toteutumista
- käsitellä hankkeen talustilanne ja seurantatiedot
- käsitellä hankkeen toteuttamista, sisältöä ja rahoitusta koskevat muutostarpeet.

Ohjausryhmä ja sen jäsenet eivät vastaa oikeudellisesti hankkeen toiminnasta.

Pohjois-Karjalan Sosiaaliturvayhdistys ry pyytää Lieksan kaupunkia esittämään edustajaa KANTO 2-hankkeen ohjausryhmän jäseneksi.

Juha Ryyänen ilmoitti olevansa esteellinen (intressijäävi) ja poistui asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi. Pöytäkirjanpitäjänä toimi tämän pykälän kohdalla Asko Saarelainen.

Esittelijä

Hyvinvointijohtaja

Hyvinvointilautakunta
Kaupunginhallitus

§ 169
§ 384

28.11.2023
04.12.2023

Päätösehdotus Hyvinvointilautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että Lieksan kaupungin edustajaksi KANTO 2 -hankkeen ohjausryhmään nimetään Juha Ryyänen.

Päätös Hyvinvointilautakunta päätti esittää kaupunginhallitukselle, että Lieksan kaupungin edustajaksi KANTO 2 -hankkeen ohjausryhmään nimetään Juha Ryyänen.

Lisätietoja vs. hyvinvointijohtaja Asko Saarelainen, p. 040 1044 111, sähköposti asko.saarelainen(at)lieksa.fi

Kaupunginhallitus 04.12.2023 § 384
814/00.00.01.01.03/2023

Valmistelija Vt. kaupunginjohtaja

Hyvinvointikoordinaattorin tehtäväkuvaan sisältyy yhdistys- ja järjestöyhdyshenkilön tehtävät, joten KANTO 2 -hankkeen ohjausryhmätyöskentely sopii hyvin tehtäväkokonaisuuteen.

Esittelijä Vt. Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää nimetä Lieksan kaupungin edustajaksi KANTO 2 -hankkeen ohjausryhmään hyvinvointikoordinaattori Juha Ryyänen.

Päätös Kaupunginhallitus päätti nimetä Lieksan kaupungin edustajaksi KANTO 2 -hankkeen ohjausryhmään hyvinvointikoordinaattori Juha Ryyänen.

Lisätietoja Vt. kaupunginjohtaja Arto Sihvonen, p. 040 1044 001, sähköposti arto.sihvonen(at)lieksa.fi

Jakelu

Nimetty edustaja
Pohjois-Karjalan Sosiaaliturvayhdistys ry
Toimistopalvelut
Vs. hyvinvointijohtaja

Kaupunginhallitus

§ 385

04.12.2023

Lieksan kaupungin esitykset Pohjois-Karjalan vaikuttamisen kärjet 2025 -asiakirjaan

Kaupunginhallitus 04.12.2023 § 385
753/00.04.00/2023

Valmistelija

Vt. kaupunginjohtaja

Pohjois-Karjalan maakuntaliitto käynnistää vuoden 2025 Vaikuttamisen kärjet –asiakirjan laatimisen ja pyytää Lieksan kaupungilta esityksiä valmistelua varten. Tarkoituksena on tehostaa edunajamista kokoamalla ministeriökohtaisesti maakunnan ajankohtaiset hankkeet ja muut valtion päätöksentekoon liittyvät tavoitteet. Samalla linjataan maakunnan kärkihankkeet.

Nyt laadittava julkaisu ja sen pohjalta tehtävä vaikuttamistyö tähtää vuoden 2025 valtion talousarvioon vaikuttamiseen. Maakunnan toimijoilta toivotaan erityisesti työllisyyttä, investointeja ja kasvua edistäviä sekä yritysten ja kuntien toimintaedellytyksiä kehittäviä esityksiä.

Valmistelua varten pyydetään määrittelemään toiminnan kannalta kaikkein keskeisimmät lähivuosien asiat ja aloitteet. Esityksen tulee sisältää mahdollisuuksien mukaan seuraava informaatio:

1. esityksen/hankkeen nimi (määrärahan käyttötarkoitus)
2. kustannusarvio (kokonaiskustannusarvio ja valtion rahoitusosuus/ esitetyn määrärahan osuus)
3. esityksen luonne (määrärahaesitys/lakialoite/muu)
4. toteuttamisvalmius (ideavaihe/suunnittelu menossa/toteutusvalmis)
5. toteutusaikataulu
6. valtion talousarvion mukainen hallinnonala, johon esitys kuuluu (pääluokka ja momentti)
7. toimenpiteiden kuvaus ja esityksen/määrärahan perustelut
8. yhteystiedot.

Tarkoituksena on koota ministeriökohtaisesti ne asiat, joissa tarvitaan maakunnan ulkopuolista päätöksentekoa. Maakunnan omassa päätösvallassa olevia hankkeita (esim. EU-hankkeet) ei sisällytetä Vaikuttamisen kärjet -asiakirjaan. Valtion rahoitustarpeiden ja määrärahaesitysten lisäksi on mahdollista tuoda esille myös muita edunajamistyöhön liittyviä asioita (lainsäädäntö, politiikkalinjaukset ym.)

Edellinen julkaisu (Vaikuttamisen kärjet 2024) on luettavissa maakuntaliiton internetsivulla osoitteessa (<https://pohjois-karjala.fi/maakunnan-edunajaminen/>). Maakuntaliitto pyytää ilmoittamaan, mikäli asiakirjassa on asioita, joiden rahoitus/toteuttaminen on jo varmistunut, tai jotka eivät ole enää muutoin ajankohtaisia.

Maakuntaliitto pyytää myös näkemyksiä siitä, kuinka maakunnan vaikuttamistyötä voidaan uudistaa ja kehittää edelleen.

Kaupunginhallitus

§ 385

04.12.2023

Esitysten tulee olla Pohjois-Karjalan maakuntaliitossa viimeistään perjantaina 9.12.2023. Täydentäviä neuvotteluja kuntien ja muiden maakunnan toimijoiden kanssa järjestetään tarvittaessa. Vaikuttamisen kärjet -asiakirja on tavoitteena hyväksyä maaliskuun 2024 maakuntahallituksessa.

LIEKSAN KAUPUNGIN HANKE-ESITYKSET VUODEN 2025 MAAKUNNAN HANKELUETTELOON

1. INFRASTRUKTUURIN PARANTAMINEN YRITYSTEN JA ALUEEN KASVUEDELLYTYSTEN LISÄÄMISEKSI (Liikenne- ja viestintäministeriö, talousarvion pääluokka 31)

1.1. ELYN YLLÄPITÄMÄN LIEKSANJOEN SILLAN UUSIMINEN

Lieksan kaupungin taajama-alueella sijaitseva kantatie 73 silta on saanut kuntoluokituksen huono. Siltaa kannattelevat metallirakenteet ovat heikentyneet merkittävästi. Sillan kunto aiheuttaa riskin, että lähitulevaisuudessa sille joudutaan asettamaan painorajoituksia. Lieksan kaupungin elinkeinoelämän merkittävimmät raskaan liikenteen kuljetukset, esim. puunjalostusteollisuuden tuotteet ja raaka-aineet, kulkevat etelä-pohjoissuunnassa kantatie 73 sillan ylitse.

Raskaalle liikenteelle ei ole kantatie 73 siltaa korvaavaa Lieksanjoen ylittävää liikenneyhteyttä. Tämän takia kantatie 73 sillan käytön estyessä raskaan rahtiliikenteen on kuljetettava rahti Pielisen länsipuolelta etelään, mikä on lieksalaisten yritysten toiminnan kannalta kestävätilanne. Lieksanjoen ylittävä kt 73 silta on Väyläviraston valtion väyläverkon investointiohjelman luonnoksessa esitetty toteutettavaksi neljästä kahdeksaan vuoden sisällä. Lieksan ja Pohjois-Karjalan elinkeinoelämän kannalta on välttämätöntä, että kantatie 73 silta uusitaan mahdollisimman pian. Uuden sillan suunnittelutyö on loppusuoralla, ja tiesuunnitelma valmistuu vuoden 2024 ensimmäisen puoliskon aikana. Uuden sillan rakentamisen aloittaminen vanhan tilalle on mahdollista jo vuonna 2025. Lieksanjoen sillan uusiminen sisältyy Valtion väyläverkon investointiohjelman vuosille 2025–2032. Hankkeen prioriteetti luokka on 2, ja siihen on varattu rahaa 10 m€.

Hankkeen toteutus tulisi käynnistää viipymättä. Lieksan kaupungin sillan hankeryhmässä saadun tiedon mukaan investointiin varattu määräraha ei tule riittämään, ja lopullisten investointilaskelmien tarkentuessa joulukuussa 2023 määräraha tarkentuu. Lieksan kaupunki esittää, että valtio varautuu investointisuunnitelman mukaisella rahoitusosuudella sillan rakentamiseen.

Esitys: KT 73 Lieksanjoen ylittävän sillan rakentaminen ajoitetaan vuodelle 2025. Hankkeeseen osoitetaan tarkentuvan investointisuunnitelman mukainen erillisrahoitus valtion talousarviossa.

1.2. JOENSUU-LIEKSA-NURMES RATAOSUUDEN PERUSKORJAAMINEN

Itärata-hankkeen toteuttaminen on Itä-Suomen tulevaisuuden kannalta ensiarvoisen tärkeää. Samassa yhteydessä tulee huolehtia myös Joensuusta Uimaharjun, Lieksan kautta Nurmekseen menevän raideyhteyden parantamisesta.

Ukrainan sodan seurauksena vesiliikenteen sulkeutuminen Saimaan kanavalla on johtanut siihen, että Itä-Suomen alueen teollista tuotantoa on siirretty merkittävässä määrin nopeasti raiteille. Ympäristöasioiden korostuminen vaikuttaa lisäksi yritysten haluun lisätä tavarajunakuljetuksia. Näiden syiden takia Väylävirasto ja Lieksassa toimivat yritykset ovat alkaneet suunnitella lastausalue- ja sivuraideinvestointeja Lieksaan. Pohjois-Karjalasta on haasteellista lisätä kuljetuksia etelään liian vähäisten ohitusrataosuuksien takia. Lieksan alueen yritykset ovat keskustelleet VR:n kanssa kuljetusten suuntaamisesta enenevässä määrin pohjoiseen Kontiomäen suuntaan ja sieltä Länsi-Suomessa sijaitseviin satamiin, josta tuotanto kuljetettaisiin rahtilaivoilla markkinoille. Ongelman muodostaa Lieksasta pohjoiseen suuntautuvan radan korjauksia vaativa kunto sekä riittämättömät ohitusrataosuudet kasvavien kuljetusten edellyttämille junamäärille. Joensuu-Lieksa-Nurmes-Kontiomäki rataosuuden sähköistäminen tulevaisuudessa edellyttää ensin Joensuu-Nurmes rataosuuden perusparantamista.

Rataosuuden peruskorjaaminen ja toimivuuden parantaminen palvelee myös henkilöliikenteen kilpailukykyä. Joensuu-Nurmes välin kiskobussiyhteys palvelee seutukunnan asukkaita. Henkilöjunayhteyden uudelleen avaaminen Kontiomäelle mahdollistaisi liikenteen kytkeytymisen Savon rataan Kuopion suuntaan ja edelleen pohjoiseen Kajaanin ja Oulun suuntaan. Tulevaisuudessa Nurmeksesta pohjoiseen Kontiomäelle suuntautuvan henkilöliikenteen mahdollistaminen palvelisi erityisesti kestävän matkailun kehittämisen tavoitteita.

Tavaraliikenteen ja matkailun lisäksi pohjoinen yhteys on tärkeä alueellisen huoltovarmuuden ja turvallisuuden varmistamiseksi Itä-Suomessa. Erityisesti tilanteessa, jossa Itämeren eteläosien kuljetukset ovat estyneet täytyy tehokkaiden raidekuljetusten olla mahdollisia Suomen länsirannikon ja Jäämerelle esimerkiksi Narvikin kautta. Huoltovarmuuskulmaan liittyy myös rataosuuden strateginen merkitys maanpuolustuksen näkökulmasta.

Joensuu-Nurmes -rataosuuden peruskorjaus ja toimivuuden parantaminen sisältyy Valtion väyläverkon investointiohjelmaan vuosille 2025-2032, ja siihen on suunnitelmassa varattu rahaa 59 m€. Hanke kuuluu prioriteettiluokkaan 3.

Esitys: Joensuu-Lieksa-Nurmes -rataosuuden peruskorjauksen ja toimivuuden parantamisen suunnittelu toteutetaan vuonna 2025, ja peruskorjaustyöhön varataan 59 m€ valtion vuoden 2026 talousarvioon.

1.3. KOLIN KEVYEN LIIKENTEEN VÄYLÄ UKKO-KOLI - JERON RISTEYS

Kolia kehitetään Pohjois-Karjalan matkailustrategian mukaisesti, kansainvälisesti merkittävänä ympärivuotisena matkailukeskuksena. Kehittäminen perustuu kolmen alueen, Ukko-Kolin, Kolin kylän ja Loma-Kolin, muodostamaan palvelukokonaisuuteen.

Kestävän kehityksen tavoitteiden mukaisessa saavutettavuuden kehittämisessä on tärkeää, että Joensuun lentokentältä ja rautatieasemalta saadaan toimiva suora joukkoliikenneyhteys Kolin kylälle. Tällä hetkellä sellainen puuttuu. Lieksan kaupunki on pyrkinyt edistämään yhteyden muodostumista Elyn kanssa käydyissä neuvotteluissa tuloksetta. Asiaan liittyvää vaikuttamistyötä tullaan jatkamaan. Saavutettavuuden ja liikennejärjestelyjen kannalta joukkoliikenneyhteyksien lisäksi tarvitaan kevyelle liikenteelle turvallinen ja toimiva yhteys Kolin kylältä Ukko-Kolin huipulle.

Kolilla kevyen liikenteen väylä on rakennettu ainoastaan Kolin kylän ja Jeron tiehaaran välille; väylä on osin päällystämätön. Lisäksi maantien 504 kevyen liikenteen järjestelyt välillä Kolin kylä-Purnuniementien liittymä on valmistunut.

Kolin kylältä on kevyenliikenteen väylä Jeron risteykseen (Ylä-Kolintie), mutta se päättyy ennen kaikkein vaarallisinta osuutta, jyrkkää ja mutkaista tietä Ukko-Kolille. Ukko-Koli toimii porttina Kolin kansallispuistoon, jossa vieraili vuonna 2022 noin 251 000 matkailijaa.

Kevyenliikenteenväylä Jero-Ukko-Koli on erityisen tärkeä juuri turvallisuuden takia. Nykyisellään pyöräilijät, kävelijät ja rullasuksiihtäjät käyttävät kapeaa maantien piennarta. Reitti on valaisematon, ja valaistus on kriittinen tekijä turvallisuuden lisäämiseksi.

Kevyen liikenteen väylä sisältyy valtion väyläverkon investointiohjelmaan vuosille 2025–2032, ja hankkeeseen on varattu 1,4 m€ määräraha. Edellä kuvattujen liikenneturvallisuusseikkojen perusteella rakentamisen toteuttamista tulee kiirehtiä.

Esitys: Kevyenliikenteen väylä välille Jeron tiehaara-Ukko-Koli on toteutettava erillishankkeena Ylä-Kolintien yhteyteen siten, että suunnittelu toteutetaan v. 2024 ja rakentaminen 2025. Valtion talousarvioon varataan 1,4 m€ määräraha hankkeen toteuttamista varten.

1.4. PIELISEN YLITTÄVÄ SAARISTOLIIKENNE KOLI-VUONISLAHTI

Lieksan Kehitys Oy LieKe toteutti esiselvityksen autolauttaliikenteen mahdollistamisesta Kolin ja Vuonislahden välille. Konsulttiselvityksen väliraportin mukaan lauttaliikenteen lainsäädännölliset muutokset ja teknologian kehittyminen mahdollistavat lauttaliikenteen huomattavasti

Kaupunginhallitus

§ 385

04.12.2023

aiemmin arvioituja kustannuksia edullisemmin. Vuonislahden ja Kolin lauttayhteyden selvittämisen yhteydessä arvioitiin lauttayhteyden mahdollistamista Koliilta myös Lieksan satamaan. Lauttayhteysselvitys perustuu Kolin matkailuvision 2050 edistämiseen ja matkailun kasvua sekä kehittymistä tukevien rakenteiden toteuttamiseen.

Saaristoliikenteen kehittämiseen liittyvää tarkastelua on jatkettu vuoden 2023 aikana. Lieksan kaupunki ja Lieksan Kehitys Oy ovat teettäneet vuonna 2023 selvityksen Pielisen vesistöinfran kehittämisestä, jota tarvitaan Kolin ja Vuonislahden välisen lauttaliikenteen mahdollistamiseksi. Suunnitelma sisältää mm. kummankin sataman laiturirakenteiden uusimisen lauttaliikenteen tarpeita vastaaviksi. Kustannukset ovat Kolin sataman osalta n. 86 000 € ja Vuonislahden sataman osalta n. 840 000 €. Lieksa on valtioneuvoston asetuksessa saaristokunnista määritelty saaristo-osakunnaksi. Tehdyn autolauttaliikenneselvityksen perusteella Pielisen yli tapahtuvaa liikennöintiä voitaisiin kehittää samalla tavalla kuin Saariston rengasreittiä. Tehtyjen arviointien perusteella reittiyyttä ei saada avattua liiketaloudellisesti kannattavana ilman julkista tukea.

Esitys: Valtio osallistuu Pielisen ylittävän saaristoliikenteen kehittämiseen Kolin ja Vuonislahden välille Saariston rengasreitillä mukaisella tavalla.

1.5. RUNON JA RAJAN TIEN HATUNTIE / 522 (VIA KARELIA) KUNNOSTAMINEN LIEKSAN JA ILOMANTSIN ALUEELLA

Runon ja rajan tie on Suomen vanhin matkailutie, joka kulkee 1080 km rajan lähellä Virolahdelta Sallaan. Se kulkee osin kantateitä, mutta seurailee pääosin alempan hoitoluokkaan kuuluvia seututeitä.

Ilomantsin ja Lieksan alueella tie on erittäin tärkeä alueen elinvoimalle mm. matkailun, virkistyksen, monipuolisen kaivostoiminnan ja metsätalouden kautta. Myös pelastustoimen tehtävät ja palontorjunta vaativat hyviä yhteyksiä. Ilomantsin ja Lieksan välillä tie on tärkeydestään huolimatta huonossa kunnossa ja tiehallinto on harkinnut ja osin muuttanut sen asfaltoidusta tiestä soratieksi.

Via Karelia yhdistää itärajan erilaiset kulttuuripiirit, ainutlaatuiset luonnonalueet sekä Suomen nykyisen olemassaolon kannalta merkittävät sotahistorialliset kohteet. Matkailuelinkeino on ollut kasvussa ja kiinnostus Itä-Suomen luonto- ja kulttuurimatkailukohteisiin on lisääntynyt.

Lieksa ja Ilomantsi tekevät laajasti yhteistyötä eri toimialojen osalta, ja erityisesti matkailutoiminnan kehittyminen entistä kansainvälisemmäksi ja laajemmaksi vaatii Runon ja rajan tien perusparantamista, jotta sitä voi ylipäätään hyödyntää. Matkailun lisäksi puukuljetusten tien varrella olevilta hakkuualueilta edellyttää tien kunnan parantamista.

Esitys: Ely:lle osoitetaan varat Runon ja Rajan tien (Hatuntie/522) peruskorjaukseen ja tarvittavin osin asfaltointiin.

**2. JÄRVILOHI- JA TAIMENKANTOJEN ELVYTTÄMINEN
LIEKSANJOELLA JA MUISSA PIELISEEN LASKEVISSA
VIRTAVESISSÄ (Maa- ja metsätalousministeriö, talousarvion
pääluokka 30)**

Pohjois-Karjalan maakuntakala järvilohi on luokiteltu äärimmäisen uhanalaiseksi lajiksi. Järvilohi on esiintynyt Suomessa Saimaan ja Pielisen alueella. Saimaalla vaeltaneen järvilohen lisääntymisalueet ovat olleet Pielisjoessa ja siihen laskevassa Ala-Koitajoessa. Pielisessä elänyt järvilohi lisääntyi Lieksanjoessa. Jokien patoamisen myötä järvilohen lisääntyminen estyi ja laji on säilynyt olemassa valtion kannanhoitoviljelyn avulla.

Vaelluskalakantojen elvyttämisen valtakunnallisiin pilottikohteisiin lukeutuvat Pohjois-Karjalan suurimmat joet Lieksanjoki ja Pielisjoki. Lieksanjoen vaelluskalakärkihankkeen kohdelajina on järvilohen ohella myös erittäin uhanalainen järvitaimen.

Lieksanjoen vaelluskalakärkihankkeessa on otettu merkittäviä askelia järvilohen ja -taimenen pelastamiseksi. Tärkeä osa hankkeen toteutusta on ollut keskeisten sidosryhmien ja rahoittajien muodostama koordinaatioryhmä, jonka toiminnassa Lieksan kaupunki on ollut kiinteästi mukana. Koordinaatioryhmän jäsenet ovat sitoutuneet yhteistyöhön Lieksanjoen ja Pielisen uhanalaisten vaelluskalojen hyväksi. NOUSU-hankkeen toimenpiteiden tavoitteena on, että Lieksanjoella toteutettavassa lohikalajien kutupyynnissä kiinni saatavien kalojen määrä kasvaa, mikä ylisiirtojen avulla mahdollistaa järvitaimenen ja järvilohen luonnonmukaisen elinkierron käynnistymisen Lieksanjoen kunnostetuilla koskialueilla. Pitkän aikavälin tavoitteena on, että Lieksanjoen vaeltavat järvitaimen- ja järvilohikannat elpyvät ja niiden luontainen elinkierto palautuu.

Esitys: Toimenpiteiden rahoittamiseen tarvitaan yksityisen sektorin lisäksi julkisia kehittämisvaroja. Maa- ja metsätalousministeriön sekä Metsähallituksen panostusten jatkuminen toiminnan kehittämiseen vuonna 2025 on välttämätöntä pysyvien tulosten saavuttamiseksi.

**3. YRITYSKIINTEISTÖJÄ OMISTAVILLE KUNTIEN YHTIÖILLE
PALAUTETTAVAT INVESTOINTITUET (Työ- ja elinkeinoministeriö,
talousarvion pääluokka 32)**

Lieksan kaupungin 100 % tytäryhtiöllä Lieksan Kiinteistöt Oy:llä on merkittävä teollisten tuotantotilojen kanta. Lähtökohta on hyvä, eli tiloja löytyy, mutta uuden toimijan (vuokralaisen) tulo, samoin kuin nykyisten toimijoiden toiminnan kehittäminen vaatii kiinteistön jalostamista. Vuokralaisen itse toteuttaessa muutostyöt yrityksen olisi mahdollista saada operaatioon kehittämistukea. Käytännössä tämä ei kuitenkaan toimi, koska kiinteistön omistaja on Lieksan Kiinteistöt Oy.

Kiinteistöjen kehittäminen joudutaan nykyisin toteuttamaan markkinaehtoisesti, mikä johtaa vuokratasossa kohonneisiin

Kaupunginhallitus

§ 385

04.12.2023

vuokratukustannuksiin ja pitkiin vuokrasopimuksiin (tilamuutosten kuoletusajat), joihin yritykset alati muuttuvassa kilpailutilanteessa eivät ole valmiita.

Esitys: Kiinteistöjen jalostamisen lisäksi kiinteistöyhtiön rooli aktiivisena uusien yritystilojen rakentajana pitäisi myös mahdollistaa investointituen turvin. Suurin osa Lieksan yrityksistä on pk-yrityksiä, joiden kehittäminen pelkästään omin voimin on erittäin haasteellista. Lieksassa on selkeästi nähtävissä, että investointituet alueen kiinteistöyhtiölle palauttamalla saadaan aikaan nykyisissä yrityksissä kasvua ja kehittymistä, minkä lisäksi uusia yrityksiä on mahdollista saada alueelle.

Esittelijä

Vt. Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä Lieksan kaupungin esitykset Pohjois-Karjalan vaikuttamisen kärjet 2025 -asiakirjaan esittelytekstin mukaisesti.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti hyväksyä Lieksan kaupungin esitykset Pohjois-Karjalan vaikuttamisen kärjet 2025 -asiakirjaan esittelytekstin mukaisesti.

Lisätietoja

Vt. kaupunginjohtaja Arto Sihvonen, p. 040 1044 001,
sähköposti arto.sihvonen(at)lieksa.fi

Jakelu

Pohjois-Karjalan maakuntaliitto

Kaupunginhallitus

§ 386

04.12.2023

Ostosopimus, Henkilökuljetuspalvelut Siun soten asiakkaille Lieksan kaupungin koulu- ja kimpakyytikuljetuksin 1.8.2021-31.7.2024 kohteista 1-23 valituksi tulleiden kohteiden osalta ja kohteen 24 osalta 1.8.2021-31.7.2023 (+optiot), Lieksan kaupunki

Kaupunginhallitus 04.12.2023 § 386
289/00.04.01/2021

Valmistelija

Hyvinvointikoordinaattori

Lieksan kaupunki ja Siun sote (nykyinen Pohjois-Karjalan hyvinvointialue) ovat allekirjoittaneet seuraavan sopimuksen 9.7.2021.

Ostosopimus, henkilökuljetuspalvelut Siun soten asiakkaille Lieksan kaupungin koulu- ja kimpakyytikuljetuksin 1.8.2021-31.7.2024 kohteista 1-23 valituksi tulleiden kohteiden osalta ja kohteen 24 osalta 1.8.2021-31.7.2023 (+optiot), Lieksan kaupunki (2021.139.1).

Siun sote (tilaaja) ostaa tarvittaessa Lieksan kaupungilta (sopimustoimittaja/palveluntuottaja) koulu- ja kimpakyytikuljetuksin järjestettävää kuljetuspalvelua omille asiakkailleen (mm. vammaispalvelulain ja sosiaalihuoltolain mukaiset liikkumista tukevat palvelut, työ- ja päivätoiminnan sekä päivä kuntoutuksen kuljetukset). Kuljetuspalvelusopimus perustuu Lieksan kaupungin koulu- ja kimpakyytikuljetukset kilpailutukseen (tarjouspyyntö 330188).

Tarjouspyynnön mukaisesti kuljetuksissa voi kulkea myös Siun soten kuljetusasiakkaita.

Lisäksi Siun sote voi hyödyntää kimpakyytejä erikseen sovittaessa muihin tarvitsemiinsa kuljetuksiin, mm. lääke- ja apuvälinekuljetuksiin.

Siun soten ja Lieksan kaupungin välinen kuljetussopimus perustuu tarjouspyyntöön 330188 ja sen liitteisiin mm. Henkilötietojen käsittelyn ehdot koulu ja kimpakyyti, Henkilökuljetusten palvelukuvaus ja Kuljetusten yleiset vaatimukset, joiden mukaisesti palvelu tulee toteuttaa.

Hankinta tehtiin tarjouspyynnön kohteista 1-23 valituksi tulleiden kohteiden osalta sopimuskaudelle 1.8.2021-31.7.2024 + yhden (1) vuoden + yhden (1) vuoden optiomahdollisuus ja kohteen 24 osalta sopimuskaudelle 1.8.2021-31.7.2023 + yhden (1) vuoden + yhden (1) vuoden + yhden (1) vuoden optiomahdollisuus.

Siun sote olisi ottamassa Lieksan kaupungin koulu- ja kimpakyytikuljetuksia koskevassa sopimuksessa 2021.139.1 mainitun option (1.8.2023-31.7.2024) kohteen 24 (kimpakyyti Koli-Juuka) kohdalta käyttöön, jos Lieksan kaupungin liikennöintisopimus kohteen osalta jatkuu.

Esittelijä

Vt. Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus

§ 386

04.12.2023

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä Siun soten esityksen Lieksan kaupungin koulu- ja kimppakyytikuljetusten kohdetta 24 koskevan option käytöstä ajalle 1.8.2023-31.7.2024.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti hyväksyä Siun soten esityksen Lieksan kaupungin koulu- ja kimppakyytikuljetusten kohdetta 24 koskevan option käytöstä ajalle 1.8.2023-31.7.2024.

Lisätietoja

Vt. kaupunginjohtaja Arto Sihvonen, p. 040 1044 001,
sähköposti arto.sihvonen(at)lieksa.fi

Jakelu

Hyvinvointikoordinaattori
Siun Sote

Kaupunginhallitus

§ 387

04.12.2023

Lieksan kaupungin lausunto luonnoksesta valtion väyläverkon investointiohjelmaksi vuosille 2025-2032

Kaupunginhallitus 04.12.2023 § 387
805/00.04.00/2023

Valmistelija

Elinvoimajohtaja

Väylävirasto pyytää 22.12.2023 mennessä Lieksan kaupungilta lausuntoa luonnoksesta valtion väyläverkon investointiohjelmaksi vuosille 2025-2032.

Väylävirasto pyytää avoimella lausuntopyynnöllä vuosittain päivitettävästä investointiohjelmasta lausuntoja, jonka kautta erilaiset vaikutukset ja tieto tulee näkyväksi. Väylävirasto pyytää tarkastelemaan investointiohjelman luonnosta erityisesti seuraavien kysymysten kautta:

1. Onko mielestänne investointiohjelmassa kokonaisuutena onnistuttu vastaamaan sille asetettuihin tavoitteisiin ja muuttuneeseen toimintaympäristöön?
2. Ovatko investointiohjelman perustelut vaikutusten kautta tasapuoliset ja selkeät?
3. Miten muuttaisitte investointiohjelmaa Liikenne 12 mukaisen liikennemuotokohtaisen talouskehyksen puitteissa ja miten perustelette muutosten paremmat vaikutukset?
4. Miten kehittäisitte investointiohjelman laatimisen prosessia, sen päivittämistä ja seurantaa?
5. Minkä investointiohjelman ulkopuolisten kohteiden suunnittelua tulisi vaikuttavuuden perusteella edistää lähivuosina?
6. Miten muuten haluatte kommentoida investointiohjelmaa?

Väylävirasto pyytää toimittamaan lausunnot Lausuntopalvelun kautta, www.lausuntopalvelu.fi.

Lieksan kaupungin lausunto

Lieksan kaupunki kiittää Väylävirastoa lausuntomahdollisuudesta ja lausuu seuraavaa:

1. Onko mielestänne investointiohjelmassa kokonaisuutena onnistuttu vastaamaan sille asetettuihin tavoitteisiin ja muuttuneeseen toimintaympäristöön?

Investointiohjelmassa on pääosin otettu hyvin huomioon ohjelman toteutumiseen liittyviä sisältöjä.

Lieksan kaupunki kuitenkin korostaa, että huoltovarmuutta ja turvallisuutta erityisesti Itä-Suomen näkökannasta pitäisi painottaa ohjelmassa huomattavasti nykyistä enemmän. Esimerkiksi kappaleessa 3.1. investointiohjelman vaikutus saavutettavuuteen on tunnistettu Itä-Suomen näkökannasta toimenpiteiden vaikutus etelän suuntaan, mutta vaikutukset

Kaupunginhallitus

§ 387

04.12.2023

pohjoiseen menevään liikenteeseen puuttuvat kokonaan. Tällä on merkitystä niin henkilö- kuin tavaraliikenteen kehittämisessä. Huoltovarmuuteenkin liittyen Lieksan kaupunki pitää erittäin positiivisena, että investointiohjelmaan on sisällytetty itäisen rautatieyhteyden parantaminen, mm. Joensuu-Nurmes-radan peruskorjaus ja toimivuuden parantaminen, samoin kuin Vuokatti-Kontiomäki-rataosuuden sähköistys.

2. Ovatko investointiohjelman perustelut vaikutusten kautta tasapuoliset ja selkeät?

Eivät ole. Lieksan kaupunki edellyttää huoltovarmuuteen liittyvien sisältöjen laajempaa tarkastelua jatkossa investointiohjelman yhteydessä muuttunut toimintaympäristö huomioiden.

Väyläverkon investointiohjelmassa esitettyjen kohteiden hyödynsaajana ovat pääosin Etelä- ja Länsi-Suomen alueet, mikä konkretisoituu mm. sivun 31 kuvassa 3. Hankkeiden hyötyjen kohdentuminen Pohjois-Karjalaan on kokonaisuutena ja asukasluvuun suhteutettuna huomattavasti vähemmän kuin eteläisessä ja läntisessä Suomessa. Lieksan kaupunki huomauttaa, että huoltovarmuudenkin näkökannasta tulee varmistua, että investointeja saadaan toteutettua tasaisemmin koko Suomeen ja sitä kautta edesautetaan koko Suomen elinvoimaisena pitämistä.

Luonnoksessa todetaan viime vuoden luonnoksen tapaan, että Itä-Suomen hankkeiden osalta ohjelmassa korostuvat kestävyshyödyistä ympäristö- ja terveyshyödyt. Lieksan kaupunki toistaa lausuntonsa, että vaikka ko. näkökulmat ovat tärkeitä, Lieksan kaupungin näkökulmasta keskeisenä asiana Itä-Suomen hankkeissa tulisi painottua Pohjois-Suomen tapaan saavutettavuus erityisesti elinkeinoelämän näkökulmasta.

3. Miten muuttaisitte investointiohjelmaa Liikenne 12 mukaisen liikennemuotokohtaisen talouskehityksen puitteissa ja miten perustelette muutosten paremmat vaikutukset?

Investointiohjelman hankkeiden toteutusjärjestykseen otetaan kantaa prioriteettiluokilla. Vaikutuksiltaan parhaat toteutusvalmiit hankkeet ovat prioriteettiluokkaa 1. Muut kuin prioriteettiluokkaan 1 kuulumattomat toteutusvalmiit ja lähes toteutumisvalmiit (esim. tie- tai ratasuunnitelma valmistumassa) hankkeet ovat prioriteettiluokassa 2. Vielä suunnittelua vaativat hankkeet ovat prioriteettiluokassa 3.

Lieksan kaupunki pitää Lieksaan ja sen lähialueille kohdennettuja investointeja perusteltuina ja kaupungin näkökannasta hyvinä. KT73 Lieksanjoen silta on mukana esitetyssä investointiohjelmassa 2025–2032 prioriteettiluokassa 2. Lieksanjoen sillan suunnittelu on parhaillaan loppusuoralla ja tiesuunnitelma vahvistuu vuoden 2024 ensimmäisellä puoliskolla. Täten on perusteltua pitää hanke prioriteettiluokassa 2.

Lieksan kaupunki haluaa kuitenkin painottaa KT73 sillan uusimisen tärkeyttä pikaisella aikataululla liikennöinnin riskien pienentämiseksi.

Kaupunginhallitus

§ 387

04.12.2023

Kaupunki toivoo, että sillan määrärahat saadaan kohdennettua vuodesta 2025 alkaen, jolloin sillan uusiminen olisi mahdollista aloittaa.

Lieksan kaupunki on huolestunut siltaan varatun määrärahan riittävydestä investoinnin toteuttamiseen. Investointiin on investointisuunnitelman mukaan varattu 10 miljoonaa euroa. Siltasuunnittelun hankeryhmässä keskustellun mukaan sillan kustannusarvio on ylittymässä, ja lopullinen kustannusarvio tulee tarkentumaan joulukuussa 2023. Lieksan kaupunki tähdentää, että investointiohjelmaa on tarkasteltava myös siitä näkökannasta, että investointisuunnitelmien tarkentuessa määrärahojen riittävyys hankkeisiin on varmistettava joka tapauksessa alkuperäisen aikataulun mukaisesti. On huomioitava, että Lieksanjoen silta on ainoa silta Pielisen itäpuolella, joka mahdollistaa ajoneuvoliikenteelle Lieksanjoen ylittämisen. Ottaen huomioon Lieksan, Nurmeksen ja Uimaharjun teollisen toiminnan laajuuden ja teollisuuden toiminnan kannalta elintärkeiden kuljetusten varmistamisen on Lieksanjoen sillan uusiminen toteutettava mahdollisimman pian. Sillan uusiminen on elintärkeää myös alueellisen huoltovarmuuden kannalta.

Lieksan kaupunki pitää hyvänä, että investointiohjelman ratahankkeissa on mukana Imatra-Joensuu välityskyvyn parantaminen sekä raideliikenteeseen liittyvän Syrjäsalmen sillan uusiminen.

Investointiohjelmaan on nostettu mukaan Joensuu-Nurmes peruskorjaus ja toimivuuden parantaminen sekä Vuokatti-Kontiomäki sähköistys, mitkä ovat Lieksan kaupungin näkökannasta kriittisiä investointeja tavara- ja henkilöliikenteen sekä huoltovarmuuden varmistamiseksi läntisiin satamiin ja Norjaan saakka. Kaikki edellä mainitut investoinnit ovat prioriteettiluokassa 3.

Lieksan kaupunki pitää tärkeänä, että raideliikenteeseen liittyvien investointien suunnitteluvalmiutta saataisiin pikaisesti nostettua. Esimerkiksi Joensuu-Nurmes välisen raiteen peruskorjaus vaatii nopeita toimenpiteitä, jotta raideliikenteen jatkuminen kyseisellä välillä saadaan varmistettua. Peruskorjaukset kyseisellä välillä ovat kriittisiä pohjoiseen suuntautuvan raideliikenteen jatkokehittämistä ajatellen. Investointitarpeet on selvitetty tarkasti, ja Lieksan kaupunki esittää, että Väylävirasto aloittaisi kyseisen välin osalta tarkemman, tarvittavan suunnittelutyön mahdollisimman pian tulevaisuuden riskien minimoimiseksi.

Investointiohjelmassa on Lieksaa koskien yksi kohde, joka on nimetty toteutukseen ehdolla olevaksi, perusväylänpidon parantamishankkeeksi: Mt 5040 Ylä-Kolintien jalankulku- ja pyöräilyväylä. Parantamisen kohteet ovat merkittäviä yksittäisiä ongelmakohteita, joiden palvelutaso ja liikenneturvallisuus eivät vastaa nykyliikenteen tarpeita.

Lieksan kaupunki pitää ehdottoman perusteltuna, että Ylä-Kolintien jalankulku- ja pyöräilyväylä on tunnistettu tarpeelliseksi erillishankkeeksi. Ely-keskus on nostamassa kyseisen alueen suunnitteluvalmiutta, mihin projektiin myös Lieksan kaupunki osaltaan osallistuu rahallisesti.

Kaupunginhallitus

§ 387

04.12.2023

Tiesuunnitelman valmistuttua on ehdottoman tärkeää varmistaa investoinnin toteuttaminen alueella pikaisella aikataululla.

4. Miten kehittäisitte investointiohjelman laatimisen prosessia, sen päivittämistä ja seurantaa?

Lieksan kaupunki pitää hyvänä, että investointiohjelmaa päivitetään säännöllisesti ja kunnat pääsevät antamaan siihen lausuntonsa.

5. Minkä investointiohjelman ulkopuolisten kohteiden suunnittelua tulisi vaikuttavuuden perusteella edistää lähivuosina?

Tulevaisuudessa Itärata-hankkeen toteuttaminen on ensiarvoisen tärkeää. Lisäksi kaupunki esittää, että koska itäradan ja Joensuu-Lieksa-Nurmes-Kontiomäki-Oulu välin kehitystarpeet ovat tiedossa, niiden osalta lähdeittäisiin tekemään tarkempaa priorisointia ja suunnittelua investoinneista, rahoitustarpeista ja tavoiteaikatauluista.

6. Miten muuten haluatte kommentoida investointiohjelmaa?

Lieksan kaupunki pitää positiivisena, että investointiohjelman sisältö päivittyy säännöllisesti. Tällöin pystytään huomioimaan väyläverkon kunnossa esiin tulleet korjaustarpeet paremmin kuin ohjelmaa harvemmin päivittämällä. Lieksan kaupunki korostaa, että investointiohjelman tulee päivittyä realistisen tilannekuvan ja tarpeiden mukaan. Investointiohjelman nykysisällön lisäksi on varmistuttava siitä, että ohjelman ulkopuolisiin, kriittisiin uusiin hankkeisiin on saatavissa lisärahoitusta ilman että ohjelmassa päätettyjen kohteiden investointiaikataulut muuttuvat. Lisäksi olennaista on, että investointikohteiden kustannusarvioiden tarkentuessa investointimäärärahaa saadaan kohteisiin lisättyä riittävä määrä ilman hankkeiden toteutumisen vaarantumista.

Lieksan kaupunki on huolissaan myös alemman tieverkon kunnosta ja rahoituksesta, minkä vuoksi kaupunki korostaa, että ne on huomioitava valtion talousarviossa riittävällä tasolla. Tieverkko on ensiarvoisen tärkeää muun muassa metsäsektorin raaka-ainekuljetusten sekä maatalouden tuotteiden kuljetusten kannalta. Perusväylänpidon lisäksi on huolehdittava kehittämisinvestointien rahoitustason ennustettavuudesta ja kestävästä liikkumisen edistämisestä.

Huolestuttavaa on pitkällä aikajänteellä perusväylänpidon rahoituksen ja väyläverkon kehittämisrahoituksen riittävyys huomioiden jo syntyneen korjausvelan ja kehittämistarpeet.

Lisäksi Lieksan kaupunki haluaa nostaa esille, että väyläverkon investointiohjelmassa on pystyttävä huomioimaan toimintaympäristössä tapahtuvat ja tapahtuneet muutokset. Ukrainan sota on muuttanut toimintaympäristöä huomattavasti, mikä on muuttanut koko maan logistista asemaa kansainvälisestäikin. Huoltovarmuuden kannalta Itä-Suomesta pohjoiseen kulkevien rautatie- ja tieliikennekuljetuksiin (henkilö- ja

Kaupunginhallitus

§ 387

04.12.2023

tavaraliikenne) on kiinnitettävä huomiota, ja sen painopistettä saatava kasvatettua entisestään.

Esittelijä

Vt. Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää antaa esittelytekstin mukaisen lausunnon luonnoksesta valtion väyläverkon investointiohjelmaksi vuosille 2025-2032.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti antaa esittelytekstin mukaisen lausunnon luonnoksesta valtion väyläverkon investointiohjelmaksi vuosille 2025-2032.

Lisätietoja

Vt. kaupunginjohtaja Arto Sihvonen, p. 040 1044 001,
sähköposti arto.sihvonen(at)lieksa.fi

Elinvoimajohtaja Susanna Saastamoinen, p. 040 1044 009,
sähköposti susanna.saastamoinen(at)lieksa.fi

Jakelu

Väylävirasto / lausuntopalvelu.fi

Kaupunginhallitus	§ 173	16.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 39	23.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 333	23.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 388	04.12.2023

Lieksanjoen sillan (kt73) asemakaavan muutoksen ja laajennuksen hyväksyminen (kaavatyö 945)

Kaupunginhallitus 16.05.2022 § 173

Valmistelija

Maankäyttöpäällikkö

Lieksanjoen silta sijaitsee Itä-Suomen liikenteen kannalta strategisesti tärkeässä paikassa kantatie 73 (Karjalantie) alueella. Sillan on todettu olevan heikkokuntoinen ja tilalle on rakennettava uusi silta. On myös todettu, ettei sillan mahdollisesti rikkoutuessa kohtuullista korvaavaa reittiä ole tarjolla.

Siltaratkaisuja on tutkittu erityisesti vuoden 2022 aikana. Toteutusvaihtoehdoista todetaan, että Lieksan kaupungille esitellyssä tiesuunnitelmassa suunnitellaan uusi silta vanhan sillan itäpuolelle. Rakentamisaikana vanha silta on edelleen käytössä.

Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on pyytänyt Lieksan kaupunkia aloittamaan asemakaavamuutoksen Lieksanjoen sillan ympäristössä kantatiellä 73. Asemakaavamuutos on välttämätön tiesuunnitelman hyväksymiseksi liikennejärjestelmästä ja maanteistä annetun lain 17 §:n mukaan.

Kaavamuutoksella ja laajennuksella ratkaistaan kantatien uusi sijainti ja maantien alueiden muutokset vanhan sillan viereen. Kaavaa arvioidaan muutettavan nykyisen sillan pohjois- ja eteläpenkereellä sekä Karjalantien ja Siltakadun liittymäalueen ympäristössä. Tarkempi kaava-alueen rajausta esitetään suunnitelmien tarkennuttua ja viimeistään kaavaluonnosvaiheessa.

Kaavamuutoksen perusteella hyväksyttävässä tiesuunnitelmassa on kyse merkittävästä alueen yleisestä edusta ja liikenneturvallisuuden parantamisesta. Lieksanjoen ylittävä liikenteen hyvä katkoton sujuminen on Lieksan kaupungille, sen asukkaille, työvoimalle ja elinvoimalle sekä turvallisuudelle erittäin tärkeä strateginen tekijä. Myös kauttakulkuliikenteen sujuvuudella on erittäin suuri merkitys.

Liitteenä on 12.5.2022 päivätty osallistumis- ja arviointisuunnitelma.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää

1. kuuluttaa Lieksanjoen sillan asemakaavan muutoksen ja laajennuksen maankäyttö- ja rakennusasetuksen 30 §:n mukaisesti vireille ja

Kaupunginhallitus	§ 173	16.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 39	23.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 333	23.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 388	04.12.2023

2. asettaa 12.5.2022 päivätyn osallistumis- ja arviointisuunnitelman nähtäville ja

3. pyytää tarvittavat lausunnot.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti

1. kuuluttaa Lieksanjoen sillan asemakaavan muutoksen ja laajennuksen maankäyttö- ja rakennusasetuksen 30 §:n mukaisesti vireille ja

2. asettaa 12.5.2022 päivätyn osallistumis- ja arviointisuunnitelman nähtäville ja

3. pyytää tarvittavat lausunnot.

Lisätietoja

Maankäyttöpäällikkö Jukka Haltilahti, p. 040 1044 840,
sähköposti jukka.haltilahti@lieksa.fi

Kaupunginhallitus 23.01.2023 § 39

Valmistelija

Elinvoimajohtaja vt. maankäyttöpäällikkö

Lieksanjoen sillan (kt73) asemakaavan muutoksen ja laajennuksen osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) pidettiin nähtävillä kaupunginhallituksen 16.5.2022 § 173 päätöksen mukaisesti ajalla 19.5.-10.6.2022. Kaavasta pyydettiin viranomaislausunnot sekä lausunnot muilta asiaan liittyviltä osallisilta.

Asemakaavamuutoksella ja laajennuksella ratkaistaan Karjalantien (kt73) Lieksanjoen uuden sillan sijainti, nykyisen maantienalueen aluevarausten muutokset ja asemakaavan laajennuksen aluevaraukset. Asemakaavamuutoksella tutkitaan myös Karjalantien (kt73) ja Siltakadun risteyksen liikennejärjestelyt sekä Kirkkokadun liikennejärjestely.

Asemakaavaluonnosta on valmisteltu syksyn 2022 aikana linkittyen ELY-keskuksen siltasuunnittelun aikatauluihin.

Lausuntonsa jättivät Pohjois-Karjalan ELY-keskus, Pohjois-Savon ELY-keskus, Museovirasto, Lieksan Kehitys Oy LieKe, Kemijoki Oy, Lieksan kulttuuriperinnöntuki ry ja Lieksan kaupungin vesihuoltoliikelaitos.

Pohjois-Savon ELY-keskuksella ja Kemijoki Oy:llä ei ollut huomautettavaa. Museovirasto lausui, ettei se osallistu kaavan käsittelyyn, vaan sen hoitaa Pohjois-Karjalan alueellinen vastuumuseo.

Kaupunginhallitus	§ 173	16.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 39	23.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 333	23.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 388	04.12.2023

Pohjois-Karjalan ELY-keskus toivoo lausunnossaan, että kaavamääräyksissä otetaan huomioon uuden sillan sopeutuminen kulttuurihistoriallisesti arvokkaaseen rakennettuun ympäristöön sekä maisemaan. Lisäksi Ely-keskus pyytää ottamaan huomioon kaavassa (selostuksessa) Siltakadun alkupään puutalot, mikäli ne kuuluvat kaava-alueeseen sekä selvittämään, onko vanhan sillan rakenteissa lepakoiden levähtämispaikkoja.

- *Vastine: Kaavamääräyksissä on otettu huomioon kulttuurihistoriallisesti arvokas rakennettu ympäristö ja maisema. Siltakadun alkupään vanhat puutalot eivät sisälly kaava-alueeseen. AFRY:n teettämässä luontoselvityksessä on todettu, ettei sillan rakenteissa ole havaittu merkkejä lepakoista.*

Lieksan kulttuuriperinnön tuki ry toteaa lausunnossaan, että Lieksanjoen sillan (kt73) kaavahanke liittyy oleellisesti samassa kehysympäristössä olevan ns. Mähkönsillan kaavaan ja näiden vierekkäisten kaavojen vaikutukset toisiinsa tulee tutkia ensisijaisen tarkasti. Lausunnossa tuodaan esille se, että Suomen valtio (Pohjois-Savon ELY-keskus/Väylävirasto) on todennut Lieksanjoen sillan uusimisen tarpeen. Tämän luo mahdollisuuden Lieksan kaupungille rakentaa varasilta purettavan sillan tilalle ja tämä tulee ottaa huomioon valmisteltavassa kaavassa. Muutoin lausunnossa tuodaan esille kannanottona Lieksan vanhan kaarisillan suojeluun ja kunnostamiseen liittyviä asioita.

- *Vastine: Kaavaprosessit kummassakin kaavassa ovat erillisiä ja Lieksanjoen sillan (kt73) kaavassa tarkastellaan asiaa ko. kaava-alueen osalta. Lieksanjoen silta ja Karjalantie (kt73) kuuluvat ELY-keskukselle, ja kaavalla ratkaistaan alueen omistajan esittämän ratkaisun mukaisesti uuden sillan rakentamisen mahdollistaminen alueelle.*

Vesihuoltoliikelaitoksen lausunnossa tuodaan esille se, että Lieksan vesihuoltoliikelaitoksen vesihuollon runkolinjat sekä paineviemäri tulee ottaa huomioon kaavoituksessa.

- *Vastine: Vesihuollon runkolinjat ja paineviemäri otetaan huomioon siltasuunnittelussa.*

Mielipiteitä saatiin yksi, mutta siinä ei tuoda varsinaisesti esiin osallistumis- ja arviointisuunnitelmaan tai kaavahankkeeseen liittyviä asioita.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma esittää kaavahankkeen yleisellä tasolla ja siten saatu palaute oli sen mukaista. Palaute ja vastineet niihin ovat kaavaselostuksen liitteenä 3.

Liitteenä on 19.1.2023 päivätyt kaavaluonnos ja kaavaselostus liitteineen.

Kaava-asiakirjat ja erillisliitteet ovat kaavan verkkosivulla <https://www.lieksa.fi/laadinnassa-olevat-kaavat>.

Kaupunginhallitus	§ 173	16.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 39	23.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 333	23.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 388	04.12.2023

Esittelijä Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää

- asettaa 19.1.2023 päivätyn Lieksanjoen sillan (kt73) asemakaavan muutoksen ja laajennuksen kaavaluonnoksen selostuksineen nähtäville ja
- pyytää tarvittavat lausunnot.

Päätös Kaupunginhallitus päätti

- asettaa 19.1.2023 päivätyn Lieksanjoen sillan (kt73) asemakaavan muutoksen ja laajennuksen kaavaluonnoksen selostuksineen nähtäville ja
- pyytää tarvittavat lausunnot.

Lisätietoja Elinvoimajohtaja vt. maankäyttöpäällikkö Susanna Saastamoinen, p. 040 1044 009, sähköposti susanna.saastamoinen(at)lieksa.fi

Kaupunginhallitus 23.10.2023 § 333

Valmistelija Elinvoimajohtaja, vt. maankäyttöpäällikkö

Lieksanjoen sillan (kt73) asemakaavan muutoksen ja laajennuksen kaavaluonnos asetettiin nähtäville kaupunginhallituksen 23.1.2023 § 39 päätöksen mukaisesti. Kaavaluonnos oli nähtävillä ajalla 26.1.–17.2.2023. Kaavasta pyydettiin viranomaislausunnot sekä lausunnot muilta asiaan liittyviltä osallisilta.

Asemakaavamuutoksella ja laajennuksella sekä osittaisella kumoamisella ratkaistaan Karjalantien (kt73) Lieksanjoen uuden sillan sijainti, nykyisen maantienalueen aluevarausten muutokset ja asemakaavan laajennuksen aluevaraukset. Asemakaavamuutoksella tutkitaan myös Karjalantien (kt73) ja Siltakadun risteyksen liikennejärjestelyt sekä Kirkkokadun liikennejärjestely.

Lausunnot pyydettiin seuraavilta viranomaistahoilta ja yhdistyksiltä: Pohjois-Karjalan maakuntaliitto, Pohjois-Karjalan ELY-keskus, Pohjois-Savon ELY-keskus, Pohjois-Karjalan alueellinen vastuumuseo, Väylävirasto, Pohjois-Karjalan pelastuslaitos, Lieksan kulttuuriperinnön tuki ry, Lieksan kaupunkikeskustayhdistys ry, Lieksan luonnonystävä ry, Lieksan Yrittäjät ry, Lieksan Naisyrittäjät ry, Kemijoki Oy, Lieksan kaupungin hyvinvointipalvelut, elinvoimapalvelut, kuntatekniikkaliikelaitos ja vesihuoltoliikelaitos, sekä Lieksan Kehitys Oy LieKe.

Kaupunginhallitus	§ 173	16.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 39	23.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 333	23.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 388	04.12.2023

Lisäksi tiedotettiin kirjeellä erikseen lähialueen naapureita ja kaava-alueen maanomistajia.

Lausuntonsa jättivät:

Pohjois-Karjalan maakuntaliitto, Pohjois-Karjalan ELY-keskus, Pohjois-Savon ELY-keskus (liikenne ja infrastruktuuri), Pohjois-Karjalan alueellinen vastuumuseo, Väylävirasto, Lieksan kaupungin vesihuoltoliikelaitos, Lieksan Kehitys Oy LieKe, Lieksan Yrittäjät ry, Kemijoki Oy ja Lieksan kaupunkikeskusyhdistys ry.

Mielipiteitä ei jätetty.

Väylävirastolla, Lieksan yrittäjät ry:llä, Kemijoki Oy:llä ja Lieksan kaupunkikeskusyhdistys ry:llä ei ollut huomautettavaa itse kaavaluonnokseen.

Pohjois-Karjalan maakuntaliiton lausunto:

Asemakaavamuutoksella ja laajenuksella ratkaistaan Karjalantien (kt73) Lieksanjoen uuden sillan sijainti, nykyisen maantiealueen aluevarausten muutokset ja asemakaavan laajenuksen aluevaraukset. Asemakaavamuutoksella tutkitaan myös Karjalantien (kt73) ja Siltakadun risteuksen liikennejärjestelyt sekä Kirkkokadun liikennejärjestely.

Maakuntakaava 2040:ssä kantatie 73 sisältyy kaavamerkintään liikenteen kehityskäytävä (lk) ja se esitetään kaavamerkinnällä valtatie/kantatie (vt/kt). Pohjois-Karjalan liikennejärjestelmäsuunnitelmassa 2030 kantatie 73 esitetään osana Kuutoskäytävää ja tavoitteena on, että tie palvelee elinkeinoelämän kuljetuksia kilpailukykyisesti sekä mahdollistaa arjen sujuvan ja turvallisen liikkumisen. Pohjois-Karjalan maakuntaliiton mielestä kaavaluonnoksessa esitetty kaavaratkaisu on maakuntakaavan mukainen ja toteuttaa myös maakunnallisessa liikennejärjestelmäsuunnitelmassa esitettyjä tavoitteita. Maakuntaliitto toteaa, että kaavaratkaisulla osaltaan varmistetaan ja parannetaan sekä kantatien 73 pitkämatkaista liikennöitävyyttä sekä myös Lieksan kaupungin sisäisiä liikenneyhteyksiä, erityisesti kaupungin keskustasta Lieksan sataman suuntaan.

Pohjois-Karjalan maakuntaliitto on myös mukana tiesuunnitelman Kt73 välillä Braheantie-Timintrantie hankeryhmässä ja on tätä kautta pystynyt myös seuraamaan ja ohjaamaan tiesuunnitteluprosessia.

Vastine: Merkitään tiedoksi. Ei toimenpiteitä.

Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen lausunto:

Alueidenkäytön osalta asemakaavaluonnoksessa ei ole huomautettavaa. Suunnittelutyötä ohjaavan Lieksan keskustaajaman osayleiskaavan ohjausvaikutus on otettu asianmukaisesti huomioon.

Vastine: Merkitään tiedoksi. Ei toimenpiteitä.

Luontoselvitys keskittyi kasvillisuuteen ja luontotyyppeihin; näiden osalta ei ole tarvetta täydennyksille. Maastokäynnin ajankohta oli kuitenkin liian

Kaupunginhallitus	§ 173	16.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 39	23.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 333	23.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 388	04.12.2023

myöhäinen viitasammakon kannalta. Tämän takia ei ole käsillä riittävästi tietoa, jotta hankkeen vaikutuksia viitasammakolle voitaisiin arvioida. Sama koskee luontodirektiivin liitteen IV a korentoja (siro-, täplä- ja lummelampikorento). Näistä tarvitaan oikeaan aikaan tehdyt selvitykset. Lepakoiden osalta tarvitaan yksityiskohtaisempi selvitys, jossa on käytetty detektoria. Liito-oravan osalta kaavan vaikutukset ovat hyvin vähäisiä. Tarvetta erilliselle liito-oravaselvitykselle ei ole.

Vastine: Kesän 2023 aikana on laadittu Lieksanjoen sillan tiesuunnitelman luontoselvitys ja Lieksanjoen sillan lepakkoselvitys. Tulokset on huomioitu kaavaehdotuksessa soveltuvin osin. Myös vaikutusarviointia on tarkistettu tältä osin.

Yleisiin määräyksiin esitetään lisättäväksi, että uuden sillan suunnitelmista tulee pyytää museoviranomaisen lausunto. Silta tulee olemaan valtakunnallisesti merkittävän rakennetun ympäristön kupeessa (RKY: Pielisen museo ja kulttuuriympäristö), lisäksi suunnittelualue kuuluu suurelta osin voimassa olevassa Lieksan keskustaajaman yleiskaavassa paikallisesti arvokkaaseen maisema-alueeseen (ma).

Vastine: Yleismääräyksiin on lisätty, että uuden sillan suunnitelmista tulee pyytää museoviranomaisen lausunto. Perusteluna määräykselle on RKY-alueen läheisyys. Lisäksi kaavaselostukseen on tarkennettu yleiskaavan kuvausta sekä yleiskaavasta johdettuja tavoitteita.

Pohjois-Savon ELY-keskuksen lausunto:

Kaavaluonnoksen liiteaineistona on useita liikenteellisiä selvityksiä, jotka liittyvät tiesuunnittelua edeltäviin selvityksiin ja Lieksan keskustaajaman osayleiskaavatyöhön. Keskeisiä selvityksiä on avattu kaavaselostuksessa riittävästi. Kaavaselostukseen olisi tosin hyvä lisätä kuva tämän hetken suunnitteluratkaisusta havainnollistamaan ja perustelemaan kaavaluonnoksen rajausta.

Vastine: Ote tiesuunnitelmasta on lisätty kaavaselostukseen.

ELY-keskus huomauttaa, että asemakaavassa tulee osoittaa kaikki maantien liikennealueelle (LT) sallittavat katu- ja yksityistieliittymät liittämänuolilla.

Vastine: Liittymänuolet on lisätty kaavakarttaan.

Teknisinä huomioina ELY-keskus mainitsee, että kaavaselostukseen on syytä lisätä maininta, että Pohjois-Savon ELY-keskus laatii parhaillaan tiesuunnitelmaa Lieksanjoen sillan uusimiseksi. Kaavaselostuksen kappaletta 4.1 Kaavan rakenne tulee korjata siten, että kappaleessa puhutaan katualueen sijasta maantien liikennealueesta. Muutenkin kaavaselostuksessa ja merkinnöissä on syytä käyttää kaavatunnuksen LT yhteydessä termiä maantien liikennealue.

Vastine: Maininta on lisätty kaavaselostuksen liiteluetteloon, lähtökohta-aineistoon. Lisäksi tiesuunnitelma on mainittu kohdassa 3.4.2 Lähtökohta-aineiston asettamat tavoitteet → Suunnittelutilanteesta johdetut tavoitteet. Kohdan 4.1 "katualue" on korjattu muotoon "maantien alue".

Kaupunginhallitus	§ 173	16.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 39	23.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 333	23.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 388	04.12.2023

Termi ”yleisen tien alue” on muutettu muotoon ”maantien alue”.

Pohjois-Karjalan alueellisen vastuumuseon lausunto:

Brahean kaupungin paikka edustaa erästä Pohjois-Karjalan arkeologisesti kiinnostavinta kokonaisuutta, mutta sillä voidaan nähdä myös merkitystä myös muun muassa matkailun ja paikallisidentiteetin rakentamisen kannalta. Kohteen puutteellisen tutkimustilanteen vuoksi kaupungista ja siitä mahdollisesti maaperässä säilyneistä merkeistä ei kuitenkaan nykyisellään voida sanoa paljoa.

Koska kohteen statusta kiinteänä muinaisjäännöksenä ei ole selvitetty kattavasti aikaisemmissa inventoinneissa, on Pohjois-Karjalan alueellisen vastuumuseon mahdotonta ottaa kantaa kaavan vaikutuksesta mahdollisille arkeologisen kulttuuriperinnön kohteille. Suunnittelualueen arkeologinen kulttuuriperintö tulee selvittää Brahean kaupungin paikan läheisyydessä arkeologisen tarkkuusinventoinnin keinoin ennen kaavan etene-mistä seuraavaan vaiheeseen. Inventointi tulee ulottaa myös Varasjoen alueelle, jonka pohjalla on mahdollisesti säilynyt kaupungin elinkeinoista, liikennöinnistä tai kaupankäynnistä kertovia jäännöksiä, kuten kalastuslaitteita, laiturirakenteita tai vesikulkuvälineitä.

Pappilanniemen mahdollinen muinaisjäännös puolestaan sijaitsee alueella, jolle osoitetaan kaavassa suojaviheralue (EV) ja sen osalta tarvetta selvitykselle ei ole.

Vastine: Kaavaluonnoksesta saatujen lausuntojen jälkeen järjestettiin 2.5.2023 viranomaisneuvottelu, johon osallistuivat Pohjois-Karjalan alueellisen vastuumuseon, Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen, kaupungin ja kaavaa laativan konsultin edustajat. Neuvottelun tarkoituksena oli keskustella Pohjois-Karjalan alueellisen vastuumuseon lausunnon sisällöstä. Neuvottelussa sovittiin, että siltahankkeeseen liittyen on tehtävä joko asemakaavan yhteydessä inventointi tai rakentamisaikainen valvonta arkeologin toimesta. Päätös menettelytavasta jätettiin Lieksan kaupungille ja Pohjois-Savon ELY-keskukselle. Neuvottelussa todettiin myös, että jos edetään inventoinnin kautta eikä siinä tehdä löytöjä, valvontaa ei tarvita rakennusvaiheessa. Neuvottelussa sovittiin myös, mitä aluetta arkeologinen inventointi tai valvonta tulee koskea.

Viranomaisneuvottelun jälkeen päätettiin, että arkeologia huomioidaan rakentamisaikaisella valvonnalla. Maininta viranomaisneuvottelusta ja neuvottelussa sovituista asioista on lisätty kaavaselostukseen.

Kartassa sillan vasemmalle puolelle sijoittuu Pielisen museon, Isopappilan ja Lieksan kirkon muodostama kulttuuriympäristö, RKY, jonka museo toivoo säilyvän uuden sillan rakentamisen yhteydessä koskemattomana. Vastine: RKY-alue ei voi jäädä täysin kaava-alueen ulkopuolelle, koska sen aluerajaus ulottuu hyvin lähelle nykyistä Karjalantietä ja nykyistä siltaa.

Lieksan vesihuoltoliikelaitoksen lausunto:

Kaavavalmistelussa ja kaavoituksessa tulee ottaa huomioon kaava-aluerajauksen sisällä sijaitsevat Lieksan kaupungin vesihuoltoliikelaitoksen vesihuollon runkolinjat sekä paineviemärit.

Kaupunginhallitus	§ 173	16.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 39	23.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 333	23.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 388	04.12.2023

Vastine: Asemakaavassa ei ole tarpeen osoittaa yleisille alueille sijoittuvia kaapeli-/johtolinjoja. Ei toimenpiteitä.

Lieksan Kehitys Oy:n LieKe lausunto:

Lausuntonaan Lieksan Kehitys Oy LieKe toteaa, että kasvavan liiketoiminnan vuoksi lieksalaisten yritysten logistiset tarpeet ovat myös tieliikenteen osalta merkittävät. Tätä taustaa vasten sujuvan liikenteen varmistaminen Karjalantiellä on välttämätöntä kaikissa olosuhteissa, myös uuden sillan rakentamisen aikana.

Vastine: Uusi silta rakennetaan nykyisen viereen, ja tavoitteena on rakentaa uusi silta siten, että vanha on käytössä. Toteuttamisen ajoittamisesta on lisätty maininta kaavaselistukseen sekä asemakaavan yleismääräyksiin.

Edellä olleita lausuntoja on voitu lyhentää. Saatua palautetta on esitelty ja niihin on vastattu tarkemmin vastineraportissa kaavaselistuksen liitteessä 4.

Kaavaehdotuksen työstämisen aikatauluun on vaikuttanut mm. maantien (Karjalantien) ja Lieksanjoen sillan suunnittelussa ja kaavatyössä tarvittava lopullinen aluerajaus, joka saatiin kaavasuunnitteluun syyskuun lopussa, sekä viranomaisneuvotteluissa esille tuotujen tarvittavien selvitysten valmistuminen heinäkuun loppuun mennessä.

Oleellisimmat muutokset kaavaehdotukseen:

- Asemakaava-alueeseen on lisätty uuden Braheantien linjauksen ja joen välisiä alueita mukaan lukien nykyisen Braheantien Kirkkokaduksi muuttuva osuus. Ne on osoitettu suojaviher- ja pysäköintialueiksi (EV, LP) sekä katualueeksi.
- Asemakaava-alueesta on poistettu Lieksanjoen osuus niiltä osin, kuin joki pysyisi vesialueena. Kaava-alueen rajaus päättyy joen molemmin puolin suunnilleen rantaviivaan. Rantaan on osoitettu suojaviheraluetta (EV) sekä maantien aluetta (LT). Maantien alue on määritelty tiesuunnitelman mukaisesti sen perusteella, mihin tien ja sillan rakentaminen vaikuttaa; sillan osalta mm. vedenalaiset rakenteet.
- Edellä mainituista aluerajausmuutoksista ja voimassa olevasta kaavatilanteesta johtuen on tarpeen kumota pieni asemakaava-alue. Kumottava kaava on esitetty erillisellä karttaotteella.
- Asemakaavassa on huomioitu valtakunnallisesti merkittävä rakennettu kulttuuriympäristö, RKY (Pielisen museo ja kulttuuriympäristö).
- Yleismääräyksiä on tarkennettu mm. uuden sillan ulkoasun ja rky-alueeseen sopeutumisen osalta. Lisäksi on annettu määräys arkeologisen kulttuuriperinnön huomioimisesta rakentamisen aikana tehtävänä valvontana ja että sillan suunnitelmista tulee pyytää museoviranomaisen lausunto.

Muutoin kaava-asiakirjoihin on tehty lähinnä teknislouhteisia korjauksia ja täydennyksiä.

Kaupunginhallitus	§ 173	16.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 39	23.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 333	23.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 388	04.12.2023

Liitteenä on 19.10.2023 päivätyt kaavaehdotus ja kaavaselostus liitteineen.

Kaava-asiakirjat ja erillisliitteet ovat kaavan verkkosivulla
<https://www.lieksa.fi/laadinnassa-olevat-kaavat>.

Esittelijä	Vt. Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää 1. asettaa 19.10.2023 päivätyn Lieksanjoen sillan (kt73) asemakaavan muutoksen ja laajennuksen sekä osittaisen kumoamisen kaavaehdotuksen selostuksineen nähtäville ja 2. pyytää tarvittavat lausunnot.
Päätös	Kaupunginhallitus päätti 1. asettaa 19.10.2023 päivätyn Lieksanjoen sillan (kt73) asemakaavan muutoksen ja laajennuksen sekä osittaisen kumoamisen kaavaehdotuksen selostuksineen nähtäville ja 2. pyytää tarvittavat lausunnot.
Lisätietoja	Elinvoimajohtaja, vt. maankäyttöpäällikkö Susanna Saastamoinen, p. 040 1044 009, sähköposti susanna.saastamoinen@lieksa.fi

Kaupunginhallitus 04.12.2023 § 388
325/10.02.03.00/2022

Valmistelija	Elinvoimajohtaja, vt. maankäyttöpäällikkö Lieksanjoen sillan (kt73) asemakaavan muutoksen ja laajennuksen sekä osittaisen kumoamisen kaavaehdotus asetettiin nähtäville kaupunginhallituksen 23.10.2023 § 333 päätöksen mukaisesti. Kaavaluonnos oli nähtävillä ajalla 26.10.–24.11.2023. Kaavasta pyydettiin viranomaislausunnot sekä lausunnot muilta asiaan liittyviltä osallisilta. Asemakaavamuutoksella ja laajennuksella ratkaistaan Karjalantien (kt73) Lieksanjoen uuden sillan sijainti, nykyisen maantienalueen aluevarausten muutokset ja asemakaavan laajennuksen aluevaraukset. Asemakaavamuutoksella tutkitaan myös Karjalantien (kt73) ja Siltakadun risteyksen liikennejärjestelyt sekä Kirkkokadun liikennejärjestely.
--------------	--

Kaupunginhallitus	§ 173	16.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 39	23.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 333	23.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 388	04.12.2023

Lausunnot pyydettiin seuraavilta viranomaistahoilta ja yhdistyksiltä: Pohjois-Karjalan maakuntaliitto, Pohjois-Karjalan ELY-keskus, Pohjois-Savon ELY-keskus, Pohjois-Karjalan alueellinen vastuumuseo, Väylävirasto, Pohjois-Karjalan pelastuslaitos, Lieksan kulttuuriperinnön tuki ry, Lieksan kaupunkikeskusyhdistys ry, Lieksan luonnonystävät ry, Lieksan Yrittäjät ry, Lieksan Naisyrittäjät ry, Kemijoki Oy, Lieksan kaupungin hyvinvointipalvelut, elinvoimapaalvelut (ympäristönsuojelu ja rakennusvalvonta), kuntatekniikkaliikelaitos ja vesihuoltoliikelaitos sekä Lieksan Kehitys Oy LieKe.

Lisäksi tiedotettiin kirjeellä erikseen lähialueen naapureita ja kaava-alueen maanomistajia.

Lausuntonsa jättivät:

Pohjois-Karjalan maakuntaliitto, Pohjois-Karjalan ELY-keskus, Pohjois-Savon ELY-keskus (liikenne ja infrastruktuuri), Pohjois-Karjalan alueellinen vastuumuseo, Pohjois-Karjalan pelastuslaitos, Lieksan kaupungin vesihuoltoliikelaitos, Lieksan Kehitys Oy LieKe ja Kemijoki Oy.

Mielipiteitä ei jätetty.

Pohjois-Karjalan pelastuslaitoksella, Kemijoki Oy:llä, Lieksan kaupungin vesihuoltoliikelaitoksella ja Lieksan Kehitys Oy LieKellä ei ollut huomautettavaa itse kaavaehdotukseen.

Alla olevia lausuntoja on voitu lyhentää.

Pohjois-Karjalan maakuntaliiton lausunto:

Pohjois-Karjalan maakuntaliitto pitää hyvänä, että Lieksan kaupunki on laatimassa kyseistä asemakaavan muutosta samanaikaisesti käynnissä olevan tiesuunnitteluprosessin kanssa. Tällä varmistetaan myös osin se, että tiesuunnitelma etenee mahdollisimman nopeasti hyväksyntään ja toteutukseen asti.

Maakuntaliitto on antanut jo lausunnon kaavaluonnoksesta ja toistaa tässä ehdotusvaiheessakin, että esitetty kaavaratkaisu on maakuntakaavan mukainen ja toteuttaa myös maakunnallisessa liikennejärjestelmäsuunnitelmassa esitettyjä tavoitteita. Kaavalla varmistetaan tiesuunnitelman toteuttaminen ja parannetaan siten kantatien 73 pitkämatkaista liikennöitävyyttä että Lieksan kaupungin sisäisiä liikenneyhteyksiä, erityisesti kaupungin keskustasta Lieksan sataman suuntaan.

Vastine: Merkitään tiedoksi.

Pohjois-Karjalan Ely-keskuksen lausunto:

Alueidenkäyttö

Kaava-alueen raja-alue on muuttunut luonnosvaiheessa esitetystä. Kaava-alue on ehdotuksessa jaettu kahteen osaan, jotka sijoittuvat Lieksanjoen etelä- ja pohjoispuolille. Kaava-alueen länsireunaan, Lieksanjoen

Kaupunginhallitus	§ 173	16.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 39	23.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 333	23.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 388	04.12.2023

pohjoispuolelle on lisätty suojaviheralueeksi (EV), yleiseksi pysäköintialueeksi (LP) ja katualueeksi osoitetut alueet. Maantien aluetta (LT) ei kaavaluonnoksen tapaan enää osoiteta koko joen ylitse. Kaavaehdotuksessa ei myöskään enää osoiteta vesialuetta (W). Kaavaselostuksessa (s. 21) käydään läpi luonnosvaiheen jälkeen tehtyjä muutoksia. Selostuksessa todetaan, että jokea ei oteta vesialueena mukaan kaava-alueeseen.

Kaavaselostuksessa ei käsitellä sitä, miksi maantien aluetta (LT) ei osoiteta kokonaan joen yli, kuten luonnosvaiheessa. Kaavaehdotuksessa osoitettu ratkaisu tarkoittaa käytännössä sitä, että suurin osa uudesta sillasta tulee sijoittumaan kaava-alueen ulkopuolelle. Koko kaavahankkeen keskeinen tarkoitus on mahdollistaa sillan rakentaminen ja ohjata sitä tarpeellisilla kaavan merkinnöillä ja määräyksillä. Kaavan yleisissä määräyksissä annetaan useampi uutta siltaa koskeva määräys. Kaavamääräykset voivat ohjata rakentamista vain kaava-alueella, joten määräykset ohjaavat uuden sillan rakentamista ainoastaan siltä osin kuin silta sijoittuu kaava-alueelle. Näin ollen kaava-alueen rajausta on syytä muuttaa siten, että uusi silta sijoittuu kokonaisuudessaan kaava-alueelle.

Luontoasiat

Kaavan tausta-aineistona on käytetty Lieksan keskustajaman osayleiskaavaa varten vuonna 2020 laadittua luontoselvitystä. Sen mukaan suunnittelualueella ei esiinny luonnonsuojelulain, vesilain tai metsälain mukaisia suojeltuja luontotyyppisiä. Kaavan liiteaineistona on myös kaava-alueelle sijoittuvaa tie- ja siltahanketta varten vuonna 2023 laadittu luontoselvitys. Luontoselvityksen mukaan alueella oleva Varasjoen kosteikko on viitasammakoiden lisääntymis- ja levähdyspaikka. Viitasammakko on rauhoitettu ja luontodirektiivin liitteessä IV mainittu tiukasti suojeltu laji, jonka lisääntymis- ja levähdyspaikkojen heikentäminen ja hävittäminen on luonnonsuojelulain (9/2023) 78 §:n nojalla kielletty. Viitasammakon lisääntymis- ja levähdyspaikkaa ei ole osoitettu kaavaehdotuksen kartalla. Lisääntymis- ja levähdyspaikka sijoittuu kaavan LT- ja EV-alueille. LT-alueelle on tarkoitus rakentaa katuyhteys Varasjoen kosteikon ylitse Braheantien ja Karjalantien välille. Lisääntymis- ja levähdyspaikan turvaamiseksi se on tarpeen osoittaa kaavakartalla tarkoituksenmukaisella merkinnällä (luo) ja suojelumääräyksellä, esim.: Alueella sijaitsee luonnonsuojelulain 78 §:n tarkoittaman lajin (viitasammakko) lisääntymis- ja levähdyspaikka, jonka heikentäminen ja hävittäminen on kielletty.

Luontoselvityksen mukaan ajoneuvoliittymän rakennustyöt voivat vaikuttaa merkittävästi viitasammakon elinympäristöön, mutta haitallisia vaikutuksia olisi mahdollista lieventää ajoittamalla rakentaminen kevät- ja kesäkauden loppupuolelle. Rakennustöiden yhteydessä tehtävän joen osittaisen ruoppaamisen ja avovesialan lisääntymisen on toisaalta arvioitu parantavan viitasammakon elinolosuhteita. Selvityksessä on todettu, että Varasjoen kosteikon osalta on tarpeen selvittää, onko luonnonsuojelulain mukainen poikkeamislupa tarpeen hankkeessa.

Luonnonsuojelulain tarkoittamasta, luontodirektiivin liitteessä IV mainitun lajin lisääntymis- ja levähdyspaikan heikentämis- ja hävittämiskiellosta

Kaupunginhallitus	§ 173	16.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 39	23.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 333	23.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 388	04.12.2023

voidaan poiketa ELY-keskuksen luvalla vain tietyin, luonnonsuojelulain 83 §:ssä mainituin edellytyksin ja jos muuta tyydyttävää ratkaisua ei ole olemassa. ELY-keskus painottaa, että Varasjoen kosteikon ylittävän tien suunnittelu ja rakentaminen tulee ensisijaisesti pyrkiä toteuttamaan niin, että viitasammakon lisääntymis- ja levähdyspaikan heikentäminen ja hävittäminen voidaan välttää. Tämä on mahdollista, mikäli kosteikon vesitalous ei muutu, eikä viitasammakolle soveliaan elinympäristön pinta-ala oleellisesti vähene rakentamisen seurauksena. Katuyhteyden rakentamisen suunnittelussa tulee esittää lievennystoimet, joilla haitallisten vaikutusten syntyminen voidaan estää. Tarkentuneen suunnitelman perusteella voidaan arvioida, onko rakentaminen mahdollista toteuttaa ilman luonnonsuojelulain mukaista poikkeamislupaa ja tarvittaessa myös se, onko poikkeamisluvan myöntämiselle riittävät perusteet.

Vastine: Alueidenkäyttö. Vesialue päätettiin jättää pois kaava-alueesta, koska siltasuunnittelun hankeryhmän kanssa käytyjen keskustelujen perusteella nykyään liikenneväyliä ei ole enää tapana merkitä asemakaavaan – periaatteet eivät kuitenkaan ole kovin selkeät, ja asiaan on ilmeisesti tulossa myöhemmin ohjeistustakin.

Kumpikaan edellä mainittu tapa ei estäisi sillan rakentamista, koska sen toteuttaminen ja käyttöoikeus hoidetaan tietoimituksella. On kuitenkin totta, että edellä mainitun ratkaisun jälkeen silta, jolle tosiaan on osoitettu myös yleismääräyksiä, jää asemakaava-alueen ulkopuolelle. Sen vuoksi joki lisätään vielä kaava-alueeseen ja se merkitään W-alueeksi. Sillan kohta merkitään osa-alueena käyttäen tieoikeuden rajaviivoja. Muutos on varmistettu osalliselta, jota muutos koskee.

Luontoasiat. Viitasammakon lisääntymis- ja levähdyspaikka lisätään luon-
alueena asemakaavaan.

Pohjois-Savon Ely-keskuksen lausunto:

ELY-keskus antoi lausuntonsa kaavan luonnos-vaiheesta 15.2.2023.

Lausunto on otettu pää-osin hyvin huomioon kaavaehdotuksessa.

Teknisenä yksityiskohtana ELY-keskus täsmentää, että Braheantien ja Siltakadun liittymänuolet tulee siirtää maantien alueen (LT) puolelle.

Kirkkokadun liittymänuolet voi poistaa tarpeettomina, koska Kirkkokadulta ei ole liittymiä Karjalantiehen (kt 73) ja eritasoristeyksen merkintä (e) osoittaa Kirkkokadun jatkuvuuden Karjalan-tien alitse. ELY-keskuksella ei ole muuta huomautettavaa asemakaavaehdotukseen.

Vastine: Kaksi liittymänuolta siirretään LT-alueen puolelle. Kirkkokadun liittymänuolet poistetaan.

Pohjois-Karjalan alueellisen vastuumuseon lausunto:

Kaava-alueen läheisyydessä sijaitsee tunnuksella 1000007471

Museoviraston ylläpitämään muinaisjäännösrekisteriin kirjattu mahdollinen muinaisjäännös Brahean kaupungin paikka. Kyseessä on Kreivi Pietari Brahen vuonna 1652 perustama lyhytikäinen kaupunki, jonka tarkkoja ominaisuuksia, laajuutta tai statusta muinaismuistolain (295/1963) rauhoittamana kiinteänä muinaisjäännöksenä ei ole määritetty aluetta koskevissa aikaisemmissa arkeologissa inventoinneissa. Museo on kaavan

Kaupunginhallitus	§ 173	16.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 39	23.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 333	23.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 388	04.12.2023

luonnosvaiheessa antamassaan lausunnossa (58/00.01.06/202308.02.2023) sekä luonnosvaiheen viranomaisneuvottelussa 2.5.2023 nostanut esiin muun muassa kohteen tutkimustarvetta koskevia kysymyksiä, sillä nykytiedon valossa kohteen jatkumista hankealueelle on mahdoton todeta. Pohjois-Karjalan alueellinen vastuumuseo on tutustunut lausuntopyynnön ohessa olevaan kaava-aineistoon ja toteaa saamiensa tietojen perusteella, että mahdollinen muinaisjäännös luvataan huomioida viranomaisneuvottelussa sovitulla tavalla (työn aikainen arkeologinen valvonta neuvottelussa sovitulla alueella). Tämän vuoksi museolla ei hankkeen tässä vaiheessa ole työstä erityistä kommentoitavaa. Vastine: Merkitään tiedoksi.

Kaavaehdotuksen nähtävillä olon jälkeen asemakaavaan on tehty seuraavat muutokset:

Muutos	Perustelu
Jokialue on palautettu kaava-alueeseen noudattaen suunnilleen kaavaluonnosvaiheen rajausta. Joki on osoitettu vesialueeksi (W) ja sillan kohta on merkitty osa-alueena käyttäen tieoikeuden rajaviivoja, tunnus 'si'. Kaava-alueen laajentuminen aiheuttaa sen, että tällä asemakaavalla ei erikseen kumota aiempaa asemakaavan osaa.	Asemakaavan yleismääräykset sisältävät mm. sillan ulkonäköä koskevia määräyksiä, joten siltä on syytä sisällyttää kokonaisuudessaan kaava-alueeseen, vaikka sillan rakentaminen ei sitä sinänsä edellytä. Muutos on varmistettu Kemijoki Oy:ltä, joka on vesialueen omistaja.
Luontoselvityksen mukainen viitasammakon lisääntymis- ja levähdysalue Varasjoessa on merkitty luo-1-merkinnällä. Merkintä kohdistuu LT-, EV- ja katualueille.	Lisäys on tehty Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen lausunnon perusteella. Viitasammakko on luontodirektiivin liitteen IV (a) mukainen laji, ja sen elinympäristö on syytä osoittaa asemakaavassa, vaikka alueelle kohdistuisikin infran rakentamista. Muutos on varmistettu Pohjois-Savon ELY-keskukselta, jonka hanke tien parantaminen on.
Siltakadun ja Braheantien liittymänuolet Karjalantielle käännetään LT-alueen puolelle.	Teknisiä korjauksia. Liittymänuolet on tapana osoittaa LT-alueen puolella. Kirkkokatu alittaa maantien, eikä liity siihen.

Kaupunginhallitus	§ 173	16.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 39	23.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 333	23.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 388	04.12.2023

Lisäksi Kirkkokadun kaksi liittymänuolta poistetaan.	
--	--

Edellä mainitut muutokset on huomioitu kaavaselostuksessa tarpeellisissa kohdissa. Kaava-alueen kasvaminen on huomioitu kaavaselostuksen karttaotteissa, lisäksi on esitetty poikkeavalla värillä.

Tehdyt muutokset ja korjaukset ovat teknisluonteisia ja/tai muutokset on varmistettu osallisilta, joita ne koskevat. Sen vuoksi kaavaehdotusta ei ole tarpeen asettaa uudelleen nähtäville.

Liitteenä on 19.10.2023, tark. 30.11.2023 päivätyt kaavaehdotus ja kaavaselostus liitteineen.

Esittelijä

Vt. Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy Lieksanjoen sillan (kt73) asemakaavan muutoksen ja laajennuksen 19.10.2023 päivätyn, tark. 30.11.2023 kaavakartan ja kaavaselostuksen mukaisena.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy Lieksanjoen sillan (kt73) asemakaavan muutoksen ja laajennuksen 19.10.2023 päivätyn, tark. 30.11.2023 kaavakartan ja kaavaselostuksen mukaisena.

Merkittiin, että tämän asian käsittelyn jälkeen kaupunginhallitus kävi keskustelun ajankohtaisista asioista. Kokous päättyi klo 18.17.

Lisätietoja

Elinvoimajohtaja, vt. maankäyttöpäällikkö Susanna Saastamoinen, p. 040 1044 009, sähköposti susanna.saastamoinen(at)lieksa.fi

Liitteet

- 10 945 Lieksanjoen silta Kt 73 kaavakartta AKM ja laajennus hyväksyntään
- 11 945 Kt73 Lieksanjoen silta selostus hyväksymiskäsittely liitteineen

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 371, § 372, § 373, § 374, § 375, § 376, § 377, § 378, § 380, § 381, § 385, § 387, § 388

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuusto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 379, § 382, § 383, § 384, § 386

OIKAISUVAATIMUSOHJE

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu ja jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Lieksan kaupunginhallitus / kirjaamo

Postiosoite: PL 41, 81701 Lieksa
Käyntiosoite: Pielisentie 3, krs. 3
Puhelin: 04010 44000 (vaihde)
Sähköposti: kirjaamo@lieksa.fi
Kirjaamon aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Lieksan kaupungin kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä myös sähköpostilla lähettäjän omalla vastuulla.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Käytettäessä todisteellista tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen päätöksen tiedoksi saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä tämän jälkeen.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi

- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Oikaisuvaatimuksen käsittelyn maksullisuus

Oikaisuvaatimuksen käsittelystä ei peritä makua.

Pöytäkirjat

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Lieksan kaupungin kirjaamosta.