

Kaupunginvaltuusto

Aika 11.12.2023 klo 18:00 - 20:18

Paikka Kulttuurikeskus, Brahe-sali / mahdollisuus osallistua etäyhteydellä

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 98	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 99	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 100	Esityslistan hyväksyminen	6
§ 101	Sidonnaisuusilmoitukset	7
§ 102	Lieksan kaupungin avaava tase 1.1.2023	9
§ 103	Talouden seuranta ja muutokset 2023	11
§ 104	Lieksan kaupungin vuoden 2024 talousarvio ja vuosien 2025-2026 taloussuunnitelma	14
§ 105	Lieksanjoen sillan (kt73) asemakaavan muutoksen ja laajennuksen hyväksyminen (kaavatyö 945)	20

Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Taponen Matti	18:00 - 20:18	puheenjohtaja	
	Kiiskinen Seppo	18:00 - 20:18	1. varapuheenjohtaja	
	Keronen Niko	18:00 - 20:18	2. varapuheenjohtaja	
	Eronen Miia	18:00 - 20:18	valtuutettu	
	Heikkinen Tuukka	18:00 - 20:18	valtuutettu	
	Heiskanen Jari	18:00 - 20:18	valtuutettu	
	Kananen Esa	18:00 - 20:18	valtuutettu	
	Kangas Sari	18:00 - 20:18	valtuutettu	etäyhteydellä
	Karhinen Mirja	18:00 - 20:18	valtuutettu	
	Karppinen Jouni	18:00 - 20:18	valtuutettu	
	Kaverinen Maija	18:00 - 20:18	valtuutettu	
	Kiiskinen Tero	18:00 - 20:18	valtuutettu	
	Kokkonen Leena	18:00 - 20:18	valtuutettu	
	Kortelainen Reijo	18:00 - 20:18	valtuutettu	
	Kärkkäinen Mika	18:00 - 20:18	valtuutettu	
	Kärkkäinen Tarja	18:00 - 20:18	valtuutettu	
	Könttä Jaakko	18:00 - 20:18	valtuutettu	
	Laatikainen Martti	18:00 - 20:18	valtuutettu	
	Lehtimäki Riitta	18:00 - 20:18	varavaltuutettu	etäyhteydellä
	Marjeta Ari	18:00 - 20:18	valtuutettu	
	Mustonen Eero	18:00 - 20:18	valtuutettu	
	Pehkonen Crista	18:00 - 20:18	valtuutettu	etäyhteydellä
	Ponkilainen Matti	18:00 - 20:18	valtuutettu	
	Porkka Keijo	18:00 - 20:18	valtuutettu	
	Pöppönen Jukka	18:00 - 20:18	valtuutettu	
	Reittu Veikko	18:00 - 20:18	valtuutettu	
	Riikonen Maija	18:00 - 20:18	valtuutettu	
	Saastamoinen Esko	18:00 - 20:18	valtuutettu	etäyhteydellä
	Sottinen Herkko	18:00 - 20:18	valtuutettu	
	Tikka Soile	18:00 - 20:18	valtuutettu	
	Tossavainen Seppo	18:00 - 20:18	valtuutettu	
	Turunen Pertti	18:00 - 20:18	valtuutettu	
	Törnqvist Solja	18:00 - 20:18	valtuutettu	
Törrönen Ville	18:00 - 20:18	valtuutettu		
Väänänen Timo	18:00 - 20:18	valtuutettu		
Savinainen Emmi	18:00 - 20:18	nuorisovaltuuston edustaja		
Sihvonen Arto	18:00 - 20:18	vt. kaupunginjohtaja		
Leinonen Sari	18:00 - 20:18	pöytäkirjanpitäjä		
Pöykkölä Hannele	18:00 - 20:18	talousjohtaja		
Saarelainen Asko	18:00 - 20:18	vs. hyvinvointijohtaja		
Saastamoinen Susanna	18:00 - 20:18	elinvoimajohtaja		
Poissa	Lihavainen Hannele		valtuutettu	

Allekirjoitukset

Matti Taponen
puheenjohtaja

Sari Leinonen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

98 - 105

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu Lieksassa 11.12.2023

Ari Marjeta
pöytäkirjantarkastaja

Matti Ponkilainen
pöytäkirjantarkastaja

Tämä pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävänä Lieksan kaupungin verkkosivuilla
12.12.2023 alkaen.

pöytäkirjanpitäjä

Sari Leinonen

Kaupunginvaltuusto

§ 98

11.12.2023

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginvaltuusto 11.12.2023 § 98

Kuntalain 94 §:n mukaan kutsu kaupunginvaltuuston kokoukseen on lähetettävä vähintään neljä päivää ennen kokousta. Kutsu tähän kokoukseen on lähetetty 5.12.2023 ja esityslista on julkaistu kaupunginvaltuuston jäsenille sähköisesti luottamushenkilöiden kokouspalvelua käyttäen 5.12.2023.

Esityslista on julkaistu kaupungin verkkosivulla 5.12.2023 sekä kokouskutsu Lieksan Lehdessä 5.12.2023.

Kuntalain 103 §:n mukaan valtuusto on päätösvaltainen, kun vähintään 2/3 valtuutetuista on läsnä. Lieksan kaupunginvaltuuston osalta säännös edellyttää 24 valtuutetun läsnäoloa.

Kaupunginvaltuusto

Merkittiin, että Keskustan valtuutettu Hannele Lihavaisen ilmoitettua olevansa estynyt osallistumaan kaupunginvaltuuston kokoukseen, ja koska Keskustan I ja II varavaltuutetut Tapio Kärkkäinen ja Mauri Pesonen ilmoittivat olevansa estyneitä, oli paikalle kutsuttu Keskustan III varavaltuutettu Riitta Lehtimäki.

Suoritetussa nimenhuudossa oli 35 valtuutettua tai varavaltuutettua.

Sari Kangas, Riitta Lehtimäki, Crista Pehkonen ja Esko Saastamoinen osallistuivat kokoukseen etäyhteydellä.

Puheenjohtaja

Kokous todetaan lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginvaltuusto

§ 99

11.12.2023

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Kaupunginvaltuusto 11.12.2023 § 99

Kaupungin hallintosäännön 111 §:n mukaan valtuusto valitsee jokaisessa kokouksessa kaksi valtuutettua tarkastamaan kokouksesta laaditun pöytäkirjan.

Päätösehdotus

Kaupunginvaltuusto valitsee pöytäkirjantarkastajiksi Ari Marjetan ja Crista Pehkosen.

Valitut pöytäkirjantarkastajat toimivat samalla hallintosäännön 114 §:n tarkoittamina ääntenlaskijoina ja avustajina mahdollisissa äänestyksissä.

Päätös

Kaupunginvaltuusto valitsi pöytäkirjantarkastajiksi Ari Marjetan ja Matti Ponkilaisen.

Valitut pöytäkirjantarkastajat toimivat samalla hallintosäännön 114 §:n tarkoittamina ääntenlaskijoina ja avustajina mahdollisissa äänestyksissä.

Kaupunginvaltuusto

§ 100

11.12.2023

Esityslistan hyväksyminen

Kaupunginvaltuusto 11.12.2023 § 100

Päätösehdotus

Kokouksen esityslista hyväksytään kokouksen asialistaksi.

Päätös

Hyväksyttiin esityslista kokouksen asialistaksi.

Merkittiin, että tämän pykälän käsittelyn jälkeen puheenjohtaja keskeytti kokouksen tauon ajaksi klo 18.05-18.12. Kokoustaun aikana huomioitiin valtuutettu Pertti Turusen 70-vuotissyntymäpäivä.

Tarkastuslautakunta	§ 55	06.11.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 101	11.12.2023

Sidonnaisuusilmoitukset

Tarkastuslautakunta 06.11.2023 § 55

Valmistelija

Taina Törrönen

Kuntalain 84 §:n mukaan kunnan luottamushenkilön ja viranhaltijan on tehtävä sidonnaisuusilmoitus johtotehtävistään sekä luottamustoimistaan elinkeinotoimintaa harjoittavissa yrityksissä ja muissa yhteisöissä, merkittävästä varallisuudestaan sekä muista sidonnaisuuksista, joilla voi olla merkitystä luottamus- ja virkatehtävien hoitamisessa.

Velvollisuus ilmoittaa sidonnaisuuksista koskee kunnanhallituksen ja maankäyttö- ja rakennuslaissa (132/1999) tarkoitettuja tehtäviä hoitavan toimielimen jäseniä, valtuuston ja lautakunnan puheenjohtajaa ja varapuheenjohtajia, kunnanjohtajaa, pormestaria ja apulaispormestaria sekä kunnanhallituksen ja lautakunnan esittelijää. Ilmoitus on tehtävä kahden kuukauden kuluessa siitä, kun henkilö on valittu tehtäväänsä.

Sidonnaisuusilmoitus tehdään tarkastuslautakunnalle, joka valvoo ilmoitusvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuuston tiedoksi.

Kunnan on pidettävä sidonnaisuuksista rekisteriä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu. Valtuustolle sidonnaisuusilmoitukset viedään tiedoksi kaksi kertaa vuodessa hallintosäännön 78 §:n mukaisesti.

Tarkastuslautakunnalle on saapunut päivitettyjä sidonnaisuusilmoituksia. Lautakunta käy ilmoitukset läpi kokouksessaan.

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta päättää

- hyväksyä saadut sidonnaisuusilmoitusten päivitykset
- julkaista hyväksytyt sidonnaisuusilmoitukset kaupungin verkkosivuilla
- poistaa sidonnaisuusrekisteristä niiden henkilöiden ilmoitukset, joiden luottamustoimi tai virkasuhde on päättynyt
- viedä sidonnaisuusilmoitukset kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Päätös

Tarkastuslautakunta päätti

- hyväksyä saadut sidonnaisuusilmoitusten päivitykset
- pyytää muutamaa ilmoitusvelvollista täydentämään tai korjaamaan ilmoitustaan
- julkaista hyväksytyt sidonnaisuusilmoitukset kaupungin verkkosivuilla
- poistaa sidonnaisuusrekisteristä niiden henkilöiden ilmoitukset, joiden luottamustoimi tai virkasuhde on päättynyt
- viedä sidonnaisuusilmoitukset kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Tarkastuslautakunta
Kaupunginvaltuusto

§ 55
§ 101

06.11.2023
11.12.2023

Kaupunginvaltuusto 11.12.2023 § 101
672/00.03.02/2021

Tarkastuslautakunta saattaa hyväksytyt sidonnaisuusilmoitukset
valtuustolle tiedoksi.

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti merkitä sidonnaisuusilmoitukset tiedoksi.

Kaupunginhallitus	§ 378	04.12.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 102	11.12.2023

Lieksan kaupungin avaava tase 1.1.2023

Kaupunginhallitus 04.12.2023 § 378

Valmistelija

Talousjohtaja

Hyvinvointialueuudistus on ollut poikkeuksellinen tapahtuma. Muutos näkyy monella tapaa kuntien taloudessa ja kirjanpidossa. Yksi normaalista poikkeava kirjanpidollinen vaikutus kohdistuu kaupungin taseeseen, kun Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalouden kuntayhtymä on lakannut olemasta 31.12.2022 ja hyvinvointialue on aloittanut 1.1.2023. Pohjois-Karjalassa tasevaikutukset eivät ole niin suuret kuin alueilla, jotka suoraan siirsivät toiminnot kunnalta hyvinvointialueille, koska täällä Siun sote kuntayhtymä oli jo aiemmin olemassa. Tästä huolimatta vuoden 2023 avaavat taseet on suositeltavaa hyväksyä valtuustossa, koska muutokset vaikuttavat kaupungin tase-eriin siten, että vuoden 2022 päättävä tase eroaa vuoden 2023 avaavasta taseesta.

Kirjanpitolautakunnan hyvinvointialue- ja kuntajaosto on 16.5.2022 antanut lausunnon 128 hyvinvointialueille siirtyvien omaisuus- ja pääomaerien käsittelystä kunnan ja kuntayhtymän kirjanpidossa.

Lausunnon mukaan kunnista hyvinvointialueelle siirtyvät omaisuus- ja pääomaerät kirjataan alkusaldojen muutoksina tilinavaukseen päiväykselle 1.1.2023. Tilinavaukseen kirjaamisen tarkoituksena on, että peruspääomaa vastaan kirjattavia omaisuus- ja pääomaerien siirtoja ei esitetä vuoden 2023 liiketapahtumina talousarvion toteutumisvertailussa eikä rahoituslaskelmassa. Muut kirjaukset esitetään vuoden 2023 liiketapahtumina, ja ne voivat vaikuttaa vuoden 2023 tulokseen.

Kirjanpitolain mukaan (3:3.1 § kohta 5) tilinavauksen tulee perustua edellisen tilikauden päättäneeseen taseeseen. Kirjanpitovelvollisen tulee huolehtia alkusaldoihin kirjattavien muutosten riittävästä dokumentoinnista, jotta voidaan varmistaa aukoton kirjausketju edellisen vuoden päättävästä taseesta lopullisiin alkusaldoihin.

Pysyvät vastaavat

Hyvinvointialueelle siirtyvät kuntayhtymien jäsenosuudet ja irtain omaisuus vähennetään kunnan taseen omaisuuseristä. Siirto kirjataan kunnan kirjanpidossa peruspääomaa vastaan, jollei kunta toisin päättä. Kirjaus toteutetaan tase-erien välisenä siirtona.

Vieras pääoma

Voimaanpanolain 42.1 §:n mukaan kunnasta hyvinvointialueelle siirtyvä lomapalkkavelka kirjataan kunnan peruspääomaa vastaan. Kirjaus toteutetaan tase-erien välisenä siirtona.

Vertailuvuoden tase

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 378
§ 102

04.12.2023
11.12.2023

Voimaanpanolain perusteella tehtävät omaisuuden ja pääomien siirtoja koskevat kirjaukset eivät ole luonteeltaan kirjanpitoperiaatteiden muutoksia tai aikaisempien vuosien virheiden oikaisuja, joten kuntien tilinpäätöksessä 2023 vertailuvuotena olevan edellisen tilikauden päättävään taseeseen 2022 ei tehdä oikaisuja vaan tarvittavat tiedot annetaan liitetiedoissa.

Vuoden 2023 tilinavauksen yhteydessä alkusaldojen muutoksina kunnan taseessa on kirjattu lausunnon mukaisesti Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveyspalveluiden kuntayhtymän jäsenosuudet (2 243 810,50 euroa) ja hyvinvointialueelle siirtyvä lomapalkkavelka (4472,95 euroa) siirtyneen henkilöstön osalta peruspääomaa vastaan. Kirjaukset on toteutettu taseerien välisinä siirtoina. Avaava tase esitetään liitteenä (liite toimitetaan kokoukseen).

Esittelijä	Vt. Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy Lieksan kaupungin avaavan taseen 1.1.2023 liitteen mukaisena.
Päätös	Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy Lieksan kaupungin avaavan taseen 1.1.2023 liitteen mukaisena.
Lisätietoja	Talousjohtaja Hannele Pöykkölä, p. 040 1044 020, sähköposti hannele.poykkola(at)lieksa.fi
Kaupunginvaltuusto 11.12.2023 § 102 827/02.02.02.00.02/2023	
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy Lieksan kaupungin avaavan taseen 1.1.2023 liitteen mukaisena.
Päätös	Kaupunginvaltuusto päätti hyväksyä Lieksan kaupungin avaavan taseen 1.1.2023 liitteen mukaisena.
Lisätietoja	Talousjohtaja Hannele Pöykkölä, p. 040 1044 020, sähköposti hannele.poykkola(at)lieksa.fi
Liitteet	1 Avaava tase 1.1.2023 kh ja kv
Jakelu	Talousoalvelut

Kaupunginhallitus	§ 379	04.12.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 103	11.12.2023

Talouden seuranta ja muutokset 2023

Kaupunginhallitus 04.12.2023 § 379

Valmistelija

Talousjohtaja

Lieksan kaupungin talousarvio vuodelle 2023 hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 19.12.2022 § 120. Sen jälkeen talousarviomuutoksia on tehty osavuositarkistusten yhteydessä kv 19.6.2023 § 57 ja kv 30.10.2023 § 88. Toisen osavuositarkistuksen yhteydessä todettiin, että on vielä hyvä tarkistaa mahdolliset tuloarvioiden ja menomäärärahojen muutostarpeet sekä investoinnit ennen tilivuoden päättymistä. Tarkoituksena on myös saada päivitetty ennuste tilikauden tuloksesta (toimintakate ja vuosikate).

Hallintosäännön § 67:n mukaan talousarvioon tehtävät muutokset on esitettävä valtuustolle siten, että valtuusto ehtii käsitellä muutosehdotukset talousarviovuoden aikana.

Peruskunnan osalta talousarviomuutoksia esitetään kaupunginhallituksen alaisten tulosyksiköiden osalta yhteensä n. 114 tuhatta euroa. Suurin selittävä tekijä on kaupunginjohtajan vaihtumiseen ja rekrytointiin liittyvät erät, joita ei talousarviovaiheessa osattu huomioida.

Hyvinvointilautakunta on käsitellyt talousarviomuutokset 28.11.2023 § 166. Muutosten vaikutus toimintakatteeseen on noin -386 tuhatta euroa. Suurin selittävä tekijä on varhaiskasvatuksen avustustulojen vähentyminen talousarviossa arvioidusta. Erotus on noin 220 000 euroa.

Peruskunnan talousarviomuutosten vaikutus kaupungin toimintakatteeseen on -544 000 euroa ja liikelaitosten – 90 000 euroa. Verotuloihin ja valtionosuuksiin ei esitetä talousarviomuutoksia vaan niiden odotetaan toteutuvan talousarvion mukaisesti. Muutosten vuosikatevaikutus on -634 000 euroa.

Tuloslaskelmaosaan ei esitetä talousarviomuutoksia.

Investointiosaan esitetään muutos museon investointiin, joka alkaa joulukuussa 2023. Investointiin on varattu vuodelle 2023 1,0 miljoonaa euroa, josta vuodelle 2024 siirretään 0,8 miljoonaa euroa. Kuntatekniikan investoinneista iso osa on jo toteutunut. Myllykorventien investointi toteutuu n. 50 000 euroa arvioitua pienempänä, joka on huomioitu talousarviomuutoksena.

Koko kaupungin toimintakate esitettyjen muutosten jälkeen on -23,5 miljoonaa euroa ja vuosikate 8,3 miljoonaa euroa. Tilikauden tulosennuste painuu 3,7 miljoonaan euroon, kun se syksyn osavuositarkistuksessa oli 4,3 milj. euroa.

Kaupunginhallitus	§ 379	04.12.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 103	11.12.2023

Esittelijä Vt. Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää esittää valtuustolle, että se hyväksyy palvelualueiden ja tulosyksiköiden esittämät talousarviomuutokset käyttötalous- ja investointiosiin oheisten liitteiden mukaisesti.

Keskustelun jälkeen vt. kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan.

Muutettu päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää

- esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy palvelualueiden ja tulosyksiköiden esittämät talousarviomuutokset käyttötalous- ja investointiosiin oheisten liitteiden mukaisesti,
- hyväksyä muutokset käyttösunnitelmiin liitteen mukaan edellyttäen, että kaupunginvaltuusto hyväksyy esitetyt talousarviomuutokset.

Päätös Kaupunginhallitus päätti

- esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy palvelualueiden ja tulosyksiköiden esittämät talousarviomuutokset käyttötalous- ja investointiosiin oheisten liitteiden mukaisesti,

- hyväksyä muutokset käyttösunnitelmiin liitteen mukaan edellyttäen, että kaupunginvaltuusto hyväksyy esitetyt talousarviomuutokset.

Lisätietoja Talousjohtaja Hannele Pöykkölä, p. 040 1044 020,
sähköposti hannele.poykkola(at)lieksa.fi

Kaupunginvaltuusto 11.12.2023 § 103
796/02.02.00.00.04/2023

Päätösehdotus Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy palvelualueiden ja tulosyksiköiden esittämät talousarviomuutokset käyttötalous- ja investointiosiin oheisten liitteiden mukaisesti.

Päätös Kaupunginvaltuusto päätti hyväksyä palvelualueiden ja tulosyksiköiden esittämät talousarviomuutokset käyttötalous- ja investointiosiin oheisten liitteiden mukaisesti.

Lisätietoja Talousjohtaja Hannele Pöykkölä, p. 040 1044 020,
sähköposti hannele.poykkola(at)lieksa.fi

Liitteet

2 Peruskunnan talousarviomuutokset käyttötalous TAM3

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 379
§ 103

04.12.2023
11.12.2023

- 3 Talousarviomuutokset Kuntatekniikkaliikelaitos_TAM3
- 4 Talousarviomuutokset Vesihuoltoliikelaitos TAM3
- 5 Investointien talousarviomuutokset TAM3
- 6 Investointien talousarviomuutokset KTLL TAM3
- 7 Investointien talousarviomuutokset VesihuoltoLL TAM3

Jakelu

Talousoalvelut

Kaupunginhallitus	§ 380	04.12.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 104	11.12.2023

Lieksan kaupungin vuoden 2024 talousarvio ja vuosien 2025-2026 taloussuunnitelma

Kaupunginhallitus 04.12.2023 § 380

Valmistelija

Vt. kaupunginjohtaja

Kuntalain 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi. Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan.

Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa. Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota.

Valtuusto hyväksyy talousarviossa toimielimelle sitovat tehtäväkohtaiset toiminnan ja talouden tavoitteet sekä niiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot, liikelaitoksen talousarvion sitovat erät ja liikelaitoksen sitovat toiminnan ja talouden tavoitteet sekä konsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa talousarvioon brutto- tai nettomääräisenä.

Talousarviosta päättäessään valtuusto määrittelee, mitkä ovat valtuustoon nähden sitovat toiminnan tavoitteet ja niitä vastaavat tulo- ja menoarviot. Valtuusto antaa talousarvion noudattamista koskevat määräykset, miten talousarvio ja sen perustelut sitovat kaupungin viranomaisia.

Lieksan kaupungin toiminta ja talous

Lieksan kaupungin talouden perusteet ovat kunnossa. Pitkään jatkunut määrätietoinen ja järkevä taloudenhoito, joka näkyy mm. hyvin matalana asukaskohtaisena lainamääränä ja suurena kumulatiivisena ylijäämänä, antaa mahdollisuuden ylijäämäiseen talousarvioesitykseen vuodelle 2024. Talouden perusteissa on kuitenkin tapahtunut suuria muutoksia vuoden 2023 aikana. Hyvinvointialuemuutokseen liittyvä valtionosuuksien määrän

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 380
§ 104

04.12.2023
11.12.2023

merkittävä lasku heijastuu mm. kaupungin investointivalmiuteen. Käytössä olevat kassavarat tarvitaan käyttötalouden hallintaan, mm. palkkojen maksamiseen, ja investointeihin on käytettävissä lähinnä vuosikatteen kautta tuleva liikkumavara. Kaupungin investointipaine on lähivuosina suuri mm. Mähkönsiltaan liittyvän rakennushankkeen takia, ja investointien rahoituksessa tulee varautua myös lainanottoon. Investoinneissa painopiste tulee säilyttää pääsääntöisesti keskimääräisellä vuosikatteen mukaisella tasolla nimenomaan välttämättömissä korjaus- ja korvausinvestoinneissa, aluetalouden kannalta tärkeissä kehittämissä investoinneissa, sekä kuntalaisten terveyttä ja hyvinvointia edistävissä investoinneissa.

Valtionosuuksien tason laskun ohella kaupungin taloudellista näkymää heikentävät Siun soten toiminnan viimeisiin vuosiin mahdollisesti kohdistuvat palkkaharmonisaatiokulut. Tulorahoituksessa tapahtuvien muutosten takia kaupungin taloudellinen tilanne tulee heikkenemään myös suunnitelmavuosien aikana, ja muutosten ennakointi on välttämätöntä kuntatalouden tasapainon säilyttämiseksi. Käyttötaloudessa on tärkeää huomioida ennakoivasti asiakaskysynnässä tapahtuvat muutokset palveluiden järjestämisessä.

Valtion talousarvioesitys vuodelle 2024 kohtelee Itä-Suomea epäoikeudenmukaisesti maan sisäisessä tarkastelussa. Itä-Suomeen ei ole luvassa merkittäviä liikenne- tai energainfraan kohdistuvia investointeja, ja tämä vaikuttaa mm. teollisuuden ja matkailun toimijoiden investointihalukkuuteen. Itä-Suomen maakuntien yhteisellä edunvalvonnalla valtion suuntaan on mahdollisuutta vaikuttaa alueen myönteisempään kehitykseen. TE24-uudistus vaikuttaa suunnitelmavuosien aikana sekä kaupungin toimintaan että talouteen. Uudistuksen valmistelu alkaa Joensuun kaupungin johdolla jo kuluvan vuoden lopussa, ja vuoden 2024 aikana tapahtuva seutukunnallisen palvelualuemallin rakentaminen luo hyvän lähtökohdan laadukkaaseen palveluntuotannon käynnistämiseen vuoden 2025 alusta alkaen.

Valtionosuuksien vähentyessä verotuottojen merkitys korostuu. Työpaikkojen säilyttämiseksi ja luomiseksi on välttämätöntä jatkaa elinvoiman edistämiseen liittyvää panostusta ja työtä. Yritystoiminnan kautta kaupunkiin tulee tuloverotuottojen ohella yhteisö- ja kiinteistöverotuloja. Kaupungin strategian mukaisesti painopisteet elinvoiman kehittämisessä ovat erityisesti matkailussa ja biotaloudessa. Kehittämiseen tarvitaan hanketoimintaa, jota edistetään kaupungin, Lieksan Kehitys oy:n ja Kolin Matkailu oy:n aktiivisen ja yhdensuuntaisen toiminnan kautta. Osaavan työvoiman saatavuuden merkitys tulee korostumaan yritysten ja muiden työnantajien toiminnassa. Eläköitymisen kautta vapautuviin ja uusiin työpaikkoihin tarvitaan työvoimaa, ja perinteisen rekrytointitoiminnan ohella työperäisen maahanmuuton avulla on Lieksaan mahdollista saada lisää työikäistä väestöä. Paikkakunnalle on vuosien 2022 ja 2023 aikana muuttanut suuri määrä ukrainalaisia tilapäistä suojelua hakevia henkilöitä, joilla on mahdollisuus hakea kotikuntaoikeutta vuoden mittaisen Suomessa asumisen jälkeen. Paikkakunnalle

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 380
§ 104

04.12.2023
11.12.2023

kotiuttaminen tapahtuu parhaiten jo ensimmäisen asumisvuoden aikana kaupungin maahanmuuttopalveluiden ja muiden maahanmuuttotyötä tekevien tahojen yhteistyöllä.

Terveyden ja hyvinvoinnin edistäminen kuuluu kaupungin perustehtäviin. Sote -palveluiden siirryttyä valtionrahoitteiseen maakuntamalliin korostuu kasvatus-, opetus- ja vapaa-ajanpalveluiden merkitys kaupungin palveluntuotannossa. Edellä mainittujen palveluiden kehittämistyöhön tarvitaan aiempaa enemmän kaupunkilaisten osallistumista ja mielipiteitä. Osallisuutta voidaan lisätä asiakaskyselyiden ja -tapahtumien ohella kuntalaisten aktiivisella osallistumisella hyvinvointisuunnitelman sisältöjen päivittämiseen. Järjestöyhteistyön rooli kasvaa terveyden ja hyvinvoinnin edistämisen sektorilla.

Kaupunkistrategia ohjaa toiminnan suunnittelua ja talousarvion laadintaa

Strategian arvot ja menestyksen kärjet ohjaavat kaupungin käytännön toiminnan suunnittelua. Strategian pohjalta laaditaan toimenpideohjelma, jota päivitetään vuosittain. Vuoden 2024 osalta päivitys on ollut kaupunginhallituksen käsittelyssä 21.8.2023 § 263 ja se on hyväksytty valtuustossa (kv 28.8.2023 § 70).

Toimenpideohjelmasta on poistettu osia, jotka ovat jo toteutuneet ensi vuoteen mennessä. Tällaisia muutoksia ovat esimerkiksi Lieksan kaupungin 50-vuotisjuhlaan ja toimitilojen toimenpideohjelman päivittämiseen liittyvien sisältöjen poistaminen. Joiltakin osin tavoitteiden sisältöä on täsmennetty ja tarkennettu. Uutena sisällöpainotuksena toimenpideohjelman tavoitteisiin on otettu digitalisaation ja tekoälyn luomien mahdollisuuksien hyödyntäminen. Tavoitteet on muotoiltu siten, että ne kohdentuvat erityisesti vuodelle 2024 ja ohjaavat vuoden 2024 talousarvion laadintaan johdettavia toiminnallisia tavoitteita.

Toimenpideohjelman tavoitteista johdetaan osaksi talousarviota palvelualueiden ja tulosityksiköiden toiminnalliset tavoitteet. Vuosien 2021 ja 2022 arviointikertomuksissa on ollut huomioita toiminnallisiin tavoitteisiin liittyen. Yksi huomio on ollut se, että valtuustoon nähden sitovia toiminnallisia tavoitteita on ollut runsaasti. Tulosityksiköitä on pyydetty kiinnittämään erityistä huomiota talousarviovuoden toiminnallisten tavoitteiden laadintaan ja sitä, miten tavoitteiden toteutumista mitataan.

Vuodelle 2024 kaikille yhteisiä, ja siten tavoitteen asetannassa erityisesti huomioitavia, toimenpideohjelman painopistealueita ovat

- johtajuus / asiakaskeskeisyys
- veto- ja pitovoima
- terävä taloudenpito / ennakoiva resurssointi ja organisoituminen
- digitalisaation ja tekoälyn tuomat mahdollisuudet

Kaupungin talousarvio lukuina

Kaupunginhallitus	§ 380	04.12.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 104	11.12.2023

Kaupunginhallitus asetti vuoden 2024 toimintakatteen talousarvioraamiksi 23,8–24,3 miljoonaa euroa. Peruskunnan osalta toimintakatteeksi esitetään 24,5 miljoonaa euroa ja koko kaupungin osalta 23,6 miljoonaa euroa. Ero peruskunnan ja koko kaupungin lukujen välillä johtuu vesihuoltoliikelaitoksen vaikutuksesta koko kaupungin talouteen.

Vuoden 2024 vuosikatetavoitteeksi asetettiin talousarvion suunnitteluohjeessa 4,5–5,0 miljoonaa euroa. Suunnittelun lähtökohtana on ollut laatia ylijäämäinen talousarvio, mutta riski siihen, että ylijäämä jää talousarviovuonna 2024 aiempaa selvästi vähäisemmäksi, on merkittävä. Vuosikatteeksi esitetään 5,1 miljoonaa euroa. Verotuloja arvioidaan kertyvän 21,7 miljoonaa euroa. Arvio perustuu Kuntaliiton lokakuun 2023 verotuloennusteeseen. Verotulokertymään vaikuttaa vahvasti yleinen taloudellinen tilanne, joka on ollut viimeisen puolen vuoden aikana laskusuuntainen. Valtionosuuksien tasoa on vaikea täsmällisesti vallitsevissa olosuhteissa tarkalleen arvioida. Lieksan kaupungin arvio perustuu viimeisimpään vahvistettuun tietoon, joka osoittaa kaupungille valtionosuuksia 5,9 miljoonaa euroa. On hyvä huomata, että vuonna 2023 valtionosuuksia saatiin n. 8,8 miljoonaa euroa. On todennäköistä, että valtionosuudet tulevat edellä esitetystä arviosta vielä pienenemään, mutta vähennys ei kohdistu vuoteen 2024 vaan nämä tullaan kohdistamaan todennäköisesti vuosille 2025–2026. Vuositasolla vähennys on arviolta 0,8–0,85 miljoonaa euroa.

Lieksan kaupungin taseessa ei ole kattamatonta alijäämää. Kaupunki on tehnyt ylijäämäisen tuloksen useampana vuonna peräkkäin. Myös talousarvioehdotuksessa vuodelle 2024 tilikauden ylijäämäksi muodostuu 1,6 miljoonaa euroa.

Aiemmista vuosista poiketen, vuosikate ei tule riittämään kokonaan investointien rahoittamiseen, kuten Lieksassa useana vuonna on totuttu näkemään. Investointeja esitetään toteutettavan yhteensä n. 7,9 miljoonan euron edestä. Niiden rahoittamiseksi käytetään kertyneitä kassavaroja, mutta myös uutta lainaa arvioidaan tarvittavan 2,8 miljoonaa euroa. Lainakanta on silti vielä maltillinen n. 437 euroa/asukas (tilinpäätöksessä 2022 316 euroa/asukas).

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 380
§ 104

04.12.2023
11.12.2023

	Tilinpäätös 2022	Alkup. talousarvio 2023	Muutettu talousarvio 2023	Kj:n talousarvio- esitys 2024	Suunnitelmavuodet	
					2025	2026
Toimintatuotot	9 800	8 203	5 649	7 100	7 100	7 100
Valmistus omaan käyttöön	2 455	2 391	2 431	6 765	7 300	7 300
Toimintakulut	-91 255	-32 912	-36 699	-37 493	-40 221	-39 785
TOIMINTAKATE	-79 000	-22 319	-28 620	-23 628	-25 821	-25 385
Verotulot	41 840	22 095	22 095	21 750	22 220	22 594
Valtionosuudet yhteensä	42 309	8 824	8 824	5 952	9 479	9 759
Rahoituserät, netto	641	651	951	1025	865	890
VUOSIKATE	5 790	9 250	3 250	5 099	6 743	7 858
Poistot	-3 695	-3 784	-3 784	-3 935	-4 111	-4 457
Arvonalentumiset	0	-800	-800	0		
TILIKAUDEN TULOS	2 095	4 667	-1 334	1 163	2 632	3 400
Poistoeron muutos	448	-357	-357	443	443	443
Varausten muutos		800	800	0	0	0
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMA	2 543	5 110	-891	1 607	3 075	3 843
Nettoinvestoinnit	3 574	6 595	5 173	7 852	7 572	4 050
Lainakanta vuoden lopussa	3 275	2 425	2 425	4 375	4 525	3 675
Lainkanta €/asukas	316	239	238	437	460	380
Kunnallisveroprosentti	21,0	8,36	8,36	8,4	8,4	8,4
Asukasluku	10 375	10 151	10 187	10 011	9 845	9 683

Esittelijä

Vt. Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää

1. esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy talousarvion vuodelle 2024 ja taloussuunnitelman vuosille 2025–2026 liitteen mukaan,
2. esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy talousarvioon 2024 sisältyvän ottolainojen lisäyksen 2 800 000,00 euroa,
3. valtuuttaa talousjohtajan tekemään talousarviokirjaan teknisluonteisia korjauksia ennen valtuustokäsittelyä ja lopullista talousarvion hyväksyntää.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti

1. esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy talousarvion vuodelle 2024 ja taloussuunnitelman vuosille 2025–2026 liitteen mukaan,
2. esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy talousarvioon 2024 sisältyvän ottolainojen lisäyksen 2 800 000,00 euroa,
3. valtuuttaa talousjohtajan tekemään talousarviokirjaan teknisluonteisia korjauksia ennen valtuustokäsittelyä ja lopullista talousarvion hyväksyntää.

Lisätietoja

Vt. kaupunginjohtaja Arto Sihvonen, p. 040 1044 101,
sähköposti arto.sihvonen(at)lieksa.fi

Kaupunginhallitus	§ 380	04.12.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 104	11.12.2023

Talousjohtaja Hannele Pöykkölä, p. 040 1044 020,
sähköposti hannele.poykkola(at)lieksa.fi

Kaupunginvaltuusto 11.12.2023 § 104
640/02.02.00.00.00/2023

Päätösehdotus	<p>Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se</p> <ol style="list-style-type: none">1. hyväksyy talousarvion vuodelle 2024 ja taloussuunnitelman vuosille 2025–2026 liitteen mukaan sekä2. hyväksyy talousarvioon 2024 sisältyvän ottolainojen lisäyksen 2 800 000,00 euroa.
Käsittely	<p>Keskustelun kuluessa Veikko Reittu esitti, että talousarviosta poistetaan investointiosasta menokohta 9107 kuntoportaat ja niihin liittyvä määräraha 70.000 euroa.</p> <p>Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja totesi, että Veikko Reitun esitystä ei ole kannatettu, joten se raukeaa.</p>
Päätös	<p>Kaupunginvaltuusto päätti</p> <ol style="list-style-type: none">1. hyväksyä talousarvion vuodelle 2024 ja taloussuunnitelman vuosille 2025–2026 liitteen mukaan sekä2. hyväksyä talousarvioon 2024 sisältyvän ottolainojen lisäyksen 2 800 000,00 euroa.
Lisätietoja	<p>Vt. kaupunginjohtaja Arto Sihvonen, p. 040 1044 101, sähköposti arto.sihvonen(at)lieksa.fi</p> <p>Talousjohtaja Hannele Pöykkölä, p. 040 1044 020, sähköposti hannele.poykkola(at)lieksa.fi</p>
Liitteet	<p>8 Lieksan kaupungin talousarvio 2024</p>
Jakelu	<p>Talousspalvelut</p>

Kaupunginhallitus	§ 173	16.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 39	23.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 333	23.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 388	04.12.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 105	11.12.2023

Lieksanjoen sillan (kt73) asemakaavan muutoksen ja laajennuksen hyväksyminen (kaavatyö 945)

Kaupunginhallitus 16.05.2022 § 173

Valmistelija

Maankäyttöpäällikkö

Lieksanjoen silta sijaitsee Itä-Suomen liikenteen kannalta strategisesti tärkeässä paikassa kantatie 73 (Karjalantie) alueella. Sillan on todettu olevan heikkokuntoinen ja tilalle on rakennettava uusi silta. On myös todettu, ettei sillan mahdollisesti rikkoutuessa kohtuullista korvaavaa reittiä ole tarjolla.

Siltaratkaisuja on tutkittu erityisesti vuoden 2022 aikana. Toteutusvaihtoehtoista todetaan, että Lieksan kaupungille esitellyssä tiesuunnitelmassa suunnitellaan uusi silta vanhan sillan itäpuolelle. Rakentamisaikana vanha silta on edelleen käytössä.

Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on pyytänyt Lieksan kaupunkia aloittamaan asemakaavamuutoksen Lieksanjoen sillan ympäristössä kantatiellä 73. Asemakaavamuutos on välttämätön tiesuunnitelman hyväksymiseksi liikennejärjestelmästä ja maanteistä annetun lain 17 §:n mukaan.

Kaavamuutoksella ja laajennuksella ratkaistaan kantatien uusi sijainti ja maantien alueiden muutokset vanhan sillan viereen. Kaavaa arvioidaan muutettavan nykyisen sillan pohjois- ja eteläpenkereellä sekä Karjalantien ja Siltakadun liittymäalueen ympäristössä. Tarkempi kaava-alueen raja-alue esitetään suunnitelmien tarkennuttua ja viimeistään kaavaluonnosvaiheessa.

Kaavamuutoksen perusteella hyväksyttävässä tiesuunnitelmassa on kyse merkittävästä alueen yleisestä edusta ja liikenneturvallisuuden parantamisesta. Lieksanjoen ylittävä liikenteen hyvä katkoton sujuminen on Lieksan kaupungille, sen asukkaille, työvoimalle ja elinvoimalle sekä turvallisuudelle erittäin tärkeä strateginen tekijä. Myös kauttakulkuliikenteen sujuvuudella on erittäin suuri merkitys.

Liitteenä on 12.5.2022 päivätty osallistumis- ja arviointisuunnitelma.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää

1. kuuluttaa Lieksanjoen sillan asemakaavan muutoksen ja laajennuksen

Kaupunginhallitus	§ 173	16.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 39	23.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 333	23.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 388	04.12.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 105	11.12.2023

maankäyttö- ja rakennusasetuksen 30 §:n mukaisesti vireille ja

2. asettaa 12.5.2022 päivätyn osallistumis- ja arviointisuunnitelman nähtäville ja

3. pyytää tarvittavat lausunnot.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti

1. kuuluttaa Lieksanjoen sillan asemakaavan muutoksen ja laajennuksen maankäyttö- ja rakennusasetuksen 30 §:n mukaisesti vireille ja

2. asettaa 12.5.2022 päivätyn osallistumis- ja arviointisuunnitelman nähtäville ja

3. pyytää tarvittavat lausunnot.

Lisätietoja

Maankäyttöpäällikkö Jukka Haltilahti, p. 040 1044 840,
sähköposti jukka.haltilahti@lieksa.fi

Kaupunginhallitus 23.01.2023 § 39

Valmistelija

Elinvoimajohtaja vt. maankäyttöpäällikkö

Lieksanjoen sillan (kt73) asemakaavan muutoksen ja laajennuksen osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) pidettiin nähtävillä kaupunginhallituksen 16.5.2022 § 173 päätöksen mukaisesti ajalla 19.5.-10.6.2022. Kaavasta pyydettiin viranomaislausunnot sekä lausunnot muilta asiaan liittyviltä osallisilta.

Asemakaavamuutoksella ja laajennuksella ratkaistaan Karjalantien (kt73) Lieksanjoen uuden sillan sijainti, nykyisen maantienalueen aluevarausten muutokset ja asemakaavan laajennuksen aluevaraukset. Asemakaavamuutoksella tutkitaan myös Karjalantien (kt73) ja Siltakadun risteyksen liikennejärjestelyt sekä Kirkkokadun liikennejärjestely.

Asemakaavaluonnosta on valmisteltu syksyn 2022 aikana linkittyen ELY-keskuksen siltasuunnittelun aikatauluihin.

Lausuntonsa jättivät Pohjois-Karjalan ELY-keskus, Pohjois-Savon ELY-keskus, Museovirasto, Lieksan Kehitys Oy LieKe, Kemijoki Oy, Lieksan kulttuuriperinnöntuki ry ja Lieksan kaupungin vesihuoltoliikelaitos.

Pohjois-Savon ELY-keskuksella ja Kemijoki Oy:llä ei ollut huomautettavaa.

Kaupunginhallitus	§ 173	16.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 39	23.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 333	23.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 388	04.12.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 105	11.12.2023

Museovirasto lausui, ettei se osallistu kaavan käsittelyyn, vaan sen hoitaa Pohjois-Karjalan alueellinen vastuumuseo.

Pohjois-Karjalan ELY-keskus toivoo lausunnossaan, että kaavamääräyksissä otetaan huomioon uuden sillan sopeutuminen kulttuurihistoriallisesti arvokkaaseen rakennettuun ympäristöön sekä maisemaan. Lisäksi Ely-keskus pyytää ottamaan huomioon kaavassa (selostuksessa) Siltakadun alkupään puutalot, mikäli ne kuuluvat kaava-alueeseen sekä selvittämään, onko vanhan sillan rakenteissa lepakoiden levähtämispaikkoja.

- *Vastine: Kaavamääräyksissä on otettu huomioon kulttuurihistoriallisesti arvokas rakennettu ympäristö ja maisema. Siltakadun alkupään vanhat puutalot eivät sisälly kaava-alueeseen. AFRY:n teettämässä luontoselvityksessä on todettu, ettei sillan rakenteissa ole havaittu merkkejä lepakoista.*

Lieksan kulttuuriperinnön tuki ry toteaa lausunnossaan, että Lieksanjoen sillan (kt73) kaavahanke liittyy oleellisesti samassa kehysympäristössä olevan ns. Mähkönsillan kaavaan ja näiden vierekkäisten kaavojen vaikutukset toisiinsa tulee tutkia ensisijaisen tarkasti. Lausunnossa tuodaan esille se, että Suomen valtio (Pohjois-Savon ELY-keskus/Väylävirasto) on todennut Lieksanjoen sillan uusimisen tarpeen. Tämän luo mahdollisuuden Lieksan kaupungille rakentaa varasilta purettavan sillan tilalle ja tämä tulee ottaa huomioon valmisteltavassa kaavassa. Muutoin lausunnossa tuodaan esille kannanottona Lieksan vanhan kaarisillan suojeluun ja kunnostamiseen liittyviä asioita.

- *Vastine: Kaavaprosessit kummassakin kaavassa ovat erillisiä ja Lieksanjoen sillan (kt73) kaavassa tarkastellaan asiaa ko. kaava-alueen osalta. Lieksanjoen silta ja Karjalantie (kt73) kuuluvat ELY-keskukselle, ja kaavalla ratkaistaan alueen omistajan esittämän ratkaisun mukaisesti uuden sillan rakentamisen mahdollistaminen alueelle.*

Vesihuoltoliikelaitoksen lausunnossa tuodaan esille se, että Lieksan vesihuoltoliikelaitoksen vesihuollon runkolinjat sekä paineviemäri tulee ottaa huomioon kaavoituksessa.

- *Vastine: Vesihuollon runkolinjat ja paineviemäri otetaan huomioon siltasuunnittelussa.*

Mielipiteitä saatiin yksi, mutta siinä ei tuoda varsinaisesti esiin osallistumis- ja arviointisuunnitelmaan tai kaavahankkeeseen liittyviä asioita.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma esittää kaavahankkeen yleisellä tasolla ja siten saatu palaute oli sen mukaista. Palaute ja vastineet niihin ovat kaavaselostuksen liitteenä 3.

Liitteenä on 19.1.2023 päivätyt kaavaluonnos ja kaavaselostus liitteinen.

Kaupunginhallitus	§ 173	16.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 39	23.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 333	23.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 388	04.12.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 105	11.12.2023

Kaava-asiakirjat ja erillisliitteet ovat kaavan verkkosivulla
<https://www.lieksa.fi/laadinnassa-olevat-kaavat>.

Esittelijä Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää

- asettaa 19.1.2023 päivätyn Lieksanjoen sillan (kt73) asemakaavan muutoksen ja laajennuksen kaavaluonnoksen selostuksineen nähtäville ja
- pyytää tarvittavat lausunnot.

Päätös Kaupunginhallitus päätti

- asettaa 19.1.2023 päivätyn Lieksanjoen sillan (kt73) asemakaavan muutoksen ja laajennuksen kaavaluonnoksen selostuksineen nähtäville ja
- pyytää tarvittavat lausunnot.

Lisätietoja Elinvoimajohtaja vt. maankäyttöpäällikkö Susanna Saastamoinen,
p. 040 1044 009, sähköposti susanna.saastamoinen(at)lieksa.fi

Kaupunginhallitus 23.10.2023 § 333

Valmistelija Elinvoimajohtaja, vt. maankäyttöpäällikkö

Lieksanjoen sillan (kt73) asemakaavan muutoksen ja laajennuksen kaavaluonnos asetettiin nähtäville kaupunginhallituksen 23.1.2023 § 39 päätöksen mukaisesti. Kaavaluonnos oli nähtävillä ajalla 26.1.–17.2.2023. Kaavasta pyydettiin viranomaislausunnot sekä lausunnot muilta asiaan liittyviltä osallisilta.

Asemakaavamuutoksella ja laajennuksella sekä osittaisella kumoamisella ratkaistaan Karjalantien (kt73) Lieksanjoen uuden sillan sijainti, nykyisen maantienalueen aluevarausten muutokset ja asemakaavan laajennuksen aluevaraukset. Asemakaavamuutoksella tutkitaan myös Karjalantien (kt73) ja Siltakadun risteyksen liikennejärjestelyt sekä Kirkkokadun liikennejärjestely.

Lausunnot pyydettiin seuraavilta viranomaistahoilta ja yhdistyksiltä: Pohjois-Karjalan maakuntaliitto, Pohjois-Karjalan ELY-keskus, Pohjois-Savon ELY-keskus, Pohjois-Karjalan alueellinen vastuumuseo,

Kaupunginhallitus	§ 173	16.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 39	23.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 333	23.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 388	04.12.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 105	11.12.2023

Väylävirasto, Pohjois-Karjalan pelastuslaitos, Lieksan kulttuuriperinnön tuki ry, Lieksan kaupunkikeskusyhdistys ry, Lieksan luonnonystävät ry, Lieksan Yrittäjät ry, Lieksan Naisyrittäjät ry, Kemijoki Oy, Lieksan kaupungin hyvinvointipalvelut, elinvoimapalvelut, kuntatekniikkaliikelaitos ja vesihuoltoliikelaitos, sekä Lieksan Kehitys Oy LieKe.

Lisäksi tiedotettiin kirjeellä erikseen lähialueen naapureita ja kaava-alueen maanomistajia.

Lausuntonsa jättivät:

Pohjois-Karjalan maakuntaliitto, Pohjois-Karjalan ELY-keskus, Pohjois-Savon ELY-keskus (liikenne ja infrastruktuuri), Pohjois-Karjalan alueellinen vastuumuseo, Väylävirasto, Lieksan kaupungin vesihuoltoliikelaitos, Lieksan Kehitys Oy LieKe, Lieksan Yrittäjät ry, Kemijoki Oy ja Lieksan kaupunkikeskusyhdistys ry.

Mielipiteitä ei jätetty.

Väylävirastolla, Lieksan yrittäjät ry:llä, Kemijoki Oy:llä ja Lieksan kaupunkikeskusyhdistys ry:llä ei ollut huomautettavaa itse kaavaluonnokseen.

Pohjois-Karjalan maakuntaliiton lausunto:

Asemakaavamuutoksella ja laajennuksella ratkaistaan Karjalantien (kt73) Lieksanjoen uuden sillan sijainti, nykyisen maantiealueen aluevarausten muutokset ja asemakaavan laajennuksen aluevaraukset. Asemakaavamuutoksella tutkitaan myös Karjalantien (kt73) ja Siltakadun risteyksen liikennejärjestelyt sekä Kirkkokadun liikennejärjestely.

Maakuntakaava 2040:ssä kantatie 73 sisältyy kaavamerkintään liikenteen kehityskäytävä (lk) ja se esitetään kaavamerkinnällä valtatie/kantatie (vt/kt). Pohjois-Karjalan liikennejärjestelmäsuunnitelmassa 2030 kantatie 73 esitetään osana Kuutoskäytävää ja tavoitteena on, että tie palvelee elinkeinoelämän kuljetuksia kilpailukykyisesti sekä mahdollistaa arjen sujuvan ja turvallisen liikkumisen. Pohjois-Karjalan maakuntaliiton mielestä kaavaluonnoksessa esitetty kaavaratkaisu on maakuntakaavan mukainen ja toteuttaa myös maakunnallisessa liikennejärjestelmäsuunnitelmassa esitettyjä tavoitteita. Maakuntaliitto toteaa, että kaavaratkaisulla osaltaan varmistetaan ja parannetaan sekä kantatien 73 pitkämatkaista liikennöitävyyttä sekä myös Lieksan kaupungin sisäisiä liikenneyhteyksiä, erityisesti kaupungin keskustasta Lieksan sataman suuntaan.

Pohjois-Karjalan maakuntaliitto on myös mukana tiesuunnitelman Kt73 välillä Braheantie-Timintrantie hankeryhmässä ja on tätä kautta pystynyt myös seuraamaan ja ohjaamaan tiesuunnitteluprosessia.

Vastine: Merkitään tiedoksi. Ei toimenpiteitä.

Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen lausunto:

Kaupunginhallitus	§ 173	16.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 39	23.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 333	23.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 388	04.12.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 105	11.12.2023

Alueidenkäytön osalta asemakaavaluonnoksessa ei ole huomautettavaa. Suunnittelutyötä ohjaavan Lieksan keskustaajaman osayleiskaavan ohjausvaikutus on otettu asianmukaisesti huomioon.
Vastine: Merkitään tiedoksi. Ei toimenpiteitä.

Luontoselvitys keskittyi kasvillisuuteen ja luontotyyppeihin; näiden osalta ei ole tarvetta täydennyksille. Maastokäynnin ajankohta oli kuitenkin liian myöhäinen viitasammakon kannalta. Tämän takia ei ole käsillä riittävästi tietoa, jotta hankkeen vaikutuksia viitasammakolle voitaisiin arvioida. Sama koskee luontodirektiivin liitteen IV a korentoja (siro-, täplä- ja lummelampikorento). Näistä tarvitaan oikeaan aikaan tehdyt selvitykset. Lepakoiden osalta tarvitaan yksityiskohtaisempi selvitys, jossa on käytetty detektoria. Liito-oravan osalta kaavan vaikutukset ovat hyvin vähäisiä. Tarvetta erilliselle liito-oravaselvitykselle ei ole.

Vastine: Kesän 2023 aikana on laadittu Lieksanjoen sillan tiesuunnitelman luontoselvitys ja Lieksanjoen sillan lepakkoselvitys. Tulokset on huomioitu kaavaehdotuksessa soveltuvin osin. Myös vaikutusarviointia on tarkistettu tältä osin.

Yleisiin määräyksiin esitetään lisättäväksi, että uuden sillan suunnitelmista tulee pyytää museoviranomaisen lausunto. Silta tulee olemaan valtakunnallisesti merkittävän rakennetun ympäristön kupeessa (RKY: Pielisen museo ja kulttuuriympäristö), lisäksi suunnittelualue kuuluu suurelta osin voimassa olevassa Lieksan keskustaajaman yleiskaavassa paikallisesti arvokkaaseen maisema-alueeseen (ma).

Vastine: Yleismääräyksiin on lisätty, että uuden sillan suunnitelmista tulee pyytää museoviranomaisen lausunto. Perusteluna määräykselle on RKY-alueen läheisyys. Lisäksi kaavaselostukseen on tarkennettu yleiskaavan kuvausta sekä yleiskaavasta johdettuja tavoitteita.

Pohjois-Savon ELY-keskuksen lausunto:

Kaavaluonnoksen liiteaineistona on useita liikenteellisiä selvityksiä, jotka liittyvät tiesuunnittelua edeltäviin selvityksiin ja Lieksan keskustaajaman osayleiskaavatyöhön. Keskeisiä selvityksiä on avattu kaavaselostuksessa riittävästi. Kaavaselostukseen olisi tosin hyvä lisätä kuva tämän hetken suunnitteluratkaisusta havainnollistamaan ja perustelemaan kaavaluonnoksen rajausta.

Vastine: Ote tiesuunnitelmasta on lisätty kaavaselostukseen.

ELY-keskus huomauttaa, että asemakaavassa tulee osoittaa kaikki maantien liikennealueelle (LT) sallittavat katu- ja yksityistie liittymät liittämänuolilla.

Vastine: Liittymänuolet on lisätty kaavakarttaan.

Teknisinä huomioina ELY-keskus mainitsee, että kaavaselostukseen on syytä lisätä maininta, että Pohjois-Savon ELY-keskus laatii parhaillaan tiesuunnitelmaa Lieksanjoen sillan uusimiseksi. Kaavaselostuksen

Kaupunginhallitus	§ 173	16.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 39	23.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 333	23.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 388	04.12.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 105	11.12.2023

kappaletta 4.1 Kaavan rakenne tulee korjata siten, että kappaleessa puhutaan katualueen sijasta maantien liikennealueesta. Muutenkin kaavaselostuksessa ja merkinnöissä on syytä käyttää kaavatunnuksen LT yhteydessä termiä maantien liikennealue.

Vastine: Maininta on lisätty kaavaselostuksen liiteluetteloon, lähtökohta-aineistoon. Lisäksi tiesuunnitelma on mainittu kohdassa 3.4.2 Lähtökohta-aineiston asettamat tavoitteet→ Suunnittelutilanteesta johdetut tavoitteet.

Kohdan 4.1 ”katualue” on korjattu muotoon ”maantien alue”.

Termi ”yleisen tien alue” on muutettu muotoon ”maantien alue”.

Pohjois-Karjalan alueellisen vastuumuseon lausunto:

Brahean kaupungin paikka edustaa erästä Pohjois-Karjalan arkeologisesti kiinnostavinta kokonaisuutta, mutta sillä voidaan nähdä myös merkitystä myös muun muassa matkailun ja paikallisidentiteetin rakentamisen kannalta. Kohteen puutteellisen tutkimustilanteen vuoksi kaupungista ja siitä mahdollisesti maaperässä säilyneistä merkeistä ei kuitenkaan nykyisellään voida sanoa paljoa.

Koska kohteen statusta kiinteänä muinaisjäännöksenä ei ole selvitetty kattavasti aikaisemmissa inventoinneissa, on Pohjois-Karjalan alueellisen vastuumuseon mahdotonta ottaa kantaa kaavan vaikutuksesta mahdollisille arkeologisen kulttuuriperinnön kohteille. Suunnittelualueen arkeologinen kulttuuriperintö tulee selvittää Brahean kaupungin paikan läheisyydessä arkeologisen tarkkuusinventoinnin keinoin ennen kaavan etene-mistä seuraavaan vaiheeseen. Inventointi tulee ulottaa myös Varasjoen alueelle, jonka pohjalla on mahdollisesti säilynyt kaupungin elinkeinoista, liikennöinnistä tai kaupankäynnistä kertovia jäännöksiä, kuten kalastuslaitteita, laiturirakenteita tai vesikulkuvälineitä.

Pappilanniemen mahdollinen muinaisjäännös puolestaan sijaitsee alueella, jolle osoitetaan kaavassa suojaviheralue (EV) ja sen osalta tarvetta selvitykselle ei ole.

Vastine: Kaavaluonnoksesta saatujen lausuntojen jälkeen järjestettiin 2.5.2023 viranomaisneuvottelu, johon osallistuivat Pohjois-Karjalan alueellisen vastuumuseon, Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen, kaupungin ja kaavaa laativan konsultin edustajat. Neuvottelun tarkoituksena oli keskustella Pohjois-Karjalan alueellisen vastuumuseon lausunnon sisällöstä. Neuvottelussa sovittiin, että siltahankkeeseen liittyen on tehtävä joko asemakaavan yhteydessä inventointi tai rakentamisaikainen valvonta arkeologin toimesta. Päätös menettelytavasta jätettiin Lieksan kaupungille ja Pohjois-Savon ELY-keskukselle. Neuvottelussa todettiin myös, että jos edetään inventoinnin kautta eikä siinä tehdä löytöjä, valvontaa ei tarvita rakennusvaiheessa. Neuvottelussa sovittiin myös, mitä aluetta arkeologinen inventointi tai valvonta tulee koskea.

Viranomaisneuvottelun jälkeen päätettiin, että arkeologia huomioidaan rakentamisaikaisella valvonnalla. Maininta viranomaisneuvottelusta ja neuvottelussa sovituista asioista on lisätty kaavaselostukseen.

Kaupunginhallitus	§ 173	16.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 39	23.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 333	23.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 388	04.12.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 105	11.12.2023

Kartassa sillan vasemmalle puolelle sijoittuu Pielisen museon, Isopappilan ja Lieksan kirkon muodostama kulttuuriympäristö, RKY, jonka museo toivoo säilyvän uuden sillan rakentamisen yhteydessä koskemattomana. Vastine: RKY-alue ei voi jäädä täysin kaava-alueen ulkopuolelle, koska sen aluerajaus ulottuu hyvin lähelle nykyistä Karjalantietä ja nykyistä siltaa.

Lieksan vesihuoltoliikelaitoksen lausunto:

Kaavavalmistelussa ja kaavoituksessa tulee ottaa huomioon kaava-alueerajauksen sisällä sijaitsevat Lieksan kaupungin vesihuoltoliikelaitoksen vesihuollon runkolinjat sekä paineviemärit.

Vastine: Asemakaavassa ei ole tarpeen osoittaa yleisille alueille sijoituvia kaapeli-/johtolinjoja. Ei toimenpiteitä.

Lieksan Kehitys Oy:n LieKe lausunto:

Lausuntonaan Lieksan Kehitys Oy LieKe toteaa, että kasvavan liiketoiminnan vuoksi lieksalaisten yritysten logistiset tarpeet ovat myös tieliikenteen osalta merkittävät. Tätä taustaa vasten sujuvan liikenteen varmistaminen Karjalantiellä on välttämätöntä kaikissa olosuhteissa, myös uuden sillan rakentamisen aikana.

Vastine: Uusi silta rakennetaan nykyisen viereen, ja tavoitteena on rakentaa uusi silta siten, että vanha on käytössä. Toteuttamisen ajoittamisesta on lisätty maininta kaavaselostukseen sekä asemakaavan yleismääräyksiin.

Edellä olleita lausuntoja on voitu lyhentää. Saatua palautetta on esitelty ja niihin on vastattu tarkemmin vastineraportissa kaavaselostuksen liitteessä 4.

Kaavaehdotuksen työstämisen aikatauluun on vaikuttanut mm. maantien (Karjalantien) ja Lieksanjoen sillan suunnittelussa ja kaavatyössä tarvittava lopullinen aluerajaus, joka saatiin kaavasuunnitteluun syyskuun lopussa, sekä viranomaisneuvotteluissa esille tuotujen tarvittavien selvitysten valmistuminen heinäkuun loppuun mennessä.

Oleellisimmat muutokset kaavaehdotukseen:

- Asemakaava-alueeseen on lisätty uuden Braheantien linjauksen ja joen välisiä alueita mukaan lukien nykyisen Braheantien Kirkkokaduksi muuttuva osuus. Ne on osoitettu suojaviher- ja pysäköintialueiksi (EV, LP) sekä katualueeksi.

- Asemakaava-alueesta on poistettu Lieksanjoen osuus niiltä osin, kuin joki pysyisi vesialueena. Kaava-alueen rajaus päättyy joen molemmin puolin suunnilleen rantaviivaan. Rantaan on osoitettu suojaviheraluetta (EV) sekä maantien aluetta (LT). Maantien alue on määritelty tiesuunnitelman mukaisesti sen perusteella, mihin tien ja sillan rakentaminen vaikuttaa; sillan osalta mm. vedenalaiset rakenteet.

Kaupunginhallitus	§ 173	16.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 39	23.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 333	23.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 388	04.12.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 105	11.12.2023

- Edellä mainituista aluerajausmuutoksista ja voimassa olevasta kaavatilanteesta johtuen on tarpeen kumota pieni asemakaava-alue. Kumottava kaava on esitetty erillisellä karttaotteella.
- Asemakaavassa on huomioitu valtakunnallisesti merkittävä rakennettu kulttuuriympäristö, RKY (Pielisen museo ja kulttuuriympäristö).
- Yleismääräyksiä on tarkennettu mm. uuden sillan ulkoasun ja rky-alueeseen sopeutumisen osalta. Lisäksi on annettu määräys arkeologisen kulttuuriperinnön huomioimisesta rakentamisen aikana tehtävänä valvontana ja että sillan suunnitelmista tulee pyytää museoviranomaisen lausunto.

Muutoin kaava-asiakirjoihin on tehty lähinnä teknisluonteisia korjauksia ja täydennyksiä.

Liitteenä on 19.10.2023 päivätyt kaavaehdotus ja kaavaselostus liitteineen.

Kaava-asiakirjat ja erillisliitteet ovat kaavan verkkosivulla <https://www.lieksa.fi/laadinnassa-olevat-kaavat>.

Esittelijä	Vt. Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää 1. asettaa 19.10.2023 päivätyn Lieksanjoen sillan (kt73) asemakaavan muutoksen ja laajennuksen sekä osittaisen kumoamisen kaavaehdotuksen selostuksineen nähtäville ja 2. pyytää tarvittavat lausunnot.
Päätös	Kaupunginhallitus päätti 1. asettaa 19.10.2023 päivätyn Lieksanjoen sillan (kt73) asemakaavan muutoksen ja laajennuksen sekä osittaisen kumoamisen kaavaehdotuksen selostuksineen nähtäville ja 2. pyytää tarvittavat lausunnot.
Lisätietoja	Elinvoimajohtaja, vt. maankäyttöpäällikkö Susanna Saastamoinen, p. 040 1044 009, sähköposti susanna.saastamoinen@lieksa.fi

Kaupunginhallitus	§ 173	16.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 39	23.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 333	23.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 388	04.12.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 105	11.12.2023

Valmistelija Elinvoimajohtaja, vt. maankäyttöpäällikkö

Lieksanjoen sillan (kt73) asemakaavan muutoksen ja laajennuksen sekä osittaisen kumoamisen kaavaehdotus asetettiin nähtäville kaupunginhallituksen 23.10.2023 § 333 päätöksen mukaisesti. Kaavaluonnos oli nähtävillä ajalla 26.10.–24.11.2023. Kaavasta pyydettiin viranomaislausunnot sekä lausunnot muilta asiaan liittyviltä osallisilta.

Asemakaavamuutoksella ja laajennuksella ratkaistaan Karjalantien (kt73) Lieksanjoen uuden sillan sijainti, nykyisen maantienalueen aluevarausten muutokset ja asemakaavan laajennuksen aluevaraukset. Asemakaavamuutoksella tutkitaan myös Karjalantien (kt73) ja Siltakadun risteyksen liikennejärjestelyt sekä Kirkkokadun liikennejärjestely.

Lausunnot pyydettiin seuraavilta viranomaistahoilta ja yhdistyksiltä: Pohjois-Karjalan maakuntaliitto, Pohjois-Karjalan ELY-keskus, Pohjois-Savon ELY-keskus, Pohjois-Karjalan alueellinen vastuumuseo, Väylävirasto, Pohjois-Karjalan pelastuslaitos, Lieksan kulttuuriperinnön tuki ry, Lieksan kaupunkikeskustayhdistys ry, Lieksan luonnonystävätkä ry, Lieksan Yrittäjät ry, Lieksan Naisyrittäjät ry, Kemijoki Oy, Lieksan kaupungin hyvinvointipalvelut, elinvoimapalvelut (ympäristönsuojelu ja rakennusvalvonta), kuntatekniikkaliikelaitos ja vesihuoltoliikelaitos sekä Lieksan Kehitys Oy LieKe.

Lisäksi tiedotettiin kirjeellä erikseen lähialueen naapureita ja kaava-alueen maanomistajia.

Lausuntonsa jättivät:

Pohjois-Karjalan maakuntaliitto, Pohjois-Karjalan ELY-keskus, Pohjois-Savon ELY-keskus (liikenne ja infrastruktuuri), Pohjois-Karjalan alueellinen vastuumuseo, Pohjois-Karjalan pelastuslaitos, Lieksan kaupungin vesihuoltoliikelaitos, Lieksan Kehitys Oy LieKe ja Kemijoki Oy.

Mielipiteitä ei jätetty.

Pohjois-Karjalan pelastuslaitoksella, Kemijoki Oy:llä, Lieksan kaupungin vesihuoltoliikelaitoksella ja Lieksan Kehitys Oy LieKellä ei ollut huomautettavaa itse kaavaehdotukseen.

Alla olevia lausuntoja on voitu lyhentää.

Pohjois-Karjalan maakuntaliiton lausunto:

Pohjois-Karjalan maakuntaliitto pitää hyvänä, että Lieksan kaupunki on laatimassa kyseistä asemakaavan muutosta samanaikaisesti käynnissä olevan tiesuunnitteluprosessin kanssa. Tällä varmistetaan myös osin se, että tiesuunnitelma etenee mahdollisimman nopeasti hyväksyntään ja toteutukseen asti.

Kaupunginhallitus	§ 173	16.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 39	23.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 333	23.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 388	04.12.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 105	11.12.2023

Maakuntaliitto on antanut jo lausunnon kaavaluonnoksesta ja toistaa tässä ehdotusvaiheessakin, että esitetty kaavaratkaisu on maakuntakaavan mukainen ja toteuttaa myös maakunnallisessa liikennejärjestelmäsuunnitelmassa esitettyjä tavoitteita. Kaavalla varmistetaan tiesuunnitelman toteuttaminen ja parannetaan siten kantatien 73 pitkämatkaista liikennöitävyyttä että Lieksan kaupungin sisäisiä liikenneyhteyksiä, erityisesti kaupungin keskustasta Lieksan sataman suuntaan.

Vastine: Merkitään tiedoksi.

Pohjois-Karjalan Ely-keskuksen lausunto:

Alueidenkäyttö

Kaava-alueen raja-alue on muuttunut luonnosvaiheessa esitetystä. Kaava-alue on ehdotuksessa jaettu kahteen osaan, jotka sijoittuvat Lieksanjoen etelä- ja pohjoispuolille. Kaava-alueen länsireunaan, Lieksanjoen pohjoispuolelle on lisätty suojaviheralueeksi (EV), yleiseksi pysäköintialueeksi (LP) ja katualueeksi osoitetut alueet. Maantien aluetta (LT) ei kaavaluonnoksen tapaan enää osoiteta koko joen ylitse. Kaavaehdotuksessa ei myöskään enää osoiteta vesialuetta (W). Kaavaselostuksessa (s. 21) käydään läpi luonnosvaiheen jälkeen tehtyjä muutoksia. Selostuksessa todetaan, että jokea ei oteta vesialueena mukaan kaava-alueeseen.

Kaavaselostuksessa ei käsitellä sitä, miksi maantien aluetta (LT) ei osoiteta kokonaan joen yli, kuten luonnosvaiheessa. Kaavaehdotuksessa osoitettu ratkaisu tarkoittaa käytännössä sitä, että suurin osa uudesta sillasta tulee sijoittumaan kaava-alueen ulkopuolelle. Koko kaavahankkeen keskeinen tarkoitus on mahdollistaa sillan rakentaminen ja ohjata sitä tarpeellisilla kaavan merkinnöillä ja määräyksillä. Kaavan yleisissä määräyksissä annetaan useampi uutta siltaa koskeva määräys. Kaavamääräykset voivat ohjata rakentamista vain kaava-alueella, joten määräykset ohjaavat uuden sillan rakentamista ainoastaan siltä osin kuin silta sijoittuu kaava-alueelle. Näin ollen kaava-alueen rajausta on syytä muuttaa siten, että uusi silta sijoittuu kokonaisuudessaan kaava-alueelle.

Luontoasiat

Kaavan tausta-aineistona on käytetty Lieksan keskustaaajaman osayleiskaavaa varten vuonna 2020 laadittua luontoselvitystä. Sen mukaan suunnittelualueella ei esiinny luonnonsuojelulain, vesilain tai metsälain mukaisia suojeltuja luontotyyppisiä. Kaavan liiteaineistona on myös kaava-alueelle sijoittuvaa tie- ja siltahanketta varten vuonna 2023 laadittu luontoselvitys. Luontoselvityksen mukaan alueella oleva Varasjoen kosteikko on viitasammakoiden lisääntymis- ja levähdyspaikka. Viitasammakko on rauhoitettu ja luontodirektiivin liitteessä IV mainittu tiukasti suojeltu laji, jonka lisääntymis- ja levähdyspaikkojen heikentäminen ja hävittäminen on luonnonsuojelulain (9/2023) 78 §:n nojalla kielletty. Viitasammakon lisääntymis- ja levähdyspaikkaa ei ole osoitettu kaavaehdotuksen kartalla. Lisääntymis- ja levähdyspaikka sijoittuu kaavan LT- ja EV-alueille. LT-alueelle on tarkoitus rakentaa katuyhteys Varasjoen

Kaupunginhallitus	§ 173	16.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 39	23.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 333	23.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 388	04.12.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 105	11.12.2023

kosteikon ylitse Braheantien ja Karjalantien välille. Lisääntymis- ja levähdyspaikan turvaamiseksi se on tarpeen osoittaa kaavakartalla tarkoituksenmukaisella merkinnällä (luo) ja suojelumääräyksellä, esim.: Alueella sijaitsee luonnonsuojelulain 78 §:n tarkoittaman lajin (viitasammakko) lisääntymis- ja levähdyspaikka, jonka heikentäminen ja hävittäminen on kielletty.

Luontoselvityksen mukaan ajoneuvoliittymän rakennustyöt voivat vaikuttaa merkittävästi viitasammakon elinympäristöön, mutta haitallisia vaikutuksia olisi mahdollista lieventää ajoittamalla rakentaminen kevät- ja kesäkauden loppupuolelle. Rakennustöiden yhteydessä tehtävän joen osittaisen ruoppaamisen ja avovesialan lisääntymisen on toisaalta arvioitu parantavan viitasammakon elinolosuhteita. Selvityksessä on todettu, että Varasjoen kosteikon osalta on tarpeen selvittää, onko luonnonsuojelulain mukainen poikkeamislupa tarpeen hankkeessa.

Luonnonsuojelulain tarkoittamasta, luontodirektiivin liitteessä IV mainitun lajin lisääntymis- ja levähdyspaikan heikentämis- ja hävittämiskiellosta voidaan poiketa ELY-keskuksen luvalla vain tietyin, luonnonsuojelulain 83 §:ssä mainituin edellytyksin ja jos muuta tyydyttävää ratkaisua ei ole olemassa. ELY-keskus painottaa, että Varasjoen kosteikon ylittävän tien suunnittelu ja rakentaminen tulee ensisijaisesti pyrkiä toteuttamaan niin, että viitasammakon lisääntymis- ja levähdyspaikan heikentäminen ja hävittäminen voidaan välttää. Tämä on mahdollista, mikäli kosteikon vesitalous ei muutu, eikä viitasammakolle soveliaan elinympäristön pinta-ala oleellisesti vähene rakentamisen seurauksena. Katuyhteyden rakentamisen suunnittelussa tulee esittää lievennystoimet, joilla haitallisten vaikutusten syntyminen voidaan estää. Tarkentuneen suunnitelman perusteella voidaan arvioida, onko rakentaminen mahdollista toteuttaa ilman luonnonsuojelulain mukaista poikkeamislupaa ja tarvittaessa myös se, onko poikkeamisluvan myöntämiselle riittävät perusteet.

Vastine: Alueidenkäyttö. Vesialue päätettiin jättää pois kaava-alueesta, koska siltasuunnittelun hankeryhmän kanssa käytyjen keskustelujen perusteella nykyään liikenneväyliä ei ole enää tapana merkitä asemakaavaan – periaatteet eivät kuitenkaan ole kovin selkeät, ja asiaan on ilmeisesti tulossa myöhemmin ohjeistustakin.

Kumpikaan edellä mainittu tapa ei estäisi sillan rakentamista, koska sen toteuttaminen ja käyttöoikeus hoidetaan tietoisuudella. On kuitenkin totta, että edellä mainitun ratkaisun jälkeen silta, jolle tosiaan on osoitettu myös yleismääräyksiä, jää asemakaava-alueen ulkopuolelle. Sen vuoksi joki lisätään vielä kaava-alueeseen ja se merkitään W-alueeksi. Sillan kohta merkitään osa-alueena käyttäen tieoikeuden rajaviivoja. Muutos on varmistettu osalliselta, jota muutos koskee.

Luontoasiat. Viitasammakon lisääntymis- ja levähdyspaikka lisätään luon-alueena asemakaavaan.

Pohjois-Savon Ely-keskuksen lausunto:

ELY-keskus antoi lausuntonsa kaavan luonnos-vaiheesta 15.2.2023.

Lausunto on otettu pää-osin hyvin huomioon kaavaehdotuksessa.

Kaupunginhallitus	§ 173	16.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 39	23.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 333	23.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 388	04.12.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 105	11.12.2023

Teknisenä yksityiskohtana ELY-keskus täsmentää, että Braheantien ja Siltakadun liittymänuolet tulee siirtää maantien alueen (LT) puolelle. Kirkkokadun liittymänuolet voi poistaa tarpeettomina, koska Kirkkokadulta ei ole liittymiä Karjalantiehen (kt 73) ja eritasoristeyksen merkintä (e) osoittaa Kirkkokadun jatkuvuuden Karjalan-tien alitse. ELY-keskuksella ei ole muuta huomautettavaa asemakaavaehdotukseen.
Vastine: Kaksi liittymänuolta siirretään LT-alueen puolelle. Kirkkokadun liittymänuolet poistetaan.

Pohjois-Karjalan alueellisen vastuumuseon lausunto:
Kaava-alueen läheisyydessä sijaitsee tunnuksella 1000007471 Museoviraston ylläpitämään muinaisjäännösrekisteriin kirjattu mahdollinen muinaisjäännös Brahean kaupungin paikka. Kyseessä on Kreivi Pietari Brahen vuonna 1652 perustama lyhytikäinen kaupunki, jonka tarkkoja ominaisuuksia, laajuutta tai statusta muinaismuistolain (295/1963) rauhoittamana kiinteänä muinaisjäännöksenä ei ole määritetty aluetta koskevissa aikaisemmissa arkeologissa inventoinneissa. Museo on kaavan luonnosvaiheessa antamassaan lausunnossa (58/00.01.06/202308.02.2023) sekä luonnosvaiheen viranomaisneuvottelussa 2.5.2023 nostanut esiin muun muassa kohteen tutkimustarvetta koskevia kysymyksiä, sillä nykytiedon valossa kohteen jatkumista hankealueelle on mahdoton todeta.
Pohjois-Karjalan alueellinen vastuumuseo on tutustunut lausuntopyynnön ohessa olevaan kaava-aineistoon ja toteaa saamiensa tietojen perusteella, että mahdollinen muinaisjäännös luvataan huomioida viranomaisneuvottelussa sovitulla tavalla (työn aikainen arkeologinen valvonta neuvottelussa sovitulla alueella). Tämän vuoksi museolla ei hankkeen tässä vaiheessa ole työstä erityistä kommentoitavaa.
Vastine: Merkitään tiedoksi.

Kaavaehdotuksen nähtävillä olon jälkeen asemakaavaan on tehty seuraavat muutokset:

Muutos	Perustelu
Jokialue on palautettu kaava-alueeseen noudattaen suunnilleen kaavaluonnosvaiheen rajausta. Joki on osoitettu vesialueeksi (W) ja sillan kohta on merkitty osa-alueena käyttäen tieoikeuden rajaviivoja, tunnus 'si'. Kaava-alueen laajentuminen aiheuttaa sen, että tällä asemakaavalla ei erikseen	Asemakaavan yleismääräykset sisältävät mm. sillan ulkonäköä koskevia määräyksiä, joten silta on syytä sisällyttää kokonaisuudessaan kaava-alueeseen, vaikka sillan rakentaminen ei sitä sinänsä edellytä. Muutos on varmistettu Kemijoki Oy:ltä, joka on vesialueen omistaja.

Kaupunginhallitus	§ 173	16.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 39	23.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 333	23.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 388	04.12.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 105	11.12.2023

kumota aiempaa asemakaavan osaa.	
Luontoselvityksen mukainen viitasammakon lisääntymis- ja levähdysalue Varasjoessa on merkitty luo-1-merkinnällä. Merkintä kohdistuu LT-, EV- ja katualueille.	Lisäys on tehty Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen lausunnon perusteella. Viitasammakko on luontodirektiivin liitteen IV (a) mukainen laji, ja sen elinympäristö on syytä osoittaa asemakaavassa, vaikka alueelle kohdistuisikin infran rakentamista. Muutos on varmistettu Pohjois-Savon ELY-keskukselta, jonka hanke tien parantaminen on.
Siltakadun ja Braheantien liittymänuolet Karjalantielle käännetään LT-alueen puolelle. Lisäksi Kirkkokadun kaksi liittymänuolta poistetaan.	Teknisiä korjauksia. Liittymänuolet on tapana osoittaa LT-alueen puolella. Kirkkokatu alittaa maantien, eikä liity siihen.

Edellä mainitut muutokset on huomioitu kaavaselostuksessa tarpeellisissa kohdissa. Kaava-alueen kasvaminen on huomioitu kaavaselostuksen karttaotteissa, lisäys on esitetty poikkeavalla värillä.

Tehdyt muutokset ja korjaukset ovat teknisluonteisia ja/tai muutokset on varmistettu osallisilta, joita ne koskevat. Sen vuoksi kaavaehdotusta ei ole tarpeen asettaa uudelleen nähtäville.

Liitteenä on 19.10.2023, tark. 30.11.2023 päivätyt kaavaehdotus ja kaavaselostus liitteineen.

Esittelijä	Vt. Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy Lieksanjoen sillan (kt73) asemakaavan muutoksen ja laajennuksen 19.10.2023 päivätyn, tark. 30.11.2023 kaavakartan ja kaavaselostuksen mukaisena.
Päätös	Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy Lieksanjoen sillan (kt73) asemakaavan muutoksen ja laajennuksen 19.10.2023 päivätyn, tark. 30.11.2023 kaavakartan ja kaavaselostuksen mukaisena.

Merkittiin, että tämän asian käsittelyn jälkeen kaupunginhallitus kävi keskustelun ajankohtaisista asioista. Kokous päättyi klo 18.17.

Kaupunginhallitus	§ 173	16.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 39	23.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 333	23.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 388	04.12.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 105	11.12.2023

Lisätietoja Elinvoimajohtaja, vt. maankäyttöpäällikkö Susanna Saastamoinen,
p. 040 1044 009, sähköposti susanna.saastamoinen(at)lieksa.fi

Kaupunginvaltuusto 11.12.2023 § 105
325/10.02.03.00/2022

Päätösehdotus Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy Lieksanjoen sillan (kt73) asemakaavan muutoksen ja laajennuksen 19.10.2023 päivätyn, tark. 30.11.2023 kaavakartan ja kaavaselostuksen mukaisena.

Päätös Kaupunginvaltuusto päätti hyväksyä Lieksanjoen sillan (kt73) asemakaavan muutoksen ja laajennuksen 19.10.2023 päivätyn, tark. 30.11.2023 kaavakartan ja kaavaselostuksen mukaisena.

Lisätietoja Elinvoimajohtaja, vt. maankäyttöpäällikkö Susanna Saastamoinen,
p. 040 1044 009, sähköposti susanna.saastamoinen(at)lieksa.fi

Liitteet

- 9 945 Lieksanjoen silta Kt 73 kaavakartta AKM ja laajennus hyväksyntään
- 10 945 Kt73 Lieksanjoen silta selostus hyväksymiskäsittely liitteineen

Jakelu

Maankäyttö
Pohjois-Karjalan ELY-keskus

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 98, § 99, § 100, § 101

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuusto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)

Muutoksenhakuohje koskee pykäliä: § 102, § 103, § 104, § 105

KUNNALLISVALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä
- kunnan jäsen.

Valitusaika Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Itä-Suomen hallinto-oikeudelle.

Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio
Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64
Sähköpostiosoite: ita-suomi.hao@oikeus.fi
Puhelinnumero: 029 56 42500, asiakaspalvelu 029 56 42502
Faksinumero: 029 56 42501

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisena. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

1. päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös);
2. miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset);
3. vaatimusten perustelut;
4. mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä tuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tuleksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaku sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Pöytäkirjat

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Lieksan kaupungin kirjaamosta

Postiosoite: PL 41, 81701 Lieksa
Käyntiosoite: Pielisentie 3, krs. 3
Sähköpostiosoite: kirjaamo@lieksa.fi
Puhelinvaihte: 04010 44000
Aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00