

Kaupunginhallitus

Aika 06.05.2024 klo 15:30 - 19:24

Paikka Kokoushuone Pielinen, Pielisentie 3 / mahdollisuus osallistua etäyhteydellä

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 116	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 117	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 118	Esityslistan hyväksyminen	6
§ 119	Viranhaltijoiden päätökset	7
§ 120	Kaupunginhallitukselle tiedoksi	8
§ 121	Kaupunginvaltuuston kokouksen 29.4.2024 päätösten täytäntöönpano	9
§ 122	Yhteistoimintaneuvottelun päättäminen	10
§ 123	Organisaatiomuutos 1.1.2025	12
§ 124	Talousraportoinnin vuosisuunnitelman hyväksyminen	15
§ 125	Talousraportointi 1-3/2024	18
§ 126	Eron myöntäminen Satu Piiroselle keskusvaalilautakunnan jäsenyydestä ja uuden jäsenen valinta	19
§ 127	Omaehtoisen opiskelun kannustinrahan myöntäminen	21
§ 128	Pelastusaseman hankesuunnitelman hyväksyminen	23
§ 129	Edustajan nimeäminen Runon ja Rajan tie ry:n hallitukseen	25
§ 130	Kaatuneitten muistopäivän seppeleenlaskutilaisuudet	26
§ 131	Jäsenen nimeäminen Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakuntaan toimintakaudelle 2024 -31.5.2025	28
§ 132	Palkkatukityöllistämisen linjaukset Lieksan kaupungilla	30

Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Väänänen Timo	15:30 - 19:24	puheenjohtaja	
	Turunen Pertti	15:30 - 19:24	1. varapuheenjohtaja	
	Saastamoinen Esko	15:30 - 19:24	2. varapuheenjohtaja	
	Karhinen Mirja	15:30 - 19:24	jäsen	esteellinen § 128
	Kortelainen Reijo	15:30 - 19:24	jäsen	
	Kärkkäinen Tarja	15:30 - 19:24	jäsen	
	Ponkilainen Matti	15:30 - 19:24	jäsen	
	Riikonen Maija	15:30 - 19:24	jäsen	
	Törnqvist Solja	15:30 - 19:24	jäsen	
	Taponen Matti	15:30 - 19:24	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	
	Kiiskinen Seppo	15:30 - 19:24	kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	
	Keronen Niko	15:30 - 19:24	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	esteellinen § 128
	Seppänen Pirre	15:30 - 19:24	esittelijä	
	Pöykkölä Hannele	16:25 - 17:12	talusjohtaja	
	Saastamoinen Susanna	17:30 - 18:55	elinvoimajohtaja	
	Leinonen Sari	15:30 - 19:24	pöytäkirjanpitäjä	

Allekirjoitukset

Timo Väänänen
puheenjohtaja

Sari Leinonen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

§:t 116 - 132

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu Lieksassa 6.5.2024

Pertti Turunen
pöytäkirjantarkastaja

Solja Törnqvist
pöytäkirjantarkastaja

Tämä pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävänä Lieksan kaupungin verkkosivuilla
7.5.2024 alkaen.

pöytäkirjanpitäjä

Sari Leinonen

Kaupunginhallitus

§ 116

06.05.2024

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus 06.05.2024 § 116

Kuntalain 103 §:n mukaan toimielin on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Toimielimen kokous on laillinen, kun kokouskutsu on toimitettu toimielimen jäsenille vähintään kolme (3) päivää ennen kokousta.

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginhallitus

§ 117

06.05.2024

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Kaupunginhallitus 06.05.2024 § 117

Kaupungin hallintosäännön 150 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimitelimen päättämällä tavalla.

Kokouksessa valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa, jotka tarkastavat pöytäkirjan pääsääntöisesti heti kokouksen jälkeen.

Päätösehdotus

Nimetään pöytäkirjantarkastajiksi Pertti Turunen ja Solja Törnqvist.

Päätös

Nimettiin pöytäkirjantarkastajiksi Pertti Turunen ja Solja Törnqvist.

Kaupunginhallitus

§ 118

06.05.2024

Esityslistan hyväksyminen

Kaupunginhallitus 06.05.2024 § 118

Päätösehdotus Kokouksen esityslista hyväksytään kokouksen asialistaksi.

Päätös Hyväksyttiin esityslista kokouksen asialistaksi.

Kaupunginhallitus

§ 119

06.05.2024

Viranhaltijoiden päätökset

Kaupunginhallitus 06.05.2024 § 119

Viranhaltijapäätökset ajalta 11.4.-1.5.2024

- elinvoimajohtajan päätös §:t 8-9
- hallintojohtajan päätös §:t 29-36
- kaupunginjohtajan päätös §:t 3-7
- maankäyttöpäällikön päätös § 5
- ympäristönsuojelusihteerin päätös §:t 5-6

Viranhaltijapäätökset ovat luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee päätökset tietoonsa saatetuksi ja toteaa, etteivät viranhaltijapäätökset aiheuta ottovaateita kaupunginhallituksen taholta.

Päätös

Kaupunginhallitus merkitsi päätökset tietoonsa saatetuksi ja totesi, etteivät viranhaltijapäätökset aiheuta ottovaateita kaupunginhallituksen taholta.

Kaupunginhallitus

§ 120

06.05.2024

Kaupunginhallitukselle tiedoksi

Kaupunginhallitus 06.05.2024 § 120
856/00.02.01.00/2023

Valmistelija

Hallintojohtaja

1. Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n tiedote tilikauden 2023 osingonjaosta
2. Itä-Suomen aluehallintoviraston päätös nro 37/2024; Luonnontilaisen lähteen vaarantamiskiellosta poikkeaminen pysäköintialueen rakentamista varten
3. Opetus- ja kulttuuriministeriön 17.4.2024 päätös VN/31846/2023; Päätös Lieksan kaupungin oikaisuvaatimuksen
4. Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä Riverian yhtymähallituksen pöytäkirja 25.4.2024

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Merkitään tiedoksi.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Lisätietoja

Hallintojohtaja Sari Leinonen, p. 040 1044 005,
sähköposti sari.leinonen(at)lieksa.fi

Kaupunginhallitus

§ 121

06.05.2024

Kaupunginvaltuuston kokouksen 29.4.2024 päätösten täytäntöönpano

Kaupunginhallitus 06.05.2024 § 121
69/11.01.00.05/2024

Valmistelija

Hallintojohtaja

Kuntalain 39 §:n mukaan kunnanhallituksen tulee vastata valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta.

Kuntalain 96 §:n mukaan, jos kunnanhallitus katsoo, että valtuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä taikka että valtuusto on ylittänyt toimivaltansa tai että päätös on muuten lainvastainen, kunnanhallituksen on jätettävä päätös täytäntöön panematta. Asia on viipymättä saatettava valtuuston uudelleen käsiteltäväksi.

Kuntalain 143 §:n mukaan päätös voidaan panna täytäntöön ennen kuin se on saanut lainvoiman. Täytäntöönpanoon ei kuitenkaan saa ryhtyä, jos oikaisuvaatimus tai valitus käy täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi taikka jos oikaisuvaatimuksen käsittelevä toimielin tai valitusviranomainen kieltää täytäntöönpanon.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää todeta kaupunginvaltuuston kokouksen 29.4.2024 päätökset lailliseksi ja panna ne täytäntöön.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti todeta kaupunginvaltuuston kokouksen 29.4.2024 päätökset lailliseksi ja panna ne täytäntöön.

Lisätietoja

Hallintojohtaja Sari Leinonen, p. 040 1044 005,
sähköposti sari.leinonen(at)lieksa.fi

Kaupunginhallitus

§ 122

06.05.2024

Yhteistoimintaneuvottelun päättäminen

Kaupunginhallitus 06.05.2024 § 122
741/01.04.00.03/2023

Valmistelija

Kaupunginjohtaja

Laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella (KYTL 4 §) velvoittaa käsittelemään yhteistoiminnassa esimerkiksi sellaiset asiat, jotka koskevat henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavia muutoksia työn organisoinnissa, kunnan palvelurakenteessa, kuntajaossa tai kuntien tai hyvinvointialueiden tai näiden välisessä yhteistyössä. Lisäksi asiat, jotka koskevat palvelujen uudelleen järjestämisen periaatteita, jos asialla voi olla ulkopuolisen työvoiman käytöstä tai liikkeen luovutuksesta johtuvia tai muita olennaisia henkilöstövaikutuksia.

Lieksan kaupungin liikelaitokset ja liikuntatoimi aloittivat yhteistoimintaneuvottelut 13.12.2023. Neuvottelujen tavoitteena oli vahvistaa organisaation toimintaa. Yhteensä neuvotteluja oli 13.12.2023-4.4.2024 välisenä aikana 13 kertaa. Neuvotteluryhmän puheenjohtajana toimi talousjohtaja. Neuvotteluryhmään kuului lisäksi kaupunginjohtaja, hallintojohtaja, hyvinvointijohtaja, liikelaitosten johtajat, neuvottelujen kohteena olevien työyksiköiden esihenkilöt sekä pääluottamusmiehet.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää

1. todeta, että työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa annetun lain mukaiset yhteistoimintaneuvottelut on käyty sekä neuvottelu- ja yhteistoimintavelvoite täyttynyt,
2. valtuuttaa toimivaltaiset viranhaltijat tekemään tarvittavat nimike- ja tehtävänkuvamuutokset syksyn aikana uuden organisaation tarkentuessa.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti

1. todeta, että työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa annetun lain mukaiset yhteistoimintaneuvottelut on käyty sekä neuvottelu- ja yhteistoimintavelvoite täyttynyt,
2. valtuuttaa toimivaltaiset viranhaltijat tekemään tarvittavat nimike- ja tehtävänkuvamuutokset syksyn aikana uuden organisaation tarkentuessa.

Lisätietoja

Kaupunginjohtaja Pirre Seppänen, 040 1044 001,
sähköposti pirre.seppanen(at)lieksa.fi

Talousjohtaja Hannele Pöykkölä, p. 040 1044 020,

Kaupunginhallitus

§ 122

06.05.2024

sähköposti [hannele.poykkola\(at\)lieksa.fi](mailto:hannele.poykkola@lieksa.fi)

Kaupunginhallitus

§ 123

06.05.2024

Organisaatiomuutos 1.1.2025

Kaupunginhallitus 06.05.2024 § 123
296/00.01.02.01.01/2024

Valmistelija Kaupunginjohtaja, hallintojohtaja, talousjohtaja

Lieksan kaupungissa on käyty yhteistoimintaneuvottelut koskien kuntatekniikkaliikelaitoksen, vesihuoltoliikelaitoksen ja liikuntapaikkojen hoidon henkilökuntaa joulukuuta 2023-huhtikuuta 2024 välisenä aikana. Neuvottelujen tavoitteena oli hakea organisaatorakenne ja toimintatavat, jotka mahdollistavat nykyistä paremmin yhdessä tekemisen, tehokkuuden lisäämisen ja laadukkaat palvelut. Neuvottelujen lopputuloksena valmistelussa on päädytty esittämään kaupungin organisoitumisen muutosta. Uusi organisaatio tulisi voimaan seuraavan tilikauden alusta eli 1.1.2025.

Taustaa

Lieksan kaupungissa toteutettiin edellinen isompi organisaatiomuutos 2016-2017, jolloin silloinen tekninen virasto purettiin ja liikelaitokset perustettiin. Lieksan katu-, viheralue- ja satamainfraa on hoidettu 2018 alkaen kuntatekniikkaliikelaitoksessa. Liikelaitoksen alaisuudessa on toiminut myös kaupungin metsien hoito sekä paikkatietopalvelut. Kaupungin toimitilojen huollosta ja investoinneista on vastannut puolestaan kaupungin tytäryhtiö Lieksan Kiinteistöt Oy. Rakennusvalvonta sekä maankäyttö on sijoitettuna elinvoiman palvelualueeseen. Vesihuolto on oma liikelaitoksensa.

Kuntien liikelaitosten määrä oli suurimmillaan 2010-luvun alkupuolella, jonka jälkeen liikelaitosten määrä on ollut vähenevä. Yleisimmät liikelaitostoiminnot ovat vesi ja tilapalvelut. Osa kunnista on päättänyt yhtiöittää liikelaitosten toiminnot, jolloin yhtiö voi toimia kilpailuilla markkinoilla. Liikelaitos ei ole itsenäinen oikeushenkilö vaan se on osa kuntaa, mutta sen kirjanpito tehdään erillään ja sitä ohjaa johtokunta. Kunnan sisäinen liikelaitosmalli edustaa nk. tilaaja-tuottaja- mallia, jossa peruskunta tilaa ja liikelaitos tuottaa nämä palvelut. Liikelaitoksilla on haettu yritysmäistä toimintatapaa, koska liikelaitos on itsenäisempi. Toisaalta taas kaupunki tai kunta määrittelee talousarviossaan liikelaitosten budjetin samaan tapaan kuin palvelualueidenkin.

Sote- ja pela-järjestämistä siirryttyä hyvinvointialueille kuntien tärkeimmät tehtävät ovat sivistys, elinympäristö, demokratia ja elinvoima. Vuoden 2025 alusta kunnan vastuulle siirretään työllisyyspalvelut. Tarkasteltaessa noin 10 000 asukkaan kuntia ympäri Suomen valtaosassa kunnan perusinfra ylläpito on yksi kolmesta toimialasta/palvelualueesta sivistyksen ja hallinnon ohella. Lieksan kaupungin organisaatiomallissa ei ole omaa palvelualueita tälle yhdelle kunnan perustehtävistä, vaan tehtävät on hajautettu eri palvelualueille, tytäryhtiöön ja liikelaitoksiin.

Kaupunginhallitus

§ 123

06.05.2024

Organisaatiomuutos ja sen perusteet

Nykyinen tapa järjestää kuntalaisille kaupunkiympäristön palvelut on ollut toiminnassa yli kuusi vuotta. Kuntien toimintaympäristö ja odotukset kunnan palveluita kohtaan ovat kuitenkin jatkuvassa muutoksessa, jolloin kevään yhteistoimintaneuvottelut olivat hyvä kohta arvioida nykyisen mallin toimivuutta yhdessä henkilöstön edustajien kanssa.

Yhteistoimintaneuvotteluryhmä päätyi toteamaan johtopäätöksensä, että Lieksan teknisten palvelujen kokonaisuus on pirstaloitunut, vaikeasti hahmotettava ja johtamisen vastuut on hajautuneet. Kaupungin johtoryhmässä ja johtavissa viranhaltijoissa ei ole teknisten palvelujen osaajaa ja kokonaisuudelta puuttuu johtaja. Vastuu nykyisellään jakautuu kaupunginjohtajan, talousjohtajan, elinvoimajohtajan ja liikelaitosten johtajien kesken. Kun johtovastuu on hajautettu, se altistaa osaoptimoinnille ja kokonaiskuvan hämärtymiselle. Neuvotteluissa todettiin, että työntekijätasolla tehdään jonkin verran yhteistyötä, mutta kun henkilöstö on eri osastoilla, rakenteet eivät kannusta yhteistyöhön ja resurssien kokonaistaloudelliseen käyttöön.

Kaupungin teknisten palvelujen kokonaisuus halutaan paremmin näkyväksi ja koota eri toiminnot yhteen. Yhtenäinen palvelualue palvelee niin kaupungin muiden palvelualueiden tukitoimintoja kuin myös kaupunkilaisia ja yrityksiä. Kokonaisuudella tavoitellaan saavutettavan resurssien yhteiskäyttöä ja sitä kautta tehokkuutta. Tärkeä osa-alue on kaupungin investointien parempi suunnittelu ja toteutus tulevaisuudessa ja sen osaamisen varmistaminen. Kaupungin kannattaa hyödyntää yksityistä sektoria eikä yrittää tehdä kaikkea itse. Kilpailutus vaatii kuitenkin hyvää ennakkointia, markkinan tuntemista ja kokonaisuuden hallintaa. Osa kaupunkiympäristöön liittyvistä töistä on kausittaisia ja siksi resurssien suunnitelmallinen käyttö on paremmin organisoitavissa yhden kotipesän kautta.

Huomionarvoista on myös, että kuinka paljon nykyinen liikelaitosmalli aiheuttaa hallinnollista työtä ja näin ollen hallinnon kustannuksia. Liikelaitoksille on tehtävä erillinen kirjanpito, josta tietyt siirrot tehdään kaupungin kirjanpitoon. Kokonaisuudessaan nykyinen tapa toimia sisältää valtavasti manuaalista hallinnollista työtä, jota tehdään kaksinkertaisesti liikelaitoksista johtuen. Yksinkertaistus merkitsee selvää työtuntien vähennystä. Vesihuolto on ulkoinen liikelaitos, joka myy palveluita ulos eikä kaupunkiorganisaation sisällä. Kirjanpitolain vuoksi se on aina eriytettävä.

Yhteistoimintaneuvotteluryhmä sekä valmistelijat (kaupunginjohtaja, talousjohtaja ja hallintojohtaja) ovat päätyneet esittämään seuraavaa muutosta: 1.1.2025 alkaen Lieksan kaupungin organisaatio muuttuu siten, että perustetaan uusi kaupunkiympäristön palvelualue. Palvelualueeseen siirtyy neuvottelujen kohteena ollut henkilöstö, kuitenkin siten, että vesihuolto on palvelualueen sisällä oma liikelaitoksensa kirjanpidollisesti, ja liikuntapalveluista siirtyy urheilualueiden ja liikuntapaikkojen hoitajat, mutta ei liikuntasihteeri. Näin ollen palvelualueen vastuulle tulisi kuulumaan

Kaupunginhallitus

§ 123

06.05.2024

seuraavat kaupungin tehtävät: investoinnit, toimitilat, kaupunki-infran kunnossapito, viheralueet, liikuntapaikat, metsäomaisuus, paikkatieto ja vesihuoltoliikelaitoksen ohjaus.

Eteneminen

Yt-ryhmä teki esityksensä 4.4. ja kaupunginhallitus käsitteli johtopäätöksiä keskusteluasiana 15.4. Kaupunginhallitus tekee virallisen esityksen valtuustolle 6.5. kokouksessaan ja valtuusto käsittelee asian 27.5. Valtuuston päätöksenteon jälkeen hallitukselle valmistellaan seuraavat askeleet palvelualueen perustamisessa. Syksy 2024 on varattu muutoksen johtamiselle. Hallintosääntömuutokset toteutetaan vuoden 2024 aikana.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se

1. lakkauttaa kuntatekniikkaliikelaitoksen 1.1.2025 alkaen,
2. lakkauttaa kuntatekniikkaliikelaitoksen johtokunnan 1.1.2025 alkaen,
3. perustaa kaupunkiympäristön palvelualueen 1.1.2025 alkaen kaupunginhallituksen alaisuuteen.

Keskustelun jälkeen kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan.

Muutettu päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se

1. lakkauttaa kuntatekniikkaliikelaitoksen 1.1.2025 alkaen,
2. lakkauttaa kuntatekniikkaliikelaitoksen johtokunnan 1.1.2025 alkaen,
3. perustaa kaupunkiympäristön palvelualueen ja kaupunkiympäristölautakunnan 1.1.2025 alkaen.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että se

1. lakkauttaa kuntatekniikkaliikelaitoksen 1.1.2025 alkaen,
2. lakkauttaa kuntatekniikkaliikelaitoksen johtokunnan 1.1.2025 alkaen,
3. perustaa kaupunkiympäristön palvelualueen ja kaupunkiympäristölautakunnan 1.1.2025 alkaen.

Merkittiin, että Hannele Pöykkölä saapui kokoukseen tämän pykälän käsittelyn aikana klo 16.25.

Lisätietoja

Kaupunginjohtaja Pirre Seppänen, 040 1044 001
sähköposti pirre.seppanen(at)lieksa.fi

Kaupunginhallitus	§ 11	08.01.2024
Kaupunginhallitus	§ 124	06.05.2024

Talousraportoinnin vuosisuunnitelman hyväksyminen

Kaupunginhallitus 08.01.2024 § 11

Valmistelija

Talousjohtaja

Lieksan kaupungin hallintosäännön luvussa II. Talous ja valvonta ohjeistetaan luvussa 9 talouden hoidosta.

Toiminnan ja talouden seurannasta 65 §:ssä todetaan, että toimielimet seuraavat talousarvion toteutumista kokouksissaan, kuitenkin vähintään kaupungin raportointiaikataulun mukaisesti. Lisäksi toimielimet raportoivat toiminnallisten tavoitteiden ja talousarvion toteutumista valtuustolle raportoinnin vuosisuunnitelman mukaisesti.

Talousarvioon tehtävät muutokset on esitettävä valtuustolle siten, että valtuusto ehtii käsitellä muutosehdotukset talousarviovuoden aikana (§ 67). Muutosesitykset tehdään talouden seurannan perusteella, lähtökohtaisesti osavuosikatsausten yhteydessä.

Talouden seurannan lähtökohtana on kuukausikirjanpito. Toimielinten tehtävänä on seurata talousarvion toteutumista. Tätä varten on syytä laatia operatiivisten talousprosessien laadinnan aikataulu, jonka mukaisesti kirjanpito valmistuu kuukausittain. Kuukausikirjanpito on pohjana kaikelle muulle talousinformaatiolle.

Kunnilla on lakisääteinen (KuntaL 120 a §) velvollisuus raportoida taloustietonsa Valtiokonttorin taloustietopalveluun. Kuntien on toimitettava erikseen säädetyt taloustietonsa yhdenmukaisessa ja vertailtavassa muodossa. Raportoidut tiedot ovat avoimesti kaikkien käytettävissä [Tutkihallintoa.fi -palvelussa](https://tutkihallintoa.fi-palvelussa). Talousraportoinnin aikataulut on säädetty valtioneuvoston asetuksella. Raportoidut aineistot tulee toimittaa ja hyväksyä raportointien määräpäiviin mennessä.

Talouden vuosikellossa tuodaan esille keskeiset talouteen liittyvät, koko kaupunkia koskevat prosessit. Tämän avulla valmistelu tapahtuu kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle. On tärkeää yhdessä ja riittävän varhaisessa vaiheessa sopia näiden prosessien aikataulusta ja toteutuksesta. Näin niin operatiivinen organisaatio kuin toimielimet tietävät, mitä ja missä aikataulussa mitäkin tapahtuu.

Talouden vuosikellossa esitetään

- tilinpäätösaikataulu
- kuntatietoraportointi
- talousarviovuoden talouden seuranta / osavuosikatsaukset
- talouden ja toiminnan suunnittelu / talousarvio

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 11
§ 124

08.01.2024
06.05.2024

Tilinpäätös tulee valmistella maaliskuun loppuun mennessä. Talouden seurannan ja osavuosikatsausten laadinnassa on hyvä huomioida kuntien lakisääteinen taloustietoportointi. Talouden ja toiminnan suunnitteluun tulee jatkossa varata lisää aikaa valmisteluun ja päätöksentekoon. Veroprosentit tulee ilmoittaa marraskuun 17. päivä mennessä. Valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä seuraavan vuoden talousarvio.

Vuoden 2024 operatiivisten talousprosessien kuukausiaikataulu sekä talouden seurannan ja raportoinnin vuosisuunnitelma esitellään kokouksessa. Valmistelua jatketaan siten, että lopullinen vuosisuunnitelma tuodaan kaupunginhallituksen käsittelyyn 22.1.2024.

Esittelijä	Vt. Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	Merkitään tiedoksi.
Päätös	Merkittiin tiedoksi.
Lisätietoja	Talousjohtaja Hannele Pöykkölä, p. 040 1044 020, sähköposti hannele.poykkola(at)lieksa.fi

Kaupunginhallitus 06.05.2024 § 124
797/02.02.02.00.01/2023

Valmistelija Talousjohtaja

Talouden vuosikellon suunnittelua ja valmistelua on jatkettu alkuvuoden 2024 aikana. Vuosikello pohjautuu operatiivisten talousprosessien kuukausiaikataulutukseen, joka on nyt saatu valmiiksi ja joka toimii vuoden 2024 seurannan pohjatietona.

Kuukausikirjanpito laaditaan kuukausittain siten, että se valmistuu seuraavan kuukauden 25. päivä mennessä. Tähän vaikuttaa myös kunnille pakollinen Kuntatietoportointi ja sen aikataulu.

Koska kuntien virallinen raportointi pohjautuu neljännesvuosiraportointiin, on nyt myös Lieksan kaupungin seuranta ja raportointi synkronoitu tähän sykliin. Ensimmäisen neljänneksen Q1 (1-3 kk) talouden raportointi tapahtuu kaupunginhallitukselle. Varsinainen osavuosikatsaus Q2 (1-6 kk) tehdään puolesta vuodesta, jolloin nähdään paremmin eri vaikutukset ja muutokset. Silloin tulosityksiköt raportoivat myös toiminnallisten tavoitteiden toteumatilanteen. Myös tytäryritysten raportointi liitetään osaksi Q2 raportointia.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 11
§ 124

08.01.2024
06.05.2024

Osavuositarkastukset käsitellään toimitilimissä 22.8.2024 mennessä, sen jälkeen kaupunginhallituksessa 26.8.2024 ja valtuustossa 2.9.2024. Tässä yhteydessä esitetään myös mahdolliset talousarviomuutokset kaikkiin talousarvion osiin. Myös liikelaitokset raportoivat taloudesta ja toiminnasta samassa aikataulussa.

Kolmannen neljänneksen raportointi Q3 (1-9 kk) tuotetaan siten, että se on kaupunginhallituksen käsittelyssä 4.11.2024. Marraskuussa on myös seuraavan vuoden veroista päättäminen osana talousarvion laadintaa.

Osavuositarkastuksen, tilinpäätöksen sekä talousarvion laadinnasta annetaan vielä tarkempi aikataulutus aiempien vuosien tapaan. Tarvittaessa tilikauden aikaisia talousarviomuutoksia voidaan tehdä vielä myös lokakuun kirjanpidon valmistuttua. Näin talousarviomuutokset ehtivät 9.12.2024 kaupunginhallitukseen ja 16.12.2024 kaupunginvaltuuston käsittelyyn.

Vuoden 2025 talousarvion osalta on tässä vaiheessa tiedossa verojen hyväksyntä valtuustossa 11.11.2024 sekä talousarvion käsittely kaupunginhallituksessa 9.12.2024 ja kaupunginvaltuustossa 16.12.2024.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan vuoden 2024 talousraportoinnin vuosisuunnitelman.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti hyväksyä liitteenä olevan vuoden 2024 talousraportoinnin vuosisuunnitelman.

Lisätietoja

Talusojohtaja Hannele Pöykkölä, p. 040 1044 020,
sähköposti hannele.poykkola(at)lieksa.fi

Liitteet

1 Talousraportoinnin vuosisuunnitelma luonnos 30.4.2024

Kaupunginhallitus

§ 125

06.05.2024

Talousraportointi 1-3/2024

Kaupunginhallitus 06.05.2024 § 125
797/02.02.02.00.01/2023

Valmistelija

Talousjohtaja

Kaupunginhallituksen tehtävä on seurata koko kaupungin taloutta sekä lisäksi tulosityksiköitä kaupunginhallituksen alaisuudessa. Esityslistan liitteenä on kaupungin peruskunnan talouden toteumaraportti vuoden 2024 ensimmäiseltä neljännekseltä sekä vastaava raportti kaupunginhallituksen alaisista kustannuspaikoista. Lisäksi liitteenä esitetään yhdistelty toteumaraportti, jossa on mukana myös liikelaitokset.

Kun katsotaan koko kaupungin talouden toteumaa ensimmäisellä neljänneksellä, niin tasainen toteumaprosentti olisi 25 %. Maaliskuun lopussa toimintatuottojen toteuma on 27,9 % ja toimintakulujen 22,8 %. Ensimmäinen neljännes ylittää budjetoidusta tuottojen osalta, mutta alittaa kulujen osalta, jolloin tilikauden tuloksesta on kasassa jo 76 %.

Ensimmäinen neljännes ei osoita merkittäviä poikkeamia kaupungin taloudessa. Talousarviomuutokset käsitellään toisen neljänneksen eli kuuden kuukauden kohdalla. Erityisesti kaupungin tuloksen kannalta merkitykselliseksi osoittautuu, miten verotulot kehittyvät, kun vuotta mennään eteenpäin.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee raportit tietoon saatetuksi.

Päätös

Kaupunginhallitus merkitsi raportit tietoon saatetuksi.

Merkittiin, että Hannele Pöykkölä poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo 17.12.

Lisätietoja

Kaupunginjohtaja Pirre Seppänen, 040 1044 001,
sähköposti pirre.seppanen(at)lieksa.fi

Talousjohtaja Hannele Pöykkölä, p. 040 1044 020,
sähköposti hannele.poykkola(at)lieksa.fi

Liitteet

- 2 Tuloslaskelma peruskunta 1-3/2024
- 3 Tuloslaskelma kaupunginhallituksen alaiset yksiköt 1-3/2024
- 4 Tuloslaskelma kaupunki ja liikelaitokset 1-3/2024

Kaupunginhallitus

§ 126

06.05.2024

Eron myöntäminen Satu Piironelle keskusvaalilautakunnan jäsenyydestä ja uuden jäsenen valinta

Kaupunginhallitus 06.05.2024 § 126
553/00.00.01.00.06/2021

Valmistelija

Hallintojohtaja

Satu Piironen on 18.4.2024 saapuneella sähköpostilla pyytänyt eroa keskusvaalilautakunnan jäsenyydestä perusteenaan henkilökohtaisista kiireistä ja töistä aiheutuva ajanpuute hoitaa tehtävää.

Vaalilaki 13 §:

”Valtuuston on asetettava kuntaan toimikaudekseen kunnan keskusvaalilautakunta.

Kunnan keskusvaalilautakuntaan kuuluu puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja kolme muuta jäsentä sekä tarpeellinen määrä varajäseniä, joita on kuitenkin oltava vähintään viisi. Varajäsenet on asetettava siihen järjestykseen, jossa he tulevat jäsenten sijaan. Sekä jäsenten että varajäsenten tulee mahdollisuuksien mukaan edustaa kunnassa edellisissä kuntavaaleissa ehdokkaita asettaneita äänestäjäryhmiä. Jäsen tai varajäsen, joka keskusvaalilautakunnalle toimitetun ehdokashakemuksen mukaan on asetettu puolueen tai valitsijayhdistyksen ehdokkaaksi, ei voi osallistua keskusvaalilautakunnan työskentelyyn kyseisissä vaaleissa. (8.5.2015/563)”

Naisten ja miesten välisestä tasa-arvosta annetun lain 4 a §:n mukaan kunnallisissa toimielimissä lukuun ottamatta kunnanvaltuustoja tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 prosenttia, jollei erityisestä syystä muuta johdu.

Keskusvaalilautakunnan kokoonpano:

Jäsenet:

Lauri Partanen (kesk.)
Maija Ikonen (sd.)
Satu Piironen (ps.)
Marjaleena Ilmakangas (kok.)
Hannu Ikonen (vas.)

Varajäsenet:

Ahti Keränen (kd.)
Inka Kivi-Stranius (vihr.)
Aino Ikonen (kesk.)
Kari Matikainen (sd.)
Toivo Rätty (ps.)

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus

§ 126

06.05.2024

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se

- myöntää eron Satu Piiroselle keskusvaalilautakunnan jäsenyydestä ja
- valitsee keskusvaalilautakuntaan uuden jäsenen.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että se

- myöntää eron Satu Piiroselle keskusvaalilautakunnan jäsenyydestä ja
- valitsee keskusvaalilautakuntaan uuden jäsenen.

Lisätietoja

Hallintojohtaja Sari Leinonen, p. 040 1044 005,
sähköposti sari.leinonen(at)lieksa.fi

Kaupunginhallitus

§ 127

06.05.2024

Omaehtoisen opiskelun kannustinrahan myöntäminen

Kaupunginhallitus 06.05.2024 § 127
244/01.03.01/2024

Valmistelija

Hallintojohtaja

Taloussihteeri [REDACTED] hakee omaehtoisen opiskelun kannustinrahaa suoritettuaan liiketalouden ylemmän ammattikorkeakoulututkinnon johtamisessa ja liiketoimintaosaamisessa (MBA, tradenomi YAMK). Hän on suorittanut 90 opintopisteen opinnot Karelia-ammattikorkeakoulussa 3.9.2020-8.12.2023 käyttäen opintoihinsa vapaa-aikaansa ja osittaista opintovapaata (2 pv/vko 1.9.2022-30.11.2022). Opinnäytetyön tutkimusosio sisälsi kaupungin johtoryhmän ja taloustiimin jäsenten haastattelut sekä niiden työstämisen. Tähän opiskelija käytti noin viisi työpäivää, joista oli sovittu esihenkilön kanssa.

Opinnot ovat tukeneet hakijaa ja hänen työtään nykyisessä esihenkilöasemassa sekä tuoneet hänen työhönsä uutta näkökulmaa, lisää osaamista ja näkemystä sekä kykyä soveltaa erilaisia johtamisen ja liiketoimintaosaamisen menetelmiä ja välineitä.

[REDACTED] on työskennellyt Lieksan kaupungin palveluksessa 9.7.2020 alkaen. Hän ei ole hakenut omaehtoisen koulutuksen kannustinrahaa aiemmin.

Lieksan kaupungin huomioimissäännön yksi osa on omaehtoisen koulutuksen tukeminen -kannustinraha. Soveltamisohjeessa määritellään kannustinrahan myöntämisen perusteet seuraavasti:

1. opiskelu tapahtuu pääsääntöisesti opiskelijan omalla ajalla
2. opiskelu liittyy hakijan työtehtäviin tai moniammatillisen osaamisen kehittämiseen
3. järjestelmän piiriin kuuluvat kaupungin vakinaisessa palveluksessa olevat henkilöt
4. kannustinrahan voi saada vain kerran kahdessa vuodessa.

Suoritetusta tutkinnosta kannustinrahaa myönnetään, mikäli hakijalle ei ole myönnetty merkittäväksi ajanjaksoksi palkallista virka- tai työvapaata opintojen suorittamisen aikana. Jos opinnot tähtäävät ensisijaisesti uuteen tutkintoon tai opintokokonaisuuteen, jonka suorittamista virassa/toimessa olo ei edellytä, tulee työnantajan kannustaa opintoja omaehtoisen opiskelun kannustinjärjestelmän kautta eikä myöntää palkallista virka- tai työvapaata koulutuspäivien ajaksi.

[REDACTED] hakemus täyttää huomioimissäännön kriteerit, ja hän on toimittanut työnantajalle todistuksen hakemuksessa mainittujen opintojen suorittamisesta.

Kaupunginhallitus

§ 127

06.05.2024

Omaehtoisen opiskelun kannustinrahan myöntämisessä on aiemmissa päätöksissä noudatettu linjaa, jonka mukaan kannustinrahan suuruus riippuu suoritettujen tutkintojen tai opintokokonaisuuden laajuudesta. Kokonaisten tutkintojen suorittamisesta maksetut kannustinrahat ovat olleet 250-400 euron suuruisia, ja erillisten koulutusten 50-200 euron suuruisia. Kannustinraha on veronalaista tuloa.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää myöntää hakijalle 400 euron suuruisen kannustinrahan omaehtoisen opiskelun suorittamisesta.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti myöntää hakijalle 400 euron suuruisen kannustinrahan omaehtoisen opiskelun suorittamisesta.

Lisätietoja

Hallintojohtaja Sari Leinonen, p. 040 1044 005,
sähköposti sari.leinonen(at)lieksa.fi

Jakelu

Hakija
Talousjohtaja

Kaupunginhallitus

§ 128

06.05.2024

Pelastusaseman hankesuunnitelman hyväksyminen

Kaupunginhallitus 06.05.2024 § 128
858/02.05.01.00.03/2023

Valmistelija

Kaupunginjohtaja

Lieksan kaupungin hallintosäännön mukaan yli 250.000 euron ylittävän investoinnin hankesuunnitelman hyväksyy kaupunginhallitus. Valtuusto on talousarviossaan vuodelle 2024 varannut pelastusaseman peruskorjaukseen 325.000 euroa.

Muutostyöt koostuvat useammasta kokonaisuudesta, joille kaikille on ilmennyt akuutti tarve. Naisten sosiaalitilojen osalta merkittävin muutostarve on tilojen suurentaminen siirtämällä tilat toiseen paikkaan rakennuksen sisätilamuutoksilla. Naisten määrä pelastusasemalla on kasvanut merkittävästi siitä, kun tilat on rakennettu. Muutostyöt toteutetaan siten, että naisten sosiaalitilat siirretään kuntosalin paikalle. Samalla toteutetaan tarpeellisia muutostöitä myös sauna- ja wc-tiloihin. Entisiin kuntosalitiloihin toteutetaan naisten pukuhuoneen lisäksi Puhdas paloasema -toimintamallin mukainen varastotila puhtaille asemapalveluvarusteille sekä vaihtovarusteille.

Kuntosalitilat siirretään peruskorjauksen yhteydessä pelastusajoneuvojen pikkuautohalliin, johon tehdään väliseinäratkaisulla erillinen tilatoteutus ilmanvaihtoratkaisuineen. Tässä yhteydessä menetetään kaksi pelastusajoneuvopaikkaa hallista. Korvaavat autopaikatilat toteutetaan laajennusratkaisuna puolilämpimänä tilana. Pelastusaseman keittiötiloihin tehdään toiminnallisia muutostöitä, joka tehostaa keittiötilan tilajärjestelyitä, toiminnallisuutta ja energiatehokkuutta.

Kaupunki on hakenut avustusta remontin kustannuksiin Palosuojelurahastolta tammikuussa 2024. Myönteinen avustuspäätös on tehty 12.4. Avustuksen määrä on 50 % hankkeen kustannuksista eli 152 000 €. Hankkeen kaupungille toteuttaa kaupungin toimitiloista vastaava Lieksan Kiinteistöt Oy.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä pelastusaseman peruskorjauksen toteutettavaksi esitetyn suunnitelman mukaisesti.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti hyväksyä pelastusaseman peruskorjauksen toteutettavaksi esitetyn suunnitelman mukaisesti.

Merkittiin, että Niko Keronen Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen (Siun sote) turvallisuuden ja varautumisen lautakunnan puheenjohtajana ja Mirja Karhinen em. lautakunnan varapuheenjohtajana ilmoittivat olevansa esteellisiä ja poistuivat kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ajaksi.

Kaupunginhallitus

§ 128

06.05.2024

Lisätietoja

Kaupunginjohtaja Pirre Seppänen, 040 1044 001,
sähköposti pirre.seppanen(at)lieksa.fi

Jakelu

Lieksan Kiinteistöt Oy
Pohjois-Karjalan pelastuslaitos
Talouspalvelut

Kaupunginhallitus

§ 129

06.05.2024

Edustajan nimeäminen Runon ja Rajan tie ry:n hallitukseen

Kaupunginhallitus 06.05.2024 § 129
265/00.00.01.02.00/2022

Valmistelija

Hallintojohtaja

Runon ja Rajantie ry:n vuosikokous pidetään 7.5.2024. Käsiteltävänä asiana on muun muassa uuden hallituksen valitseminen seuraavalle kaksivuotiskaudelle.

Lieksan kaupunki on nimennyt Reijo Kortelaisen varajäseneksi Runon ja Rajan tie ry:n hallitukseen 19.4.2022. Varsinaisena jäsenenä on ollut edustaja Nurmeksesta. Hallituksessa ovat Lieksa ja Nurmes vuorotelleet varsinaisen ja varajäsenen paikasta.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää nimetä edustajan Runon ja Rajan tie ry:n hallitukseen seuraavalle kaksivuotiskaudelle.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti nimetä Reijo Kortelaisen edustajaksi Runon ja Rajan tie ry:n hallitukseen seuraavalle kaksivuotiskaudelle.

Lisätietoja

Hallintojohtaja Sari Leinonen, p. 040 1044 005,
sähköposti sari.leinonen(at)lieksa.fi

Jakelu

Nimetty edustaja
Runon ja Rajan tie ry
Toimistopalvelut

Kaupunginhallitus

§ 130

06.05.2024

Kaatuneitten muistopäivän sepeleenlaskutilaisuudet

Kaupunginhallitus 06.05.2024 § 130
307/00.04.02.02/2024

Valmistelija

Kansalaisopiston rehtori

Kaatuneitten muistopäivän 19.5.2024 kunniakäynti, hartaustilaisuus ja sepeleenlasku sankarihaudoilla järjestetään Lieksassa ja Viekijärvellä.

Lieksan sankarihaudalla tilaisuus alkaa jumalanpalvelusten jälkeen noin klo 11.15 ja Viekijärven sankarihaudalla sepeleenlasku on klo 12.

Kunniavartion Lieksan sankarihaudoille asettavat Lieksan rajakilta ja reserviläisjärjestöt. Lippulinnan Lieksassa johtaa Lieksan Rajakillan edustaja.

Hartaustilaisuuden järjestämisen sopivat seurakunnat.

Sepeleet toimitetaan Lieksan kirkkoon ennen jumalanpalveluksen alkamista.

Lieksan kaupunki ja seurakunnat laskevat sepeleet seuraavasti: kirkkopuistoon kaksi, Mähkön vanhalle hautausmaalle yksi ja Viekijärven sankarihaudalle yksi.

Sotiemme Veteraanit -yhteistyötoimikunnan (edustajat Lieksan rajavartioasema, sotainvalidit ja sotaveteraanit) sepeleet lasketaan Lieksassa ja Viekijärvellä.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää nimetä sepeleenlaskijat kaatuneitten muistopäivänä 19.5. Lieksaan (kaksi) ja Viekijärvelle (yksi).

Päätös

Kaupunginhallitus päätti nimetä sepeleenlaskijoiksi kaatuneitten muistopäivänä 19.5. Lieksaan Tarja Kärkkäisen ja Maija Riikosen ja Viekijärvelle Ahti Kiiskisen.

Lisätietoja

Kansalaisopiston rehtori Asko Saarelainen, p. 040 1044 111, sähköposti asko.saarelainen(at)lieksa.fi

Jakelu

Joensuun ort. seurakunta
Kulttuuritoimi
Lieksan ev.lut. seurakunta
Lieksan Rajakilta

Kaupunginhallitus

§ 130

06.05.2024

Lieksan rajavartioasema
Nimetyt seppeleenlaskijat
Toimistopalvelut

Kaupunginhallitus

§ 131

06.05.2024

Jäsenen nimeäminen Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakuntaan toimintakaudelle 2024 - 31.5.2025

Kaupunginhallitus 06.05.2024 § 131
230/00.00.01.01.03/2024

Valmistelija

Hallintojohtaja

Pohjois-Karjalan kunnat ovat sopineet järjestävänsä 1.1.2025 valtiotoimijalta kunnalle siirtyvät julkiset työvoimapaalvelut maakunnallisella työllisyysalueella, jonka vastuukuntana toimii Joensuun kaupunki. Kuntien välisen järjestämisvastuusopimuksen mukaisesti työvoimapaalvelujen järjestämisestä vastaavana yhteisenä toimielimenä ja työllisyysalueen työvoimaviranomaisena toimii Joensuun kaupungin lautakunta, joka sijoittuu Joensuun kaupunginhallituksen alaisuuteen.

Joensuun kaupunki on päivittänyt hallintosäätönsä sekä perustanut työllisyysalueen lautakunnan 25.3.2024 (KV 18 §). Työllisyysalueen lautakunta aloittaa toimintansa jo vuonna 2024 tulevaan työllisyysalueeseen ja työllisyydenhoidon palvelukokonaisuuteen perehtymiseksi. Lautakunta tulee toimivaltaiseksi työvoimapaalvelujen järjestämisvastuun siirtyessä työllisyysalueelle 1.1.2025.

Joensuun kaupungin hallintosäännön 26b §:n mukaan Pohjois-Karjalan maakunnan kuntien yhteisessä työllisyysalueen lautakunnassa on 15 jäsentä. Vastuukunta Joensuu valitsee lautakuntaan 3 jäsentä ja Heinävesi, Ilomantsi, Juuka, Kitee, Kontiolahti, Lieksa, Liperi, Nurmes, Outokumpu, Polvijärvi, Rääkkylä ja Tohmajärvi kukin yhden jäsenen. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen.

Lautakunnan puheenjohtajana toimii Joensuun kaupungin valitsema jäsen ja varapuheenjohtajana muiden kuntien valitsema jäsen. Joensuun kaupungin valitsemilla jäsenillä on lautakunnassa kullakin neljä ääntä ja muiden kuntien valitsemilla jäsenillä kullakin yksi ääni.

Joensuun kaupunki pyytää Lieksan kaupunkia nimeämään työllisyysalueen lautakuntaan jäsenen ja henkilökohtaisen varajäsenen toimintakaudelle 2024-2025 (jäljellä oleva valtuuston toimikausi). Lautakunnan varapuheenjohtaja valitaan Pohjois-Karjalan kuntien keskuudesta.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää nimetä jäsenen ja varajäsenen Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakuntaan toimintakaudelle 2024-2025.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti nimetä Tarja Kärkkäisen jäseneksi ja Eero Mustosen varajäseneksi Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakuntaan toimintakaudelle 2024-2025.

Kaupunginhallitus

§ 131

06.05.2024

Lisätietoja

Hallintojohtaja Sari Leinonen, p. 040 1044 005,
sähköposti sari.leinonen(at)lieksa.fi

Jakelu

Joensuun kaupunki
Nimetty jäsen
Nimetty varajäsen
Toimistopalvelut

Kaupunginhallitus

§ 132

06.05.2024

Palkkatukityöllistämisen linjaukset Lieksan kaupungilla

Kaupunginhallitus 06.05.2024 § 132
247/00.01.02.01.01/2024

Valmistelija Työllisyyspalveluvastaava

Työ- ja elinvoimapolitiikka sekä työvoimapalvelut ovat muutoksessa TE2024-uudistuksen ja pääministeri Petteri Orpon hallitusohjelmaan liittyvien lakimuutosten myötä. Lakisääteiset työvoimapalvelut siirtyvät TE2024-uudistuksen myötä kunnille vuoden 2025 alusta alkaen. Valtio osoittaa kunnille laskennallista valtionosuutta lakisääteisten palvelujen järjestämiseen. Kunnille tulevasta valtionosuudesta rahoitetaan myös kaikille toimijoille suunnatut palkkatuet. Kunnat sekä niiden muodostamat työllisyysalueet päättävät itsenäisesti, mihin työvoimapalveluihin valtionosuus kohdentuu lakisääteisten palveluvelvoitteiden täyttämiseksi.

Työvoimapalvelujen järjestämistä vastuu muuttuessa kuntien vastuu työttömyysetuuskustannusten rahoituksesta laajenee vuoden 2025 alusta alkaen. Työmarkkinatuen rahoituksen lisäksi kuntien vastuu laajenee myös perus- ja ansiopäivärahan perusosan rahoitukseen kaikkien yli 100 päivää työttömän olleiden osalta. Vuoden 2025 alusta alkaen kaikki työttömät työnhakijat tulevat kuntien maksuvastuulle jo 100 työttömyyspäivän jälkeen. Aikaisemmin työttömät ovat tulleet työmarkkinatuen maksuvastuun piiriin saatuaan työmarkkinatukea yli 300 päivää. Ennen lakimuutosta ansiosidonnaisella ja peruspäivärahalla olleet työttömät ovat tulleet kuntien maksuvastuulle vasta 700–800 työttömyyspäivän jälkeen oltuaan ensin 400–500 edellä mainittujen työttömyysetuuskustannusten piirissä ja lisäksi 299 päivää työmarkkinatuella. Valtio osoittaa kunnille laskennallista valtionosuutta kustannusten nousuun. Uudistuksen jälkeen kuntien työttömyysetuuskustannukset eivät poistu työttömän osallistuessa aktiiviin työvoimapalveluihin, kuten kuntouttavaan työhöön tai työkokeiluun.

Työttömyysetuuskustannusten rahoitusvastuun uudistamisella valtio kannustaa kuntia huolehtimaan alueen työllisyydestä sekä järjestämään kaikille työttömille työnhakijoille mahdollisimman tehokkaasti työllistymistä edistäviä palveluja työttömyyden alkuvaiheessa. Muutos on tarkoitettu myös ohjauksena (HE 207/2022), joka palkitsee tehtäviä tehokkaasti toteuttavia kuntia ja voisi pitkällä aikavälillä näkyä säästöinä työttömyysturvan maksuosuuksissa.

Työvoimapalvelujen siirtoon liittyvän lainsäädännön lisäksi työllistämiseen vaikuttaa palkkatukilainsäädännön muutokset sekä eduskunnan jo hyväksymän työttömyysturvalain (HE 73/2023) 2.9.2024 voimaan tuleva muutos, jonka myötä työntekijän työssäoloehdon täyttyminen edellyttää jatkossa 12 kuukauden työskentelyä aikaisemman 6 kuukauden sijasta. Voimassa olevan lainsäädännön mukaan palkkatukea voidaan myöntää pääasiassa enintään 10 kuukautta, mikä ei jatkossa täyttäisi työntekijän työssäoloehtoa.

Kaupunginhallitus

§ 132

06.05.2024

Lisäksi eduskunnassa on parhaillaan käsittelyssä hallituksen lakiesitys (HE 13/2024), jonka mahdollisen voimaan tulon jälkeen palkkatuettu työ ei jatkossa kerryttäisi työssäoloehdotta 2.9.2024 alkaen. Poikkeuksena alentuneesti työkykyisen ja yli 60-vuotiaan pitkäaikaistyöttömän työllistämiseksi solmittu palkkatuettu työ kuitenkin kerryttäisi työssäoloehdotta ensimmäisen 10 kuukauden jälkeen 75 prosenttisesti, jolloin työssäoloehdot täyttyisi 26 kuukauden palkkatukityöllä. Edellä mainittu lakiesitys poistaisi kunnilta myös velvoitetyöllistämisen.

Pohjois-Karjalassa työvoimapalvelut siirtyvät vuoden 2025 alusta maakunnalliselle työllisyysalueelle, jonka vastuukuntana toimii Joensuun kaupunki. Pohjois-Karjalan kunnat ovat hyväksyneet yhteisen maakunnallisen työllisyysalueen järjestämissopimuksen, jonka mukaan kunnat maksavat työllisyysalueelle aiheuttamisperusteisesti omiin kuntalaisiin kohdentuvat palkkatuet, starttirahat ja ostopalvelut. Työllisyysalue laskuttaa kunnilta toteutuneet kustannukset etuuden käytön mukaisesti.

Maakunnallisessa työllisyysalueen valmistelussa suunnitellaan parhaillaan työllisyysalueen vuoden 2025 palveluja ja resursseja. Pohjois-Karjalassa kuntien valtionosuus pienenee vuonna 2025 nykytilanteeseen nähden 3,4 M€, mikä edellyttää palvelutoiminnan sopeuttamista. Kuntiin kohdennettu palkkatuki Pohjois-Karjalassa on ollut vuositasolla n. 4 M €, mistä säästäminen vapauttaisi resursseja työllisyysalueen muihin palveluihin pienenevää valtionosuutta vastaavaksi.

Johtopäätökset

Palkkatukityöllistämisen kustannukset nousevat tulevien lakimuutosten myötä siten, että palkkatuettu työ tulee kunnalle kalliimmaksi kuin muun työsopimuslain mukaisen työn tarjoaminen työttömälle kuntalaiselle. Tämän kustannuskehityksen aiheuttavat

- 1) Palkkatuettu työ ei pääsääntöisesti kerryttäisi työntekijän työssäoloehdotta, mikäli eduskunnan käsittelyssä oleva laki tulee voimaan.
- 2) Tulevan työllisyysalueen kustannusten jakoon perustuen kunta maksaa itse myös omiin kuntatyösuhteisiin kohdentuvan palkkatuen työllisyysalueen aiheuttamisperusteisen laskutuksen kautta.

Maakunnallisen työllisyysalueen palveluihin suunnattava resurssi vähenee valtionosuuden pienentymisen myötä. Kuntien palkkatukityöllistäminen ei ole jatkossa kannattavaa, minkä vuoksi kuntiin myönnettävästä palkkatuesta on perusteltua luopua sekä suunnata vapautuva resurssi työllisyysalueen muuhun palvelutuotantoon.

Esimerkkilaskelma palkkatuen kannattavuudesta liitteenä.

Kaupunginhallitus

§ 132

06.05.2024

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää, että

1. mikäli kunta hakee palkkatukea työsuhteisiin loppuvuoden 2024 aikana, palkkatuetut työsuhteet voidaan solmia määräajaksi enintään 31.12.2024 saakka ja

2. kunta ei hae työsuhteisiin palkkatukea vuoden 2025 alusta alkaen lukuun ottamatta seuraavia poikkeuksia:

a) ennen päätöksen käsittelyä alkaneet määräaikaiset tai ennakkoon suunnitellut palkkatuetut työsuhteet voivat jatkua suunnitellusti määräajan loppuun, vaikka ne kestäisivät vuoden 2025 puolelle. Varaus huomioidaan työllisyysalueen taloussuunnittelussa,

b) mikäli nykyinen kuntien velvoitetyöllistämistä koskeva laki kumotaan, ennen uuden lain voimaan tuloa alkaneet ja vuodelle 2025 jatkuvat velvoitetyösuhteet toteutetaan suunnitellusti,

c) mikäli velvoitetyöhön ei tule suunniteltua lakimuutosta, velvoitetyöllistäminen jatkuu voimassa olevan lainsäädännön mukaisesti.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti, että

1. mikäli kunta hakee palkkatukea työsuhteisiin loppuvuoden 2024 aikana, palkkatuetut työsuhteet voidaan solmia määräajaksi enintään 31.12.2024 saakka ja

2. kunta ei hae työsuhteisiin palkkatukea vuoden 2025 alusta alkaen lukuun ottamatta seuraavia poikkeuksia:

a) ennen päätöksen käsittelyä alkaneet määräaikaiset tai ennakkoon suunnitellut palkkatuetut työsuhteet voivat jatkua suunnitellusti määräajan loppuun, vaikka ne kestäisivät vuoden 2025 puolelle. Varaus huomioidaan työllisyysalueen taloussuunnittelussa,

b) mikäli nykyinen kuntien velvoitetyöllistämistä koskeva laki kumotaan, ennen uuden lain voimaan tuloa alkaneet ja vuodelle 2025 jatkuvat velvoitetyösuhteet toteutetaan suunnitellusti,

c) mikäli velvoitetyöhön ei tule suunniteltua lakimuutosta, velvoitetyöllistäminen jatkuu voimassa olevan lainsäädännön mukaisesti.

Merkittiin, että Susanna Saastamoinen saapui kokoukseen tämän pykälän käsittelyn aikana klo 17.30.

Merkittiin, että tämän asian käsittelyn jälkeen puheenjohtaja keskeytti kokouksen tauon ajaksi klo 17.44-17.51, jonka jälkeen kaupunginhallitus kävi keskustelun valmistelussa olevista ja muista ajankohtaisista asioista. Susanna Saastamoinen poistui kokouksesta klo 18.55. Kokous päättyi klo 19.24.

Kaupunginhallitus

§ 132

06.05.2024

Lisätietoja

Työllisyyspalveluvastaava Raija Schroderus, p. 040 1044 312,
sähköposti [raija.schroderus\(at\)lieksa.fi](mailto:raija.schroderus@lieksa.fi)

Elinvoimajohtaja Susanna Saastamoinen, p. 040 1044 009,
sähköposti [susanna.saastamoinen\(at\)lieksa.fi](mailto:susanna.saastamoinen@lieksa.fi)

Liitteet

5 Palkkatukityöllistäminen

Jakelu

Elinvoimajohtaja
Joensuun kaupunki TE2024 valmisteluyksikkö
Työllisyyspalveluvastaava

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 116, § 117, § 118, § 119, § 120, § 121, § 123, § 125, § 126

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuusto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 122, § 124, § 127, § 128, § 129, § 130, § 131, § 132

OIKAISUVAATIMUSOHJE

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu ja jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Lieksan kaupunginhallitus / kirjaamo

Postiosoite: PL 41, 81701 Lieksa
Käyntiosoite: Pielisentie 3, krs. 3
Puhelin: 04010 44000 (vaihde)
Sähköposti: kirjaamo@lieksa.fi
Kirjaamon aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Lieksan kaupungin kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä myös sähköpostilla lähettäjän omalla vastuulla.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Käytettäessä todisteellista tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen päätöksen tiedoksi saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä tämän jälkeen.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi

- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Oikaisuvaatimuksen käsittelyn maksullisuus

Oikaisuvaatimuksen käsittelystä ei peritä makua.

Pöytäkirjat

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Lieksan kaupungin kirjaamosta.