

Kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto

Aika 07.02.2025 klo 15:00 - 17:03

Paikka Kokoushuone Pielinen, Pielisentie 3, mahdollisuus osallistua myös etäyhteydellä.

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 2	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 3	Esityslistan hyväksyminen	5
§ 4	Lieksan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaoston lausunto Itä-Suomen aluehallintovirastolle vesilain mukaisesta ympäristölupahakemuksesta, dnro ISAVI/8149/2024	6
§ 5	Ympäristönsuojelun valvontaohjelma 2025 ja vuoden 2024 valvontaohjelman toteutuminen	8
§ 6	Lieksan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaoston lausunto Itä-Suomen hallinto-oikeudelle Lieksan kaupunginhallituksen lupajaoston päätöksestä 3.10.2024 § 49, dnro 2348/2024	9

Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Saastamoinen Esko	15:00 - 17:03	puheenjohtaja	
	Ponkilainen Matti	15:00 - 17:03	varapuheenjohtaja	
	Karppinen Jouni	15:00 - 17:03	jäsen	
	Kaverinen Maija	15:00 - 17:03	jäsen	
	Lihavainen Hannele	15:00 - 17:03	jäsen	
	Sarkkinen Jorma	15:00 - 17:03	esittelijä	
	Majoinen Ritva	15:00 - 17:03	esittelijä	Etäyhteydellä
	Lehikoinen Eeva-Liisa	15:00 - 17:03	pöytäkirjanpitäjä	
Poissa	Seppänen Pirre		kaupunginjohtaja	

Allekirjoitukset

Esko Saastamoinen
puheenjohtaja

Eeva-Liisa Lehikoinen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

§:t 1 - 6

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu Lieksassa 07.02.2025

Maija Kaverinen
pöytäkirjantarkastaja

Jouni Karppinen
pöytäkirjantarkastaja

Tämä pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävänä Lieksan kaupungin verkkosivuilla
10.02.2025 alkaen.

pöytäkirjanpitäjä

Eeva-Liisa Lehikoinen

Kaupunkiympäristölautakunnan
lupajaosto

§ 1

07.02.2025

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto 07.02.2025 § 1

Kuntalain 103 §:n mukaan toimitella on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Toimielimen kokous on laillinen, kun kokouskutsu on toimitettu toimielimen jäsenille vähintään kolme (3) päivää ennen kokousta.

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Merkittiin, että ympäristönsuojelusihteeri Ritva Majoinen osallistui kokoukseen etäyhteydellä.

Kaupunkiympäristölautakunnan
lupajaosto

§ 2

07.02.2025

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto 07.02.2025 § 2

Kaupungin hallintosäännön 152 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Kokouksessa valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa, jotka tarkastavat pöytäkirjan pääsääntöisesti heti kokouksen jälkeen.

Päätösehdotus

Kaupunginhallituksen lupajaosto päättää valita pöytäkirjantarkastajiksi Maija Kaverisen ja Jouni Karppisen.

Päätös

Kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto päätti valita pöytäkirjantarkastajiksi Maija Kaverisen ja Jouni Karppisen.

Kaupunkiympäristölautakunnan
lupajaosto

§ 3

07.02.2025

Esityslistan hyväksyminen

Kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto 07.02.2025 § 3

Päätösehdotus

Kokouksen esityslista hyväksytään kokouksen asialistaksi.

Päätös

Kokouksen esityslista hyväksyttiin kokouksen asialistaksi.

Kaupunkiympäristölautakunnan
lupajaosto

§ 4

07.02.2025

**Lieksan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaoston lausunto Itä-Suomen
aluehallintovirastolle vesilain mukaisesta ympäristölupahakemuksesta, dnro ISAVI/8149/2024**

Kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto 07.02.2025 § 4
41/11.01.00.01/2025

Valmistelija

Ympäristönsuojelusihteeri

Lieksan kaupunki hakee vesilain mukaista lupaa uuden aallonvaimenninponttonilaiturin rakentamiseksi Kolin satamaan. Laituri rakennettaisiin nykyisen, jo olemassa olevan, laivalaiturin jatkoksi. Sen yhteyteen tulisi vierasvenepaikkoja peräpoijukiinnityksellä sekä kaksi laivapaikkaa risteilyaluksille. Uusi laituri toimisi samalla aallonvaimentimena nykyisille vierasvenelaitureille. Vesilain mukaista lupaa haetaan vesilain (587/2011) 3 luvun 2 §:n perusteella.

Uusi laiturirakenne sijoittuisi kiinteistölle 422-411-876-1, joka on Kolin kalaveden osakaskunnan omistama yhteinen vesialue. Sataman rantakiinteistöä hallinnoi Metsähallitus ja Rantatien tiealueen kiinteistöä Pohjois-Savon ELY-keskus. Kolin sataman toiminnasta vastaa Lieksan kaupunki. Kolin kalaveden osakaskunta on antanut suostumuksensa ponttonilaiturin rakentamiselle olemassa olevan laiturin jatkoksi.

Lieksan kaupunki on pyytänyt Pohjois-Karjalan ELY-keskukselta arviota hankkeen lupatarpeen arvioinnista vesilakiin liittyen. Lausunnossaan 16.5.2024 ELY-keskus on todennut, että hankkeelle on haettava lupa laiturin suuren koon vuoksi vesilain 3 luvun 2 §:n perusteella.

Kolin, Vuonislahden ja Lieksan alueen vesiliikenteen kehittäminen on yksi Pohjois-Karjalan ja Lieksan kärkihankkeista. Kolin satama on yksi keskeinen solmukohta Pielisen vesiliikenteessä. Satama tarjoaa kattavat satama- ja matkailupalvelut sekä suoran yhteyden Kolin kansallispuistoon.

Laiturihankkeen merkittävimmät hyödyt olisivat Kolin sataman vierasvenepaikkojen määrän lisääntyminen, sataman aaltosuojauksen parantuminen sekä hankkeen mahdollistamat alueen vesiliikenteen kehitysmahdollisuudet. Hanke edistäisi Kolin sataman käytettävyyden ja turvallisuuden parantumisen lisäksi myös jo olemassa olevan vierasvenelaiturin aaltosuojausta.

Hankkeesta aiheutuisi mahdollisesti rakentamisen aikaista lievää haittaa vesiliikenteelle, melua sekä veden vähäistä, väliaikaista samentumista. Uudella laiturihankkeella ei arvioida olevan merkittävää vaikutusta Kolin kansallismaisemaan eikä valtakunnallisesti arvokkaaseen maisema-alueeseen. Hankkeesta ei arvioida syntyvän pysyviä haittoja veden laadulle, kulttuuriympäristölle, suojeluarvoille eikä alueen luonnolle. Hankkeeseen ei liittyisi ruoppausta eikä louhintatöitä. Hankkeen alustava kustannusarvio on 200 000 €.

Kaupunkiympäristölautakunnan
lupajaosto

§ 4

07.02.2025

Suunnitellusta hankkeesta on tehty kattavasti tutkimuksia ottaen huomioon alueen erityispiirteet niin kasviston, eläimistön, veden laadun kuin kansallismaisemankin osalta. Myös Pielisen vedenkorkeuden vaihtelut on huomioitu hankesuunnittelussa.

Tehtyjen selvitysten perusteella hankkeen ei arvioida aiheuttavan vaaraa tai pysyvää haittaa Kolin sataman alueen kasvistolle, eläimistölle, veden laadulle tai kansallismaisemalle. Lieksan kaupungin kaupunkiympäristölautakunta puoltaa suunnitellun aallonvaimenninponttonilaiturin rakentamista.

Esittelijä	Ympäristönsuojelusihteeri
Päätösehdotus	Lieksan kaupungin kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto päättää antaa esittelytekstin mukaisen lausunnon.
Päätös	Lieksan kaupungin kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto päätti antaa esittelytekstin mukaisen lausunnon.
Lisätietoja	Ympäristönsuojelusihteeri Ritva Majoinen, p. 040 1044 795, sähköposti ritva.majoinen(at)lieksa.fi
Jakelu	Itä-Suomen aluehallintovirasto Ympäristölupavastuualue

Kaupunkiympäristölautakunnan
lupajaosto

§ 5

07.02.2025

Ympäristönsuojelun valvontaohjelma 2025 ja vuoden 2024 valvontaohjelman toteutuminen

Kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto 07.02.2025 § 5
63/11.01.00.06/2025

Valmistelija

Ympäristönsuojelusihteeri

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava ympäristönsuojelulain (527/2014) 168 §:n mukaan ympäristöluvanvaraisten, ilmoituksenvaraisten sekä rekisteröitävien toimijoiden määräaikaistarkastuksista ja muusta valvonnasta valvontaohjelma. Valvontaohjelma perustuu pidemmän aikavälin valvontasuunnitelmaan. Lieksan kaupungissa tällä hetkellä voimassa oleva valvontasuunnitelma on laadittu vuosille 2022-2025.

Valvontaohjelmasta tulee ilmetä ympäristönsuojeluasetuksen (50/2019) 30 §:n mukaan erityyppisten tarkastuskohteiden valvontamäärät ja tiedot muusta säännöllisestä valvonnasta. Lisäksi valvontaohjelmassa tulee olla kuvaus edellisen vuoden valvontaohjelman toteumasta.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava myös jätelain (834/2017, § 100) mukainen jätteen ammattimaisen keräämisen valvontaa koskeva suunnitelma.

Esittelijä

Ympäristönsuojelusihteeri

Päätösehdotus

Kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto päättää hyväksyä vuoden 2025 ympäristönsuojelun valvontaohjelman ja vuoden 2024 valvontojen toteuman.

Päätös

Kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto päätti hyväksyä vuoden 2025 ympäristönsuojelun valvontaohjelman ja vuoden 2024 valvontojen toteuman.

Lisätietoja

Ympäristönsuojelusihteeri Ritva Majoinen, p. 040 1044 795,
sähköposti ritva.majoinen(at)lieksa.fi

Kaupunkiympäristölautakunnan
lupajaosto

§ 6

07.02.2025

**Lieksan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaoston lausunto Itä-Suomen hallinto-oikeudelle
Lieksan kaupunginhallituksen lupajaoston päätöksestä 3.10.2024 § 49, dnro 2348/2024**

Kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto 07.02.2025 § 6
332/10.03.00.01/2024

Valmistelija

Rakennustarkastuspäällikkö

Hattusaaren osakaskunta, Ilkka Tolvanen, on tehnyt valituksen Itä-Suomen hallinto-oikeudelle Lieksan kaupunginhallituksen lupajaoston 3.10.2024 antamasta poikkeamispäätöksestä. Itä-Suomen hallinto-oikeus pyytää valituksen takia lausunnon asiasta. Lausunnon tulee sisältää selostus asiasta, vastaus valittajan esittämiin vaatimuksiin ja niiden perusteluihin sekä lausuma esitetystä selvityksestä.

Hakija vaatii Lieksan kaupunginhallituksen lupajaoston kielteisen päätöksen kumoamista ja hakijan poikkeamislupahakemus palautettavaksi lupajaostolle uudelleen käsiteltäväksi. Lupajaoston tule oikaista hakijan mielestä virheelliset perustelut.

Toimivalta

Lieksan kaupunginhallituksen lupajaosto on kaupungin organisaatiomuutoksessa 1.1.2025 alkaen siirtynyt Lieksan kaupunkiympäristölautakunnan alaisuuteen (ks. Hallintosääntö 2 luku Toimielinorganisaatio, 11 § Kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto). Hallintosäännön 29 §:n mukaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto toimii Rakentamislain 99 §:n mukaisena rakennusvalvontaviranomaisena ja päättää mm. Rakentamislain mukaisista poikkeamislupapäätöksistä.

Lausunto

Hakijan väittävä, ettei Lieksan kaupunginhallituksen lupajaosto ole kielteistä poikkeamislupapäätöstä tehdessään ottanut huomioon hakijan toimittamia lisäselvityksiä ei pidä paikkansa. Ensimmäinen lisäselvitys saapui kaupungille samana päivänä, kun asia oli tulossa käsittelyyn eli 5.9.2024. Koska lisäselvitykseen ei voitu ennen kokousta ottaa kantaa päätti kaupunginhallituksen lupajaosto jättää asian pöydälle. Lisäselvityksessä hakija ei tuonut esille sellaisia seikkoja, jolla myönteinen päätös olisi mahdollista.

Myös toinen lisäselvitys toimitettiin hyvin lyhyellä varoitusaajalla. Myöskään toisessa lisäselvityksessä hakija ei tuonut esille sellaisia uusia seikkoja, jonka takia poikkeamislupahakemuksesta olisi voitu tehdä myönteinen päätös. Väittämät ja muut asiat, joita hakija esitti lisäselvityksessä liittyen maankäytön lausuntoon, on tullut hakijan tietoon jo Hattusaaren osayleiskaavaproessin aikana. Lisäksi sekä maankäytön että Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen lausunto on ollut hakijan käytettävissä jo kesällä 2024, jolloin lausunnot on liitetty sähköisen lupahakemusjärjestelmän hakemukseen ja ovat näin olleet hakijan käytettävissä jo tuolloin. Lausunnoista ei ollut tarpeen pyytää erillistä vastinetta hakijalta.

Kaupunkiympäristölautakunnan
lupajaosto

§ 6

07.02.2025

Hakija tuo lisäselvityksissä ja valituksessaan esille, että Mustatsaaret ovat tavallista maa- ja metsätalousaluetta (M). Mustatsaarella ei ole yleis- tai muuta kaavaa, jolla ohjataan saaren maankäyttöä. Saarella ei siis ole hakijan selvityksissä ja valituksessa esitettyä kaavamääräystä M, maa- ja metsätalousaluetta. Se että hakijan väittämän mukaan metsänhakkuista varten tehdyn metsänkäyttöilmoituksessa ei ole tullut esille saarella olevia luontoarvoja ei kuulu Lieksan kaupungin rakennusvalvontaviranomaisen arvioitavaksi. Hakija ei myöskään ole esittänyt Mustatsaaren hakkuista tehtyä metsänkäyttöilmoitusta väitteen tueksi. Kaavoittamattomilla alueilla metsänhakkuissa noudatetaan Metsälakia, jolloin toimivaltainen viranomainen ei ole Lieksan kaupungin rakennusvalvontaviranomainen. Metsäkeskus vastaa metsälain valvonnasta, luonnonsuojelulain ja vesilain valvonnasta ovat vastuussa ELY-keskukset.

Maankäyttö- ja rakennuslain 171 §:ssä säädettiin poikkeamisen edellytyksistä. Kunta voi erityisestä syystä hakemuksesta myöntää poikkeamisen MRL:ssä säädetystä tai sen nojalla annetusta rakentamista tai muuta toimenpidettä koskevasta säännöksestä, määräyksestä, kiellosta tai muusta rajoituksesta. Tämä määräys on säilynyt samankaltaisena uudessa 1.1.2025 tullessa Rakentamislaisissa (RakL 57 §). Lupajaoston näkemyksen mukaan hakija ei ole esittänyt sellaista erityistä syytä, joka puoltaisi myönteistä poikkeamislupapäätöstä.

Saman pykälän 2. momentin mukaan säädettiin, ettei poikkeamista saa myöntää, jos se:

- 1) aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;
- 2) vaikeuttaa luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista;
- 3) vaikeuttaa rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista; tai
- 4) johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Mikäli yksikin em. ehto toteutuu poikkeamista ei voida myöntää. Lupajaoston näkemyksen mukaan myönteinen poikkeamislupa aiheuttaa haittaa kaavoitukselle ja vaikeuttaa luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista. Perustelut on esitetty poikkeamislupapäätöksessä ja on myös tuotu esille maankäytön ja ELY-keskuksen lausunnoissa.

Hattusaaren osayleiskaavaprosessin asiakirjoista ilmenee, että saarella on erityisiä luonto- ja ympäristöarvoja, joiden säilymistä ei saa heikentää. Näin ollen saareen ei tulisi myöntää uusia rakennuspaikkoja. Kaavaprosessin kaavaehdotusvaiheessa saari oli osoitettu merkinnöillä VR (retkeily- ja ulkoilualue) ja luo (luonnon monimuotoisuuden kannalta erityisen tärkeä alue). Mikäli poikkeamislupa olisi saanut myönteisen päätöksen kyseessä olevan hankkeen myötä olisi mahdollista, että nämä luontoarvot vaarantuu ja mahdollisesti heikentää niitä.

Kaupunkiympäristölautakunnan
lupajaosto

§ 6

07.02.2025

Mustatsaaret-nimisen saaren tilannetta ei voi samaistaa Lehtosaareen, joka sijaitsee Hattusaaren länsipuolella lähellä Juuan kunnan rajaa. Alue on kaavassa osoitettu VR-merkinnällä, retkeily- ja ulkoilualue. Kaavamerkinnän mukaan maisemaa muuttaviin toimenpiteisiin tulee hakea MRL 128 §:n mukainen maisematyö lupa. Lehtosaareen on kaavaselostuksen mukaan osoitettu rakennusoikeutta 50 k-m². VR-merkintä ei kelvannut osakaskunnalle, jonka vuoksi Mustatsaaret jätettiin pois osayleiskaavasta.

Yhteenvedona Lieksan kaupunkiympäristön lupajaosto toteaa, että valittajan vaatimuksilla ei ole perusteita. Poikkeamispäätöstä tehdessä lupajaosto on menetellyt hallintolain mukaisesti ja hakijalla on ollut tiedossa kaikki asiaan liittyvät ja päätöksen tekoon vaikuttaneet asiakirjat ja muut selvitykset. Lieksan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto esittää Itä-Suomen hallinto-oikeudelle, että valitus kumotaan ja lupajaoston poikkeamislupapäätös pysytetään.

Esittelijä	Rakennustarkastuspäällikkö
Päätösehdotus	Kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto antaa asiassa esittelytekstissä esitetyn lausunnon ja toimittaa valituksenalaisen päätöksen perusteena olleet asiakirjat ja selvitykset Itä-Suomen hallinto-oikeudelle.
Päätös	Kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto päätti antaa asiassa esittelytekstissä esitetyn lausunnon ja toimittaa valituksenalaisen päätöksen perusteena olleet asiakirjat ja selvitykset Itä-Suomen hallinto-oikeudelle.
Lisätietoja	rakennustarkastuspäällikkö Jorma Sarkkinen, p. 040 1044 790, sähköposti jorma.sarkkinen(at)lieksa.fi
Jakelu	Itä-Suomen hallinto-oikeus

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 1, § 2, § 3, § 4, § 5, § 6

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuusto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)