

Lieksan kaupungin vastaus yhdenvertaisuus- ja tasa-arvolautakunnan vastauspyyntöön

Kaupunginhallitus 08.09.2025 § 257
345/00.00.01.02.00/2025

Valmistelija

Kaupunginjohtaja

Yhdenvertaisuus- ja tasa-arvolautakunta on pyytänyt Lieksan kaupunkia antamaan vastauksensa [REDACTED] ja Vihreä Pohjois-Karjala hakemukseen liittyen. Kaupungin kanta on tuotu esiin perusteluineen vastauksessa oikaisuvaatimukseen 16.6.2025, joka on ollut hakemuksen liitteenä. Tällä vastauksella kaupunki täydentää aiemmin lausumaansa.

Hallintolaki, kuntalaki ja yhdenvertaisuuslaki kukin säätelee viranomaisen toimintaa. Kunkin lain soveltamisala on viranomaisen toiminta. Hallintolain 6 § todetaan, että viranomaisessa asioivia on kohdeltava yhdenvertaisesti. Lieksan kaupunki katsoo, että sen laillisuusvalvonta ulottuu viranomaisen toimintaan. Viranomaisen toiminta on viranhaltijoiden toimintaa sekä päätöksentekuelinten toimintaa. Hakemuksessa puolestaan katsotaan, että viranomaisen toiminta ulottuisi julkisena vallankäyttönä viranomaisen toiminnan ulkopuolisiin keskusteluihin. Lieksan kaupunki katsoo, että luottamushenkilöiden välillä käydyt keskustelut eivät ole viranomaisen toimintaa eikä siten kaupungin laillisuusvalvonnan piirissä.

Hakemuksessa esitetään, että poliittinen paikkajakosopimus on julkisen vallan valmistelua. Kuntalaki ei tunnista julkisen vallan valmisteluksi poliittisten ryhmien, tai minkään ryhmittymien neuvottelua. Kaupunginhallituksen esittelijä on kaupunginjohtaja ja valmistelua voivat lisäksi tehdä muut kaupungin viranhaltijat. Julkisen vallan valmistelua eivät tee luottamushenkilöt, muutamia poikkeuksia lukuun ottamatta, jolloin päätösesityksen antaa puheenjohtaja (esim. kaupunginjohtajaa koskevat kysymykset). Kunnallisessa hallinnossa valmistelu ja poliittinen päätöksenteko on eriytetty toisistaan. Poliittisten ryhmien neuvottelut tai erilaiset näiden ryhmittymien muodostamat sopimukset eivät ole valmistelua tai kaupungin organisaatioita hallinnollisesti sitovia. Päätös tapahtuu asiassa kokoustilanteessa kaupunginhallituksen jäsenten kesken, ei kokouksen ulkopuolella.

Lieksan kaupunki toteuttaa omistajaohjausta konserniohjeessa määritetyillä tavoilla. Hallituksen jäsenten nimeäminen on keskeinen tapa omistajaohjauksessa. Hallituksen nimittämisestä todetaan konserniohjeessa seuraavaa: "Nimitykset tulee tehdä erillään kaupungin luottamushenkilövalinnoista. Konsernijohto (kaupunginhallitus ja kaupunginjohtaja) nimeää yhtiöiden hallitusten jäsenehdokkaat. Valmistelusta vastaa konsernijohto kaupunginjohtajan johdolla. Konsernijohto antaa yhtiökokousedustajalle ohjeet hallituksen puheenjohtajan valitsemiseksi varsinaisessa yhtiökokouksessa. Kaupungin tytäryhteisön hallituksen kokoonpanossa on kuntalain 47 §:n mukaan otettava huomioon yhteisön toimialan edellyttämä riittävä talouden ja liiketoiminnan asiantuntemus sekä strateginen merkittävyys. Kaupunginhallitus määrittää hallitusten jäsenten osaamis- ja kokemusvaateet seuraavalle valtuustokaudelle ottaen huomioon yhtiön, sen toimialan ja tilanteen. Yhtiöiden hallituksen jäseniltä edellytetään kollektiivina asiantuntemusta toimialasta ja liiketoiminnasta sekä johtamisesta, taloudesta, raportoinnista, sisäisestä valvonnasta ja riskien hallinnasta. Tarvittaessa hallituksen jäsenille tulee järjestää riittävää koulutusta osaamisen tueksi ja ylläpitämiseksi. Tytäryhteisöjen hallitusten

jäseniä nimettäessä on hyvä ottaa huomioon myös mahdollisten eturistiriitojen vaikutukset yhteisön hallituksen toimintaan.” Kaupunginhallitus arvioi nimityksissään konserniohjeessa määritellyjä kriteereitä. Vaalitulosta tai paikkajakosopimusta ei ole mainittuna nimitysten perusteena.

Kuten myös kaupunginhallituksen vastauksessa oikaisuvaatimukseen on todettu, niin kaupunginhallinnon näkökulmasta päätös kaupunginhallituksessa on tapahtunut yksimielisesti. ■■■■■ nimittämistä ei ole kukaan toimielimen jäsenistä esittänyt, joten kaupungin päätöksentekaelimen osalta syrjintää ei ole nimityspäätöksessä tapahtunut, koska ■■■■■ ei ole ollut ehdolla toimielimessä. Ehdolla vaaliin tai nimityksiin ei voida katsoa olevan kokouskäsittelyn ulkopuolella. Kaupunki viranomaisena ei voi vastata yksityishenkilöiden välisistä keskusteluista.

Lieksan kaupunki toteaa lisäksi, että se ei ole korvausvelvollinen asianomistajalle.

Esittelijä	Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää antaa esittelytekstin mukaisen vastauksen.
Päätös	Kaupunginhallitus päätti antaa esittelytekstin mukaisen vastauksen.
Lisätietoja	Kaupunginjohtaja Pirre Seppänen, 040 1044 001, sähköposti pirre.seppanen(at)lieksa.fi