

Maakunnallinen välityömarkkinamallin kehittämishanke ESR+

Kaupunginhallitus 22.09.2025 § 269
494/00.01.05.00/2025

Valmistelija

Elinvoimajohtaja, työllisyyspalveluvastaava

Joensuun kaupunki kutsuu Lieksan kaupungin mukaan kehittämishankkeeseen ja on samalla hakemassa Lieksan kaupungilta kuntarahoitusosuutta hakemaansa maakunnalliseen TOIMI välityömarkkinamallin hankkeeseen ESR+ ajalle 01.03.2026 – 30.09.2029. Hankkeessa kehitetään Pohjois-Karjalan työllisyysalueen jokaiseen kuntaan valmennusympäristöä, joka tarjoaa asiakkaille työtehtäviä sekä asiakkaiden henkilökohtaista työllistymisratkaisua edistäviä palveluita.

Nykyinen välityömarkkinaympäristö on hajanainen eikä toimijoille suunnata riittävästi vaikuttavaksi todennettua tukea työllistämiseen.

Välityömarkkinoiden kehittämisellä haetaan muutosta nykytilanteeseen siten, että kohderyhmä saa tarvitsemaansa tukea ja työmahdollisuuksia pyrkien vaikuttamaan samalla kuntien elinvoimaan sekä työvoiman saatavuuteen maakunnallisilla työmarkkinoilla.

Hankkeen kohderyhmänä ovat työttömät (18-65-vuotiaat) työnhakijat, jotka tarvitsevat tukea työllistymiseensä. Erityisenä kohderyhmänä osatyökykyiset, maahanmuuttajat ja nuoret työnhakijat. Kohderyhmään kuuluvat myös Pohjois-Karjalan järjestöt ja alueen muut työnantajat.

Maakunnallisen välityömarkkinan kehittäminen -hankkeen työpaketit ovat

- 1) Kuntien paikallisen valmennusympäristön muodostaminen, sekä
- 2) Työnantajat välityömarkkinatoimijoina.

Työpaketti 1

Luodaan kuntiin uudenlaisia työnhakijoiden valmennusympäristöjä ja kehittää niihin työmarkkinoiden kohtaantohaasteisiin vaikuttavia palveluja.

Työpaketti 2

Keskitytään työnantajayhteistyön kehittämiseen pilotoimalla erilaisia taloudellisia ja toiminnallisia tukitoimia erityisesti yritysten työllistämiskynnyksen alentamiseksi.

Kuntouttavan työtoiminnan työhön suuntautuvia palveluja ollaan palauttamassa kuntien järjestämisvastuulle, joten samalla hankkeen työpaketeissa valmistaudutaan lakimuutokseen, joka tulee lisäämään kuntien toiminnallisia vastuita vaikeasti työllistyvien palvelutuotannossa.

Hankkeen kokonaiskustannusarvio ajalle 1.3.2026 – 30.9.2029 on 8 731 852 euroa, joista ESR+ -rahoitus on 80 % ja kuntien omarahoitusosuus 20 %. Lieksan kaupungin kuntaosuudet ja flatrate 40 % palkkauskustannukset ovat seuraavat:

	Kuntaosuus	Flatrate 40 %
2026	20 900 e	11 943 e
2027	25 742 e	14 710 e
2028	25 869 e	14 782 e
2029	19 402 e	11 087 e
Yhteensä	91 913 e	52 522 e

Kuntaosuutta voi myös hyödyntää nykyisten kuntien vapaaehtoisten palveluiden palkkakuluihin ja tila- ja materiaalikuluja voi osoittaa hankkeen flatrate-kuluihin, jolloin todellinen maksuosuus on pienempi.

Hanketta hallinnoi Joensuun kaupunki. Hankkeen toteuttamiseen liittyvistä vastuista, velvoitteista, tarkennetuista määrärahavastuista ja maksatukseen liittyvistä asioista sovitaan tarkemmin kumppaneiden välisillä yhteistyösopimuksilla.

Lieksan kaupungin näkökannasta hankkeeseen mukaan lähteminen on perusteltua, sillä sen tavoitteena on kehittää uudenlaisia toimintamalleja työllisyyden edistämiseksi. TE2024 -uudistus sekä palkkatukilainsäädännön muuttuminen on vaikuttanut merkittävästi kuntien ja järjestöjen työllistämismahdollisuuksiin ja luoneet palveluaukon ns. välityömarkkinaympäristöön niille työnhakijoille, jotka eivät etene työllistämispolullaan ilman työllistämisen tukea.

Lieksan kaupungille palkattu omat työhönvalmentaja ja työkykykoordinaattori ei-lakisääteisten palveluiden tuottamiseen. Asiakkaiden prosessit ovat pitkiä ja tarvitaan valmennusympäristöjä, joissa on mm. mahdollisuus kartoittaa asiakkaiden vahvuuksia ja työllistymisedellytyksiä sekä työ- ja toimintakyvyn selvittelyissä olevien työkykyä esimerkiksi työkyvyttömyyseläkettä varten. Näiden valmennusympäristöjen kehittäminen on tärkeää myös mahdollisen kuntien vastuulle tulevan kuntouttavan työtoiminnan järjestämiseksi.

Valmennusympäristöjä voidaan toteuttaa Lieksan kaupungin omissa työyksiköissä mm. Lieksan kaupungin kaupunkiympäristön palvelualueella. Lisäksi Pielisen museolla, kirjastolla, päiväkodeilla, alakoulussa ja ruokahuollossa on perinteisesti ollut hyviä mahdollisuuksia tarjota ns. avustavia työtehtäviä työkokeiluna ja palkkatuella työllistettynä. Vuoden 2025 alussa palkkatukityöllistämisen päättymisen jälkeen, avustaviin työtehtäviin ohjautuminen on vähentynyt huomattavasti.

Palkkatukityöllistäminen ei ole valtakunnan tasolla eikä Pohjois-Karjalan alueella todettu olevan vaikuttavuudeltaan merkittävää, joten on mietitty toisenlaisia työllistämistoimenpiteitä asiakkaiden tilanteiden edistämiseksi. Toisaalta palkkatukityöllistäminen ei poista asiakkaita kuntaosuuslistalta vaan ainoastaan ns. ”kovalla rahalla” työllistämällä saadaan vaikutuksia kuntaosuuksiin. Tähän on kehitetty kuntien tällä hetkellä maksama työllistämisen kuntalisä, mikä Lieksassakin on käytössä. Tässä hankkeessa on tavoitteena kehittää vastaavanlaisia rahoitusmalleja työnantajille.

Esittelijä	Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää, että Lieksan kaupunki osallistuu maakunnalliseen välityömarkkinan kehittämishankkeeseen ESR + esitettyjen tavoitteiden ja maksuosuuksien mukaisesti.
Päätös	Kaupunginhallitus päätti, että Lieksan kaupunki osallistuu maakunnalliseen välityömarkkinan kehittämishankkeeseen ESR + esitettyjen tavoitteiden ja maksuosuuksien mukaisesti.
Merkittiin, että Anne Karppinen ja Raija Schroderus saapuivat kokoukseen tämän pykälän käsittelyn alussa klo 15.33. Raija Schroderus poistui kokouksesta klo 16.13 ja Anne Karppinen klo 16.47.	

Lisätietoja

Elinvoimajohtaja Anne Karppinen, p. 040 1044 009,
sähköposti anne.karppinen@lieksa.fi

Työllisyyspalveluvastaava Raija Schroderus, p. 040 1044 312,
sähköposti raija.schroderus@lieksa.fi