



ARVIOINTIKERTOMUS 2025



Tarkastuslautakunta 11.5.2026

Sisällys

PUHEENJOHTAJAN KATSAUS.....	1
1. TARKASTUSLAUTAKUNNAN TOIMINTA	2
2. VUODEN 2024 ARVIOINTIKERTOMUKSEN HAVAINTOJEN KÄSITTELY.....	6
3. TALOUDEN ARVIOINTI	7
4. VALTUUSTOON NÄHDEN SITOVIA TOIMINNALLISTEN JA TALOUDELLISTEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN.....	9
4.1. Kaupungin tulosityksiköiden toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen	9
4.2. Kaupungin tulosityksiköiden käyttötalouden toteutuminen	13
4.3. Liikelaitoksen tavoitteiden toteutuminen	15
4.4. Yhteenveto toiminnallisten tavoitteiden toteutumisesta.....	16
4.5. Tuloslaskelmaosan toteutuminen	17
4.6. Investointiosan toteutuminen	17
4.7. Rahoitusosan toteutuminen	18
5. KONSERNIYHTIÖT.....	19
6. SISÄINEN VALVONTA, RISKIENHALLINTA JA KONSERNIVALVONTA.....	21
7. HENKILÖSTÖ	22
8. TARKASTUSLAUTAKUNNAN HUOMIOT	24
9. LOPUKSI.....	27
10. TARKASTUSLAUTAKUNNAN ESITYS KAUPUNGINVALTUUSTOLLE	28

PUHEENJOHTAJAN KATSAUS

Vuonna 2025 Pohjois-Karjalan kunnista yksitoista teki ylijäämäisen tuloksen. Lieksan noin miljoonan euron tulos osoittaa hyvän taloudenpidon jatkumista, ja kuntavertailussa tulosta voidaan pitää vahvana. Toiminnallisesti vuoden merkittävin muutos oli kaupunkiympäristön toimialan aloitus sekä työllisyyspalveluiden siirtyminen takaisin kuntien vastuulle. Kaupunkiympäristön startti sujui muutoksista selvästi paremmin. Työllisyysalueiden käynnistyminen ei tuonut ainakaan välitöntä helpotusta työttömyyteen, eikä kunnan maksuosuuksiin niin sanotuista Kelan sakkomaksuista.

Vuosi toi mukanaan henkilövaihdoksia sekä kaupungin johtoryhmään että luottamushenkilökokoonpanoon. Johtoryhmä uudistui suurelta osin vuoden 2025 aikana, kun kuudesta jäsenestä neljä vaihtui. Näin suuri vaihtuvuus voisi aiheuttaa taloudellisia ja toiminnallisia haasteita, mutta vaihdoksista huolimatta tavoitteet saavutettiin pääosin, eikä aloittamattomia toimenpiteitä jäänyt lainkaan. Myös Lieksan kiinteistöyhtiössä aloitti uusi johto kesällä. Yhtiön taloustilanne on edelleen vaikea, mutta käänne parempaan on alkanut ja vaikuttavia tervehdyttämistoimia on jo tehty.

Tulevaisuutta suunniteltiin vuoden aikana valmistelemalla kuntastrategiaa vuosille 2026–2030 sekä laatimalla syksyllä raami kuluvalle vuodelle, palkkakulujen nousun ja valtionosuuksien pientymisen paineessa. Lisäksi asetettiin alakouluhankkeen työryhmä kartoittamaan tulevaisuuden tarpeita. Tarkastuslautakunta vieraili joulukuussa molemmilla alakouluilla, jolloin tarve asianmukaisille ja nykyistä opetussuunnitelmaa tukeville tiloille tuli selvästi osoitettua.

Kaupunkikuvassa näkyvin muutos oli kaarisillan purku ja uuden sillan rakennusurakan aloitus. Hankkeen on määrä valmistua marraskuussa 2026. Tarkastuslautakunnan vierailun perusteella huhtikuussa totesimme urakan etenevän suunnitellusti ja aikataulussaan.

Pielisverkon kauppa oli tervetullut yllätys loppuvuodelle. Taloudellinen hyöty kaupungille suli kuitenkin jo SiunSoten palkkaharmonisoinnin riitautettuihin maksuihin. Verkko-osuuskunnan purkautuminen toi kuitenkin hyödyn myös Lieksan kotitalouksille, kun he saavat liittymismaksunsa takaisin.

Omasta ja tarkastuslautakunnan puolesta totean arviointityön alkaneen sujuvasti. Kiitän lautakunnan kuultavina käyneitä viranhaltijoita hyvästä yhteistyöstä!

Ville Kuivalainen

tarkastuslautakunnan puheenjohtaja

1. TARKASTUSLAUTAKUNNAN TOIMINTA

Tarkastuslautakunnan tehtävistä on säädetty Kuntalain 14. luvussa ja kaupungin hallintosäännössä.

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet, ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. (KuntaL 121 §).

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on:

- 1 valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat;
- 2 arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla;
- 3 arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää;
- 4 huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta;
- 5 valvoa 84 S:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi;
- 6 valmistella kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi.

Hallintosäännön 77 §:n mukaan tarkastuslautakunta lisäksi:

- 1 hyväksyy tarkastuslautakunnan arviointisuunnitelman,
- 2 seuraa tilintarkastajan tarkastussuunnitelman toteutumista sekä muutoinkin seuraa tilintarkastajan tehtävien suorittamista ja tekee tarpeen mukaan esityksiä tilintarkastuksen kehittämiseksi,
- 3 huolehtii, että tilintarkastusta varten on tarpeelliset voimavarat, jotka mahdollistavat tilintarkastuksen suorittamisen julkishallinnon hyvän tilintarkastustavan edellyttämässä laajuudessa sekä
- 4 tekee tarvittaessa aloitteita ja esityksiä tarkastuslautakunnan, tilintarkastajan ja sisäisen tarkastuksen tehtävien yhteensovittamisesta mahdollisimman tarkoituksenmukaisella tavalla.

Kaupunginvaltuusto valitsi uuden valtuustokauden tarkastuslautakunnan jäsenet 9.6.2025 § 59.

Tarkastuslautakunta on toteuttanut arviointitehtävänsä kaupungin strategian luomissa raameissa. Arviointia varten tarkastuslautakunta on perehtynyt hallintoelinten päätöksiin ja pitänyt 8 kokousta (edellinen lautakunta 5 ja uusi lautakunta 3 kokousta) vuoden 2025 aikana ja uusi lautakunta on kokoontunut 5 kertaa vuoden 2026 aikana. Tarkastuslautakunta on kuullut arviointia varten useita viranhaltijoita ja konserniyhteisöjen edustajia.

Tarkastuslautakunnan jäsenet 1.1.2025 - 9.6.2025:

Varsinaiset jäsenet

Kangas Sari, puheenjohtaja

Könttä Jaakko, varapuheenjohtaja

Turunen Teija

Mustonen Eero

Teppo Tarja

Varajäsenet

Kipponen Kari

Eronen Seppo

Saarelainen Seija

Mielonen Mervi

Laatikainen Martti

Tarkastuslautakunnan jäsenet 9.6.2025 alkaen:

Varsinaiset jäsenet

Kuivalainen Ville, puheenjohtaja

Ivanoff Marko, varapuheenjohtaja

Könttä Jaakko

Hietanen Rauni

Holma-Mölkänen Maarit

Varajäsenet

Räsänen Heikki

Räsänen Harri

Turunen Teija

Raatikainen Pyry

Kärki Riitta

Lautakunnan jäsenillä ei ole ollut esteellisyyksiä arviointivuoden aikana.

Tilintarkastuksesta vastaa valtuuston valitsemana (27.11.2023 § 94) tilintarkastusyhteisönä BDO Audiator Oy vuosina 2024 - 2025. Vastuullisena tilintarkastajana ja lautakunnan sihteerinä on toiminut JHT, HT Taina Törrönen. Avustavina tarkastajina ovat vuoden 2025 tilintarkastuksessa toimineet Henri Kantomaa, Juho Härkönen ja Rasmus Pulkkinen.

Tarkastuslautakunta on laatinut 28.8.2025 § 42 valtuustokaudelle 2025 - 2028 arviointisuunnitelman, joka muodostaa perustan toiminnalle ja ohjaa vuosittaista työohjelman laadintaa. Toiminnan painopistealueina ovat olleet vuonna 2025 kaupunginhallituksen alainen toiminta, hyvinvointilautakunnan tehtäväalueelta erityisesti perusopetus, ruokahuolto ja kotoutuminen sekä kaupunkiympäristö-lautakunnan alainen toiminta. Lautakunta on kokouksissaan kuullut kertomusvuoden aikana kaupungin viranhaltijoita

sekä konserniyhtiöiden toimitusjohtajia. Kaupunginhallituksen ja lautakuntien päätöksenteon seuraaminen on ollut osa työskentelyä. 10.12.2025 tehtiin myös tutustumiskäynnit Keskuskouluun ja Rantalan kouluun sekä 23.4.2026 Mähkönsillan rakennusurakkaan. Lisäksi lautakunta on saanut tilintarkastajalta raportointeja tarkastustoiminnasta.

Kuulemiset arviointivuodelta 2025:

Kokous	Aihe	Kuultavat
30.9.2025	Kaupungin ajankohtaiset asiat, kaupunginhallituksen alaisten toimintojen esittely, osavuosisraportti 2025 ja talouskatsaus Hyvinvointipalvelujen esittely ja ajankohtaiset asiat	Kaupunginjohtaja Pirre Seppänen Hallintojohtaja Sari Leinonen Talouspäälikkö Pasi Lamminluoto Hyvinvointijohtaja Arto Sihvonen
10.12.2025	Tutustumiskäynti Keskuskouluun ja Rantalan kouluun	Alakoulujen rehtori Johanna Rossi
15.1.2026	Talouskatsaus ja talousarvio 2026 Kaupunkiympäristöpalvelujen esittely ja ajankohtaiset asiat	Talouspäälikkö Pasi Lamminluoto Kaupunkiympäristöjohtaja Juha Jääskeläinen
26.2.2026	Lieksan Kiinteistöt Oy:n tilinpäätös 2025 Lieksan Kehitys Oy LieKen tilinpäätös 2025 Hyvinvointilautakunnan tilinpäätös ja toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen 2025 Elinvoiman edistämisen toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen 2025	Toimitusjohtaja Timo Väänänen Toimitusjohtaja Heikki Rusanen Sivistysjohtaja Jarkko Rieppo Elinvoimajohtaja Anne Karppinen
9.4.2026	Tilinpäätös sekä kaupunginhallituksen alaisten toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen 2025 Kaupunkiympäristölautakunnan tilinpäätös ja toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen 2025	Talouspäälikkö Pasi Lamminluoto Kaupunkiympäristöjohtaja Juha Jääskeläinen
23.4.2026	Tutustumiskäynti Mähkönsillan rakennusurakkaan Tilinpäätös sekä kaupunginhallituksen alaisten toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen 2025	Kaupunkiympäristöinsinööri Ritva Patja ja Kreate Oy:n Niko Malinen Kaupunginjohtaja Pirre Seppänen

Tarkastuslautakunnan arviointi perustuu valtuuston hyväksymään vuoden 2025 talousarvioon, kaupunginhallituksen hyväksymään tilinpäätökseen, tilintarkastajan tarkastusraportteihin, tilintarkastuskertomukseen sekä tarkastuslautakunnan em. kuulemisiin.

Vuoden 2025 arviointia varten käydyissä työohjelman mukaisissa kuulemisissa on käyty läpi toimialan ajankohtaiset asiat sekä vuoden 2025 taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteumat.

Tarkastuslautakunnalla on ollut mahdollisuus osallistua Eduhousen koulutukseen vuonna 2025, eli Eduhousen tarkastuslautakunnan perehdytykseen kuntaorganisaation arjen näkökulmasta ja kunnan luottamushenkilöstön koulutuksiin.



2. VUODEN 2024 ARVIOINTIKERTOMUKSEN HAVAINTOJEN KÄSITTELY

Vuoden 2024 arviointikertomus merkittiin kaupunginvaltuustossa tiedoksi 26.5.2025 § 48. Samalla valtuusto pyysi arviointikertomuksessa esitetyistä havainnoista lautakuntien ja liikelaitosten selvitykset siten, että ne voidaan käsitellä vuoden 2025 loppuun mennessä pidettävässä valtuuston kokouksessa. Kaupunginhallitus on koonnut eri toimielimien vastaukset yhteen ja laatinut omat vastauksensa arviointikertomukseen 20.10.2025 § 287, jotka on merkitty tiedoksi kaupunginvaltuustossa 27.10.2025 § 95 sekä tarkastuslautakunnassa 10.12.2025 § 61. Tarkastuslautakunta toteaa saadut vastaukset riittäviksi.



Tarkastuslautakunta teki tutustumiskäynnin Rantalan kouluun 10.12.2025.

3. TALOUDEN ARVIOINTI

Tilikauden tulos oli vuonna 2025 noin 1,0 miljoonaa euroa. Vähennystä edellisvuoteen nähden oli noin 0,6 miljoonaa euroa. Vuosikate oli vuonna 2025 607 euroa asukasta kohden, kun se edellisvuonna oli 533 euroa asukasta kohden. Toimintakate heikkeni jopa 4,9 miljoonaa euroa edellisvuoteen nähden. Toimintakatteen heikkenemiseen oli yhtenä merkittävänä syynä noin 1,9 miljoonan euron menoksi kirjatut Siun soten palkkaharmonisaatiokulut. Hallinto-oikeudesta saatiin ratkaisu, että kunnat ovat velvollisia maksun suorittamaan. Asiaan ei saatu vielä lopullista ratkaisua, vaan asiaan haetaan muutosta korkeimmalta hallinto-oikeudelta, mutta meno kuitenkin maksettiin joulukuussa viivästyskorkojen kertymisen katkaisemiseksi. Lisäksi 1.1.2025 alkaen työllisyyspalvelut siirtyivät kuntien vastuulle ja sen vuoksi kustannuksia syntyi noin 1,3 miljoonaa euroa. Valmistus omaan käyttöön vähentyi noin 2,5 miljoonalla eurolla.

Verotulot kasvoivat edellisvuodesta 0,4 miljoonaa euroa ollen noin 24,0 miljoonaa euroa. Kunnan tuloverot olivat noin 15,5 miljoonaa euroa ja toteutuivat noin 0,1 miljoonaa euroa edellisvuotta suurempina. Kiinteistöverot toteutuivat lähes edellisvuoden suuruisina ja osuus yhteisöveron tuotosta taas 0,3 miljoonaa euroa edellisvuotta suurempina.

Muut rahoitustuotot olivat 2,7 miljoonaa euroa. Edellisvuoteen nähden poikkeavaa tässä oli Pielisen tietoverkko-osuuskunnan lainasaamisiin tehty arvonalentumiskirjauksen palautus, 2 miljoonaa euroa. Pielisverkko-osuuskunnalta saatiin liiketoimintakaupan yhteydessä kaupungin lainaerälle maksu. Tämä oli vuonna 2024 kirjattu arvonalentumisiin, mikä selittää muiden rahoituskulujen vähenemisen 1,6 miljoonalla eurolla vuonna 2025.

Tilinpäätökseen tehtiin arvonalennuksia noin 1,6 miljoonaa euroa. Nämä johtuivat sote-kiinteistöjen yhtiöittämisestä apportilla Lieksan Kiinteistöt Oy:öön. Ennen vuodenvaihteen siirtoa tehtiin sote-kiinteistöihin alaskirjauksia, koska siirrot toteutettiin kiinteistöjen käyvistä arvoista.

Tilikauden tuloksesta tehtiin poistoeron vähennystä suunnitelman mukaan sekä sote-kiinteistöjen yhtiöittämiseen liittyen noin 0,7 miljoonaa euroa. Kaupunginhallitus esitti, että muodostettaisiin 0,4 miljoonaa euroa investointivarausta uimahallin rakennusteknisiin töihin (0,2 miljoonaa euroa) ja Ylä-Kolintien kevyenliikenteen väylään (0,2 miljoonaa euroa). Lisäksi tilikaudella esitettiin purettavaksi valmistuneiden investointien osalta aiempien vuosien investointivarausta 0,7 miljoonalla eurolla ja muodostettiin näistä poistoeron lisäystä toteutuneiden hankintamenojen verran, eli noin 0,4 miljoonaa euroa (paloaseman autotalli ja Kolin kävelytasanne). Tilikauden ylijäämäksi muodostui noin 1,6 miljoonaa euroa, joka on noin 0,6 miljoonaa euroa edellisvuotta enemmän.

Lieksan kaupungin kertynyt ylijäämä on noin 32,9 miljoonaa euroa, joka on asukasta kohden 3.336 euroa. Lisäksi kaupungilla on noin 12,8 miljoonaa euroa poistoeroa ja vapaaehtoisia varauksia, jotka ovat vain toisin nimettyä ylijäämää. Nämä huomioiden ylijäämä on jopa noin 45,7 miljoonaa euroa. Kaupungin talous on tältä osin

tasapainossa ja vahva, eikä alijäämän kattamisvelvollisuutta ole, eikä alijäämäisyys uhkaa kaupunkia ainakaan lähivuosina.

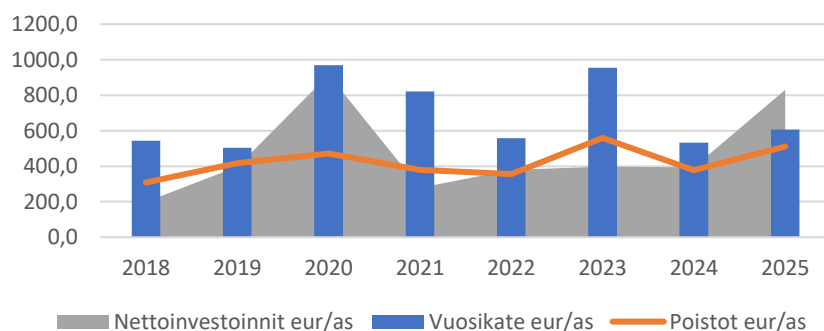
Konsernin kertynyt ylijäämä on noin 47,8 miljoonaa euroa, joka on 4.852 euroa asukasta kohden. Myöskään konsernin osalta tämä kriisikuntakriteeri ei täyty, sillä alijäämää ei ole.

Kaupungin lainamäärä on edelleen vähäinen, sillä lainakanta on noin 3,2 miljoonaa euroa eli 327 euroa asukasta kohden. Tilikaudella otettiin uutta pitkäaikaista lainaa 2 miljoonaa euroa. Kuntien keskiarvo vuonna 2024 lainamäärässä oli 3.450 euroa asukasta kohden. Lieksan konsernissa lainakanta on selkeästi kaupungin lainakantaa suurempi, 966 euroa asukasta kohden. Tämäkin on vielä hyvin maltillinen, kun kuntien keskiarvo konsernilainoissa vuonna 2024 oli 7.263 euroa asukasta kohden.

Huomioitavaa on, että kun Lieksassa mukaan otetaan lainojen lisäksi vastuut (vuokravastuut), nousee luku 1.000 euroon asukasta kohden. Kuntien keskiarvo tässä tunnusluvussa vuonna 2024 oli 4.652 euroa asukasta kohden. Tässäkin siis ollaan selkeästi alhaisemmalla tasolla kuin keskimäärin kunnissa. Konsernin osalta lainat ja vastuut asukasta kohden olivat Lieksassa 2.542 euroa, kun kuntien keskiarvo oli vuonna 2024 jopa 8.558 euroa.





Lieksan kaupungin taloutta voidaan lisäksi tarkastella esimerkiksi vuosikatteen riittävyydellä. Lähtökohtaisesti vuosikatteen tulisi riittää kattamaan ainakin poistot. Seuraavassa kaaviossa on esitetty Lieksan vuosikate, nettoinvestoinnit ja poistot asukasta kohden kahdeksalta vuodelta. Kahdeksan viimeisen vuoden aikana vuosikate on aina riittänyt kattamaan poistot. Kaaviosta nähdään myös, että vuoden 2020 vuosikate oli poikkeuksellisen suuri valtion koronatukitoimien vuoksi. Samana vuonna on myös nettoinvestoinnit olleet merkittävän suuret, kun Brahea-kampus rakennettiin. Myös vuosi 2023 yltää lähes samalle tasolle vuosikatteessa kuin vuosi 2020, joten myös vuoden 2023 vuosikate oli poikkeuksellisen korkealla. Pitkällä aikavälillä poistojen ja investointien tulisi olla lähellä toisiaan. Vuotta 2020, 2022, 2024 ja 2025 lukuun ottamatta nettoinvestoinnit ovat olleet alle poistotason. Huomioitavaa vuoden 2025 poistoissa on, että mukana ovat tehdyt kertaluonteiset arvonalentumiset sote-kiinteistöihin, 1,6 miljoonaa euroa.

Vuosikate, nettoinvestoinnit ja poistot eur/ as



4. VALTUUSTOON NÄHDEN SITOVIER TOIMINNALLISTEN JA TALOUDELLISTEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN

Arviointikertomuksessa on esitetty toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen käyttäen värikoodeja. Luku laatikon sisällä kertoo tavoitteiden määrän.

	Toteutunut
	Osittain toteutunut
	Kesken
	Myöhässä/ei toteutunut/aloittamatta

4.1. Kaupungin tulosityksiköiden toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen

Keskusvaalilautakunta

Vaalit-tulosityksikkö 

Tarkastuslautakunta

Tarkastustoimi-tulosityksikkö  

Toteutumatta jäi tutustumiskäyntien määrä. Tutustumiskäyntejä tehtiin ainoastaan kaksi tavoitteena olleen viiden sijaan. Tarkastuslautakunta totesi työohjelman tekovaiheessa tutustumiskäyntien olevan riittäviä painopistealueisiin nähden.


Kaupunginhallitus

Toimielimet-tulosityksikkö 

Johtoryhmä-tulosityksikkö 

Tavoitteena oli kaupungin hankintaohjeen päivittäminen joustavaksi ja tuloksellista hankintaa toteuttavaksi. Hankintaohjetta on alettu päivittää, mutta viimeistely tehtiin alkuvuodesta 2026 ja päätöksenteko 9.3.2026.

Elinvoiman palvelualue

Elinvoiman edistämisen -tulosityksikkö  

Osittain toteutui Kolin matkailuyritysten määrän kasvun tavoittelu yhdessä Lieken kanssa sekä uusien investointien tukeminen ja edistäminen markkinoilla ja kehittämisellä. Vision 2050 seurannan ja päivityksen suunnittelun aloitus. Toteumasta ei ilmene, miltä osin tavoite on toteutumatta. Lisäksi yhteisen digitaalisen työkalun

kehittäminen yritysysteistyöhön ja prosessien hallintaan toteutui osittain. Käyttöönotto Invest IN -projektityökalun osalta tehdään keväällä 2026.

Työllisyyspalvelut-tulosyksikkö 3

Työmarkkinatuen kuntaosuudessa lähes pysyttiin talousarviossa, tavoitetaso oli muutetussa talousarviossa 1.900.000 euroa ja toteuma oli 1.921.700 euroa. Lakimuutoksesta johtuen toteuma kasvoi edellisvuodesta noin 0,7 miljoonaa euroa. Työllisyyspalvelut siirtyivät lisäksi 1.1.2025 alkaen kuntien vastuulle. Joensuu toimii isäntäkuntana lakisääteisille työllisyyspalveluille.

Hallinnon palvelualue

Joukkoliikenne-tulosyksikkö 1

Tavoitteena oli palvelun ja toiminnan turvaaminen ja kehittäminen yhteistyössä asiakkaiden kanssa palautteiden ja kyselyiden avulla, taloudelliset resurssit huomioiden. Toteumana oli kerrottu, että uuteen kilpailutukseen valmistautuminen aloitettiin vuoden lopussa tutkimalla matkustajamääriä ja reittejä ja kilpailutus toteutetaan samoin periaattein ja reitein kuin edellinen kilpailutus. Ilmeisesti palautteita ja kyselyitä asiakailta ei toteutettu.

Henkilöstöhallinto-tulosyksikkö 1

Työhyvinvointikyselyssä tulokset jäivät hieman alle tavoitteiden. Lisäksi esihenkilövalmennukset jatkuvat vuoden 2026 puolella.

Asiakaspalvelu ja hallinto -tulosyksikkö 1 1

Dynasty-koulutukset toteutuivat alkuvuodesta 2025, mutta tavoitteena ollut sähköisen arkiston käyttöönotto ja tiedonohjaussuunnitelman päivittämisen aloittaminen toteutuivat vasta vuonna 2026.

Tietohallinto-tulosyksikkö 2

** Huomattavaa on, että toiselle tavoitteelle ei ollut asetettu talousarviossa määrällistä tavoitetta, vaikka seurantatapa tavoitteessa oli määrällinen. Näin ollen ei voida yksiselitteisesti arvioida, onko tavoite toteutunut.*

Talouspalvelut-tulosyksikkö 2

Hyvinvointilautakunta

Ruokahuolto-tulosyksikkö 1

- * *Huomattavaa on, että tavoitteelle ei ollut asetettu talousarviossa määrällistä tavoitetta, vaikka seurantatapa tavoitteessa oli määrällinen. Näin ollen ei voida yksiselitteisesti arvioida, onko tavoite toteutunut.*

Kotoutuminen-tulosyksikkö 1

Tavoitteena oli saada jatkossa suhteellista vertailutietoa eri vuosien välillä osavuosi-raportoinnin kautta. Tietoja ei ollut saatavilla työllisistä henkilöistä tilinpäätöksen valmistumishetkellä. Toteumassa on esitetty vain työttömien maahanmuuttajataustaisten henkilöiden määrät joulukuussa 2025.

Perusopetus-tulosyksikkö 2

Varhaiskasvatus-tulosyksikkö 1

Yläkoulu ja Lieksan lukio -tulosyksikkö 2

Tavoitteena oli vähentää oppilaiden ja opiskelijoiden poissaoloja, mutta niiden määrä oli edelleen suuri, vaikka poissaoloihin on puututtu ennaltaehkäisevästi.

Kansalaisopisto-tulosyksikkö 1

Pielisen Karjalan Musiikkiopisto -tulosyksikkö 4 1

Musiikkiopiston näkyvyyden lisääminen etenkin päättäjien suuntaan toteutui vain osittain. Päättäjien kiinnostus on ollut vähäistä, vaikka konsertteihin on kutsuttu valtuutettuja sekä ylintä johtoa Ilomantsissa, Lieksassa ja Nurmeksessa.

Kirjasto-tulosyksikkö 2

Kulttuuritoiminta-tulosyksikkö 1

Pielisen museo -tulosyksikkö 3

Museon ja Paaterin kävijämäärätavoitteita ei täysin saavutettu, vaikka tämä tavoite oli merkitty toteutuneeksi.

- * *Huomattavaa on, että yhdelle tavoitteelle ei ollut asetettu talousarviossa määrällisiä tavoitteita, vaikka seurantatapa tavoitteessa oli määrällinen. Näin ollen ei voida yksiselitteisesti arvioida, onko tavoite toteutunut.*

Liikunta ja ulkoilu -tulosyksikkö 2

Nuorisotyö-tulosyksikkö 1

Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen -tulosyksikkö 2 1

Osittain toteutui tavoite ”Yksi kuntalaisille suunnattu tiedote tai keskustelutilaisuus hyvinvointisuunnitelman tavoitteiden toteutumisesta vuoden 2025 aikana.” Tässä käytettiin kaupungin strategiaan liittyvää kuntalaiskyselyä aineistona hyvinvointisuunnitelmaa laadittaessa. Myös osallisuus- ja hyvinvointikyselyä vuosilta 2021 ja 2024 hyödynnettiin. Siten tavoite ei toteutunut alkuperäisessä muodossaan.

- * *Huomattavaa on, että yhdelle tavoitteelle ei ollut asetettu talousarviossa määrällistä tavoitetta, vaikka seurantatapa tavoitteessa oli määrällinen. Näin ollen ei voida yksiselitteisesti arvioida, onko tavoite toteutunut.*



Tarkastuslautakunta teki tutustumiskäynnin Keskuskouluun 10.12.2025.

Kaupunkiympäristölautakunta

Alueet ja kunnossapito -tulosityksikkö 2

Maankäyttö ja rakentaminen -tulosityksikkö 3 2

Kesken oli LUMOAVA-hankkeeseen liittyvä tavoite, sillä työ jatkuu kesäkaudella 2026. Kesken oli myös kaavoituksen ajantasaistaminen ja uusien yrityksille potentiaalisten alueiden kaavoittaminen.

- * *Huomattavaa on, että yhdelle kesken olleelle tavoitteelle ei ollut asetettu talousarviossa määrällistä tavoitetta, vaikka seurantatapa tavoitteessa oli määrällinen. Näin ollen ei voida yksiselitteisesti arvioida, missä määrin tavoite on toteutunut.*

Investoinnit ja omaisuudenhallinta -tulosityksikkö 3 1

Tavoitteena oli suunnittelun, kilpailutuksen oikea-aikaisuus ja markkinavuoropuhelun lisääminen. Tavoitetasona oli investointisuunnitelman hankkeiden toteutuminen. Tämä toteutui vain osittain. Osa investoinneista jäi kokonaan toteutumatta ja osa jatkui vielä vuoden 2026 puolelle.

4.2. Kaupungin tulosityksiköiden käyttötalouden toteutuminen

Seuraavassa taulukossa on esitetty valtuuston sitovuustasolla talousarvion ylitykset sekä alitukset kaupungin tulosityksikoistä. **Vihreällä** on merkitty ne poikkeamat, joissa toteuma on ollut parempi kuin talousarvio ja **punaisella** talousarvion määrärahojen ylitykset tai tuloarvioiden alitukset.

Tulosyksikkö	Talousarvion toimintakatteen ylitys (-)/alitus (+) €
Vaalit	+ 8.367
Tarkastuslautakunta	+ 8.867
Toimielimet	- 1.897.110
Johtoryhmä	+ 37.090
Elinvoiman edistäminen	+ 114.063
Työllisyyspalvelut	+ 286.533
Joukkoliikenne	+ 6.005
Henkilöstöhallinto	- 50.099
Asiakaspalvelu ja hallinto	+ 111.202
Tietohallinto	+ 16.325
Talousoalvelut	- 5.159
Ruokahuolto	- 8.156
Kotoutuminen	+ 314.822
Perusopetus	+ 61.203
Varhaiskasvatus	+ 51.918
Yläkoulu ja Lieksan lukio	- 76.192
Kansalaisopisto	+ 34.546
Pielisen Karjalan Musiikkiopisto	+ 23.156
Kirjasto	+ 45
Kulttuuritoiminta	+ 18.024
Pielisen museo	+ 55.761
Liikunta ja ulkoilu	+ 87.627
Nuorisotyö	+ 3.039
Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen	+ 1.322
Alueet ja kunnossapito	+ 153.758
Maankäyttö ja rakentaminen	+ 54.766
Investoinnit ja omaisuudenhallinta	+ 661.787

Toimielimet-tulosyksikön toimintakatteen ylitys johtui kokonaisuudessaan Siun sotelle maksetuista palkkaharmonisaation kuluista, 1,94 miljoonasta eurosta. Hyvinvointialueelle maksettiin kaupunginhallituksen päätöksellä joulukuussa 2025 eräänntyneet palkkaharmonisaation laskut, koska hallinto-oikeudesta saatiin päätös, että kunnat ovat velvollisia maksamaan kulut. Päätökseen on haettu muutosta korkeimmalta hallinto-oikeudelta, joten asia on vielä kesken. Laskut maksettiin viivästyskorkojen kertymisen välttämiseksi. Ylitys on sekä prosentuaalisesti (564,4 %) että euromääräisesti olennainen.

Henkilöstöhallinnon toimintakatteen ylitys johtui sekä terveystalousoalvelujen ennakoitua suuremmista kustannuksista että aiempaa suuremmista vuokramenojen kohdentumisesta henkilöstöhallinnon kustannuspaikalle. Ylitys on merkittävä, sillä prosentuaalinen ylitys on 10,1 % tulosyksikön talousarviosta. Ylitys ei kuitenkaan ole euroissa merkittävä.

Yläkoulun ja Lieksan lukion ylitys johtui pääosin asiakaspalvelujen ostojen ylittyessä (210.000 euroa) arvioidusta. Muille kunnille maksetaan kotikuntakorvauksia muualla kuin Lieksassa opiskelevista kuntalaisista. Lisäksi henkilöstökulut ylittyivät hieman

johtuen ennakoitua suuremmista sijaiskuluista ja tilapäisistä opettajista. Ylitys on kokonaisuutena vähäinen, sillä se oli vain noin 1,7 % tulosyksikön talousarviosta.

Muut ylitykset voidaan katsoa vähäisiksi.

Huomattavaa on, että kaupunginvaltuusto on 16.2.2026 § 6 hyväksynyt käyttötalouden sitovien erien poikkeamat vuodelta 2025.

Tilintarkastaja on maininnut tilintarkastuskertomuksessa Toimitilat-tulosyksikön olennaisen ylityksen ja todennut, että kaupunginvaltuusto on hyväksynyt ylityksen 16.2.2026 § 6.

4.3. Liikelaitoksen tavoitteiden toteutuminen

Vuoden 2025 alusta alkaen on kaupungilla ainoastaan yksi liikelaitos, kun kuntatekniikkaliikelaitos purettiin 31.12.2024.

Lieksan kaupungin vesihuoltoliikelaitos

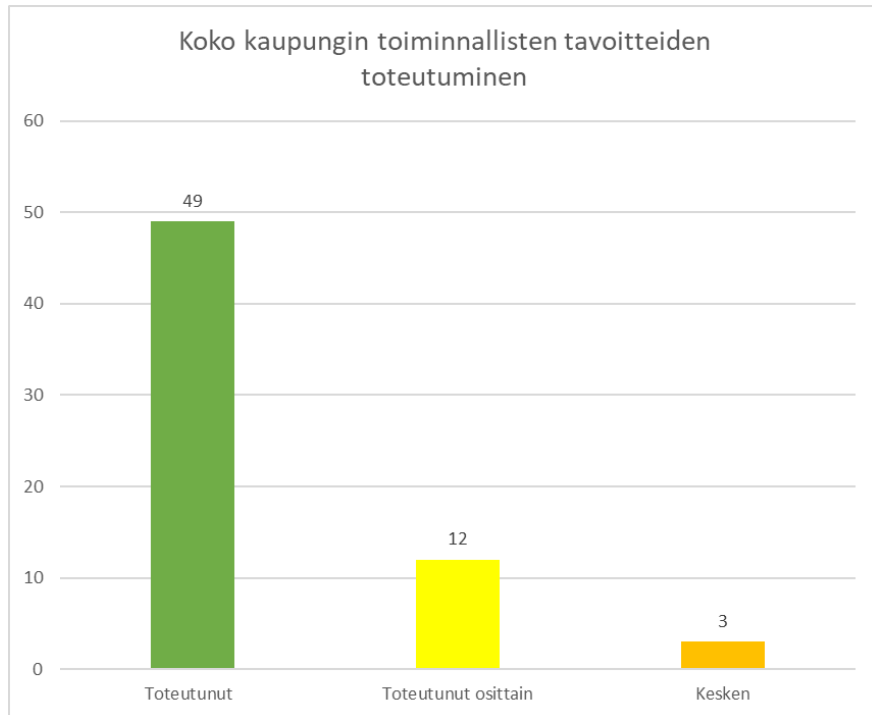
2	1
---	---

Tavoite ”Toiminta-alueiden laajentumiselle luodaan ketterä malli, joka tukee myös elinvoiman tarpeita.” toteutui osittain. Toiminta-alueiden laajentumisen mallin periaatteet on käyty läpi. Mallia tarkennetaan seuraavalla tilikaudella ja lähdetään rakentamaan vaiheistettua toimintamallia. Lisäksi vesihuoltolaitosten ja toiminta-alueiden yhdistämisen vaatimusten selvitystyö aloitetaankin seuraavalla tilikaudella, kun tavoitteena oli tehdä se vuonna 2025.

Valtuustoon nähden sitovaa olivat liikevaihto (minimissään 2.700.000 euroa, talousarviokirjan 2025 sitovuus-kohdassa ilmoitettu), liikeylijäämä (400.000 euroa, talousarviokirjan 2025 sitovuus-kohdassa ilmoitettu) ja korvaus peruspääomasta (3 %, talousarviokirjan 2025 sitovuus-kohdassa ilmoitettu). Liikevaihtotavoite ylittyi, mutta talousarvion toteutumisvertailussa oleva liikevaihtotavoite 2.731.300 euroa jäi tavoitteesta 20.549 euroa. Korvaus peruspääomasta toteutui käytännössä suunnitellusti. Tilikauden liikeylijäämätavoite saavutettiin ja se ylitti tavoitteen 118.682 eurolla. Investointien toteutumisen osalta arviointi esitetään kohdassa 4.6 Investointiosan toteutuminen.

4.4. Yhteenveto toiminnallisten tavoitteiden toteutumisesta

Seuraavassa kaaviossa on esitetty koko kaupungin (sisältää liikelaitoksen) toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen.



Kaaviosta nähdään, että selkeästi suurin osa tavoitteista on toteutunut. Prosentuaalisesti toteutunut on siis noin 77 % (64 % vuonna 2024, 74 % vuonna 2023, 68 % vuonna 2022 ja 61 % vuonna 2021) tavoitteista. Toteutusprosentti on suurin viiden vuoden aikajaksolla. Jos mukaan otetaan osittain toteutuneet tavoitteet, on tulosyksiköiden tavoitteista toteutunut tai toteutunut osittain noin 95 % (88 % vuonna 2024, 90 % vuonna 2023, 92 % vuonna 2022 ja 90 % vuonna 2021) tavoitteista. Tämäkin on paras prosentti tarkastelujaksolla. Kaupungin tavoitteet on asetettu siten, että niissä on huomioitu tuottavuus ja taloudellisuus, palvelujen laatu, henkilöstönäkökulma sekä palvelujen vaikuttavuus. Nämä ovat tuloksellisuuden eri osa-alueita. Näin ollen, jos tavoitteet ovat toteutuneet, on toiminta ollut myöskin tuloksellista.

* *Tarkastuslautakunnan mielestä kaupungin toiminta on vuonna 2025 ollut tuloksellista.*

4.5. Tuloslaskelmaosan toteutuminen

Tuloslaskelmaosassa valtuustoon nähden sitovia eriä ovat kaupungin verotulot, valtionosuudet, rahoitustulot ja -menot yhteensä ja satunnaiset erät.

- Verotulot: toteutuivat **21.731 euroa** talousarviota huonommin
- Valtionosuudet: toteutuivat **104.288 euroa** talousarviota huonommin
- Rahoitustulot ja -menot: toteutuivat **1.952.432 euroa** talousarviota paremmin
- Satunnaiset erät: toteutuivat talousarvion mukaisesti (**0 euroa**)

Verotulojen tuloarvion alitus oli 0,1 %, joten sitä voidaan pitää vähäisenä. Valtionosuuksien tuloarvion alitus oli 1,3 %, joten sitä voidaan pitää vähäisenä.

Huomattavaa on, että kaupunginvaltuusto on 16.2.2026 § 6 hyväksynyt tuloslaskelmanosan sitovien erien poikkeamat vuodelta 2025.

Rahoitustulojen ja -menojen tuloarvion ylitys johtuu Pielisen tietoverkko-osuuskunnan noin 2 miljoonan euron lainasaamiseen tehdystä arvonalentumisen palautuskirjauksesta. Saamisen epävarmuutta pohdittiin tilinpäätöksen 2024 laadinnan yhteydessä ja se kirjattiin silloin epävarmana saamisena alas. Vuonna 2025 maksu kuitenkin saatiin ja sen arvo palautettiin.

4.6. Investointiosan toteutuminen

Valtuustoon nähden sitovaa olivat kaupungin ja liikelaitosten investointien osalta toimielimen investoinnit yhteensä.

Talousarviossa 2025 ei ollut investointeja esitetty kaupungin osalta toimielimintasolla, mutta tilinpäätöksessä investoinnit oli jaoteltu toimielimittäin.

Investointiryhmä	Talousarvion ylitys (-) /alitus (+) €
Kaupunki	
Kaupunginhallitus	- 1.885.467
Hyvinvointilautakunta	+ 8.061
Kaupunkiympäristölautakunta	+ 2.716.158
Liikelaitokset	
Vesihuoltoliikelaitos	+ 176.693

Kaupunginhallituksen talousarvion ylitys johtui sote-kiinteistöjen yhtiöittämisestä. Kaupunginvaltuusto hyväksyi 24.11.2025 § 103 sote-kiinteistöjen yhtiöittämisen Lieksan Kiinteistöihin 1.900.000 eurolla. Siirto tapahtui käyvin arvoin ja siirto tapahtui apporilla. Talousarviomuutosta ei kuitenkaan tehty tältä osin. Tätä ylitystä ei ole vielä valtuusto hyväksynyt. Tilintarkastaja on maininnut tilintarkastuskertomuksessa tämän olennaisen ylityksen ja esittää vastuuvapauden myöntämistä edellyttäen, että

valtuusto hyväksyy ylityksen. Pysyvien vastaavien myynnit vastaavalla summalla sote-kiinteistöjen yhtiöittämisestä on kirjattu kaupunkiympäristölautakunnan alaisuuteen. Koko kaupungin tasolla ylitystä ei siis syntynyt.

4.7. Rahoitusosan toteutuminen

Rahoitusosassa valtuustoon nähden sitovia eriä olivat antolainauksen muutokset, lainakannan muutokset ja oman pääoman muutokset.

- Antolainaukset muutokset: toteutuivat **19.770 euroa** talousarviota huonommin
- Lainakannan muutokset: toteutuivat **2.043.912 euroa** talousarviota paremmin
- Oman pääoman muutokset: toteutuivat talousarvion mukaisesti (**0 euroa**)

Huomattavaa on, että kaupunginvaltuusto on 16.2.2026 § 6 hyväksynyt rahoitusosan sitovien erien poikkeamat vuodelta 2025. Päätöksen perustelutekstissä on kerrottu, että rahoitusosassa ei ole tapahtunut talousarvioon nähden merkittäviä poikkeamia.



5. KONSERNIYHTIÖT

Kaupungilla on kaksi tytäryhtiötä. *Vuosina 2022 ja 2023 oli kaupungin talousarviossa asetettu toiminnalliset tavoitteet tytäryhtiöille. Vuoden 2024 ja 2025 talousarviossa ei kuitenkaan ollut asetettu toiminnallisia tavoitteita tytäryhtiöille, vaan oli esitetty ainoastaan yhtiöiden talousarviot. Sitovuutta valtuustoon nähden ei ollut myöskään määritetty.*

** Tarkastuslautakunta huomioi edelleen, että Lieksan kaupungin talousarviossa olisi esitettävä selkeät ja mitattavat tavoitteet tytäryhtiöille kuntalain mukaisesti.*

Lieksan Kiinteistöt Oy

Lieksan Kiinteistöt Oy vuokraa asuntoja, yritystiloja sekä tuottaa kaupungille kiinteistönhuoltoon, korjaukseen siivoukseen ja hallintoon liittyviä tehtäviä. Lisäksi yhtiö toteuttaa kaupungin toimitilainvestoinnit.

Tilikauden aikana yhtiössä tapahtui henkilöstövaihdoksia hallituksen sekä toimitusjohtajan osalta. Kuntavaalien myötä hallitus vaihtui osittain kesäkuussa 2025 ja uusi toimitusjohtaja aloitti 1.7.2025. Lisäksi 1.8.2025 palkattiin uusi talous- ja hallintopäällikkö. Marraskuussa päätettiin kaupunginvaltuustossa uusi rahoituspaketti yhtiölle. Siinä yhdistettiin nykyiset lainat yhdeksi lainaksi ja myönnettiin lisää lainaa 2,4 miljoonaa euroa. Yhdistetty laina uudistetaan 10 vuoden välein ja siinä on 40 vuoden maksuaika. Henkilöstö lomautettiin loppuvuonna kuukaudeksi, jolla saatiin noin 100.000 euron säästöt.

Yhtiön lämmitys- ja vesikustannukset vähenivät edellisen vuoden vastaavista kustannukset noin 1,1 miljoonalla eurolla. Sähkökustannukset vähenivät edellisvuoteen verrattuna noin 0,8 miljoonaa euroa. Vuoden 2025 alusta lähtien kaupungin kohteiden laskutus on siirtynyt suoraan kaupungille, mikä vaikuttaa suureen energiakustannusten vähentymiseen, mutta näkyy myös liikevaihdon vähenemisenä. Tilikauden aikana tyhjennettiin useampi vuokra-asuntokiinteistö. Näiden tasearvot kirjattiin alas, mistä syntyi 1,2 miljoonaa euroa enemmän poistoja tuloslaskelmaan. Tämän lisäksi myytiin yksi teollisuuskiinteistö, rengastehdas, josta syntyi tappiota 2,3 miljoonaa euroa. Tilikauden tappioksi muodostuikin siten noin 4,6 miljoonaa euroa, joka on noin 3,4 miljoonaa euroa edellisvuotta suurempi. Liikevaihto oli yhteensä noin 9,2 miljoonaa euroa, laskua noin 4,6 miljoonaa euroa edellisvuoteen verrattuna. Vuodet eivät ole vertailukelpoisia keskenään.

Yhtiön taloudellinen tilanne on edelleen hyvin heikko, sillä yhtiön nettokäyttöpääoma on negatiivinen noin 6,7 miljoonaa euroa.

Vuokra-asuntojen kysyntä on pysynyt heikkona vuonna 2025. Taloudellinen käyttöaste oli 83,4 % vuonna 2024 ja vuonna 2025 se heikentyi ollen enää 74,8 %. Käyttöasteeseen on vaikuttanut etenkin Kotokunta Oy:n vastaanottokeskustoiminnan loppuminen syksyllä 2025. Sieltä vapautui lähes 100 asuntoa.

Yritystilojen puolella myytiin rengastehtaan kiinteistö ja käyttöaste oli tilaperusteisesti laskettuna vuoden 2025 lopussa 83 %. Kerantie 21-23:ssa sijaitseva suuri halli on ollut tyhjänä ja se on merkittävin syy alhaiseen käyttöasteeseen.

Toimitilojen puolella on toimittu hankintasopimuksen mukaisesti ja kaupungin kiinteistöihin liittyviä investointeja on toteutettu suunnitelman mukaisesti. Merkittävin näistä oli Kolin koulun lämmitys- ja pihainvestoinnit sekä pelastuslaitoksen laajennus.

Vuoden 2025 lopussa kaupunki yhtiöitti sote-kiinteistöt Lieksan Kiinteistöt Oy:öön. Siirto tapahtui apporttina käyvin arvoin ja paransi oman pääoman arvoa yhtiössä 1.900.000 euroa. Yhtiön oma pääoma menetettiin vuoden 2025 aikana. Yhtiön oma pääoma on negatiivinen noin 2,5 miljoonaa euroa pääomalaina ja sote-kiinteistöjen yhtiöittäminen huomioiden.

* *Yhtiössä on tehty tilikauden aikana talouden tervehdyttämistoimenpiteitä ja suunnitelmia on myös uusista toimenpiteistä.*

* *Tarkastuslautakunta on edelleen huolissaan Lieksan Kiinteistöt Oy:n heikosta taloudellisesta tilanteesta.*

Lieksan Kehitys Oy LieKe

Lieksan Kehitys Oy LieKe kehittää yritystoimintaa edistäen Lieksan kaupungin elinvoimaa ja vahvistaen aluetalouden kasvua.

- LieKe hankkii aktiivisesti uusia yrityksiä Lieksaan
- LieKe tukee lieksalaisten yritysten kasvua yritystoiminnan kaikissa vaiheissa
- LieKen painopistetoimialat ovat biotalous ja matkailu
- LieKe viestii monikanavaisesti Lieksaan sijoittumisesta sekä matkailu- ja työmahdollisuuksista.

Lieksan Kehitys Oy LieKen kaupungilta saama perusrahoitus vuonna 2025 oli 583.900 euroa. Tilikauden liikevaihto oli 690.948,31 euroa ja tulos 1.224,97 euroa.

Yhtiöllä on ollut käynnissä yhteensä 6 eri hanketta tilikauden aikana. Kaupungin rahoitus hanketoimintaan oli 175.000 euroa.

Yhtiö sopi vuoden 2024 aikana kaksivuotisen ostopalvelusopimuksen Kolin Matkailu Oy:n kanssa, mikä pitää sisällään sekä matkailumarkkinointiin että matkailuneuvontaan liittyviä asioita. Sopimuksen arvo vuodelle 2025 oli 61.000 euroa. Perusrahoituksesta kohdistui matkailun kehittämiseen 80.000 euroa.

* *Tarkastuslautakunnan mielestä LieKen toiminta on ollut edelleen tuloksellista.*

6. SISÄINEN VALVONTA, RISKIENHALLINTA JA KONSERNIVALVONTA

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 25.1.2021. Sisäisestä valvonnasta, riskienhallinnasta ja konsernivalvonnasta on annettu toimintakertomuksessa selkoa. Selonteko perustuu tehtyyn itsearviointiin, joka toteutettiin tammikuussa 2026: Arviointien mukaan kaupungin yksiköissä sisäisen valvonnan taso on yleisesti ottaen erittäin hyvä. Yksiköissä otetaankin käyttöön vuonna 2025 yhtenäinen riskien arvioimisen toimintamalli. Riskienarvioinnit käsiteltiin toimieliemissä. Tämä näkyi myös sisäisen valvonnan arvioinnin tuloksissa. Riskien arvioinnin systemaattisuutta kehitetään edelleen.

Merkittävimpiä riskejä on tuotu esille tilinpäätöksessä. Kaupungilla oli noin 2 miljoonan euron lisälaskuriski liittyen hyvinvointialueen palkkaharmonisaatioon. Tämä riski realisoitui, kun kaupunki maksoi laskut hyvinvointialueelle, kun hallinto-oikeudesta tuli päätös hyvinvointialueen hyväksi. Asia on vielä kesken, kun asiasta on haettu valituslupaa korkeimmalta hallinto-oikeudelta. Muita riskejä ovat muun muassa hyvinvointialueelle vuokratut tilat ja muut toimitilat sekä kaupungin vesijohtoverkoston ikä, vesihuollon ja kuntatekniikan varallaolojärjestelmä ja henkilöstön riittävyys ja jaksaminen sekä osaan henkilöstön saatavuus. Myös TE-uudistus on nostettu riskiksi, sillä työttömyyden kustannukset voivat nousta, kun kunta kattaa kustannuksista suuremman osan.

Konsernivalvonnasta ei ole tilinpäätöksessä raportoitu erityisiä puutteita. Tilikaudella on järjestetty yksi omistajaohjauskokous ja käsitelty lisäksi useita kertoja Lieksan Kiinteistöt Oy:n tilannetta ja annettiin omistajaohjausta.



7. HENKILÖSTÖ

Kaupunki on laatinut vuodelta 2025 henkilöstökertomuksen. Kaupungin palveluksessa oli vuoden 2025 lopussa yhteensä 341 henkilöä, kun vuotta aiemmin henkilöstöä oli 344. Vakinaisten määrä oli 243, jossa oli lisäystä 9 henkilöä. Henkilötyövuosia kertyi vuonna 2025 yhteensä 320, kun edellisellä vuonna niitä kertyi 337.

Vuonna 2025 sairauspoissaolojen määrä on kasvanut edellisestä vuodesta. Vähennyistä sairauspoissaoloissa on ollut lyhytaikaisissa poissaoloissa, mutta kasvua on ollut pitkäaikaisissa poissaoloissa. Muutamien yksittäisten henkilöiden pitkät sairauspoissaolot kasvattavat lukumäärällisesti paljon poissaoloja.

Sairauspoissaolot

Sairauspoissaolot	Kalenteripäivät 2025	Kalenteripäivät 2024
Lyhyet poissaolot alle 4 pv	1115	1284
4 - 29 pv	2291	2367
30 - 60 pv	818	627
61 - 90 pv	233	117
91 -180 pv	272	167
yli 180 pv	0	0
Yhteensä	4729	4562
Keskimäärin kalenteripäiviä / htv	14,8	13,5*

Taulukko 5. Sairauspoissaolot kalenteripäivinä 2025

(* Vuoden 2024 henkilöstökertomuksessa kalenteripäiviä / htv oli kirjattu virheellisesti 12,1)

Kalenteripäivinä laskettuna terveysperusteisia poissaolopäiviä oli vuonna 2025 167 päivää enemmän kuin vuonna 2024. Alla on vielä taulukko sairauspoissaoloista eri vuosilta.

Sairauspoissaolot keskimäärin kalenteripäiviä/htv	
2021	12,2
2022	17
2023	15,9
2024	13,5
2025	14,8

Kunta-alan keskiarvo oli 16,3 vuonna 2024, joten siihen nähden Lieksan vastaava luku on ollut alle keskiarvon vuosina 2025 ja 2024.

Henkilöstön hyvinvointi

Henkilöstön työhyvinvointia ja työkykyä arvioitiin ensimmäisen kerran syyskuussa 2017 työhyvinvointikyselyn avulla. Vuonna 2024 kyselyä uudistettiin ja se toteutettiin nyt toista kertaa Kevan verkkotyökalulla. Tämä mahdollistaa vertailtavuuden muihin kuntiin nähden. Vastausprosentti kyselyyn oli vuonna 2025 68,8, kun se vuonna 2024 oli 74,9 ja vuonna 2023 60,43. Verrokkiorganisaatioihin nähden kaupungin henkilöstön vastaukset olivat pääasiassa keskiarvon tuntumassa. Kyselyssä tuli lähes jokaisessa osa-alueessa hieman huonommat tulokset kuin edellisenä vuonna. Erot eivät kuitenkaan ole kovin merkittäviä.

Osa-alue	Kysymysten määrä	Keskiarvo 2024	Keskiarvo 2025
Työn sujuminen työyhteisössä	7	3,87	3,80
Työtehtävät ja omat voimavarat	5	3,82	3,80
Lähiesihenkilötyö	6	3,90	3,88
Työnantajan toiminta	4	3,58	3,60
Suosittelisitko nykyistä työpaikkaa tuttavillesi?		Kyllä 81,4 % Ei 18,6 %	Kyllä 75,0 % Ei 25 %
Lieksan kaupungin omat lisäkysymykset (ei verrokkeja):			
- Minulla on mahdollisuus vaikuttaa työni suunnitteluun		4,10	4,00
- Naisten ja miesten tasa-arvo toteutuu työpaikallani		4,30	4,30
- Työyksikössäni tiedonkulku on sujuvaa		3,50	3,40
- Olen tyytyväinen työpisteessäni toteutettuihin ergonomiaratkaisuihin		3,70	3,70
- Olen tyytyväinen työterveyshuollon palveluihin		4,10	4,30

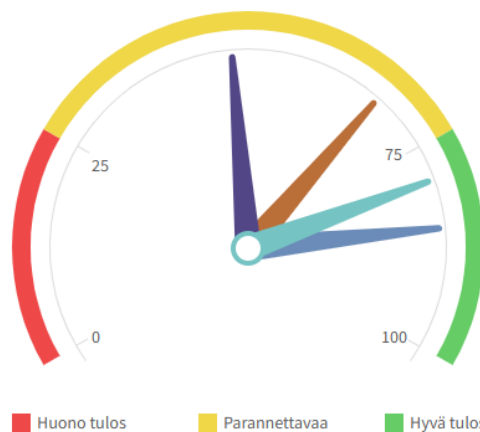
Työhyvinvointikyselyn tulokset 2025 (asteikko 1-5)

- * *Kaupungin eri toimialoilla on lähivuosina paljon eläköitymisiä näköpiirissä, joten kaupungin tulisi panostaa uusien työntekijöiden rekrytointiin. Lisäksi tulisi panostaa henkilöstön pysyvyyteen ja työssäjaksamiseen.*

8. TARKASTUSLAUTAKUNNAN HUOMIOT

- * *Tarkastuslautakunta on aiemmin huomionnut useana vuonna, että toiminnallisia tavoitteita on valtuustoon nähden sitoviksi asetettu suuri määrä aiempina vuosina. Tavoitteita oli nyt vuoden 2025 talousarviossa 64 (160 tavoitetta vuonna 2024). Vuoden 2024 talousarvioon verrattuna tavoitteiden määrä on vähentynyt jopa 60 %. Suunta on ollut hyvä ja nyt tavoitteiden määrä alkaa olla ihan hyvällä tasolla kaupungin koko huomioiden.*
- * *Edelleen pyydetään huomioimaan, että tavoitteet asetettaisiin niin, että niiden toteutumista pystyisi arvioimaan. Tavoitteille tulisi asettaa selkeät mittarit ja tavoitetasot. Kaikilta osin toiminnallisten tavoitteiden toteutumista ei pystynyt arvioimaan, koska tavoitteella ei ollut selkeää tavoitetasoa. Tilinpäätöksessä tulisi näkyä, onko tavoite toteutunut. Kaikilta osin tavoitteisiin ei ollut myöskään vastattu yksiselitteisesti.*
- * *Kaupunginvaltuusto päätti 30.3.2026 § 18 laajasta hyvinvointikertomuksesta ja hyvinvointisuunnitelmasta vuosille 2026 - 2030. Asiakirja sisältää vuoden 2025 hyvinvointiraportin. Raportissa on seikkaperäisesti kerrottu väestöryhmittäin asukkaiden terveydestä ja hyvinvoinnista. Lisäksi on kerrottu hyvinvointisuunnitelman tavoitteista ja tehdyistä toimenpiteistä tavoitteiden toteutumiseksi. HYTE-kerroin oli vuonna 2025 0,51 ja euromääräinen summa valtionosuuksissa 162 491 euroa. Vuoden 2026 osalta kerroin on 0,57 ja euromäärä 176 591 euroa. Tämän mukaan kaupungissa on tehty oikeansuuntaisia asioita hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi. TEA-viisari on kunnan toimintaa kuntalaisten terveyden edistämiseksi kuvaava verkkopalvelu, jota Terveyden ja hyvinvoinnin laitos ylläpitää. Tuloksia on alla olevassa kuvassa esitetty. Tulosten perusteella Lieksan tulokset ovat kokonaisuutena Pohjois-Karjalan maakunnan tasolla, mutta hieman alle koko maan tason. Kuntajohto- ja kulttuuri-osiot ovat hyvällä tasolla, mutta parannettavaa on etenkin liikunnassa. Liikunta-osio on selkeästi alle Pohjois-Karjalan ja koko maan tason. Erityisen heikot pisteet liikunnassa Lieksa on saanut osallisuudesta ja seurannasta ja tarveanalyysistä. Perusopetusosio on hieman Pohjois-Karjalaa ja koko maata paremmalla tasolla.*

Kaikki sektorit : Lieksa 2025



Aineisto päivitetty 19.12.2025

Pisteet	Lieksa	Pohjois-Karjalan maakunta	Koko maa
Kaikki sektorit	69	69	72
Kuntajohto	85	85	87
Perusopetus	67	64	64
Lukiokoulutus	..	66	69
Ammatillinen koulutus	..	59	66
Liikunta	48	64	69
Hyvinvointialueet	..	38	59
Kulttuuri	79	73	77

Hyvinvoinnin palvelualue

- * *Tarkastuslautakunta teki tutustumiskäynnit Keskuskouluun ja Rantalan kouluun. Tarkastuslautakunta toteaa, että koulujen tilat eivät täytä nykypäivän vaatimuksia opetukselle. Epäsopivat tilat vaikeuttavat opetuksen järjestämistä etenkin erityistukea tarvitseville oppilaille. Keskuskoulun oppilaille varattu ruokala oli liian pieni.*

Elinvoiman palvelualue

- * *Työllisyyspalveluiden merkittävä taloudellinen ongelma on edelleen työmarkkinatuen kuntaosuuden suuruus, joka oli noin 1,9 miljoonaa euroa vuonna 2025 ja kasvoi edellisvuoden tasosta noin 0,7 miljoonaa euroa lakimuutoksen myötä. Työllisyyspalvelut siirtyivät kuntien vastuulle 1.1.2025 alkaen. Joensuun kaupunki toimii vastuukuntana lakisääteisissä työllisyyspalveluissa Pohjois-Karjalan kunnissa. Ponnisteluja työmarkkinatuen kuntaosuuden pienentämiseksi tulee jatkaa, vaikkakin keinovalikoima on lainmuutosten vuoksi kaventunut.*

Sosiaali- ja terveystoimen palvelut, Siun Sote

- * *Sosiaali- ja terveystoimen järjestämismääräykset siirtyivät 1.1.2023 hyvinvointialueille. Lieksan kaupunki ei kirjannut vuoden 2022 tilinpäätökseensä Siun soten palkkaharmonisointipakollisen varauksen (noin 24 miljoonaa) noin 2 miljoonan euron Lieksan kaupungin osuutta. Siun sote on laskuttanut vuoden 2024 alussa toteutuneita palkkaharmonisointikuluja kunnilta, mutta Lieksa reklamoi laskuista eikä niitä aikanaan maksanut. Myöskään vuosien 2023 tai 2024 tilinpäätöksiin ei ole palkkaharmonisointikustannuksia kirjattu, vaan asiasta mainittiin tilinpäätösten liitetiedoissa. Asia oli oikeusprosessissa. Vuonna 2025 saatiin hallinto-oikeuden ratkaisu asiaan, joka oli kunnille epäedullinen. Kaupunginhallitus päätti 19.12.2025 § 350 suorittaa hallinto-oikeuden mukaisen summan hyvinvointialueelle. Samalla kaupunginhallitus totesi, ettei suorituksella myönnetä velan perustetta, vaan päätökseen haetaan muutosta korkeimmalta hallinto-oikeudelta. Asia on edelleen kesken. Kaupungin tulokseen kirjattiin kyseinen meno ja se heikensi tilikauden tulosta noin 2 miljoonalla eurolla.*

Kaupunkiympäristön palvelualue

- * *Tarkastuslautakunta toteaa, että kaupunkiympäristön palvelualueen toiminta on lähtenyt tehokkaasti liikkeelle vuoden 2025 alussa.*
- * *Tarkastuslautakunta teki tutustumiskäynnin Mähkönsillan rakennusinvestointiin kokouksessaan 23.4.2026. Rakennusinvestointi on toteutumassa suunnitelman mukaisesti aikataulullisesti ja taloudellisesti. Purkuvaiheessa todettiin, että vanha silta oli oletettuaikin huonommassa kunnossa.*
- * *Kuntatekniikkaliikelaitoksen johtokunta on hyväksynyt 14.12.2021 Lieksan kaupungin metsien hoidon ja käytön periaatteet. Metsäsuunnitelmaa on päivitetty tämän perusteella 30.11.2023 vuosille 2024 - 2032. Metsäsuunnitelmaa päivitetään kuitenkin rullaavasti. Tarkastuslautakunta toteaa, että metsien hoidon ja käytön periaatteet kaipaavat päivittämistä.*

9. LOPUKSI

Tarkastuslautakunta on työskennellyt nyt elokuusta 2025 alkaen ja jättää ensimmäisen arviointikertomuksensa valtuustolle. Työskentely on sujunut hyvin ja ilmapiiri on ollut avoin. Kuulemisten yhteydessä on kaupungin ja tytäryhtiöiden toiminnasta saatu hyvin tietoa kaupungin toiminnasta ja taloudesta. Keskustelu kuultavien kanssa on sujunut hyvässä hengessä.

Tarkastuslautakunta kiittää kaupungin viranhaltijoita, kaupunkikonsernin henkilöstöä, luottamushenkilöitä sekä tarkastuslautakunnan sihteeriä ja tilintarkastajaa yhteistyöstä kuluneen vuoden aikana.



10. TARKASTUSLAUTAKUNNAN ESITYS KAUPUNGINVALTUUSTOLLE

Tarkastuslautakunta jättää arviointikertomuksen vuodelta 2025 kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi ja esittää, että kaupunginvaltuusto pyytää arviointikertomuksessa esitetyistä havainnoista kaupunginhallituksen, lautakuntien ja liikelaitoksen selvitykset siten, että ne voidaan käsitellä vuoden 2026 loppuun mennessä pidettävässä valtuuston kokouksessa.

Lieksassa 11.5.2026



Ville Kuivalainen

puheenjohtaja



Marko Ivanoff

varapuheenjohtaja



Rauni Hietanen

jäsen



Jaakko Könttä

jäsen