

Liperin kunnan hallintosäännön päivitys

Kunnanhallitus 18.09.2023 § 187

255/00.01.01.00/2021

Kuntalain (410/2015) 90 §:ssä säädetään niistä määräyksistä, joita kunnan hallintosäännössä on ainakin tarpeen antaa. Hallintosäännössä voidaan antaa myös muita kuin säännöksessä mainittuja määräyksiä. Hallintosäännön määräykset koskevat hallinnon ja toiminnan järjestämistä, päätöksenteko- ja hallintomenettelyä ja valtuuston toimintaa.

Liperin valtuusto on hyväksynyt 1.1.2023 voimaan tulleen hallintosäännön 19.12.2022. Voimassa olevaan hallintosääntöön on tarpeen tehdä tarkennuksia ja täsmennyksiä. Lisäksi lisätään Kuntalain 90 §:n 3 momentin mukaiset hallintosäännössä annettavat tarpeelliset määräykset hallinnon ja toiminnan järjestämisestä, päätöksenteko- ja hallintomenettelystä sekä valtuuston toiminnasta poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa (16.2.2023/199).

Elinympäristöpalveluiden osalta hallintosääntöön esitetään seuraava tarkennus (elinympäristölautakunta 12.9.2023 § 117):

§ 23 Elinympäristöpalveluiden viranhaltijoiden toimivalta

Teknisen johtajan tehtävät ja toimivalta, sen lisäksi, mitä palvelualuejohtajan toimivaltaan kuuluu

19. *Vastaa liikunnan olosuhteiden kehittämisestä*

Hyvinvointipalveluiden osalta hallintosääntöön esitetään seuraavia tarkennuksia (hyvinvointilautakunta 14.9.2023 § 88):

23 § Viranhaltijoiden tehtävät ja toimivalta

Hyvinvointipalveluiden viranhaltijoiden toimivalta

Hyvinvointijohtajan tehtävät ja toimivalta, sen lisäksi mitä palvelualuejohtajan toimivaltaan kuuluu:

1. toimii Joensuun seudun ~~seutuopiston kansalaisopiston~~ ja seutukirjaston sekä Keski-Karjalan musiikkiopiston neuvottelukunnassa
4. *päätää koulukuljetusten kilpailutuksesta ja hankinnasta palvelualuejohtajan hankintarajojen puitteissa*
7. *päätää oppilaan siirtämisestä pidennetyn oppivelvollisuuden piiriin ja/tai perusopetuksessa erityisen tuen piiriin sekä erityisen tuen tai pidennetyn oppivelvollisuuden jatkumisesta (2 lk. ja 6 lk.) ja päättämisestä, kun huoltaja ei vastusta siirtoa*

Varhaiskasvatuksen johtajan tehtävät ja toimivalta, sen lisäksi mitä tulosaluejohtajan yleiseen toimivaltaan kuuluu

2. päättää lapsen siirtämisestä erityisen ja tehostetun tuen piiriin, sekä erityisen ja tehostetun tuen purkamisesta varhaiskasvatuksessa, kun huoltaja ei vastusta siirtoa

5. vastaa lasten ja perheiden hyvinvointia edistävästä monialaisesta yhteistyöstä varhaiskasvatuksesta

Vapaa-aikapäällikön tehtävät ja toimivalta, sen lisäksi mitä tulosaluejohtajan toimivaltaan kuuluu:

2. vastaa ikäihmisten- ja vammaisneuvoston, nuorisovaltuuston sekä lapsiparlamentin toiminnasta ja järjestöfoorumista

3. vastaa kunnan järjestöyhteistyöstä järjestöyhteistyön kehittämisestä

4. päättää Penttilä-salin, liikunta- ja nuorisotilojen vakiokäyttövuoroista sekä myöntää luvan liikuntapaikkojen ulkopuoliseen käyttöön kouluaikojen ulkopuolella

Rehtorin tehtävät ja toimivalta (Ylämylly, Honkalampi) sen lisäksi mitä tulosyksikön esihenkilön toimivaltaan kuuluu:

7. päättää vuosiluokan kertaamisesta

Liperin, Mattisenlahden, Salokylän ja Viinijärven koulujen osalta hallintopäätökset seuraavissa asioissa tekee hyvinvointijohtaja:

2. päättää vuosiluokan kertaamisesta

Palvelusuunnittelijan toimivalta:

1. vastaa lasten ja perheiden hyvinvointia edistävästä monialaisesta yhteistyöstä

4. päättää lapsen siirtämisestä tehostetun tuen piiriin sekä tehostetun tuen purkamisesta varhaiskasvatuksessa, kun huoltaja ei vastusta siirtoa

Keskushallintopalveluiden osalta hallintosäntöön esitetään seuraavia tarkennuksia ja lisäyksiä:

4 § Kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävät

6. Hyväksyy kunnanjohtajan viranhoitoon liittyvät matkalaskut, työ- ja virkaehtosopimuksen mukaiset vuosilomat, virkavapaat, virkamatkat ja koulutushakemukset

2 luku Toimielinorganisaatio

Liperin kunnassa toimii kuntasuunnitteluryhmä ja hyvinvointiryhmä, joihin kunnanhallitus nimeää jäsenet toimikaudekseen. *Pohjois-Karjalan hyvinvointialue Siun sotea pyydetään nimeämään edustajansa hyvinvointiryhmään.*

11 § Vaikuttamistoimielimet

Tekstiin lisäykset:

Niiden jäsenet ja varajäsenet eivät myöskään ole luottamushenkilöitä, eivätkä näin ollen toimi virkavastuulla.

Kunnanhallitus nimeää edustajat Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen vaikuttamistoimielimiin.

13 § Kunnanjohtaja

Kunnanjohtajan tehtävänä on:

5. johtaa kunnan varautumista

15 § Palvelualuejohtaja

Palvelualuejohtajan tehtävät ja toimivalta

9. vastaa palvelualueensa osalta varautumisesta ja valmiussuunnittelusta

16 § Tulosaluejohtaja

Tulosaluejohtajan tehtävät ja toimivalta:

~~7. päättää harjoittelijoiden ottamisesta~~

10. päättää *tarvittaessa* hallintaansa kuuluvien huonetilojen luovuttamisesta tilapäiseen käyttöön

17 § Tulosyksikön esihenkilö

Tulosyksikön (kustannuspaikan) esihenkilön tehtävät ja toimivalta:

~~6. päättää harjoittelijoiden ottamisesta~~

11. päättää *tarvittaessa* hallintaansa kuuluvien huonetilojen luovuttamisesta tilapäiseen käyttöön

5 luku Toimielinten tehtävät ja toimivallan jako

Tekstin täsmennys:

Valtuusto käyttää kunnan päätösvaltaa. Kuntalain 91 §:n mukaan valtuusto tekee päätösvallan eli toimivallan *siirtoa koskevat ratkaisut* aina hallintosäännöllä. Toimivaltaa voidaan siirtää toimielimelle, luottamushenkilölle ja viranhaltijalle.

~~Toimielin, luottamushenkilö ja viranhaltija voivat päättää sille hallintosäännöllä siirretyn toimivallan siirtämisestä alaiselleen viranhaltijalle. Toimivallan siirtämisspäätöksistä on pidettävä ajan tasalla olevaa luetteloä.~~

21 § Kunnanhallituksen tehtävät ja toimivalta

22. päättää varautumisen ja valmiussuunnittelun järjestämisen käytännön toteutuksesta.

6 luku Toimivalta poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa
UUSI

Kuntalain 90 §:n 3 momentin mukaan hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset hallinnon ja toiminnan järjestämisestä, päätöksenteko- ja hallintomenettelystä sekä valtuuston toiminnasta poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa. (16.2.2023/199)

28 § Normaalista toimivallasta poikkeaminen ja raportointi

Hallintosäännön muiden lukujen toimivaltamääräyksistä voidaan poiketa poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteessa ja välttämättömän syyn vuoksi silloin, kun päätöksentekoa ei kyetä normaalitoimivaltuuksin riittävällä tavalla järjestämään. Tällaisia syitä voivat olla esimerkiksi henkeen ja terveyteen kohdistuvat uhat sekä elintärkeiden palveluiden keskeytymiseen, talouteen, kiinteistöihin, muuhun omaisuuteen tai ympäristöön kohdistuvat uhat, jotka aiheuttavat välittömän vaaran tai muun vakavan toiminnallisen tai taloudellisen riskin.

Kunnanjohtaja voi käyttää poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteessa normaalista toimivallasta poikkeavaa päätösvaltaa kunnan palvelujen turvaamiseksi ja tilanteen normalisoimiseksi välttämättömän syyn vuoksi.

Palvelualuejohtaja voi käyttää poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteessa normaalista toimivallasta poikkeavaa päätösvaltaa kunnan palvelujen turvaamiseksi ja tilanteen normalisoimiseksi omalla toimialallaan välttämättömän syyn vuoksi, ellei kunnanjohtaja päättä asiasta.

Kunnanhallitukselle tulee raportoida tähän perustuvalla toimivallalla tehdyistä päätöksistä.

29 § Päätösvallan käyttöön ottaminen määräajaksi kunnanhallituksen päätöksellä poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteessa

Kunnanhallitus voi vahvistaa kunnanjohtajan ja palvelualuejohtajien normaalista toimivallasta poikkeavan päätösvallan määräajaksi poikkeusoloissa sekä normaaliolojen häiriötilanteessa 28 §:ssä mainitun välttämättömän syyn vuoksi. Kunnanhallitus voi – vahvistamisen sijaan – sekä ennen määräajan päättymistä todeta, ettei normaalista toimivallasta poikkeavan päätösvallan käytölle ole enää perusteita.

30 § Kokouskutsun määräajasta poikkeaminen

Toimielin voidaan kutsua koolle heti, jos 28 §:n mukainen välttämätön syy sitä edellyttää. Valtuuston kokouskutsu on kuitenkin annettava viimeistään neljä päivää ennen kokousta.

Jos valmiuslain 108 § on otettu käyttöön poikkeusoloissa, valtuuston kokous voidaan kutsua koolle heti. Valmiuslain 108 §:n 2 momentin mukaan, jos valtuustoa ei saada koolle päätösvaltaisena ja painavat syyt edellyttävät välitöntä päätöksentekoa, kunnanhallituksella on oikeus päättää niistä asioista, jotka koskevat kunnan hallinnon järjestämistä, johto- ja hallintosääntöä, toimivallan siirtämistä, talousarviota ja veroja sekä muista valtuuston päätettäviksi säädetyistä asioista. Kunnanhallituksen päätös on voimassa, kunnes valtuusto on päättänyt asiasta.

Muutoin noudatetaan tämän hallintosäännön määräyksiä.

38 § Virkaan ottaminen palvelussuhdetta koskevien uudelleen järjestelyjen vuoksi

Henkilö voidaan ottaa virkaan ilman julkista hakumenettelyä sellaiseen virkasuhteeseen, johon henkilö on tarkoituksenmukaista ottaa hänen palvelussuhdettaan koskevien uudelleenjärjestelyjen vuoksi.

46 § Lomauttaminen

Kunnanhallitus päättää ~~koko kunnan~~ henkilöstön lomauttamisen periaatteista.

47 § Palvelussuhteen päätyminen

Teksti lisäys:

Palvelussuhteeseen ottamisesta päättäneelle viranomaiselle annetaan viranhaltijan ilmoitus virkasuhteen irtisanomisesta ja työntekijän ilmoitus työsuhteen irtisanomisesta ja purkamisesta.

Eron myöntää palvelussuhteeseen ottanut viranomainen.

49 § Palkan takaisinperiminen

Aiheettomasti maksetun palkan tai muun *palvelussuhteesta virkasuhteesta* johtuvan taloudellisen etuuden takaisinperinnästä päättää suorassa alaisuudessaan olevan henkilöstön osalta kunnanjohtaja, palvelualuejohtaja, tulosalueen johtaja ja tulosityksikön esihenkilö

§ 50 Erityinen toimivalta henkilöstöasioissa

Henkilöstö- ja työllisyysjaosto päättää ~~yli 12 kk kestävä~~ uuden viran tai tehtävän perustamisesta, lakkauttamisesta ja virka- tai tehtävänimikkeen muuttamisesta

8 luku Tiedonhallinnan ja asiakirjahallinnon järjestäminen

Hallinnon julkisuusperiaatteen *ja julkisuuslain* mukaan viranomaisen asiakirjat ovat *pääsääntöisesti* julkisia ja niiden salassapidosta säädetään *julkisuuslailla ja erityislainsäädännöllä*. Tietosuojasääntelyn velvoitteilla toteutetaan yksityisyyden suojaa henkilötietoja käsiteltäessä. *Tärkeimmät henkilötietojen suojaa koskevat säädökset ovat EU:n yleinen tietosuojasetus, tietosuojalaki ja laki yksityisyyden suojasta työelämässä.*

12 luku Varautuminen ja valmiussuunnittelu UUSI

Varautuminen on toimintaa, jolla varmistetaan kunnan tehtävien ja palveluiden mahdollisimman häiriötön hoitaminen ja mahdollisesti tarvittavat tavanomaisesta poikkeavat toimenpiteet normaaliolojen häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa.

Valtuusto luo päätöksillään edellytykset kunnan varautumiselle ja valmiussuunnittelulle.

Kunnanhallitus päättää varautumisen ja valmiussuunnittelun järjestämisen käytännön toteutuksesta.

Kunnan varautumista johtaa kunnanjohtaja.

Palvelualuejohtajat vastaavat palvelualueensa osalta varautumisesta ja valmiussuunnittelusta.

Valmistelija

Hallintopäällikkö

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Päätösehdotus	Kunnanhallitus hyväksyy esitetyt tekstimuutokset ja lisäykset hallintosääntöön ja esittää ne edelleen valtuustolle hyväksyttäväksi. Hallintosääntö tulee voimaan 26.9.2023, kun valtuusto on sen hyväksynyt.
Päätös	Hyväksyttiin päätösehdotus.
Ote	valtuusto