



Maakuntahallitus

§ 152

26.09.2022

## Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040, 1. vaihe

Maakuntahallitus 26.10.2020 § 160

Maakuntahallitus 18.05.2020, § 81

### **1. vaiheen käynnistäminen ja osallistumis- ja arviointisuunnitelman luonnoksen nähtäville asettaminen**

Pohjois-Karjalan maakuntakaavoituksessa ollaan siirtymässä kokonaismaakuntakaavan valmistelun jälkeen uudelleen vaihemaakuntakaavojen laatimiseen. Maakuntahallitus teki 28.10.2019 periaatepäätöksen Pohjois-Karjalan maakuntakaavan 2040, 1. vaiheen laatimisesta. Vaihemaakuntakaavan tarkoitus on nimenomaan päivittää ja tarkastella kiireellisimmiksi koettuja maakunnallisesti merkittävän maankäytön kysymyksiä, joita kevään aikana käytyjen keskustelujen pohjalta ovat turve, arvokkaat suot sekä rakennettu kulttuuriympäristö. Maakuntakaavan tavoitevuosi on kokonaismaakuntakaavan mukaisesti vuosi 2040, ja tarkastelualueena on koko Pohjois-Karjalan maakunta.

Vaihemaakuntakaavassa käsiteltävät kysymykset ovat turve ja arvokkaat suot sekä rakennettu kulttuuriympäristö, joissa kaikissa on yhteensovittavaa ja yhdessä linjattavaa. Turpeen ja arvokkaiden soiden osalta taustalla on muun muassa iso muutostrendi, jossa ilmastotavoitteiden johdosta polttoturpeen käytöstä ollaan luopumassa, mutta toisaalta taas turvetta raaka-aineena voidaan käyttää uudensuolaisiin tuotteisiin. Ilomantsiin rakenteilla oleva aktiivihiihtilaitos tulee tarvitsemaan hyvälaatuisia turvetta tai muuta raaka-ainetta tuotantoonsa. Toisaalta taustalla ovat myös luonnon monimuotoisuus ja vesiensuojelun kysymykset. Soidensuojelun täydennysohjelman kohteiden läpikäyminen ja arvokkaiden soiden kysymykset laajemminkin vaativat tietojen yhteen koostamista ja arviointia samaan aikaan. Rakennetun kulttuuriympäristön ajantasaistaminen edellyttää myös lisäselvityksiä ja arvotustyötä. Modernin ajan rakennettua kulttuuriympäristöä ei ole vielä aikaisemmin kokonaisuutena Pohjois-Karjalan maakuntakaavassa käsitelty.

Maakuntaliiton toiminta- ja taloussuunnitelman mukaisesti maakuntaliitossa on laadittu maankäyttö- ja rakennuslain 63 §:n mukainen osallistumis- ja arviointisuunnitelman luonnos. Sen mukaan kaavaa laadittaessa tulee riittävän aikaisessa vaiheessa laatia kaavan



tarkoitukseen ja merkitykseen nähden tarpeellinen suunnitelma osallistumis- ja vuorovaikutusmenettelyistä sekä kaavan vaikutustenarvioinnista. Lisäksi kaavan vireilletulosta tulee ilmoittaa sillä tavoin, että osallisilla on mahdollisuus saada tietoa kaavoituksen lähtökohdista ja osallistumis- ja arviointimenettelyistä.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on tarkoitus asettaa maakuntahallituksen käsittelyn jälkeen julkisesti nähtäville ja pyytää siitä lausunnot. Lisäksi syksyllä 2020 pidetään maankäyttö- ja rakennuslain mukainen ensimmäinen viranomaisneuvottelu. Edellä mainittujen käsittelyjen jälkeen osallistumis- ja arviointisuunnitelma tulee vielä lopulta maakuntahallituksen hyväksyttäväksi loppuvuodesta 2020. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma sisältää myös esityksen Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040, 1 vaiheen laatimisen organisoinniksi. Tähän liittyen esitetään nimettäväksi maakuntahallituksen edustajista koostuva nykyinen maakuntakaavatyöryhmä jatkamaan myös vaihemaakuntakaavan maakuntakaavatyöryhmänä.

Ehdotus: (MKJ) Maakuntahallitus päättää:

- 1 käynnistää Pohjois-Karjalan maakuntakaavan 2040, 1. vaiheen laatimisen
- 2 hyväksyä sen osallistumis- ja arviointisuunnitelman luonnoksen
- 3 asettaa sen julkisesti nähtäville sekä valtuuttaa maakuntaliiton toimiston tekemään tekniset korjaukset ja pyytää siitä lausunnot
- 4 nimetä keskuudestaan nykyisen maakuntakaavatyöryhmän (viisi jäsentä puheenjohtajineen) jatkamaan myös käynnistyvän vaihemaakuntakaavan maakuntakaavatyöryhmänä.

Päätös: 1 - 4 hyväksyttiin yksimielisesti.

Asian käsittelyn aikana kokouksessa olivat läsnä aluekehityspäällikkö Pasi Pitkänen, ympäristöasiantuntija Jukka Nykänen ja maankäyttöasiantuntija Heikki Viinikka (etäyhteyksillä).

Lisätietoja aluesuunnittelupäällikkö Pasi Pitkänen  
puh. 0400 832 572 , etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi  
ympäristöasiantuntija Jukka Nykänen  
puh. 050 412 0717, etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi



Maakuntahallitus

§ 152

26.09.2022

**Osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta saadut lausunnot ja niistä annettavat alustavat vastineet**

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) oli nähtävillä 25.5.–26.6.2020 välisenä aikana. OAS:sta saatiin 34 lausuntoa sekä yksi mielipide. Maakuntakaavatyöryhmä käsitteli alustavat vastineet 17.8.2020 pitämässään kokouksessa. Seuraavaksi vastineet käsitellään maankäyttö- ja rakennuslain mukaisessa aloitusvaiheen viranomaisneuvottelussa sekä maakuntakaavan ohjausryhmässä. Tämän jälkeen OAS sekä lausunnoista annettavat vastineet viimeistellään ja ne on tarkoitus viedä maakuntahallituksen hyväksymiskäsittelyyn lokakuussa 2020.

Ehdotus: (MKJ) Maakuntahallitus merkitsee tiedoksi saapuneet lausunnot ja alustavat vastineet.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Asian käsittelyn aikana kokouksessa olivat etäyhteydellä läsnä aluesuunnittelupäällikkö Timo Korkalainen, ympäristöasiantuntija Jukka Nykänen ja maakuntakaava-asiantuntija Heikki Viinikka.

Lisätietoja aluesuunnittelupäällikkö Timo Korkalainen  
puh. 0400 832 572 , etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi  
ympäristöasiantuntija Jukka Nykänen  
puh. 050 412 0717, etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi

Maakuntahallitus 26.10.2020 § 160

**Osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta saadut lausunnot, niistä annettavat vastineet sekä päivitetty osallistumis- ja arviointisuunnitelma**

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta saadut lausunnot ja niistä annettavat alustavat vastineet on käsitelty elokuun maakuntahallituksen jälkeen 24.9.2020 viranomaisneuvottelussa ja 1.10.2020 ohjausryhmässä. Tämän jälkeen annettavia vastineita on täydennetty. Samoin osallistumis- ja arviointisuunnitelman sisältö on päivitetty. Kyseiset asiakirjat on käsitelty 19.10.2020 maakuntakaavatyöryhmässä ja ovat nyt valmiina maakuntahallituksen hyväksyttäväksi.

Ehdotus (MKJ vs) Maakuntahallitus päättää



Maakuntahallitus

§ 152

26.09.2022

1 hyväksyä osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta annetut vastineet  
2 hyväksyä osallistumis- ja arviointisuunnitelman.

**Päätös** 1 - 2 hyväksyttiin yksimielisesti.

Asian käsittelyn aikana kokouksessa oli läsnä aluesuunnittelupäällikkö Timo Korkalainen.

Lisätietoja aluesuunnittelupäällikkö Timo Korkalainen  
puh. 045 663 5376 etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi  
ympäristöasiantuntija Jukka Nykänen  
puh. 050 412 0717, etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi

Maakuntahallitus 22.02.2021 § 22

### **Maakuntakaava 2040, 1. vaihekaavan evästyskeskustelu**

Maakuntakaavan valmistelu on edennyt kaavaluonnoksen laadintavaiheeseen. Selvityksiä on laadittu vuonna 2020 ja alkuvuodesta 2021.

GTK:n viimeistelyvaiheessa oleva selvitys "Turpeen käytön ja tuotannon näkymät Pohjois-Karjalassa vuoteen 2040" osoitti, että maakuntakaavaan tarvitaan 4000 ha aktiivihiilituotantoon soveltuvaa turvetta. Kokonaisuudessaan tuotantoon soveltuvia alueita löytyi 40 kpl, joiden yhteispinta-ala on 5850 ha. Maakuntahallituksen evästyskeskustelussa otetaan keskusteluun kaavaluonnokseen esitettävänä vaihtoehtoina joko:

- 1) koko 5850 ha ala, josta kaavaehdotukseen valitaan vaadittava 4000 ha tai
- 2) jo kaavaluonnokseen valitaan vaadittava 4000 ha ala.

Lisäksi keskusteluun otetaan kaavan merkintätapa, joko:

- 1) tarkalla tuotantoon soveltuvan alueen osa-aluemerkinnällä. Tällöin hyväksyttävässä kaavassa kaavavarauksia esitetään 4000 ha, tai
- 2) laajemmalla tuotantoalueen ympärille osoitettavalla osa-aluemerkinnällä, jolloin tuotannon ympäristölupavaiheessa määritetään tuotantoalueen rajaus. Tällöin hyväksyttävässä kaavassa esitetään



Maakuntahallitus

§ 152

26.09.2022

suurempi suopinta-ala kuin 4000 ha ala. Tuotantoon soveltuvan alueen pinta-ala kuitenkin pysyy samana eli 4000 ha.

Arvokkaita soita "maakunnallinen soidensuojeluaineisto" on inventoitu 27 kpl, joiden yhteispinta-ala on 4395 ha.

Rakennetun kulttuuriympäristön arvottamistyöryhmä on arvottanut 125 kpl maakunnallisesti merkittäviä rakennetun kulttuuriympäristön kohteita/alueita.

Ehdotus (MKJ) Maakuntahallitus merkitsee tiedoksi kaavaluonnoksen valmisteluvaiheen tilannekatsauksen ja siitä käydyin keskustelun.

Päätös Hyväksyttiin yksimielisesti.

Asian käsittelyn aikana kokouksessa oli läsnä aluesuunnittelupäällikkö Timo Korkalainen.

Lisätietoja aluesuunnittelupäällikkö Timo Korkalainen  
puh. 045 663 5376, etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi  
ympäristöasiantuntija Jukka Nykänen  
puh. 050 412 0717, etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi

Maakuntahallitus 26.04.2021 § 68

### **Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040, 1. vaihe. Kaavaluonnoksen nähtäville asettaminen**

Maakuntakaavaluonnos on valmistunut ja kaavaprosessin seuraava vaihe on kaavaluonnoksen nähtäville asettaminen.

Kaavaluonnos koostuu seuraavista kokonaisuuksista:

Kaavakartta merkintöineen ja määräyksineen  
Kaavaselostus

Liite 1. Turvetuotantoalueet, kohdekortit

Liite 2. Maakunnallinen soidensuojeluaineisto, kohdekortit

Liite 3. Maakunnallisesti merkittävä rakennettu kulttuuriympäristö, taulukot



Maakuntahallitus

§ 152

26.09.2022

Liite 4. Maakunnallisesti merkittävä rakennettu kulttuuriympäristö, kohdekortit

Liite 5. Kysely soiden merkityksestä, tulokset

Kaavaluonnokseen osoitetaan turvetuotannon osalta EO/tu -merkinnällä suot, jotka ovat tuotannossa tai luvitettu tuotantoon (3 713 ha). Lisäksi kaavaan osoitetaan kaikki laaditun selvityksen mukaiset aktiivihiilituotantoon sopivat 39 suota (5 750 ha). Nämä osoitetaan turvetuotantoon soveltuvaa aluetta (tu) kuvaavan osa-aluemerkinnän (7 950 ha) sisäpuolelle. Aktiivihiilituotantoon tarvittava suopinta-ala on noin 4 000 ha ja priorisointi näiden osalta tehdään kaavan ehdotusvaiheessa.

Kaavaluonnokseen osoitetaan kaavaprosessin aikana laadittu maakunnallinen soidensuojeluaineisto, mikä sisältää 26 arvokasta suota (4 398 ha), luonnonsuojelualuetta osoittavalla SL-merkinnällä.

Rakennetun kulttuuriympäristön osalta kaavaluonnokseen osoitetaan, kaavaprosessin aikana laaditun inventointi- ja arvottamistyön perusteella, 104 pistemäistä kohdetta ja kahdeksan aluetta. Alueista kuusi on uusia ja kaksi voimassa olevien osa-alueiden laajennoksia. Teema yhdistetään osaksi voimassa olevan kaavan ma/km -merkintää.

Ehdotus (MKJ) Maakuntahallitus päättää:  
1 hyväksyä Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040, 1. vaiheen kaavaluonnoksen  
2 asettaa sen julkisesti nähtäville, valtuuttaa maakuntaliiton toimiston tekemään mahdollisia teknisiä korjauksia asiakirjoihin sekä pyytämään siitä lausunnot.

Päätös Hyväksyttiin yksimielisesti kohdat 1 - 2.

Asian käsittelyn ja päätöksenteon aikana kokouksessa oli läsnä aluesuunnittelupäällikkö Timo Korkalainen.

Seppo Eskelinen ja Risto Poutiainen poistuivat kokouksesta asian käsittelyn aikana.

Lisätietoja aluesuunnittelupäällikkö Timo Korkalainen  
puh. 045 663 5376, etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi

Liitteet

1 Kaavaselostus / Maakuntahallitus 26.4.2021



Maakuntahallitus

§ 152

26.09.2022

2 Kaavakarttaluonnos / Maakuntahallitus 26.4.2021

Maakuntahallitus 24.05.2021 § 92

### **Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040, 1. vaiheen ajankohtaiskatsaus valtuustolle**

Maakuntahallitus asetti 26.4.2021 kokouksessaan kaavaluonnoksen julkisesti nähtäville. Nähtävilläoloaika on 30.4.-31.5.2021.

Maakuntaliitto on edellisen kerran pitänyt kaavan ajankohtaiskatsauksen maakuntavaltuustolle 28.1.2021 valtuustowebinaarina. Kaavatyö on edennyt kevään aikana luonnosvaiheen nähtävilläoloon saakka, joten maakuntavaltuuston 7.6.2021 kokouksessa on tarkoituksenmukaista esitellä kaavan ajankohtaiskatsaus. Kaava on tarkoitus saattaa maakuntavaltuuston hyväksyttäväksi vuonna 2022.

**Ehdotus** (MKJ) Maakuntahallitus päättää järjestää kaavan ajankohtaiskatsauksen maakuntavaltuustolle 7.6.2021 kokouksessa.

**Päätös** Hyväksyttiin yksimielisesti.

Asian käsittelyn ja päätöksenteon aikana kokouksessa läsnä oli aluesuunnittelupäällikkö Timo Korkalainen.

**Lisätietoja** aluesuunnittelupäällikkö Timo Korkalainen  
puh. 045 663 5376, etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi  
ympäristöasiantuntija Jukka Nykänen  
puh. 050 412 0717, etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi

Maakuntavaltuusto 07.06.2021 § 31

Kokouksessa esitellään Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040, 1. vaiheen ajankohtaiskatsaus valtuustolle



Maakuntahallitus

§ 152

26.09.2022

Päätös Hyväksyttiin yksimielisesti.

Aluesuunnittelupäällikkö Timo Korkalainen esitteli asiaa valtuutetuille.

Hannes Rossi, Kari Väkeväinen, Hannele Autti poistuivat kokouksesta asian käsittelyn aikana.

Lisätietoja aluesuunnittelupäällikkö Timo Korkalainen  
puh. 045 663 5376, etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi  
ympäristöasiantuntija Jukka Nykänen  
puh. 050 412 0717, etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi

Maakuntahallitus 21.06.2021 § 112

### **Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040, 1. vaihe. Kaavaluonnoksesta saatu palaute**

Maakuntakaavaluonnos oli nähtävillä 30.4.–31.5.2021 välisen ajan. Luonnoksesta saatiin 41 lausuntoa tai mielipidettä. Palautetta saatiin kaikista maakuntakaavassa käsitellyistä teemoista.

Turvetuotannon osalta keskustelua herätti Koivusuo-Ruosmesuon kokonaisuus ja Natura-arvioinnin tarve. Myös yksittäisiin tuotantoon suunniteltuihin alueisiin saatiin palautetta. Jatkopohdinnalle on tarve mahdollisen Natura-arvioinnin lisäksi ilmasto,- vesistö,- luonto ja - arkeologiaan liittyvistä asioista.

Soidensuojelun osalta saatiin mainintoja SL-merkintöjen puolesta ja vastaan. Merkinnän tueksi saatiin toiveita myös S- ja luo -merkinnöistä. Lisäksi nähtiin tärkeys soidensuojelun yhteensovittamisesta turvetuotannon kanssa.

Rakennettu kulttuuriympäristö herättää kunnissa vastakkaisia mielipiteitä. Erityisesti kaavamerkinnän vaikutus kuntakaavoitukseen aiheuttaa kysymyksiä. Yksittäisenä asiana keskustelua herätti Lieksan kaarisilta.

Kaavaprosessin edetessä on edelleen tarve asioiden yhteensovittamiselle ja vuorovaikutuksen kehittämiseksi. Toiminnassa on lisäksi tiedostettava, että maakuntakaava on yleispiirteinen alueidenkäytön suunnitelma. Maakuntaliitto käy neuvotteluja eri toimijoiden kanssa kaavaluonnokseen liittyvistä kriittisistä kysymyksistä.





Maakuntahallitus

§ 152

26.09.2022

Ehdotus (MKJ) Maakuntahallitus merkitsee tiedoksi kaavaluonnoksen palautteesta saamansa tilannekatsauksen ja siitä käydyn keskustelun.

Päätös Hyväksyttiin yksimielisesti.

Asian käsittelyn ja päätöksenteon aikana kokouksessa läsnä oli aluesuunnittelupäällikkö Timo Korkalainen.

Lisätietoja aluesuunnittelupäällikkö Timo Korkalainen  
puh. 045 6635376, etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi

Maakuntahallitus 20.09.2021 § 154

**Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040, 1. vaihe.  
Maakuntakaavaluonnoksesta saatu palaute sekä niihin annettavat  
vastineet**

Maakuntakaavaluonnoksesta saadusta palautteesta käytiin keskustelu 21.6.2021 maakuntahallituksessa ja lyhyt tilannekatsaus 23.8.2021 maakuntahallituksessa. Maakuntakaavatyöryhmä käsitteli kaavaluonnoksesta annettavat vastineet 16.8.2021 ja maakuntakaavan ohjausryhmä 30.8.2021.

Maakuntaliitto järjesti kesäkuussa ja elokuussa 2021 neuvottelu- ja tiedotustilaisuuksia niille kunnille, jotka toivoivat tapaamista. Samoin maakuntaliitto toteutti neuvotteluja muiden tarpeelliseksi näkemiensä sidosryhmien, kuten ympäristöministeriön kanssa. Kaikilla kunnilla ei ollut kaavasta huomautettavaa ja eivät nähneet neuvottelua tarpeelliseksi. Maakuntaliitto hoitaa tiedottamisen ja kuulemisen joka tapauksessa kaikille osallisille tasapuolisesti. Vastineita on palautteen lisäksi tarkennettu em. neuvottelujen perusteella.

Annettavat vastineet eivät ole ainoastaan vastineita saadusta palautteesta. Maakuntaliitto on yhdessä kuntien kanssa edistänyt yhteisiä näkemyksiä siitä miten kaavaa viedään eteenpäin kohti maakuntakaavaehdotuksen laadintaa. Kyseiset asiat näkyvät vastineissa ja ne on tiivistetty vastineasiakirjan alussa "linjanvetoja" nimen alle.

Maakuntakaavaluonnoksesta annettavat vastineet ovat nyt valmiina maakuntahallituksen hyväksyttäväksi.



Maakuntahallitus

§ 152

26.09.2022

**Ehdotus** (MKJ) Maakuntahallitus päättää:  
1 hyväksyä Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040, 1. vaiheen kaavaluonnoksesta annettavat vastineet.  
2 hyväksyä vastineiden sivulla kaksi esitetyn "linjanvetoja" osion, jota hyödyntäen maakuntaliitto laatii maakuntakaavaehdotuksen.

**Päätös** Hyväksyttiin yksimielisesti kohdat 1 - 2.

Asian käsittelyn ja päätöksenteon aikana kokouksessa läsnä oli aluesuunnittelupäällikkö Timo Korkalainen.

Seppo Eskelinen oli poissa kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 10.06 - 10.09 ja poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 10.24.

Lisätietoja aluesuunnittelupäällikkö Timo Korkalainen  
puh. 0456635376, etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi  
ympäristöasiantuntija Jukka Nykänen  
puh. 0504120717, etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi

Maakuntahallitus 22.11.2021 § 203

### **Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040, 1. vaihekaavaehdotuksen lausunnoille asettaminen**

Maakuntakaavaehdotus on valmistunut ja on valmiina lausunnoille asetettavaksi maankäyttö- ja rakennusasetuksen (MRA) 13 §:n mukaisesti 22.11.2021–2.1.2022 väliselle ajalle.

Kaavaehdotus koostuu seuraavasta sisällöstä:

Kaavakartta merkintöineen ja määräyksineen

Kaavaselostus

Liite 1. Turvetuotantoalueet, kohdekortit

Liite 2. Maakunnallinen soidensuojeluaineisto, kohdekortit

Liite 3. Maakunnallisesti merkittävä rakennettu kulttuuriympäristö, taulukot

Liite 4. Maakunnallisesti merkittävä rakennettu kulttuuriympäristö, kohdekortit

Kaavaa varten laaditut selvitykset:



Turpeen käytön ja tuotannon näkymät Pohjois-Karjalassa vuoteen 2040  
Turvetuotannon vesistövaikutusten ja luonnontilaisuuden arviointi  
Natura-arvioinnin tarveharkinta  
Kysely soiden merkityksestä  
Arkkitehtuurin moderneja piirteitä Pohjois-Karjalassa

Kaavaehdotukseen osoitetaan EO/tu -merkinnällä jo tuotannossa olevat tai tuotantoon luvitetut turvetuotantoalueet (2 995 ha). Uutena osoitetaan 29 tuotantopotentiaalista suota (4 021 ha) turvetuotantoon soveltuvan osa-aluealuerajauksen (tu) sisäpuolelle (5 611 ha).

Kaavaehdotukseen osoitetaan 26 luonnonsuojelullisesti arvokasta suota (4 373 ha) luonnonsuojelualuetta osoittavalla merkinnällä (SL).

Kaavaehdotukseen osoitetaan 326 kohdetta ja 22 aluetta maakunnallisesti merkittävää rakennettua kulttuuriympäristöä osoittavalla merkinnällä (ma/km). Merkintä sisältää 95 uutta kohdetta ja kuusi uutta aluetta. Merkintä yhdistetään voimassa olevan maakuntakaavan vastaavaan merkintään.

- Ehdotus (MKJ) Maakuntahallitus päättää
- asettaa Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040, 1. vaiheen kaavaehdotuksen lausunnoille MRA 13 §:n mukaisesti 22.11.2021–2.1.2022 väliselle ajalle, sekä
  - valtuuttaa maakuntaliiton toimiston tekemään mahdollisia teknisiä korjauksia asiakirjoihin ja pyytämään siitä lausunnot
- Päätös Hyväksyttiin yksimielisesti kohdat 1 - 2.

Asian käsittelyn ja päätöksenteon aikana kokouksessa läsnä oli asiaa esittelemässä aluesuunnittelupäällikkö Timo Korkalainen.

Lisätietoja aluesuunnittelupäällikkö Timo Korkalainen  
puh. 045 663 5376, etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi  
ympäristösuunnittelija Jukka Nykänen  
puh. 050 412 0717, etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi



Maakuntahallitus

§ 152

26.09.2022

**Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040, 1. vaiheen ehdotuksesta saadut lausunnot ja niihin laaditut alustavat vastineet**

Maakuntakaavaehdotus oli MRA 13 §:n mukaisesti lausunnoilla 22.11.2021–2.1.2022 välisen ajan. Kaavaehdotuksesta saatiin yhteensä 30 lausuntoa. Turvetuotantoon liittyvät asiat saivat eniten palautetta, sekä puolesta että vastaan. Myös soidensuojelun ja rakennetun kulttuuriympäristön teemoista saatiin palautetta.

Tavoitteena on, että maakuntahallitus hyväksyy vastineet helmikuussa ja kaava asetetaan MRA 12 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville maaliskuun hallituksesta.

Ehdotus (MKJ) Maakuntahallitus merkitsee tiedoksi kaavaehdotuksen palautteesta saamansa tilannekatsauksen ja siitä käydyn keskustelun.

Päätös Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kokouksessa asian käsittelyn ja päätöksenteon aikana oli aluesuunnittelupäällikkö Timo Korkalainen.

Lisätietoja aluesuunnittelupäällikkö Timo Korkalainen  
puh. 045 663 5376, etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi  
ympäristöasiantuntija Jukka Nykänen  
puh. 050 412 0717, etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi

Maakuntahallitus 21.02.2022 § 41

**Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040, 1. vaihe. Kaavaehdotuksesta saadut lausunnot sekä niihin annettavien vastineiden hyväksyminen**

Maakuntakaavaehdotus oli MRA 13 §:n mukaisesti lausunnoilla 22.11.2021–2.1.2022 välisen ajan. Kaavaehdotuksesta saatiin yhteensä 30 lausuntoa. Turvetuotantoon liittyvät asiat saivat eniten palautetta, sekä puolesta että vastaan. Myös soidensuojelun ja rakennetun kulttuuriympäristön teemoista saatiin palautetta.

Kaavaehdotuksen lausuntovaiheen palautteesta käytiin keskustelu 24.1.2022 maakuntahallituksessa. Lakisääteinen ehdotusvaiheen viranomaisneuvottelu järjestettiin 21.1.2022 ja ohjausryhmä kokoontui 7.2.2022.



Maakuntahallitus

§ 152

26.09.2022

Maakuntaliitto täydentää kaava-asiakirjoja saadun palautteen ja mainittujen neuvottelujen sekä maakuntahallituksen keskustelun perusteella ennen kaavan julkisesti nähtäville asettamista.

- Ehdotus (MKJ) Maakuntahallitus päättää hyväksyä Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040, 1. vaiheen ehdotuksen lausuntoihin annettavat vastineet.
- Päätös Hyväksyttiin yksimielisesti.

Asian käsittelyn ja päätöksenteon aikana kokouksessa läsnä oli aluesuunnittelupäällikkö Timo Korkalainen.

Lisätietoja aluesuunnittelupäällikkö Timo Korkalainen  
puh. 045 663 5376, etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi  
ympäristöasiantuntija Jukka Nykänen  
puh. 050 412 0717, etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi

Maakuntahallitus 21.03.2022 § 58

### **Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040, 1. vaihekaavaehdotuksen nähtäville asettaminen**

Maakuntakaava-asiakirjat ja niihin liittyvä valmisteluaineisto asetetaan maankäyttö- ja rakennuslain 62 §:n ja -asetuksen 30 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville 28.3.–29.4.2022 väliselle ajalle.

Kaavaehdotukseen osoitetaan EO/tu -merkinnällä jo tuotannossa olevat tai tuotantoon luvitetut turvetuotantoalueet (2 995 ha). Uutena osoitetaan 29 tuotantopotentiaalista suota (4 021 ha) turvetuotantoon soveltuvan osa-aluealuerajauksen (tu) sisäpuolelle (5 611 ha). Kaavaehdotukseen osoitetaan 26 luonnonsuojelullisesti arvokasta suota (4 372 ha) luonnonsuojelualueita osoittavalla merkinnällä (SL).

Kaavaehdotukseen osoitetaan 326 kohdetta ja 22 aluetta maakunnallisesti merkittävää rakennettua kulttuuriympäristöä osoittavalla merkinnällä (ma/km). Merkintä sisältää 95 uutta kohdetta ja kuusi uutta aluetta. Merkintä yhdistetään voimassa olevan maakuntakaavan vastaavaan merkintään.



Nähtäville asetettavaa maankäyttöratkaisua ei muutettu kaavan lausuntovaiheen jälkeen. Kaavaselostusta ja liiteaineistoja on sen sijaan täydennetty kaavaehdotuksen lausuntovaiheen palautteen perusteella. Lisäksi on huomioitu viranomaisneuvottelusta sekä ohjausryhmästä saatu palaute. Kaavaselostusta on tarkennettu muun muassa vaikutusten arvioinnin osalta. Ilmastovaikutusten arviointi on kirjoitettu uudelleen. Ukrainan tilanteesta johtuen huoltovarmuuteen on kiinnitetty tarkemmin huomiota. Lisäksi on tiedostettu, että turpeen energiakäytöstä luopuminen ei todennäköisesti tapahdu alkuperäisellä aikataululla.

Nähtäville asetettava kaavaehdotus koostuu seuraavasta sisällöstä:

Maakuntakaava 2040, 1. vaihe kaavakartta merkintöineen ja määräyksineen  
Maakuntakaava 2040, 1. vaihe kaavaselostus

Liite 1. Turvetuotantoon soveltuvat alueet, kohdekortit  
Liite 2. Maakunnallinen soidensuojeluaineisto, kohdekortit  
Liite 3. Maakunnallisesti merkittävä rakennettu kulttuuriympäristö, taulukot  
Liite 4. Maakunnallisesti merkittävä rakennettu kulttuuriympäristö kohdekortit  
Liite 5. Maakunnallisesti merkittävä rakennettu kulttuuriympäristö, kunnittaiset kartat

Kaavaa varten laaditut selvitykset:

Turpeen käytön ja tuotannon näkymät Pohjois-Karjalassa vuoteen 2040  
Turvetuotannon vesistövaikutusten ja luonnontilaisuuden arviointi  
Natura-arvioinnin tarveharkinta  
Kysely soiden merkityksestä  
Arkkitehtuurin moderneja piirteitä Pohjois-Karjalassa

Ehdotus (MKJ) Maakuntahallitus päättää asettaa Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040, 1. vaiheen kaavaehdotuksen julkisesti nähtäville 28.3.–29.4.2022 väliselle ajalle, sekä valtuuttaa maakuntaliiton toimiston tekemään mahdollisia teknisiä korjauksia asiakirjoihin.

Päätös Hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisätietoja aluesuunnittelupäällikkö Timo Korkalainen  
puh. 045 663 5376, etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi



Maakuntahallitus

§ 152

26.09.2022

ympäristöasiantuntija Jukka Nykänen  
puh. 050 412 0717, etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi

Maakuntahallitus 23.05.2022 § 92

**Kaavaehdotuksesta saadut muistutukset ja niihin annettavien vastineiden hyväksyminen, maakuntakaavaehdotuksen hyväksyminen ja esitys maakuntavaltuustolle maakuntakaavan hyväksymisestä**

Maakuntakaavaehdotus oli julkisesti nähtävillä 28.3.–29.4.2022 välisen ajan. Ehdotuksesta saatiin 18 muistutusta, jotka ovat alkuperäisinä toimitettu maakuntahallitukselle. Maakuntaliitto on laatinut muistutuksiin vastineet ja ne on 12.5.2022 käsitelty maakuntakaavatyöryhmässä.

Muistutuksia saatiin kaikista maakuntakaavan teemoista. Osa muistutuksen jättäjistä vetosi myös aiempaan palautteeseensa. Maakuntaliitto on koko kaavaprosessin ajan käynyt jatkuvaa vuoropuhelua kuntien, viranomaisten ja sidosryhmien kanssa. Tästä johtuen palaute oli pääosin maltillista ja hyväksyvää, joskin myös kriittistä palautetta saatiin. Rakennetun kulttuuriympäristön osalta määräyksiä pidetään oikeansuuntaisina, mutta toisaalta ohjausvaikutus nähdään tulkinnanvaraisena. Turvetuotannon osalta kritiikki kohdistuu muun muassa turvetuotannon ilmastovaikutuksiin. Soidensuojelualueita haluttaisiin myös lisättävän.

Maakuntaliitto ei muuta kaavaratkaisua. Laadittu maakuntakaava perustuu laajaan kunta- ja sidosryhmäyhteistyöhön, selvityksiin ja vaikutusten arviointiin. Maakuntakaavaselostukseen on kevään 2022 aikana lisätty huoltovarmuusosio. Ilmastovaikutusten arviointia on täsmennetty.

Hyväksyttäväksi esitettävään maakuntakaavaan osoitetaan turvetuotannon osalta EO/tu -merkinnällä jo tuotannossa olevat tai tuotantoon luvitetut tuotantoalueet (2 995 ha). Uutena osoitetaan 29 tuotantopotentiaalista suota (4 021 ha) turvetuotantoon soveltuvan osa-aluealuerajauksen (tu) sisäpuolelle (5 611 ha). Luonnonsuojelun osalta kaavaan osoitetaan 26 luonnonsuojelullisesti arvokasta suota (4 372 ha) luonnonsuojelualuetta osoittavalla merkinnällä (SL).

Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040, 1. vaihe on valmis maakuntavaltuuston hyväksyttäväksi.



Maakuntahallitus

§ 152

26.09.2022

Ehdotus (MKJ) Maakuntahallitus päättää

1. merkitä tiedoksi maakuntakaavaehdotuksesta saadut muistutukset
2. hyväksyä maakuntakaavaehdotuksesta saatuihin muistutuksiin annettavat vastineet
3. hyväksyä maakuntakaavaehdotuksen
4. esittää maakuntavaltuustolle, että se hyväksyy Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040, 1. vaihekaavan
5. valtuuttaa maakuntaliiton toimiston tekemään mahdollisia teknisiä korjauksia asiakirjoihin.

Päätös Hyväksyttiin yksimielisesti kohdat 1-5.

Asian käsittelyn ja päätöksenteon aikana kokouksessa läsnä oli asiaa esittelemässä aluesuunnittelupäällikkö Timo Korkalainen.

Lisätietoja aluesuunnittelupäällikkö Timo Korkalainen  
puh. 045 663 5376, etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi  
ympäristöasiantuntija Jukka Nykänen  
puh. 050 412 0717, etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi

Maakuntavaltuusto 13.06.2022 § 7

### **Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040, 1. vaiheen hyväksyminen**

Maakuntakaavaan osoitetaan:

- Turvetuotannon osalta EO/tu -merkinnällä jo tuotannossa olevat tai tuotantoon luvitetut turvetuotantoalueet (2 995 ha). Uutena osoitetaan 29 tuotantopotentialista suota (4 021 ha) turvetuotantoon soveltuvan osa-aluealuerajauksen (tu) sisäpuolelle (5 611 ha).
- Soidensuojelun osalta kaavaan osoitetaan 26 luonnonsuojelullisesti arvokasta suota (4 372 ha) luonnonsuojelualuetta osoittavalla merkinnällä (SL).
- Rakennetun kulttuuriympäristön osalta kaavaan osoitetaan 326 kohdetta ja 22 aluetta maakunnallisesti merkittävää rakennettua





Maakuntahallitus

§ 152

26.09.2022

kulttuuriympäristöä osoittavalla merkinnällä (ma/km). Merkintä sisältää 95 uutta kohdetta ja kuusi uutta aluetta. Merkintä yhdistetään voimassa olevan maakuntakaavan vastaavaan merkintään.

Maakuntavaltuuston 13.6.2022 esityslistan kohdassa oli kirjattu kolme ehdotusta maakuntavaltuuston hyväksyttäväksi. Ne oli tarkoitettu asian selostusosaan kuuluvaksi. Maakuntahallituksen 23.5.2022 tekemässä esityksessä maakuntavaltuustolle esitetään hyväksyttäväksi maankäyttö- ja rakennuslain 31 §:n mukaisesti Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040, 1. vaiheen kaavakartan, merkinnät ja määräykset sekä kaavaselostuksen liitteineen, jolloin Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040, 1. vaiheen saatua lainvoiman kumotaan Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040 turvetuotannon osalta sekä maakunnallisesti merkittävän rakennetun kulttuuriympäristön osalta. Luonnonsuojelualueita ei kumota. Kaavaan osoitettavat soidensuojelualueet täydentävät voimassa olevan kaavan suojelualueverkostoa.

Maakuntaliiton toimistolla on valtuudet tehdä maakuntavaltuuston hyväksymiin asiakirjoihin mahdollisia teknisiä ja oikaisuluontoisia korjauksia.

Päätös

Petteri Tahvanainen esitti Alia Dannenbergin kannattamana seitsemän luonnontilaisuusluokan 2 suon (Tavarasuo, Sikosuo, Niemissuo, Kuuksensuo, Patrikkasuo, Petronrimpi ja Petäikönsuo) osalta tu-merkinnän poistamista kaavaehdotuksesta.

Koska keskustelussa oli tehty maakuntahallituksen esityksestä merkittävästi poikkeava kannatettu esitys, puheenjohtaja totesi asiassa tarvittavan järjestää äänestys.

Puheenjohtaja esitti äänestyksen suoritettavaksi nimenhuudon mukaisesti.

Puheenjohtaja totesi äänestysvaihtoehdot, jonka mukaan maakuntahallituksen esitystä kannattavat äänestävät JAA ja Petteri Tahvanaisen esitystä kannattavat äänestävät EI.

Suoritettiin äänestys nimenhuutojärjestyksessä.

Puheenjohtaja totesi äänestyksen tuloksen, jossa JAA-ääniä annettiin 45 ja EI-ääniä 5. Äänestysluettelo liitteenä.



Maakuntahallitus

§ 152

26.09.2022

Puheenjohtaja totesi maakuntahallituksen esityksen Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040, 1. vaihekaavasta tulleen maakuntavaltuuston hyväksymäksi äänin 45 puolesta ja 5 vastaan.

Asiaa kokouksessa esittelivät aluesuunnittelupäällikkö Timo Korkalainen ja ympäristöasiantuntija Jukka Nykänen.

Lisätietoja aluesuunnittelupäällikkö Timo Korkalainen  
puh. 045 663 5376, etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi

ympäristöasiantuntija Jukka Nykänen  
puh. 050 412 0717, etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi

Maakuntahallitus 29.08.2022 § 135

Maakuntavaltuuston 13.6.2022 § 7 tekemästä maakuntakaavan hyväksymispäätöksestä on jätetty yksi valitus Itä-Suomen hallinto-oikeuteen. Valituksessa esitetään vaihekaavan kumoamista turvetuotantovarausratkaisujen osalta. Valittaja pitää turvetuotannon ratkaisuja valtakunnallisten alueidenkäytön tavoitteiden vastaisena sekä Natura-vaikutusten tarveharkintaa ja ympäristövaikutusten arviointia riittämättömänä. Valitus koskee lisäksi valtion maiden osalta luonnonsuojelualueiden (SL) suunnittelumääräystä.

Itä-Suomen hallinto-oikeus on toimittanut valitusasiakirjat Pohjois-Karjalan maakuntaliittoon ja kehottanut maakuntaliittoa antamaan lausuntonsa asiasta. Maakuntaliitto sai Itä-Suomen hallinto-oikeudelta lisää aikaa lausunnon antamiseen 7.10.2022 saakka.

Ehdotus (MKJ) Maakuntahallitus merkitsee tiedoksi maakuntakaavaan tulleesta valituksesta saamansa tilannekatsauksen ja käy evästyskeskustelun.

Päätös Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kokouksessa läsnä asian käsittelyn ja päätöksenteon aikana olivat aluesuunnittelupäällikkö Pasi Pitkänen, ympäristöasiantuntija Jukka Nykänen, maankäyttöasiantuntija Heikki Viinikka, aluekehityspäällikkö Eira Varis ja yhteyspäällikkö Jarno Turunen.

Lisätietoja aluesuunnittelupäällikkö Pasi Pitkänen  
puh. 0400 832 572, etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi



Maakuntahallitus

§ 152

26.09.2022

ympäristöasiantuntija Jukka Nykänen  
puh. 050 412 0717, etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi

Maakuntahallitus 26.09.2022 § 152  
43/03.00.00/2020

**Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040, 1. vaiheen kuuluttaminen voimaan valituksesta huolimatta sekä lausunnon antaminen Itä-Suomen hallinto-oikeudelle**

Maakuntaliiton toimisto on valmistellut lausunnon Itä-Suomen hallinto-oikeudelle Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040, 1 vaiheen hyväksymisestä tulleeeseen valitukseen. Edellisen maakuntahallituksen kokouksen (29.8.) evästyskeskustelun (§ 135) jälkeen maakuntakaavatyöryhmä on käsitellyt lausuntoa kokouksessaan 8.9.2022.

Maankäyttö- ja rakennuslain 201 §:n mukaan maakuntahallitus voi valitusajan kuluttua määrätä maakuntakaavan tulemaan voimaan ennen kuin se on saanut lainvoiman. Päätös on annettava viivytyksettä tiedoksi valittajalle ja muutoksenhakuviranomaiselle, joka voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon. Maakuntakaava tulee voimaan, kun päätöksestä on kuulutettu maakuntakaava-alueeseen kuuluvissa kunnissa niin kuin kunnalliset ilmoitukset niissä julkaistaan. Jos kaava on maankäyttö- ja rakennuslain 201 §:n nojalla määrätty tulemaan voimaan ennen kuin päätös on saanut lainvoiman, kuuluttaminen voidaan tehdä maankäyttö- ja rakennusasetuksen 93 §:n mukaisesti välittömästi määräyksen antamisen jälkeen.

Maakuntakaava on nyt valmis kuulutettavaksi voimaan valituksesta huolimatta. Samalla maakuntaliitto haluaa varmistaa, että vielä voimassa olevan Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040 turvetuotantovaraukset pysyvät voimassa siihen saakka ennen kuin Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040, 1. vaiheen turvetuotantovaraukset saavat lainvoiman.

Pohjois-Karjalan maakuntaliitto laatii ja lähettää kuulutuskirjeen Pohjois-Karjalan maakuntakaavan 2040 voimaantulosta maakuntakaava-alueeseen kuuluviin kuntiin, joiden tulee kuuluttaa kaavan hyväksymispäätöksestä kunnan julkaisukäytännön mukaisesti.



Maakuntahallitus

§ 152

26.09.2022

Ehdotus (MKJ) Maakuntahallitus päättää:

1. antaa Itä-Suomen hallinto-oikeudelle liitteen mukaisen lausunnon ja
2. määrätä Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040, 1. vaiheen tulemaan voimaan maankäyttö- ja rakennuslain 201 §:n mukaisesti ennen kuin päätös on saanut lainvoiman ja
3. kumota voimassa olevat Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040:n turvetuotantovaraukset vasta Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040, 1. vaiheen turvetuotantovarausten saatua lainvoiman sekä
4. merkitä tiedoksi liitteen mukaisen kuulutuksen maakuntakaavan voimaantulosta.

Päätös Maakuntahallitus hyväksyi yksimielisesti kokouksessa jaetun ja muokatun lausunnon.

Kokouksessa asian käsittelyn ja päätöksenteon aikana olivat: aluesuunnittelupäällikkö Pasi Pitkänen, liikenneasiantuntija Jyrki Suorsa, ympäristöasiantuntija Jukka Nykänen, maankäyttöasiantuntija Heikki Viinikka, aluekehityspäällikkö Eira Varis ja yhteyspäällikkö Jarno Turunen.

Lisätietoja aluesuunnittelupäällikkö Pasi Pitkänen  
puh. 0400 832 572, etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi  
ympäristöasiantuntija Jukka Nykänen  
puh. 050 412 0717, etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi

#### Liitteet

- 1 Lausunto- ja asiakirjapyyntö (1479/03.04.04.04.16/2022) / Itä-Suomen hallinto-oikeus
- 2 Pohjois-Karjalan maakuntaliiton lausunto Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040, 1. vaiheesta annettuun valitukseen (1479/2022)
- 3 Maankäyttö- ja rakennusasetuksen 93 §:n mukainen kuulutus Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040, 1. vaiheen voimaantulosta

Otteen oikeaksi todistaa

27.09.2022

asianhallintasuunnittelija  
Vili Hirvonen



Maakuntahallitus

§ 152

26.09.2022

**Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 152**

**Muutoksenhakukielto**

Muutoksenhakukielto ja sen peruste

- Päätöksestä ei kuntalain 136 §:n mukaan saa tehdä oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.
- Muu peruste, mikä