ITÄ-SUOMEN HALLINTO-OIKEUS **PÄÄTÖS** 2961/2026

11.11.2026

Dnro 205/03.04.04.04.10/2026

Asia Jätetaksaa koskeva valitus

Valittaja [redacted]

Päätös, josta valitetaan

Joensuun alueellinen jätelautakunta 18.12.2025 § 49

Joensuun alueellinen jätelautakunta on päättänyt hyväksyä jätetaksan. Jätetaksa tulee voimaan 1.1.2026 mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Päätöksessä on muun ohella selostettu nähtävänä olleesta jätetaksaluonnoksesta saadut lausunnot ja mielipiteet sekä annettu niihin vastineet. Päätökseen on kirjattu, että taksaluonnoksesta on vastaanotettu kaksi yksityishenkilön mielipidettä. Mielipiteessä 1 on esitetty vaatimus Joensuun kaupungin kaikkien toimielinten, mukaan lukien jätelautakunnan, päätösten kuuluttamisesta lehti-ilmoituksin ja ilmoitustauluilla. Palautteen antaja on kokenut, ettei ole tullut taksoista kuulluksi, koska ei omista internetiä tai puhelinta. Mielipiteessä on vedottu hallintolain 41, 36, 34 §:iin sekä perustuslain 21 §:ään. Mielipiteessä ei ole otettu kantaa taksaluonnoksen sisältöön.

Vastineena mielipiteeseen on muun ohella todettu, että jätemaksujen suuruuteen ja maksuperusteisiin esitetyt muutokset eivät ole merkittäviä. Maksutaso pysyy esityksen mukaan pääosin samalla tasolla kuin kuluvana vuonna. Valmistelun perusteella jätetaksaa koskevalla päätöksenteolla ei ole katsottu olevan hallintolain 41 §:ssä tarkoitettua huomattavaa vaikutusta, mutta yleisen kuntalaisten tiedottamista koskevan sääntelyn perusteella asiassa on varattu kuntalaisille mahdollisuus tutustua asian valmisteluun ja ilmaista siitä mielipiteensä. Kun jätetaksan maksut tai maksuperusteet eivät ole merkittävästi muuttumassa, ei tarvetta muunlaiseen kuin verkkotiedottamiseen asiassa ole ollut.

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

Päätös on kumottava. Joensuun kaupungin ja sen toimielinten kaikki päätökset ja ilmoitukset on kuulutettava lehti-ilmoituksin ja ilmoitustauluilla.

Päätös on tehty virheellisessä järjestyksessä. Valittaja ei ole saanut tiedoksi jätetaksapäätöstä eikä mitään jätetaksaan liittyvää asiakirjaa. Valituksen liitteenä olevassa mielipiteessä on muun ohella todettu, että vuoden 2026 jätetaksasta ei ole kuulutettu asianmukaisesti.

Valittaja on pyytänyt, että hallinto-oikeus toimittaa hänelle vuoden 2026 jätetaksapäätöksen perusteena olevat asiakirjat, jätehuoltomääräykset sekä asiakirjat, joiden perusteella taksa on laskettu.

Asian käsittely ja selvittäminen hallinto-oikeudessa

Joensuun alueellinen jätelautakunta on antanut lausunnon. Lausunnossa on muun ohella todettu, että luonnos jätetaksaksi on ollut nähtävänä Joensuun kaupungin verkkosivuilla 27.10.–21.11.2025 ja nähtävänä olosta on julkaistu kuulutus Joensuun kaupungin verkkosivuilla 24.10.2025. Kuntalaisille ja niille, joiden oloihin jätetaksalla voi olla huomattava vaikutus, on varattu mahdollisuus mielipiteen ilmaisuun 21.11.2025 mennessä. Saadut mielipiteet, mukaan lukien valittajan mielipide, on käsitelty vastineineen jätetaksan jatkovalmistelussa ja saatettu päätöksenteon yhteydessä tiedoksi jätelautakunnalle. Hyväksytystä jätetaksasta on 19.12.2025 julkaistu Joensuun kaupungin verkkosivuilla kuulutus, joka on ollut nähtävänä päätöstä koskevan muutoksenhakuajan mukaisesti. Joensuun kaupunki on lopettanut julkisten kuulutusten ilmoitustaulun käytön 1.1.2020 julkisista kuulutuksista annetun lain kumoutumisen myötä. Lakisääteisen tietoverkossa ilmoittamisen rinnalla lehti-ilmoitusta käytetään harkinnan mukaan esimerkiksi silloin, kun päätettävänä on merkittävä tai uusi asia. Jätetaksan maksut tai maksuperusteet eivät ole merkittävästi muuttuneet aiemmin voimassa olleesta jätetaksasta, joten tarvetta muunlaiseen kuin verkkotiedottamiseen ei ole ollut.

Valittajalle on varattu tilaisuus vastaselityksen antamiseen. Vastaselityspyyntö ja valittajan pyytämät asiassa kertyneet asiakirjat on lähetetty valittajalle ensin tavallisena tiedoksiantona. Tavallisen tiedoksiannon epäonnistuttua hallinto-oikeus on antanut vastaselityspyynnön ja ilmoituksen asiakirjojen saatavilla olosta valittajalle tiedoksi yleistiedoksiantona.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus jättää tutkimatta valituksessa esitetyt vaatimukset, jotka koskevat kaupungin ja sen toimielinten päätösten ja ilmoitusten kuuluttamista sanomalehdessä ja ilmoitustaululla muissa asioissa kuin valituksenalaisessa asiassa.

Hallinto-oikeus hylkää valituksen muilta osin.

Perustelut

Tutkimatta jättäminen

Hallinto-oikeus toteaa, että asiassa on kyse päätöksestä, jolla Joensuun alueellinen jätelautakunta on hyväksynyt jätelain 79 §:n 3 momentissa tarkoitetun jätetaksan, jossa määrätään jätemaksun perusteista. Hallinto-oikeus ei voi asiaa ratkaistessaan ottaa kantaa valituksessa esitettyihin vaatimuksiin, jotka koskevat päätösten ja ilmoitusten kuuluttamista muissa asioissa kuin valituksenalaisessa asiassa. Kyseiset vaatimukset on jätettävä tutkimatta.

Asiakirjapyyntö

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 42 §:n 2 momentin mukaan viranomaisen on hallintotuomioistuimen pyynnöstä toimitettava sille päätöksen perusteena olleet asiakirjat ja muu tarvittava selvitys.

Kun otetaan huomioon valituksenalainen päätös ja valituksessa esitetyt perusteet, hallinto-oikeus arvioi, että asiassa ei ole tarpeen pyytää viranomaiselta selvityksenä jätehuoltomääräyksiä tai jätetaksan laskentaa koskevia asiakirjoja.

Pääasia

Jätelain 79 §:n 3 momentin toisen virkkeen mukaan kunnan on tiedotettava jätetaksasta yleisesti siten kuin kunnalliset ilmoitukset kunnassa julkaistaan. Saman pykälän 4 momentin mukaan vaikuttamismahdollisuuksien varaamisesta jätetaksan hyväksymistä koskevan asian käsittelyssä säädetään hallintolain 41 §:ssä.

Hallintolain 41 §:n 1 momentin mukaan jos asian ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus muiden kuin asianosaisten elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin, viranomaisen tulee varata näille henkilöille mahdollisuus saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä lausua mielipiteensä asiasta. Saman pykälän 2 momentin mukaan asian vireilläolosta ja vaikuttamismahdollisuuksien käyttämisestä on ilmoitettava asian merkityksen ja laajuuden kannalta sopivalla tavalla.

Kuntalain 108 §:n 1 momentin mukaan kunnan ilmoitukset saatetaan tiedoksi julkaisemalla ne yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu, sekä tarpeen vaatiessa muulla kunnan päättämällä tavalla.

Kuntalain 108 §:n yksityiskohtaisten perustelujen (HE 268/2014 vp) mukaan pykälässä luovuttaisiin kunnan ilmoitusten osalta julkisia kuulutuksia koskevan lainsäädännön noudattamisesta. Pykälän 1 momentissa säädettäisiin, että kunnan ilmoitukset julkaistaisiin yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu, sekä tarpeen vaatiessa

muulla kunnan päättämällä tavalla. Pykälässä mainittuina muina tapoina voitaisiin edelleen pitää esimerkiksi ilmoitusten julkaisemista kunnan valitsemissa ilmoituslehdissä.

Asiassa saadun selvityksen perusteella luonnos jätetaksaksi on ollut nähtävillä yleisessä tietoverkossa ja nähtävillä olosta on julkaistu kuulutus Joensuun kaupungin verkkosivuilla. Hallinto-oikeus toteaa, että jätetaksan vireilläolosta on kuulutettu kuntalain 108 §:n 1 momentin mukaisesti, eikä jätelautakunta ole menetellyt asiassa lainvastaisesti sillä valituksessa esitetyllä perusteella, että kuulutusta ei ole julkaistu kunnan ilmoitustaululla. Hallinto-oikeus arvioi, että asian laatu huomioon ottaen jätelautakunta on voinut harkintavaltansa nojalla päätyä siihen, että kuulutus julkaistaan vain yleisessä tietoverkossa. Näin ollen jätelautakunta ei ole menetellyt lainvastaisesti myöskään sillä valituksessa esitetyllä perusteella, että kuulutusta ei ole julkaistu sanomalehdessä.

Valituksenalainen päätös ei ole valituksessa esitetyillä perusteilla lainvastainen.

Muut sovelletut oikeusohjeet

Jätelaki 137 § 4 mom.
Kuntalaki 135 §

Muutoksenhaku

Kuntalain 142 §:n 1 momentin mukaan tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusosoitus on liitteenä (kunnallisvalitus).

Hallinto-oikeuden kokoonpano

Asian ovat ratkaisseet hallinto-oikeuden jäsenet Vesa Manninen, Paula Vesterinen ja Tarja Kangasmaa.

Esittelevä jäsen Tarja Kangasmaa

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu hallinto-oikeuden asianhallintajärjestelmässä.

Jakelu ja oikeudenkäyntimaksu

Päätös	[redacted], tavallinen tiedoksianto
Oikeudenkäyntimaksu	310 euroa (Oikeudenkäyntimaksua koskeva oikaisuvaatimusohje on tämän päätöksen liitteenä.)
Jäljennös	Joensuun alueellinen jätelautakunta Joensuun kaupunginhallitus, jonka on kuntalain 142 §:n mukaan viipymättä julkaistava ilmoitus tästä päätöksestä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu. Ilomantsin kunnanhallitus, jonka on kuntalain 142 §:n mukaan viipymättä julkaistava ilmoitus tästä päätöksestä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu. Kontiolahden kunnanhallitus, jonka on kuntalain 142 §:n mukaan viipymättä julkaistava ilmoitus tästä päätöksestä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu. Liperin kunnanhallitus, jonka on kuntalain 142 §:n mukaan viipymättä julkaistava ilmoitus tästä päätöksestä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu. Polvijärven kunnanhallitus, jonka on kuntalain 142 §:n mukaan viipymättä julkaistava ilmoitus tästä päätöksestä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu.

VALITUSOSOITUS

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusluvan myöntämisen perusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeätä saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

Valitusaika ja tiedoksisaantipäivä

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaantipäivästä**, sitä päivää lukuun ottamatta.

Käytettäessä **tavallista sähköistä tiedoksiantotapaa** vastaanottajan katsotaan saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä (sähköpostitse tai sähköisen asiointipalvelun kautta), jollei muuta näytetä. Päätös on lähetetty päätöksen antopäivänä, joka ilmenee päätöksen ensimmäiseltä sivulta. **Sähköisen asiointipalvelun kautta todisteellisesti** tiedoksi saadun päätöksen tiedoksisaantipäivä on päivä, jolloin asiakirja on vahvistettu vastaanotetuksi.

Vastaanottajan katsotaan saaneen tiedon **kirjeitse tavallisena tiedoksiantona** lähetetystä päätöksestä seitsemäntenä päivänä päätöksen lähettämisestä, jollei vastaanottaja näytä tiedoksisaannin tapahtuneen tätä myöhemmin. Päätös on lähetetty päätöksen antopäivänä, joka ilmenee päätöksen ensimmäiseltä sivulta. **Viranomaisen** tietoon asiakirjan katsotaan kuitenkin tulleen kirjeen saapumispäivänä.

Käytettäessä muuta **todisteellista tiedoksiantotapaa** kuin sähköistä todisteellista tiedoksiantoa vastaanottajan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon vastaanottotodistuksen, saantitodistuksen tai tiedoksiantotodistuksen osoittamana päivänä. Sijaistiedoksiannossa tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen kolmantena päivänä sijaistiedoksiantoa koskevan tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä.

Valituksen sisältö

Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja yhteystiedot mukaan lukien se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite); jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot
- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valitusluvan myöntämiseen on mainittu peruste
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa yhdyshenkilöksi.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, joka ei ole toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa, ja joka ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa **korkeimmalle hallinto-oikeudelle**. Jos valituksen toimittaa sähköisenä asiakirjana, sen on saavuttava korkeimmalle hallinto-oikeudelle valitusajan viimeisen päivän aikana. Muulla tavoin toimitetun valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Asiakirjat voi toimittaa myös sähköisessä asiointipalvelussa. Asiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Postiosoite:	Korkein hallinto-oikeus, PL 180, 00131 Helsinki
Sähköposti:	korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi
Käyntiosoite:	Fabianinkatu 15, 00130 Helsinki
Puhelin:	029 56 40200
Faksi:	029 56 40382
Aukioloaika:	arkipäivisin klo 8.00–16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköinen asiointipalvelu:
https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet

KORKEIMMAN HALLINTO-OIKEUDEN PÄÄTÖKSESTÄ PERITTÄVÄ OIKEUDENKÄYNTIMAKSU

Muutoksenhakuasian käsittelystä korkeimmassa hallinto-oikeudessa peritään 610 euron suuruinen oikeudenkäyntimaksu.

Oikeudenkäyntimaksua ei peritä yksityishenkilön vireille panemissa sosiaalihuoltolaissa (1301/2014) eikä terveydenhuoltolaissa (1326/2010) tarkoitettua palvelua tai etuutta koskevissa asioissa, lastensuojelulain (417/2007) mukaisissa asioissa, lukuun ottamatta mainitun lain 16 c §:ssä tarkoitettuja, kuntien keskinäisiä korvauksia koskevia asioita, yksityishenkilön vireille panemissa ulkomaalaislain (301/2004) mukaisissa kansainvälistä suojelua koskevissa asioissa, mielenterveyslain (1116/1990) mukaisissa asioissa eikä asioissa, joiden käsittely on muualla laissa säädetty maksuttomaksi.

Oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos korkein hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi. Veroasiassa annettua ennakkoratkaisua koskevassa muutoksenhakuasiassa maksu kuitenkin peritään riippumatta lopputuloksesta. Oikeudenkäyntimaksua ei peritä oikeusapulain (257/2002) nojalla käsittelymaksuista vapautetuilta.

Tuomioistuinmaksulaki (1455/2015).

Ilmoitus oikeudenkäyntimaksusta