

Rahoitusjärjestely 2026 Nurmeksen Yrityspalvelu Oy (NYP)

Kaupunginhallitus 16.02.2026 § 30
50/02.05.03/2026

Talousjohtaja: Nurmeksen Yrityspalvelu Oy:n (NYP) kokonaisrahoitusjärjestelystä kaupunginvaltuusto teki päätöksen keväällä 2023. Silloin NYP:n siirtolainasta konvertoitiin 2.500.000,00 euroa pääomalainaksi ja jäljelle jäävän siirtolainan takaisinmaksuaikaa pidennettiin 15 vuodesta 20 vuoteen.

Helmikuussa 2025 valtuusto päätti konvertoida 1,5 milj. euroa velkakirjalainaa SVOP-sijoitukseksi. Joulukuussa 2025 valtuusto kumosi tekemänsä konvertointipäätöksen, joten tilanne palautui lähtötilanteeseen eli tilanteeseen ennen helmikuun 2025 päätöstä. NYP:n hallitus on 1.12.2025 pitämässään kokouksessa pyytänyt Nurmeksen kaupungilta konserniohjausta ja riittävää rahoitusta yhtiölle. Uutta rahoitusjärjestelyä on selvitetty ja valmisteltu teettämällä markkinataloustoimijatesti BDO Oy:llä.

On selvää, että NYP:n rahoitusrakenteeseen on välttämätöntä tehdä riittävän kokoinen muutos, jotta yhtiö voi jatkaa toimintaansa.

BDO:n tekemät laskelmat ja liitteenä oleva markkinataloustoimijatesti osoittavat selkeästi, että Nurmeksen kaupungin on tehtävä NYP:n rahoitukseen järjestely, jolla velkakirjalainoja konvertoidaan 2,9 milj. euroa SVOP-rahastoon. Yhtiön hallitus on kokouksessa 1.12.2025 pyytäneensä konserniohjausta esittänyt kaupungille myös, että rahoitusjärjestelystä päätettäisiin alkuvuodesta 2026.

NYP:n hallitus pyysi kaupunkia myöntämään rahoitusta DeMinimis -tukena. DeMinimis-tukisäännös ei tule sovellettavaksi tässä tilanteessa, koska konvertoitaessa velkakirjalainaa SVOP-sijoitukseksi, ei velallisen saamaa hyötyä voida yksiselitteisesti ja läpinäkyvästi laskea. Myöskään DeMinimis-tuen määrä (max. 300 000 € kolmessa vuodessa) ei riitä yhtiön taloudellisen tilanteen kohentamiseen.

Nurmeksen kaupungin tytäryhtiö Nurmeksen Yrityspalvelu Oy on arvioinut sen olevan maksukyvytön kesäkuuhun 2026 mennessä ilman toimenpiteitä sen taloustilanteen parantamiseksi. Kaupunki on aiemmin rahoittanut yhtiötä 4 milj. euron pääomalainalla sekä velkakirjalainalla, jonka saldo on vuoden 2025 lopussa ollut n. 3,7 milj. euroa. Yhtiön kassavarat eivät riitä velkakirjalainojen lyhentämiseen jatkossa. Yhtiöllä on myös paljon korjausvelkaa ja investointitarpeita, joita se ei ole kyennyt rahoittamaan.

Jotta yhtiön taloudellista tilannetta saadaan parannettua, on tarkoituksena konvertoida kaupungin yhtiölle myöntämiä

velkakirjalainoja yhteensä 2,9 milj. euron edestä yhtiön sijoitetun vapaan oman pääoman rahastoon vuoden 2026 aikana. Näillä toimenpiteillä yhdessä sotekiinteistöjen apportisijoituksen kanssa saadaan vältettyä yhtiön maksukyvyttömyys ja turvattua kaupungin aikaisemmat sijoitukset yhtiöön.

Kaupungin tehdessä omistamalleen markkinoilla toimivalle tytäryhtiölleen pääomasijoituksen (tässä tapauksessa velkakirjalainojen konvertoinnin), tulee sen valtiontukisäännösten mukaisesti todentaa toimenpiteen markkinaehtoisuus markkinataloustoimijatestillä. Osoittamalla, että yksityinen markkinatoimija tekisi vastaavan toimenpiteen vastaavassa tilanteessa, voidaan poissulkea, että pääomasijoitus tulkittaisiin kielletyksi valtiontueksi yhtiölle.

Kaupunki on arvioinut, ettei pääomasijoitus sisällä julkista tukea.

Velkakirjalainojen konvertoinnin tarkemmat tiedot, määrät ja ajankohdat

Nurmeksen Yrityspalvelu Oy						
Lainan nro tai nostopäivä	Lainapääoma 31.12.2025	Lyhennykset koko vuosi 2026	Lyhennys 1.1.-30.4.2026 (ennen konvertointia)	Lainapääoma 30.4.2026 (ennen konvertointia)	Lainapääomasta konvertoitava summa	Lainapääoma konvertoinnin jälkeen
2/2023	2 482 715,83	165 514,38	55 171,46€	2 427 544,37€	1 698 923,59€	728 620,78
1.5.2021	401 470,56	30 882,36	10 294,12€	391 176,44€	391 176,44€	0,00
1.5.2022	370 588,23	26 470,59	8 823,53€	361 764,70€	361 764,70€	0,00
1.5.2022	109 090,92	13 636,36	4 545,45€	104 545,47€	104 545,47€	0,00
5/2023	353 846,20	30 769,20	10 256,40€	343 589,80€	343 589,80€	0,00
YHTEENSÄ	3 717 711,74	267 272,89	89 090,96€	3 628 620,78€	2 900 000,00€	728 620,78

Velkakirjalainoja on tarkoitus konvertoida siten, että kaikki pienemmät lainat konvertoidaan kokonaan ja suurimmasta velkakirjalainasta (velkakirjalainanro 2/2023) eli ns. siirtolainasta konvertoidaan osa. Tällöin NYP:lle jäisi hoidettavaksi vain yksi velkakirjalaina.

Velkakirjalainojen konvertoinnin vaikutus Nurmeksen Yrityspalvelut Oy:öön

Tehtyjen laskelmien ja ennusteiden perusteella, mikäli konsernilainojen konvertointia sekä sotekiinteistöjen apportisijoitusta ei tehdä, yhtiöllä on edessä maksukyvyttömyys ja konkurssi.

Kuntalain 129 § asettaa ehdot kunnan myöntämälle lainalle, takaukselle tai muulle vakuudelle; "Kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla. Mitä edellä tässä momentissa säädetään vakuuksista, ei koske osakeyhtiölain (624/2006) 12 luvussa eikä osuuskuntalain (421/2013) 12 luvussa tarkoitettua pää-omalainaa. Kunnan on lisäksi

otettava huomioon, mitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklassa säädetään."

Valtiontuen tunnusmerkit

- Julkisia varoja kanavoidaan yrityksiin/taloudelliseen toimintaan
 - Etu on valikoiva eli tuki kohdistuu vain tiettyyn yritykseen tai tiettyihin yrityksiin (esimerkiksi jollekin alalle tai alueelle)
 - Toimenpide vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua
 - Toimenpide vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan
- EU:n valtiontukisääntöjä sovelletaan, jos kaikki nämä tunnusmerkit täyttyvät samanaikaisesti.

Liitteenä olevan markkinataloustoimijatestin perusteella kaupunki arvioi ettei pääomasijoitus sisällä kiellettyä valtiontukea. Markkinataloustoimijatesti osoittaa, että vastaavassa tilanteessa yksityinen markkinatoimija tekisi vastaavan toimenpiteen.

Muutoksella yhtiölle ei myönnetä lisää lainaa, vaan rahoituksen rakennetta muutetaan. SVOP-rahastosijoitukseen ei sisälly merkittävää taloudellista riskiä, eikä se vaaranna Nurmeksen kaupungin kykyä selvitä sille laissa säädetyistä tehtävistä. Sijoituksen määrä on Nurmeksen kaupungin vahvistetun tilinpäätöksen 2024 taseen loppusummasta noin 3,4 %.

Nurmeksen Yrityspalvelu Oy:llä on vuoden 2025 lopussa Nurmeksen kaupungin myöntämää pääomalainaa 4 miljoonaa euroa, velkakirjalainaa 3,7 miljoonaa euroa ja SVOP-sijoituksia 675 tuhatta euroa. Yhtiöllä ei ole muuta ulkopuolista lainaa. Yhtiön osakepääoma on 440 tuhatta euroa.

Nurmeksen kaupunki omistaa Nurmeksen Yrityspalvelu Oy:n 100 prosenttisesti, ja yhtiön toiminnan turvaamiseen tarvittava rahoitus on kaupungin vastuulla.

Kunnan tarkoituksena on rahoittaa yhtiötä kunnan pääomituksella eli sijoituksella Nurmeksen Yrityspalvelu Oy:n sijoitetun vapaan pääoman rahastoon (SVOP).

SVOP-sijoitus vastaa osakemerkintää tai osakkeiden ostamista eikä edellytä, että kunta vaatii vastavakuuden. Osakeyhtiölain mukaan vakuutta ei saa antaa.

SVOP rahasto on vapaata omaa pääomaa. Se on koroton ja vastikkeeton. SVOP sijoituksesta tehdään sopimus kunnan ja yhtiön välillä. Asiasta päättävät yhtiön hallitus ja kunta. Sijoitus voidaan palauttaa vain, jos osingonjaon edellytykset täyttyvät.

Riskiksi on todettu se, että yhtiö ei pysty koskaan maksamaan sijoitusta takaisin. Jos kunta ei rahoita yhtiötä, niin riskiksi on todettu yhtiön oman pääoman muuttuminen negatiiviseksi ja yhtiön ajautuminen maksukyvyttömyyteen.

Esitän, että valtuusto myöntää Nurmeksen Yrityspalvelu Oy:lle sen pyytämän rahoitusjärjestelyn ja konvertoi velkakirjalainoista yhteensä 2.900.000,00 euroa SVOP-rahastoon.

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se päättää

1. konvertoida Nurmeksen Yrityspalvelu Oy:lle myönnettyistä velkakirjalainoista esittelytekstin mukaisesti eriteltynä yhteensä 2.900.000,00 (kaksimiljoonaayhdeksänsataatuhatta) euroa SVOP-rahastoon
2. että muutos astuu voimaan 1.5.2026 ja tarvittavat velkakirjamuutokset tehdään 1.5.2026 alkaen
3. valtuuttaa talousjohtajan laatimaan tarvittavat asiakirjat ja
4. valtuuttaa kaupunginjohtajan ja talousjohtaan allekirjoittamaan asiakirjat kaupungin puolesta.

Kaupunginhallitus:

Ehdotukset hyväksyttiin.

Keskustelun yhteydessä hallituksen jäsen Jussi Hermaja (VAS) esitti kaupunginhallitukselle, että tehdään lisäys kohdan 1 alkuun seuraavasti:

”lähettää tukipäätöksen EU-komission ennakolta hyväksyttäväksi jotta saadaan varmuus toimen lainmukaisuudesta.”
Esitys raukesi kannattamattomana.

Merkittiin pöytäkirjaan, että tämän asian käsittelyssä asiantuntijoina kuultiin talousjohtaja Salla Ovaskaista ja Nurmeksen Yrityspalvelu Oy:sta hallituksen puheenjohtaja Liina Säppiä ja operatiivinen johtaja Matti Mäkelää ja Teams-yhteydellä BDO Audiator Oy:ltä **Lauri Paavilaista ja Juho-Jaakko Leppästä**.

Merkittiin pöytäkirjaan, että tämän asian käsittelyn jälkeen Nurmeksen Yrityspalvelu Oy:sta hallituksen puheenjohtaja Liina Säppi ja operatiivinen johtaja Matti Mäkelä ja Teams-yhteydellä olleet BDO Audiator Oy:n **Lauri Paavilainen ja Juho-Jaakko Leppänen** poistuivat kokouksesta ennen päätöksen tekoa.

Puheenjohtaja keskeytti kokouksen kello 19:19-19:27 väliseksi ajaksi.