

Aika 16.02.2026 klo 17:00 - 21:09

Paikka Kauppалantalo, Karjalankatu 1 / kaupunginhallituksen kokoushuone

Käsitellyt asiat

§ 27	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 28	Pöytäkirjantarkastajat	5
§ 29	Uuden päiväkodin suunnitelmaluonnos	6
§ 30	Rahoitusjärjestely 2026 Nurmeksen Yrityspalvelu Oy (NYP)	8
§ 31	Soterakennusten siirto Nurmeksen Yrityspalvelu Oy:lle (NYP)	13
§ 32	Nurmeksen Vesi Oy vuoden 2026 investointilaina 2.900.000,00 euroa	17
§ 33	Hyvinvointi- ja sivistyspalvelujen talousarviomuutosehdotus vuoden 2026 talousarvioon	19
§ 34	Talousarviomuutos v. 2026 valtionosuudet	22
§ 35	Kuntaosuus Pielisen Messut 2026	23
§ 36	Talouskatsaus	24
§ 37	Aloitteet toimintakaudelta 2025	25
§ 38	Monipaikkaisten Pohjois-Karjala - Potentiaalipuheista tekoihin! - hankkeen loppuraportti	30
§ 39	Toimivallan siirtämispäätökset 2026	32
§ 40	Kaupunginhallituksen työskentelyn itsearviointi toimintavuodelta 2025	33
§ 41	Työhyvinvointikyselyn tulokset 2025	34
§ 42	Valtuuston päätösten täytäntöönpano	37
§ 43	Nurmeksen kaupungin lausunto Oikeuspalveluviraston suunnitelmasta Nurmeksen toimipaikan lakkauttamiseksi	40
§ 44	Kuntalaisaloite kansallispuistonselvityksen teettämisestä	42
§ 45	Radantaus (136) kaupunginosan korttelin 156 osan (T-5) kaavamuuotos / ST1	47
§ 46	Tiedoksi annettavat asiat	57

§ 47	Pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset	58
§ 48	Kaupunginjohtajan katsaus	59

Osallistujat

Läsnä	Huusko Anu Hermaja Jussi Härkin Anne Ruokolainen Jari Sirkkiä Sari Pääkkönen Hannu Mikkilä Hannu Korhonen Paavo Parkkinen Pasi Timonen Leena Honkanen Jukka	puheenjohtaja jäsen jäsen 1.vpj jäsen kvpj kv 1.vpj kv 2.vpj kaupunginjohtaja pöytäkirjanpitäjä varajäsen	
Poissa	Piironen Kari Saaristo Susanna		
Muu	Kakkinen Olli Ovaskainen Salla Karttunen Osmo Nevalainen Lasse Paavilainen Lauri Leppänen Juho- Jaakko Säppi Liina Mäkelä Matti	tekninen johtaja talousjohtaja arkkitehti SAFA, Arkkitehdit OK arkkitehti, Arkkitehdit OK Assistant Manager, Corporate Finance, BDO Auditor Assistant Manager, BDO Auditor hallituksen puheenjohtaja, Nurmeksens Yrityspalvelu operatiivinen johtaja Nurmeksens Yrityspalvelu Oy	§ 27-§ 29 § 30 -§ 36 Teams-yhteydellä § 29 Teams-yhteydellä § 29 Teams-yhteydellä § 30 Teams-yhteydellä § 30 § 30 § 30
Allekirjoitukset	Anu Huusko puheenjohtaja	Leena Timonen pöytäkirjanpitäjä	
Käsitellyt asiat	27 - 48 §:t		
Pöytäkirjan tarkastus	Nurmeksessä sähköisen allekirjoituksen osoittamana päivänä. Jussi Hermaja pöytäkirjantarkastaja	Sari Sirkkiä pöytäkirjantarkastaja	

Tämä pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Tarkastettu pöytäkirja julkaistu nurmes.fi -sivustolla 18.2.2026
hallintojohtaja Leena Timonen

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus 16.02.2026 § 27

Nurmeksens kaupungin hallintosäännön 124 §:n mukaan kokouskutsun antaa ja allekirjoittaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat (asialista). Esityslista lähetetään mahdollisuuksien mukaan kokouskutsun yhteydessä.

Kokouskutsu lähetetään jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, toimielimen päättämällä tavalla.

Kuntalain 103 §:n mukaan valtuustoa lukuun ottamatta toimielin on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Osallistuminen sähköiseen kokoukseen on mahdollistettu yhtäläisin näkö- ja ääniyhteyksin kuntalain 99 §:n ja hallintosäännön 121 §:n mukaisesti luottamushenkilöiden verkkopalvelulla ja Teams-kokouksella.

Puheenjohtaja:

Koska kokouskutsu on annettu ja lähetetty hallintosäännön mukaisesti ja enemmän kuin puolet jäsenistä oli läsnä, puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kokouksessa oli läsnä myös tekninen johtaja Olli Kakkinen ja Teams-yhteydellä Arkkitehdit OK:sta arkkitehdit Osmo Karttunen ja Lasse Nevalainen.

Pöytäkirjantarkastajat

Kaupunginhallitus 16.02.2026 § 28

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus päättää valita tämän kokouksen
pöytäkirjantarkastajiksi Sari Sirkkiän ja Jussi Hermajan.

Kaupunginhallitus: Ehdotus hyväksyttiin.

Uuden päiväkodin suunnitelmaluonnos

Kaupunkirakennelautakunta 09.02.2026 § 19

Tekninen johtaja:

Nurmeksen kaupungin hyväksyttyyn vuoden 2026 talousarvioon sisältyy määräraha uuden päiväkodin rakentamiseen, investointikohde (9239). Kaupunginjohtaja on asettanut suunnittelutyöryhmän (kaupunginjohtaja 39/2025, 10.9.2025).

Työryhmä on valmistellut tilaohjelman, käynyt sijoituspaikkavaihtoehtot, pyytänyt käyttäjäpalautteet laadittuun suunnitelmaluonnokseen (päiväkodissa työskentelevät ja asiakkaat (lapset ja vanhemmat)) sekä suunnitteluttanut hankesuunnitelmaluonnoksen päätöksentekoa varten. Suunnitelmaluonnos on tämän kokouspykälän oheismateriaalina.

Päiväkodin parhaaksi sijaintipaikaksi on työryhmässä todettu Hyvärilän kaupunginosassa kortteli 43 oleva rakennustontti sekä viereinen leikkikenttäalue. Rakennuspaikoilla on asemakaavassa merkinnät YL (julkisten lähipalvelurakennusten korttelialue) sekä VK (leikkikenttäalue). Työryhmän yhteisen näkemyksen mukaan esitetty sijainti on perusteltu turvallisuudella (turvallinen sijainti vähäliikenteisten katujen alueella, helposti ja turvallisesti saavutettava sekä itäkaupungin että Hyvärilän alueelta) ja kaavallisella valmiudella rakentaa päiväkotia ja leikkikenttäalue sen yhteyteen vaaditussa aikataulussa. Leikkikenttäalue palvelee sekä päiväkotia että muita käyttäjiä. Rakennuksen suunnittelussa on otettu huomioon kuusiryhmäinen päiväkotia ja sen tarvitsemat tilat. Lisäksi mahdollinen avoin päiväkotia voi toimia suunnitelluissa tiloissa ja tiloja voidaan hyödyntää toiminnan puitteissa myös iltakäytössä.

Rakenneratkaisut tullaan toteuttamaan siten, että tilat ovat myöhemmin muunnettavissa uusiin käyttötarkoituksiin. Rakennuksen pääasiallinen rakennusmateriaali on puu.

Suunnittelussa on otettu huomioon toimintojen sijoittuminen alueella ml. turvallinen saattoliikenne. Liikennöintisuunnitelma alueelle on valmisteilla.

Hallintosääntö 21 Kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta kohta 23. *"Hyväksyy rakennusten sekä rakenteiden ja laitteiden luonnospiirustukset ja kustannusarviot valtuuston asettamien määrärahojen puitteissa, kun hankkeen kustannusarvio ylittää 2 milj. euroa."*

Kaupunginhallitus

16.02.2026

Tekninen johtaja:

Kaupunkirakennelautakunta merkitsee uuden päiväkodin suunnitelmaluonnoksen ja kustannusarvion tiedoksi saaduksi sekä esittää kaupunginhallitukselle niiden hyväksymistä.

Kaupunkirakennelautakunta:

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus 16.02.2026 § 29
287/10.03.02.00/2025

Kaupunginjohtaja:

Arkkitehdit OK Oy:n luonnospiirustusten mukaan uuden päiväkodin laajuus on 1246 m², 1410 brm² ja tilavuus 6220 rm³. Hyvärilän kaupunginosassa korttelissa 43 sijaitsevan rakennustontin pinta-ala on 13 627 m².

HM-Suunnittelu Oy:n laatima tavoitehinta-arvio uudelle päiväkodille on 4 154 000 euroa. Tavoitehintalaskelma on laadittu ARK-luonnossuunnitelman 11/2025 mukaan TakuTM2025 -kustannuslaskentaohjelmalla.

Tavoitehinta-arvioon on sisällytetty joitain tilaajan erillishankintoja, sekä piha-alueen ulkovarusteet ja -rakenteet.

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä uuden päiväkodin suunnitelmaluonnoksen ja kustannusarvion 4 154 000 euroa.

Kaupunginhallitus:

Ehdotus hyväksyttiin.

Keskustelun yhteydessä hallituksen jäsen Jussi Hermaja (VAS) esitti kaupunginhallitukselle, että 1 % uuden päiväkodin budjetista käytetään taideteosten hankkimiseen. Esitys raukesi kannattamattomana.

Merkittiin pöytäkirjaan, että tämän asian käsittelyssä kuultiin asiantuntijoina tekninen johtaja Olli Kakkista, Teams-yhteydellä Arkkitehdit OK:sta arkkitehti Osmo Karttusta ja arkkitehti Lasse Nevalaista.

Merkittiin pöytäkirjaan, että tekninen johtaja Olli Kakkinen, Teams-yhteydellä Arkkitehdit OK:sta arkkitehdit Osmo Karttunen ja Lasse Nevalainen poistuivat kokouksesta ennen kokouskohdan päätöksentekoa.

Rahoitusjärjestely 2026 Nurmeksens Yrityspalvelu Oy (NYP)

Kaupunginhallitus 16.02.2026 § 30

50/02.05.03/2026

Talusojohtaja: Nurmeksens Yrityspalvelu Oy:n (NYP) kokonaisrahoitusjärjestelystä kaupunginvaltuusto teki päätöksen keväällä 2023. Silloin NYP:n siirtolainasta konvertoitiin 2.500.000,00 euroa pääomalainaksi ja jäljelle jäävän siirtolainan takaisinmaksuaikaa pidennettiin 15 vuodesta 20 vuoteen.

Helmikuussa 2025 valtuusto päätti konvertoida 1,5 milj. euroa velkakirjalainaa SVOP-sijoitukseksi. Joulukuussa 2025 valtuusto kumosi tekemänsä konvertointipäätöksen, joten tilanne palautui lähtötilanteeseen eli tilanteeseen ennen helmikuun 2025 päätöstä. NYP:n hallitus on 1.12.2025 pitämässään kokouksessa pyytänyt Nurmeksens kaupungilta konserniohjausta ja riittävää rahoitusta yhtiölle. Uutta rahoitusjärjestelyä on selvitetty ja valmisteltu teettämällä markkinataloustoimijatesti BDO Oy:llä.

On selvää, että NYP:n rahoitusrakenteeseen on välttämätöntä tehdä riittävän kokoinen muutos, jotta yhtiö voi jatkaa toimintaansa.

BDO:n tekemät laskelmat ja liitteenä oleva markkinataloustoimijatesti osoittavat selkeästi, että Nurmeksens kaupungin on tehtävä NYP:n rahoitukseen järjestely, jolla velkakirjalainoja konvertoidaan 2,9 milj. euroa SVOP-rahastoon. Yhtiön hallitus on kokouksessa 1.12.2025 pyytäessään konserniohjausta esittänyt kaupungille myös, että rahoitusjärjestelystä päätettäisiin alkuvuodesta 2026.

NYP:n hallitus pyysi kaupunkia myöntämään rahoitusta DeMinimis -tukena. DeMinimis-tukisäännös ei tule sovellettavaksi tässä tilanteessa, koska konvertoitaessa velkakirjalainaa SVOP-sijoitukseksi, ei velallisen saamaa hyötyä voida yksiselitteisesti ja läpinäkyvästi laskea. Myöskään DeMinimis-tuen määrä (max. 300 000 € kolmessa vuodessa) ei riitä yhtiön taloudellisen tilanteen kohentamiseen.

Nurmeksens kaupungin tytäryhtiö Nurmeksens Yrityspalvelu Oy on arvioinut sen olevan maksukyvytön kesäkuuhun 2026 mennessä ilman toimenpiteitä sen taloustilanteen parantamiseksi. Kaupunki on aiemmin rahoittanut yhtiötä 4 milj. euron pääomalainalla sekä velkakirjalainalla, jonka saldo on vuoden 2025 lopussa ollut n. 3,7 milj. euroa. Yhtiön kassavarat eivät riitä velkakirjalainojen

lyhentämiseen jatkossa. Yhtiöllä on myös paljon korjausvelkaa ja investointitarpeita, joita se ei ole kyennyt rahoittamaan.

Jotta yhtiön taloudellista tilannetta saadaan parannettua, on tarkoituksena konvertoida kaupungin yhtiölle myöntämiä velkakirjalainoja yhteensä 2,9 milj. euron edestä yhtiön sijoitetun vapaan oman pääoman rahastoon vuoden 2026 aikana. Näillä toimenpiteillä yhdessä sotekiinteistöjen apportisijoituksen kanssa saadaan vältettyä yhtiön maksukyvyttömyys ja turvattua kaupungin aikaisemmat sijoitukset yhtiöön.

Kaupungin tehdessä omistamalleen markkinoilla toimivalle tytäryhtiölleen pääomasijoituksen (tässä tapauksessa velkakirjalainojen konvertoinnin), tulee sen valtioneuvoston mukaisesti todentaa toimenpiteen markkinaehtoisuus markkinataloustoimijatestillä. Osoittamalla, että yksityinen markkinatoimija tekisi vastaavan toimenpiteen vastaavassa tilanteessa, voidaan poissulkea, että pääomasijoitus tulkittaisiin kielletyksi valtiontueksi yhtiölle.

Kaupunki on arvioinut, ettei pääomasijoitus sisällä julkista tukea.

Velkakirjalainojen konvertoinnin tarkemmat tiedot, määrät ja ajankohdat

Nurmeksens Yrityspalvelu Oy						
Lainan nro tai nostopäivä	Lainapääoma 31.12.2025	Lyhennykset koko vuosi 2026	Lyhennys 1.1.-30.4.2026 (ennen konvertointia)	Lainapääoma 30.4.2026 (ennen konvertointia)	Lainapääomasta konvertoitava summa	Lainapääoma konvertoinnin jälkeen
2/2023	2 482 715,83	165 514,38	55 171,46€	2 427 544,37€	1 698 923,59€	728 620,78
1.5.2021	401 470,56	30 882,36	10 294,12€	391 176,44€	391 176,44€	0,00
1.5.2022	370 588,23	26 470,59	8 823,53€	361 764,70€	361 764,70€	0,00
1.5.2022	109 090,92	13 636,36	4 545,45€	104 545,47€	104 545,47€	0,00
5/2023	353 846,20	30 769,20	10 256,40€	343 589,80€	343 589,80€	0,00
YHTEENSÄ	3 717 711,74	267 272,89	89 090,96€	3 628 620,78€	2 900 000,00€	728 620,78

Velkakirjalainoja on tarkoitus konvertoida siten, että kaikki pienemmät lainat konvertoidaan kokonaan ja suurimmasta velkakirjalainasta (velkakirjalainanro 2/2023) eli ns. siirtolainasta konvertoidaan osa. Tällöin NYP:lle jäisi hoidettavaksi vain yksi velkakirjalaina.

Velkakirjalainojen konvertoinnin vaikutus Nurmeksens Yrityspalvelut Oy:öön

Tehtyjen laskelmien ja ennusteiden perusteella, mikäli konsernilainojen konvertointia sekä sotekiinteistöjen apportisijoitusta ei tehdä, yhtiöllä on edessä maksukyvyttömyys ja konkurssi.

Kuntalain 129 § asettaa ehdot kunnan myöntämälle lainalle, takaukselle tai muulle vakuudelle; "Kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla. Mitä edellä tässä momentissa säädetään vakuuksista, ei koske osakeyhtiölain (624/2006) 12 luvussa eikä osuuskuntalain (421/2013) 12 luvussa tarkoitettua pää-omalainaa. Kunnan on lisäksi otettava huomioon, mitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklassa säädetään."

Valtiontuen tunnusmerkit

- Julkisia varoja kanavoidaan yrityksiin/taloudelliseen toimintaan
 - Etu on valikoiva eli tuki kohdistuu vain tiettyyn yritykseen tai tiettyihin yrityksiin (esimerkiksi jollekin alalle tai alueelle)
 - Toimenpide vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua
 - Toimenpide vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan
- EU:n valtiontukisääntöjä sovelletaan, jos kaikki nämä tunnusmerkit täyttyvät samanaikaisesti.

Liitteenä olevan markkinataloustoimijatestin perusteella kaupunki arvioi ettei pääomasijoitus sisällä kiellettyä valtiontukea. Markkinataloustoimijatesti osoittaa, että vastaavassa tilanteessa yksityinen markkinatoimija tekisi vastaavan toimenpiteen.

Muutoksella yhtiölle ei myönnetä lisää lainaa, vaan rahoituksen rakennetta muutetaan. SVOP-rahastosijoitukseen ei sisälly merkittävää taloudellista riskiä, eikä se vaaranna Nurmeksen kaupungin kykyä selvitä sille laissa säädetyistä tehtävistä. Sijoituksen määrä on Nurmeksen kaupungin vahvistetun tilinpäätöksen 2024 taseen loppusummasta noin 3,4 %.

Nurmeksen Yrityspalvelu Oy:llä on vuoden 2025 lopussa Nurmeksen kaupungin myöntämää pääomalainaa 4 miljoonaa euroa, velkakirjalainaa 3,7 miljoonaa euroa ja SVOP-sijoituksia 675 tuhatta euroa. Yhtiöllä ei ole muuta ulkopuolista lainaa. Yhtiön osakepääoma on 440 tuhatta euroa.

Nurmeksen kaupunki omistaa Nurmeksen Yrityspalvelu Oy:n 100 prosenttisesti, ja yhtiön toiminnan turvaamiseen tarvittava rahoitus on kaupungin vastuulla.

Kunnan tarkoituksena on rahoittaa yhtiötä kunnan pääomituksella eli sijoituksella Nurmeksen Yrityspalvelu Oy:n sijoitetun vapaan pääoman rahastoon (SVOP).

SVOP-sijoitus vastaa osakemerkintää tai osakkeiden ostamista eikä edellytä, että kunta vaatii vastavakuuden. Osakeyhtiölain mukaan vakuutta ei saa antaa.

SVOP rahasto on vapaata omaa pääomaa. Se on koroton ja vastikkeeton. SVOP sijoituksesta tehdään sopimus kunnan ja yhtiön välillä. Asiasta päättävät yhtiön hallitus ja kunta. Sijoitus voidaan palauttaa vain, jos osingonjaon edellytykset täyttyvät.

Riskiksi on todettu se, että yhtiö ei pysty koskaan maksamaan sijoitusta takaisin. Jos kunta ei rahoita yhtiötä, niin riskiksi on todettu yhtiön oman pääoman muuttuminen negatiiviseksi ja yhtiön ajautuminen maksukyvyttömyyteen.

Esitän, että valtuusto myöntää Nurmeksen Yrityspalvelu Oy:lle sen pyytämän rahoitusjärjestelyn ja konvertoi velkakirjalainoista yhteensä 2.900.000,00 euroa SVOP-rahastoon.

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se päättää

1. konvertoida Nurmeksen Yrityspalvelu Oy:lle myönnettyistä velkakirjalainoista esittelytekstin mukaisesti eriteltynä yhteensä 2.900.000,00 (kaksimiljoonaayhdeksänsataatuhatta) euroa SVOP-rahastoon
2. että muutos astuu voimaan 1.5.2026 ja tarvittavat velkakirjamuutokset tehdään 1.5.2026 alkaen
3. valtuuttaa talousjohtajan laatimaan tarvittavat asiakirjat ja
4. valtuuttaa kaupunginjohtajan ja talousjohtajan allekirjoittamaan asiakirjat kaupungin puolesta.

Kaupunginhallitus:

Ehdotukset hyväksyttiin.

Keskustelun yhteydessä hallituksen jäsen Jussi Hermaja (VAS) esitti kaupunginhallitukselle, että tehdään lisäys kohdan 1 alkuun seuraavasti:

"lähettää tukipäätöksen EU-komission ennakolta hyväksyttäväksi jotta saadaan varmuus toimen lainmukaisuudesta."

Esitys raukesi kannattamattomana.

Merkittiin pöytäkirjaan, että tämän asian käsittelyssä asiantuntijoina kuultiin talousjohtaja Salla Ovaskaista ja Nurmeksen Yrityspalvelu Oy:sta hallituksen puheenjohtaja Liina Säppiä ja operatiivinen johtaja

Matti Mäkelää ja Teams-yhteydellä BDO Audiator Oy:ltä Lauri Paavilaista ja Juho-Jaakko Leppästä.

Merkittiin pöytäkirjaan, että tämän asian käsittelyn jälkeen Nurmeksen Yrityspalvelu Oy:sta hallituksen puheenjohtaja Liina Säppi ja operatiivinen johtaja Matti Mäkelä ja Teams-yhteydellä olleet BDO Audiator Oy:n Lauri Paavilainen ja Juho-Jaakko Leppänen poistuivat kokouksesta ennen päätöksen tekoa.

Puheenjohtaja keskeytti kokouksen kello 19:19-19:27 väliseksi ajaksi.

Soterakennusten siirto Nurmeksens Yrityspalvelu Oy:lle (NYP)

Kaupunginhallitus 16.02.2026 § 31

48/02.07.00/2026

- Talousjohtaja:
- Kuntalain mukaan kaupunki on velvollinen yhtiöittämään hyvinvointialueille vuokraamansa sote- ja pelastustoimen tilat. Sotevoima-panolain mukaan kohteet olisi tullut olla yhtiöitettynä 1.1.2026 mennessä, kun lain mukainen siirtymäkausi päättyi. Nurmeksens kaupungin on tarkoitus luovuttaa sote-kiinteistöt Nurmeksens Yrityspalvelu Oy:lle 1.5.2026.
- Nurmeksens kaupungilla on kolme rakennusta (Kyrölän palvelukeskus, Valtimon terveysasema ja Kuusikummun asumisyksikkö), jotka on tarkoitus yhtiöittää kaupungin 100 prosenttisesti omistamaan Nurmeksens Yrityspalvelu Oy:öön.
- Varainsiirtoverolakiin on 1.1.2024 alkaen lisätty määräaikainen verovapaussäännös, joka koskee tiettyjä sosiaali- ja terveydenhuollon uudistukseen liittyviä toimitilojen yhtiöittä-misiä. Verovapautta sovelletaan 9.10.2023 tai sen jälkeen tehtyihin luovutuksiin. Luovutuksesta ei tarvitse maksaa varainsiirtoveroa, kun siihen soveltuu varainsiirtoverolain 43 a §:n verovapaussäännös. Luovutuksesta pitää kuitenkin antaa varainsiirtoveroilmoitus, jonka liitteenä on toimitettava ap-porttiomaisuuden luovutuskirja.
- Verohallinnon mukaan luovutuksesta ei tarvitse maksaa varainsiirtoveroa jos:
- Yhtiöittäminen tapahtuu vuoden 2030 loppuun mennessä.
 - Luovuttaja on kunta (kaupunki) tai kuntayhtymä yksin tai yhdessä toisen kunnan tai kuntayhtymän kanssa.
 - Kunta tai kuntayhtymä omistaa yksin tai yhdessä toisen kunnan tai kuntayhtymän kanssa osakeyhtiön, jolle kiinteistö luovutetaan. Osakeyhtiö voi olla jo olemassa tai se voidaan perustaa tätä tarkoitusta varten.
 - Luovutuksessa ei makseta rahavastiketta, vaan kunta tai kuntayhtymä saa vastikkeena vastaanottavan yhtiön osakkeita.
 - Luovutettava kiinteistö on ollut 31.12.2022 pääasiallisesti kunnan tai kuntayhtymän järjestämän sosiaali- ja terveydenhuollon tai pelastustoimen käytössä. Kiinteistön

lisäksi voidaan luovuttaa verovapaasti kiinteistön osa tai kiinteistöyhtiön osakkeet, jos edellä mainitut edellytykset täyttyvät.

- Luovutettava kiinteistö on ollut vuokrattuna hyvinvointialueelle voimaannapolain mukaisesti.

Edellä kuvattua taustaa vasten kaupunki yhtiöittää Nurmeksens Yrityspalvelu Oy:öön kolme sote- ja pela-toimintaan vuokrattua rakennusta. Rakennukset siirretään yhtiölle apporttina yhtiön antamia osakkeita vastaan.

Apporttina siirrettävien rakennusten arvo

Rakennukset siirretään osakkeita vastaan rakennusten arviokirjoista ilmenevään käypään arvoon. Valtiontukioikeuden näkökulmasta kaupunki ei saa myöntää tukea markkinoille kohdistuvaan toimintaan. Tästä johtuen kohteet siirretään yhtiölle käypään arvoon.

Kohteiden käyvät arvot ilman tontteja ovat seuraavat:

Kyrölän palvelukeskus: 2 040 000 euroa
Valtimon terveysasema: 105 000 euroa
Kuusikummun asumisyksikkö: 1 300 000 euroa

Käyvät arvot perustuvat liitteenä oleviin arviokirjoihin.
Rakennusten mukana ei siirry velkoja.
Rakennusten siirtohetki on 1.5.2026.

Valtiontukioikeudellinen arviointi

Kaupunki on arvioinut järjestelyä Euroopan unionin valtiontukisäännösten näkökulmasta. Arvioinnissa on tarkasteltu sitä, sisältyykö järjestelyyn julkista tukea, joka voisi vääristää kilpailua ja vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan.

Järjestelyn ehtoja on arvioitu markkinataloustoimijaperiaatteen mukaisesti. Tehdyn markkinataloustoimijatestin perusteella on todettu, että kaupunki toimii järjestelyssä vastaavassa asemassa kuin yksityinen markkinaehtoinen toimija vastaavissa olosuhteissa toimisi. Yhtiöittämiseen liittyvät taloudelliset sitoumukset perustuvat markkinaehtoiseen ja riippumattomaan arviointiin.

Koska järjestely toteutetaan markkinaehtoisesti eikä siihen sisälly valikoivaa taloudellista etua, toimenpiteessä ei ole kyse kielletystä valtiontuesta.

Yhtiöittämisen taloudellisen vaikutukset kunnalle

Kaupunki menettää vuokratuottoja näiden kolmen soterakennuksen osalta vuosittain noin 1,1 milj. euroa. Nettotuottoa tästä on n. 320 000 euroa. Kiinteistönhoidossa ja rakennusten kunnossapidossa vapautuu myös resursseja, kun hoidettavat kohteet vähenevät.

Yhtiöittämisen toteuttaminen

Yhtiöittämisen pääasiallinen prosessi on seuraava:

Kaupunki päättää rakennusten yhtiöittämisestä apportilla ja sitoutuu hyväksymään osakeannin, jossa yhtiö antaa kaupungin merkittäväksi osakkeita liitteissä kuvattujen ehtojen mukaisesti.

Vastaanottava yhtiön hallitus esittää omistajalleen eli Nurmeksen kaupungille osakeantia, jossa yhtiö antaa kaupungin merkittäväksi osakkeita.

Kaupunki hyväksyy osakeannin joko yhtiökokouksessa tai osakkeenomistajan yksimielisellä päätöksellä.

Kaupunki ja vastaanottava yhtiö allekirjoittavat apporttiomaisuuden siirtoon liittyvät sopimukset ja siirtokirjat.

Myöhemmin tullaan lisäksi hankkimaan hyväksytyn tilintarkastajan lausunto osakeantipäätökseen liitettävästä apporttiselvityksestä ja siitä, että omaisuudella on vähintään maksua vastaava taloudellinen arvo yhtiölle.

Osakeantiasiakirjojen luonnokset ovat päätösesityksen liitteenä.

Nurmeksen Yrityspalvelu Oy:n yhtiöjärjestyksen muutos

Yhtiössä on edelleen käytössä nimellisarvoinen osakejärjestelmä. Järjestelyn selkeyttämiseksi ja yhtiörakenteen ajantasaistamiseksi on tarkoituksenmukaista muuttaa yhtiöjärjestystä siten, että siitä poistetaan maininnat osakepääomasta ja osakkeiden nimellisarvosta.

Muutos selkeyttää yhtiön pääomarakennetta ja vastaa voimassa olevan osakeyhtiölain mahdollistamaa nimellisarvotonta järjestelmää. Yhtiöjärjestyksen muutoksella ei ole vaikutusta yhtiön omistussuhteisiin.

Kyseessä on nyt pelkästään rakennusten siirto apporttina. Tontit pysytetään Nurmeksen kaupungin omistuksessa ja tonteista laaditaan vuokrasopimukset Nurmeksen kaupungin ja Nurmeksen yrityspalvelu Oy:n välillä.

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää

1. antaa Nurmeksen yrityspalvelu Oy:lle omistajaohjausta siten, että yhtiön yhtiöjärjestystä päivitetään siten, että siitä poistetaan vähimmäis- ja enimmäispääomaa sekä nimellisarvoa koskevat viittaukset. Lisäksi yhtiöjärjestystä voidaan tarvittaessa muutoin päivittää ja nykyaikaistaa.

2. antaa Nurmeksen yrityspalvelu Oy:lle omistajaohjausta siten, että yhtiö järjestää osakeannin edellä määritellyillä ehdoilla. Alustavat osakeannin ehdot ja asiakirjat ovat päätösesityksen liitteenä.

3. esittää kaupunginvaltuustolle, että se päättää

A) hyväksyä päätösehdotuksessa ja liitteissä määritettyjen rakennusten siirron yhtiöön apportina. Apporttiomaisuus kirjataan yhtiön sijoitetun vapaan oman pääoman rahastoon, ei osakepääomaan ja

B) valtuuttaa kaupunginjohtajan ja talousjohtajan tekemään kaupungin puolesta tarvittavat muutokset ja täsmennykset liitteinä oleviin asiakirjoihin, suorittamaan mahdolliset toimenpiteet, joilla valtiontukisääntely huomioidaan sekä allekirjoittamaan tarvittavat päätökset ja asiakirjat siten, että rakennukset siirtyvät Nurmeksen Yrityspalvelu Oy:öön,

C) että edellä mainitut päätöskohdat tulevat voimaan silloin, kun kaupunginvaltuuston 23.2.2026 molemmat päätöspykälät Rahoitusjärjestely 2026 Nurmeksen Yrityspalvelu Oy ja Soterakennusten siirto Nurmeksen Yrityspalvelu Oy:lle voidaan laittaa täytäntöön. Mikäli rahoitusjärjestelyä ei voida laittaa täytäntöön, ei myöskään päätös soterakennusten siirrosta tule voimaan.

Kaupunginhallitus:

Ehdotukset hyväksyttiin.

Keskustelun yhtedessä hallituksen jäsen Jussi Hermaja (VAS) esitti kaupunginhallitukselle, että kohdaksi 3:

"lähettää tukipäätöksen EU-komission ennakolta hyväksyttäväksi jotta saadaan varmuus toimen lainmukaisuudesta."

Esitys raukesi kannattamattomana.

Nurmeksens Vesi Oy vuoden 2026 investointilaina 2.900.000,00 euroa

Kaupunginhallitus 16.02.2026 § 32

41/02.05.03/2026

Talousjohtaja: Nurmeksens Vesi Oy:n hallitus on 30.1.2026 kokouksessaan päättänyt hakea Nurmeksens kaupungilta 2 900 000,00 euron investointilainaa vuodelle 2026 Mikonsalmen jätevedenpuhdistamoinvestoinnin rakentamista varten.

Lainaehdoiksi vesiyhtiö esittää:

- laina-aika 30 vuotta, lainan lyhennykset vuodesta 2028 alkaen 2 kertaa vuodessa
- lainan korko 12 kk euribor + 1,0 % marginaali
- laina nostetaan kolmessa erässä:
 1. 1.000.000,00 € 1.4.2026
 2. 1.000.000,00 € 1.6.2026
 3. 900.000,00 € 1.8.2026

Lainaneuvottelut on käyty vesiyhtiön toimitusjohtajan ja kaupungin talousjohtajan kesken, ja lainaehtojen perusteena ovat olleet Nurmeksens Vesi Oy:lle aikaisempina vuosina 2024-2025 myönnettyjen investointilainojen ehdot.

Kuntalain 129 § kuuluu: "Kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla. Kunnan on lisäksi otettava huomioon, mitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklassa säädetään."

Nurmeksens Vesi Oy toimii vesihuollon järjestävänä yhtiönä Nurmeksens kaupungin alueella ja muodostaa alueellaan luonnollisen monopolin. Nurmeksens Vesi Oy ei toimi markkinoilla kilpailutilanteessa, joten kunta voi myöntää lainan ilman, että lainan myöntäminen vääristää kilpailua markkinoilla. Mikäli lainansaaja ei toimi kilpailunalaisilla markkinoilla, lainaan sisältyvä mahdollinen tuki ei vääristä tai uhkaa vääristää kilpailua, eikä ole valtiontukea.

Myönnettävä laina ei sisällä merkittävää taloudellista riskiä, eikä laina vaaranna kunnan kykyä selvitä sille laissa säädetyistä tehtävistä. Vesiyhtiön tasearvo kasvaa ja vakuusasema paranee lainarahalla tehtävän investoinnin seurauksena. Yhtiöllä on ennestään yhtiön perustamiseen ja investointeihin myönnettyä

pitkäaikaista lainaa kaupungilta 6 838 100 euroa. Yhtiöllä ei ole muuta ulkopuolista velkarahoitusta.

Nurmeksen kaupungin tulee vaatia velalliselta eli Nurmeksen Vesi Oy:ltä riittävä vastavakuus. Riittävänä vastavakuutena voidaan pitää lainan jäljellä olevan pääoman kattavaa yrityskiinnitystä, kiinteistökiinnitystä tai kiinnitystä vuokraoikeuteen.

Yrityskiinnitystä haetaan Patentti- ja rekisterihallitukselta ja hakijana voi olla elinkeinonharjoittaja tai velkoja.

Nurmeksen Vesi Oy on 100 prosenttisesti Nurmeksen kaupungin omistama, ja yhtiön toiminnan turvaamisessa tarvittava rahoitus on kaupungin vastuulla. Kaupungin vuoden 2026 talousarvio on hyväksytty 15.12.2025 ja siinä yhteydessä on hyväksytty lainapäätös.

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää

1. myöntää Nurmeksen Vesi Oy:lle 2 900 000 (kaksimiljoonaayhdeksänsataatuhatta) euron investointilainan seuraavilla ehdoilla:
 - laina-aika on 30 vuotta
 - lyhennysvapaa lainan nostopäivästä kaksi vuotta
 - lainan lyhennykset 31.12.2028 alkaen, kaksi kertaa vuodessa, 30.6. ja 31.12.
 - lainan viitekorko on 12 kk euribor (negatiivinen viitekorko = 0)
 - lainan marginaali on 1,0 %
 - laina nostetaan kolmessa erässä
 - kaupunginhallituksella on oikeus tarkistaa marginaalia vuosittain
2. vaatia Nurmeksen Vesi Oy:ltä riittävän vastavakuuden (yrityskiinnitys, kiinteistökiinnitys tai kiinnitys vuokraoikeuteen)
3. valtuuttaa talousjohtajan sopimaan lainan noston ajankohdat ja
4. valtuuttaa talousjohtajan ja kaupunginjohtajan allekirjoittamaan velkakirjan kaupungin puolesta.

Kaupunginhallitus:

Ehdotukset hyväksyttiin.

Hyvinvointi- ja sivistyspalvelujen talousarviomuutosehdotus vuoden 2026 talousarvioon

Hyvinvointi- ja sivistyslautakunta 27.01.2026 § 7

Sivistysjohtaja: Hyvinvointi- ja sivistyspalveluiden toimialan organisaatio muuttui 1.1.2026 siten, että ruokahuolto ja joukkoliikenne siirtyvät toimialan palveluihin. Samalla päivämäärällä nuorisopalveluiden tulosityksikkö siirtyi toimialan sisällä opetustoiminnan tulosalueelta hallinnon tulosalueeseen. Siirrot aiheuttavat muutoksia talousarviorakenteeseen, jolloin tekninen muutos on vietävä kaupunginhallituksen ja -valtuuston käsittelyyn. Kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle esitetään seuraavia muutoksia kustannuspaikkojen, tulosityksiköiden ja -alueiden numeroinnissa:

Ruokahuoltopalvelut:

kust.paikka 1470 ruokahuoltopalvelut > 4270 ruokahuoltopalvelut
tulosityksikkö 1470 ruokahuoltopalvelut > 4200 ruokahuoltopalvelut
tulosalue 1470 ruokahuoltopalvelut > 4180 ruokahuoltopalvelut

Joukkoliikenne:

kustannuspaikka 1455 joukkoliikenne > 4166 joukkoliikenne
tulosityksikkö 1425 hallintopalvelut > 4106 joukkoliikenne
tulosalue 1150 hallintopalvelut > 4100 hyvinvointipalveluiden hallinto

Nuorisopalvelut:

kustannuspaikka 4145 nuorisopalvelut > 4145 nuorisopalvelut
tulosityksikkö 4114 nuorisopalvelut > 4104 nuorisopalvelut
tulosalue 4110 opetus- ja koulutuspalvelut > 4100 hyvinvointipalveluiden hallinto

Sivistysjohtaja: Hyvinvointi- ja sivistyslautakunta päättää esittää toimialan vuoden 2026 talousarvioon 1.1.2026 alkaen esittelyosan mukaista teknistä talousarviomuutosta kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle.

Hyvinvointi- ja sivistyslautakunta:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja:

Hyvinvointi- ja sivistyspalveluiden toimialan organisaatio muuttui 1.1.2026 siten, että ruokahuolto ja joukkoliikenne siirtyvät toimialan palveluihin. Samalla päivämäärällä nuorisopalveluiden tulosityksikkö siirtyi toimialan sisällä opetustoiminnan tulosalueelta hallinnon tulosalueeseen. Siirrot aiheuttavat muutoksia talousarviorakenteeseen, jolloin tekninen muutos on vietävä kaupunginhallituksen ja -valtuuston käsittelyyn. Kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle esitetään seuraavia muutoksia kustannuspaikkojen, tulosityksiköiden ja -alueiden numeroinnissa:

Ruokahuoltopalvelut:

kust.paikka 1470 ruokahuoltopalvelut > 4270 ruokahuoltopalvelut
tulosityksikkö 1470 ruokahuoltopalvelut > 4200 ruokahuoltopalvelut
tulosalue 1470 ruokahuoltopalvelut > 4180 ruokahuoltopalvelut

Joukkoliikenne:

kustannuspaikka 1455 joukkoliikenne > 4166 joukkoliikenne
tulosityksikkö 1425 hallintopalvelut > 4106 joukkoliikenne
tulosalue 1150 hallintopalvelut > 4100 hyvinvointipalveluiden hallinto

Nuorisopalvelut:

kustannuspaikka 4145 nuorisopalvelut > 4145 nuorisopalvelut
tulosityksikkö 4114 nuorisopalvelut > 4104 nuorisopalvelut
tulosalue 4110 opetus- ja koulutuspalvelut > 4100 hyvinvointipalveluiden hallinto

VALTUUSTOON NÄHDEN SITO VAT TALOUSARVIO LUVUT ennen talousarviomuutosta	TA 2026
1150 Hallintopalvelut	-7 897 420
1470 Ruokahuoltopalvelut	-41 073
1480 Pielisen-Karjalan maaseutupalvelut	-84 360
4100 Hyvinvointipalveluiden hallinto	-812 167
4110 Opetus- ja koulutuspalvelut	-12 410 885
4120 Varhaiskasvatuspalvelut	-6 449 058
4135 Kulttuuripalvelut	-2 214 726

Kustannuspaikkojen, tulosityksiköiden ja tulosalueiden numerointien muutos vaikuttaa myös toimintakatteisiin, jotka ovat valtuustoon nähdessä sitovia. Talousarviomuutoksen jälkeen kaupunginhallituksen toimialan sekä hyvinvointi- ja sivistyspalvelujen toimialan toimintakatteet ovat tulosalueittain seuraavat:

VALTUUSTOON NÄHDEN SITOVAT TALOUSARVIOLUVUT	TA 2026
1150 Hallintopalvelut	-7 617 120
1480 Pielisen-Karjalan maaseutupalvelut	-84 360
4100 Hyvinvointipalveluiden hallinto	-1 351 126
4110 Opetus- ja koulutuspalvelut	-12 152 226
4120 Varhaiskasvatuspalvelut	-6 449 058
4135 Kulttuuripalvelut	-2 214 726
4180 Ruokahuoltopalvelut	-41 073

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se päättää hyväksyä hyvinvointi- ja sivistyslautakunnan esittelytekstin mukaiset tekniset talousarviomuutokset sekä toimintakatteiden muutokset vuoden 2026 talousarvioon 1.1.2026 alkaen.

Kaupunginhallitus:

Ehdotukset hyväksyttiin.

Talousarviomuutos v. 2026 valtionosuudet

Kaupunginhallitus 16.02.2026 § 34

196/02.02.00/2025

Talousjohtaja: Vuoden 2026 talousarvioon on viety valtionosuudet syksyllä 2025 saatujen alustavien valtionosuuslaskelmien perusteella. Lopulliset summat ja vuotta 2026 koskeva päätös valtionosuuksien määrästä on tehty Valtiovarainministeriössä 18.12.2025 ja se saatiin kuntiin tiedoksi 8.1.2026. OKM:n vos-osuuden määrä oli muuttunut ratkaisevasti talousarvioon kirjatusta. Tämän vuoksi on syytä tehdä muutos talousarvion valtionosuuksien määrään.

Esitän, että valtionosuuksien määrä vuoden 2026 talousarvioon muutetaan vastaamaan Valtiovarainministeriön ja opetushallituksen 18.12.2025 päätöksen mukaista valtionosuuksien määrää. Alkuperäisessä talousarviossa 2026 valtionosuuksien yhteismäärä on 11 537 763 € ja 18.12.2025 päätöksen mukainen valtionosuuksien yhteismäärä on 11 066 869 € eli 470 894 € vähemmän. Tarkat tilikohtaiset summat ovat liitteenä.

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se päättää tehdä talousarviomuutoksen ja muuttaa 2026 talousarvioon valtionosuuksien määräksi 11 066 869 euroa, joka jaetaan kirjanpidon tileille seuraavasti:

5501 Kunnan peruspalv. valt.osuus 6 172 565 €
5502 Verotul.perust.valt.os. tasaus 4 437 924 €
5701 Opet.- ja kultt.toim.muut.valt.os -894 198 €
5890 Verotulomenetysten kompens. 1 426 724 €
3100 Kotikuntakorvaukset 75 970 €
4301 Asiakaspalv.ostot kunnilta -152 117 €

Kaupunginhallitus:

Ehdotukset hyväksyttiin.

Kuntaosuus Pielisen Messut 2026

Kaupunginhallitus 16.02.2026 § 35

47/02.05.01.02/2026

Talousjohtaja: Pielisen Messuyhdistys ry hakee Juuan kunnalta, Lieksan kaupungilta ja Nurmeksens kaupungilta tukirahoitusta Pielisen Messujen järjestämiseen 2000 euroa /kunta.

Pielisen Messut järjestetään 6.-7.6.2026 Juuassa. Messuvierailta ei peritä pääsymaksua.

Samalla Pielisen messuyhdistys ry pyytää Nurmeksens kaupunkia nimeämään ja ilmoittamaan, kuka tai ketkä edustavat kaupunkia avajaistilaisuudessa la 6.6.2026 klo 10.00.

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää

1. myöntää Pielisen Messuyhdistys ry:lle 2000 euron avustuksen. (Kustannuspaikka 1410, tili 4740) ja
2. nimetä kaupungin edustajat Pielisen messujen avajaistilaisuuteen la 6.6.2026 kello 10.00.

Kaupunginhallitus:

Kaupunginhallitus päätti

1. myöntää Pielisen Messuyhdistys ry:lle 2 000 euron avustuksen (kustannuspaikka 1410, tili 4740)
2. nimetä kaupungin edustajiksi Pielisen messujen avajaistilaisuuteen la 6.6.2026 kello 10, kaupunginjohtaja Pasi Parkkisen, hallintojohtaja Leena Timosen ja talousjohtaja Salla Ovaskaisen.

Talouskatsaus

Kaupunginhallitus 16.02.2026 § 36

Talousjohtaja: Talousjohtaja antaa suullisen katsauksen ajankohtaisista talousasioista.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus päättää merkitä katsauksen tiedoksi.

Kaupunginhallitus: Ehdotus hyväksyttiin. Merkittiin pöytäkirjaan, että talousjohtaja Salla Ovaskainen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen kello 19:43.

Aloitteet toimintakaudelta 2025

Kaupunginhallitus 16.02.2026 § 37

28/00.01.06/2026

Hallintojohtaja:

Kuntalain 23 §:n mukaan kunnan asukkaalla sekä kunnassa toimivalla yhteisöllä ja säätiöllä on oikeus tehdä kunnalle aloitteita sen toimintaa koskevissa asioissa. Palvelun käyttäjällä on oikeus tehdä aloitteita palveluaan koskevassa asiassa. Lain mukaan valtuuston tietoon on saatettava vähintään kerran vuodessa sen toimivaltaan kuuluvissa asioissa tehdyt aloitteet ja niiden johdosta suoritettut toimenpiteet.

Kaupungin hallintosäännön 147 §:n mukaan kaupunginhallituksen on vuosittain maaliskuun loppuun mennessä esitettävä valtuustolle luettelo sen toimivaltaan kuuluvista aloitteista ja niiden perusteella suoritetuista toimenpiteistä. Valtuusto voi samalla päättää, mitkä aloitteista on loppuun käsitelty.

Hallintosäännön 116 §:n mukaan valtuustoryhmällä ja valtuutetulla on oikeus tehdä kirjallisia aloitteita kunnan toimintaa ja hallintoa koskevissa asioissa.

Kaupunginhallituksen on vuosittain maaliskuun loppuun mennessä esitettävä valtuustolle luettelo valtuutettujen tekemistä ja kaupunginhallitukselle lähetetyistä aloitteista, joita valtuusto ei edellisen vuoden loppuun mennessä ole lopullisesti käsitellyt. Samalla on ilmoitettava, mihin toimenpiteisiin niiden johdosta on ryhdytty. Valtuusto voi todeta, mitkä aloitteista on käsitelty loppuun.

Luettelo kuntalais- ja valtuustoaloitteista, joita kaupunginvaltuusto ei 31.12.2025 mennessä ole lopullisesti käsitellyt:

Kaupunginvaltuusto 24.02.2025 § 9 todennut valmistelussa oleviksi:**1. Kuntalaisaloite 24.4.2023 Kohtavaaran postitoimipaikan nimen muuttamisesta.**

Lipinlahden Kyläyhdistys ry on esittänyt Kohtavaaran postitoimipaikan nimen muutosta Kohtavaarasta Nurmekseen, postinumeron säilyessä ennallaan.

Kaupunkirakennepalvelujen valmistelussa.

2. Kuntalaisaloite 12.7.2023 hidasteista Ikolantielle

Kaupunkirakennelautakunta päätti kokouksessaan 7.4.2025 § 15, että Ikolantielle ei asenneta aloitteen mukaisesti hidasteita.

Liikenneturvallisuusnäkökulmasta kaupungin kuntateknikka tekee ajonopeuksien hillitsemiseksi vuosittain nopeusnäyttöllisiä nopeusmittauksia Rekulan päiväkodin läheisyydessä sekä parannetaan Ikolantien ylittävien suojateiden havaittavuutta teknisesti (heijastimet/valaistus).

3. Kuntalaisaloite 17.7.2023 Kurssikeskus Nurmeksen evankelisen opiston tyhjäksi jääneisiin tiloihin. Toiminnan voisi liittää Hyvärilän nuoriso- ja matkailukeskukseen.

Kaupunkirakennelautakunta päätti kokouksessaan 7.4.2025 § 16, että kaupunki ei edistä kuntalaisaloitteen mukaista kurssikeskuksen rakentamista Nurmeksen evankelisen opiston tyhjäksi jääneisiin tiloihin.

4. Kuntalaisaloite 9.9.2024 ja 11.9.2024 Valtimon paloaseman rakentaminen on peruttava.

Hanketta viedään eteenpäin yhdessä Siun soten kanssa. Pelastuslaitos arvio hankkeen tarpeellisuuden omassa palveluverkkotarkastelussaan. Asia on kaupunkirakennepalvelujen valmistelussa.

5. Kuntalaisaloite 17.12.2024 ruokailusuositukset käyttöön Kirkkokadun koululla.

Hyvinvointilautakunta on kokouksessaan 25.2.2025 § 18 käsitellyt asiaa ja todennut, että Nurmeksen kaupungin peruskouluissa noudatetaan opetushallituksen suositusta kouluruokailun järjestämisen osalta niin, että täyspainoinen maksuton ateria on kaikkien oppilaiden saatavilla ja jonka lisäksi ohjattu esimerkkiruokailu sekä ruokakasvatus toteutetaan kaupungin kouluissa yhdenmukaisin periaattein.

Hyvinvointilautakunta päätti antaa valmistelussa mainitun vastauksen kuntalaisaloitteeseen liittyen ja katsoi aloitteen loppuun käsitellyksi.

Vuoden 2025 aikana tulleita:

6. Kuntalaisaloite 26.2.2025 Kansallispuistonselvityksen teettämisestä Raesärkkä–Mujejärven alueesta

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 31.3.2025 § 71, että kaupunginjohtaja nimeää viranhaltijoista koostuvan selvitystyöryhmän selvittämään kansallispuistoaloitteen toteuttamiskelpoisuutta.

Kaupunginjohtaja on päätöksellään 11.4.2025 § 14 nimennyt selvitystyöryhmään tekninen johtaja Olli Kakkisen, ympäristöinsinööri Ismo Rynnäsen ja talousjohtaja Salla Ovaskaisen. Kaupunginhallitus ottaa kantaa kuntalaisaloitteeseen ja selvitystyöryhmän raporttiin kokouksessaan 16.2.2026.

7. Kuntalaisaloite 18.6.2025 Vapautetaan Palokin kosket ja pelastetaan Saimaan uhanalaiset lohikalat

Kaupunginhallitus käsitteli asiaa kokouksessaan 8.9.2025 § 199 ja päätti antaa vastauksena kuntalaisaloitteeseen: Toimivalta Palokin voimalaitosta koskien on Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:llä. Nurmeksen kaupunki on yksi energiayhtiön useista kuntaomistajista. Yhdelläkään kunnalla ei ole enemmistöomistusta, joten yhtiökokouksien päätöksenteko edellyttää enemmistöä päätösten taakse. Osakeyhtiö päättää lähtökohtaisesti itse omaisuuden myynnistä, ei omistajat. Nurmeksen kaupunki omistaa Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n osakekannasta 4,6 %.

Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n suurin omistaja on Pohjois-Karjalan Energiaholding Oy. Nurmeksen kaupunki omistaa Pohjois-Karjalan Energiaholding Oy:n osakekannasta 9,74 %. Tämän yhtiön ohjaus jakaantuu yhtiökokouksen, hallintoneuvoston, hallituksen ja operatiivisen johdon välillä.

Pohjois-Karelia Energiaholding Oy:n yhtiöjärjestyksessä hallintoneuvoston tehtävänä on antaa ohjeita hallitukselle, jotka ovat periaatteellisesti tärkeitä ja laajakantoisia sekä päättää organisaatiomuutoksista, toiminnan laajentumisesta ja supistumisesta. Näin ollen suurimman omistajan keskeisintä toimivaltaa käyttää hallintoneuvosto ja joka muodostaa omistajan linjan Palokin tapauksessa.

PKS Oy:n Pohjois-Karjalan maakunnan omistajakunnat pyysivät keväällä 2025 yhtiötä käynnistämään neuvottelut valtioneuvoston kanslian kanssa. Kunnat päättivät kannustaa Pohjois-Karjalan Sähkön hallintoa käymään keskustelua valtioneuvoston kanssa Palokkiin liittyvistä kysymyksistä ja tekemään tarvittavat lisäselvitykset jatkoneuvottelujen pohjaksi.

Nurmeksen kaupunki kannattaa avointa vuoropuhelua lopullisen ratkaisun löytämiseksi. Keskustelun ja päätöksenteon pohjaksi

tarvitaan kuitenkin vielä lisää faktatietoa maakunnan omistajakuntien keväällä 2025 PKS Oy:lle tekemän neuvotteluesityksen mukaisesti.

Olemassa olevien tietojen perusteella Nurmeksen kaupunki ei voi muodostaa kantaansa, eikä siten myöskään edistää tällä hetkellä kuntalaisaloitteen esittämää menettelyä.

Omistajakuntien kuntajohto on keskustellut Palokin tilanteesta yhteisesti, sekä PKS Oy:n johdon kanssa. Kaikilla PKS Oy:n omistajakunnilla on edelleen tahtotila neuvotella kaupasta, ja edetä, mikäli kauppahinnasta löytyy yhteisymmärrys. Tavoite on muodostaa yhteinen kanta Pohjois-Karjalan Energiaholding Oy:n keväällä 2026 pidettävään yhtiökokoukseen mennessä.

8. Kuntalaisaloite 30.8.2025 kevyen liikenteen väylä Oikotielle

Kaupunkirakennelautakunta päätti kokouksessaan 15.9.2025 § 58, että Oikotien liikenneturvallisuus pidetään asianmukaisena nykyisellä hyvällä valaistuksella ja tienhoidolla. Oikotien kapea tiealue hankaloittaa riittävän leveän kevyenliikenteenväylän rakentamista.

9. Kuntalaisaloite 19.11.2025 Rauhalantien asfaltoinnista.

Kaupunkirakennelautakunta on käsitellyt aloitetta 9.2.2026 § 15, jossa päätettiin, että käsitellään Rauhalantien kunnostussuunnittelun ja rakentamisen vuoden 2027 talousarvion laadinnan yhteydessä.

Kaupunkirakennepalvelujen valmistelussa.

10. Valtuustoaloite 24.2.2025 maksuttoman aamupalan tarjoamisesta perusopetuksessa

Hyvinvointi- ja sivistyspalvelujen valmistelussa

11. Valtuustoaloite 24.2.2025 Ilman kelpoisuutta olevien opettajien nimittäminen sijaiseksi

Hyvinvointi- ja sivistyspalvelujen valmistelussa

12. Valtuustoaloite 24.2.2025 Saunojen lisäämisestä avantouintipaikoille Nurmekseen ja Valtimon pitäjään sekä selvityksen tekemisestä niiden huollosta ja ylläpidosta eri yhdistysten avulla.

Kaupunkirakennelautakunta päätti kokouksessaan 7.4.2025 § 18, että Nurmeksens sataman ja Lokkiharjun uimalan avantouintipaikkojen ylläpito ulkoistetaan kilpailutuksen avulla.

13. Valtuustoaloite 27.10.2025 / Lehtovaarankadun ja Vaaralantien välisen tievalaistuksen purkupäätös

Kaupunkirakennepalvelujen valmistelussa

14. Kuntalaisaloite 22.9.2025 sopimuksen teosta PKO:n kanssa Bomban kylpylän käytöstä

Hyvinvointi- ja sivistyspalvelujen valmistelussa

15. Valtuustoaloite 15.12.2025 vieraslajien torjumiseksi mobiilisovelluksen avulla

Kaupunkirakennepalvelujen valmistelussa

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se päättää

1. merkitä aloitteista tehdyn luettelon tietoonsa saatetuksi
2. todeta, että aloitteet 2,3,5,8 ja 12 ovat loppuun käsiteltyjä tai toimenpiteet niiden toteuttamiseksi ovat käynnissä ja
3. todeta, että aloitteet 1,4,6,7,9,10,11,13,14 ja 15 ovat valmistelussa.

Kaupunginhallitus:

Ehdotukset hyväksyttiin.

Monipaikkaisten Pohjois-Karjala - Potentiaalipuheista tekoihin! -hankkeen loppuraportti

Kaupunginhallitus 16.02.2026 § 38
227/00.04.02/2024

Kaupunginjohtaja: Monipaikkaisten Pohjois-Karjala – Potentiaalipuheista tekoihin! -hankkeen Nurmeksens kaupungin pilotti toteutettiin ajalla 1.1.2025–31.1.2026. Nurmeksens kaupungin pilotin toteuttamisesta vastasi hanketyöntekijä Juho Luostarinen.

Pilotin tavoitteena oli tunnistaa Nurmeksens monipaikkaiset asukkaat, selvittää heidän taustansa, tarpeensa ja toiveensa sekä kehittää toimintamalleja, joilla monipaikkaiset voidaan kytkeä osaksi kaupungin elinvoimaa, työllisyyttä ja yhteisöllistä kehittämistä.

Hankkeessa toteutettiin laaja monipaikkaiskysely, johon saatiin 380 vastausta. Lisäksi tehtiin aktiivista kenttätöitä kesätapahtumissa ja kohdennetuissa tilaisuuksissa. Tulokset osoittivat, että monipaikkaisuus on huomattavasti laajempi ja monimuotoisempi ilmiö kuin aiemmin oli tunnistettu. Monipaikkaiset eivät ole ainoastaan vapaa-ajan asukkaita, vaan monitaustainen ryhmä, jolla on vahva side Nurmekseen, halua osallistua kaupungin toimintaan, kiinnostusta työllistymiseen sekä potentiaalia pysyvään muuttoon.

Hankkeen aikana kehitettiin kokeileva toimintamalli monipaikkaisten ja alueen työpaikkojen kohtaantoon sekä tunnistettiin yhdistystoiminnan kehittämistarpeita erityisesti viestinnän, osallistumismallien ja matalan kynnyksen toiminnan osalta. Lisäksi kaupungin toiminnassa tunnistettiin rakenteellisia kehittämistarpeita monipaikkaisten huomioimisessa kuten viestinnässä, osallistumisrakenteissa ja strategisessa suunnittelussa.

Tulokset osoittavat, että monipaikkaiset muodostavat Nurmekselle merkittävän kehittämisresurssin, joka voi vahvistaa kaupungin elinvoimaa, työvoiman saatavuutta, yhteisöllisyyttä ja vetovoimaa. Hanke loi tietopohjan, toimintamalleja ja suuntaviivat pitkäjänteiselle monipaikkaisuustyölle. Monipaikkaisuuden huomioiminen ei ole yksittäinen hanke, vaan strateginen valinta, joka edellyttää suunnitelmallista, pysyvää ja osaksi kaupungin normaalia toimintaa integroitua kehittämistä.

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää saattaa Monipaikkaisten Pohjois-Karjala - Potentiaalipuheista tekoihin! -hankkeen loppuraportin tiedokseen.

Kaupunginhallitus:

Ehdotus hyväksyttiin.

Toimivallan siirtämispäätökset 2026

Kaupunginhallitus 16.02.2026 § 39

29/00.01.01.04/2026

Hallintojohtaja: Hallintosäännön 24 §:n mukaan toimitelin, luottamushenkilö ja viranhaltija voi päättää sille johtosäännöllä siirretyn toimivallan siirtämisestä alaiselleen viranomaiselle.

Toimivallan siirtämispäätöksistä on pidettävä ajan tasalla olevaa luetteloa. Luettelo annetaan tiedoksi valtuustolle vuosittain viimeistään maaliskuussa.

Hallintopalvelut ylläpitää luetteloa tehdyistä toimivallan siirtämispäätöksistä.

Liitteenä toimivallan siirtämispäätökset 2026.

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se päättää merkitä hallintopalvelujen 12.2.2026 laatiman liitteenä olevan luettelon voimassa olevista toimivallan siirtämispäätöksistä tietoonsa saatetuksi.

Kaupunginhallitus:

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallituksen työskentelyn itsearviointi toimintavuodelta 2025

Kaupunginhallitus 16.02.2026 § 40

30/00.01.02.03/2026

Hallintojohtaja: Kaupunginhallituksen vuoden 2025 itsearviointi toteutettiin sähköisellä Webropol-kyselyllä tammikuussa 2026. Sähköinen kyselylomake lähetettiin kaikille kaupunginhallituksen jäsenille ja valtuuston puheenjohtajistolle. Vastaajia pyydettiin vastaamaan kyselyyn henkilökohtaisesti. Vastausprosentti kyselyyn oli 80 %.

Kyselyllä selvitettiin kaupunginhallituksen jäsenten itsearviointi kuluneen vuoden 2025 työskentelystä seuraavilla osa-alueilla: tehtävässä onnistuminen, kaupunginhallituksen sisäinen toimintakulttuuri sekä yhteistyö ulkoisten ja sisäisten sidosryhmien välillä, strategian laadinta, toimeenpano ja seuranta sekä omistajapolitiikka.

Yhteenveto itsearvioinnista on oheismateriaalina.

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää

1. käydä keskustelun itsearvioinnista ja
2. merkitä kaupunginhallituksen itsearvioinnista laaditun raportin tiedoksi

Kaupunginhallitus:

Ehdotukset hyväksyttiin.

Työhyvinvointikyselyn tulokset 2025

Yhteistyötoimikunta 28.01.2026 § 5

Hallintojohtaja: Nurmeksens kaupungin henkilöstölle on vuosittain tehty työhyvinvointikysely työterveyshuollon toteuttamana.

Vuonna 2025 kysely toteutettiin ensimmäistä kertaa Kevan (kuntien eläkevakuuttaja) verkkotyökalulla. Tämän etuna on muun muassa tulosten vertailtavuus muihin kuntiin. Vertailuaineisto koostuu 90 organisaatiosta (yhteensä 19 036 vastaajaa) ajalta 2022–2025 (meidän verrokkina keskisuuret kunnat).

Kysely toteutettiin sähköisenä kyselynä 20.11.–4.12.2025 välisenä aikana. Kyselyyn vastasi 229 työntekijää ja vastausprosentti oli ilahduttavan korkea, 69 %.

Työhyvinvointikyselyssä oli 22 Likert -kysymystä (1–5 asteikko (1 = täysin eri mieltä, 2 = melko eri mieltä, 3 = en samaa enkä eri mieltä, 4 = melko samaa mieltä, 5 = täysin samaa mieltä). Viimeiset viisi kysymystä olivat Nurmeksens kaupungin omia kysymyksiä lähiesihenkilötyöstä ja tiedonkulusta.

Kyselyn tuloksista saatiin raportit toimialoittain ja tulos- sekä työyksiköittäin mikäli vastaajia oli vähintään viisi. Kysymyskohtaiset jakaumatiedot saatiin, jos vastaajia oli vähintään 10.

Kaupunkitasoinen raportti on käyty läpi toimialajohtajien ja kaupunginjohtajan kanssa erillisessä palaverissa sekä esihenkilöiden kanssa esihenkilöinfoissa 19.1.2026. Toimialajohtajille on lähetetty toimialaa ja toimialan työyksiöitä koskeva raportti sähköpostitse. Toimialajohtajien kanssa käydään erillisinä palaverina toimialaa ja eri yksiköitä koskevat raportit läpi. Toimialajohtajan käsittelyn jälkeen ohjeistetaan esihenkilöt käymään läpi oman yksikkönsä tulokset yhdessä työntekijöidensä kanssa 31.3.2026 mennessä. Jokainen yksikkö asettaa 1–3 työhyvinvoinnin kehittämistavoitetta ja toimenpiteet aikataulutettuina niiden saavuttamiseksi.

Toimialat ja yksiköt kirjaavat ylös omat kehittämistavoitteensa ja toimenpiteet valmiisiin power point -pohjiin, jotka tallennetaan Teamsiin esihenkilöiden tiimiin.

Tavoitteiden toteutumista seurataan johtoryhmässä ja esihenkilöinfoissa sekä yhteistyötoimikunnan kokouksissa.

Vuoden 2025 kyselyn tuloksia ei voida verrata edellisvuosien vastaaviin johtuen kyselyn eri toteuttajasta. Verrokkiorganisaatioihin nähden Nurmeksens kaupungin henkilöstön vastaukset olivat pääasiassa keskiarvon tuntumassa.

Kaupunkitasoinen raportti esitellään yhteistyötoimikunnan kokouksessa ja viedään tiedoksi henkilöstöjaostolle ja siitä edelleen kaupunginhallitukselle.

Hallintojohtaja:

Yhteistyötoimikunta

1. käy keskustelun työhyvinvointikyselyn tuloksista 2025,
2. esittää ne edelleen henkilöstöjaostolle ja siitä edelleen kaupunginhallitukselle merkittäväksi tietoonsa saatetuksi.

Yhteistyötoimikunta:

Ehdotukset hyväksyttiin.

Henkilöstöjaosto 03.02.2026 § 3

Hallintojohtaja:

Yhteistyötoimikunta 28.01.2026 § 5

Hallintojohtaja:

Henkilöstöjaosto 1. käy keskustelun työhyvinvointikyselyn tuloksista 2025, 2. päättää esittää ne edelleen kaupunginhallitukselle tiedoksi.

Henkilöstöjaosto:

Ehdotukset hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus 16.02.2026 § 41
4/01.00.02/2026

Hallintojohtaja:

Yhteistyötoimikunta 28.01.2026 § 5 ja Henkilöstöjaosto
03.02.2026 § 3

Työhyvinvointikyselyn tulosten perusteella on tarve työhyvinvoinnin johtamisen kehittämiseksi ulkopuolisen toimijan tuella ja toteutuksella.

Oheismateriaalina tarjous työhyvinvoinnin johtamisen kehittämishankkeesta.

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus

1. käy keskustelun työhyvinvointikyselyn tuloksista 2025
2. päättää merkitä ne tiedoksi
3. päättää hyväksyä työhyvinvoinnin johtamisen kehittämishankkeen toteuttamisen kustannusarvion 15 147 euroa (alv 0 %).

Kaupunginhallitus:

Ehdotukset hyväksyttiin.

Valtuuston päätösten täytäntöönpano

Kaupunginhallitus 19.01.2026 § 6

Hallintojohtaja: Kaupunginvaltuuston kokouksessa 15.12.2025 oli käsittelyssä seuraavat asiat:

- 71 § Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus
- 72 § Pöytäkirjantarkastajat ja ääntenlaskijat
- 73 § Osavuosiraportti 1-9/2025
- 74 § Hyvinvointi- ja sivistyspalveluiden talousarviomuutosehdotus
- 75 § Kaupunkirakennepalveluiden talousarviomuutokset 2025
- 76 § Vuoden 2024 hyvinvointikertomus ja hyvinvointi-indikaattoritiedot
- 77 § Sosiaalisen median ohjeen päivittäminen
- 78 § Hulevesiohjelma 2025-2030
- 79 § Liittyminen Kolin Matkailu Oy:n osakkaaksi
- 80 § Kaupunginhallituksen vaali toimikaudeksi 2025 - 2029
- 81 § Hyvinvointi- ja sivistyslautakunnan vaali toimikaudeksi 2025 – 2029
- 82 § Nurmeksens Yrityspalvelu Oy:n rahoitusjärjestely 2025: päätöksen kumoaminen
- 83 § Teknisen päällikön viran perustaminen
- 84 § Hallintosääntö 1.1.2026 alkaen
- 85 § Kaupunginvaltuuston kokoukset vuonna 2026
- 86 § Sidonnaisuudet
- 87 § Nurmeksens kaupungin talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2026-2028
- 88 § Kokoukseen jätetyt valtuustoaloitteet

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus päättää 1. todeta, että valtuuston päätökset 15.12.2025 ovat syntyneet lain mukaisessa järjestyksessä ja valtuuston toimivallan puitteissa 2. todeta, että ne saadaan panna välittömästi täytäntöön, mikäli kysymys ei ole pöydälle pannuista asioista, alistettavista asioista tai sellaisista asioista, joissa täytäntöönpano tekisi mahdollisen valituksen mitättömäksi, sekä viimeksi mainittujen asioiden osalta sen jälkeen, kun ne ovat saaneet lainvoiman.

Kaupunginhallitus: Hallituksen jäsen Jussi Hermaja (VAS) esitti kaupunginhallitukselle, että § 82 kohtaa kirjataan seuraavaa: ”kaupunginhallitus toteaa, että päätös § 82 ei syntynyt lain mukaisessa järjestyksessä kun valtuusto päätti jäävätä esteettömän henkilö päätöksenteosta ja päättää palauttaa asian valtuustolle uudelleen päätettäväksi.” Esitys raukesi kannattamattomana.

Kaupunginhallitus päätti 1. todeta, että valtuuston päätökset 15.12.2025 ovat syntyneet lain mukaisessa järjestyksessä ja

valtuuston toimivallan puitteissa. Hallituksen jäsen Jussi Hermaja (VAS) jätti eriävän mielipiteen päätöskohtaan 1.

Kaupunginhallitus päätti 2. todeta, että ne saadaan panna välittömästi täytäntöön, mikäli kysymys ei ole pöydälle pannuista asioista, alistettavista asioista tai sellaisista asioista, joissa täytäntöönpano tekisi mahdollisen valituksen mitättömäksi, sekä viimeksi mainittujen asioiden osalta sen jälkeen, kun ne ovat saaneet lainvoiman.

Kaupunginhallitus 16.02.2026 § 42

Hallintojohtaja: Nurmeksen kaupunginvaltuusto 24.2.2025 § 6 ja 15.12.2025 § 82

Nurmeksen kaupunginvaltuuston päätöksestä 24.2.2025 § 6 tehtiin kunnallisvalitus Itä-Suomen hallinto-oikeuteen, diaarinumero 824/2025. Nurmeksen kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 15.12.2025 § 82 itseoikaisuna kumota päätöksensä 24.2.2025 § 6. Tämä kaupunginvaltuuston päätös lähetettiin tiedoksi myös Itä-Suomen hallinto-oikeudelle.

Nurmeksen kaupunginvaltuuston kokouksessa tehdystä päätöksestä 15.12.2025 § 82 tehtiin kunnallisvalitus Itä-Suomen hallinto-oikeuteen, diaarinumero 51/2026. Itä-Suomen hallinto-oikeus on antanut päätöksessään 339/2026 seuraavat ratkaisut diaarinumeroihin 824/2025 ja 51/2026, että hallinto-oikeus ei tutki Nurmeksen kaupunginvaltuuston päätöstä 15.12.2025 § 82 koskevaa valitusta ja Nurmeksen kaupunginvaltuuston päätöstä 24.2.2025 § 6 koskevan valituksen käsittely raukeaa.

Oheismateriaalina Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätös 339/2026.

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää

1. todeta, että valtuuston päätös 15.12.2025 § 82 on syntynyt lain mukaisessa järjestyksessä ja valtuuston toimivallan puitteissa

2. todeta, että ne saadaan panna välittömästi täytäntöön, mikäli kysymys ei ole pöydälle pannuista asioista, alistettavista asioista tai sellaisista asioista, joissa täytäntöönpano tekisi mahdollisen valituksen mitättömäksi, sekä viimeksi mainittujen asioiden osalta sen jälkeen, kun ne ovat saaneet lainvoiman.

Kaupunginhallitus:

Ehdotukset hyväksyttiin.

Nurmeksen kaupungin lausunto Oikeuspalveluviraston suunnitelmasta Nurmeksen toimipaikan lakkauttamiseksi

Kaupunginhallitus 16.02.2026 § 43
45/00.04.02/2026

Kaupunginjohtaja: Nurmeksen kaupunginhallitus vastustaa Oikeuspalveluviraston suunnitelmaa lakkauttaa Nurmeksen toimipaikka, joka tuottaa julkisen oikeusavun ja yleisen edunvalvonnan palveluja. Kaupunginhallitus katsoo, että Nurmeksen toimipiste on säilytettävä alueen asukkaiden oikeusturvan, palvelujen saavutettavuuden sekä alueellisen yhdenvertaisuuden turvaamiseksi.

1. Asiakasnäkökulma ja palvelujen saavutettavuus

Nurmeksen toimipiste palvelee laajaa ja maantieteellisesti hajanaista aluetta, jossa asiakkaiden joukossa on merkittävä määrä ikääntyneitä, pienituloisia, vammaisia sekä muita erityistä tukea tarvitsevia henkilöitä. Julkinen oikeusapu ja yleinen edunvalvonta edellyttävät usein henkilökohtaisia tapaamisia, luottamuksellista vuorovaikutusta sekä asiakkaan elämäntilanteen kokonaisvaltaista ymmärtämistä.

Oikeuspalveluviraston omassa strategiassa korostetaan, että asiakas on toiminnan päähenkilö ja että tavoitteena on edistää arjen oikeusturvaa sujuvasti, inhimillisesti ja vastuullisesti. Näiden tavoitteiden toteutuminen edellyttää, että palvelut ovat asiakkaiden näkökulmasta aidosti saavutettavia. Digitaaliset palvelut ja etäasiointi eivät korvaa henkilökohtaista asiointia kaikille asiakasryhmille, eikä niiden varaan voida rakentaa yhdenvertaista palvelujärjestelmää.

Nurmeksen toimipisteen lakkauttaminen heikentäisi erityisesti niiden asiakkaiden asemaa, joilla ei ole tosiasiallisia edellytyksiä käyttää etäpalveluja tai matkustaa pitkiä matkoja toiseen toimipaikkaan.

Sijainniltaan Nurmes toimii luontevana solmukohtana Pohjois-Karjalan pohjoisosien sekä Kainuun ja Ylä-Savon rajaseutujen kannalta ja palvelisi siten saavutettavuudeltaan jopa monia säilytettäväksi esitettyjä toimipaikkoja paremmin. Nurmekseen on rautatien lisäksi toimivat tieyhteydet useasta suunnasta, ja se palvelee useampaa maakunnallista rajapintaa.

2. Maantieteelliset ja alueelliset erityispiirteet

Nurmes sijaitsee Pohjois-Karjalan pohjoisosassa, pitkien etäisyyksien päässä maakunnan keskuksista. Julkisen liikenteen

yhteydet ovat rajalliset, ja asiointi muilla paikkakunnilla edellyttää usein pitkiä matkoja, useita kulkuneuvoja tai omaa autoa. Tämä aiheuttaa asiakkaille kohtuutonta ajallista ja taloudellista rasitusta.

Alueen harva asutus, pitkät välimatkat ja väestön ikärakenne puoltavat vahvasti palvelujen säilyttämistä lähipalveluina. Nurmeksens toimipisteen lakkauttaminen heikentäisi merkittävästi alueellista yhdenvertaisuutta verrattuna suuriin kaupunkikeskuksiin.

3. Strategian tavoitteet ja käytännön vaikutukset

Oikeuspalveluvirasto on ilmoittanut uudistusten tavoitteiksi toiminnan tuottavuuden, palvelujen laadun, saavutettavuuden ja yhtenäisyyden parantamisen. Nurmeksens kaupunginhallituksen näkemyksen mukaan Nurmeksens toimipisteen lakkauttaminen on ristiriidassa erityisesti saavutettavuuden ja asiakaslähtöisyyden kanssa.

Strategiassa painotetaan palvelujen kehittämistä asiakkaiden tarpeista käsin. Haja-asutusalueilla tämä tarkoittaa konkreettisesti fyysisen asiointimahdollisuuden säilyttämistä. Palvelujen keskittäminen heikentäisi haavoittuvassa asemassa olevien asiakkaiden oikeusturvaa ja lisäisi alueellista eriarvoisuutta.

4. Vaikutukset alueen elinvoimaan

Valtion palvelujen säilyminen Nurmeksessä on tärkeää myös alueen elinvoiman ja vetovoiman kannalta. Valtion toimipisteiden lakkauttaminen heikentää luottamusta julkisten palvelujen pysyvyyteen ja vaarantaa osaltaan alueiden tasapainoista kehitystä.

Yhteenveto

Edellä esitetyin perustein Nurmeksens kaupunginhallitus edellyttää, että Oikeuspalveluvirasto luopuu suunnitelmasta lakkauttaa Nurmeksens toimipiste. Toimipisteen säilyttäminen on välttämätöntä alueen asukkaiden oikeusturvan, palvelujen todellisen saavutettavuuden sekä alueellisen yhdenvertaisuuden turvaamiseksi ja on linjassa myös Oikeuspalveluviraston oman, asiakaslähtöisen strategian kanssa.

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää antaa esittelytekstin mukaisen lausunnon Oikeusvirastolle suunnitelmasta Nurmeksens toimipaikan lakkauttamiseksi.

Kaupunginhallitus:

Ehdotus hyväksyttiin.

Kuntalaisaloite kansallispuistoselvityksen teettämisestä

Kaupunginhallitus 31.03.2025 § 71

Kaupunginjohtaja: Luonnon Lumous ry esittää, että Nurmeksien kaupunginhallitus esittäisi Valtioneuvostolle kansallispuistoselvityksen tekemistä yhdessä Nurmeksien kaupungin kanssa Raesärkkien – Mujejärven alueesta. Kansallispuisto perustettaisiin vaalimaan erityisesti Itä-Suomelle tyypillisten Kalevalan, eränkäynnin ja omavaraistalouden perinteitä.

Metsähallituksen hoitama Mujejärven luonnonsuojelualue on pinta-alaltaan 2333 ha. Alueesta on yksityisomistuksessa 18 % (429 ha) ja valtiolla 82 % (1904 ha).

Raesärkkien 720 ha laajuinen Natura-alue on suosittu lähivirkistysalue. Raesärkkä kuuluu vanhojen metsien suojeluohjelmaan. Aarniosa määriteltiin Raesärkkien hoito- ja käyttösuunnitelmassa suojelumetsäksi (589 ha) ja sen ulkopuolinen osa virkistysmetsäksi (125 ha).

Kansallispuiston perustaminen liittyy Luonnonsuojelulain (9/2023) pykäliin 43 ja 44. Perustamisen yleisinä edellytyksinä ovat, että:

1. alueella elää tai on uhanalainen, harvinainen tai harvinaistuva eliölaji, eliöyhteisö tai ekosysteemi;
2. alueella on 78 §:ssä tarkoitetun tiukkaa suojelua edellyttävän eläinlajin yksilön lisääntymis- tai levähdyspaikkoja;
3. alueella on erikoinen tai harvinainen luonnonmuodostuma;
4. alue on erityistä maisemallista arvoa;
5. luontotyyppin tai eliölajin suotuisan suojelutason säilyttäminen tai saavuttaminen sitä vaatii;
6. alueella on erityistä merkitystä luontotyyppien tai eliölajien mahdollisuuksille sopeutua ilmastonmuutoksen vaikutuksiin
7. alue on muutoin kuin 1–6 kohdassa tarkoitetuilla tavalla niin edustava, tyypillinen tai arvokas, että sen suojelu voidaan katsoa luonnon monimuotoisuuden tai kauneuden säilyttämisen kannalta tarpeelliseksi.

Yksittäisen kansallispuiston perustamisesta ja tarkoituksesta säädetään aina lailla. Kansallispuisto voidaan perustaa vain valtion omistamalle alueelle ja pinta-alan on oltava vähintään 1 000 hehtaaria. Alueella on oltava merkitystä yleisenä luonnonnähtävyytenä, muutoin luonnontuntemuksen lisäämisen tai yleisen luonnonharrastuksen kannalta.

Valtion suhtautuminen kansallispuistoverkoston laajentamiseen voi olla mahdollisesti negatiivinen. Marinin hallitusohjelmassa oli

maininta, että kansallispuistoverkostoa laajennetaan. Orpon hallitusohjelmaan on sen sijaan kirjattu, että nykyisistä kansallispuistoista ja retkeilyalueista pidetään huolta ja että kansallispuistojen rahoitusta pyritään kasvattamaan mahdollisilla käyntimaksuilla tai yrityksiltä saatavilla yhteistyömaksuilla. Kansallispuistoverkostoa tarkasteltaessa on myös nostettava esille se, että Nurmeksens kaupungin ympärillä sijaitsee kolme kansallispuistoa. Hiidenportin, Kolin ja Tiilikkajärven kansallispuistot ovat nurmeslaisten saavutettavissa alle 80 km etäisyydellä.

Raesärkkien – Mujejärven alueilla on välimatkaa noin 70 km, jolloin niiden yhdistäminen yhdeksi kansallispuistoksi voi olla haastavaa. Raesärkät yksinään ei täytä kansallispuistoilta edellytetyn 1 000 hehtaarin pinta-alan vähimmäisvaatimusta.

Kaupungin kannan muodostamiseksi tarvitaan lisätietoa. Metsähallituksen kanta kuntalaisaloitteeseen on sekin hyvä selvittää. On tarkasteltava myös mahdollisen perustamisedellytysselvityksen laatimisen tarvetta. Arvion mukaan perustamisedellytysselvityksen teettäminen maksaa noin 40 000 € - 50 000 €. Selvityksen tekemiseen on mahdollisuus saada avustuksia.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus päättää, että kaupunginjohtaja nimeää selvitystyöryhmän selvittämään kansallispuistoaloitteen toteuttamiskelpoisuutta ja laatimaan siitä vaikutusten arvioinnin.

Kaupunginhallitus: Kaupunginjohtajan muuutettu päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää, että kaupunginjohtaja nimeää viranhaltijoista koostuvan selvitystyöryhmän selvittämään kansallispuistoaloitteen toteuttamiskelpoisuutta.

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus 13.06.2025 § 147

Kaupunginjohtaja: Kirsi Korhonen Nurmeksens kunnan jäsenenä on tehnyt oikaisuvaatimuksen Nurmeksens kaupunginhallituksen päätöksestä 31.03.2025 § 71. Oikaisuvaatimus on toimitettu kaupungin kirjaamoon 22.4.2025.

Oikaisuvaatimuksessa vaaditaan, että Nurmeksens kaupungin kaupunginhallituksen tulee muuttaa päätöstään KHAL 31.3.2025 §71

siltä osin, kuin Nurmeksen kunta on ei-tarkoituksenmukaisella tavalla hyväksynyt kansallispuistoselvitykseen mukaan kohdealueena Nurmeksen lounaisosassa sijaitsevan Raesärkät Natura 2000 -alueen täysin irrallisena kohteena muusta Nurmeksen kunnan pohjoispuolella sijaitsevasta varsinaisesta kansallispuiston hankealueesta. Raesärkät -kohteen irrallisuus muusta kokonaisuudesta tarkoittaa tältä osin jo lähtökohdiltaan esityksen hylkäävää lopputulosta siellä selvityksessä. Nurmeksen lounaisosassa sijaitsevaa Raesärkät Natura 2000 -aluetta ei voida kohdentaa osaksi Nurmeksen pohjoisosaan sijoittuvaa kansallispuistoselvitystä.

Tekemässään päätöksessä 31.03.2025 § 71 kaupunginhallitus on ainoastaan nimennyt viranhaltijoista koostuvan selvitystyöryhmän selvittämään kansallispuistoaloitteen toteuttamiskelpoisuutta. Päätöksessä kaupunginhallitus ei ole ottanut kantaa kansallispuistoselvityksen laajuuteen maantieteellisesti tai muutoin.

Nyt käsiteltävässä oikaisuvaatimuksessa ei puututa varsinaiseen päätökseen, vaan sen valmisteluun. Kansallispuistohanke on edelleen valmistelussa, joten asiaan liittyvä oikaisuvaatimus ei johda toimenpiteisiin ja se tulee hylätä.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus päättää hylätä oikaisuvaatimuksen ja pysyttää päätöksen 31.03.2025 §71 voimassa.

Kaupunginhallitus: Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus 16.02.2026 § 44
72/00.01.06/2025

Kaupunginjohtaja: Luonnon Lumous ry on tehnyt kuntalaisaloitteen, jossa se esittää, että Nurmeksen kaupunginhallitus esittäisi Valtioneuvostolle kansallispuistoselvityksen tekemistä yhdessä Nurmeksen kaupungin kanssa Raesärkkien – Mujejärven alueesta. Kansallispuisto perustettaisiin vaalimaan erityisesti Itä-Suomelle tyypillisten Kalevalan, eränkäynnin ja omavaraistalouden perinteitä.

Kaupunginjohtaja nimesi 11.4.2025 (14/2025) kansallispuistoaloitteen toteuttamiskelpoisuutta selvittämään selvitystyöryhmän, johon kuuluivat tekninen johtaja, talousjohtaja ja ympäristöinsinööri. Työryhmä on kuullut Luonnon Lumous ry:n aloitteen tekijää, Luonnonmetsätyöryhmää sekä Lapinlahden kunnanjohtaja Henri Ruotsalaista, joka on toimiessaan Rautavaaran kunnanjohtajana ollut mukana Tiilikjärven kansallispuiston laajentamishankkeessa.

Selvitystyöryhmä esittää loppuraportissaan, että jatkossa keskitytään olemassa olevan Hiidenportin kansallispuiston laajentamiseen Sotkamosta myös Kuhmon ja Nurmeksen kaupunkien erämaa-alueille. Selvitystyöryhmän raportti on liitetty luottamushenkilöiden sähköiseen työtilaan.

Luonnonmetsätyöryhmä on tehnyt vuosina 2020-2023 laajoja kartoituksia suojelemattomissa valtion metsissä Koneen säätiön rahoituksella tarkoituksenaan saada selville, missä sijaitsevat luontoarvoiltaan tärkeimmät suojelemattomat valtionmetsät. Hiidenportin laajentuminen Nurmeksen ja Kuhmon alueelle toteutuisi pääosin jo suojeltujen alueiden liittämisellä Hiidenportin kansallispuistoon. Metsästys ei ole merkittävä uhka alueiden luontoarvoille, joten uusia metsästysrajoitteita alueelle ei tarvittaisi.

Luonnonmetsä-työryhmä on julkaissut 21. tammikuuta 2026 raportin Suomen kansallispuistoverkoston kehittämiseksi, joka pitää sisällään myös esityksen Hiidenportin kansallispuiston laajentamisesta.

Kaupunki katsoo, että Hiidenportin kansallispuiston laajennus edistää toteutuessaan alueen luontomatkailun elinvoimaa, tukee Nurmeksen HINKU-tavoitteita sekä vahvistaa kaupungin brändiä luontomatkailukohteena.

Nurmeksen kaupunki kuitenkin edellyttää ehdottomana vaatimuksena, että kansallispuiston mahdollinen laajennus toteutetaan tavalla, joka turvaa paikallisten asukkaiden ja paikallisten metsästysseurojen jäsenten perinteiset metsästys- ja kalastusoikeudet laajennetulla alueella. Päätöksenteossa on noudatettava muissa tuoreissa kansallispuistohankkeissa (kuten Salla) omaksuttua linjaa, jossa paikallisten harrastuskäyttö on voitu säilyttää. Kaupunki myös edellyttää, että laajennuksesta aiheutuvat investointi- ja ylläpitokustannukset (kuten reitistöt, opasteet, taukopaikat ja pysäköintialueet) kuuluvat kokonaisuudessaan valtiolle (Metsähallituksen Luontopalvelut). Hanke ei saa aiheuttaa uusia suoria tai välillisiä kustannusvelvoitteita Nurmeksen kaupungille.

Jos jatkovalmisteluun edetään, on siinä varmistettava paikallisten sidosryhmien, erityisesti metsästysseurojen, maanomistajien ja matkailuyrittäjien, laaja kuuleminen ja osallistaminen suunnitteluprosessiin paikallisen hyväksyttävyyden varmistamiseksi.

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää

1. jatkaa kansallispuistoselvitystä Hiidenportin kansallispuiston laajentamiseksi esittelytekstissä mainitut reunaehdot huomioiden,
2. evästäää kaupunginjohtajaa käynnistämään neuvonpidon Sotkamon kunnan ja Kuhmon kaupungin kanssa yhtenäisen kuntakohtaisen kannan varmistamiseksi suhteessa ympäristöministeriöön.

Kaupunginhallitus:

Kaupunginjohtajan muutettu päätösesitys:

Kaupunginhallitus päättää, että se

- 1.edellyttää metsästys- ja kalastusoikeuden säilymistä, valtionrahoitusta ja maanomistajien ja elinkeinonharjoittajien oikeuksien suojaamista edellä mainituin reunaehdoin
2. jatkaa kansallispuistoselvitystä Hiidenportin kansallispuiston laajentamiseksi,
3. evästäää kaupunginjohtajaa käynnistämään neuvonpidon Sotkamon kunnan ja Kuhmon kaupungin kanssa yhtenäisen kuntakohtaisen kannan varmistamiseksi suhteessa ympäristöministeriöön.

Kaupunginhallitus päätti hyväksyä kaupunginjohtajan muutetut päätösesitykset yksimielisesti.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja Hannu Mikkilä poistui kokouksesta kello 21:01-21:03 väliseksi ajaksi.

Merkittiin pöytäkirjaan, että hallituksen jäsen Jussi Hermaja poistui kokouksesta kello 21:02-21:04. Hallitus odotti keskustelematta, että Hermaja saapui takaisin kokoukseen, ettei erillistä pöytäkirjantarkastajaa tarvitse valita tämän hetkellisen poissaoloajaksi.

Radantaus (136) kaupunginosan korttelin 156 osan (T-5) kaavamuutos / ST1

Kaupunkirakennelautakunta 16.10.2023 § 66

Vt. maankäyttöpäällikkö:

ST1 Oy on aloittanut asemakaavamuutoksen valmistelun Radantaus (136) kaupunginosan korttelin 156 osalta (T-5 tontti). Alueella toimivan ST1 Oy:n tavoitteena on kehittää polttoaineen-jakelupaikkaa. Samalla tutkitaan koko kiinteistön 541-136-156-4 tarkoituksenmukaista käyttötarkoitusta ja rakennusoikeutta.

Kaavamuutosasiakirjat ja osallistumis- ja arviointisuunnitelma on julkisesti nähtävillä kaupungintalolla 21.9.-19.10.2023 sekä internetissä osoitteessa www.nurmes.fi/laadinnassa-oleva-kaavat.

Vt. maankäyttöpäällikkö:

Esitän, että Radantaus (136) kaupunginosan korttelin 156 asemakaavamuutos / ST1 saatetaan täten kaupunkirakennelautakunnalle tiedoksiannetuksi.

Kaupunkirakennelautakunta:

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunkirakennelautakunta 13.11.2023 § 73

Vt. maankäyttöpäällikkö:

Nurmeksien kaupungin maankäytön tietoon on saatettu, että edellisessä tämän asian käsittelyssä (Kaupunkirakennelautakunta 16.10.2023 § 66) on tapahtunut menettelytapavirhe.

Hallintolaki ohjaa seuraavasti:

” 50 § ([11.6.2010/581](#)) Asiavirheen korjaaminen. Viranomaisen voi poistaa virheellisen päätöksensä ja ratkaista asian uudelleen, jos:

1) päätös perustuu selvästi virheelliseen tai puutteelliseen selvitykseen;

2) päätös perustuu ilmeisen väärään lain soveltamiseen;

3) päätöstä tehtäessä on tapahtunut menettelyvirhe; tai

4) asiaan on tullut sellaista uutta selvitystä, joka voi olennaisesti vaikuttaa päätökseen.

Päätös voidaan korjata 1 momentin 1–3 kohdassa tarkoitetussa tilanteessa asianosaisen eduksi tai vahingoksi. Päätöksen korjaaminen asianosaisen vahingoksi edellyttää, että asianosainen suostuu päätöksen korjaamiseen. Asianosaisen suostumusta ei

kuitenkaan tarvita, jos virhe on ilmeinen ja se on aiheutunut asianosaisen omasta menettelystä. Päätös voidaan korjata 1 momentin 4 kohdassa tarkoitetussa tilanteessa ainoastaan asianosaisen eduksi.”

Tässä tapauksessa menettelytapavirheeseen johti se, että ST1 asemakaavan muutos -asia annettiin tiedoksi kaupunkirakennelautakunnalle. Kaavamuutoksen aloittamisesta olisi pitänyt tehdä päätös.

Vt. maankäyttöpäällikkö esittää, että kaupunkirakennelautakunta toteaa, että hallintolain 50 pykälän 3 mukainen menettelytapavirhe on tapahtunut sekä asiaan on tullut uutta sellaista selvitystä, joka olennaisesti vaikuttaa päätökseen ja korjaa virheen.

Tekninen johtaja: Kaupunkirakennelautakunta

1. toteaa, että hallintolain 50 pykälän kohta 3 mukainen menettelytapavirhe on tapahtunut ja korjaa virheen tällä päätöksellä

2. päättää, että kaupunki aloittaa niin sanotun ST 1 asemakaavamuutoksen Radantauksen kaupunginosan korttelissa 156

Kaupunkirakennelautakunta:

Ehdotukset hyväksyttiin.

Kaupunkirakennelautakunta 14.12.2023 § 82
§ 23

Vt. maankäyttöpäällikkö:

Kaupunkirakennelautakunta on 13.11.2023 § 73 päättänyt, että kaupunki aloittaa ST 1 asemakaavan muutoksen valmistelun Radantauksen (136) kaupunginosan korttelin 156 osalta.

Alueella toimivan ST1 Oy:n tavoitteena on kehittää polttoaineen jakelupaikkaa. Samalla se tarkastelee koko kiinteistön 541-136-156-4 tarkoituksenmukaista käyttötarkoitusta ja rakennusoikeutta.

Kaavamuutosasiakirjat sekä osallistumis- ja arviointisuunnitelma asetetaan julkisesti nähtäville 20.12.2023 -19.1.2024 kaupungintalolle os. Kirkkokatu 14, 75500 Nurmeks sekä Nurmeksien kaupungin Internet -sivuille osoitteeseen www.nurmes.fi/laadinnassa-oleva-kaavat

Tekninen johtaja: Kaupunkirakennelautakunta päättää asettaa ST1 asemakaavamuutosluonnoksen Radantauksen kaupunginosan korttelissa 156 julkisesti nähtäville ajalle 20.12.2023 - 19.1.2024 mielipiteitä ja tarvittavia lausuntoja varten. (MRL 65 §:n ja maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n mukaisesti).

Kaupunkirakennelautakunta:

Ehdotus hyväksyttiin.

Tekninen johtaja teki muutetun päätös esityksen:

Esitän, että kaavoitusjaosto päättää

1. hyväksyä Radantaus (136) kaupunginosan korttelin 156 osan (T-5) kaavamuutos (ST1) 4.11.2024 päivättyjen asemakaavamuutosasiakirjojen mukaisesti ja

2. esittää sen edelleen hyväksyttäväksi kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle.

3. esittää, että valtuusto oikeuttaa maankäyttöpäällikön huolehtimaan kaavamuutoksen hyväksymisestä ja voimaantulosta johtuvat tiedottamiset siten kuin maankäyttö- ja rakennuslaki sekä asetus edellyttävät.

Esitys hyväksyttiin.

Tekninen johtaja teki muutetun päätös esityksen:

Esitän, että kaavoitusjaosto päättää

1. hyväksyä Radantaus (136) kaupunginosan korttelin 156 osan (T-5) kaavamuutos (ST1) 4.11.2024 päivättyjen asemakaavamuutosasiakirjojen mukaisesti ja

2. esittää sen edelleen hyväksyttäväksi kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle.

3. esittää, että valtuusto oikeuttaa maankäyttöpäällikön huolehtimaan kaavamuutoksen hyväksymisestä ja voimaantulosta johtuvat tiedottamiset siten kuin maankäyttö- ja rakennuslaki sekä asetus edellyttävät.

Esitys hyväksyttiin.

Vt. maankäyttöpäällikkö: Kaupunkirakennelautakunta on 13.11.2023 § 73 päättänyt, että kaupunki aloittaa ST 1 asemakaavan muutoksen valmistelun Radantaus (136) kaupunginosan korttelin 156 osalta.

Alueella toimivan ST1 Oy:n tavoitteena on kehittää polttoaineen jakelupaikkaa. Samalla se tarkastelee koko kiinteistön 541-136-156-4 tarkoituksenmukaista käyttötarkoitusta ja rakennusoikeutta.

Kaavaluonnos asiakirjat pidettiin nähtävillä 20.12.2023 -19.1.2024. Kaavaluonnos valmisteltiin kaavaehdotukseksi saatu palaute huomioiden (luonnosvaiheen palaute ja vastineet ovat kaavaselostuksen liitteessä 4).

22.1.2024 päivätty kaavaehdotus olisi tullut käsitellä kaupunkirakennelautakunnassa osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa määritellyn prosessikuvauksen mukaisesti mutta kuten 28.2.2024 saapuneessa muistutuksessa mainitaan, näin ei ole tapahtunut, minkä perusteella kaavaehdotus on syytä asettaa uudelleen nähtäville.

Vt. maankäyttöpäällikkö esittää, että kaavoitusjaosto ottaa käsiteltäväksi 22.1.2024 päivätyn kaavaehdotuksen ja lisäksi päättää asettaa sen nähtäville sekä pyytää tarvittavat viranomaislausunnot.

Tekninen johtaja: Kaavoitusjaosto käsittelee 22.1.2024 päivätyn ST1 asemakaavamuutosehdotuksen Radantauksen kaupunginosan korttelissa 156 ja lisäksi päättää asettaa sen julkisesti nähtäville ajalle 11.4. – 20.5.2024 sekä pyytää siitä tarvittavat lausunnot. (MRL 65 §:n ja maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n mukaisesti).

Kaavoitusjaosto: Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kaavoitusjaosto 04.12.2024 § 23

vt. maankäyttöpäällikkö:

Kaupunkirakennelautakunta on 13.11.2023 § 73 päättänyt, että kaupunki aloittaa ST 1 asemakaavan muutoksen valmistelun Radantaus (136) kaupunginosan korttelin 156 osalta.

Alueella toimivan ST1 Oy:n tavoitteena on kehittää polttoaineen jakelupaikkaa. Samalla se tarkastelee koko kiinteistön 541-136-156-4 tarkoituksenmukaista käyttötarkoitusta ja rakennusoikeutta.

Kaavamuutoksen osallistumis- ja arviointisuunnitelman (päivätty 21.9.2023 ja 20.12.2023) laadinnan yhteydessä on kaavamuutoksen vireille tulosta kuulutettu kuten kunnalliset ilmoitukset kunnassa

julkaistaan (kuulutus julkaistu sanomalehti Ylä-Karjalassa 21.9.2023 ja 20.12.2023) ja se on ollut nähtävänä ajalla 21.9. – 19.10.2023 ja 20.12.2023 – 19.01.2024

Valmisteluvaiheen aikana (21.9.2023) ei jätetty mielipiteitä. Lausunto on pyydetty Pohjois-Karjalan maakuntaliitolla, Pohjois-Karjalan alueellisella vastuumuseolla, Pohjois-Savon ELY-keskuksella ja PKS sähkönsiirto Oy:llä ei ollut huomautettavaa osallistumis- ja arviointisuunnitelmaan tai kaavaluonnokseen

Alla olevat lausunnot ovat tiivistettyjä lausuntoja, lausunnot ovat kokonaisuudessaan nähtävillä kaavaselostuksessa.

Pohjois-Karjalan ELY-keskus 18.10.2023 (liite)

Lyhennelmä: Pohjois-Karjalan ELY-keskus

Kaavaluonnoksessa osoitettu ratkaisu on linjassa maakuntakaavaratkaisun kanssa. Myös muut yleiskaavan sisältövaatimukset kyetään ottamaan huomioon riittävällä tavalla. Kaavan tarve, tavoitteet ja mahdollisuuksien mukaan myös kaava-alueelle suunniteltu rakentaminen on syytä kuvata nyt kaavaselostuksessa esitettyä tarkemmin.

Havainnot ja kasvillisuuden kuvaus viittaavat siihen, että alueella on merkittäviä luontoarvoja, mm. kasvillisuudeltaan monipuolista tuoretta lehtoa, joka on luokiteltu eteläisessä Suomessa uhanalaiseksi luontotyyppiksi. Liito-oravan esiintyminen kaava-alueella on selvitettävä.

Kaavaselostuksessa ei tarkastella yksityiskohtaisemmin alueen maaperä- tai pohjavesiolosuhteita. Selostuksessa ei esitetä tutkimuksiin perustuvaa tietoa mm. kohdealueen maalajeista, maakerrosten paksuudesta, kalliopinnan syvyydestä, pohjaveden pinnankorkeudesta, pohjaveden virtaussuunnista ja pohjaveden laadusta.

Vastineet: Kaavaselostusta on täydennetty esitetyiltä osin mm. havainnekuvitusta lisäämällä. Uusi kaavarajaus rajaa polttoaineen jakelulle sallitun tontin yksiselitteisesti. Merkittävin osa lehtomaisesta kaava-alueesta on rajattu kaavamuutosalueen ulkopuolelle. Vain pieni osa siitä jää kaava-alueen lounaiskulmaan. Liito-oravan esiintyminen alueella selvitettiin, mutta mainintaa ei kirjoitettu. Asiakirjaa on täydennetty tältä osin (ei havaintoa alueella).

Laaja lausunto maaperästä ja pohjavesiasioista on muotoiltu, kuten alueella ei olisi jo polttoaineenjakelutoimintaa. Näkökulma

pohjautunee virheelliseen, kaavakartalla ja selostuksessa esitettyyn tonttinumeroon 5, kun on todellisuudessa tarkoitettu tonttia 6. Kaavaluonnosvaiheen jälkeen alueelle on laadittu kattava maaperä- ja pohjavesiselvitys (kaavaselostuksen referaatti ja erillisliite). Kaavaan on myös lisätty määräykset rakentamistavan selvittämisestä ja pohjaveden pilaamiskiellosta.

Kaavaehdotus oli nähtävillä siihen liittyvine asiakirjoinaan 1.2.-4.3.2024 ja virallisesti 11.4.-20.5.2024. Ehdotusvaiheen aikana 11.4.2024 annettiin kaksi (2) lausuntoa ja yksi (1) muistutus.

Pohjois-Karjalan alueellisella vastuumuseolla, Pohjois-Karjalan pelastuslaitoksella ja PKS sähkönsiirto Oy:llä ei ollut huomautettavaa kaavaehdotukseen

Vt. maankäyttöpäällikkö:

Esitän, että kaavoitusjaosto päättää

1. hyväksyä Radantaus (136) kaupunginosan korttelin 156 osan (T-5) kaavamuutos (ST1) 4.11.2024 päivättyjen asemakaavamuutosasiakirjojen mukaisesti ja

2. esittää sen edelleen hyväksyttäväksi kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle.

3. oikeuttaa kaavoitusjaoston huolehtimaan kaavamuutoksen hyväksymisestä ja voimaantulosta johtuvat tiedottamiset siten kuin maankäyttö- ja rakennuslaki sekä asetus edellyttävät.

Kaavoitusjaosto:

Tekninen johtaja teki muutetun päätös esityksen:

Esitän, että kaavoitusjaosto päättää

1. hyväksyä Radantaus (136) kaupunginosan korttelin 156 osan (T-5) kaavamuutos (ST1) 4.11.2024 päivättyjen asemakaavamuutosasiakirjojen mukaisesti ja

2. esittää sen edelleen hyväksyttäväksi kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle.

3. esittää, että valtuusto oikeuttaa maankäyttöpäällikön huolehtimaan kaavamuutoksen hyväksymisestä ja voimaantulosta johtuvat tiedottamiset siten kuin maankäyttö- ja rakennuslaki sekä asetus edellyttävät.

Esitys hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus

16.02.2026

Kaupunginhallitus 09.12.2024 § 301

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus päättää

1. hyväksyä Radantaus (136) kaupunginosan korttelin 156 osan (T-5) kaavamuutos (ST1) 4.11.2024 päivättyjen asemakaavamuutosasiakirjojen mukaisesti ja
2. esittää sen edelleen hyväksyttäväksi kaupunginvaltuustolle,
3. esittää, että kaupunginvaltuusto oikeuttaa maankäyttöpäällikön huolehtimaan kaavamuutoksen hyväksymisestä ja voimaantulosta johtuvat tiedottamiset siten kuin maankäyttö- ja rakennuslaki sekä asetus edellyttävät.

Kaupunginhallitus: Ehdotukset hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto 16.12.2024 § 67

Kaupunginvaltuusto: Ehdotukset hyväksyttiin.

Merkittiin pöytäkirjaan, että valtuutettu Hannu Mikkilä (KESK) palasi kokoukseen kello 18:44.

Kaupunginhallitus 31.03.2025 § 73

Kaupunginjohtaja: Nurmeksens kaupunginvaltuusto on 16.12.2024 § 67 tehnyt päätöksen koskien Radantauksen kaupunginosan korttelin 156 osan (T-5) kaavamuutoksen (jäljempänä myös "ST1-kaava") hyväksymisestä.

Kyseisestä päätöksestä on 16.1.2025 valitettu Itä-Suomen hallinto-oikeuteen. Valituksessa vaaditaan kaupunginvaltuuston päätöksen kumoamista ja asian palauttamista uudelleen valmisteluun.

Kaavamuutoksen käsittelyssä on todettu seuraavat menettelyvirheet:

Kaavamuutoksen nähtäville asettamisesta ei ole ilmoitettu lain ja kaupungin päätösten mukaisesti: Asiassa noudatettavan lainsäädännön sekä kunnan laatiman osallistumis- ja arviointisuunnitelman mukaisesti nähtäville asettamisesta olisi tullut ilmoittaa kaupungin verkkosivuilla, virallisella ilmoitustaululla ja Ylä-Karjala-lehdessä.

Ohjeellisen tonttijaon muuttaminen sitovaksi on tehty vastoin asiaa koskevia menettelysäännöksiä: Kaupunki ei ole pitänyt tonttijaon sitovaksi muuttavaa kaavaehdotusta näkyvillä vaadittua aikaa, eikä lähettänyt tonttijakoalueen naapureille vaadittua ilmoitusta heidän oikeudestaan tulla asiassa kuulluksi.

Hallintolain (434/2003) 50 §:n mukaan viranomaisen on poistettava virheellinen päätös ja käsiteltävä asia uudelleen, jos päätöstä tehtäessä on tapahtunut menettelyvirhe.

Edellä esitetyin perustein päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, joten hallintolain 8 luvun mukaisesti asiasta on tehtävä viranomaisen itseoikaisu ja päätös on poistettava.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se:

- 1) päättää poistaa 16.12.2024 § 67 tehdyn päätöksen koskien Radantaus (136) kaupunginosan korttelin 156 osan (T-5) kaavamuutoksen (ST1) hyväksymisestä menettelyvirheen vuoksi.
- 2) palauttaa em. kaavamuutoksen kaavoitusjaostolle uudelleen valmisteluun.

Kaupunginhallitus: Ehdotukset hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto 28.04.2025 § 17

Valtuusto: Ehdotukset hyväksyttiin.

Kaupunkirakennelautakunta 15.09.2025 § 56

Vs. tekninen johtaja: Itä-Suomen hallinto-oikeus on päätöksellään 17.6.2025 1366/2025 todennut, että kaavasta tehdyn valituksen käsittely raukeaa, koska valituksen alainen päätös on poistettu ja palautettu uudelleen valmisteluun Nurmeksien kaupunginvaltuuston päätöksellä 28.4.2025 § 17.

Kaavan laatija on päivittänyt asemakaavamuutosehdotuksen 1.9.2025 päivättyjen asemakaavamuutoksen selostus ehdotus III ja kaavakartta ehdotus III mukaisesti.

Vs. tekninen johtaja: Kaupunkirakennelautakunta päättää asettaa ST1 asemakaavamuutosehdotuksen III Radantauksen (136)

kaupunginosan korttelissa 156 julkisesti nähtäville ajalle 18.9.2025 - 27.10.2025 asianosaisten muistutuksia ja tarvittavia lausuntoja varten 1.9.2025 päivättyjen asemakaavamuutosasiakirjojen mukaisesti.

Kaupunkirakennelautakunta:

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunkirakennelautakunta 09.02.2026 § 18

Vt. maankäyttöpäällikkö:

Kaavan laatija on päivittänyt asemakaavan muutoksen 1.9.2025 päivättyjen asiakirjojen ja kaavakartan pohjalta hyväksyntäkäsittelyä varten.

Kaavaselostukseen täydennettiin vastineet saatuun palautteeseen (kaavaselostuksen liite 6) ja kaavaselostusta on tarkennettu muutoin viranomaislausuntojen mukaisesti. Kaavakarttaa on päivitetty vain nähtävänä pito tietojen esittämiseksi sekä yleistä määräystä 6 täydentäen maaperän tilan selvittämiseksi.

Muutokset koskevat vain yhtä maanomistajaa ja muutokset ovat vähäisiä. Kaavaehdotusta ei ole tarpeen asettaa uudelleen nähtäville.

Tekninen johtaja:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

1. hyväksyä Radantau (136) kaupunginosan korttelin 156 osan (ST1) kaavamuutoksen vastineet palautteeseen sekä asemakaavakartan ja selostuksen 6.1.2026 päivätyn mukaisesti.

2. esittää kaupunginhallitukselle, että se esittää edelleen kaupunginvaltuustolle Radantau (136) kaupunginosan korttelin 156 osan (ST1) kaavamuutoksen hyväksymistä, sekä

3. esittää, että kaupunginvaltuusto oikeuttaa maankäyttöpäällikön huolehtimaan kaavamuutoksen hyväksymisestä ja voimaantulosta johtuvat tiedottamiset siten kuin alueidenkäyttölaki sekä maankäyttö- ja rakennusasetus edellyttävät.

Kaupunkirakennelautakunta:

Ehdotukset hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus 16.02.2026 § 45
337/10.02.03/2023

Kaupunginjohtaja: Kaupunkirakennelautakunta 09.02.2026 § 18.

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää

1. hyväksyä Radantaus (136) kaupunginosan korttelin 156 osan (ST1) kaavamuutoksen vastineet palautteeseen sekä asemakaavakartan ja selostuksen 6.1.2026 päivätyn mukaisesti,
2. esittää edelleen kaupunginvaltuustolle Radantaus (136) kaupunginosan korttelin 156 osan (ST1) kaavamuutoksen hyväksymistä, sekä
3. esittää edelleen kaupunginvaltuustolle, että se oikeuttaa maankäyttöpäällikön huolehtimaan kaavamuutoksen hyväksymisestä ja voimaantulosta johtuvat tiedottamiset siten kuin alueidenkäyttölaki sekä maankäyttö- ja rakennusasetus edellyttävät.

Kaupunginhallitus:

Ehdotukset hyväksyttiin.

Tiedoksi annettavat asiat

Kaupunginhallitus 16.02.2026 § 46

Kaupunginhallitukselle saatetaan tietoon seuraavat asiat:

- Muistio, Pohjois-Karjalan Sähkön omistajakuntien kokous 29.1.2026
- Lupa- ja valvontavirasto: Lupa- ja valvontavirasto on asettanut alueellisen romanasian neuvottelukunnan Etelä-Savon, Pohjois-Savon ja Pohjois-Karjalan maakuntien alueellisen romanasiaien neuvottelukunnan toimikaudelle 1.1.2026-31.12.2028.
- Itärata Oy yhtiökokouskutsu

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus merkitsee ilmoitusasiat tietoonsa saatetuiksi.

Kaupunginhallitus: Ehdotus hyväksyttiin.

Pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset

Kaupunginhallitus 16.02.2026 § 47

Hallintojohtaja: Kaupunginhallitukselle on saapunut joukko sellaisia lautakuntien ja viranhaltijoiden päätöksiä, jotka säännösten mukaan voidaan tarvittaessa siirtää kaupunginhallituksen ratkaistaviksi.

Pöytäkirjat:

Henkilöstöjaosto	3.2.2026
Kaupunkirakennelautakunta	6.2.2026, 9.2.2026
Tarkastuslautakunta	11.2.2026

Viranhaltijapäätökset:

Sivistysjohtaja

3/29.1.2026 Varhaiskasvatuksen sosionomin vakanssin täyttäminen

4/3.2.2026 Tutkimuslupa Nurmeksens kaupungin

varhaiskasvatuksessa suoritettavaa kyselytutkimusta varten

5/3.2.2026 Lupa luokanopettajille suunnatun kyselytutkimuksen tekemiseen Nurmeksens kaupungin peruskouluissa

6/11.2.2026 Lupa teemahaastattelututkimuksen suorittamiseen

Valtimon koulun viidennen luokan oppilaille

Porokylän koulun rehtori

1/ 4.2.2026 Luokanopettajan sijaisuus ajalle 4.2.-30.4.2026,
Porokylän koulu

Maankäyttöpäällikkö

1/10.2.2026 Lupa Lokkiharjun alueen käyttöön 15.2.2026 MLL

Valtimon yhdistys ry, Lions Club Valtimo sekä Nurmeksens ev.lut.
seurakunta

Ympäristöinsinööri

2/10.2.2026 Päätös meluilmoituksesta, Viemenenjärven jäärata-ajo

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä saapuneet pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset tiedoksi, ja

2. todeta, ettei niihin sisälly päätöksiä, jotka olisi siirrettävä kaupunginhallituksen käsiteltäväksi, ellei eri päätöstä niiden siirtämisestä kaupunginhallituksen käsiteltäväksi ole tehty.

Kaupunginhallitus: Ehdotukset hyväksyttiin.

Kaupunginjohtajan katsaus

Kaupunginhallitus 16.02.2026 § 48

Hallintojohtaja: Kaupunginjohtaja antaa suullisen katsauksen tärkeimmistä valmisteluun nousevista asioista.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus päättää merkitä katsauksen tiedoksi.

Kaupunginhallitus: Ehdotus hyväksyttiin.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 27, § 28, § 30, § 31, § 33, § 34, § 36, § 37, § 38, § 39, § 40, § 41, § 42, § 43, § 44, § 45, § 46, § 47, § 48

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 29, § 32, § 35

Oikaisuvaatimusohjeet (kuntalain mukainen oikaisuvaatimus)

Oikaisuvaatimusoikeus

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.
Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Nurmeksen kaupunginhallitus / kirjaamo

Posti-/käyntiosoite: Kirkkokatu 14, 75500 Nurmес
Puhelin: 04010 45007
Sähköposti: kirjaamo@nurmes.fi
Kirjaamo avoinna: ma-to klo 9.00 – 15.00, pe klo 9.00-14.00

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Nurmeksen kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedonantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluku- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite, puhelinnumero, sähköpostiosoite sekä voiko oikaisuvaatimuspäätöksen antaa tiedoksi sähköisesti.

Oikaisuvaatimuksen käsittelyn maksullisuus

Oikaisuvaatimuksen käsittelystä ei peritä maksua.