

Palvelujen myynti Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle

4541/02.09.01/2021

Yhtymähallitus 01.11.2021 § 233

Lisätiedot	Hallintojohtaja Ilkka Naukkarinen ilkka.naukkarinen@siunsote.fi Puh. 013 330 4503
Päätösehdotus	Puheenjohtaja: Yhtymähallitus hyväksyy sopimuksen palvelujen myynnistä Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle. Edelleen hallitus valtuuttaa virkakunnan stilisoimaan sopimusta ennen allekirjoittamista.
Päätös	Merkittiin, että asia käsiteltiin viranhaltijoiden esteellisyydestä johtuvasta erityisestä syystä hallintosäännön 9 luvun 11 §:n 4 momentin mukaisesti puheenjohtajan selostuksen pohjalta ilman viranhaltijan esittelyä. Menettelytapa hyväksyttiin yksimielisesti. Edelleen merkittiin, että toimitusjohtaja Ilkka Pirskanen ja hallintojohtaja Ilkka Naukkarinen ilmoittivat olevansa esteellisiä asian käsittelyssä ja he poistuivat kokoustilasta tämän asian käsittelyn ajaksi (yhteisöjäävi, hallintolaki 28 § 1 mom. 5 -kohta, hyvinvointialueen väliaikaisen valmistelutoimielimen jäsenyys). Esteellisyys hyväksyttiin. Pöytäkirjan pitäjäksi kutsuttiin tämän asian osalta lakimies Sakari Kela. Puheenjohtajan päätösehdotus hyväksyttiin.
Selostus	Siun sote vastaa voimaantulon 8 § ja asettamispäätöksen perusteella valmistelutoimielimen hallinnollisesta tuesta. Voimaantulon mukaan hallinnollisesta tuesta vastaavan viranomaisen on järjestettävä valmistelutoimielimelle kokous- ja työtilat sekä huolehdittava valmistelutoimielimen työskentelyedellytysten muusta varmistamisesta. Hallinnollisesta tuesta vastaava viranomainen vastaa myös valmistelutoimielimen toiminnan ja henkilöstön edellyttämistä talous- ja henkilöstöhallinnon palvelutehtävistä sekä vuoden 2021 ja 2022 talousarvion valmistelusta. Edellä mainitun perusteella väliaikaisen valmistelutoimielimen on mahdollista tukeutua talous-, henkilöstö-, ICT- ja kirjaamopalvelujen osalta Siun soteen ja hyödyntää jo käytössä olevia järjestelmiä ja osaamista. Hyvinvointialueen tarvitsemat palvelujen järjestämisessä tukeudutaan Siun soteen, ja asiaa on valmisteltu niin, että hyvinvointialue ostaa ko. palvelut Siun sotelta todellisten tuotantokustannusten mukaan. Hyvinvointialue tukeutuu lisäksi Soten resursseihin mm. aluevaalilautakunnan toiminnan järjestämisessä, hankehallinnossa ja

lakiasioiden konsultaatioissa. Kustannusperusteena ovat todelliset kustannukset työajan seurantaan perustuen. Sopimuksessa sovitaan lisäksi väliaikaisen valmistelutoimielimen kustannusten (jäsenille maksettavat palkanlisät) korvaamisesta.

Osapuolten kesken on laadittu sopimus palvelujen ostosta ja kustannusten korvaamisesta. Euromääräisten vastuiden näkökulmasta sopimus olisi mahdollista tehdä viranhaltijatasolla (johtoryhmäläiset), usemman toimielimen palvelujen myynnin ollessa kyseessä, hyväksyjä olisi Siun soten toimitusjohtaja.

Koska Siun soten vastuuviranhaltijat olisivat palvelujen osalta sekä myyjinä että hyvinvointialueen valmistelevan toimielimen jäsenenä ostajan päätöksentekijöinä ja palkkaetuuden saajina, tilanteeseen liittyy jääviysongelma.

Hallintosäännön 1 luvun 3 §:n 4 mom:n mukaan viranhaltija voi yksittäistapauksessa siirtää ratkaistavakseen kuuluvan asian ylemmän toimielimen ratkaistavaksi, mikäli viranhaltija katsoo sen asian laadun vuoksi olevan tarpeellista. Päätös sopimuksen hyväksymisestä tuodaan näin yhtymähallituksen käsiteltäväksi. Sopimukseen liitetään henkilötietojen käsittelyn ehdot.

Yhtymähallitus 30.05.2022 § 128

Lisätiedot

Lakimies Sakari Kela
sakari.kela@siunsote.fi
Puh. 013 3308292

Päätösehdotus

Puheenjohtaja:

Yhtymähallitus hyväksyy liitteenä olevan sopimuksen.

Yhtymähallitus valtuuttaa tarvittaessa virkatyönä teknisesti stilisoimaan sopimusta ennen allekirjoittamista.

Yhtymähallitus valtuuttaa yhtymähallituksen puheenjohtajan allekirjoittamaan sopimusasiakirjan yhdessä pöytäkirjan pitäjän kanssa.

Yhtymähallitus toteaa, että tämän sopimuksen allekirjoituksella kumotaan 11./17.11.2021 allekirjoitettu Siun soten ja Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen välinen sopimus hallinnollisesta tuesta, 1.7.2021 – 31.12.2022, Pohjois-Karjalan hyvinvointialue (2021.775.1).

Päätös

Merkittiin, että Ilkka Pirskanen ja Ilkka Naukkarinen poistuivat kokouksesta esteellisinä tämän asian käsittelyn ajaksi (yhteisöjäävi). Esteellisyys hyväksyttiin. Edelleen merkittiin, että asia käsiteltiin puheenjohtajan selostuksen pohjalta ja että pöytäkirjan pitäjäksi kutsuttiin tämän asian käsittelyn ajaksi lakimies Sakari Kela.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Selostus

Tämän pykälän esittelijänä toimii hallintosäännön 9 luvun 11 §:n 4 mom. perusteella puheenjohtaja.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen väliaikainen valmistelutoimielin (vate) hyväksyi kokouksessaan 8.11.2021 Siun soten ja Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen välisen sopimuksen voimaanpanolain 8 § mukaisesta hallinnollisesta tuesta. Sopimuksessa sovittiin työtiloista, talous-, henkilöstö-, ICT- ja kirjaamopalveluista sekä tukeutumisesta Siun soten resursseihin aluevaalilautakunnan toiminnan järjestämisessä, hankehallinnossa ja lakiasioiden konsultaatioissa. Kustannusperusteena ovat todelliset kustannukset työajan seurantaan perustuen. Sopimuksessa sovitaan lisäksi väliaikaisen valmistelutoimielimen kustannusten (jäsenille kasvavan työmäärän ja lisääntyvän vastuun perusteella maksettava korvaus lisävastuusta) korvaamisesta ajalle 1.8.2021 - 28.2.2022.

Edellä mainittu sopimus on tehty ajalle 1.7.2021-31.12.2022.

Hyvinvointialueen valmistelun edetessä on kuitenkin ilmennyt tarve päivittää sopimusta. Tämän sopimuksen allekirjoituksella kumotaan 11./17.11.2021 allekirjoitettu sopimus Siun soten ja Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen välinen sopimus hallinnollisesta tuesta, 1.7.2021 – 31.12.2022, Pohjois-Karjalan hyvinvointialue (2021.775.1).

Sopimus perustuu voimaanpanolain (616/2021) 12 § mukaiseen kuntayhtymän lakisääteiseen velvollisuuteen osallistua valmisteluun, johon ei sovelleta hankintalakia. Hankintalakia ei myöskään sovelleta voimaanpanolain 8 § mukaiseen lakisääteiseen tehtävään kuntayhtymän suorittamasta hallinnollisesta tuesta väliaikaiselle toimielimelle, joka toimi 4.3.2022 saakka. Hyvinvointialueen vuoden 2022 toimintaan kohdistuvien palvelujen ostojen Siun soten in-house yhtiöltä (Meita) ei arvioida ylittävän hankintalain kansallista kynnyksarvoa ajalla 5.3-31.12.2022. Muu palvelujen osto on voimaanpanolain 8 § tai 12 § mukaista lakisääteistä toimintaa.

Hyvinvointialueelle on myönnetty valtion avustus hyvinvointialueen toiminnan valmistelun kustannusten kompensoimiseksi. Valtioneuvoston asetuksen hyvinvointialueen ja HUS-yhtymän toiminnan valmistelun rahoituksesta vuosina 2021 ja 2022 (664/2021) mukaisesti hyvinvointialueelle myönnettyä valtion avustusta voi käyttää mm. voimaanpanolain 17 §:ssä tarkoitettua hyvinvointialueen järjestäytymisestä, hyvinvointialueen toiminnan ja hallinnon järjestämisestä sekä hyvinvointialueen toimielinten toiminnasta aiheutuviin kustannuksiin.

Hyvinvointialueen toimielinten käynnistyessä, hallinnon laajentuessa ja valmistelun edetessä on todettu lisääntynyt tarve kirjaamon työpanokselle, tarve hr-asiantuntijapalveluille, palvelujen järjestämisen valmisteluun liittyvään työpanokseen sekä asioiden viranhaltijavalmisteluun, -esittelyyn ja -päätöksentekoon.

Sopimukseen on päivitetty Siun soten viranhaltijoiden hyvinvointialueen virkatehtäviin liittyvät kustannukset ajalle 1.4.-31.12.2022.

Hyvinvointialueen aluehallitus päätti 21.3.2022 § 10, että hyvinvointialueen johtavien virkatehtävien hoito ajalla 21.3.-31.12.2022 järjestetään voimaanpanolain 12 §:n virka-apusäännöksen nojalla siten, että Siun soten nimetyt johtavat viranhaltijat hoitavat hyvinvointialueen hallintosäännössä määrättyjä virkatehtäviä väliaikaisina viranhoitajina oman suostumuksensa mukaisesti ja omien virkatehtäviensä ohella 31.12.2022 saakka, jolloin henkilöstö siirtyy liikkeenluovutuksella Siun sotelta hyvinvointialueelle. Vastaavasti Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluevaltuusto päätti (14.3.2022 § 11), että va. hyvinvointialuejohtajan tehtävää hoitaa vastaavalla tavalla Siun soten toimitusjohtaja. Siun soten yhtymähallitus on käsitellyt hyvinvointialueen vastuista johtuvien tehtävien vaatavuuden muutosten väliaikaista vaikutusta palkkaukseen (30.3.2022 § 75 ja 8.4.2022 § 84). Yhtymähallitus hylkäsi päätöksistä tehdyn oikaisuvaatimuksen kokouksessaan 16.5.2022 § 110.

Aluehallituksen ja yhtymähallituksen päätöksiin on kirjattu, että hyvinvointialue korvaa Siun sotelle ne työnantajakustannukset, jotka perustuvat hyvinvointialueelle kohdentuvaan työhön Siun soten ja hyvinvointialueen välisen sopimuksen mukaisesti (pl. ympäristöterveydenhuollon valmistelun kustannukset, johon ei lain mukaan voi käyttää valmistelurahoitusta). Yhtymähallitus täsmensi päätöksellään 8.4.2022 § 84 aiempaa päätöstään siten, että erilliskorvaukset tulevat maksuun sen jälkeen, kun sopimus Siun soten ja hyvinvointialueen välillä on allekirjoitettu.

Hyvinvointialue tukeutuu Siun soteen edelleen sopimuksen mukaisesti mm. talous-, henkilöstö-, ICT- ja kirjaamopalvelujen osalta ja hyödyntää jo käytössä olevia järjestelmiä ja osaamista. Lisäksi hyvinvointialue tukeutuu Siun soten resursseihin hankehallinnossa ja lakiasioiden konsultaatioissa. Työpanoksen perusteena on erillinen työajanseuranta. Hyvinvointialue ostaa palvelut Siun sotelta todellisten tuotantokustannusten mukaan.

Aluehallitus on kokouksessaan 28.4.2022 § 40 hyväksynyt sopimuksen hyvinvointialueen osalta.