

Tilinpäätös ja toimintakertomus vuodelta 2021 sekä vastuuvapauden antaminen
906/02.06.01.03/2022

Yhtymähallitus 30.03.2022 § 71

Lisätiedot	Talousjohtaja Ismo Rouvinen ismo.rouvinen@siunsote.fi Puh. 013 330 4506
Päätösehdotus	<p>Toimitusjohtaja Pirskanen Ilkka:</p> <p>Yhtymähallitus esittää yhtymävaltuustolle tilikauden 2021 tuloksen käsittelyä siten, että</p> <ul style="list-style-type: none">- vähennetään poistoeroa 412.443,57 euroa- tilikauden alijäämä - 4.435.435,89 euroa siirretään taseen yli-/alijäämätilille. <p>Yhtymähallitus hyväksyy vuoden 2021 tilinpäätöksen ja jättää tilinpäätöksen tilintarkastajien tarkastettavaksi sekä saattaa tilinpäätöksen tarkastuslautakunnan valmistelun jälkeen edelleen yhtymävaltuuston käsiteltäväksi. Lisäksi yhtymähallitus allekirjoittaa 2021 tilinpäätöksen sähköisesti erikseen sovittavana ajankohtana.</p> <p>Yhtymähallitus valtuuttaa yhtymähallituksen puheenjohtajan ja toimitusjohtajan allekirjoittamaan tilintarkastuksen vahvistusilmoituskirjeen, joka lähetetään ennen tilintarkastuskertomuksen valmistumista.</p> <p>Yhtymähallitus valtuuttaa virkakoneiston korjaamaan mahdolliset tekniset yms. virheet tilinpäätösmateriaalista ennen yhtymävaltuuston käsittelyä.</p>
Päätös	<p>Hyväksyttiin.</p> <p>Tilinpäätöskirjaan lisätään perustelut kehityskeskustelujen ja sairauspoissaolojen tavoitteesta poikkeamiselle. Nämä, ja kirjaan tehtävät tekniset korjaukset yms. raportoidaan hallitukselle sähköpostitse.</p>
Selostus	<p>Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymän tilinpäätös ja toimintakertomus vuodelta 2021 on valmistunut. Kuntalain 113 § mukaan yhtymähallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi sekä tilintarkastuksen jälkeen saatettava se yhtymävaltuuston käsiteltäväksi. Yhtymävaltuuston on käsiteltävä tilinpäätös kesäkuun loppuun mennessä.</p> <p>Tilinpäätökseen kuuluvat tase, tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja niiden liitteenä olevat tiedot sekä talousarvion toteutumisvertailu ja</p>

toimintakertomus. Kuntayhtymän, joka tytäryhteisöineen muodostaa kuntayhtymäkonsernin, tulee lisäksi laatia ja sisällyttää tilinpäätökseensä konsernitilinpäätös.

Vuosi 2021 oli Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymän, Siun soten, viides varsinainen toimintavuosi, jota vaikeutti edelleen merkittävästi maailmanlaajuinen koronapandemia. Merkittävän kuntayhtymän tulevaisuuteen vaikuttava muutos tapahtui, kun Eduskunta hyväksyi kesäkuussa 2021 hallituksen esityksen (241/2020 vp) hyvinvointialueiden perustamista ja sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisen uudistusta koskevaksi lainsäädännöksi (nk. sote-uudistus). Hyvinvointialueet perustettiin 1.7.2021. Tämän ajankohdan ja vuoden 2022 alun välisenä aikana hyvinvointialueen päätösvaltaa käytti uudistuksen voimaantulon alkuun annettussa laissa tarkoitettu väliaikainen valmistelutoimielin ja 1.3.2022 lukien vaaleilla valittu aluevaltuusto. Sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen järjestämistä vastuu siirtyi uusille hyvinvointialueille vuoden 2023 alusta lukien.

Kuntayhtymän perussopimuksen mukaan omistajakunnat asettavat sitovan talousraamin Siun sotelle. Viidennelle toimintavuodelle asetettu taloudellinen tavoite oli todella tiukka, joka ei sisältänyt koronaepidemiaan liittyviä määrärahoja. Siun sote ei koronaepidemian hankaloittamassa toimintaympäristössä onnistunut muuttamaan toimintaansa niin paljon, että alkuperäisessä talousraamissa olisi pysytty. Siun soten kulukehitystä vuonna 2021 voidaan, alkuperäisen budjettiraamin ylityksestä huolimatta, pitää aikaisempien vuosien tapaan varsin maltillisena. Siun soten vuoden 2021 toiminnalliset tulokset olivat erinomaiset, kun huomioidaan koronaepidemia, toimintaympäristön haasteellisuus ja käytettävissä olevien resurssien rajallisuus.

Tilikausi muodostui lopulta noin 4,4 milj. euroa alijäämäiseksi pääasiassa koronaepidemiasta johtuvien normaalitoimintaan nähden ylimääräisten erien seurauksena. Jäsenkuntien omistajaohjaus kiinnitti vuoden 2021 jäsenkuntien maksuosuudet 2,8 % vuoden 2020 talousarviosummaa suuremmaksi. Viiden ensimmäisen toimintavuoden toimintakulujen keskimääräinen kasvuprosentti on ollut noin 1,86 %, kun koronaepidemian kirjanpidossa olevat kustannukset on eliminoitu. Jäsenkuntien maksuosuudet ovat samaan aikaan kasvaneet 1,50 %. Siun soten valmisteluvaiheessa tavoitteeksi Siun soten kustannuskehitykselle annettiin enintään 1,2 %. Vuoden 2020 lopussa kuntayhtymän kustannuskehitys ilman koronaepidemian vaikutuksia olisi ollut alle omistajien asettaman tavoitetaso. Vuoden 2021 kustannuskehitys poikkesi kaikista aikaisemmista vuosista, jonka seurauksena kumulatiivinen toimintakulujen kehitys kasvoi 9,3 prosenttiin Siun soten toiminta-aikana.

Kuntayhtymän investointimenojen toteumaksi alkuperäisessä talousarviossa oli määritelty 34,2 milj. euroa, josta noin puolet oli rakennushankkeita. Uusista rakennushankkeista keskussairaalan peruskorjaushanke (E- hanke) sai STM:n poikkeusluvan kesällä 2020. Rakennusurakkaan liittyvien A- ja I-siiven (1. vaihe) rakentaminen alkoi lokakuussa 2020 ja siitä valmistui hemodialyysin osuus syyskuussa 2021. Loppuosa 1. vaiheesta on määrä valmistua toukokuussa 2022, jonka myötä

uusi pääsisäänkäynti saadaan käyttöön. E-siiven (2. vaihe) osalta toteutussuunnittelu on saatu valmiiksi ja urakkatarjoukset on lähetetty helmikuussa 2022. Peruskorjaushanke E:n kustannusarvio on noin 64,8 milj. euroa sisältäen toimintavarustuksen. Yhteislaboratorio hanke sai STM:n poikkeusluvan samassa yhteydessä E-hankkeen kanssa ja hankkeen rakentaminen alkoi helmikuussa 2021. Hanke etenee tällä hetkellä aikataulun mukaisesti ja sen on määrä valmistua elokuun lopussa 2022.

Kontiolahden terveysaseman rakentaminen on edennyt siten, että hanke otettiin vastaan tammikuun lopussa 2022. Ilomantsin osalta uusi peruskorjattu rakennus päästään ottamaan kokonaisuudessaan käyttöön maaliskuussa 2022. Lieksan soteasemalle STM on myöntänyt poikkeusluvan ja kaupunki hakee hankkeelle investoria. Pelastuslaitoksen investointien toteuma oli 1,2 milj. euroa (84,0 %). Kokonaisuutena kuntayhtymän investoinnit toteutuivat 14,7 milj. euroa talousarvion alapuolelle. Vuoden lopussa kuntayhtymän lainakanta oli 155,4 milj. euroa ja konsernin lainakanta oli vastaavasti 179,9 milj. euroa.

Kuntayhtymän henkilöstömäärä 31.12.2021 oli 7 634 työntekijää. Kuntayhtymän henkilöstömäärä oli vuotta aikaisemmin tilinpäätöshetkellä 7 314 työntekijää, joten kuntayhtymän henkilöstömäärä kasvoi noin 4,4 prosenttia johtuen mm. Rääkkylän sote-toimintojen siirtymisestä kuntayhtymän omaksi toiminnaksi ja koronatilanteen edellyttämän henkilöstön lisäämisestä mm. näytteenottotyöhön ja potilaspaiikkojen turvaamiseksi perustetulle puskuriosastolle. Kuntayhtymäkonsernin henkilöstö oli vuoden lopussa 8 247 työntekijää, josta 68 työntekijää Siun työterveys Oy:ssä, 537 työntekijää Polkka Oy:ssä ja 8 työntekijää Tikkamäen Palvelut Oy:ssä.

Vuonna 2021 Siun soten konsernirakenteessa ei tapahtunut muutoksia. Vuoden 2020 tapaan koronaepidemia aiheutti edelleen niin kuntayhtymälle kuin tytäryhtiöille isoja haasteita toiminnan järjestelyissä, ja itse toiminnassa. Vaikutukset olivat kuitenkin edellisvuotista pienempiä ja häiriötilanteessa opittiin jo toimimaan hallitummin. Epidemian vaikutukset kohdistuivat tytäryhtiöihin eri tavoin. Tytäryhtiöiden osuus konsernitaseesta oli 8,6 %.

Tilikauden päättymisen jälkeen Euroopan turvallisuustilanne mullistui torstaina 24. helmikuuta, kun Venäjä aloitti hyökkäyksen Ukrainaa vastaan. Turvallisuustilanteen mahdollinen eskaloituminen tai Suomen turvallisuustilanteen muuttuminen saattavat vaikuttaa merkittävästi kuntayhtymän viimeiseen toimintavuoteen. Kunnissa ja kuntayhtymissä onkin tehtävä arvio toiminnan kannalta kriittisimmistä, keskeisimmistä toiminnoista, joiden on toimittava kaikissa tilanteissa.

Pelastusliikelaitoksen erillistilinpäätökseen on korvattu keskushallinnossa valmisteltu taulukko (Liikelaitoksen valtuuston nähden sitovat taloudelliset ja määrälliset tavoitteet sekä palvelutason mittarit vuonna 2021, s. 137), joka ei ollut pelan johtokunnan hyväksymässä tilinpäätösmateriaalissa mukana. Taulukko käsitellään myöhemmin johtokunnassa.

Tarkastuslautakunta 17.05.2022 § 61

Päätösehdotus	<p>1. varapuheenjohtaja:</p> <p>Päätösesitys tehdään kokouksessa.</p>
Päätös	<p>Vastuullinen tilintarkastaja jätti 17.5.2022 tilintarkastuskertomuksen, jossa vastuullinen tilintarkastaja esittää tilinpäätöksen hyväksymistä ja vastuuvapauden myöntämistä tilivelvollisille tarkastamaltaan tilikaudelta.</p> <p>1. varapuheenjohtajan päätösesitys:</p> <p>Tarkastuslautakunta</p> <p>merkitsee tiedoksi tilintarkastuskertomuksen vuodelta 2021 ja tilintarkastajalle annetun vahvistusilmoituskirjeen.</p> <p>Tarkastuslautakunta hyväksyi 1. varapuheenjohtajan päätösesityksen yksimielisesti.</p>
Selostus	<p>Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan on valmisteltava valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat.</p> <p>Tilintarkastajan on annettava valtuustolle kultakin tilikaudelta kertomus, jossa esitetään, onko tilinpäätös hyväksyttävä ja voidaanko toimielimen jäsenelle ja asianomaisen toimielimen tehtäväalueen johtavalle viranhaltijalle (tilivelvollinen) myöntää vastuuvapaus (Kuntalaki 125 §).</p> <p>Vastuunalainen tilintarkastaja KHT, JHT Ulla-Maija Tuomela esittelee vuoden 2021 tilintarkastuskertomuksen kokouksessa.</p>

Tarkastuslautakunta 06.06.2022 § 76

Päätösehdotus	<p>Puheenjohtaja:</p> <p>1. saattaa tilintarkastuskertomuksen 2021 Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän yhtymähallitukselle ja yhtymävaltuustolle tiedoksi.</p> <p>2. esittää Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän yhtymävaltuustolle, että vuoden 2021 tilinpäätös hyväksytään ja Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän hallintoa ja taloutta hoitaneille toimielinten jäsenille ja tehtäväalueiden johtaville viranhaltijoille (tilivelvollisille) annetaan vastuuvapaus tilikaudelta 1.1. -31.12.2021.</p>
---------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Päätös	<p>Tarkastuslautakunta hyväksyi puheenjohtajan esitykset yksimielisesti.</p> <p>Merkittiin pöytäkirjaan, että tarkastuspäällikkö Leena Timonen poistui esteellisenä päätöksenteon ajaksi kokouksesta. Tarkastuspäällikön esteellisyyssperuste: tilivelvollinen viranhaltija. Pöytäkirjanpitäjänä tämän asian kohdalla toimi puheenjohtaja Matti Tohkanen.</p>
Selostus	Tarkastuslautakunta 17.05.2022 § 61
Yhtymävaltuusto 14.06.2022 § 23	
Päätösehdotus	<p>Tarkastuslautakunta:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. saattaa tilintarkastuskertomuksen 2021 Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymän yhtymähallitukselle ja yhtymävaltuustolle tiedoksi. 2. esittää Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymän yhtymävaltuustolle, että vuoden 2021 tilinpäätös hyväksytään ja Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymän hallintoa ja taloutta hoitaneille toimielinten jäsenille ja tehtäväalueiden johtaville viranhaltijoille (tilivelvollisille) annetaan vastuuvapaus tilikaudelta 1.1. - 31.12.2021.
Päätös	<p>Asian käsittelyn aluksi yhtymähallituksen puheenjohtaja Jertta Harinen käytti puheenvuoron, jossa hän kävi läpi mennyttä ja tulevaa ja kiitti viranhaltijoita, henkilökuntaa ja luottamushenkilöitä menneestä vuodesta.</p> <p>Puheenjohtaja antoi valtuustoryhmille puheenvuorot suuruusjärjestyksessä. Ryhmäpuheenvuorot käyttivät valtuutetut Jukka Pöppönen (KESK), Marja Kauppinen (SDP + VAS), Jarkko Lampinen (PS), Pertti Vainionpää (KOK), Sami Tanskanen (VIHR), Riitta Kaukainen (KD). Puheenvuoroissa käsiteltiin mm. jäsenkuntien Siun soteen toteuttamaa tiukkaa taloudellista ohjausta ja henkilökunnan rekrytoimisen haasteita ja esitettiin kiitoksia henkilökunnalle ja luottamushenkilöille.</p> <p>Yleiskeskustelussa yhtymävaltuuston 1. varapuheenjohtaja Eeva-Liisa Auvinen totesi Siun soten toteuttaneen omistajiensa tahtotilaa tuottamalla sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut hyvin ja edullisesti. Hyvinvointialueen valmistelu on vaatinut paljon työtä johdolta ja henkilöstöltä. Palvelujen piiriin pääsemisen ja henkilöstön kuulemisen Auvinen totesi nostetun tärkeiksi asioiksi. Auvinen kysyi, voisiko ylin johto johto jalkautua henkilöstön pariin maakuntaan? Toimitusjohtaja Ilkka Pirskanen vastasi, että johdolla on ollut suunnitelma jalkautumisesta henkilöstön pariin, mutta koronapandemian takia tätä ei ole voitu tehdä,</p>

mutta että koronan helpottaessa jalkautumista pyritään toteuttamaan. Pirskanen totesi, että palveluasumisen kapasiteetista on ollut puutetta, mutta että tilanne on nyt helpottamassa, kun uusi yksikkö on otettu keväällä käyttöön, ja lisää yksiköitä otetaan käyttöön myöhemmin tänä vuonna.

Yhtymävaltuusto totesi toimintakertomuksen sivulla 20, 3. kappaleen 1. rivillä olevan virheen: päivämäärän tulee olla 8.7.2021. Korjausta ei ole tehty liitteeseen, koska korjaaminen edellyttäisi sähköisesti allekirjoitetun dokumentin purkamista ja se olisi allekirjoitettava uudelleen (pöytäkirjanpitäjän jälkikirjaus).

Keskustelun jälkeen yhtymävaltuusto merkitsi tiedoksi tilintarkastuskertomuksen vuodelta 2021, hyväksyi tilinpäätöksen vuodelta 2021 ja myönsi tilivelvollisille vastuuvapauden tilikaudelta 1.1. - 31.12.2021.

Merkittiin pöytäkirjaan, että hallituksen 1. varapuheenjohtaja Juhani Meriläinen poistui klo 15.37, hallituksen jäsen Pekka Puustinen poistui klo 15.55 tämän asian käsittelyn aikana ja hallituksen jäsen Ville Elonheimo poistui tämän asian käsittelyn jälkeen klo 15.57.