

Työterveyshuoltopalvelujen yhteiskilpailutus ja Siun soten omistamien Siun Työterveys Oy:n osakkeiden myyminen
3816/00.01.06.00/2022

Yhtymähallitus 29.08.2022 § 163

Lisätiedot	Toimitusjohtaja Ilkka Pirskanen ilkka.pirskanen@siunsote.fi Puh. 013 330 4500
Päätösehdotus	Toimitusjohtaja Pirskanen Ilkka: Yhtymähallitus päättää, että Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystyöterveyspalvelujen kuntayhtymä kilpailuttaa työterveyshuoltopalvelut yhteiskilpailutuksena muiden kuntatoimijoiden kanssa. Lopullinen hankintapäätös ja päätös Siun Työterveys Oy:n osakkeiden myymisestä tehdään kilpailutuksen ratkettua. Lopullisten päätösten ehtona on, että Siun työterveys Oy:n osakkeista saadaan riittävä myyntihinta, työterveyspalvelujen järjestämisestä saadaan hyväksyttävä tarjous ja että hyvinvointialue antaa järjestelylle voimaantulon lain 39 §:n 2 momentissa säädetyn suostumuksen.
Päätös	Hyväksyttiin. Merkittiin pöytäkirjaan, että hallintojohtaja Ilkka Naukkarinen poistui kokoustilasta tämän asian käsittelyn ajaksi. Pöytäkirjan pitäjänä tämän asian osalta toimi toimitusjohtaja Ilkka Pirskanen.
Selostus	Pohjois-Karjalan kunnat ovat omistajaohjausneuvotteluissa 27.4.2022 linjanneet omistajien tahtotilana, että Siun soten on kiirehdittävä syksyn 2021 omistajaohjauksessa annetun ohjeistuksen mukaisesti kuntayhtymän omaisuuden myymistä siten, että omaisuuden realisointiin liittyvät prosessit on saatu asianmukaisesti loppuun saatettua ennen kuntayhtymän purkautumista ja hyvinvointialueen alkamista. Omistajaohjausneuvotteluissa on nimetty kuntayhtymän omaisuuden realisointiin liittyvänä järjestelyinä Siun työterveys Oy:n osakekannan myynti. Kuntayhtymän hallitus päätti 20.6.2022 § 149 tehdä myyntitoimeksiannon BDO Oy:n kanssa. BDO tuottaa Siun sotelle asiantuntijapalveluita Siun työterveys Oy:n osakkeiden ja palveluiden kilpailuttamisprosessissa. Kilpailutusta on valmisteltu yhteistyössä Siun soten, BDO:n ja alueen kuntien kanssa. Osakkeiden mahdollinen myynti saa aikaan tilanteen, jossa Siun soten ja Siun Työterveys Oy:n sidosyksikkösuhde purkautuu ja jatkossa Siun sote / Pohjois-Karjalan hyvinvointialue joutuu kilpailuttamaan työterveyshuoltopalvelut tai järjestämään ne itse. Pohjois-Karjalan kuntien osalta sidosyksikkösuhde Siun työterveys Oy:öön purkautuu 1.1.2023 kuntayhtymän lakatessa. Kuntien on joka

tapauksessa järjestettävä oman henkilöstönsä työterveyshuoltopalvelut 1.1.2023 lukien kilpailuttamalla ne.

Osakkaiden mahdollinen myyminen ja työterveyshuoltopalvelujen hankkiminen on mahdollista kytkeä yhdeksi kilpailutukseksi. Vastaavia hankkeita on valtakunnassa vireillä useita.

Kilpailutuksen kokonaisuuteen sisältyy Siun työterveyden nykyisille asiakkaille tuottamat työterveyshuoltopalvelut sekä Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen järjestämisvastuulla olevat työterveyspalvelut alueen yrittäjille ja työnantajille. Hankintailmoitus julkaistaisiin Siun soten toimesta kuntien valtuuttamana, mutta jokainen organisaatio tekee itse varsinaisen hankintapäätöksen.

Osana kilpailutusprosessin valmistelua Siun työterveyden nykyisten työnantaja-asiakkaiden edustajista (Siun sotesta ja kunnista) koostuva valmisteluryhmä on yhteistyössä laatinut laatuksiteerit työterveyshuoltopalvelujen kilpailutukseen. Yhteisessä laatuksiteeristöissä työterveyshuoltopalvelujen ydintä ovat vahvat lakisääteiset ennaltaehkäisevät työterveyshuollon palvelut, joita täydennetään työterveyspainotteisilla sairaanhoitopalveluilla. Työnantaja-asiakas voi tarkentaa palvelujen laajuutta: tarkennukset sovitaan palveluntuottajan kanssa työnantajan määrittelemällä laajuudella.

Työterveyshuollon laatuksiteereissä otetaan kantaa mm. vaadittuihin työkykyä ja terveyttä edistäviin palveluihin ja käytäntöihin, työterveysyhteistyön muotoihin ja rakenteisiin palveluntuottajan ja työnantaja-asiakkaan välillä sekä raportointiin. Vapaaehtoisten sairaanhoitopalvelujen osalta korostetaan hyvän työterveyshuoltokäytännön mukaisia työterveyspainotteisia yleislääkäritasoisia sairaanhoitopalveluja. Laatuksiteereissä otetaan myös kantaa työterveyshuollon palvelujen saavutettavuuteen (vastaanotolle pääsy arkipäivissä) sekä kilpailutettavan kokonaisuuden palveluverkkoon. Laatuksiteerit eivät edellytetä palveluverkkoa Siun työterveyden palveluverkon nykyisellä laajuudella eivätkä ne edellytä työterveyshuollon toimipistettä jokaisessa kunnassa. Laatuksiteereissä työntekijällä olisi myös mahdollisuus varata vastaanottoaika mistä tahansa palveluntuottajan toimipisteestä sairaanhoidollisten palvelujen (Kela 2) osalta. Lisäksi sähköiset palvelut, kuten etävastaanotto toiminta ja chat-palvelut, tukevat oikea-aikaista työterveyspalvelujen saavutettavuutta. Puhelimitse tai chat-palvelussa tehty hoidon tarpeen arviointi on edellytys sairaanhoidon vastaanoton ajanvaraukseen.

Laatuksiteereissä edellytetään, että laatuksiteerien realisoituminen palveluntuottajan toiminnassa ja työterveysyhteistyössä tapahtuu viimeistään 12 kuukauden kuluessa sopimuksen mukaisen toiminnan aloituksesta. Yhteiskilpailutukseen osallistuvat palveluntuottajat vastaavat joko täyttävänsä laatuksiteerit tai ei. Osasta kriteereistä vaaditaan liite, esim. prosessikuvaus.

Palveluntuottajan valinta yhteiskilpailutuksessa tapahtuu kaikki kriteerit täyttävien palveluntuottajien välillä osakkeista tarjotun ostohinnan

perusteella. Työterveyspalvelujen hinta itsessään ei ole vertailuperuste, vaan nykyinen hinnasto ”kiinnitetään” osaksi kilpailutusta.

Yhtymähallitus 21.11.2022 § 238

Lisätiedot	Toimitusjohtaja Ilkka Pirskanen ilkka.pirskanen@siunsote.fi Puh. 013 330 4500
Päätösehdotus	Toimitusjohtaja Pirskanen Ilkka: Yhtymähallitus merkitsee Siun Työterveys Oy:n osakkeiden myyntitoimeksiannon lopputuleman tiedoksi. Yhtymähallitus antaa Siun Työterveys Oy:lle omistajaohjauksellisen toimeksiannon, jonka mukaan yhtiön tulee mahdollistaa suunnattu osakeanti kuntayhtymän jäsenkunnille, joka mahdollistaa yhtiön säilymisen kuntien sidosyksikkönä 1.1.2023 jälkeen. Kuntien on mahdollista tämän jälkeen hankkia jatkossakin työterveyshuoltopalvelut kilpailuttamatta Siun Työterveys Oy:ltä. Yhtiön osakassopimukseen tulee ottaa sidosyksikköaseman kannalta tarpeelliset määräykset.
Päätös	Hyväksyttiin.
Selostus	<p>BDO:n myyntitoimeksiannon mukaisesti Siun soten ja sen jäsenkuntien työterveyshuoltopalvelut kilpailutettiin kaikkien toimijoiden yhteiskilpailutuksena. Työterveyshuollon laatukselliset laadittiin yhteistyössä Siun soten ja kuntien edustajien kanssa. Lähtökohtana työterveyshuoltopalvelun sisällölle oli nykyinen palvelutaso, johon edellytettiin saatavan laatuksellistössä kuvatut parannukset tietyn määräajan kuluessa. Palvelu hinta olisi ollut nykyinen ja ratkaiseva valintakriteeri olisi ollut yhtiön osakekannasta tarjottu myyntihinta.</p> <p>Määräaikaan mennessä saapui yksi tarjous, joka olisi ollut hyväksyttävissä myös osakkeista tarjotun hinnan osalta. Hankintamenettelyyn liittyi yrityskaupoissa tyypillinen DD -menettely (due diligence), jossa tarjouksen tekijä suorittaa yhtiöön kaikenkattavan tarkastuksen yrityskauppaan liittyvistä riskeistä. Tarjouspyyntöasiakirjoissa DD-menettelyn oli varauduttu siten, että tarkastuksessa ilmenneiden olennaisten löydösten perusteella tarjouksentekijällä on oikeus vetäytyä tarjouksesta:</p> <p>Vetäytyminen on mahdollista vain, jos tarkentavassa DD-vaiheessa ilmenee sellaisia erityisen olennaisia tietoja, joiden vuoksi tarjoajaa ei voida kohtuudella vaatia pitäytymään aiempien tietojensa nojalla tekemässään tarjouksessa, eikä näiden tietojen vaikutuksesta kauppahintaan päästä yhtiön omistajien kanssa sopimukseen.</p>

DD -tarkastuksessa esiin tulleiden havaintojen perusteella tarjouksen tekijä ilmoitti 2.11.2022 saapuneella kirjeellä vetäytyvänsä tarjouksesta. Vetäytymistä perusteltiin ensisijaisesti yhtiön lääkäriresurssin olennaisella vähentymisellä hankintamenettelyn kuluessa. Kirje esityslistan oheismateriaalina (salassa pidettävä, JulKL 24 § 1 mom. 20 -kohta).

Koska kilpailutuksessa saatiin vain yksi tarjous, joka ei enää ole voimassa, hankintamenettely on päättynyt, eikä se johda Siun Työterveys Oy:n osakekannan myyntiin eikä työterveyshuoltopalvelujen hankintaan.

Siun Työterveys Oy säilyy kuntayhtymän ja 1.1.2023 lukien hyvinvointialueen omistuksessa olevana yhtiönä. Kuntayhtymä ja hyvinvointialue hankkii jatkossa työterveyshuoltopalvelut omistamaltaan yhtiöltä. Jotta myös Pohjois-Karjalan kunnilla on mahdollisuus hankkia lakisääteiset työterveyshuoltopalvelunsa ilman katkosta, Siun Työterveys Oy:n tulee mahdollistaa kuntien tuleminen yhtiön osakkeenomistajiksi säilyttääkseen kuntien sidosyksikköaseman suhteessa yhtiöön. Tämän vuoksi on syytä omistajaohjauksellisesti kehottaa yhtiötä järjestämään suunnattu osakeanti Pohjois-Karjalan kunnille ja huomioimaan yhtiön osakassopimuksessa sidosyksikköaseman kannalta merkitykselliset ehdot.