

Yhteistoimintamenettelyn aloittaminen ruoka- ja siivouspalvelun henkilöstön siirrosta Polkka osakeyhtiöön

Yhteistyötoimikunta 29.11.2021 § 14

Lait hyvinvointialueiden perustamisesta sekä sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen järjestämisen uudistamisesta hyväksyttiin eduskunnassa 23.6.2021. Lain sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaantulosta (voimaantulolaki 616/2021) mukaisesti Pohjois-Karjalan hyvinvointialue on perustettu julkisoikeudellisena yhteisönä 1.7.2021. Hyvinvointialueelle on perustettu väliaikainen valmistelutoimielin, joka vastaa hyvinvointialueen toiminnan ja hallinnon käynnistämisen valmistelusta siihen saakka, kunnes aluevaltuusto on valittu maaliskuussa 2022. Sote- ja pelastustoimen tehtävät siirtyvät Siun sotelta Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle 1.1.2023. Voimaantulolain 10 §:n mukaan valmistelutoimielimen tehtävänä on mm. yhteistyössä niiden viranomaisten kanssa, joista tehtäviä ja niitä hoitavaa henkilöstöä siirtyy hyvinvointialueelle selvittää hyvinvointialueelle siirtyvä henkilöstö ja valmistella aluevaltuustolle ehdotukset henkilöstön siirtosuunnitelmaksi ja -sopimuksiksi.

Voimaantulolain 18 § mukaan liikkeen luovutuksella hyvinvointialueille siirtyvät kuntien ja kuntayhtymien sosiaali-, terveys- ja pelastustoimen henkilöstö, kunnan tai kuntayhtymän palveluksessa olevat opiskeluhoollon psykologit ja kuraattorit sekä kunnan sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen tukitehtäviä muualla kunnan hallinnossa hoitava henkilöstö, jos tehtävää hoitavan henkilön tosiasiallisista tehtävistä vähintään puolet on sote- ja pelastustoimen tukitehtäviä. Tukipalveluiksi katsotaan tässä yhteydessä kaikki sosiaali- ja terveydenhuollon tai pelastustoimen toimintaa tukevat tehtävät kuten esimerkiksi keskitetty ruokahuolto, siivous, laitehuolto, toimisto- ja hallintopalvelut, palkanlaskenta-, talous- ja henkilöstöhallinnon palvelut, ICT-palvelut tai kiinteistötoimi, tekniset palvelut sekä laboratoriot ja kuvantamispalvelut. Koska Siun soten perustamisvaiheessa sote- ja pelastustoimen tukitehtäviä hoitavaa henkilöstöä jäi omistajakuntien palvelukseen, tulee sote- ja pelastustoimen tukipalvelutehtäviä kunnissa tekevän henkilöstön asemaan soveltaa voimaantulolain 18 § sääntelyä.

Voimaantulolain 13 § mukaan hyvinvointialueen viranomaisilla on salassapitosäännösten estämättä oikeus saada hyvinvointialueen alueen kunnilta, perusterveydenhuollon ja sosiaalihuollon yhteistoiminta-alueilta, sairaanhoitopiiriltä, erityishuoltopiiriltä ja alueen pelastustoimelta hyvinvointialueen toiminnan ja hallinnon käynnistämisen valmistelun edellyttämät välttämättömät tiedot. Lain nojalla hyvinvointialueille siirtyvästä henkilöstöstä kerätään ja luovutetaan tiedot. Tietoja tarvitaan muun muassa hyvinvointialueen talous- ja henkilöstösuunnittelua varten. Hyvinvointialueen on sovittava kunnan ja kuntayhtymän kanssa tarkemmin siitä, miten luovutus toteutetaan. Ensimmäinen arvio siirtyvän henkilöstön määrästä, palkkakulusta ja lomapalkkavelasta on luovutettava kuitenkin viimeistään 28.2.2022 (Voimaantulolaki 26 §).

Lainsäädäntöön perustuen kunnan tulee siis luovuttaa voimaantulolain 18 § nojalla hyvinvointialueelle siirtyvän henkilöstön henkilö- ja palvelussuhdetietoja hyvinvointialueen valmistelulle jo valmistelun varhaisessa vaiheessa. Siirtyvän henkilöstön tietoja täydennetään valmistelun kuluessa, koska palvelussuhdetieto on muuttuvaa. Hyvinvointialue noudattaa tietojen käsittelyssä tietosuojaa koskevaa lainsäädäntöä ja toimii vastaanottamiensa henkilötietojen osalta rekisterinpitäjänä, jonka velvollisuutena on toteuttaa tarvittavat tekniset ja organisatoriset toimenpiteet henkilötietojen käsittelyn turvaamiseksi. Tämä tarkoittaa mm. sitä, että henkilötietojen käsittelyyn osallistuvat hyvinvointialueella ainoastaan työntekijät, joiden tehtäviin se on määritelty ja henkilötietoja käsitellään siten, että tietojen tietoturva ja tietosuoja on järjestetty asian edellyttämällä

tavalla. Henkilön yksilöiviä tietoja käsitellään samoin ainoastaan siinä laajuudessa kuin on valmistelun kannalta välttämätöntä. Henkilötiedot hävitetään tietoturvallisesti välittömästi sen jälkeen, kun niiden käytön peruste on päättynyt, jollei tietojen säilyttämisestä ole muuta laissa säädetty. Hyvinvointialue vastaa myös Eu:n tietosuoja-asetuksen mukaisesta informoinnista henkilötietojen käsittelystä ja rekisteröidyn oikeuksista.

Henkilöstön asemaa koskevan sääntelyn (edellä kuvattu voimaannpanolain 18 §) lisäksi kuntien henkilöstön asemaan tulee vaikuttamaan kunnista hyvinvointialueelle mahdollisesti siirtyvät sote-tehtävät, joita voivat olla esimerkiksi kuntouttavan työtoiminnan tehtävät, sekä hyvinvointialueen tukipalvelujen järjestelyt. Kunnat myyvät sote- ja pelastustoimen tukipalveluja tällä hetkellä Siun sotelle sidosyksikköaseman mahdollistamana, mutta vastaavaa sidosyksikköasemaa ei hyvinvointialueen ja kuntien välillä ole. Näin ollen osana hyvinvointialueen valmistelua tulee tukipalvelut tarkastella uudelleen, suurimpina kokonaisuuksina ateria- ja laitoshuollon tehtävät.

vt. kunnanjohtaja esittelee asian kokouksessa.

Asian valmistelija

henkilöstösihteeri

Esittelijä

vt. kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Lain työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta (449/2007) mukaisesti yhteistyötoimikunta käsittelee Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen valmistelun tilannetta sekä hyvinvointialueen valmistelussa käytettävien henkilö- ja palvelussuhdetietojen luovuttamisen.

Hyvinvointialueen valmistelua ja tietojen luovuttamista hyvinvointialueelle koskeva yhteistoimintakäsittely ei koske henkilöiden siirtymistä liikkeen luovutuksella hyvinvointialueen palvelukseen. Varsinaiset liikkeen luovutukseen ja henkilöstön siirtymiseen liittyvät yhteistoimintaneuvottelut käydään vasta vuoden 2022 syksyllä.

Päätös

Hyväksyttiin.

Yhteistyötoimikunta 31.05.2022 § 3

29.11.2021 yhteistyötoimikunnassa käsittelyn jälkeen Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen valmistelu on edennyt ja kunta on pohtinut tukipalvelujensa (ruoka- ja siivouspalvelut) tuotantoa tulevaisuudessa seuraavien kolmen vaihtoehdon pohjalta:

Kunnalla on kolme vaihtoehtoa tukipalveluiden järjestämiseksi 1.1.2023 alkaen.

1. Tuottaa palvelut omana tuotantona: Kunta tuottaa jatkossa tarvitsemansa tukipalvelut erillään sote tukipalveluista. Kunta luopuu sote tukipalvelujen tuottamisesta ennen 1.1.2023 irtisanomalla sopimuksensa Siun soten kanssa.

- Tohmajärven kunnassa on yksi valmistuskeittiö, jossa voi olla vain yksi toimija. Eli terveyskeskuksen valmistuskeittiössä valmistetaan joko kunnan valmistamia sivistysaterioita tai hyvinvointialueen = Polkka valmistamia sote-aterioita. Valmistuskeittiössä ei voi olla kahta eri toimijaa.
- Sivistystoimen ruokapalveluiden tuotantovolyymi on tällä hetkellä 55% prosenttia koko volyymistä, mutta suhteellinen osuus soteaterioihin nähden on lapsimäärä ennusteiden mukaan laskeva.
- Yksikkö olisi jatkossa henkilöstöltään haavoittuva.
- Koulujen loma-ajoilla ei tarvetta ruokapalveluihin ja siivouspinta-ala laskeva (= mahdolliset lomautukset tai kesäkeskeytykset)
- Hyvinvointialueen tiloissa ja palveluissa (siivous ja ruoka) tukipalvelut tuottaa Polkka Oy.
- Tukipalveluhenkilöstö jaettava Tässä vaihtoehdossa hyvinvointialue (Polkka Oy) tuottaa siivouspalvelut kunnan sotekiinteistöissä, mutta ruokapalvelut tulevat sote-palveluihin muualta kuin esim. kunnan valmistuskeittiöltä.

2. Tohmajärven kunta yhtiöittää tukipalvelunsa ja osallistuu hyvinvointialueen (tai sen tytäryhtiön) järjestämään tarjouskilpailuun sote ateriatuotannosta alueellaan.

- Iso riski on menestyminen kilpailutuksessa.
- Jos ei menestystä kilpailutuksessa niin yhtiön työntekijöille ei ole tarjota töitä.

3. Tohmajärven kunta lähtee Polkka Oy:n osakkaaksi

1. Kunnan vaikuttamistavat muuttuvat, kunta on Polkka Oy:n osakas ja solmii palvelusopimukset palveluiden tuottamisesta Polkka Oy:n kanssa.
2. Isompi organisaatio tuo isompien resurssien kautta mahdollisuuksia etenkin henkilöstön osalta (kehittämistyö, työnkierto, urapolku).
3. Toimintavarmuus kasvaa (henkilöstöresurssit, tuotanto)
4. Muutos voi tarkoittaa henkilöstön tehtäväjärjestelyjä, uusi työnantaja
5. Yhtiö ratkaisee tuotantotavat ja -paikat

Vaihtoehdossa 3 kunnan tukipalveluhenkilöstö siirretään liikkeenluovutuksella Polkalle. Polkka tuottaa kunnan aluella tukipalvelut sekä kunnalle että hyvinvointialueelle.

Kunnanvaltuusto on 11.4.2022 § 21 hyväksynyt kunnanhallituksen esityksen, että Tohmajärven kunta ilmoittaa hyvinvointialueen valmisteluun, että kunta liittyy Polkka Oy:n osakkaaksi.

Henkilöstöä on informoitu ja kuultu suunnittelun edetessä. Polkka Oy:n johto on ollut kertomassa toiminnastaan Tohmajärven kunnan henkilöstölle 18.1.2022. Vt. kunnanjohtajan, teknisen johtajan, talouspäällikön, hallintopäällikön ja henkilöstöpäällikön lisäksi mukana etätapaamisessa oli kunnan ruoka- ja siivouspalveluista vastaavia esihenkilöitä. Kevään 2022 kehityskeskustelukierroksella Polkkaan siirtymisestä on keskusteltu koko henkilöstön kanssa henkilökohtaisesti. 10.5.2022 järjestettiin Polkka Oy:n ja ruoka- ja siivouspalvelun tapaaminen Ahjossa, jossa Polkka esitteli toimintaansa ja henkilöstöllä oli mahdollisuus kysyä mieltä askarruttavista asioista.

Henkilöstön siirto Polkka Oy:n palvelukseen tapahtuu kahta reittiä: osa henkilöstöstä siirtyy voimaannapolain nojalla ensin Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle ja sieltä jatkoliikkeenluovutuksella Polkka Oy:öön. Osa henkilöstöstä siirtyy liikkeenluovutuksella suoraan kunnasta Polkka Oy:öön. Kaikkien näiden liikkeenluovutusten suunniteltu ajankohta on 1.1.2023. Kaikki nämä kolme liikkeenluovutusprosessia on ajatus nivota yhdessä käsiteltäväksi kokonaisuudeksi, jonka yhteistoiminnallinen käsittely kunnassa tapahtuu syksyllä 1.11.2022 mennessä.

Hyvinvointialueen valmisteluun on tietopyynnön pohjalta toimitettu alkuvuodesta ensin alustava arvio siirtyvän henkilöstön määrästä, palkkasummasta, henkilösivukuluista ja lomapalkkavelasta ja toukokuussa tarkemmat tiedot yksilöidysti siirtyvästä henkilöstöstä (liitteenä Tietosuojaseloste HVA). Polkka Oy pyytää myös vastaavia tietoja 22.6.2022 mennessä suoraan Polkkaan siirtyvästä henkilöstöstä (liitteenä Tietosuojaseloste Polkka).

Hyvinvointialue on pyytänyt 22.6. mennessä lausuntoa suunnitelmasta siirtosopimukseksi, joka on myös liitteenä. Henkilöstöjärjestöjen kommentit siihen ovat tervetulleita. Kunnanhallitus käsittelee lausuntopyyntöä kokouksessaan 6.6.. kuten myös Polkka Oy:n osakassopimusta.

Henkilöstösihteeri ja vt. kunnanjohtaja esittelevät asiaa kokouksessa.

Asian valmistelija

henkilöstösihteeri, vt.kunnanjohtaja

Esittelijä

vt. kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Lain työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta (449/2007) mukaisesti yhteistyötoimikunta käsittelee Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen valmistelun tilannetta sekä kunnan ruoka- ja siivouspalvelun henkilöstön siirron valmistelua Polkka Osakeyhtiöön. Käsitellään valmistelussa käytettävien henkilö- ja palvelussuhdetietojen luovuttaminen hyvinvointialueen lisäksi myös Polkka Oy:lle sekä suunnitelmat siirtosopimukseksi ja siirtosuunnitelmaksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus 15.08.2022 § 269

210/01.00.03/2022 [Yhteistoimintaneuvottelut 2022]

352/00.04.01/2021 [Hyvinvointialueen valmistelun kuntayhteistyöryhmä]

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen valmistelussa on edetty vaiheeseen, jossa kunnat käyvät yhteistoimintalain edellyttämät yhteistoimintaneuvottelut henkilöstön siirrosta liikkeenluovutuksena Polkka Osakeyhtiön palvelukseen.

Kuntamme ruoka- ja siivouspalveluhenkilöstöstä osa siirtyy suoraan kunnasta Polkkaan ja osa (yli 50% hyvinvointialueen tukipalvelua tekevät) kaksivaiheisesti: ensin kunnasta hyvinvointialueelle, josta heti jatkoliikkeenluovutuksella Polkkaan. Valmistelussa on sovittu, että kaikki nämä kolme liikkeenluovutusta käsitellään samassa yhteistoimintamenettelyssä, johon osallistuvat työnantajina kunnan ohella myös Pohjois-Karjalan hyvinvointialue ja Polkka Oy. Kaikkien kolmen liikkeenluovutuksen suunniteltu ajankohta on 1.1.2023.

Yhteistoimintalain (449/2007) liikkeen luovutusta koskevan § 11 mukaisesti liikkeen luovuttajan ja luovutuksensaajan on selvitettävä niille henkilöstön edustajille, joiden edustamia työntekijöitä luovutus koskee:

- 1) luovutuksen ajankohta tai suunniteltu ajankohta;
- 2) luovutuksen syyt;
- 3) luovutuksesta työntekijöille aiheutuvat oikeudelliset, taloudelliset ja sosiaaliset seuraukset; sekä
- 4) suunnitellut, työntekijöitä koskevat toimenpiteet.

Asian valmistelija

henkilöstösihteeri

Esittelijä

kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää käynnistää kunnallisen yhteistoimintalain (449/2007) mukaiset yhteisteistoimintaneuvottelut Tohmajärven kunnassa ruoka- ja siivouspalvelun henkilöstön siirrosta liikkeenluovutuksena Polkka Oy:n palvelukseen. Yhteistoimintaneuvottelut koskevat ruoka- ja siivouspalvelun henkilöstöä. Neuvottelumenettelystä työnantajan edustajana vastaa kunnanjohtaja. Menettelyn etenemisestä raportoidaan ensisijaisesti kunnanhallitukselle ja yhteistyötoimikunnalle.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.
