

Valmistelut

Diaari73/00.04.01/2023 [Yhteistyö hyvinvointialueen kanssa]
Viranhaltijapäätös aluevalituksen tekemisestä

Päätös hakea muutosta valittamalla Itä-Suomen hallinto-oikeudelta Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluevaltuuston päätökseen (22.6.2023 § 44), joka koskee Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen palvelustrategiaa vuosille 2023 - 2038.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluevaltuusto päätti 22.6.2023 § 44, että aluevaltuusto hyväksyy palvelustrategian ja siihen sisältyvät palveluverkkosuunnitelmat 2b skenaarion pohjautuvan muutosesityksen mukaisesti, niin että kohta 3) kuuluu: Asukkaiden palvelutarpeeseen perustuvat liikkuvat lähipalvelut järjestetään kiinteään toimipisteeseen kaikkiin hyvinvointialueen kuntiin, joissa ei ole laajan palvelun soteasemaa (Heinävesi, Juuka, Polvijärvi, Rääkkylä, Tohmajärvi).

Tohmajärven kunnanhallitus on päätöksellään 5.6.2023 § 165 antanut kunnanjohtajalle valmisteltavaksi valtuustoaloitteen, jolla halutaan, että Tohmajärven kunta aloittaa viipymättä lausunnossa mainitut oikeustoimet Pohjois-Karjalan hyvinvointialuetta vastaan, mikäli Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen päätökseksi 22.6.2023 palveluverkon suhteen tulee skenario 1 tai 2.

Tohmajärven kunta on lausunut Siun Soten tulevaisuuslautakunnalle kunnanhallituksen päätöksen 24.4.2023 § 128 mukaisesti, että Tohmajärven kuntalaiset asetetaan eriarvoiseen asemaan palvelujen saavutettavuuden suhteen, mikäli kunnassa ei ole omaa sote-asemaa. Tohmajärven kunta vastustaa skenaarioiden 1 tai 2 palveluverkkosuunnitelman toteuttamista. Mikäli Tohmajärven kuntalaiset asetetaan eriarvoiseen asemaan palveluiden saavutettavuuden suhteen, tulee kunta aloittamaan oikeustoimet. Tohmajärven kunnanhallituksen näkemys on, että palveluverkkosuunnitelmaa tulisi viedä skenario 3:n suuntaan. Kunta kannattaa paikallisten palveluiden kehittämistä ja niiden tarjoamista kaikissa Pohjois-Karjalan kunnissa ja suurimmissa taajamissa. Sosiaali- ja terveyspalvelujen integraatio edellyttää myös sosiaalipalvelujen järjestämistä samoissa tiloissa. Tohmajärven kunnanhallituksen mielestä lähipalveluita eli kunnissa tarjottavia sote-palveluita ei saa asetta vastakkain erikoissairaanhoidon kanssa. Tohmajärven kunnanhallitus esittää hyvinvointialueelle nykyistä (lähes olematonta) tiiviimpää yhteistyötä kunnan ja hyvinvointialueen henkilöstön kanssa lääkäreiden ja hoitajien löytämiseksi.

Tämä kokonaisuus huomioon ottaen Tohmajärven kunta hakee Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluevaltuuston 22.6.2023 § 44 päätökseen

muutosta valittamalla, koska päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä.

Tohmajärven kunnan näkemyksen mukaan asian valmisteluun on osallistunut esteellisiä henkilöitä ainakin seuraavissa valmistelun vaiheissa: 13.12.2022 ja 12.4.2023 tulevaisuuslautakunnassa (luottamushenkilön kaksoisrooli). Esteellisten luottamushenkilöiden kommentit ovat saattaneet vaikuttaa muiden jäsenten mielipiteisiin, vaikka he eivät ole olleet paikalla, kun esitys aluehallitukselle hyväksyttiin.

Tulevaisuuslautakunnan harkinnan mukaan kunnat eivät ole asianosaisasemassa hyvinvointialueen päättäessä palvelustrategiasta ja palveluverkosta. Kuitenkin hallintolain mukaan asianosainen on se, jonka oikeutta, etua tai velvollisuutta asia koskee. Koska palvelustrategialla ja palveluverkkosuunnitelmalla on konkreettisia oikeudellisia ja taloudellisia vaikutuksia kuntiin (toimitilavuokrasopimukset kunnan ja hyvinvointialueen välillä), on jäsenkuntia pidettävä asianosaisena palvelustrategiaan ja palveluverkko-suunnitelmaan liittyvässä päätöksenteossa.

Mikäli kunta ei olisikaan asianosaisasemassa, tulee toissijaisesti sovellettavaksi yhteisöjääviys. Kaksoisroolissa toimineet luottamushenkilöt ovat olleet esteellisiä hyvinvointialueelle jäsenkunnille odotettavissa olleen erityisen hyödyn tai vahingon myötä. Pitkällä aikavälillä palveluverkkopäätöksellä on merkittäviä vaikutuksia mm. kunnan elinvoimaisuuteen.

Esteellisyyttä voidaan viimesijassa arvioida myös yleislausekejääviyden perusteella. On selvää, että ulkopuolinen voi ryhtyä epäilemään sellaisen tulevaisuuslautakunnan jäsenen puolueettomuutta, joka osallistuu sellaisen päätöksen valmisteluun, joka voi olla erittäin edullinen nimenomaisesti luottamushenkilön edustaman kunnan kannalta, etenkin ottaen huomioon palvelustrategian suuri merkitys kunnille ja sen asukkaille.

Tohmajärven kunnan näkemyksen vuoksi päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä myös sen vuoksi, että kuulemisvelvoite on laiminlyöty. Tulevaisuusvaliokunta ei ole yksilöinyt lausumapyyntönsä, mistä erityisistä seikoista lausuntoa pyydetään. Lausuntopyyntö oli laadittu siten, että lausuntoa pyydettiin käytännössä palveluverkosta ja strategiasta kokonaisuudessaan. Kuuleminen ei ollut myöskään tasapuolista, koska yleisötilaisuuksia ei järjestetty lainkaan. Lausunnon antamiseksi varattu määräaika ei myöskään ollut riittävä.

Valmistelut

Edelle esitettyjen seikkojen vuoksi Tohmajärven kunta katsoo, että hyvinvointialuevaltuuston 22.6.2023 antama päätös § 44 tulee kumota ja palauttaa valmisteltavaksi.

Valituksenalainen päätös on lainvastainen myös siltä osin, kun päätöksellä supistetaan hyvinvointialueen asukkaisten perusoikeuksia merkittäväällä tavalla taloudellisiin syihin vedoten.

Tohmajärven kunnan valitus kokonaisuudessaan toimitaan Itä-Suomen hallinto-oikeuteen.

Kunnanhallituksen tehtävänä on kuntalain 39 §:n mukaan valvoa kunnan etua ja, jollei hallintosäännössä toisin määrätä, edustaa kuntaa ja käyttää sen puhevaltaa. Tohmajärven kunnan hallintosäännön 26 §:n mukaisesti toimialajohtaja käyttää puhevaltaa toimialallaan. Puhevallan käyttämiseen katsotaan kuuluvan oikeus tehdä oikeustoimia.

Päätös

Tohmajärven kunta hakee muutosta valittamalla Itä-Suomen hallinto-oikeudelta Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluevaltuuston päätökseen (22.6.2023 § 44), joka koskee Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen palvelustrategiaa vuosille 2023 - 2038.

Peruste

Hallintosääntö § 26

Päätöksentekijä

kunnanjohtaja

Yhteystiedot

Mikko Löppönen, mikko.lopponen@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4001

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tohmajärven kunnan asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kunnan kirjaamosta.

Tiedoksianto

Päätös on annettu tiedoksi

☒ sähköpostilla

☐ postitse tavallisena kirjeenä

☐ postitse saantitodistuksella

☐ luovutettu asianosaiselle

Tiedoksiantaja: tiedonhallinnan asiantuntija Saara Leinonen,
saara.leinonen@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4012

Jakelu

Itä-Suomen hallinto-oikeus

Oikaisuvaatimusohje

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Oikaisuvaatimus tehdään Tohmajärven kunnanhallitukselle.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Tiedoksisaanti

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen suostumuksella katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Käytettäessä todisteellista tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen päätöksen tiedoksi saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää tai sitä päivää, jona päätös on asetettu nähtäväksi, ei oteta lukuun oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, oikaisuvaatimuksen saa tehdä ensimmäisenä arkipäivänä tämän jälkeen.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

- Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.
- Oikaisuvaatimuksessa, joka on osoitettava kunnanhallitukselle, on ilmoitettava
- päätös, johon haetaan oikaisua - miltä kohdin päätökseen haetaan oikaisua ja millaista oikaisua siihen vaaditaan
- perusteet, joilla oikaisua vaaditaan
- oikaisuvaatimuksen tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero –
- jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite –
- jos oikaisuvaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen laatijana on joku muu henkilö, oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava laatijan yhteystiedot

Valmistelut

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Oikaisuvaatimus on toimitettava jäljempänä olevaan osoitteeseen virka-aikana ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä.

Postiin oikaisuvaatimus on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille kunnan kirjaamoon oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon virka-ajan päättymistä. Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä myös telekopiona tai sähköpostilla lähettäjän omalla vastuulla.

Yhteystiedot:

Tohmajärven kunta

Järnefeltintie 1

82600

Tohmajärvi

sähköposti: kirjaamo@tohmajarvi.fi

Oikaisuvaatimuksen käsittelystä ei peritä maksua.

Viranhaltijapäätös yleisessä tietoverkossa 00.00.2023

Otteen julkaistusta viranhaltijapäätöksestä oikeaksi todistaa

01.08.2023

Päätöksen laatija

Jakelu

Click or tap here to enter text.



Oikaisuvaatimusohje

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Oikaisuvaatimus tehdään Tohmajärven kunnanhallitukselle.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Tiedoksisaanti

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen suostumuksella katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Käytettäessä todisteellista tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen päätöksen tiedoksi saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää tai sitä päivää, jona päätös on asetettu nähtäväksi, ei oteta lukuun oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, oikaisuvaatimuksen saa tehdä ensimmäisenä arkipäivänä tämän jälkeen.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

- Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.
- Oikaisuvaatimuksessa, joka on osoitettava kunnanhallitukselle, on ilmoitettava päätös, johon haetaan oikaisua - miltä kohdin päätökseen haetaan oikaisua ja millaista oikaisua siihen vaaditaan
- perusteet, joilla oikaisua vaaditaan
- oikaisuvaatimuksen tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero –
- jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite –
- jos oikaisuvaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen laatijana on joku muu henkilö, oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava laatijan yhteystiedot

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Oikaisuvaatimus on toimitettava jäljempänä olevaan osoitteeseen virka-aikana ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä.

Postiin oikaisuvaatimus on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille kunnan kirjaamoon oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon virka-ajan päättymistä. Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä myös telekopiona tai sähköpostilla lähettäjän omalla vastuulla.

Yhteystiedot:

Tohmajärven kunta
Järnefeltintie 1
82600
Tohmajärvi

sähköposti: kirjaamo@tohmajarvi.fi

Oikaisuvaatimuksen käsittelystä ei peritä maksua.