

Tarkastuslautakunta

Aika 18.12.2023 klo 09:00 - 12:00

Paikka Kunnanvirasto, kunnanhallituksen kokoushuone

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 72	Tarkastuslautakunnan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 73	Tarkastuslautakunnan pöytäkirjan tarkastajien valinta	5
§ 74	Henkilöstön edustajien kuuleminen	6
§ 75	Lomituspalveluiden ajankohtaiset asiat	7
§ 76	Varhaiskasvatuksen ajankohtaiset asiat	9
§ 77	Jäsenen valitseminen tarkastuslautakuntaan kaudelle 2021-2025	10
§ 78	Sidonnaisuusilmoitusten muutokset	14
§ 79	Tarkastuslautakunnan arviointikertomus 2022	15
§ 80	Seuraavien kokousten ajankohdat	22

Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Laakko Marjo	09:00 - 12:00	puheenjohtaja	
	Simonen Ritva	09:00 - 12:00	varapuheenjohtaja	
	Ignatius Jukka	09:00 - 12:00	jäsen	
	Kauppinen Eila	09:00 - 12:00	jäsen	
	Forsblom Juha	09:00 - 12:00	jäsen	
	Törrönen Taina	09:00 - 12:00	tilintarkastaja, pöytäkirjanpitäjä	
	Leinonen Virpi	09:03 - 10:30	Superin pääluottamusmies	
	Päivinen Tarja	09:03 - 10:30	Jytyn pääluottamusmies	
	Pirhonen Arja	09:03 - 10:30	Tehyn pääluottamusmies	
	Heinonen Salla	10:30 - 10:55	lomituspäalvelujohtaja	
	Isoviita-Parikka Jenni	11:14 - 11:56	vs. varhaiskasvatuspäällikkö	

Allekirjoitukset

MARJO LAAKKO
puheenjohtaja

TAINA TÖRRÖNEN
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

72 - 80

Pöytäkirjan tarkastus Tohmajärvellä ____ / ____ 2023

JUHA FORSBLOM

JUKKA IGNATIUS

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi Tohmajärven kunnan tietoverkossa

Todistaa

Ptk
tark

SAARA LEINONEN

Päätösten täytäntöönpano:

Otteet otettu	
Ptk:n julkaisu	
Päätösten lainvoima	

Tarkastuslautakunta	§ 72	18.12.2023
---------------------	------	------------

Tarkastuslautakunnan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Tarkastuslautakunta 18.12.2023 § 72

Tarkastuslautakunnan kokousmenettelyssä noudatetaan hallintosäännön määräyksiä. Kutsun antaa puheenjohtaja ja siinä on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat.

Tarkastuslautakunnan kokous on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on saapuvilla. Asiasta päätetään puheenjohtajan selostuksen pohjalta.

Hallintosäännön mukaan lautakunnan kokouksissa tilintarkastajalla on läsnäolo- ja puheoikeus.

Kunnanhallitus ei voi määrätä edustajaansa lautakunnan kokouksiin.

Päätösehdotus

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Tarkastuslautakunta	§ 73	18.12.2023
---------------------	------	------------

Tarkastuslautakunnan pöytäkirjan tarkastajien valinta

Tarkastuslautakunta 18.12.2023 § 73

Hallintosäännön mukaan pöytäkirjan kirjoittaa puheenjohtajan johdolla pöytäkirjanpitäjä. Pöytäkirjan allekirjoittaa puheenjohtaja ja varmentaa pöytäkirjanpitäjä.

Pöytäkirja tarkastetaan lautakunnan päättämällä tavalla. Edellisen pöytäkirjan tarkastajina olivat Ritva Simonen ja Jukka Ignatius.

Päätösehdotus

Valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Päätös

Valittiin pöytäkirjan tarkastajiksi Juha Forsblom ja Jukka Ignatius.

Tarkastuslautakunta	§ 74	18.12.2023
---------------------	------	------------

Henkilöstön edustajien kuuleminen

Tarkastuslautakunta 18.12.2023 § 74

371/01.00.02/2022 Henkilöstön kuuleminen

Tarkastuslautakunta kuulee arvioinnin työohjelman mukaisesti eri ammattiliittojen pääluottamusmiesten näkemyksiä Tohmajärven kunnan henkilöstöasioista.

Asian valmistelija

tilintarkastaja Taina Törrönen, taina.torronen@bdo.fi, puh. 040 834 4990

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta kuulee pääluottamusmiehiä, käy keskustelun esille nousevista asioista ja merkitsee kuulemisen tiedokseen.

Päätös

Hyväksyttiin. Tarkastuslautakunnassa kuultavina olivat Superin pääluottamusmies Virpi Leinonen, Jytyn pääluottamusmies Tarja Päivinen sekä Tehyn pääluottamusmies Arja Pirhonen.

Tarkastuslautakunta huomioi, että parannusta on tapahtunut tarkastuslautakunnan edelliseen henkilöstön kuulemiseen verrattuna. Työterveyspalveluiden toimivuudessa on kuitenkin edelleen puutteita.

Tarkastuslautakunta pyytää kunnanhallituksen henkilöstöjaostolta selvitystä, millainen kunnan rekrytointiprosessi on ja onko se samanlainen jokaisella toimialalla.

Tarkastuslautakunta	§ 51	12.09.2023
Tarkastuslautakunta	§ 62	25.10.2023
Tarkastuslautakunta	§ 75	18.12.2023

Lomituspalveluiden ajankohtaiset asiat

Tarkastuslautakunta 12.09.2023 § 51

Tarkastuslautakuntaan on kutsuttu kuultavaksi lomituspalvelujohtaja Salla Heinonen kertomaan lomituspalveluiden ajankohtaisista asioista.

Asian valmistelija

tilintarkastaja Taina Törrönen, taina.torronen@bdo.fi, puh. 040 834 4990

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta kuulee lomituspalvelujohtajaa, käy keskustelun esille nousevista asioista ja merkitsee kuulemisen tiedokseen.

Päätös

Päätettiin siirtää asian käsittely seuraavaan kokoukseen.

Tarkastuslautakunta 25.10.2023 § 62

Asian valmistelija

tilintarkastaja Taina Törrönen, taina.torronen@bdo.fi, puh. 040 834 4990

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta kuulee lomituspalvelujohtajaa, käy keskustelun esille nousevista asioista ja merkitsee kuulemisen tiedokseen.

Päätös

Päätettiin siirtää asian käsittely seuraavaan kokoukseen.

Tarkastuslautakunta 18.12.2023 § 75

465/00.01.02.00/2020 Toimielinten ajankohtaiset asiat tarkastuslautakunnalle

Asian valmistelija

tilintarkastaja Taina Törrönen, taina.torronen@bdo.fi, puh. 040 834 4990

Päätösehdotus



Tarkastuslautakunta	§ 51	12.09.2023
Tarkastuslautakunta	§ 62	25.10.2023
Tarkastuslautakunta	§ 75	18.12.2023

Tarkastuslautakunta kuulee lomituspalvelujohtajaa, käy keskustelun esille nousevista asioista ja merkitsee kuulemisen tiedokseen.

Päätös

Hyväksyttiin.

Tarkastuslautakunta	§ 76	18.12.2023
---------------------	------	------------

Varhaiskasvatuksen ajankohtaiset asiat

Tarkastuslautakunta 18.12.2023 § 76

465/00.01.02.00/2020 Toimielinten ajankohtaiset asiat tarkastuslautakunnalle

Tarkastuslautakuntaan on kutsuttu kuultavaksi vs. varhaiskasvatuspäällikkö Jenni Isoviita-Parikka kertomaan varhaiskasvatuksen ajankohtaisista asioista.

Asian valmistelija

tilintarkastaja Taina Törrönen, taina.torronen@bdo.fi, puh. 040 834 4990

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta kuulee vs. varhaiskasvatuksen päällikköä, käy keskustelun esille nousevista asioista ja merkitsee kuulemisen tiedokseen.

Päätös

Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus	§ 351	31.10.2022
Kunnanvaltuusto	§ 86	12.12.2022
Kunnanhallitus	§ 308	13.11.2023
Kunnanvaltuusto	§ 95	11.12.2023
Tarkastuslautakunta	§ 77	18.12.2023

Jäsenen valitseminen tarkastuslautakuntaan kaudelle 2021-2025

Kunnanhallitus 31.10.2022 § 351

Kunnanvaltuusto on kokouksessaan [16.08.2021 § 72](#) valinnut Matti Perälän tarkastuslautakuntaan jäseneksi.

Matti Perälä on sähköpostillaan 5.10.2022 anonut eroa kunnan luottamustoimista paikkakunnalta poismuuton vuoksi.

Asian valmistelija

hallintopäällikkö

Esittelijä

kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että valtuusto valitsee uuden jäsenen tarkastuslautakuntaan loppukaudelle 2021 - 2025.

Päätös

Kunnanhallitus päätti esittää valtuustolle, että valtuusto valitsee uuden jäsenen tarkastuslautakuntaan loppukaudelle 2021 - 2025.

Kunnanvaltuusto 12.12.2022 § 86

Esityslistan asia n:o 4.

Matti Kuittinen käytti Keskustan valtuustoryhmän puheenvuoron ja ilmoitti puheenvuorossaan, että Keskustan valtuustoryhmä esittää tarkastuslautakunnan uudeksi jäseneksi Juha Forsblomia loppukaudeksi 2021-2025 Matti Perälän tilalle.

Päätös

Kunnanvaltuusto valitsi yksimielisesti tarkastuslautakunnan jäseneksi loppukaudelle 2021-2025 Juha Forsblomin (Kesk.) Matti Perälän tilalle.

Kunnanhallitus 13.11.2023 § 308

Kunnanhallitus	§ 351	31.10.2022
Kunnanvaltuusto	§ 86	12.12.2022
Kunnanhallitus	§ 308	13.11.2023
Kunnanvaltuusto	§ 95	11.12.2023
Tarkastuslautakunta	§ 77	18.12.2023

Tarkastuslautakunta on kokouksessaan [25.10.2023 § 64](#) esteellisyyksiä käsitellessään huomannut, että Juha Forsblom on kunnanhallituksen varajäsen. Jos toimielimen kokoonpano vaalin jälkeen ei vastaa lain vaatimuksia, vaali on toimitettava uudelleen. Lisäksi kunnanhallituksella on kuntalain 96 §:n nojalla velvollisuus valvoa valtuuston päätösten laillisuutta ja tarvittaessa asia tulee viipymättä viedä valtuustoon uudelleen käsiteltäväksi.

Kuntalain 121 §:n mukaan valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan toimikauttaan vastaavien vuosien hallinnon ja talouden tarkastuksen järjestämistä varten. Lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja.

Tarkastuslautakunnan on valmisteltava valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä arvioitava, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet.

Tarkastuslautakunnan kokoonpanoon vaikuttaa ensinnä se, että lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan on aina oltava valtuutettuja.

Vaalikelpoisuuden rajoituksista säädetään pykälän 3 momentissa. Samat rajoitukset koskevat myös varsinaista tilintarkastajaa. Vaalikelpoinen ei ole:

1. kunnanhallituksen jäsen;
2. pormestari ja apulaispormestari;
3. henkilö, joka on kunnanhallituksen jäsenen, kunnanjohtajan, pormestarin tai apulaispormestarin hallintolain 28 §:n 2 ja 3 momentissa tarkoitettu läheinen;
4. kuntaan tai kunnan määräämisvallassa olevaan yhteisöön tai säätiöön pysyväisluonteisessa palvelussuhteessa oleva henkilö; eikä
5. henkilö, joka ei ole vaalikelpoinen kunnanhallitukseen.

Tasa-arvolain soveltaminen

Kunnalliset toimielimet

Toimielimiä valittaessa on otettava huomioon tasa-arvolain 4 a §:n 1 momentti:

Valtion komiteoissa, neuvottelukunnissa ja muissa vastaavissa toimielimissä sekä kunnallisissa ja kuntien välisen yhteistoiminnan toimielimissä lukuun ottamatta kunnanvaltuustoja tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 prosenttia, jollei erityisistä syistä muuta johdu.

Kunnanhallitus	§ 351	31.10.2022
Kunnanvaltuusto	§ 86	12.12.2022
Kunnanhallitus	§ 308	13.11.2023
Kunnanvaltuusto	§ 95	11.12.2023
Tarkastuslautakunta	§ 77	18.12.2023

Sukupuolikiintiö koskee kaikkia kunnan toimielimiä lukuun ottamatta kuntien valtuustoja, jotka valitaan yleisillä vaaleilla. Kunnan toimielimiä ovat kuntalain 30 §:n mukaan valtuuston lisäksi

- kunnanhallitus ja sen jaostot
- lautakunnat tai valiokunnat ja niiden jaostot
- johtokunnat ja niiden jaostot sekä
- toimikunnat.

Lain mukaisen sukupuolikiintiön on toteuduttava sekä varsinaisten että varajäsenten kohdalla. Sen sijaan laki ei vaadi, että varsinaisen jäsenen ja hänen henkilökohtaisen varajäsenensä olisi oltava samaa sukupuolta. Myöskään puheenjohtajistoa vaatimus ei erikseen koske.

Sukupuolikiintiöstä voidaan poiketa erityisestä syystä. Erityinen syy voi olla esimerkiksi, että jollakin erityisalla on vain joko nais- tai miespuolisia asiantuntijoita. Jos kiintiöstä poiketaan, syy on tarpeen kirjata valintapäätökseen. Erityiset syyt oikeuttanevat varsin harvoin poikkeamaan kiintiöstä kunnallisia toimielimiä valittaessa. Lähinnä poikkeaminen voinee tulla kysymykseen johtokunnassa ja toimikunnassa.

Kunnanvaltuusto on [16.08.2023 § 72 §](#), [22.05.2023 § 36](#) ja [11.09.2023 64](#) on valinnut tarkastuslautakuntaan jäseniksi kaudelle 2021 - 2025 seuraavat henkilöt:

varsinainen jäsen	henkilökohtainen varajäsen
Marjo Laakko (ent. Viitalahti) (SDP) pj.	Pekka Tolvanen (SDP)
Ritva Simonen (PS) vpj.	Hanna Tulilahti (PS)
Jukka Ignatius (Kok.)	Markku Ollikainen (Kok.)
	Teuvo Karjalainen (kesk.)
Eila Kauppinen (KD)	Maria Chadenius-Laasonen (KD)

Asian valmistelija

hallintopäällikkö Heidi Pitkänen, heidi.pitkanen@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4002

Esittelijä

kunnanjohtaja Mikko Löppönen, mikko.lopponen@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4001

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että valtuusto valitsee uuden jäsenen tarkastuslautakuntaan loppukaudelle 2021 - 2025.

Päätös

Kunnanhallitus päätti esittää valtuustolle, että valtuusto valitsee uuden jäsenen tarkastuslautakuntaan loppukaudelle 2021 - 2025.

Kunnanhallitus	§ 351	31.10.2022
Kunnanvaltuusto	§ 86	12.12.2022
Kunnanhallitus	§ 308	13.11.2023
Kunnanvaltuusto	§ 95	11.12.2023
Tarkastuslautakunta	§ 77	18.12.2023

Kunnanvaltuusto 11.12.2023 § 95

Esityslistan asia n:o 12.

Matti Kuittinen teki Keskustan ryhmäesityksen, että tarkastuslautakuntaan valitaan Juha Forsbom

Päätös

Kunnanvaltuusto valitsi yksimielisesti tarkastuslautakunnan jäseneksi Juha Forsblom (Kesk.) loppukaudelle 2021-2025.

Tarkastuslautakunta 18.12.2023 § 77

242/00.00.01.01/2021 Toimielinten jäsenten valitseminen valtuustokaudelle 2021 – 2025

Tarkastuslautakunta merkitsee tiedokseen valtuuston päätöksen.

Asian valmistelija

tilintarkastaja Taina Törrönen, taina.torronen@bdo.fi, puh. 040 834 4990

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta merkitsee tiedokseen valtuuston päätöksen.

Päätös

Hyväksyttiin.

Tarkastuslautakunta	§ 78	18.12.2023
---------------------	------	------------

Sidonnaisuusilmoitusten muutokset

Tarkastuslautakunta 18.12.2023 § 78

346/00.03.00/2021 Sidonnaisuusilmoitukset 1.8.2021 alkava valtuustokausi

Tarkastuslautakunnalle on tullut uusia tai päivitettyjä sidonnaisuusilmoituksia. Sidonnaisuusilmoitukset käydään läpi kokouksessa.

Asian valmistelija

tilintarkastaja Taina Törrönen, taina.torronen@bdo.fi, puh. 040 834 4990

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta

- hyväksyy saadut sidonnaisuusilmoitukset
- pyytää tarvittaessa ilmoitusvelvollisia täydentämään ilmoitustaan
- päättää julkaista hyväksytyt sidonnaisuusilmoitukset kunnan kotisivuilla

Päätös

Hyväksyttiin.

Oheismateriaali

Sidonnaisuusilmoitukset, 25.10.2023 jälkeen tulleet

Tarkastuslautakunta	§ 24	05.04.2023
Tarkastuslautakunta	§ 31	02.05.2023
Tarkastuslautakunta	§ 38	17.05.2023
Tarkastuslautakunta	§ 45	31.05.2023
Kunnanvaltuusto	§ 45	19.06.2023
Kunnanhallitus	§ 283	23.10.2023
Kunnanvaltuusto	§ 78	30.10.2023
Tarkastuslautakunta	§ 79	18.12.2023

Tarkastuslautakunnan arviointikertomus 2022

Tarkastuslautakunta 05.04.2023 § 24

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on Kuntalain 121 §:n mukaan arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Lautakunta laatii vuosittain valtuustolle arviointikertomuksen.

Asian valmistelija

tilintarkastaja Taina Törrönen, taina.torronen@bdo.fi, puh. 040 834 4990

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta aloittaa arviointikertomuksen 2022 valmistelun ja päättää jatkaa arviointikertomuksen laatimista seuraavassa kokouksessaan.

Päätös

Hyväksyttiin.

Tämä pykälä käsiteltiin pykälän 22 jälkeen.

Tarkastuslautakunta 02.05.2023 § 31

Tarkastuslautakunta jatkaa arviointikertomuksen laadintaa kokouksessaan.

Asian valmistelija

tilintarkastaja Taina Törrönen, taina.torronen@bdo.fi, puh. 040 834 4990

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta jatkaa arviointikertomuksen 2022 laadintaa ja päättää jatkaa arviointikertomuksen laatimista seuraavassa kokouksessaan.

Päätös

Hyväksyttiin.

Tarkastuslautakunta	§ 24	05.04.2023
Tarkastuslautakunta	§ 31	02.05.2023
Tarkastuslautakunta	§ 38	17.05.2023
Tarkastuslautakunta	§ 45	31.05.2023
Kunnanvaltuusto	§ 45	19.06.2023
Kunnanhallitus	§ 283	23.10.2023
Kunnanvaltuusto	§ 78	30.10.2023
Tarkastuslautakunta	§ 79	18.12.2023

Tarkastuslautakunta 17.05.2023 § 38

Tarkastuslautakunta jatkaa arviointikertomuksen laadintaa kokouksessaan.

Asian valmistelija

tilintarkastaja Taina Törrönen, taina.torronen@bdo.fi, puh. 040 834 4990

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta jatkaa arviointikertomuksen 2022 laadintaa ja päättää jatkaa arviointikertomuksen laatimista seuraavassa kokouksessaan.

Päätös

Hyväksyttiin.

Tarkastuslautakunta 31.05.2023 § 45

Tarkastuslautakunta laatii arviointikertomuksen kokouksessa valmiiksi.

Asian valmistelija

tilintarkastaja Taina Törrönen, taina.torronen@bdo.fi, puh. 040 834 4990

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta allekirjoittaa vuoden 2022 arviointikertomuksen ja jättää sen kunnanvaltuuston käsiteltäväksi ja esittää, että kunnanvaltuusto pyytää arviointikertomuksessa esitetyistä havainnoista kunnanhallituksen ja muiden toimielinten selvitykset siten, että ne voidaan käsitellä viimeistään lokakuussa 2023 pidettävässä valtuuston kokouksessa.

Päätös

Hyväksyttiin.

Pauli Hakkarainen poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn aikana kello 10.42.

Tämä pykälä käsiteltiin pykälän 43 jälkeen ennen pykälää 42.

Tarkastuslautakunta	§ 24	05.04.2023
Tarkastuslautakunta	§ 31	02.05.2023
Tarkastuslautakunta	§ 38	17.05.2023
Tarkastuslautakunta	§ 45	31.05.2023
Kunnanvaltuusto	§ 45	19.06.2023
Kunnanhallitus	§ 283	23.10.2023
Kunnanvaltuusto	§ 78	30.10.2023
Tarkastuslautakunta	§ 79	18.12.2023

Kunnanvaltuusto 19.06.2023 § 45

Esityslistan asia n:o 4.

Merkittään, että tarkastuslautakunnan varapuheenjohtaja Ritva Simonen esitteli arviointikeromuksen valtuustolle. Tarkastuslautakunta osallistuu arviointikertomuksella KPMG:n järjestämään arviointikertomuskilpailuun.

Päätös

Hyväksyttiin kunnanhallituksen päätösehdotuksen mukaisesti.

Kunnanhallitus 23.10.2023 § 283

Kunnanvaltuusto on pyytänyt arviointikertomuksessa esitetyistä havainnoista kunnanhallituksen ja muiden toimielinten selvitykset siten, että ne voidaan käsitellä viimeistään lokakuussa 2023 pidettävässä valtuuston kokouksessa.

Tarkastuslautakunnan tehtävistä on säädetty [kuntalain 121 §:ssä](#). Kuntalain tausta ja tulkinnat nimisessä teoksessa tehtäviä edelleen tarkennetaan niin, että tarkastuslautakunnan tehtävänä on arvioida jälkikäteen, ovatko valtuuston asettamat tavoitteet toteutuneet (arviointikertomus), ja että tarkastuslautakunnan ei ole syytä pyrkiä kertomaan kunnanhallitukselle, miten kunnan asioita on hoidettava. (Kuitenkin tarkastuslautakunta toivoo, että kiinteistöstrategiaa noudatettaisiin (s. 16)). Toisaalta kunnanhallituksella ei ole toimivaltaa puuttua tarkastuslautakunnan päätöksiin. Kuntalain 121 §:n mukaan kunnanhallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aiheutta.

Keski-Karjalan musiikkiopiston johtokunta on käsitellyt arviointikertomuksen [15.08.2023 § 42](#). Johtokunta toteaa, että jatkossa viestinnän monikanavaisuus ja viestintäyhteistyö suoraan eri kuntien toimijoiden kanssa huomioidaan. Tavoitteiden asettelussa kiinnitetään jatkossa huomiota mittarin valintaan.

Ympäristölautakunta on käsitellyt arviointikertomuksen [22.08.2023 § 88](#). Ympäristölautakunta toteaa, että jatkossa huomioidaan, että tavoitteitakin voidaan tarvittaessa päivittää kesken budjettikauden.

Tarkastuslautakunta	§ 24	05.04.2023
Tarkastuslautakunta	§ 31	02.05.2023
Tarkastuslautakunta	§ 38	17.05.2023
Tarkastuslautakunta	§ 45	31.05.2023
Kunnanvaltuusto	§ 45	19.06.2023
Kunnanhallitus	§ 283	23.10.2023
Kunnanvaltuusto	§ 78	30.10.2023
Tarkastuslautakunta	§ 79	18.12.2023

Kunnanhallituksen henkilöstöjaosto on käsitellyt arviointikertomuksen [4.9.2023 § 36](#). Henkilöstöjaosto toteaa, että tavoitteen asetannassa tulee huomioida mittarit.

Sivistyslautakunta käsittelee arviointikertomuksen kokouksessaan [24.10.2023](#).

Arviointikertomuksessa kerrotaan, että tarkastuslautakunnan arviointi perustuu hallintokuntien (tarkoitettaneen toimialojen) itsensä asettamiin tavoitteisiin ja niiden toteuttamiseen (s. 3). Kuitenkin arviointikertomuksen kohteena on [13.12.2021 § 140](#) valtuuston hyväksymän talousarviot. Tämä tuodaan oikein esille myöhemmin arviointikertomuksessa (s. 7).

Huomionarvoista on, että arviointikertomuksessa sekä moititaan talousarvionmuutosten tekemisestä että niiden tekemättä jättämisestä.

Arviointikertomuksessa tuodaan esille ihmetys siitä, että ”tarpeeseen haettuja myönnettyä lisärahoitusta vauhtihalliin leikattiin kesken asioiden valmistumisen”. Tarkastuslautakunta on useampana vuotena korostanut asiantuntijahallintokuntien (tarkoitettaneen toimialojen) työn arvoa Tohmajärvellä. Arviointikertomuksen mukaan: ”Jos jokin taho lähtee ronkkimaan hyväksytyjä suunnitelmia, vastaa myös muuttuneista kustannuksista”. Myös ympäristölautakunta on kiinnittänyt huomiota tähän [22.08.2023 § 88](#): Ympäristölautakunta toteaa, että tarkastuslautakunta kiinnitti huomiota kunnanhallituksen toteuttamaan määrärahamuutokseen keskeneräisen urakan osalta. Määrärahamuutoksesta johtuen, valtuuston päätöksellä urakalle varattu määräraha ylittyi ja tästä johtuen jouduttiin hakemaan lisärahoitusta valtuustolta kulujen kattamiseksi. Toimintatapa on koettu toimialalla epäjohtonmukaiseksi.

Kuitenkin [hallintosäännön](#) 59 §:n mukaisesti talousarvion tehtävät muutokset on esitettävä valtuustolle siten, että valtuusto ehtii käsitellä muutosehdotukset talousarviovuoden aikana. [Kuntalain 110 §:n](#) mukaan *talousarvion otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä. Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa.* Toisaalta vuoden 2022 talousarvion investointiosassa (s. 16) investointeja ei ole nimetty minkään toimialan/toimielimen investoinneiksi, ja koska investointimäärärahamuutokset hyväksyy aina valtuusto, on kunnanhallitus nimenomaan valmisteleva toimielin. Talousarvionmuutosten osumatarkkuutta parantaisi asiantuntijatoimielimen tai investointia toteuttavan toimieliimen oikea-aikainen talousarvionmuutosesitysten valmistelu.

Toisaalta arviointikertomuksessa huomautetaan, että talousarvionmuutoksia ei tehty vuoden aikana toimintatuottoihin tai -kuluihin, eikä siten myöskään toimintakatteeseen (s.10). Osavuositarkastuksen 1-9 kk 2022 [KV 12.12.2022 § 88](#) käsittelyn yhteydessä on tuotu esille, että ”On kuitenkin huomioitava, että lopulliseen tulokseen tulee vaikuttamaan Siun Soten alijäämä kuluvan vuoden lopussa ja mahdolliset

Tarkastuslautakunta	§ 24	05.04.2023
Tarkastuslautakunta	§ 31	02.05.2023
Tarkastuslautakunta	§ 38	17.05.2023
Tarkastuslautakunta	§ 45	31.05.2023
Kunnanvaltuusto	§ 45	19.06.2023
Kunnanhallitus	§ 283	23.10.2023
Kunnanvaltuusto	§ 78	30.10.2023
Tarkastuslautakunta	§ 79	18.12.2023

palkkaharmonisoinnista tulevat kustannukset”. Eli kyllä valtuustolla on ollut tieto, että suuriakin vaikutuksia voi olla, mutta talousarviomuutoksia ei ehditty esittää valtuustolle talousarviovuoden aikana, koska oli niin monta epäselvää asiaa. Esimerkiksi Siun soten alijäämän suuruus saatiin tietoon vasta helmikuussa 2023. Vuoden 2022 lopulla oli vielä epäselvää, mitkä omistajaohjauksen edellyttämät omaisuuden myynnit toteutuvat kuntayhtymä Siun sotessa. Palkkaharmonisaation osalta lopullista hintalappua ei taida vieläkään kukaan tietää, ja siitä löytyy Tohmajärven kunnahallituksen oma päätöksensä [KH 27.3.2023 § 93](#).

Koska kunnan on toiminnassaan noudatettava talousarviota (kuntalaki 110 §), niin sekä talousarviomuutosten tekemättä jättäminen että tekeminen liian suurina/pieninä on yhtä moitittavaa. Tekemällä muutoksia pyritään noudattamaan talousarviota, mikäli tiedossa on, että budjetoidut kulut tai annetut toiminnalliset tavoitteet eivät toteudu ollenkaan tai vastaavasti ylittyvät.

Kunnanhallitus kiittää tarkastuslautakuntaa huomiosta, että keskushallinnon sihteerin eläköitymisen yhteydessä on toteutettu hiljaisen tiedon siirtämistä. Hallintopalvelujenkin mielestä rekrytointiprosessissa onnistuttiin.

Henkilöstöpalveluiden tavoitteen toteutumista ei pystytäkään kaikilta osin arvioimaan arviointikertomuksessa, koska tietoa puuttuu. Tähän voisi vaikuttaa myös hankkimalla parempia (kalliimpia HR-järjestelmiä) mutta tässä taloudellisessa toimintaympäristössä se ei ole tarkoituksenmukaista ja kunnanhallituskin näkee tarkoituksenmukaisempana ratkaisuna mittareiden entistä tarkemman valitsemisen.

Toisaalta on hyvä muistaa, että mittaamisessa kehitytään pikku hiljaa johtuen sekä tilintarkastusaikataulusta että arviointikertomuksen käsittelyaikataulusta edellisen tarkastetun toimintavuoden arviointikertomuksen käsittely on vielä kesken, kun nyt valmistellaan jo seuraavan vuoden 2024 talousarviota. Nyt siis käsitellään vielä vuoden 2022 arviointikertomuksen johdosta tarpeellisista toimenpiteistä, vaikka kuitenkin jo toteutetaan vuoden 2023 toiminnallisia tavoitteita sekä valmistellaan vuoden 2024 talousarviota. Tämä on syytä huomioida arvioitaessa niiden toimenpiteiden tarpeellisuutta, joihin arviointikertomuksen johdosta on tarpeen ryhtyä. Monet toimenpiteet on voitu jo toteuttaa mutta kuntalain määräys viittaa selkeästi (uusiin) toimenpiteisiin, joihin vielä tulee ryhtyä eli ei ole tarpeen selvittää enää tässä vaiheessa toimia, jotka on jo tehty, (mikä on tarkastuslautakunnan tehtävä). Arviointikertomuksessakin todetaan, että parannusta on tullut joka vuosi (s. 34.)

Valtuusto johtaa kunnan toimintaa talousarvion toiminnallisten tavoitteiden kautta ja onkin syytä huomata myös, että valtuusto ei tavoitteita asettaessaan vain mieti tavoitteiden mittaamista vaan kuntastrategian toteuttamista ja kunnan tehtävien hoitamisen edellytysten turvaamista. Mikä muuttuvassa tilanteessa johtaa myös kunnianhimoisten tavoitteiden asettamisen tarpeellisuuteen eli välttämättä aina esimerkiksi asetetun tavoitteen aikataulu ei ole inhorealistinen vaan suorastaan kunnianhimoinen. Tämä tarkoittaa sitä, että väljemmällä tavoitteen asettelulla voitaisiin ehkä päästä

Tarkastuslautakunta	§ 24	05.04.2023
Tarkastuslautakunta	§ 31	02.05.2023
Tarkastuslautakunta	§ 38	17.05.2023
Tarkastuslautakunta	§ 45	31.05.2023
Kunnanvaltuusto	§ 45	19.06.2023
Kunnanhallitus	§ 283	23.10.2023
Kunnanvaltuusto	§ 78	30.10.2023
Tarkastuslautakunta	§ 79	18.12.2023

joidenkin tavoitteiden osalta todennäköisemmin toteutuviin ja tarkemmin mitattaviin tavoitteisiin, mikä ei ole kuitenkaan strategisesti järkevää. Kuntaliiton [oppaan](#) Kunnan ja kuntayhtymän talousarvio ja -suunnitelma mukaisesti talousarviossa tulee osoittaa riittävät resurssit asetettujen tavoitteiden toteuttamiseksi sekä osoittaa, miten toiminta ja investoinnit rahoitetaan.

Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään sekä kunnalle että kuntakonsernille toiminnan ja talouden tavoitteet siten, että talousarvio ja -suunnitelma toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Toiminnan tavoitteilla ohjataan kunnan toimintaprosesseja ja talouden tavoitteilla tulo- ja pääomarahoitusta sekä resurssien jakoa. Tavoitteet on pyrittävä asettamaan siten, että ne kattavat tehtäväalueen perustehtävät ja ovat toteutettavissa niihin osoitetuilla voimavaroilla. Määräraha tai siinä pysyminen tai lakisääteisten velvoitteiden täyttäminen eivät itsessään ole kuntalain tarkoittamia tavoitteita.

Asian valmistelija

hallintopäällikkö Heidi Pitkänen, heidi.pitkanen@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4002
toimielimet

Esittelijä

kunnanjohtaja Mikko Löppönen, mikko.lopponen@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4001

Päätösehdotus

Kuntalain 121 §:n mukaisesti kunnanhallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta:

Asiantuntijatoimielinten oikea-aikainen valmistelu parantaa talousarvioesityksen osumatarkkuutta.

Päätös

Kuntalain 121 §:n mukaisesti kunnanhallitus päätti antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta:

Asiantuntijatoimielinten oikea-aikainen valmistelu parantaa talousarvioesityksen osumatarkkuutta.

Tarkastuslautakunta	§ 24	05.04.2023
Tarkastuslautakunta	§ 31	02.05.2023
Tarkastuslautakunta	§ 38	17.05.2023
Tarkastuslautakunta	§ 45	31.05.2023
Kunnanvaltuusto	§ 45	19.06.2023
Kunnanhallitus	§ 283	23.10.2023
Kunnanvaltuusto	§ 78	30.10.2023
Tarkastuslautakunta	§ 79	18.12.2023

Esityslistan asia n:o 8.

Päätös

Hyväksyttiin kunnanhallituksen päätösehdotuksen mukaisesti.

Tarkastuslautakunta 18.12.2023 § 79

97/02.06.01.03/2023 Tarkastuslautakunnan arviointikertomus 2022

Tarkastuslautakunta käy kokouksessa läpi saadut vastaukset ja kunnanhallituksen lausunnon.

Asian valmistelija

tilintarkastaja Taina Törrönen, taina.torronen@bdo.fi, puh. 040 834 4990

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta merkitsee saadut vastaukset ja kunnanhallituksen lausunnon tiedokseen.

Päätös

Hyväksyttiin.

Liitteet

Liite1 Arviointikertomus 2022 Tohmajärvi lopullinen korjattu 19.6.2023

Tarkastuslautakunta	§ 80	18.12.2023
---------------------	------	------------

Seuraavien kokousten ajankohdat

Tarkastuslautakunta 18.12.2023 § 80

343/00.01.01.00/2021 Tarkastuslautakunnan järjestäytyminen kaudelle 2021 - 2025

Asian valmistelija

tilintarkastaja Taina Törrönen, taina.torronen@bdo.fi, puh. 040 834 4990

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta päättää kokouksessa keskustelun pohjalta seuraavien kokoustensa ajankohdat.

Päätös

Seuraavien kokousten ajankohdiksi päätettiin:

6.2.2024 kello 13

12.3.2024 kello 9

5.4.2024 kello 9

2.5.2024 kello 9

17.5.2024 kello 9

28.5.2024 kello 9.



Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 72, § 73, § 74, § 75, § 76, § 77, § 79, § 80

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 78**Oikaisuvaatimusohje**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Oikaisuvaatimus tehdään Tohmajärven kunnan tarkastuslautakunnalle.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Tiedoksisaanti

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen suostumuksella katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Käytettäessä todisteellista tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen päätöksen tiedoksi saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää tai sitä päivää, jona päätös on asetettu nähtäväksi, ei oteta lukuun oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, oikaisuvaatimuksen saa tehdä ensimmäisenä arkipäivänä tämän jälkeen.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

- Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.
- Oikaisuvaatimuksessa, joka on osoitettava kunnanhallitukselle, on ilmoitettava päätös, johon haetaan oikaisua - miltä kohdin päätökseen haetaan oikaisua ja millaista oikaisua siihen vaaditaan
- perusteet, joilla oikaisua vaaditaan
- oikaisuvaatimuksen tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero –



- jos oikaisuvaatuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite –
- jos oikaisuvaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen laatijana on joku muu henkilö, oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava laatijan yhteystiedot

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Oikaisuvaatimus on toimitettava jäljempänä olevaan osoitteeseen virka-aikana ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä.

Postiin oikaisuvaatimus on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille kunnan kirjaamoon oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon virka-ajan päättymistä. Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä myös telekopiona tai sähköpostilla lähettäjän omalla vastuulla.

Yhteystiedot:

Tohmajärven kunta
Järnefeltintie 1
82600
Tohmajärvi

sähköposti: kirjaamo@tohmajarvi.fi

Oikaisuvaatimuksen käsittelystä ei peritä maksua.