

Hallintosäännön päivittäminen 2024

Kunnanhallitus 24.06.2024 § 147

Kunnallinen päätöksenteko perustuu kuntalakiin ja kunnan hallintosäännön määräyksiin. Jokaisessa kunnassa on oltava hallintosääntö, jonka sisällön määrittelee kuntalain 90 §. Valtuusto päättää hallintosäännön sisällöstä ja muutoksista. Hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset ainakin niistä asioista, jotka [kuntalain 90 §:ssä](#) luetellaan. Sanalla "tarpeelliset" korostetaan hallintosäännön sisällön joustavuutta. Voidaan harkita, tarvitaanko toiminnan ohjaamiseen hallintosäännön määräystä. Sana "ainakin" ilmaisee, että luettelo ei ole tyhjentävä.

Hallintosäännössä määrätään kunnan eri viranomaisten toimivallan jaosta ja tehtävistä. Valtuusto käyttää kunnan päätösvaltaa. Kunnan päätösvallalla tarkoitetaan kunnan hoidettavaksi lain mukaan tai muuten kuuluvia asioita, joissa kunta voi tehdä tai joissa sen edellytetään tekevän päätöksiä. Valtuusto tekee toimivallan siirtoa koskevat päätökset aina hallintosäännöllä. Toimivaltaa ei voida siirtää erillisellä valtuuston päätöksellä. Päätäessään hallintosäännöstä, valtuusto samalla määrittelee oman asemansa kunnan päätösvallan käyttäjänä, päättää toimielinten ja viranhaltijoiden välisestä työnjaosta ja ratkaisee, annetaanko kunnan viranomaiselle valta omalla päätöksellään siirtää toimivaltaansa edelleen.

Kunnan johtaminen jakaantuu poliittiseen johtamiseen ja ammattijohtamiseen. Poliittiseen johtamiseen kuuluu tavoitteenasettelu sekä päätöksentekoa ohjaavien linjausten tekeminen. Ammatillinen johtaminen on poliittisen päätöksenteon apuna toimivan valmistelu- ja täytäntöönpano-organisaation johtamista. Johtamisvastuussa olevien roolien tulisi olla selkeät, ja johtamisen rakenteiden ja toimintatapojen määriteltäviä ja niihin on sitouduttava. Hallintosääntö on kunnan hallinnon ja toiminnan keskeinen ohjausväline. Hallintosäännössä määrätään kunnan eri viranomaisten toimivallan jaosta ja tehtävistä. Kuntalaisten tulee pystyä hallintosäännöstä tarkistamaan, kenellä toimivalta missäkin asiassa on.

Kuntalaissa ei säädetä hallintosäännön voimaantulosta. Voimaantuloon sovelletaan päätösten täytäntöönpanokelpoisuutta koskevaa [143 §:ää](#). Päätös voidaan panna täytäntöön, vaikka se ei ole vielä saanut lainvoimaa, jollei oikaisuvaatimus tai valitus päätöksen täytäntöönpanon vuoksi käy hyödyttömäksi. Hallintosäännöllä järjestetään kunnan sisäistä hallintoa ja toimintaa. Tämän vuoksi on katsottu, että hallintosääntö voi mahdollisesta valituksesta huolimatta tulla voimaan heti kun se on hyväksytty. Jotta voimaantulopäivästä ei syntyisi epätietoisuutta, hallintosääntöä hyväksyttäessä tai muutettaessa on samalla syytä päättää sen voimaantuloajankohdasta.

Suomen Kuntaliitto on laatinut [mallin](#) kunnan hallintosäännöksi. Hyväksyttäväksi esitettävä hallintosääntö on pääosin kuntaliiton hallintosääntömallin mukainen mutta koska hallintosääntö on myös toiminnan ohjausväline, Tohmajärven kunnan hallintosääntö huomioi tohmajärveläisen toimintatavan ja resurssit. Kuitenkaan hallintosääntö ei ole ikinä valmis, vaan muutokset ja hallintosäännön päivittäminen ovat osa normaalia kunnan toimintaa. Hallintosäännön päivittämisen tarve syntyy, kun lainsäädäntöön, organisaatioon, toimintatapoihin tai toimintaympäristöön tulee muutoksia. Hallintosääntöä päivitetäessä on syytä aina varmistaa myös hallintosäännön selkeys ja ajantasaisuus.

Tohmajärven kunnan vuoden 2024 yhteistoimintaneuvotteluissa on sovittu yhtenä tavoitteena, että Keski-Karjalan musiikkiopisto muutetaan kunnan organisaatiossa sivistystoimialan alaisuuteen vuoden 2025 alusta. Käytännössä tämä tarkoittaa Keski-Karjalan musiikkiopisto -toimialan lakkauttamista ja samannimisen tulosyksikön perustamista. Tohmajärven kunnan yhteistoimintaneuvottelujen yhteydessä

on hyväksytty myös Keski-Karjalan musiikkiopistoa koskevat 86.000 euron säästöt vuoteen 2026 mennessä. Säästöt tullaan toteuttamaan Keski-Karjalan musiikkiopiston rehtorin esityksen mukaisesti mm. niin, että eläköityviä toimistosihteerien paikkoja ei täytetä vaan hallintotehtäviä on organisoitava uudelleen. Tämä tarkoittaa sitä, että opiston rehtorin työpanos on pystyttävä työnantajan puolesta organisoimaan niin, että resurssit kohdentuvat opiston johtamiseen ei Tohmajärven kunnan tai nykyisen toimialan kehittämiseen. Musiikkiopiston hallinnon supistaminen on perusteltua, koska esimerkiksi vuonna 2024 on toukokuun loppuun mennessä hallinnon kulut 23,76 % musiikkiopiston kaikista kuluista. Musiikkiopiston johtokuntaan vaikutukset ovat teknisiä, jatkossa johtokunta olisi Tohmajärven kunnan sivistyslautakunnan alainen johtokunta, eikä Tohmajärven kunnanhallituksen alainen. Tohmajärven kunnan hallintosäännön mukaan valtuusto päättää toimialoista ja kunnanhallitus tulosityksiköistä.

Keski-Karjalan musiikkiopiston perussopimuksessa, päivätty 10.5.2007, on sovittu, että Keski-Karjalan musiikkiopisto, jota sopimuksessa sanotaan opistoksi, on Tohmajärven kunnan, jota sopimuksessa kutsutaan sijaintikunnaksi, hoidossa ja hallinnassa. Sopimuksen piirissä olevia kuntia nimitetään yhteisnimellä sopimuskunniksi. Sopimuskuntien kunnanvaltuustot hyväksyvät yhtäpitävin päätöksin musiikkiopiston johtosäännön ja sen muutokset.

Kuntalain 2015 vuoden kokonaisuudistuksessa siirryttiin yhteen yhtenäisen hallintosääntöön. Johtosäännöt eivät ole kiellettyjä mutta ne tulisi hyväksyä valtuustossa vähintään hallintosäännön liitteenä. Koska kunnan on kaikessa toiminnassaan tarkoin noudatettava lakia, lienee voimassa oleva kuntalaki huomioon ottaen, perussopimusta tulkittava niin, että sopimuskunnilta pyydetään vähintään lausunnot merkittävästi musiikkiopistoa koskevista hallintosääntömuutoksista.

Tohmajärven kunnan [hallintosääntö](#).

Muutoksia esitetään: 1, 11, 14, 15, 21, 25, 25 a, 25 c, 26 l, 31, 33, 37, 75, 128a, 128 b ja 147 §

Perustelut

1 § Hallintosäännön soveltaminen: Jotta voimaantulopäivästä ei syntyisi epätietoisuutta, hallintosääntöä hyväksyttäessä tai muutettaessa on samalla syytä päättää sen voimaantuloajankohdasta.

11 § Keski-Karjalan musiikkiopiston johtokunta: Jatkossa musiikkiopiston johtokunta olisi sivistyslautakunnan alainen. Valtuusto voi harkintansa mukaan asettaa lautakuntia, tai niiden sijasta valiokuntia, johtokuntia sekä jaostoja kunnanhallitukseen, lautakuntaan/valiokuntaan ja johtokuntaan. Perussopimuksessa määrätään vain, että yhteisenä toimielimenä toimii johtokunta. Kuntalain tulkintojen mukaan johtokunta voi tehtäviensä perusteella olla organisatorisesti kunnanhallituksen alainen tai asianomaisen tehtäväalueesta vastaavan lautakunnan alainen. Vuoteen 2008 saakka musiikkiopisto on ollut sivistyslautakunnan alainen.

14 § Henkilöstöorganisaatio: Kunnan organisaation jakautuu toimialoihin. Toimialat jakautuvat tulosalueisiin, jotka jakautuvat toimintayksiköihin. Supistetaan toimialoja yhdellä yhteistoimintamenettely mukaisesti.

15 § Kunnanjohtaja: Selkeytetään johtoryhmän roolia.

21 § Sopimusten hallinta: Kevennetään musiikkiopiston hallintoa siten, ettei sopimusten hallinnasta tarvitse määrätä sekä johtokunnassa että lautakunnassa johtokunnan valmistelusta. Toimivalta on jatkossa lautakunnalla.

25 § Lautakuntien ja Keski-Karjalan musiikkiopiston johtokunnan tehtävät ja toimivalta: Lisätään määräys, että johtokunta edustaa kuntaa ja käyttää kunnan puhevaltaa toimialueeseensa kuuluvissa asioissa, koska ei ole tarkoitus kaventaa johtokunnan toimivaltaa.

25 a § Sivistyslautakunta: Kirjastolaki ei velvoita palvelusuunnitelman tekoa kirjaston osalta. Koska lautakunnan tehtävä jo 25 § mukaan on "...johtavat ja kehittävät vastuullaan olevaa toimialaa ja vastaavat palvelutasosta sekä palvelujen taloudellisesta ja tuloksellisesta järjestämisestä toimialallaan. Toimielimet seuraavat ja arvioivat palvelujen vaikuttavuutta ja varaavat asukkaille ja käyttäjille mahdollisuuden osallistua palveluiden suunnitteluun ja kehittämiseen. "Kohdan "hyväksyy nuoriso-, liikunta- kirjasto- ja kulttuuripalveluiden vuosittaiset palvelusuunnitelmat" voi poistaa päällekkäisenä määräyksenä kokonaan.

25 c § Keski-Karjalan musiikkiopiston johtokunta: Muutetaan, että johtokunnan tulee tehdä ehdotus sivistyslautakunnalle, ei kunnanhallitukselle, oppilaitoksen talousarvioksi ja osuudeksi kuntasuunnitelmaan sekä antaa sivistyslautakunnalle, ei kunnanhallitukselle kertomus oppilaitoksen edellisen kalenterivuoden toiminnasta. Lisäksi täsmennetään, että johtokunta suorittaa muut toimialueensa, ei toimialaansa kuuluvat tehtävät.

26 l § Musiikkiopiston rehtori. Tohmajärven kunnan hallintosääntö on teknisesti rakennettu niin, että toimivaltaa on annettu toimialajohtajille mm. henkilöstöasioissa. (Ks. Tohmajärven kunnan hallintosääntö 17 § ja 26 a vs. 18 §) On mahdollista lisätä viranhaltijoiden toimivaltaa käsittelevään pykälään uusi kohta *Musiikkiopiston rehtori* ja tarkoituksenmukaisuus syin siinä delegoida musiikkiopiston rehtorilla nykyiselläänkin oleva toimialajohtajuuteen perustuva toimivalta esimerkiksi henkilöstöasioissa jatkossakin musiikkiopiston rehtorille. Vaihtoehtoisesti uusi toimialajohtaja eli sivistys- ja hyvinvointijohtaja voi edelleen delegoida viranhaltijapäätöksin omaa toimivaltaansa edelleen alaiselleen viranomaiselle eli musiikkiopiston rehtorille.

Toimivalta:

- Henkilöstövalinnat (37 §)
- Harkinnanvaraiset virkavapaat (40 §)
- Työ- ja virkaehtosopimusten harkinnanvaraisten määräysten soveltaminen (42 §)
- Sivutoimet (44 §)
- Viranhaltijan työ- toimintakyvyn selvittäminen (45 §)
- Virka- ja työsuhteen muuttaminen osa-aikaiseksi (47 §)
- Palvelussuhteen päätyminen (49 §)
- Palkan takaisinperiminen (51 §)

31 § Ottokelpoisen päätöksen ilmoittaminen: Täsmennetään, että lautakunnan alaisen viranomaisen sekä lautakunnan jaoston ja *johtokunnan* on ilmoitettava lautakunnalle tekemistään ottokelpoisista päätöksistä lukuun ottamatta sellaisia asioita tai asiaryhmiä, joista lautakunta on ilmoittanut, ettei se käytä otto-oikeuttaan, koska otto-oikeus johtokunnan päätöksiin, on jatkossa sivistyslautakunnalla.

33 § Viran perustaminen ja lakkauttaminen sekä tehtävänimikkeen muuttaminen: Jatkossa toimivalta musiikkiopiston rehtorin viran perustamista ja lakkauttamista sekä tehtävänimikkeen muuttamista koskien, on pääsäännön mukaisesti kunnanhallituksella, koska rehtori ei ole enää toimialajohtaja.

37 § Palvelussuhteeseen ottaminen: Ohjaajien tarve voi muuttua kesken lukuvuoden esimerkiksi kuntaan muuton vuoksi. Jos oppilas on esimerkiksi erityisen tuen oppilas voi hänellä olla välttämätön tarve (ns. subjektiivinen oikeus) ohjaajaan mutta tiukassa talousraamissa ei välttämättä ole mahdollista tehdä toimialajohtajan rekrytointipäätöstä talousarvion puitteissa. Kuitenkin ohjaaja on rekrytoitava. Täsmennyksen on vain tarkoitus selkeyttää toimivaltaa poikkeustilanteessa.

75 § Lautakunnan ja johtokunnan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tehtävät: Kevennetään musiikkiopiston hallintoa siten, ettei sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tehtäviä tarvitse päättää sekä johtokunnassa että lautakunnassa johtokunnan valmistelusta. Toimivalta on jatkossa lautakunnalla.

128 a § Kunnanhallituksen edustaja muissa toimielimissä. Lisätään juoksevaan numerointiin a, ettei numerointia tarvitse muuttaa koko hallintosäännöstä.

128 b § Lautakunnan edustaja lautakunnan alaisessa johtokunnassa: Lisätään määräys, että lautakunta voi määrätä alaisiinsa johtokuntiin edustajansa, jolla on läsnäolo- ja puheoikeus toimielimen kokouksessa. Edustajaksi voidaan määrätä lautakunnan jäsen. Tämä lisää tiedonkulkua ja vuorovaikutusta lautakunnan ja johtokunnan välillä.

147 § Asiakirjojen allekirjoittaminen: Lisätään määräys, että johtokunnan päätöksen perustuvan sopimuksen ja sitoumuksen allekirjoittaa musiikkiopiston rehtori ja varmentaa allekirjoittaa rehtori ja varmentaa toimistos sihteeri tai vastaava, jollei toimielin ole päättänyt toisin.

Keski-Karjalan musiikkiopiston johtokunta on kokouksessaan 18.06.2024 perustanut työryhmän Keski-Karjalan musiikkiopiston perussopimuksen päivittämiseksi. Tohmajärven kunnan on aloitettava oman hallintonsa sopeuttaminen yhteistoimintaneuvotteluissa sovitulla tavalla hallintosäännön päivittämiseksi, että organisaatio on selvillä talousarviorakenne ja talousarvionvalmisteluaiakataulukin huomioiden. Mikäli perussopimuksen päivittämisen yhteydessä kävisikin niin, että joku toinen sopimuskunta pystyisi järjestämään musiikkiopiston hallinnon jatkossa taloudellisemmin ja tehokkaammin kuin Tohmajärvi, niin nämä muutokset voidaan tarvittaessa kumota.

Keski-Karjalan musiikkiopiston johtokunta on pyytänyt kokouksessaan 18.06.2024, että Tohmajärven kunta valmistelee Keski-Karjalan musiikkiopiston toimialan lakkauttamissuunnitelmaa aiottua pidemmällä valmisteluajalla siten, että todelliset säästöt kartoitetaan huolellisemmin, jotta muutokseen voidaan ottaa johtokunnassa ja kunnissa kantaa selkeämmillä perusteilla.

Kunnanhallitus toteaa, että Tohmajärven kunnan pyynnöstä järjestettiin Keski-Karjalan musiikkiopiston sopimuskuntien kuntakokous 6.6.2024 (muistio **on esityslistan oheisaineistona**) ja valmistelussa on odotettu tuon kokouksen evästyksiä. Kokouksen jälkeisessä heti seuraavassa kunnanhallituksessa pyydetään lausuntoja sopimuskunnilta tulossa olevista hallintosääntömuutoksista. Kunnanhallitus huomauttaa myös, että toimialan kehittäminen ([HS 26 a §](#)) ja palvelujen taloudellisuus ja tuloksellisuus ([HS 25 §](#)) ovat hallintosäännön mukaisesti johtokunnan ja toimialajohtajan tehtäviä, joten tilaa on haluttu jättää toimialan omalla valmistelulle. Kunnanhallitus toteaa, että on sitoutunut yhteistoimintaneuvotteluissa löydettyihin säästökeinoihin, koska sopimuskuntien kokouksesta ei muuta ilmennyt. Myös kunnanvaltuusto kunnioittaa neuvottelutulosta (KV 17.6.2024 § 30).

Esityslistan oheisaineistona on Musiikkiopiston perussopimus.

Esityslistan liitteenä on luonnos uudesta Tohmajärven kunnan hallintosäännöstä.

Asian valmistelija

musiikkiopiston rehtori Ertolahti-Mertanen Susanna, susanna.ertolahti@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4045

hallintopäällikkö Heidi Pitkänen, heidi.pitkanen@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4002

vs. sivistys- ja hyvinvointijohtaja Seija Rosti, seija.rosti@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4154

Esittelijä

kunnanjohtaja Mikko Löppönen, mikko.lopponen@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4001

Päätösehdotus

Kunnanhallitus pyytää Keski-Karjalan musiikkiopiston sopimuskunnilta lausuntoa Tohmajärven kunnan hallintosääntöluonnoksesta 21.8.2024 mennessä.

Kunnanhallitus pyytää sivistyslautakunnalta ja musiikkiopiston johtokunnalta lausuntoa Tohmajärven kunnan hallintosääntöluonnoksesta 21.8.2024 mennessä.

Kunnanhallitus vastaa musiikkiopiston johtokunnalla, että kunnanhallitus kunnioittaa yhteistoimintaneuvottelujen lopputulosta ja jatkaa hallintosääntömuutosten valmistelua sopimuskuntien kokouksen 6.6.2024 evästysten ja kunnanvaltuuston 17.6.2024 § 30 linjausten mukaisesti.

Merkitään, että Keski-Karjalan musiikkiopiston johtokunta on [18.6.2024 § 50](#) tarjonnut kunnille mahdollisuutta nimetä yksi edustaja sekä mahdollinen varaedustaja kustakin sopimuskunnasta (Tohmajärvi, Kitee, Heinävesi, Outokumpu, Polvijärvi, Rääkkylä ja Liperi). Työryhmä kokoontuu syksyn 2024 aikana kolme kertaa, ja tavoitteena on esittää päivitetty sopimusehdotus johtokunnalle vuodenvaihteessa.

Elina Väistö **esitti**, että työryhmään nimettäisiin Tohmajärven kunnan edustajaksi Tommi Pesonen tai Helena Pakarinen.

Helena Pakarinen **kannatti** Elina Väistön esitystä, että nimetään Tommi Pesonen.

Helena Pakarinen **esitti**, että lisäksi työryhmään nimetään kunnan viranhaltijoista hallintopäällikkö Heidi Pitkänen. Lisäksi Tohmajärven kunta evästää muitakin sopimuskuntia nimeämään luottamushenkilöedustajan lisäksi viranhaltija-asiantuntijan.

Kunnanhallitus hyväksyi Helena Pakarisen esityksen yksimielisesti.

Päätös

Kunnanhallitus päätti pyytää Keski-Karjalan musiikkiopiston sopimuskunnilta lausuntoa Tohmajärven kunnan hallintosääntöluonnoksesta 21.8.2024 mennessä.

Kunnanhallitus päätti pyytää sivistyslautakunnalta ja musiikkiopiston johtokunnalta lausuntoa Tohmajärven kunnan hallintosääntöluonnoksesta 21.8.2024 mennessä.

Kunnanhallitus päätti vastata musiikkiopiston johtokunnalle, että kunnanhallitus kunnioittaa yhteistoimintaneuvottelujen lopputulosta ja jatkaa hallintosääntömuutosten valmistelua sopimuskuntien kokouksen 6.6.2024 evästysten ja kunnanvaltuuston 17.6.2024 § 30 linjausten mukaisesti.

Kunnanhallitus nimesi musiikkiopiston johtokunnan perustamaan työryhmään edustajaksi Tommi Pesosen ja hallintopäällikkö Heidi Pitkäsen sekä evästi muitakin sopimuskuntia nimeämään luottamushenkilöedustajan lisäksi viranhaltija-asiantuntijan.

Merkitään, että tämän asian päätöksenteon jälkeen kokouksessa pidettiin TAUKO klo 15:19 – 15:44.

Kunnanhallitus 26.08.2024 § 173

243/00.01.01.00/2020 Hallintosääntö muutokset 2020

Kolme kuntaa/kaupunkia vastasi lausuntopyyntöön määräaikaan mennessä. Rääkkylän kunnanhallitus [19.08.2024 § 101](#) toteaa, että kuntien itsehallinto näkyy konkreettisimmin oikeudesta verottaa kuntalaisia sekä oikeudesta omaan säädösvallan käyttöön, joihin lukeutuu myös oman hallinnon järjestäminen haluamallaan tavalla. Laadittu hallintosääntöluonnos on Tohmajärven kunnan itsehallintoon kuuluva asia ja Rääkkylän kunta kunnioittaa Tohmajärven kunnan oikeutta järjestää hallintonsa haluamallaan tavalla. Rääkkylän kunnalla ei ole huomautettavaa esitetystä hallintosääntöluonnoksesta muutoin kuin kunnanhallitus kiinnittää huomiota 147 §:n (Asiakirjojen allekirjoittaminen) muotoiluun. Viittauksella muotoiluun tarkoitettaneen kirjoitusvirhettä, joka on nyt korjattu.

Kiteen kaupunki ([KH 19.8.2024 § 216](#)) ei vastusta Keski-Karjalan musiikkiopiston siirtämistä Tohmajärven kunnan organisaatiossa sivistystoimialan alaisuuteen, sillä edellytyksellä, että muutoksella ei ole vaikutusta Kiteen kaupungin asemaan Keski-Karjalan musiikkiopistossa tai mahdollisuuksiin vaikuttaa musiikkiopiston toimintaan.

Polvijärven kunnalla ([KH 19.08.2024 § 147](#)) kunnalla ei ole huomauttamista hallintosääntöluonnokseen. Kunnanhallitus näkee hyvänä, että Tohmajärvi kuntien yhteisen musiikkiopiston isäntäkuntana tarkastelee musiikkiopiston toimintaa ja taloutta kaikkien sopimuskuntien näkökulmasta ja on ryhtynyt taloutta edistäviin toimenpiteisiin.

Keski-Karjalan musiikkiopiston johtokunta on käsitellyt asiaa kokouksessaan 20.8.2024 § 64. Johtokunta hyväksyi esitetyt hallintosääntömuutokset seuraavin muutoksin ja huomioin: Kohta 26 I § Musiikkiopiston rehtori: Musiikkiopiston rehtorin toimivallan tulee olla ennallaan. Rehtorin tulee voida päättää samoista asioista kuin hän on voinut päättää toimialajohtajana ollessaan (mm. henkilöstöasiat). Kohdan 128 a ja b §:t Kunnanhallituksen edustaja muissa toimielimissä/lautakunnan edustaja lautakunnan alaisessa johtokunnassa: Esitetään, että johtokunnassa voi olla joko kunnanhallituksen tai lautakunnan edustaja, ei molempien toimielinten edustajaa samanaikaisesti. Kohta 147 § Asiakirjojen allekirjoittaminen: Pyydetään korjaamaan pykälän teksti ymmärrettävään muotoon. Johtokunta esitti huomiona, ettei rakenneuudistuksesta saa syntyä lisäkustannuksia musiikkiopistolaitoksen hallinnon ulkopuolelta.

Tohmajärven kunnan sivistyslautakunta on käsitellyt asiaa kokouksessaan [21.8.2024 § 78](#).

Sivistyslautakunta on sitoutunut Tohmajärven kunnan yhteistoimintaneuvottelujen tavoitteisiin ja

kunnioittaa yhteistoimintaneuvottelujen lopputulosta. Sivistyslautakunta on sitoutunut sovittuihin keinoihin toimialamuutoksen osalta. Hallintosääntömuutokset eivät sivistyslautakunnan asiantuntemuksen mukaan ole ristiriidassa perussopimuksen kanssa. Toiminnan ohjaamisen kannalta lautakunta kuitenkin kiinnittää huomiota erityisesti luonnoksen kohtaan 26 I§.

Keski-Karjalan musiikkiopiston toimialaa koskevat muutokset on talousarvion valmistelu huomioon ottaen päätettävä jo nyt alku syksystä, että talousarviota päästään valmistelemaan vuodelle 2025 oikealla organisaatorakenteella. Talousarvion valmistelua (HS 25 c § k. 12 voimaan heti valtuuston päätöksen jälkeen) lukuun ottamatta muutokset tulevat voimaan 1.1.2025.

Keski-Karjalan musiikkiopiston rehtorin kanssa muutoksista on käyty henkilökohtainen yt-menettely 23.8.2024.

Esitetyillä hallintosääntömuutoksilla aloitetaan jo myös varautuminen seuraavaan valtuustokauteen. Siirtymäsäännöksiin on huomioitu jo valtuuston tekemät päätökset valtuutettujen lukumäärästä ja henkilöstöjaoston lakkauttamisesta. Nämä muutokset tulevat voimaan kuitenkin vasta 1.6.2025. Tässä vaiheessa jaoston lakkauttamisesta seuraavaa vallan uusjakoa jaoston toimivallan osalta ei ole vielä valmisteltu, koska hallintosääntö tuodaan vielä vuodenvaihteessa valtuuston käsittelyyn. Hallintosäännön ajantasaisuus on myös esimerkiksi tilintarkastuksen kohteena. Tästä ja ihan käytännön toiminnan sujuvuuden takaamiseksi hallintosääntömuutoksissa huomioidaan myös lainsäädäntömuutokset. Keskeisimmät muutokset liittyvät maankäyttö- ja rakennuslain kokonaisuudistukseen. Uusi rakentamislaki tulee voimaan 1.1.2025 ja samassa yhteydessä maankäyttö- ja rakennuslaista kumotaan rakentamisen säädökset, ja jäljellä jäävän lain nimi muuttuu alueidenkäyttölaiksi. Nämä hallintosäännön muutokset tulevat voimaan 1.1.2025.

Laki työvoimapalvelujen järjestämisestä (Järjestämisvastuulaki, JvL, 308/2023) siirtää julkisten työvoimapalvelujen järjestämisvastuun valtiotoimijalta kunnalle 1.1.2025. Uudistuksella tavoitellaan työllisyyden lisäämistä tuomalla palvelut osaksi kunnan elinvoimatehtävää. Tehtävien järjestämiseksi kunnille siirtyy yleiskatteellista valtionosuutta ja henkilöstöä TE-toimistosta sekä KEHA- ja ELY-keskuksesta. Lakiin sisältyy kuntien osarahoittaman työttömyysturvan muuttuminen nykyistä kannustavammaksi. Tohmajärven kunta järjestää kunnille 1.1.2025 siirtyvät työvoimapalvelut yhteistoimintana osallistumalla maakunnalliseen työllisyysalueeseen, jonka kuntalain mukaisena vastuukuntana toimii Joensuun kaupunki ([KV 30.10.2023 § 77](#)). Suurimmat hallintosääntömuutostarpeet koskevat siis Joensuun kaupunkia mutta, koska kunnassa on jo nyt työllisyyteen liittyviä tehtäviä, jotka kuuluvat kunnanhallituksen ratkaisovaltaan, on luontevaa on, että näihin tehtäviin lisätään työvoimapalveluihin liittyvistä tehtävistä päättäminen niiltä osin kuin se ei kuulu maakunnalliselle työllisyysalueelle.

Hyvinvointialueiden myötä laki kunnallisesta viranhaltijalaista on muuttunut laiksi kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta ja lakiin viitataan nykyään viranhaltijalakina, ei kunnallisena viranhaltijalakina. Nämä viittaukset päivitetään ajantasaisiksi tässä yhteydessä. Hallintosäännön aloiteoikeus on jäänyt vielä vanhan kuntalain mukaiseksi, päivitetään tämäkin. Nämä muutokset tulevat voimaan heti valtuuston päätöksen jälkeen.

Pykäläkohtaiset perustelut

Muutoksia esitetään: 1, 7, 8, 11, 14, 15, 21, 23, 24, 25, 25 a, 25 b, 25 c, 26 j, 26 l, 27, 31, 33, 36, 37, 39 a, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 49, 50, 51, 75, 127, 128 a, 128 b, 144, 145, 147, 153

1 § Hallintosäännön soveltaminen: Jotta voimaantulopäivästä ei syntyisi epätietoisuutta, hallintosääntöä hyväksyttäessä tai muutettaessa on samalla syytä päättää sen voimaantuloajankohdasta.

Siirtymäsäännöksillä samalla päätöksellä saadaan hyväksytyä eri ajankohtina voimaan tulevia määräyksiä. Tässä yhteydessä hyväksytään hallintosääntömuutoksia tulemaan voimaan kolmena eri ajankohtana: heti valtuuston päätöksen jälkeen, 1.1.2025 sekä 1.6.2025.

7 § Valtuusto: Muutos valtuuston kokoon [KV 17.6.2024 § 30](#) mukaisesti.

8 § Kunnanhallitus ja henkilöstöjaosto: Henkilöstöjaoston lakkauttaminen [KV 17.6.2024 § 30](#) mukaisesti.

11 § Keski-Karjalan musiikkiopiston johtokunta: Jatkossa musiikkiopiston johtokunta on sivistyslautakunnan alainen. Valtuusto voi harkintansa mukaan asettaa lautakuntia, tai niiden sijasta valiokuntia, johtokuntia sekä jaostoja kunnanhallitukseen, lautakuntaan/valiokuntaan ja johtokuntaan.

Perussopimuksessa määrätään vain, että yhteisenä toimielimenä toimii johtokunta. Kuntalain tulkintojen mukaan johtokunta voi tehtäviensä perusteella olla organisatorisesti kunnanhallituksen alainen tai asianomaisen tehtäväalueesta vastaavan lautakunnan alainen.

14 § Henkilöstöorganisaatio: Kunnan organisaation jakautuu toimialoihin. Toimialat jakautuvat tulosalueisiin, jotka jakautuvat toimintayksiköihin. Vähennetään toimialoja yhdellä yhteistoimintaneuvottelujen mukaisesti ([KH 6.5.2024 § 109](#)).

21 § Sopimusten hallinta: Kevennetään musiikkiopiston hallintoa siten, ettei sopimusten hallinnasta tarvitse määrätä sekä johtokunnassa että lautakunnassa johtokunnan valmistelusta. Toimivalta on jatkossa lautakunnalla.

23 § Kunnanhallitus: Puskurilainojen antovaltuus on jo vuoden 2024 talousarviossa määritelty hallintosääntöä pienemmäksi ([KV 11.12.2023 § 91](#)). Muutetaan hallintosääntö vastaamaan uutta käytäntöä.

Hallintosääntöpäivityksen yhteydessä vuonna 2021 hallintosääntöön lisättiin mahdollisuus kunnanhallitukselle, lautakunnalle ja johtokunnalle mahdollisuus perustaa työryhmiä. Kuluvan valtuustokauden aikana työryhmiä on perustettu ja niiden työskentely on toisaalta ollut onnistunutta ja toisaalta tehostamisen varaa on ollut. Rekrytointityöryhmiä lukuun ottamatta, seuraavalla valtuustokaudella työryhmiä perustaa vain valtuusto. Kunnanhallitukselle jätetään mahdollisuus perustaa rekrytointityöryhmiä.

Kunnissa on jo nyt työllisyyteen liittyviä tehtäviä, jotka kuuluvat kunnanhallituksen ratkaisovaltaan. Luontevaa on, että näihin tehtäviin hallintosääntöön lisätään työvoimapalveluihin liittyvistä tehtävistä päättäminen.

Päivitetään hallintosääntöön uuden alueidenkäyttölain vaatimat muutokset.

24 § Kunnanhallituksen henkilöstöjaoston tehtävät ja toimivalta: Henkilöstöjaoston lakkauttaminen [KV 17.6.2024 § 30](#) mukaisesti.

25 § Lautakuntien ja Keski-Karjalan musiikkiopiston johtokunnan tehtävät ja toimivalta: Lisätään määräys, että johtokunta edustaa kuntaa ja käyttää kunnan puhevaltaa toimialueeseensa kuuluvissa asioissa, koska ei ole tarkoitus kaventaa johtokunnan toimivaltaa.

Jätetään lautakunnille ja Keski-Karjalan musiikkiopiston johtokunnalle mahdollisuus perustaa rekrytointiryhmiä.

25 a § Sivistyslautakunta: Lautakunnan tehtävä on hallintosäännön 25 §:n mukaan johtaa ja kehittää vastuullaan olevaa toimialaa ja vastata palvelutasosta sekä palvelujen taloudellisesta ja tuloksellisesta järjestämisestä toimialallaan. Poistetaan päällekkäinen määräys.

25 b § Ympäristölautakunta: Päivitetään hallintosääntöön uuden alueidenkäyttölain vaatimat muutokset.

25 c § Keski-Karjalan musiikkiopiston johtokunta: Muutetaan, että johtokunnan tulee tehdä ehdotus sivistyslautakunnalle, ei kunnanhallitukselle, oppilaitoksen talousarvioksi ja osuudeksi kuntasuunnitelmaan sekä antaa sivistyslautakunnalle, ei kunnanhallitukselle kertomus oppilaitoksen edellisen kalenterivuoden toiminnasta.

Lisäksi täsmennetään, että johtokunta suorittaa muut toimialueensa, ei toimialaansa kuuluvat tehtävät.

26 j § Rakennustarkastaja: Päivitetään hallintosääntöön uuden alueidenkäyttölain vaatimat muutokset.

26 l § Musiikkiopiston rehtori: Tohmajärven kunnan hallintosääntö on teknisesti rakennettu niin, että toimivaltaa on annettu toimialajohtajille mm. henkilöstöasioissa. (Ks. Tohmajärven kunnan hallintosääntö 17 § ja 26 a vs. 18 §). On mahdollista lisätä viranhaltijoiden toimivaltaa käsittelevään pykälään uusi kohta *Musiikkiopiston rehtori* ja tarkoituksenmukaisuus syin siinä delegoida musiikkiopiston rehtorilla nykyiselläänkin oleva toimialajohtajuuteen perustuva toimivalta esimerkiksi henkilöstöasioissa jatkossakin musiikkiopiston rehtorille. Vaihtoehtoisesti uusi toimialajohtaja eli sivistys- ja hyvinvointijohtaja voi edelleen delegoida viranhaltijapäätöksiin omaa toimivaltaansa edelleen alaiselleen viranomaiselle eli musiikkiopiston rehtorille. Musiikkiopiston rehtorille esitetään nykyisen kaltaista toimivaltaa operatiivisen toiminnan turvaamiseksi suoraan hallintosäännön määräyksin.

27 § Toimivallan edelleen siirtäminen: Lisätään täsmennys, että toimivallan siirtämispäätöksistä on pidettävä ajan tasalla olevaa luetteloa. Luettelo annetaan tiedoksi valtuustolle vuosittain huhtikuussa.

31 § Ottokelpoisen päätöksen ilmoittaminen: Täsmennetään, että lautakunnan alaisen viranomaisen sekä lautakunnan jaoston ja *johtokunnan* on ilmoitettava lautakunnalle tekemistään ottokelpoista päätöksistä lukuun ottamatta sellaisia asioita tai asiaryhmiä, joista lautakunta on ilmoittanut, ettei se käytä otto-oikeuttaan, koska otto-oikeus johtokunnan päätöksiin, on jatkossa sivistyslautakunnalla.

33 § Viran perustaminen ja lakkauttaminen sekä tehtävänimikkeen muuttaminen: Jatkossa toimivalta musiikkiopiston rehtorin viran perustamista ja lakkauttamista sekä tehtävänimikkeen muuttamista koskien, on pääsäännön mukaisesti kunnanhallituksella, koska rehtori ei ole enää toimialajohtaja.

36 § Haettavaksi ottaminen: Selkeytetään pykälän otsikkoa.

37 § Palvelussuhteeseen ottaminen: Täsmennetään määräystä, koska työsuhteessa koeajasta sovitaan.

Huomioidaan määräyksessä, että kunnanhallituksen henkilöstöjaosto on päätetty lakkauttaa [KV 17.6.2024 § 30.](#)

Täsmennetään määräystä, koska työntekijöiden tarve voi muuttua kesken lukuvuoden esimerkiksi kuntaan muuton vuoksi. Jos oppilas on esimerkiksi erityisen tuen oppilas, voi hänellä olla välttämätön tarve (ns. subjektiivinen oikeus) esimerkiksi ohjaajan, erityisopettajan tai psykiatrisen sairaanhoitajan tukeen mutta tiukassa talousraamissa ei välttämättä ole mahdollista tehdä toimialajohtajan rekrytointipäätöstä talousarvion puitteissa. Kuitenkin työntekijä on rekrytoitava. Täsmennyksen on vain tarkoitus selkeyttää toimivaltaa poikkeustilanteessa.

39 a § Virkaan ottaminen palvelussuhdetta koskevien uudelleenjärjestelyjen vuoksi: Lisätään Kuntaliiton mallissa oleva mutta Tohmajärven kunnan hallintosäännöstä puuttuva määräys koskien virkaan ottamista palvelussuhdetta koskevien uudelleen järjestelyjen vuoksi.

40 § Muut kuin harkinnanvaraiset vapaat: Täsmennetään pykälän määräystä koskemaan nimenomaan otsikossa mainittuja asioita. Lisätään toimivalta myös perumisen ja keskeyttämisen osalta.

41 § Muut kuin harkinnanvaraiset virkavapaat: Täsmennetään pykälän määräystä koskemaan nimenomaan otsikossa mainittuja asioita.

42 § Virka- ja työehtosopimuksen harkinnanvaraisten määräysten soveltaminen: Täsmennetään pykälän määräystä koskemaan nimenomaan otsikossa mainittuja asioita. Huomioidaan määräyksessä, että kunnanhallituksen henkilöstöjaosto on päätetty lakkauttaa [KV 17.6.2024 § 30.](#)

43 § Viranhaltijan siirtäminen toiseen virkasuhteeseen: Laki kunnallisesta viranhaltijalaista on muuttunut laiksi kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta. Ajantasaistetaan lakiin viittaaminen hallintosäännössä.

44 § Sivutoimet: Nykyään puhutaan lähiesihenkilöistä esimiesten sijaan.

45 § Viranhaltijan työ- ja toimintakyvyn selvittäminen: Laki kunnallisesta viranhaltijalaista on muuttunut laiksi kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta. Ajantasaistetaan lakiin viittaaminen hallintosäännössä.

46 § Virantoimituksesta pidättäminen: Laki kunnallisesta viranhaltijalaista on muuttunut laiksi kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta. Ajantasaistetaan lakiin viittaaminen hallintosäännössä.

49 § Palvelussuhteen päätyminen: Nykyaikaistetaan määräys viranhaltijan ilmoituksesta virkasuhteen irtisanomisesta sekä työntekijän ilmoituksesta työsuhteen irtisanomisesta ja purkamisesta muotoon saatetaan palvelussuhteeseen ottamisesta päättäneen viranomaisen tietoon.

50 § Menetettyjen ansioiden korvaaminen: Laki kunnallisesta viranhaltijalaista on muuttunut laiksi kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta. Ajantasaistetaan lakiin viittaaminen hallintosäännössä.

51 § Palkan takaisinperiminen: Täsmennetään määräystä koskemaan kaikkia palvelussuhteita.

75 § Lautakunnan ja johtokunnan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tehtävät: Kevennetään musiikkiopiston hallintoa siten, ettei sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tehtäviä tarvitse päättää sekä johtokunnassa että lautakunnassa johtokunnan valmistelusta. Toimivalta on jatkossa lautakunnalla.

127 § Läsäolo kokouksessa: Lisätään sivistys- ja hyvinvointijohtajalle läsnäolo-oikeus johtokunnan kokouksiin.

128 a § Kunnanhallituksen edustaja muissa toimielimissä. Lisätään juoksevaan numerointiin a, ettei numerointia tarvitse muuttaa koko hallintosäännöstä.

128 b § Lautakunnan edustaja lautakunnan alaisessa johtokunnassa: Lisätään määräys, että lautakunta voi määrätä alaisiinsa johtokuntiin edustajansa, jolla on läsnäolo- ja puheoikeus toimielimen kokouksessa. Edustajaksi voidaan määrätä lautakunnan jäsen. Tämä lisää tiedonkulkua ja vuorovaikutusta lautakunnan ja johtokunnan välillä. Mikäli lautakunta nimeää edustajansa, ei liene tarkoituksenmukaista, että myös hallitus nimeää edustajan johtokunnan lausunnon mukaisesti. Oikeutta ei kuitenkaan tarvitse rajata hallituksella (ks. edellinen kohta) pois vaan asia järjestynee poliittisen ohjauksen kautta.

144 § Aloiteoikeus: Aloiteoikeus on annettu toukokuun 2021 kuntalain muutoksessa myös sille, joka omistaa tai hallitsee kiinteää omaisuutta kunnassa. Kyseinen teksti on vielä kunnan hallintosäännössä. Hallintosääntö on hyvä saattaa tältäkin osin kuntalain mukaiseksi.

145 § Aloitteen käsittely: Toukokuun 2021 kuntalain muutoksessa laista on poistettu kohta, jossa määritettiin, että jos aloitteen tekijöinä on vähintään kaksi prosenttia kunnan asukkaista, on asia otettava käsiteltäväksi kuuden kuukauden kuluessa asian vireille tulosta. Kyseinen teksti on vielä kunnan hallintosäännössä. Hallintosääntö on hyvä saattaa tältäkin osin kuntalain mukaiseksi.

147 § Asiakirjojen allekirjoittaminen: Lisätään määräys, että johtokunnan päätöksen perustuvan sopimuksen ja sitoumuksen allekirjoittaa musiikkiopiston rehtori ja varmentaa toimistos sihteeri tai vastaava, jollei toimieliin ole päättänyt toisin.

153 § Sihteerin palkkio: Muutetaan hallintosääntö vastaamaan kunnanhallituksen henkilöstöjaoston [27.05.2024 § 26](#) hyväksymää paikallista sopimusta kertapalkkiosta kokoustyöskentelijöille.

Esityslistan liitteenä on luonnos uudesta Tohmajärven kunnan hallintosäännöstä.

Asian valmistelija

hallintopäällikkö Heidi Pitkänen, heidi.pitkanen@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4002
henkilöstösihteeri Arja Kuosmanen, arja.kuosmanen@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4015
sivistys- ja hyvinvointijohtaja Seija Rosti, seija.rosti@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4154
rakennustarkastaja Joni Rytkönen, rakennusvalvonta@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4209

Esittelijä

kunnanjohtaja Mikko Löppönen, mikko.lopponen@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4001

Päätösehdotus

Kunnanhallitus hyväksyy hallintosäännön ja esittää sen edelleen kunnanvaltuustolle hyväksyttäväksi.

Merkitään, että talouspäällikkö Tuula Pieviläinen oli asiantuntijana kuultavana läsnä kokouksessa tämän asian keskustelun aikana klo 14:58 – 15:50.

Merkitään, tiedoksi Heinäveden kunnan lausunto ([KH 19.08.2014 § 163](#)), että Heinävedellä ei ole huomauttamista Tohmajärven kunnan hallintosääntöluonnoksesta.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi hallintosäännön ja päätti esittää sen edelleen kunnanvaltuustolle hyväksyttäväksi.

Tämän asian käsittelyn jälkeen kokouksessa pidettiin TAUKO klo 15:50 – 16:00.
