

Kunnanvaltuusto

---

Aika 09.09.2024 klo 17:03 - 17:33

Paikka Kunnanvirasto, valtuustosali

## Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 37	Valtuuston kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 38	Valtuuston pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 39	Vääräkosken yksityistien puskurilainahakemus, siltahanke	6
§ 40	Osavuosisiraportti 1-6	8
§ 41	Hallintosäännön päivittäminen 2024	13
§ 42	Tarkastuslautakunnan arviointikertomus 2023	26
§ 43	Kokouksessa jätetyt uudet valtuustoaloitteet	32
§ 44	Valtuustoaloite: Koulun juhlien laajentaminen vanhemmille ja isovanhemmille	33
§ 45	Valtuustoaloite: Tohmajärven lukion kehittäminen erityislukioksi	34

---

## Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Martiskin Jouni	17:03 - 17:33	puheenjohtaja	
	Sairanen Marketta	17:03 - 17:33	I varapj.	
	Ikonen Matti	17:03 - 17:33	II varapj.	
	Ahlqvist Veli-Matti	17:03 - 17:07	valtuutettu	
		17:13 - 17:33		
	Ehrukainen Reima	17:03 - 17:33	valtuutettu	
	Hämäläinen Hannu	17:03 - 17:33	valtuutettu	
	Kabedeva Nina	17:03 - 17:33	valtuutettu	
	Kuittinen Matti	17:03 - 17:33	valtuutettu	
	Laakko Marjo	17:03 - 17:33	Valtuutettu	
	Luukkainen Soile	17:13 - 17:33	valtuutettu	
	Mikkonen Petra	17:03 - 17:33	valtuutettu	
	Mikkonen Vilho	17:03 - 17:33	valtuutettu	
	Multanen Marja	17:03 - 17:33	valtuutettu	
	Pakarinen Helena	17:03 - 17:33	valtuutettu	
	Pesonen Tommi	17:03 - 17:33	valtuutettu	
	Piironen Mika	17:03 - 17:33	valtuutettu	
	Pitkänen Niilo	17:03 - 17:33	valtuutettu	
	Raatikainen Saara	17:03 - 17:33	valtuutettu	
	Rauma Sampo	17:03 - 17:33	valtuutettu	
	Saikkonen Satu	17:03 - 17:33	valtuutettu	
	Simonen Ritva	17:03 - 17:33	valtuutettu	
	Simpura Mikko	17:03 - 17:33	valtuutettu	
	Väistö Elina	17:03 - 17:33	valtuutettu	
	Väistö Vuokko	17:03 - 17:33	valtuutettu	
	Löppönen Mikko	17:03 - 17:33	kunnanjohtaja	
	Pitkänen Heidi	17:03 - 17:33	hallintopäällikkö	
Leinonen Saara	17:03 - 17:33	tiedonhallinnan asiantuntija/tekninen avustaja		
Rannasalo Susanna	17:03 - 17:33	hallintosihteeri/tekninen avustaja		
Karjalainen Teuvo	17:03 - 17:33	varavaltuutettu	paikalla Antti Näätäsen tilalla	
Väistö Vesa	17:03 - 17:33	varavaltuutettu	paikalla Antti Varosen tilalla	
Poissa	Manninen Marko		valtuutettu	
	Näätänen Antti		valtuutettu	
	Varonen Antti		valtuutettu	

## Allekirjoitukset

JOUNI MARTISKIN  
 puheenjohtaja

HEIDI PITKÄNEN  
 pöytäkirjanpitäjä

## Käsitellyt asiat

37 - 45

Pöytäkirjan tarkastus Tohmajärvellä \_\_\_ / \_\_\_ 2024

MIKA PIIROINEN

HANNU HÄMÄLÄINEN

## Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi Tohmajärven kunnan tietoverkossa

## Todistaa

SAARA LEINONEN

## Päätösten täytäntöönpano:

Otteet otettu	
Ptk:n julkaisu	
Päätösten lainvoima	

Ptk  
 tark



Kunnanvaltuusto	§ 37	09.09.2024
-----------------	------	------------

### Valtuuston kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kunnanvaltuusto 09.09.2024 § 37  
190/00.02.00/2023

Kunnan hallintosäännön 130 §:n mukaisesti avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä sen, onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Toimitetaan nimenhuuto ja todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Kunnan hallintosäännön 81 §:n mukaan kokous voidaan pitää sähköisessä toimintaympäristössä, johon osallistutaan sähköisen yhteyden avulla (sähköinen kokous). Varsinaisessa kokouksessa voidaan käyttää sähköistä asiahallinta- tai äänestysjärjestelmää.

Esityslistan asia n:o 1.

### Päätös:

Suoritettiin nimenhuuto ja todettiin, että paikalla on 25 valtuutettua, joista 2 varavaltuutettu ja kaksi poissa. Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

### Liitteet

- Kunnanvaltuuston kokouskutsu 9.9.2024, allekirjoitettu
- Nimenhuuto 9.9.2024

Kunnanvaltuusto	§ 38	09.09.2024
-----------------	------	------------

### Valtuuston pöytäkirjantarkastajien valinta

Kunnanvaltuusto 09.09.2024 § 38

Kunnan hallintosäännön 142 §:n mukaisesti valtuusto valitsee kaksi pöytäkirjantarkastajaa tarkastamaan tämän kokouksen pöytäkirjan.

Esityslistan asia n:o 2.

Kokouksessa Matti Ikonen esitti toiseksi pöytäkirjantarkastajaksi valittavaksi Mika Piironen ja Matti Kuittinen esitti toiseksi pöytäkirjantarkastajaksi valittavaksi Hannu Hämäläinen.

### Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Mika Piironen ja Hannu Hämäläinen.

---



Kunnanhallitus	§ 160	12.08.2024
Kunnanvaltuusto	§ 39	09.09.2024

### Vääräkosken yksityistien puskurilainahakemus, siltahanke

Kunnanhallitus 12.08.2024 § 160

Vääräkosken yksityistie hakee tiekunnalle puskurilainaa 50.000 euron summalle. Alkuvaiheessa ennen ELY:n avustuspäätöstä tiekunta tarvitsee puskurilainaa avuksi sillan suunnittelukulujen maksamiseen. Puskurilaina saadaan maksettua kokonaan pois, kun lopputarkastus sillalle on tehty ja hankkeen viimeinen ELY:n avustuserä on saatu tiekunnan tilille. Tiekunta toivoo tämän loppumaksun ajankohdan jäävän syksyyn 2025. ELY:n avustuksen rahoitustilanne voi vaikuttaa hankkeen läpiviennin ajankohtaan.

Kunnan hallintosäännön 23 §:n kohdan 13 mukaan kunnanhallitus päättää tilapäisen rahoituksen myöntämisestä kunnan alueella toteutettaviin kehittämishankkeisiin enintään 50.000 euroa/hanke ja yhteensä 200.000 euroa/vuosi. Valtuusto on hyväksynyt vuoden 2024 talousarvioon jaettavaksi antolainoja 100.000 euroa vuoden 2024 aikana. Vuonna 2024 puskurilainaa on myönnetty Akkalan-Jouhkolan Nuorisoseura ry:lle 22.000 euroa sekä Värtsilän Kisa ry:lle 10.000 euroa.

Tämän hetken tilanteen mukaan puskurilainoja on Tohmajärvi Seura ry:llä 12.000 euroa, Puhdas Tohmajärvi ry:llä 10.000 euroa, Akkalan-Jouhkolan Nuorisoseura ry:llä 22.000 euroa ja Värtsilän Kisa ry:llä 10.000 euroa.

#### Asian valmistelija

talouspäällikkö Tuula Pieviläinen, tuula.pievilainen@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4033

#### Esittelijä

kunnanjohtaja Mikko Löppönen, mikko.lopponen@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4001

#### Päätösehdotus

Kunnanhallitus myöntää Vääräkosken yksityistielle 50.000 euron puskurilainan 30.11.2025 asti.

Merkitään, että talouspäällikkö Tuula Pieviläinen oli asiantuntijana kuultavana tämän asia käsittelyn aikana läsnä kokouksessa klo 14:56 – 15:01.

Esittelijä **muutti päätösehdotustaan** seuraavasti: Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että kunnanvaltuusto myöntää Vääräkosken yksityistielle 50.000 euron puskurilainan 30.11.2025 asti. Toimivalta on kunnanvaltuustolla, koska talousarviossa 2024 [KV 11.12.2023 § 91](#) kunnanhallituksen toimivaltuuksiksi puskurilainojen myöntämisen osalta on määrätty: 100.000 €/vuosi, enintään 20.000 €/hanke.

#### Päätös

Hyväksyttiin muutetun päätösehdotuksen mukaisesti.

Kunnanhallitus	§ 160	12.08.2024
Kunnanvaltuusto	§ 39	09.09.2024

Kunnanvaltuusto 09.09.2024 § 39

125/02.05.03/2024 Puskurilainahakemus, Vääräkosken yksityistie

Esityslistan asia n:o 3.

Merkitään, että Veli-Matti Ahlqvist jääväsi itsensä tämän asian päätöksen teon osalta ja poistui lehterille asian käsittelyn ajaksi klo 17:07 – 17:13.

**Matti Ikonen käytti Seitsikko valtuustoryhmän ryhmäpuheenvuoron** ja ilmoitti, että ryhmä kannattaa kunnanhallituksen esitystä.

#### Päätös

Hyväksyttiin kunnanhallituksen päätösehdotuksen mukaisesti.

---

Kunnanhallitus	§ 105	06.05.2024
Kunnanvaltuusto	§ 19	20.05.2024
Kunnanhallitus	§ 172	26.08.2024
Kunnanvaltuusto	§ 40	09.09.2024

## Osavuosisraportti 1-6

Kunnanhallitus 06.05.2024 § 105

Tohmajärven kunnan talous 1-3 kk/2024 on edennyt maaliskuun lopun osalta talousarvioon nähden positiivisesti. Tulot ja verorahoitus (verotulot ja valtionosuudet) on toteutunut talousarviota hieman paremmin. Toimintatuottoja on 191.140 euroa enemmän ajankohtaan nähden. Valtionosuuksia ja verotuloja on taas kertynyt aika lailla talousarvion mukaisesti, kertymä on 36.000 euroa suurempi ajankohtaan nähden.

Toimintakuluja on taas ajankohtaan nähden 345.000 euroa vähemmän. Toimintakuluja on kertynyt maaliskuun loppuun mennessä yhteensä 5.429.628 euroa. Toimintakate on ajankohtaan nähden 535.645 euroa pienempi. Tilikauden tulos näyttää tällä hetkellä 271.747 euroa.

Vuodesta on osavuosisraportin osalta vasta neljännes takana, joten on vielä liian aikaista arvioida, päätyykö tilikauden tulos plussalle.

### Asian valmistelija

toimialajohtajat

### Esittelijä

kunnanjohtaja Mikko Löppönen, mikko.lopponen@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4001

### Päätösehdotus

Kunnanhallitus hyväksyy osavuosisraportin ja esittää sen valtuustolle tiedoksi.

Merkitään, että talouspäällikkö Tuula Pieviläinen oli asiantuntijana kuultavana tämän asian käsittelyn aikana klo 15:01 – 15:10.

### Päätös

Kunnanhallitus päätti hyväksyä osavuosisraportin ja päätti esittää sen valtuustolle tiedoksi.

Kunnanvaltuusto 20.05.2024 § 19

Esityslistan asia n:o 5.

Merkitään, että kunnanjohtaja Mikko Löppönen kiitti henkilöstöä siitä, että on noudatettu talousarviota ja toimittu taloudellisesti tehokkaasti niin kuin pitääkin.





Kunnanhallitus	§ 105	06.05.2024
Kunnanvaltuusto	§ 19	20.05.2024
Kunnanhallitus	§ 172	26.08.2024
Kunnanvaltuusto	§ 40	09.09.2024

## Päätös

Valtuusto merkitsi 1-3 kk / 2024 osavuosisraportin tiedoksi.

### Kunnanhallitus 26.08.2024 § 172

Tohmajärven kunnan talous 1–6 kk on edennyt talousarvioon nähden positiivisissa merkeissä. Tilikauden tulos on tässä vaiheessa 414.311 euroa miinuksella, kun talousarviossa tulokseksi arvioitiin 525.240 euron alijäämäistä tulosta. Arvioitua parempaa tilannetta selittää pienemmät toimintakulut ajankohtaan nähden. Toimintakulujen toteuma on kesäkuun lopussa 47,3 %, joten talousarvioon nähden toimintakuluja on kertynyt 548.640 euroa vähemmän. Toimintatuottoja on kertynyt tässä vaiheessa hieman odotettua vähemmän. Toimintatuottoja on kertynyt kaiken kaikkiaan 5.013.125 euroa, joka on 46,9 % koko vuoden arviosta.

Toimintakate (paljonko käyttötalouden kuluista jää katettavaksi verotuloilla ja valtionosuuksilla) on kesäkuun lopussa 214.142 euroa parempi ajankohtaan nähden, toimintakatteen toteuman ollessa 48,3%.

Verotuloja on kertynyt tässä vaiheessa 3.684.099 euroa, joka on 49,8%, koko vuoden arvioidusta kertymästä, talousarviossa verotuloja arvioitiin kertyvän 7.709.000 euroa. Positiivista on ollut ajankohtaa suurempi tuloveron ja yhteisveron kertymä. Yhteisöveron toteuma on ollut kesäkuun loppuun mennessä 60,8% ja tuloveron osalta toteuma on 54,2%. Kiinteistöveron kertymä on taas hieman matalammalla tasolla johtuen siitä, että kiinteistöverojen laskutus painottuu syksyyn. Valtionosuuksia on kertynyt odotetun laisesti. Kertymä ollessa kesäkuun lopussa 2.577.828 euroa eli 49,8% koko vuoden arviosta.

Korkokuluja on kertynyt tässä vaiheessa jo 218.000 euroa. Talousarviossa koko vuoden arvio korkokulujen osalta 270.000 euroa. Tässä vaiheessa korkokulujen toteuma on jo 80,8% talousarvioon nähden. Arviota suuremmat korkokulut johtuvat Euriborkorkojen nousulla vuoden 2024 aikana. Toisaalta nyt 12kk Euribor on lähtenyt tulemaan jo alaspäin ja ilmassa on odotuksia, että Euroopan keskuspankki laskisi edelleen ohjaukorkoiaan, joka näkyisi myös Euriborkorkojen laskuna.

Toiminnallisten tavoitteiden osalta iso osa tavoitteista on toteutunut jo vuoden puolella välissä, eikä toiminnallisiin tavoitteisiin ole tarkoitus esittää tässä vaiheessa muutoksia. Kesäkuun lopussa Tohmajärvellä vietettiin Potsipäivien 50 vuotisjuhlaa. Investointien osalta näkyvin tässä vaiheessa toteutunut investointi on ollut kuntakeskuksessa sijaitsevan Kunnallistalon ulkopuolen kunnostus.

Sivistyslautakunta on käsitellyt osavuosisraportin kokouksessaan 21.8.2024, ympäristölautakunta kokouksessaan 20.8.2024 ja Keski-Karjalan musiikkiopisto johtokunnan kokouksessa 20.8.2024.

Talouden seurannan reaaliaikaisuuden vuoksi seuraavat talousarviomuutokset ovat aiheellisia.

Kunnanhallitus	§ 105	06.05.2024
Kunnanvaltuusto	§ 19	20.05.2024
Kunnanhallitus	§ 172	26.08.2024
Kunnanvaltuusto	§ 40	09.09.2024

#### Talousarviomuutokset tuloslaskelmaosaan

YT-neuvotteluissa sovitut henkilöstökulujen säästötoimenpiteet vuodelle 2024:

- Kunnanhallitus, vähennystä henkilöstökuluihin 20.000 euroa.
- Sivistyslautakunta, vähennystä henkilöstökuluihin 61.375 euroa.
- Keski-Karjalan Musiikkiopisto, vähennystä henkilöstökuluihin 22.580 euroa.
- Ympäristölautakunta, vähennystä henkilöstökuluihin 31.740 euroa.

Lomituksen määräraha vähennykset myyntituottoihin 550.000 euroa, henkilöstökuluihin 480.000 euroa ja palveluiden ostoihin 70.000 euroa. Tulojen vähennys kompensoituu menojen vähennyksellä lomituksen osalla.

Verotuloihin määräraha lisäykset kunnan tulovero 279.000 euroa, kiinteistövero 12.000 euroa ja yhteisövero tuloihin 7.000 euroa. Lisäykset perustuvat Kuntaliiton elokuussa julkaisemaan verotuloennusteeseen.

Korkokuluihin määräraha lisäys pitkäaikaisten lainojen korkoihin 110.000 euroa.

Osinkotuloihin määrärahan lisäys 26.000 euroa.

Lisämääräraha poistoihin rakennuksista 250.000 euroa.

Muutosten vaikutus tilikauden tulokseen on 98.695 euroa jo aikaisemmin päätetyn 29.000 euron valtionosuus muutoksen jälkeen.

#### Talousarviomuutokset investointiosaan:

Kohdasta Muut investoinnit valtuutettujen kehittämisrahojen kohdentaminen investointiryhmiin:

- Hiljaiset tilat, 60.000 euroa, investointiryhmään Kone ja kalustoinvestoinnit.
- Minigolf-rata, 10.000 euroa, investointiryhmään Kiinteiden rakenteiden investoinnit.
- Teollisuusalueen katuvalot, 10.000 euroa investointiryhmään Kiinteiden rakenteiden investoinnit.
- Ulkoliikuntapaikkojen korjaus, 10.000 euroa investointiryhmään Kiinteiden rakenteiden investoinnit.
- Bänditila, 20.000 euroa, investointiryhmään Asuin- ja muiden rakennusten investoinnit.
- Kunnallistalon ulkovooren saneeraus, 10.000 euroa, investointiryhmään Asuin- ja muiden rakennusten investoinnit.
- Harkkolammen uimaranta, 30.000 euroa investointiryhmään Kiinteiden rakenteiden investoinnit

Investoinnilta Y300 Vesihuollon saneeraus 20.000 euroa uudelle kiinteiden rakenteiden investoinnille.

Asemantien katuvalaistus ympäristölautakunnan esityksen mukaisesti.

#### Asian valmistelija

talouspäällikkö Tuula Pieviläinen, tuula.pievilainen@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4033

#### Esittelijä

kunnanjohtaja Mikko Löppönen, mikko.lopponen@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4001

#### Päätösehdotus

Kunnanhallitus hyväksyy osavuosisiraportin ja esittää sen valtuustolle tiedoksi. Samalla kunnanhallitus esittää valtuustolle seuraavat talousarviomuutokset.

Yt-neuvotteluissa sovitut henkilöstökulujen säästötoimenpiteet määrarahavähennyksinä henkilöstökuluista seuraavasti toimialoittain:



Kunnanhallitus	§ 105	06.05.2024
Kunnanvaltuusto	§ 19	20.05.2024
Kunnanhallitus	§ 172	26.08.2024
Kunnanvaltuusto	§ 40	09.09.2024

Kunnanhallitus 20.000 euroa.  
 Sivistyslautakunta 61.375 euroa.  
 Keski-Karjalan musiikkiopisto 22.580 euroa.  
 Ympäristölautakunta 31.740 euroa.

Verotuloihin lisämääräraha 298.000 euroa.  
 Korkokuluihin lisämääräraha 163.000 euroa.  
 Muihin rahoitustuottoihin lisämääräraha 25.000 euroa.  
 Rakennusten poistoihin lisämääräraha 250.000 euroa.

Investointiosaan määräraha 20.000 euroa siirron investointiryhmästä vesihuoltolaitoksen investoinnit investoinnilta vesihuollon saneeraus ryhmään kiinteiden rakenteiden investoinnit uudelle investoinnille Asemantien katuvalaistus ympäristölautakunnan esityksen mukaisesti.

Kohdasta muut investoinnit valtuutettujen kehittämisrahojen kohdentaminen investointiryhmiin:  
 Hiljaiset tilat, 60.000 euroa, investointiryhmälle Kone ja kalustoinvestoinnit  
 Minigolf-rata, 10.000 euroa, investointiryhmälle Kiinteiden rakenteiden investoinnit  
 Teollisuusalueen katuvalot, 10.000 euroa, investointiryhmälle Kiinteiden rakenteiden investoinnit  
 Ulkoliikuntapaikkojen korjaus, 10.000 euroa, investointiryhmälle Kiinteiden rakenteiden investoinnit  
 Bänditila, 20.000 euroa, investointiryhmään Asuin- ja muiden rakennusten investoinnit  
 Kunnallistalon ulkovoiren saneeraus, 10.000 euroa, investointiryhmään Asuin- ja muiden rakennusten investoinnit  
 Harkkolammen uimaranta, 30.000 euroa, investointiryhmään Kiinteiden rakenteiden investoinnit

Merkitään, että talouspäällikkö Tuula Pieviläinen oli asiantuntijana kuultavana läsnä kokouksessa tämän asian keskustelun aikana klo 14:15 – 14:56.

## Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi osavuosisraportin ja päätti esittää sen valtuustolle tiedoksi. Samalla kunnanhallitus päätti esittää valtuustolle seuraavat talousarviomuutokset.

Yt-neuvotteluissa sovitut henkilöstökulujen säästötoimenpiteet määrärahavähennyksinä henkilöstökuluista seuraavasti toimialoittain:  
 Kunnanhallitus 20.000 euroa.  
 Sivistyslautakunta 61.375 euroa.  
 Keski-Karjalan musiikkiopisto 22.580 euroa.  
 Ympäristölautakunta 31.740 euroa.

Verotuloihin lisämääräraha 298.000 euroa.  
 Korkokuluihin lisämääräraha 163.000 euroa.  
 Muihin rahoitustuottoihin lisämääräraha 25.000 euroa.  
 Rakennusten poistoihin lisämääräraha 250.000 euroa.

Investointiosaan määräraha 20.000 euroa siirron investointiryhmästä vesihuoltolaitoksen investoinnit

Kunnanhallitus	§ 105	06.05.2024
Kunnanvaltuusto	§ 19	20.05.2024
Kunnanhallitus	§ 172	26.08.2024
Kunnanvaltuusto	§ 40	09.09.2024

investoinnilta vesihuollon saneeraus ryhmään kiinteiden rakenteiden investoinnit uudelle investoinnille Asemantien katuvalaistus ympäristölautakunnan esityksen mukaisesti.

Kohdasta muut investoinnit valtuutettujen kehittämisrahojen kohdentaminen investointiryhmiin:

Hiljaiset tilat, 60.000 euroa, investointiryhmälle Kone ja kalustoinvestoinnit.

Minigolf-rata, 10.000 euroa, investointiryhmälle Kiinteiden rakenteiden investoinnit.

Teollisuusalueen katuvalot, 10.000 euroa, investointiryhmälle Kiinteiden rakenteiden investoinnit.

Ulkoliikuntapaikkojen korjaus, 10.000 euroa, investointiryhmälle Kiinteiden rakenteiden investoinnit.

Bänditila, 20.000 euroa, investointiryhmään Asuin- ja muiden rakennusten investoinnit.

Kunnallistalon ulkovooren saneeraus, 10.000 euroa, investointiryhmään Asuin- ja muiden rakennusten investoinnit.

Harkkolammen uimaranta, 30.000 euroa, investointiryhmään Kiinteiden rakenteiden investoinnit.

---

Kunnanvaltuusto 09.09.2024 § 40

42/02.02.02/2024 Vuoden 2024 talousarvion toteutuminen, lisämäärärahat ja osavuosisraportit sekä tuloslaskelmat

Esityslistan asia n:o 4.

Merkitään, että valtuutettu Soile Luukkainen saapui kokoukseen klo 17:13.

### Päätös

Merkittiin osavuosisraportti tiedoksi.

Hyväksyttiin talousarviomuutokset kunnanhallituksen päätösehdotuksen mukaisesti.

---



Kunnanhallitus	§ 147	24.06.2024
Kunnanhallitus	§ 173	26.08.2024
Kunnanvaltuusto	§ 41	09.09.2024

## Hallintosäännön päivittäminen 2024

Kunnanhallitus 24.06.2024 § 147

Kunnallinen päätöksenteko perustuu kuntalakiin ja kunnan hallintosäännön määräyksiin. Jokaisessa kunnassa on oltava hallintosääntö, jonka sisällön määrittelee kuntalain 90 §. Valtuusto päättää hallintosäännön sisällöstä ja muutoksista. Hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset ainakin niistä asioista, jotka [kuntalain 90 §:ssä](#) luetellaan. Sanalla "tarpeelliset" korostetaan hallintosäännön sisällön joustavuutta. Voidaan harkita, tarvitaanko toiminnan ohjaamiseen hallintosäännön määräystä. Sana "ainakin" ilmaisee, että luettelo ei ole tyhjentävä.

Hallintosäännössä määrätään kunnan eri viranomaisten toimivallan jaosta ja tehtävistä. Valtuusto käyttää kunnan päätösvaltaa. Kunnan päätösvallalla tarkoitetaan kunnan hoidettavaksi lain mukaan tai muuten kuuluvia asioita, joissa kunta voi tehdä tai joissa sen edellytetään tekevän päätöksiä. Valtuusto tekee toimivallan siirtoa koskevat päätökset aina hallintosäännöllä. Toimivaltaa ei voida siirtää erillisellä valtuuston päätöksellä. Päättyessään hallintosäännöstä, valtuusto samalla määrittelee oman asemansa kunnan päätösvallan käyttäjänä, päättää toimielinten ja viranhaltijoiden välisestä työnjaosta ja ratkaisee, annetaanko kunnan viranomaiselle valta omalla päätöksellään siirtää toimivaltaansa edelleen.

Kunnan johtaminen jakaantuu poliittiseen johtamiseen ja ammattijohtamiseen. Poliittiseen johtamiseen kuuluu tavoitteenasettelu sekä päätöksentekoa ohjaavien linjausten tekeminen. Ammatillinen johtaminen on poliittisen päätöksenteon apuna toimivan valmistelu- ja täytäntöönpano-organisaation johtamista. Johtamisvastuussa olevien roolien tulisi olla selkeät, ja johtamisen rakenteiden ja toimintatapojen määritelyjä ja niihin on sitouduttava. Hallintosääntö on kunnan hallinnon ja toiminnan keskeinen ohjausväline. Hallintosäännössä määrätään kunnan eri viranomaisten toimivallan jaosta ja tehtävistä. Kuntalaisten tulee pystyä hallintosäännöstä tarkistamaan, kenellä toimivalta missäkin asiassa on.

Kuntalaissa ei säädetä hallintosäännön voimaantulosta. Voimaantuloon sovelletaan päätösten täytäntöönpanokelpoisuutta koskevaa [143 §:ää](#). Päätös voidaan panna täytäntöön, vaikka se ei ole vielä saanut lainvoimaa, jollei oikaisuvaatimus tai valitus päätöksen täytäntöönpanon vuoksi käy hyödyttömäksi. Hallintosäännöllä järjestetään kunnan sisäistä hallintoa ja toimintaa. Tämän vuoksi on katsottu, että hallintosääntö voi mahdollisesta valituksesta huolimatta tulla voimaan heti kun se on hyväksytty. Jotta voimaantulopäivästä ei syntyisi epätietoisuutta, hallintosääntöä hyväksyttäessä tai muutettaessa on samalla syytä päättää sen voimaantuloajankohdasta.

Suomen Kuntaliitto on laatinut [mallin](#) kunnan hallintosäännöksi. Hyväksyttäväksi esitettävä hallintosääntö on pääosin kuntaliiton hallintosääntömallin mukainen mutta koska hallintosääntö on myös toiminnan ohjausväline, Tohmajärven kunnan hallintosääntö huomioi tohmajärveläisen toimintatavan ja resurssit. Kuitenkaan hallintosääntö ei ole ikinä valmis, vaan muutokset ja hallintosäännön päivittäminen ovat osa normaalia kunnan toimintaa. Hallintosäännön päivittämisen tarve syntyy, kun lainsäädäntöön, organisaatioon, toimintatapoihin tai toimintaympäristöön tulee muutoksia. Hallintosääntöä päivitettyessä on syytä aina varmistaa myös hallintosäännön selkeys ja ajantasaisuus.

Kunnanhallitus	§ 147	24.06.2024
Kunnanhallitus	§ 173	26.08.2024
Kunnanvaltuusto	§ 41	09.09.2024

Tohmajärven kunnan vuoden 2024 yhteistoimintaneuvotteluissa on sovittu yhtenä tavoitteena, että Keski-Karjalan musiikkiopisto muutetaan kunnan organisaatiossa sivistystoimialan alaisuuteen vuoden 2025 alusta. Käytännössä tämä tarkoittaa Keski-Karjalan musiikkiopisto -toimialan lakkauttamista ja samannimisen tulosityksikön perustamista. Tohmajärven kunnan yhteistoimintaneuvottelujen yhteydessä on hyväksytty myös Keski-Karjalan musiikkiopistoa koskevat 86.000 euron säästöt vuoteen 2026 mennessä. Säästöt tullaan toteuttamaan Keski-Karjalan musiikkiopiston rehtorin esityksen mukaisesti mm. niin, että eläköityviä toimistosihiteerien paikkoja ei täytetä vaan hallintotehtäviä on organisoitava uudelleen. Tämä tarkoittaa sitä, että opiston rehtorin työpanos on pystyttävä työnantajan puolesta organisoimaan niin, että resurssit kohdentuvat opiston johtamiseen ei Tohmajärven kunnan tai nykyisen toimialan kehittämiseen. Musiikkiopiston hallinnon supistaminen on perusteltua, koska esimerkiksi vuonna 2024 on toukokuun loppuun mennessä hallinnon kulut 23,76 % musiikkiopiston kaikista kuluista. Musiikkiopiston johtokuntaan vaikutukset ovat teknisiä, jatkossa johtokunta olisi Tohmajärven kunnan sivistyslautakunnan alainen johtokunta, eikä Tohmajärven kunnanhallituksen alainen. Tohmajärven kunnan hallintosäännön mukaan valtuusto päättää toimialoista ja kunnanhallitus tulosityksiköistä.

Keski-Karjalan musiikkiopiston perussopimuksessa, päivätty 10.5.2007, on sovittu, että Keski-Karjalan musiikkiopisto, jota sopimuksessa sanotaan opistoksi, on Tohmajärven kunnan, jota sopimuksessa kutsutaan sijaintikunnaksi, hoidossa ja hallinnassa. Sopimuksen piirissä olevia kuntia nimitetään yhteisnimellä sopimuskunniksi. Sopimuskuntien kunnanvaltuustot hyväksyvät yhtäpitävin päätöksin musiikkiopiston johtosäännön ja sen muutokset.

Kuntalain 2015 vuoden kokonaisuudistuksessa siirryttiin yhteen yhtenäisen hallintosääntöön. Johtosäännöt eivät ole kiellettyjä mutta ne tulisi hyväksyä valtuustossa vähintään hallintosäännön liitteenä. Koska kunnan on kaikessa toiminnassaan tarkoin noudatettava lakia, lienee voimassa oleva kuntalaki huomioon ottaen, perussopimusta tulkittava niin, että sopimuskunnilta pyydetään vähintään lausunnot merkittävästi musiikkiopistoa koskevista hallintosääntömuutoksista.

Tohmajärven kunnan [hallintosääntö](#).

Muutoksia esitetään: 1, 11, 14, 15, 21, 25, 25 a, 25 c, 26 l, 31, 33, 37, 75, 128a, 128 b ja 147 §

### Perustelut

**1 § Hallintosäännön soveltaminen:** Jotta voimaantulopäivästä ei syntyisi epätietoisuutta, hallintosääntöä hyväksyttäessä tai muutettaessa on samalla syytä päättää sen voimaantuloajankohdasta.

**11 § Keski-Karjalan musiikkiopiston johtokunta:** Jatkossa musiikkiopiston johtokunta olisi sivistyslautakunnan alainen. Valtuusto voi harkintansa mukaan asettaa lautakuntia, tai niiden sijasta valiokuntia, johtokuntia sekä jaostoja kunnanhallitukseen, lautakuntaan/valiokuntaan ja johtokuntaan. Perussopimuksessa määrätään vain, että yhteisenä toimielimenä toimii johtokunta. Kuntalain tulkintojen mukaan johtokunta voi tehtäviensä perusteella olla organisatorisesti kunnanhallituksen alainen tai asianomaisen tehtäväalueesta vastaavan lautakunnan alainen. Vuoteen 2008 saakka musiikkiopisto on ollut sivistyslautakunnan alainen.

Kunnanhallitus	§ 147	24.06.2024
Kunnanhallitus	§ 173	26.08.2024
Kunnanvaltuusto	§ 41	09.09.2024

**14 § Henkilöstöorganisaatio:** Kunnan organisaation jakautuu toimialoihin. Toimialat jakautuvat tulosalueisiin, jotka jakautuvat toimintayksiköihin. Supistetaan toimialoja yhdellä yhteistoimintamenettelyn mukaisesti.

**15 § Kunnanjohtaja:** Selkeytetään johtoryhmän roolia.

**21 § Sopimusten hallinta:** Kevennetään musiikkiopiston hallintoa siten, ettei sopimusten hallinnasta tarvitse määrätä sekä johtokunnassa että lautakunnassa johtokunnan valmistelusta. Toimivalta on jatkossa lautakunnalla.

**25 § Lautakuntien ja Keski-Karjalan musiikkiopiston johtokunnan tehtävät ja toimivalta:** Lisätään määräys, että johtokunta edustaa kuntaa ja käyttää kunnan puhevaltaa toimialueeseensa kuuluvissa asioissa, koska ei ole tarkoitus kaventaa johtokunnan toimivaltaa.

**25 a § Sivistyslautakunta:** Kirjastolaki ei velvoita palvelusuunnitelman tekoa kirjaston osalta. Koska lautakunnan tehtävä jo 25 § mukaan on "...johtavat ja kehittävät vastuullaan olevaa toimialaa ja vastaavat palvelutasosta sekä palvelujen taloudellisesta ja tulokellisesta järjestämisestä toimialallaan. Toimielimet seuraavat ja arvioivat palvelujen vaikuttavuutta ja varaavat asukkaille ja käyttäjille mahdollisuuden osallistua palveluiden suunnitteluun ja kehittämiseen." Kohdan "hyväksyy nuoriso-, liikunta- kirjasto- ja kulttuuripalveluiden vuosittaiset palvelusuunnitelmat" voi poistaa päällekkäisenä määräyksenä kokonaan.

**25 c § Keski-Karjalan musiikkiopiston johtokunta:** Muutetaan, että johtokunnan tulee tehdä ehdotus sivistyslautakunnalle, ei kunnanhallitukselle, oppilaitoksen talousarvioksi ja osuudeksi kuntasuunnitelmaan sekä antaa sivistyslautakunnalle, ei kunnanhallitukselle kertomus oppilaitoksen edellisen kalenterivuoden toiminnasta. Lisäksi täsmennetään, että johtokunta suorittaa muut toimialueensa, ei toimialaansa kuuluvat tehtävät.

**26 l § Musiikkiopiston rehtori.** Tohmajärven kunnan hallintosääntö on teknisesti rakennettu niin, että toimivaltaa on annettu toimialajohtajille mm. henkilöstöasioissa. (Ks. Tohmajärven kunnan hallintosääntö 17 § ja 26 a vs. 18 §) On mahdollista lisätä viranhaltijoiden toimivaltaa käsittelevään pykälään uusi kohta *Musiikkiopiston rehtori* ja tarkoituksenmukaisuus syin siinä delegoida musiikkiopiston rehtorilla nykyiselläänkin oleva toimialajohtajuuteen perustuva toimivalta esimerkiksi henkilöstöasioissa jatkossakin musiikkiopiston rehtorille. Vaihtoehtoisesti uusi toimialajohtaja eli sivistys- ja hyvinvointijohtaja voi edelleen delegoida viranhaltijapäätöksin omaa toimivaltaansa edelleen alaiselleen viranomaiselle eli musiikkiopiston rehtorille.

#### Toimivalta:

- Henkilöstövalinnat (37 §)
- Harkinnanvaraiset virkavapaat (40 §)
- Työ- ja virkaehtosopimusten harkinnanvaraisten määräysten soveltaminen (42 §)
- Sivutoimet (44 §)
- Viranhaltijan työ- toimintakyvyn selvittäminen (45 §)
- Virka- ja työsuhteen muuttaminen osa-aikaiseksi (47 §)

Kunnanhallitus	§ 147	24.06.2024
Kunnanhallitus	§ 173	26.08.2024
Kunnanvaltuusto	§ 41	09.09.2024

- Palvelussuhteen päättyminen (49 §)
- Palkan takaisinperiminen (51 §)

**31 § Ottokelpoisen päätöksen ilmoittaminen:** Täsmennetään, että lautakunnan alaisen viranomaisen sekä lautakunnan jaoston ja *johtokunnan* on ilmoitettava lautakunnalle tekemistään ottokelpoisista päätöksistä lukuun ottamatta sellaisia asioita tai asiaryhmiä, joista lautakunta on ilmoittanut, ettei se käytä otto-oikeuttaan, koska otto-oikeus johtokunnan päätöksiin, on jatkossa sivistyslautakunnalla.

**33 § Viran perustaminen ja lakkauttaminen sekä tehtävänimikkeen muuttaminen:** Jatkossa toimivalta musiikkiopiston rehtorin viran perustamista ja lakkauttamista sekä tehtävänimikkeen muuttamista koskien, on pääsäännön mukaisesti kunnanhallituksella, koska rehtori ei ole enää toimialajohtaja.

**37 § Palvelussuhteeseen ottaminen:** Ohjaajien tarve voi muuttua kesken lukuvuoden esimerkiksi kuntaan muuton vuoksi. Jos oppilas on esimerkiksi erityisen tuen oppilas voi hänellä olla välttämätön tarve (ns. subjektiivinen oikeus) ohjaajaan mutta tiukassa talousraamissa ei välttämättä ole mahdollista tehdä toimialajohtajan rekrytointipäätöstä talousarvion puitteissa. Kuitenkin ohjaaja on rekrytoitava. Täsmennyksen on vain tarkoitus selkeyttää toimivaltaa poikkeustilanteessa.

**75 § Lautakunnan ja johtokunnan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tehtävät:** Kevennetään musiikkiopiston hallintoa siten, ettei sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tehtäviä tarvitse päättää sekä johtokunnassa että lautakunnassa johtokunnan valmistelusta. Toimivalta on jatkossa lautakunnalla.

**128 a § Kunnanhallituksen edustaja muissa toimielimissä.** Lisätään juoksevaan numerointiin a, ettei numerointia tarvitse muuttaa koko hallintosäännöstä.

**128 b § Lautakunnan edustaja lautakunnan alaisessa johtokunnassa:** Lisätään määräys, että lautakunta voi määrätä alaisiinsa johtokuntiin edustajansa, jolla on läsnäolo- ja puheoikeus toimielimen kokouksessa. Edustajaksi voidaan määrätä lautakunnan jäsen. Tämä lisää tiedonkulkua ja vuorovaikutusta lautakunnan ja johtokunnan välillä.

**147 § Asiakirjojen allekirjoittaminen:** Lisätään määräys, että johtokunnan päätöksen perustuvan sopimuksen ja sitoumuksen allekirjoittaa musiikkiopiston rehtori ja varmentaa allekirjoittaa rehtori ja varmentaa toimistos sihteeri tai vastaava, jollei toimitus ole päättänyt toisin.

Keski-Karjalan musiikkiopiston johtokunta on kokouksessaan 18.06.2024 perustanut työryhmän Keski-Karjalan musiikkiopiston perussopimuksen päivittämiseksi. Tohmajärven kunta on aloitettava oman hallintonsa sopeuttaminen yhteistoimintaneuvotteluissa sovitulla tavalla hallintosäännön päivittämiselle, että organisaatio on selvillä talousarviorakenne ja talousarvionvalmisteluaiakataulukin huomioiden. Mikäli perussopimuksen päivittämisen yhteydessä kävisikin niin, että joku toinen sopimus kunta pystyisi järjestämään musiikkiopiston hallinnon jatkossa taloudellisemmin ja tehokkaammin kuin Tohmajärvi, niin nämä muutokset voidaan tarvittaessa kumota.

Keski-Karjalan musiikkiopiston johtokunta on pyytänyt kokouksessaan 18.06.2024, että Tohmajärven kunta valmistelee Keski-Karjalan musiikkiopiston toimialan lakkauttamissuunnitelmaa aiottua



Kunnanhallitus	§ 147	24.06.2024
Kunnanhallitus	§ 173	26.08.2024
Kunnanvaltuusto	§ 41	09.09.2024

pidemmällä valmistelujalla siten, että todelliset säästöt kartoitetaan huolellisemmin, jotta muutokseen voidaan ottaa johtokunnassa ja kunnissa kantaa selkeämmillä perusteilla.

Kunnanhallitus toteaa, että Tohmajärven kunnan pyynnöstä järjestettiin Keski-Karjalan musiikkiopiston sopimuskuntien kuntakokous 6.6.2024 (muistio **on esityslistan oheisaineistona**) ja valmistelussa on odotettu tuon kokouksen evästyksiä. Kokouksen jälkeisessä heti seuraavassa kunnanhallituksessa pyydetään lausuntoja sopimuskunnilta tulossa olevista hallintosäätömuutoksista. Kunnanhallitus huomauttaa myös, että toimialan kehittäminen ([HS 26 a §](#)) ja palvelujen taloudellisuus ja tuloksellisuus ([HS 25 §](#)) ovat hallintosäätönnön mukaisesti johtokunnan ja toimialajohtajan tehtäviä, joten tilaa on haluttu jättää toimialan omalla valmistelulle. Kunnanhallitus toteaa, että on sitoutunut yhteistoimintaneuvotteluissa löydettyihin säästökeinoihin, koska sopimuskuntien kokouksesta ei muuta ilmennyt. Myös kunnanvaltuusto kunnioittaa neuvottelutulosta (KV 17.6.2024 § 30).

**Esityslistan** oheisaineistona on Musiikkiopiston perussopimus.

**Esityslistan** liitteenä on luonnos uudesta Tohmajärven kunnan hallintosäätönnöstä.

#### Asian valmistelija

musiikkiopiston rehtori Ertolahti-Mertanen Susanna, susanna.ertolahti@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4045

hallintopäällikkö Heidi Pitkänen, heidi.pitkanen@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4002

vs. sivistys- ja hyvinvointijohtaja Seija Rosti, seija.rosti@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4154

#### Esittelijä

kunnanjohtaja Mikko Löppönen, mikko.lopponen@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4001

#### Päätösehdotus

Kunnanhallitus pyytää Keski-Karjalan musiikkiopiston sopimuskunnilta lausuntoa Tohmajärven kunnan hallintosäätöluonnoksesta 21.8.2024 mennessä.

Kunnanhallitus pyytää sivistyslautakunnalta ja musiikkiopiston johtokunnalta lausuntoa Tohmajärven kunnan hallintosäätöluonnoksesta 21.8.2024 mennessä.

Kunnanhallitus vastaa musiikkiopiston johtokunnalla, että kunnanhallitus kunnioittaa yhteistoimintaneuvottelujen lopputulosta ja jatkaa hallintosäätömuutosten valmistelua sopimuskuntien kokouksen 6.6.2024 evästysten ja kunnanvaltuuston 17.6.2024 § 30 linjausten mukaisesti.

Merkitään, että Keski-Karjalan musiikkiopiston johtokunta on [18.6.2024 § 50](#) tarjonnut kunnille mahdollisuutta nimetä yksi edustaja sekä mahdollinen varaedustaja kustakin sopimuskunnasta (Tohmajärvi, Kitee, Heinävesi, Outokumpu, Polvijärvi, Rääkkylä ja Liperi). Työryhmä kokoontuu syksyn 2024 aikana kolme kertaa, ja tavoitteena on esittää päivitetty sopimusehdotus johtokunnalle vuodenvaihteessa.



Kunnanhallitus	§ 147	24.06.2024
Kunnanhallitus	§ 173	26.08.2024
Kunnanvaltuusto	§ 41	09.09.2024

Elina Väistö **esitti**, että työryhmään nimettäisiin Tohmajärven kunnan edustajaksi Tommi Pesonen tai Helena Pakarinen.

Helena Pakarinen **kannatti** Elina Väistön esitystä, että nimetään Tommi Pesonen.

Helena Pakarinen **esitti**, että lisäksi työryhmään nimetään kunnan viranhaltijoista hallintopäällikkö Heidi Pitkänen. Lisäksi Tohmajärven kunta evästää muitakin sopimuskuntia nimeämään luottamushenkilöedustajan lisäksi viranhaltija-asiantuntijan.

Kunnanhallitus hyväksyi Helena Pakarisen esityksen yksimielisesti.

### Päätös

Kunnanhallitus päätti pyytää Keski-Karjalan musiikkiopiston sopimuskunnilta lausuntoa Tohmajärven kunnan hallintosääntöluonnoksesta 21.8.2024 mennessä.

Kunnanhallitus päätti pyytää sivistyslautakunnalta ja musiikkiopiston johtokunnalta lausuntoa Tohmajärven kunnan hallintosääntöluonnoksesta 21.8.2024 mennessä.

Kunnanhallitus päätti vastata musiikkiopiston johtokunnalle, että kunnanhallitus kunnioittaa yhteistoimintaneuvottelujen lopputulosta ja jatkaa hallintosääntömuutosten valmistelua sopimuskuntien kokouksen 6.6.2024 evästysten ja kunnanvaltuuston 17.6.2024 § 30 linjausten mukaisesti.

Kunnanhallitus nimesi musiikkiopiston johtokunnan perustamaan työryhmään edustajaksi Tommi Pesosen ja hallintopäällikkö Heidi Pitkäsen sekä evästi muitakin sopimuskuntia nimeämään luottamushenkilöedustajan lisäksi viranhaltija-asiantuntijan.

Merkitään, että tämän asian päätöksenteon jälkeen kokouksessa pidettiin TAUKO klo 15:19 – 15:44.

Kunnanhallitus 26.08.2024 § 173

Kolme kuntaa/kaupunkia vastasi lausuntopyyntöön määräaikaan mennessä. Rääkkylän kunnanhallitus [19.08.2024 § 101](#) toteaa, että kuntien itsehallinto näkyy konkreettisimmin oikeudesta verottaa kuntalaisia sekä oikeudesta omaan säädösvallan käyttöön, joihin lukeutuu myös oman hallinnon järjestäminen haluamallaan tavalla. Laadittu hallintosääntöluonnos on Tohmajärven kunnan itsehallintoon kuuluva asia ja Rääkkylän kunta kunnioittaa Tohmajärven kunnan oikeutta järjestää hallintonsa haluamallaan tavalla. Rääkkylän kunnalla ei ole huomautettavaa esitetystä hallintosääntöluonnoksesta muutoin kuin kunnanhallitus kiinnittää huomiota 147 §:n (Asiakirjojen allekirjoittaminen) muotoiluun. Viittauksella muotoiluun tarkoitettaneen kirjoitusvirhettä, joka on nyt korjattu.

Kunnanhallitus	§ 147	24.06.2024
Kunnanhallitus	§ 173	26.08.2024
Kunnanvaltuusto	§ 41	09.09.2024

Kiteen kaupunki ([KH 19.8.2024 § 216](#)) ei vastusta Keski-Karjalan musiikkiopiston siirtämistä Tohmajärven kunnan organisaatiossa sivistystoimialan alaisuuteen, sillä edellytyksellä, että muutoksella ei ole vaikutusta Kiteen kaupungin asemaan Keski-Karjalan musiikkiopistossa tai mahdollisuuksiin vaikuttaa musiikkiopiston toimintaan.

Polvijärven kunnalla ([KH 19.08.2024 § 147](#)) kunnalla ei ole huomauttamista hallintosäätöluonnokseen. Kunnanhallitus näkee hyvänä, että Tohmajärvi kuntien yhteisen musiikkiopiston isäntäkuntana tarkastelee musiikkiopiston toimintaa ja taloutta kaikkien sopimuskuntien näkökulmasta ja on ryhtynyt taloutta edistäviin toimenpiteisiin.

Keski-Karjalan musiikkiopiston johtokunta on käsitellyt asiaa kokouksessaan 20.8.2024 § 64. Johtokunta hyväksyi esitetyt hallintosäätömuutokset seuraavin muutoksin ja huomioon: Kohta 26 l § Musiikkiopiston rehtori: Musiikkiopiston rehtorin toimivallan tulee olla ennallaan. Rehtorin tulee voida päättää samoista asioista kuin hän on voinut päättää toimialajohtajana ollessaan (mm. henkilöstöasiat). Kohdan 128 a ja b §:t Kunnanhallituksen edustaja muissa toimielimissä/lautakunnan edustaja lautakunnan alaisessa johtokunnassa: Esitetään, että johtokunnassa voi olla joko kunnanhallituksen tai lautakunnan edustaja, ei molempien toimielinten edustajaa samanaikaisesti. Kohta 147 § Asiakirjojen allekirjoittaminen: Pyydetään korjaamaan pykälän teksti ymmärrettävään muotoon. Johtokunta esitti huomiona, ettei rakenneuudistuksesta saa syntyä lisäkustannuksia musiikkioppilaitoksen hallinnon ulkopuolelta.

Tohmajärven kunnan sivistyslautakunta on käsitellyt asiaa kokouksessaan [21.8.2024 § 78](#). Sivistyslautakunta on sitoutunut Tohmajärven kunnan yhteistoimintaneuvottelujen tavoitteisiin ja kunnioittaa yhteistoimintaneuvottelujen lopputulosta. Sivistyslautakunta on sitoutunut sovittuihin keinoihin toimialamuutoksen osalta. Hallintosäätömuutokset eivät sivistyslautakunnan asiantuntemuksen mukaan ole ristiriidassa perussopimuksen kanssa. Toiminnan ohjaamisen kannalta lautakunta kuitenkin kiinnittää huomiota erityisesti luonnoksen kohtaan 26 l§.

Keski-Karjalan musiikkiopiston toimialaa koskevat muutokset on talousarvion valmistelu huomioon ottaen päätettävä jo nyt alku syksystä, että talousarviota päästään valmistelemaan vuodelle 2025 oikealla organisaatorakenteella. Talousarvion valmistelua (HS 25 c § k. 12 voimaan heti valtuuston päätöksen jälkeen) lukuun ottamatta muutokset tulevat voimaan 1.1.2025.

Keski-Karjalan musiikkiopiston rehtorin kanssa muutoksista on käyty henkilökohtainen yt-menettely 23.8.2024.

Esitetyillä hallintosäätömuutoksilla aloitetaan jo myös varautuminen seuraavaan valtuustokauteen. Siirtymäsäännöksiin on huomioitu jo valtuuston tekemät päätökset valtuutettujen lukumäärästä ja henkilöstöjaoston lakkauttamisesta. Nämä muutokset tulevat voimaan kuitenkin vasta 1.6.2025. Tässä vaiheessa jaoston lakkauttamisesta seuraavaa vallan uusjakoa jaoston toimivallan osalta ei ole vielä valmisteltu, koska hallintosäätö tuodaan vielä vuodenvaihteessa valtuuston käsittelyyn. Hallintosääntöön ajantasaisuus on myös esimerkiksi tilintarkastuksen kohteena. Tästä ja ihan käytännön toiminnan sujuvuuden takaamiseksi hallintosäätömuutoksissa huomioidaan myös lainsäädäntömuutokset. Keskeisimmät muutokset liittyvät maankäyttö- ja rakennuslain kokonaisuudistukseen. Uusi rakentamislaki tulee voimaan 1.1.2025 ja samassa yhteydessä maankäyttö-

Kunnanhallitus	§ 147	24.06.2024
Kunnanhallitus	§ 173	26.08.2024
Kunnanvaltuusto	§ 41	09.09.2024

ja rakennuslaista kumotaan rakentamisen säädökset, ja jäljellä jäävän lain nimi muuttuu alueidenkäyttölaiksi. Nämä hallintosäännön muutokset tulevat voimaan 1.1.2025.

Laki työvoimapalvelujen järjestämisestä (Järjestämisvastuulaki, JvL, 308/2023) siirtää julkisten työvoimapalvelujen järjestämisvastuun valtiotoimijalta kunnalle 1.1.2025. Uudistuksella tavoitellaan työllisyyden lisäämistä tuomalla palvelut osaksi kunnan elinvoimatehtävää. Tehtävien järjestämiseksi kunnille siirtyy yleiskatteellista valtionosuutta ja henkilöstöä TE-toimistosta sekä KEHA- ja ELY-keskuksesta. Lakiin sisältyy kuntien osarahoittaman työttömyysturvan muuttuminen nykyistä kannustavammaksi. Tohmajärven kunta järjestää kunnille 1.1.2025 siirtyvät työvoimapalvelut yhteistoimintana osallistumalla maakunnalliseen työllisyysalueeseen, jonka kuntalain mukaisena vastuukuntana toimii Joensuun kaupunki ([KV 30.10.2023 § 77](#)). Suurimmat hallintosääntömuutostarpeet koskevat siis Joensuun kaupunkia mutta, koska kunnassa on jo nyt työllisyyteen liittyviä tehtäviä, jotka kuuluvat kunnanhallituksen ratkaisovaltaan, on luontevaa on, että näihin tehtäviin lisätään työvoimapalveluihin liittyvistä tehtävistä päättäminen niiltä osin kuin se ei kuulu maakunnalliselle työllisyysalueelle.

Hyvinvointialueiden myötä laki kunnallisesta viranhaltijalaista on muuttunut laiksi kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta ja lakiin viitataan nykyään viranhaltijalakina, ei kunnallisena viranhaltijalakina. Nämä viittaukset päivitetään ajantasaisiksi tässä yhteydessä. Hallintosäännön aloiteoikeus on jäänyt vielä vanhan kuntalain mukaiseksi, päivitetään tämäkin. Nämä muutokset tulevat voimaan heti valtuuston päätöksen jälkeen.

### Pykäläkohtaiset perustelut

Muutoksia esitetään: 1, 7, 8, 11, 14, 15, 21, 23, 24, 25, 25 a, 25 b, 25 c, 26 j, 26 l, 27, 31, 33, 36, 37, 39 a, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 49, 50, 51, 75, 127, 128 a, 128 b, 144, 145, 147, 153

**1 § Hallintosäännön soveltaminen:** Jotta voimaantulopäivästä ei syntyisi epätietoisuutta, hallintosääntöä hyväksyttäessä tai muutettaessa on samalla syytä päättää sen voimaantuloajankohdasta.

Siirtymäsäännöksillä samalla päätöksellä saadaan hyväksytyä eri ajankohtina voimaan tulevia määräyksiä. Tässä yhteydessä hyväksytään hallintosääntömuutoksia tulemaan voimaan kolmena eri ajankohtana: heti valtuuston päätöksen jälkeen, 1.1.2025 sekä 1.6.2025.

**7 § Valtuusto:** Muutos valtuuston kokoon [KV 17.6.2024 § 30](#) mukaisesti.

**8 § Kunnanhallitus ja henkilöstöjaosto:** Henkilöstöjaoston lakkauttaminen [KV 17.6.2024 § 30](#) mukaisesti.

**11 § Keski-Karjalan musiikkiopiston johtokunta:** Jatkossa musiikkiopiston johtokunta on sivistyslautakunnan alainen. Valtuusto voi harkintansa mukaan asettaa lautakuntia, tai niiden sijasta valiokuntia, johtokuntia sekä jaostoja kunnanhallitukseen, lautakuntaan/valiokuntaan ja johtokuntaan.

Kunnanhallitus	§ 147	24.06.2024
Kunnanhallitus	§ 173	26.08.2024
Kunnanvaltuusto	§ 41	09.09.2024

Perussopimuksessa määrätään vain, että yhteisenä toimielimenä toimii johtokunta. Kuntalain tulkintojen mukaan johtokunta voi tehtäviensä perusteella olla organisatorisesti kunnanhallituksen alainen tai asianomaisen tehtäväalueesta vastaavan lautakunnan alainen.

**14 § Henkilöstöorganisaatio:** Kunnan organisaation jakautuu toimialoihin. Toimialat jakautuvat tulosalueisiin, jotka jakautuvat toimintayksiköihin. Vähennetään toimialoja yhdellä yhteistoimintaneuvottelujen mukaisesti ([KH 6.5.2024 § 109](#)).

**21 § Sopimusten hallinta:** Kevennetään musiikkiopiston hallintoa siten, ettei sopimusten hallinnasta tarvitse määrätä sekä johtokunnassa että lautakunnassa johtokunnan valmistelusta. Toimivalta on jatkossa lautakunnalla.

**23 § Kunnanhallitus:** Puskurilainojen antovaltuus on jo vuoden 2024 talousarviossa määritelty hallintosääntöä pienemmäksi ([KV 11.12.2023 § 91](#)). Muutetaan hallintosääntöä vastaamaan uutta käytäntöä.

Hallintosääntöpäivityksen yhteydessä vuonna 2021 hallintosääntöön lisättiin mahdollisuus kunnanhallitukselle, lautakunnalle ja johtokunnalle mahdollisuus perustaa työryhmiä. Kuluvalta valtuustokauden aikana työryhmiä on perustettu ja niiden työskentely on toisaalta ollut onnistunutta ja toisaalta tehostamisen varaa on ollut. Rekrytointityöryhmiä lukuun ottamatta, seuraavalla valtuustokaudella työryhmiä perustaa vain valtuusto. Kunnanhallitukselle jätetään mahdollisuus perustaa rekrytointityöryhmiä.

Kunnissa on jo nyt työllisyyteen liittyviä tehtäviä, jotka kuuluvat kunnanhallituksen ratkaisovaltaan. Luontevaa on, että näihin tehtäviin hallintosääntöön lisätään työvoimapalveluihin liittyvistä tehtävistä päättäminen.

Päivitetään hallintosääntöön uuden alueidenkäyttölain vaatimat muutokset.

**24 § Kunnanhallituksen henkilöstöjaoston tehtävät ja toimivalta:** Henkilöstöjaoston lakkauttaminen [KV 17.6.2024 § 30](#) mukaisesti.

**25 § Lautakuntien ja Keski-Karjalan musiikkiopiston johtokunnan tehtävät ja toimivalta:** Lisätään määräys, että johtokunta edustaa kuntaa ja käyttää kunnan puhevaltaa toimialueeseensa kuuluvissa asioissa, koska ei ole tarkoitus kaventaa johtokunnan toimivaltaa.

Jätetään lautakunnille ja Keski-Karjalan musiikkiopiston johtokunnalle mahdollisuus perustaa rekrytointityöryhmiä.

**25 a § Sivistyslautakunta:** Lautakunnan tehtävä on hallintosäännön 25 §:n mukaan johtaa ja kehittää vastuullaan olevaa toimialaa ja vastata palvelutasosta sekä palvelujen taloudellisesta ja tuloksellisesta järjestämisestä toimialallaan. Poistetaan päällekkäinen määräys.

**25 b § Ympäristölautakunta:** Päivitetään hallintosääntöön uuden alueidenkäyttölain vaatimat muutokset.

Kunnanhallitus	§ 147	24.06.2024
Kunnanhallitus	§ 173	26.08.2024
Kunnanvaltuusto	§ 41	09.09.2024

**25 c § Keski-Karjalan musiikkiopiston johtokunta:** Muutetaan, että johtokunnan tulee tehdä ehdotus sivistyslautakunnalle, ei kunnanhallitukselle, oppilaitoksen talousarvioksi ja osuudeksi kuntasuunnitelmaan sekä antaa sivistyslautakunnalle, ei kunnanhallitukselle kertomus oppilaitoksen edellisen kalenterivuoden toiminnasta.

Lisäksi täsmennetään, että johtokunta suorittaa muut toimialueensa, ei toimialaansa kuuluvat tehtävät.

**26 j § Rakennustarkastaja:** Päivitetään hallintosäntöön uuden alueidenkäyttölain vaatimat muutokset.

**26 l § Musiikkiopiston rehtori:** Tohmajärven kunnan hallintosäntö on teknisesti rakennettu niin, että toimivaltaa on annettu toimialajohtajille mm. henkilöstöasioissa. (Ks. Tohmajärven kunnan hallintosäntö 17 § ja 26 a vs. 18 §). On mahdollista lisätä viranhaltijoiden toimivaltaa käsittelevään pykälään uusi kohta *Musiikkiopiston rehtori* ja tarkoituksenmukaisuus syin siinä delegoida musiikkiopiston rehtorilla nykyiselläänkin oleva toimialajohtajuuteen perustuva toimivalta esimerkiksi henkilöstöasioissa jatkossakin musiikkiopiston rehtorille. Vaihtoehtoisesti uusi toimialajohtaja eli sivistys- ja hyvinvointijohtaja voi edelleen delegoida viranhaltijapäätöksin omaa toimivaltaansa edelleen alaiselleen viranomaiselle eli musiikkiopiston rehtorille. Musiikkiopiston rehtorille esitetään nykyisen kaltaista toimivaltaa operatiivisen toiminnan turvaamiseksi suoraan hallintosäännön määräyksiin.

**27 § Toimivallan edelleen siirtäminen:** Lisätään täsmennys, että toimivallan siirtämispäätöksistä on pidettävä ajan tasalla olevaa luetteloa. Luettelo annetaan tiedoksi valtuustolle vuosittain huhtikuussa.

**31 § Ottokelpoisen päätöksen ilmoittaminen:** Täsmennetään, että lautakunnan alaisen viranomaisen sekä lautakunnan jaoston ja *johtokunnan* on ilmoitettava lautakunnalle tekemistään ottokelpoisista päätöksistä lukuun ottamatta sellaisia asioita tai asiaryhmiä, joista lautakunta on ilmoittanut, ettei se käytä otto-oikeuttaan, koska otto-oikeus johtokunnan päätöksiin, on jatkossa sivistyslautakunnalla.

**33 § Viran perustaminen ja lakkauttaminen sekä tehtävänimikkeen muuttaminen:** Jatkossa toimivalta musiikkiopiston rehtorin viran perustamista ja lakkauttamista sekä tehtävänimikkeen muuttamista koskien, on pääsäännön mukaisesti kunnanhallituksella, koska rehtori ei ole enää toimialajohtaja.

**36 § Haettavaksi ottaminen:** Selkeytetään pykälän otsikkoa.

**37 § Palvelussuhteeseen ottaminen:** Täsmennetään määräystä, koska työsuhteessa koeajasta sovitaan.

Huomioidaan määräyksessä, että kunnanhallituksen henkilöstöjaosto on päätetty lakkauttaa [KV 17.6.2024 § 30](#).

Täsmennetään määräystä, koska työntekijöiden tarve voi muuttua kesken lukuvuoden esimerkiksi kuntaan muuton vuoksi. Jos oppilas on esimerkiksi erityisen tuen oppilas, voi hänellä olla välttämätön tarve (ns. subjektiivinen oikeus) esimerkiksi ohjaajan, erityisopettajan tai psykiatrisen sairaanhoitajan tukeen mutta tiukassa talousraamissa ei välttämättä ole mahdollista tehdä toimialajohtajan rekrytointipäätöstä talousarvion puitteissa. Kuitenkin työntekijä on rekrytoitava. Täsmennyksen on vain tarkoitus selkeyttää toimivaltaa poikkeustilanteessa.

Kunnanhallitus	§ 147	24.06.2024
Kunnanhallitus	§ 173	26.08.2024
Kunnanvaltuusto	§ 41	09.09.2024

**39 a § Virkaan ottaminen palvelussuhdetta koskevien uudelleenjärjestelyjen vuoksi:** Lisätään Kuntaliiton mallissa oleva mutta Tohmajärven kunnan hallintosäännöstä puuttuva määräys koskien virkaan ottamista palvelussuhdetta koskevien uudelleen järjestelyjen vuoksi.

**40 § Muut kuin harkinnanvaraiset vapaat:** Täsmennetään pykälän määräystä koskemaan nimenomaan otsikossa mainittuja asioita. Lisätään toimivalta myös perumisen ja keskeyttämisen osalta.

**41 § Muut kuin harkinnanvaraiset virkavapaat:** Täsmennetään pykälän määräystä koskemaan nimenomaan otsikossa mainittuja asioita.

**42 § Virka- ja työehtosopimuksen harkinnanvaraisten määräysten soveltaminen:** Täsmennetään pykälän määräystä koskemaan nimenomaan otsikossa mainittuja asioita. Huomioidaan määräyksessä, että kunnanhallituksen henkilöstöjaosto on päätetty lakkauttaa [KV 17.6.2024 § 30](#).

**43 § Viranhaltijan siirtäminen toiseen virkasuhteeseen:** Laki kunnallisesta viranhaltijalaista on muuttunut laiksi kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta. Ajantasaistetaan lakiin viittaaminen hallintosäännössä.

**44 § Sivutoimet:** Nykyään puhutaan lähiesihenkilöistä esimiesten sijaan.

**45 § Viranhaltijan työ- ja toimintakyvyn selvittäminen:** Laki kunnallisesta viranhaltijalaista on muuttunut laiksi kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta. Ajantasaistetaan lakiin viittaaminen hallintosäännössä.

**46 § Virantoimituksesta pidättäminen:** Laki kunnallisesta viranhaltijalaista on muuttunut laiksi kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta. Ajantasaistetaan lakiin viittaaminen hallintosäännössä.

**49 § Palvelussuhteen päätyminen:** Nykykaistetaan määräys viranhaltijan ilmoituksesta virkasuhteen irtisanomisesta sekä työntekijän ilmoituksesta työsuhteen irtisanomisesta ja purkamisesta muotoon saatetaan palvelussuhteeseen ottamisesta päättäneen viranomaisen tietoon.

**50 § Menetettyjen ansioiden korvaaminen:** Laki kunnallisesta viranhaltijalaista on muuttunut laiksi kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta. Ajantasaistetaan lakiin viittaaminen hallintosäännössä.

**51 § Palkan takaisinperiminen:** Täsmennetään määräystä koskemaan kaikkia palvelussuhteita.

**75 § Lautakunnan ja johtokunnan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tehtävät:** Kevennetään musiikkiopiston hallintoa siten, ettei sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tehtäviä tarvitse päättää sekä johtokunnassa että lautakunnassa johtokunnan valmistelusta. Toimivalta on jatkossa lautakunnalla.

Kunnanhallitus	§ 147	24.06.2024
Kunnanhallitus	§ 173	26.08.2024
Kunnanvaltuusto	§ 41	09.09.2024

**127 § Läsnäolo kokouksessa:** Lisätään sivistys- ja hyvinvointijohtajalle läsnäolo-oikeus johtokunnan kokouksiin.

**128 a § Kunnanhallituksen edustaja muissa toimielimissä.** Lisätään juoksevaan numerointiin a, ettei numerointia tarvitse muuttaa koko hallintosäännöstä.

**128 b § Lautakunnan edustaja lautakunnan alaisessa johtokunnassa:** Lisätään määräys, että lautakunta voi määrätä alaisiinsa johtokuntiin edustajansa, jolla on läsnäolo- ja puheoikeus toimielimen kokouksessa. Edustajaksi voidaan määrätä lautakunnan jäsen. Tämä lisää tiedonkulkua ja vuorovaikutusta lautakunnan ja johtokunnan välillä. Mikäli lautakunta nimeää edustajansa, ei liene tarkoituksenmukaista, että myös hallitus nimeää edustajan johtokunnan lausunnon mukaisesti. Oikeutta ei kuitenkaan tarvitse rajata hallituksella (ks. edellinen kohta) pois vaan asia järjestynee poliittisen ohjauksen kautta.

**144 § Aloiteoikeus:** Aloiteoikeus on annettu toukokuun 2021 kuntalain muutoksessa myös sille, joka omistaa tai hallitsee kiinteää omaisuutta kunnassa. Kyseinen teksti on vielä kunnan hallintosäännössä. Hallintosääntö on hyvä saattaa tältäkin osin kuntalain mukaiseksi.

**145 § Aloitteen käsittely:** Toukokuun 2021 kuntalain muutoksessa laista on poistettu kohta, jossa määritettiin, että jos aloitteen tekijöinä on vähintään kaksi prosenttia kunnan asukkaista, on asia otettava käsiteltäväksi kuuden kuukauden kuluessa asian vireille tulosta. Kyseinen teksti on vielä kunnan hallintosäännössä. Hallintosääntö on hyvä saattaa tältäkin osin kuntalain mukaiseksi.

**147 § Asiakirjojen allekirjoittaminen:** Lisätään määräys, että johtokunnan päätöksen perustuvan sopimuksen ja sitoumuksen allekirjoittaa musiikkiopiston rehtori ja varmentaa toimistosihteeri tai vastaava, jollei toimielin ole päättänyt toisin.

**153 § Sihteerin palkkio:** Muutetaan hallintosääntö vastaamaan kunnanhallituksen henkilöstöjaoston [27.05.2024 § 26](#) hyväksymää paikallista sopimusta kertapalkkiosta kokoustyöskentelijöille.

**Esityslistan** liitteenä on luonnos uudesta Tohmajärven kunnan hallintosäännöstä.

#### Asian valmistelija

hallintopäällikkö Heidi Pitkänen, heidi.pitkanen@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4002  
 henkilöstösihteeri Arja Kuosmanen, arja.kuosmanen@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4015  
 sivistys- ja hyvinvointijohtaja Seija Rosti, seija.rosti@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4154  
 rakennustarkastaja Joni Rytönen, rakennusvalvonta@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4209

#### Esittelijä

kunnanjohtaja Mikko Löppönen, mikko.lopponen@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4001

#### Päätösehdotus

Kunnanhallitus hyväksyy hallintosäännön ja esittää sen edelleen kunnanvaltuustolle hyväksyttäväksi.



Kunnanhallitus	§ 147	24.06.2024
Kunnanhallitus	§ 173	26.08.2024
Kunnanvaltuusto	§ 41	09.09.2024

Merkitään, että talouspäällikkö Tuula Pieviläinen oli asiantuntijana kuultavana läsnä kokouksessa tämän asian keskustelun aikana klo 14:58 – 15:50.

Merkitään, tiedoksi Heinäveden kunnan lausunto ([KH 19.08.2014 § 163](#)), että Heinävedellä ei ole huomauttamista Tohmajärven kunnan hallintosääntöluonnoksesta.

### Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi hallintosäännön ja päätti esittää sen edelleen kunnanvaltuustolle hyväksyttäväksi.

Tämän asian käsittelyn jälkeen kokouksessa pidettiin TAUKO klo 15:50 – 16:00.

---

Kunnanvaltuusto 09.09.2024 § 41  
 243/00.01.01.00/2020 Hallintosääntö muutokset 2020

Esityslistan asia n:o 5.

**Seitsikko valtuustoryhmän jätti toimenpide-ehdotuksen** (toivomusponsi), kunnanhallituksen tilapäisen rahoituksen myöntövaltuuksiin lutturiskin hallinnan parantamiseksi. Ponsi on kokonaisuudessaan **pöytäkirjan liitteenä**.

### Päätös

Hyväksyttiin kunnanhallituksen päätösehdotuksen mukaisesti.

### Liitteet

- 
- Seitsikko valtuustoryhmän toimenpide-ehdotus, kv 09092024 § 41
  - Hallintosääntö, hyväksytty KV 9.9.2024

Tarkastuslautakunta	§ 23	05.04.2024
Tarkastuslautakunta	§ 29	02.05.2024
Tarkastuslautakunta	§ 35	16.05.2024
Tarkastuslautakunta	§ 41	28.05.2024
Kunnanvaltuusto	§ 25	17.06.2024
Kunnanhallitus	§ 176	26.08.2024
Kunnanvaltuusto	§ 42	09.09.2024

### Tarkastuslautakunnan arviointikertomus 2023

Tarkastuslautakunta 05.04.2024 § 23

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on Kuntalain 121 §:n mukaan arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Lautakunta laatii vuosittain valtuustolle arviointikertomuksen.

#### Asian valmistelija

tilintarkastaja Taina Törrönen, taina.torronen@bdo.fi, puh. 040 834 4990

#### Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta aloittaa arviointikertomuksen 2023 valmistelun ja päättää jatkaa arviointikertomuksen laatimista seuraavassa kokouksessaan.

#### Päätös

Hyväksyttiin.

Tarkastuslautakunta 02.05.2024 § 29

Tarkastuslautakunta jatkaa arviointikertomuksen laadintaa kokouksessaan.

#### Asian valmistelija

tilintarkastaja Taina Törrönen, taina.torronen@bdo.fi, puh. 040 834 4990

#### Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta jatkaa arviointikertomuksen 2023 laadintaa ja päättää jatkaa arviointikertomuksen laatimista seuraavassa kokouksessaan.

#### Päätös

Hyväksyttiin.

Kokouksessa pidettiin ruokatauko tämän pykälän käsittelyn aikana kello 12.25-13.26.

Tarkastuslautakunta	§ 23	05.04.2024
Tarkastuslautakunta	§ 29	02.05.2024
Tarkastuslautakunta	§ 35	16.05.2024
Tarkastuslautakunta	§ 41	28.05.2024
Kunnanvaltuusto	§ 25	17.06.2024
Kunnanhallitus	§ 176	26.08.2024
Kunnanvaltuusto	§ 42	09.09.2024

Tarkastuslautakunta 16.05.2024 § 35

Tarkastuslautakunta jatkaa arviointikertomuksen laadintaa kokouksessaan.

#### Asian valmistelija

tilintarkastaja Taina Törrönen, taina.torronen@bdo.fi, puh. 040 834 4990

#### Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta jatkaa arviointikertomuksen 2023 laadintaa ja päättää jatkaa arviointikertomuksen laatimista seuraavassa kokouksessaan.

#### Päätös

Hyväksyttiin.

---

Tarkastuslautakunta 28.05.2024 § 41

Tarkastuslautakunta laatii arviointikertomuksen kokouksessa valmiiksi.

#### Asian valmistelija

tilintarkastaja Taina Törrönen, taina.torronen@bdo.fi, puh. 040 834 4990

#### Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta allekirjoittaa vuoden 2023 arviointikertomuksen ja jättää sen kunnanvaltuuston käsiteltäväksi ja esittää, että kunnanvaltuusto pyytää arviointikertomuksessa esitetyistä havainnoista kunnanhallituksen ja muiden toimielinten selvitykset siten, että ne voidaan käsitellä viimeistään lokakuussa 2024 pidettävässä valtuuston kokouksessa.

#### Päätös

Hyväksyttiin.

---

Tarkastuslautakunta	§ 23	05.04.2024
Tarkastuslautakunta	§ 29	02.05.2024
Tarkastuslautakunta	§ 35	16.05.2024
Tarkastuslautakunta	§ 41	28.05.2024
Kunnanvaltuusto	§ 25	17.06.2024
Kunnanhallitus	§ 176	26.08.2024
Kunnanvaltuusto	§ 42	09.09.2024

Kunnanvaltuusto 17.06.2024 § 25

Esityslistan asia n:o 3.

Merkitään, että tarkastuslautakunnan puheenjohtaja Marjo Laakko esitteli tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen valtuustolle.

Merkitään, että käytiin keskustelu tarkastuslautakunnan työskentelystä.

Merkitään, että valtuutetut esittivät täsmentäviä kysymyksiä arviointikertomuksesta tarkastuslautakunnan puheenjohtajalle.

## Päätös

Hyväksyttiin tarkastuslautakunnan päätösehdotuksen mukaisesti.

Kunnanhallitus 26.08.2024 § 176

Kunnanvaltuusto on pyytänyt arviointikertomuksessa esitetyistä havainnoista kunnanhallituksen ja muiden toimielinten selvitykset siten, että ne voidaan käsitellä viimeistään lokakuussa 2024 pidettävässä valtuuston kokouksessa.

Tarkastuslautakunnan tehtävistä on säädetty [kuntalain 121 §:ssä](#). Kuntalain tausta ja tulkinnat nimisessä teoksessa tehtäviä edelleen tarkennetaan niin, että tarkastuslautakunnan tehtävänä on arvioida jälkikäteen, ovatko valtuuston asettamat tavoitteet toteutuneet (arviointikertomus), ja että tarkastuslautakunnan ei ole syytä pyrkiä kertomaan kunnanhallitukselle, miten kunnan asioita on hoidettava. Toisaalta kunnanhallituksella ei ole toimivaltaa puuttua tarkastuslautakunnan päätöksiin. Kuntalain 121 §:n mukaan kunnanhallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta.

Keski-Karjalan musiikkiopiston johtokunta on käsitellyt arviointikertomuksen 20.8.2024 § 62. Johtokunta on käynyt keskustelun arviointikertomuksesta ja merkinnyt sen tiedokseen. Kunnanhallitus toteaa lisäksi, että tarkastuslautakunnan huomio apulaisrehtorista ei ole enää ajankohtainen, koska apulaisrehtori hoitaa virkaansa kokoaikaisesti 1.8.2024 alkaen (ks. mus.op.j. 20.8.2024 § 70).

Ympäristölautakunta on käsitellyt arviointikertomuksen 20.8.2024 § 86. Ympäristölautakunta raportoi jatkossa ylitöiden kertymät ja vesilaitoksen häiriötilanteet kappalemääräisesti vertailun selkeyttämiseksi.

Tarkastuslautakunta	§ 23	05.04.2024
Tarkastuslautakunta	§ 29	02.05.2024
Tarkastuslautakunta	§ 35	16.05.2024
Tarkastuslautakunta	§ 41	28.05.2024
Kunnanvaltuusto	§ 25	17.06.2024
Kunnanhallitus	§ 176	26.08.2024
Kunnanvaltuusto	§ 42	09.09.2024

Lisäksi parannetaan jätehuollon ohjeistusta verkkosivuille ainakin Ser-pisteen osalta. Samalla tarkastellaan ohjeistusta muilta osin. Ympäristölautakunta toteaa, että tarkastuskertomus on muuttunut asioiden käsittelytavan osalta parempaan suuntaan ja toivoo, että samansuuntainen kehitys jatkuu. Ympäristölautakunta kiittää tarkastuslautakuntaa onnistuneesta arviointikertomuksesta.

Sivistyslautakunta on käsitellyt arviointikertomuksen 21.8.2024. Sivistyslautakunta jatkaa mittaristoon paneutumista ja sen kehittämistä siten, että tavoitteet ovat jatkossakin helposti mitattavia ja toteuttamiskelpoisia, kuten vuonna 2023 on ollut. Raportoinnin selkeyteen ja tarkkuuteen kiinnitetään huomiota. Toimia hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi jatketaan määrätietoisesti. Tätä työtä jatketaan muun muassa laajan hyvinvointikertomuksen ja -suunnitelman maakunnallisen valmistelun sekä KOTO24-valmistelun yhteistyönä ja pyritään huomioimaan kolmannen sektorin tuomat mahdollisuudet. Sivistyslautakunta hyväksyy edellä olevan selvityksen valtuustolle esitettäväksi.

Lomituspalvelujen toimintaa, laatua ja kustannustehokkuutta seurataan kuukausittain. Onnistuneilla rekrytoinneilla pyritään saamaan kustannustehokkaat ja asiakaslähtöiset lomituspalvelut.

Tarkastuslautakunta huomioi, että Tohmajärven kunnan tilinpäätökseen ei ole kirjattu vuonna 2022, eikä myöskään vuonna 2023, Siun Soten palkkaharmonisaatiokustannuksia. Jos myöhemmin todetaan, että nämä kuuluvat kuntien maksettavaksi, aiheutuu tästä voin 0,7 miljoonan euron kustannukset Tohmajärven kunnalle. Kunnanhallitus on kiinnittänyt samaan asiaa huomiota. Lisävaikutuksia syntyy mahdollisten valtionosuusmenetysten kautta. Kunnanhallitus onkin [11.3.2024 § 58](#) päättänyt jättää palkkaharmonisaatiota koskevat laskut perusteettomina maksamatta. Tohmajärven kunta on kunnanhallituksen päätöksellä [11.3.2024 § 57](#) hakenut oikaisua myös valtionosuutta koskevaan päätökseen. Kun oikaisuvaatimus ei tuottanut tulosta, Tohmajärven kunta on hakenut päätöksen muutosta myös valittamalla ([KJ:n vhp 27.06.2024 20/2024](#) ja [KH 12.8.2024 § 158](#)). Kunnanhallitus jatkaa edelleen Tohmajärven kunnan etujen ajamista.

Tarkastuslautakunnan arviointityön vaikuttavuuden tukemiseksi kunnanhallitus tuo arviointikertomuksen valtuuston käsiteltäväksi jo syyskuussa. Näin huomioidaan hyödynnettävissä jo vuoden 2025 talousarvion valmistelussa.

Tarkastuslautakunta on Niiralan osalta huomioinut, että toimintaympäristö on merkittävästi muuttunut viime vuosina. Toimintaympäristön muutos on huomioitu kuntastrategian päivittämisen yhteydessä [KV 19.06.2023 § 49](#) ja muutokset tullaan huomioimaan edelleen seuraavan kuntastrategian laadinnan yhteydessä.

Investointien suunnitelmallisuuden lisäämiseksi on mahdollista siirtää koko talousarvion käsittelyä joulukuun valtuuston kokousta aiemmaksi tai hyväksyä investointiohjelma (sitova investointitaso) erillisenä osiona jo marraskuun valtuustossa. Näin kilpailutusprosessit pääsisivät lähtemään aiemmin liikkeelle ja talousarvion rahoitusosan valmisteleminen (mm. lainanottovaltuus) olisi ennakoitavampaa myös. Kunnanhallitus kokeilee vuoden 2025 talousarvion hyväksymisen yhteydessä sitä, että

Tarkastuslautakunta	§ 23	05.04.2024
Tarkastuslautakunta	§ 29	02.05.2024
Tarkastuslautakunta	§ 35	16.05.2024
Tarkastuslautakunta	§ 41	28.05.2024
Kunnanvaltuusto	§ 25	17.06.2024
Kunnanhallitus	§ 176	26.08.2024
Kunnanvaltuusto	§ 42	09.09.2024

investointiohjelma tuodaan valtuustolle erillisenä jo marraskuussa. Suunnitelmallisuutta ja investointien toteuttamisen aikataulun väljyyttä voidaan lisätä budjetoimalla suunnitteluun edelliselle ja toteutus seuraavalle tai seuraaville vuosille. Tähän suunnitteluohjaukseen teknisessä toimessa on nyt (mm. toimistoinsinöörin myötä) resurssia. Näin onkin toimittu mm. jätevedenpuhdistamon kohdalla mutta malli olisi monistettavissa pienempiinkin hankkeisiin. Suomessa rakentamiseen käytettävä aika vuodessa on rajallinen ja kilpailutuksen valitusaikoinen vievät kuukausia.

Tarkastuslautakunta on ilmaissut huolensa ilmastotyöryhmän työskentelystä. Kunnanhallitus pyytää ilmastotyöryhmältä raportin työskentelyn etenemisestä ja tekee tarvittavat johtopäätökset.

#### Asian valmistelija

hallintopäällikkö Heidi Pitkänen, heidi.pitkanen@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4002

#### Esittelijä

kunnanjohtaja Mikko Löppönen, mikko.lopponen@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4001

#### Päätösehdotus

Kuntalain 121 §:n mukaisesti kunnanhallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aiheita:

Ympäristölautakunta raportoi vesilaitoksen häiriötilanteet kappalemääräisesti vertailun selkeyttämiseksi. Jätehuollon ohjeistusta verkkosivuilla parannetaan. Toimia hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi jatketaan määrätietoisesti. Lomituspalveluiden toimintaa, laatua ja kustannustehokkuutta seurataan. Onnistuneilla rekrytoinneilla pyritään saamaan kustannustehokkaat ja asiakaslähtöiset lomituspalvelut. Kunnanhallitus jatkaa Tohmajärven kunnan etujen ajamista.

Ilmastotyöryhmältä pyydetään raportti. Toimielimet jatkavat mittaristoon paneutumista, että tavoitteet ovat jatkossakin helposti mitattavia. Investointien suunnitelmallisuuteen kiinnitetään huomiota talousarvioprosessin yhteydessä sekä investointien toteutumisen raportointia tehostetaan. Toiminnallisten tavoitteiden päivittämistarpeeseen kiinnitetään huomiota osavuosisikastausten yhteydessä.

Kunnanhallitus kiittää tarkastuslautakuntaa terävistä havainnoista.

#### Päätös

Kuntalain 121 §:n mukaisesti kunnanhallitus antoi valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aiheita:

Ympäristölautakunta raportoi vesilaitoksen häiriötilanteet kappalemääräisesti vertailun selkeyttämiseksi. Jätehuollon ohjeistusta verkkosivuilla parannetaan. Toimia hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi jatketaan määrätietoisesti. Lomituspalveluiden toimintaa, laatua ja kustannustehokkuutta

Tarkastuslautakunta	§ 23	05.04.2024
Tarkastuslautakunta	§ 29	02.05.2024
Tarkastuslautakunta	§ 35	16.05.2024
Tarkastuslautakunta	§ 41	28.05.2024
Kunnanvaltuusto	§ 25	17.06.2024
Kunnanhallitus	§ 176	26.08.2024
Kunnanvaltuusto	§ 42	09.09.2024

seurataan. Onnistuneilla rekrytoinneilla pyritään saamaan kustannustehokkaat ja asiakaslähtöiset lomituspalvelut. Kunnanhallitus jatkaa Tohmajärven kunnan etujen ajamista.

Ilmastotyöryhmältä pyydetään raportti. Toimielimet jatkavat mittaristoon paneutumista, että tavoitteet ovat jatkossakin helposti mitattavia. Investointien suunnitelmallisuuteen kiinnitetään huomiota talousarvioprosessin yhteydessä sekä investointien toteutumisen raportointia tehostetaan. Toiminnallisten tavoitteiden päivittämistarpeeseen kiinnitetään huomiota osavuosikatsausten yhteydessä.

Kunnanhallitus kiittää tarkastuslautakuntaa terävistä havainnoista.

---

Kunnanvaltuusto 09.09.2024 § 42

90/02.06.01.03/2024 Tarkastuslautakunnan arviointikertomus 2023

Esityslistan asia n:o 6.

#### **Päätös**

Hyväksyttiin kunnanhallituksen päätösehdotuksen mukaisesti.

---



Kunnanvaltuusto	§ 43	09.09.2024
-----------------	------	------------

**Kokouksessa jätetyt uudet valtuustoaloitteet**

Kunnanvaltuusto 09.09.2024 § 43

Esityslistan asia n:o 7.

**Päätös**

Merkitään, että kokouksessa jätettiin kaksi valtuustoaloitetta, joista on erilliset pykälät tässä pöytäkirjassa.

---



Kunnanvaltuusto	§ 44	09.09.2024
-----------------	------	------------

**Valtuustoaloite: Koulun juhlien laajentaminen vanhemmille ja isovanhemmille**

Kunnanvaltuusto 09.09.2024 § 44

140/00.02.15/2024 Valtuustoaloite: Koulun juhlien laajentaminen vanhemmille ja isovanhemmille

Vilho Mikkonen jätti valtuustoaloitteen, jossa esitetään, että tulevissa koulun juhlissa otettaisiin aktiivisemmin huomioon vanhempien ja isovanhempien osallistuminen.

Aloitteen on Vilho Mikkosen lisäksi allekirjoittanut 19 valtuutettua.

Valtuustoaloite on kokonaisuudessaan **pöytäkirjan liitteenä**.

**Päätös**

Kunnanvaltuusto ottaa aloitteen vastaan ja antaa sen edelleen kunnanhallituksen käsiteltäväksi.

---

**Liitteet**

- Valtuustoaloite koulun juhlien laajentaminen vanhemmille ja isovanhemmille



Kunnanvaltuusto	§ 45	09.09.2024
-----------------	------	------------

**Valtuustoaloite: Tohmajärven lukion kehittäminen erityislukioksi**

Kunnanvaltuusto 09.09.2024 § 45

141/00.02.15/2024 Valtuustoaloite: Tohmajärven lukion kehittäminen erityislukioksi

Helena Pakarinen jätti valtuustoaloitteen, jossa esitetään, että Tohmajärven kunta selvittää mahdollisuuden siirtää erityispainotteiseksi lukioksi.

Aloitteen on allekirjoittanut Helena Pakarisen lisäksi 22 valtuutettua.

Valtuustoaloite on kokonaisuudessaan **pöytäkirjan liitteenä**.

**Päätös**

Kunnanvaltuusto ottaa aloitteen vastaan ja antaa sen edelleen kunnanhallituksen käsiteltäväksi.

---

**Liitteet**

- Valtuustoaloite Tohmajärven lukion kehittäminen erityislukioksi

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 37, § 38, § 43, § 44, § 45**

### **Muutoksenhakukielto**

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

**Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 39, § 40, § 41, § 42**

### **Kunnallisvalitus**

#### **Kunnallisvalitusohje kunnanvaltuuston päätöksestä Itä-Suomen hallinto-oikeudelle**

Tähän päätökseen haetaan muutosta valittamalla. Päätökseen saa hakea muutosta se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä kunnan jäsen.

#### **Valitusviranomainen:**

Muutosta päätökseen haetaan Itä-Suomen hallinto-oikeudelta.

#### **Valitusaika**

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista

#### **Tiedoksisaanti**

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen suostumuksella katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Käytettäessä todisteellista tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen päätöksen tiedoksi saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää tai sitä päivää, jona päätös on asetettu nähtäväksi, ei oteta lukuun muutoksenhakuaikaa laskettaessa. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, valituksen saa tehdä ensimmäisenä arkipäivänä tämän jälkeen

#### **Kunnallisvalituksen perusteet**

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

### Valituskirjelmän sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite, puhelinnumero ja muut tarvittavat yhteystiedot. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus.

### Valituskirjelmään on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

### Valituskirjelmän toimittaminen

Valituskirjelmä on toimitettava valitusajan kuluessa Itä-Suomen hallinto-oikeudelle osoitteella:

Itä-Suomen hallinto-oikeus  
Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64, Kuopio  
Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio  
Puhelin: 029 56 42500 (vaihde)  
Faksi: 029 56 42501  
Sähköposti: ita-suomi.hao(at)oikeus.fi

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Omalla vastuulla valituskirjelmän voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.



Omalla vastuulla valituksen voi toimittaa ennen valitusajan päättymistä myös telekopiona tai sähköpostilla. Määräajassa toimitettava asiakirja on lähetettävä ennen määräajan päättymistä lainkäyttöviranomaiselle siten, että asiakirja on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä.

#### **Valituksen käsittelyn maksullisuus**

Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) nojalla peritään muutoksenhakijalta hallinto-oikeudessa 250 euron käsittelymaksu. Oikeudenkäyntimaksu ei kuitenkaan peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi.