

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan periaatteet

Kunnanhallitus 02.02.2026 § 33

[Kuntalain 14](#) §:n mukaan valtuuston tulee päättää sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteista. Sisäinen valvonta on osa kunnan johtamisjärjestelmää. Se on kunnan johdon ja hallinnon työväline, jonka avulla arvioidaan asetettujen tavoitteiden toteutumista, toimintaprosesseja ja riskejä. Valvonnan tarkoituksena on edistää organisaation tehokasta johtamista, riskienhallintaa ja toiminnan tuloksellisuuden arviointia.

Riskienhallinta kuuluu sisäiseen valvontaa, mutta se on mainittu laissa erikseen sen jatkuvasti kasvavan merkityksen vuoksi. Riskienhallintaan kuuluu myös sopimushallinnan asianmukainen järjestäminen, joka edellyttää sopimusprosessin yleistä suunnittelua, vastuutusta ja yhtenäisten menettelytapojen luomista.

Kunnan tehtäviä voidaan hoitaa osakeyhtiöissä, yhdistyksissä, kuntayhtymissä tai kilpailutuksiin perustuen yrityksissä. Myös huomattava osa kuntasektorin velkataakasta voi olla peruskunnan ulkopuolisissa konserniyhtiöissä. Näin ollen kunnan riskeistä ei voi saada riittävää kuvaa tarkastelemalla vai peruskunnan oman organisaation toimintaan liittyviä riskejä.

Omistajaohjauksella ja sopimuksilla on varmistettava, että sisäinen valvonta ja riskienhallinta ovat kunnossa myös niissä yhteisöissä, jotka peruskunnasta erillään tuottavat kunnan palveluja sopimukseen perustuen. Kunnan konserniyhteisöissä sisäinen valvonta ja riskienhallinta kuuluvat näiden yhteisöjen hallitusten ja toimitusjohtajien vastuulle, ja kunnan konsernijohtoon tehtävä on konsernivalvonnalla varmistaa, että sisäinen valvonta ja riskienhallinta on asianmukaisesti järjestetty. Valtuuston hyväksymässä konserniohjeessa annetaan tarpeelliset määräykset konsernivalvonnan ja raportoinnin sekä riskienhallinnan järjestämisestä ([KV 28.2.2022 § 9](#)).

Hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta. Tohmajärven kunnan [hallintosäännössä](#) on annettu tarpeelliset määräykset sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta. Tällä tarkoitetaan mm. tehtäviä ja toimivaltaa koskevia määräyksiä. Hallintosäännössä on määräykset myös normaalista toimivallasta poikkeamiseen

Varautuminen on osa riskienhallintaa. Kunnan varautumisen päämääränä on, että varautumisen avulla luodaan edellytykset toiminnan johtamiselle, palveluiden jatkuvuudenhallinnalle ja häiriötilanteista palautumiselle niin normaaliolojen häiriötilanteissa kuin poikkeusoloissakin.

Kunnan varautumisen asikirjat koostuvat valtuuston päättämistä periaatteista, kunnanhallituksen päättämästä kunnan yleisestä valmiussuunnitelmasta, toimialakohtaisista suunnitelmista sekä muista yksityiskohtaisimmista suunnitelmista, sopimuksista ja yhteistyöasiakirjoista.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet on hyväksytty edellisen kerran valtuustossa [24.2.2020 § 4](#). Nyt periaatteisiin on lisätty varautumista koskevat periaatteet.

Varsinainen järjestämisvastuu on kuntalain [39 §:n 7](#) kohdan mukaisesti kunnanhallituksella.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet on **esityslistan liitteenä**.

Asian valmistelija

hallintopäällikkö Pitkänen Heidi, heidi.pitkanen@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4002

kiinteistöpäällikkö Ilvonen Mika, mika.ilvonen@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4208

Esittelijä

kunnanjohtaja Löppönen Mikko, mikko.lopponen@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4001

Päätösehdotus

Kunnanhallitus hyväksyy sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet ja esittää sen edelleen kunnanvaltuustolle hyväksyttäväksi.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet ja päätti esittää sen kunnanvaltuustolle hyväksyttäväksi.

Kunnanvaltuusto 16.02.2026 § 5
219/00.03.01/2025

Esityslistan asia n:o 5.

Päätös

Hyväksyttiin kunnanhallituksen päätösehdotus.
