

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

Aika 23.11.2022 klo 17:00 - 19:40**Paikka** Tikkamäentie 16, 80210 Joensuu, M-talon 1. krs, kokoustila Pyhäselkä**Käsitellyt asiat**

		Sivu
§ 50	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 51	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 52	Esityslistan hyväksyminen	6
§ 53	Pelastustoimen palvelutasopäätös vuodelle 2023-2026	7
§ 54	Ensihoidon palvelutasopäätös vuodelle 2023-2026	11
§ 55	Esitys pelastuslaitoksen toiminta- ja taloussuunnitelmaksi vuodelle 2023	14
§ 56	Pelastuslaitoksen investointisuunnitelma vuosille 2024-2027	19
§ 57	Tiedoksi annettavat asiat	22
§ 58	Muut asiat	23
§ 59	Kokouksen päättäminen	24

Osallistujat

Läsnä	Vornanen Timo	Puheenjohtaja	
	Karhinen Mirja	Varapuheenjohtaja	
	Hiltunen Ilkka	Jäsen	
	Honkanen Anu	Jäsen	
	Kontturi Juha	Jäsen	Etäyhteydellä
	Kosonen Juha	Jäsen	
	Pesonen Matti	Jäsen	
	Rossi Hannes	Jäsen	
	Ruokolainen Minna	Jäsen	
	Tiittanen Laura	Jäsen	
	Varonen Marjukka	Jäsen	
	Auvinen Eeva-Liisa	Aluehallituksen nimeämä jäsen	Etäyhteydellä
	Karjalainen Teuvo	Edustaja, Vanhusneuvosto	
	Onatsu Eemeli	Edustaja, Nuorisovaltuusto	
	Pesonen Tanja	Edustaja, Vammaisneuvosto	Etäyhteydellä
Ryynänen Juha	Edustaja, Lapsi- ja perheasiainneuvosto	Etäyhteydellä	

Poissa	Halonen Janne	Asiantuntija, palotarkastaja	
	Nevalainen Pekka	Asiantuntija, turvallisuuspäällikkö	
Muut	Viitaniemi Markus	Esittelijä, va. Pelastusjohtaja	
	Hätinen Esko	Pöytäkirjanpitäjä	
	Heikkinen Päivi	Asiantuntija, ensihoidon palvelupäällikkö	
	Markkanen Pasi	Asiantuntija, valmiuspäällikkö	
	Pulkkinen Ville-Petteri	Asiantuntija, palopäällikkö	
	Repo Jukka	Asiantuntija, ensihoidon vastuulääkäri	Etäyhteydellä.
	Törrönen Kari	Asiantuntija, ensihoitopäällikkö	
	Voutilainen Mari	Asiantuntija, viestintäpäällikkö	

Allekirjoitukset

Tämä pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoitusten oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Timo Vornanen
puheenjohtaja

Esko Hätinen
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi.

Anu Honkanen
pöytäkirjantarkastaja

Juha Kosonen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Tarkastettu pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon osoitteeseen www.siunsote.fi/hyvinvointialue 24.11.2022 .

Päätöksiä koskevia pöytäkirjan otteita voi pyytää Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen kirjaamosta.

Postiosoite: Tikkamäentie 16, 80210 Joensuu

Käyntiosoite: Tikkamäentie 16, Joensuu, M-talo, 3. kerros.

Sähköpostiosoite: kirjaamo.hyvinvointialue@siunsote.fi

Puhelinnumero: 013 330 8285 (puhelinaika: ti, ke ja to klo 10.00 – 14.30)

Kirjaamon aukioloaika: arkisin 9 – 14.30

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 50

23.11.2022

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 23.11.2022 § 50

Päätösehdotus

va. Pelastusjohtaja:

Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Selostus:

Hyvinvointialuelain (611/2021) 108 §:n mukaan muu toimitelmin kuin aluevaltuusto on päätösvaltainen kun yli puolet jäsenistä on läsnä. Hallintosäännön 63 §:n mukaan kokouskutsu ja esityslista lähetetään vähintään neljä (4) kalenteripäivää ennen kokousta. Kokouskutsu, esityslista, liitteet ja oheismateriaali lähetetään sähköisesti jäsenille ja niille, joilla on kokouksessa läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus.

Kokouskutsu on lähetetty 18.11.2022

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 51

23.11.2022

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 23.11.2022 § 51

Päätösehdotus

va. Pelastusjohtaja:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta päättää valita pöytäkirjantarkastajiksi Anu Honkasen ja Juha Kontturin. Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti kokouksen jälkeen.

Päätös

Valittiin Anu Honkanen ja Juha Kosonen.

Selostus

Pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla heti kokouksen jälkeen.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 52

23.11.2022

Esityslistan hyväksyminen

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 23.11.2022 § 52

Päätösehdotus

va. Pelastusjohtaja:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta hyväksyy kokouksen esityslistan.

Päätös

Hyväksyttiin.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 53

23.11.2022

Pelastustoimen palvelutasopäätös vuodelle 2023-2026

615/09.00.00/2022

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 23.11.2022 § 53

Lisätiedot

Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 050-5118342

Päätösehdotus

va. Pelastusjohtaja:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta esittää aluehallitukselle ja edelleen aluevaltuustolle, että pelastustoimen palvelutasopäätös päätetään liitteen mukaisesti.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta pyytää aluevaltuustoa huomiomaan aluehallintoviraston lausunnon, jonka mukaan palvelutasopäätösluonnoksen luvussa 2.2 esitetyt tämänhetkiset puutteet pelastustoiminnan toimintavalmiusajoissa ovat aluehallintoviraston näkemyksen mukaan huomattavia ja edellyttävät korjaavia toimenpiteitä.

Selostus

Pelastuslaitoksen edellinen palvelutasopäätös laadittiin vuonna 2020 vuosille 2021–2024. Hyvinvointialueiden aloittaessa toimintansa 2023 vuoden alussa pelastuslaitoksen palvelutasopäätöstä päivitetään vastaamaan lainsäädännön vaatimuksia, hyvinvointialueen tavoitteita sekä toimintaympäristössä tapahtuneita muutoksia.

Pelastuslaitoksen tavoitteiden määrittelyssä on huomioitu hyvinvointialueen strategia sekä valtioneuvoston vahvistama pelastustoimen valtakunnallinen strategia. Pelastuslaitos sitoutuu toiminnassaan sekä hyvinvointialueen että kansallisiin pelastustoimen tavoitteisiin ja arvoihin.

Vuoden 2023 aikana palvelutasopäätös päivitetään vastaamaan palvelutasopäätöksistä annettavaa asetusta sekä hyvinvointialueen palvelustrategiaa.

Pelastustoimen järjestämisestä annetun lain (613/2022, myöh. järjestämislaki) 4 §:n mukaan Pohjois-Karjalan hyvinvointialue järjestää pelastustoimen alueellaan. Järjestämislain 6 §:n mukaan aluevaltuusto päättää pelastustoimen palvelutasosta. Hyvinvointialueen on pyydettävä

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 53

23.11.2022

palvelutasopäätöksestä ennen sen hyväksymistä aluehallintoviraston lausunto.

Järjestämislain 3 §:n mukaan hyvinvointialueen pelastustoimen palvelutason tulee vastata kansallisiin, alueellisiin ja paikallisiin tarpeisiin sekä onnettomuus- ja muihin uhkiin. Palvelutasoa määriteltäessä on otettava huomioon myös toiminta valmiuslain (1552/2011) 3 §:ssä tarkoitetuissa poikkeusoloissa ja niihin varautumisessa. Pelastustoimen palvelut on suunniteltava ja toteutettava siten, että ne voidaan hoitaa mahdollisimman tehokkaalla ja tarkoituksenmukaisella tavalla ja, että onnettomuus- ja vaaratilanteissa tarvittavat toimenpiteet voidaan suorittaa viivytyksettä ja tehokkaasti.

Pelastuslain (379/2011) 27 §:n mukaan hyvinvointialue päättää, miten pelastuslaitos huolehtii alueellaan seuraavista tehtävistä:

1. Pelastustoimelle kuuluvasta ohjauksesta, valistuksesta ja neuvonnasta, jonka tavoitteena on tulipalojen ja muiden onnettomuuksien ehkäiseminen, varautuminen onnettomuuksien torjuntaan sekä asianmukainen toiminta onnettomuus- ja vaaratilanteissa ja onnettomuuksien seurausten rajoittamisessa.
2. Pelastustoimen valvontatehtävistä.
3. Väestön varoittamisesta vaara- ja onnettomuustilanteessa sekä siihen tarvittavasta hälytysjärjestelmästä.
4. Pelastustoimintaan kuuluvista tehtävistä.

Edellä mainitun lisäksi pelastuslaitos:

1. Voi suorittaa ensihoitopalveluun kuuluvia tehtäviä, jos ensihoitopalvelun järjestämisestä yhteistoiminnassa alueen pelastustoimen ja sairaanhoitopiirin kuntayhtymän kesken sovittu terveydenhuoltolain (1326/2010) 39 §:n 2 momentin perusteella.
2. Tukee pelastustoimen alueeseen kuuluvan kunnan valmiussuunnittelua, jos siitä on kunnan kanssa sovittu.
3. Huolehtii öljyntorjunnasta ja muistakin muussa laissa alueen pelastustoimelle säädetyistä tehtävistä.

Pelastuslaitokselle pelastuslain 27 §:n 2 momentissa säädetyt tehtävät on suunniteltava ja toteutettava siten, että ne voidaan hoitaa mahdollisimman tehokkaalla ja tarkoituksenmukaisella tavalla ja, että onnettomuus- ja vaaratilanteissa tarvittavat toimenpiteet voidaan suorittaa viivytyksettä ja tehokkaasti. Olosuhteiden vaatiessa tehtävät on asetettava tärkeysjärjestykseen.

Pelastuslaitoksen tavoitteena palvelutasopäätöskaudella on se, että:

1. Pelastusasemat tarjoavat turvallisuuden lähipalveluja monipuolisesti.
2. Parannamme kiireellisen avun saatavuutta ensihoito- ja pelastustehtävissä.
3. Tiivistämme yhteistyötä muiden sosiaali- ja terveydenhuollon toimijoiden kanssa.
4. Tuemme ihmisten auttamiskykyä ja turvallisten elin- ja työympäristöjen muodostumista.
5. Vahvistamme maakunnallista varautumista sekä varmistamme valmiuden väestönsuojelutehtävien hoitamiseen.
6. Kiinnitymme osaksi hyvinvointialuetta ja kansallista pelastustoimea.
7. Varmistamme pelastuslaitoksen henkilöstön osaamisen, hyvinvoinnin, sitoutumisen ja riittävyyden.

Kuluneen palvelutasopäätöskauden aikana vuosina 2021-2022 pelastuslaitoksessa toteutettiin toimintavalmiuden kehittämisen ensimmäinen vaihe (vaihe 1), jonka aikana muun muassa perustettiin painopistepelastusasemat, Pekkalan pelastusasema ja tehostettiin moniammatillista toimintaa. Vuosille 2023-2027 on valmisteltu toimintavalmiuden kehittämisen vaihe kaksi (vaihe 2).

Vuodelle 2023 suunniteltuja kehittämistoimenpiteitä joudutaan siirtämään seuraaville vuosille haasteellisen taloustilanteen johdosta.

Tulevan palvelutasopäätöskauden aikana pelastustoimen toimintavalmiuden perusrakenteiden kehittämistä jatketaan, että se saadaan vastaamaan muuttunutta toimintaympäristöä. Keskeiset tunnistetut muutokset ja niiden vaikutukset pelastuslaitoksen toimintaan ovat:

1. Henkilöstön saatavuuden heikentyminen edellyttää pelastuslaitoksen toiminnan ja rakenteiden muuttamista siten, että henkilöstöresurssia käytetään nykyistä tarkemmin osaamisen ja kelpoisuuden mukaisissa tehtävissä. Muutos toteutetaan vähentämällä pelastushenkilöstön osuutta ensihoitopalvelusta purkamalla moniammatillista toimintaa.
2. Pelastustoiminnan toimintavalmiuden runkoa on vahvistettava toimintavalmiuden puutteiden korjaamiseksi ja varallaolosta on pääosin luovuttava kiireellisen toiminnan varmistamisessa. Muutos toteutetaan perustamalla päivystäviä pelastusasemia toimintavalmiuden rungoksi alueellisesti ja seudullisesti järkevillä tavoilla sekä tukemalla sivutoimisen pelastushenkilöstön toimintaedellytysten säilymistä muutoksen yhteydessä.
3. Pelastuslaitos on varautunut toimintansa hoitamiseen yhteiskunnan normaaliolojen häiriötilanteissa, poikkeusoloissa ja väestönsuojelutilanteissa riittävin suunnitelmin ja etukäteen

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 53

23.11.2022

tapahtuvin valmisteluin. Muuttuneen turvallisuustilanteen uudet uhkamallit edellyttävät huoltovarmuuden kehittämistä ja vahvempaa poikkeusoloihin varautumista.

Pelastustoimen palvelutasopäätös on valmisteltu tiiviissä yhteistyössä terveys- ja sairaanhoitopalveluiden kanssa. Ensihoidon ja pelastustoimen palvelutasopäätökset muodostavat pelastuslaitoksen palvelutuotantoon yhtenäisen kokonaisuuden, joka mahdollistaa integroidun palvelutuotannon ensihoidon, pelastustoimen, yhteispäivystyksen ja kotiin palvelujen vietävien osalta. Pelastustoimen ja ensihoitopalveluiden palvelutasopäätöksien valmistelun yhteydessä on myös pidetty henkilökunnan kehittämistilaisuudet sekä tehty henkilöstökysely yhdessä ensihoitopalvelun palvelutasopäätöksen valmisteluprosessin kanssa.

Pelastuslaitos on pyytänyt Itä-Suomen aluehallintovirastolta lausunnon pelastustoimen palvelutasopäätöksestä. Lausunto esitellään lautakunnan kokouksessa.

Liitteet

- [1] LUONNOS pelastustoimi PTP 2023-2027 lausuntoversio
- [2] Kehittämistoimenpiteet talousvaikutuksin
- [3] Lausunto 18.11.2022 (ISAVI/10082/2022) Pohjois-Karjalan pelastustoimen palvelutasopäätösluonnoksesta 01.01.2023 - 31.12.202

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 54

23.11.2022

Ensihoidon palvelutasopäätös vuodelle 2023-2026

616/06.00.00.00/2022

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 23.11.2022 § 54

Lisätiedot	Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 050-5118342 ja ensihoidon palvelupäällikkö Päivi Heikkinen puh. 013-3308112
Päätösehdotus	va. Pelastusjohtaja: Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta esittää aluehallitukselle ja edelleen aluevaltuustolle, että ensihoidon palvelutasopäätös päätetään liitteen mukaisesti.
Päätös	Pelastusjohtaja täydensi päätösehdotustaan seuraavasti: Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta esittää aluehallitukselle ja edelleen aluevaltuustolle, että palvelutasopäätös hyväksytään liitteen mukaisesti ja palvelutasopäätöksessä vuodelle 2023 esitetyt kehittämistoimenpiteet toteutetaan suunnitellusti, eikä niitä sisällytetä talouden tavoiteohjelman toimenpiteisiin. Pelastusjohtajan muutettu päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.
Selostus	Terveystieteiden ja terveysministeriön (1326/2010) sekä ensihoitopalvelusta annetun sosiaali- ja terveysministeriön asetuksen (340/2011) mukaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymän on järjestettävä alueensa ensihoitopalvelu. Hyvinvointialueet voivat päättää ensihoitopalvelun tuottamisesta noudattaen, mitä sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetussa laissa ja pelastuslaissa (379/2011) säädetään. Kansanterveyslain (66/1972, 2§) ja erikoissairaanhoitolain (1062/1989, 5§) mukaan kansanterveystyön ja erikoissairaanhoidon yleinen ohjaus, suunnittelu ja valvonta kuuluvat sosiaali- ja terveysministeriölle (STM). Ensihoitopalvelun palvelutasopäätöksen laatimisessa noudatetaan tätä ohjeistusta. Terveystieteiden ja terveysministeriön ensihoitopalvelu määrittää terveydenhuollon toiminnaksi, jonka tehtävänä on vastata ensisijaisesti terveydenhuollon laitosten ulkopuolella olevien kiireellistä apua tarvitsevien potilaiden hoidosta ja tarvittaessa kuljetuksesta tarkoituksenmukaisimpaan hoitopaikkaan. Hyvinvointialueen (sairaanhoitopiirin kuntayhtymän) tulee laatia lain mukaan ensihoidon palvelutasopäätös.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 54

23.11.2022

Ensihoidon palvelutasopäätöksen tavoitteena on turvata palvelutarpeeltaan samanlaisille alueille samantasoinen palvelu hoidon alkamisviiveineen, tuottaa käytettävissä olevilla resursseilla ensihoitopalvelua mahdollisimman tehokkaasti sekä tavoittaa valtaosa alueen ensihoitoa tarvitsevista potilaista tavanomaisesta elinympäristöstään (esimerkiksi koti, työpaikka) määrittelyissä tavoiteajoissa. Ensihoitopalvelun suunnittelun lähtökohtana tulee olla samantasoinen palvelujen tarjoaminen riskeiltään ja palvelutarpeiltaan samanlaisilla alueilla. Ensihoidon palvelutasopäätöksen on perustuttava erityisvastuualueen ensihoitokeskuksen johdolla erityisvastuualueittain valmisteltavaan riskianalyysiin. Palvelutasopäätöksessä määritellään ensihoitopalvelun järjestämistapa, palvelun sisältö, ensihoitopalveluun osallistuvilta edellytetty koulutus, yhteistyöalueen ensihoitohoitokeskuksen valmistelevat tavoitteet ajasta, jossa väestö tavoitetaan, ja muut alueen ensihoitopalvelun järjestämisen kannalta tarpeelliset seikat

Pohjois-Karjalan pelastuslaitos tuottaa ensihoitopalvelun koko Pohjois-Karjalan hyvinvointialueella. Siun soten terveys- ja sairaanhoitopalvelujen 24/7 akuuttikeskuksessa on ensihoitopalvelun johtamisen ja kehittämisen tehtävissä ensihoidon vastuulääkäri sekä ensihoidon palvelupäällikkö. KYS erityisvastuualue eli tuleva KYS yhteistyöalue järjestää asetuksen (585/2017) mukaisen ympärivuorokautisen ensihoitolääkärin päivityksen Pohjois-Karjalassa.

Ensihoidon palvelutasopäätöksen sisältö painottuu mm. potilaiden saaman palvelun ja hoidon alkamisen aikaviivekriteereihin, joihin ei esitetä muutoksia aiempaan palvelutasopäätökseen nähden.

Ensihoidon palvelutasopäätös sisältää neljä keskeistä kehittämistoimenpidettä:

1. 24/7 akuuttikeskuksen ja pelastuslaitoksen kanssa toteutetaan yhteistyössä ensihoitopalvelun vaativien tilanteiden johtamiseen ja hoitamiseen keskittyvä yksikkö, jolla tuetaan ensihoitoyksiköiden työskentelyä ja tilannejohtoa.
2. Hyvinvointialueen yhteisen tilannekeskuksen käynnistyessä aloitetaan uutena ensihoitopalveluita tukevana toimintona kiireettömien ensihoitotehtävien ohjautumista virtuaaliyksikölle, joka aloittaa hoitoketjun tekemällä puhelimesta hoidontarpeen arvioinnin.
3. Pelastuslaitoksella ensihoidon johtamisjärjestelmä uudistetaan ja samalla vahvistetaan hoitotyön johtamista ja ensihoitohenkilöstön saamaa ammatillista tukea.
4. Ikäihmisten palvelujen toimialueen ja pelastuslaitoksen välistä yhteistyötä tiivistetään ja palveluintegraatiota syvennetään kotihoidon osa-alueella.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 54

23.11.2022

Ensihoidon palvelutasopäätös on valmisteltu tiiviissä yhteistyössä terveys- ja sairaanhoitopalveluiden sekä Kys yhteistyöalueen ja pelastuslaitoksen kanssa. Ensihoidon ja pelastustoimen palvelutasopäätökset muodostavat pelastuslaitoksen palvelutuotantoon yhtenäisen kokonaisuuden, joka mahdollistaa integroidun palvelutuotannon ensihoidon, pelastustoimen, yhteispäivystyksen ja kotiin palvelujen vietävien osalta. Ensihoidon palvelutasopäätöksen valmistelun yhteydessä on myös pidetty henkilökunnan kehittämistilaisuudet sekä henkilöstökysely yhdessä pelastustoimen palvelutasopäätöksen valmisteluprosessin kanssa.

Liitteet

[4] Ensihoidon PTP-luonnos 23.11.2022

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 55

23.11.2022

Esitys pelastuslaitoksen toiminta- ja taloussuunnitelmaksi vuodelle 2023

501/02.02.00.00/2022

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 23.11.2022 § 55

Lisätiedot

Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 050-5118342

Päätösehdotus

va. Pelastusjohtaja:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta esittää aluehallitukselle ja edelleen aluevaltuustolle, että

1. Pelastuslaitoksen taloudelliset tavoitteet hyväksytään talousarvioesityksen mukaisesti ja alijäämän kattamisen edellyttämän määrärahamuutokset kohdennetaan uudestaan, kun talouden tavoiteohjelman tarkemmat toimenpiteet ovat selvillä.
2. Pelastuslaitoksen toiminnalliset tavoitteet ja painopisteet hyväksytään esittelytekstin mukaisina.
3. Hyvinvointialuekonsernin varautumisen toiminnalliset tavoitteet ja painopisteet hyväksytään esittelytekstin mukaisina.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Ilkka Hiltunen esitti kirjattavaksi pöytäkirjaan, että pelastuslaitokselle kohdistettu 0,9 milj. euron talouden tavoiteohjelma vaarantaa potilasturvallisuuden sekä pelastustoimen ja ensihoitopalvelun lakisääteisen palvelutason toteutumisen. Matti Pesonen kannatti Ilkka Hiltusen esitystä.

Laura Tiittanen esitti lisättäväksi pöytäkirjaan, että ensihoitopalveluun kohdistettavat säästötoimet aiheuttavat heijastusvaikutuksia terveydenhuoltopalveluihin ja ikäihmisten kotiin vietäviin palveluihin sekä vaarantavat palveluintegraation kehityksen. Timo Vornanen kannatti Laura Tiittasen esitystä.

Selostus

Pelastuslaitoksen ulkoisten toimintatuottojen on arvioitu olevan 6,4 milj. euroa ja toimintakulujen 27,5 milj. euroa sekä poistojen ja arvonalenemiset 1,1 milj. euroa. Pelastuslaitoksen laskennallinen katettava alijäämä on noin 0,9 milj. euroa. Pelastustoimen laskennallinen valtion rahoitus on vuodelle 2023 noin 16,4 milj. euroa ja ensihoitopalveluiden valtion rahoitus on 5,8 milj. euroa.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 55

23.11.2022

Ensihoitopalveluiden ulkoisten toimintatuottojen ja asiakasmaksujen arvioidaan olevan 6,1 milj. euroa. Pelastustoimen ulkoisten toimintatuottojen arvioidaan olevan 0,3 milj. euroa.

Hyvinvointialueen ja toimialueiden tuloslaskelmat on valmisteltu teknisesti siten, että kunkin tuloslaskelman alijäämä on kohdennettu toimintakulujen kuluerien suhteessa käänteisesti, jolloin tuloslaskemat päätyvät nolnaan. Alijäämän kattamisen edellyttämän määrärahamuutokset tullaan kohdentamaan uudestaan, kun talouden tavoiteohjelman tarkemmat toimenpiteet ovat selvillä.

Pelastuslaitoksen investointien määrä vuodelle 2023 on 1,22 milj. euroa. Lisäksi investointeja vastaaviin sopimuksiin sisältyvät Pekkalan ja Outokummun pelastusasemien uudisrakentaminen.

Pelastustoimen toiminalliset tavoitteet ja painopisteet vuodelle 2023

Pelastustoimen palvelutasopäätös uusitaan vuoden 2023 aikana vastaamaan sisäministeriön asetuksessa määriteltyä sisältöä ja rakenteita. Palvelutasopäätöstä tehtäessä otetaan huomioon kansallisesti merkittävät riskit, alueella esiintyvät uhat ja riskit sekä määritellään toiminnan tavoitteet, käytettävät voimavarat, tuotettavat palvelut ja niiden taso. Palvelutasopäätös sisältää pelastuslaitoksen toiminnan kehittämissuunnitelman vuosille 2024-2027. Palvelutasopäätöksen valmistelun yhteydessä pelastuslaitoksen organisaatiota uudistetaan vastaamaan palvelutasopäätöksen mukaista palvelutuotantoa ja hyvinvointialueen kehittämistarpeita.

Pelastustoiminnan palvelut tuotetaan lähipalveluna pelastusasemilta. Pelastustoiminnan resurssit ovat maakunnallisia ja niitä käytetään ja säädetään turvallisuustilanteen ja tehtävien hoidon edellyttämällä tavalla. Pelastustoiminnan kehittämisessä jatketaan pelastustoiminnan toimintatapojen muokkaamista siten, että pelastustoimintaa pystytään toteuttamaan turvallisesti ja nykyistä niukemmin kalusto- ja henkilöstöresurssein. Painopisteenä on pelastuslaitoksen henkilöstön koulutuksen ja osaamisen kehittäminen. Pelastuslaitoksen valmius suuronnettomuuksien ja häiriötilanteiden johtamiseen turvataan, osana kansallista pelastustoimen johtamiskykyä ja hyvinvointialueen tilannekeskusta.

Onnettomuuksien ehkäisyn kehittämistoimenpiteet kohdistetaan valvonnan keskittämiseksi entistäkin riskiperusteisemmaksi, etenkin erikoiskohteiden valvonnan osalta (A1-A6 kohteet). Valvontasuunnitelmassa määritellään palotarkastettavat kohteet ja muut valvontatoimenpiteet paikallisten olosuhteiden ja alueella esiintyvien riskien sekä toteutuneiden onnettomuuksien perusteella. Suoritettavia

toimenpiteitä suunnataan sellaisiin riskikohteisiin, joissa olemassa olevat riskit ovat suuret tai pelastuslaitoksen yksiköt eivät saavuta kohdetta riittävän nopeasti. Valvontaa laajennetaan asuinalueisiin, jotka eivät ole vastanneet itsearviointi lomakkeisiin. Asuinrakennusten itsearvioinnin tavoitteena on 1500 vastauksen saaminen vuosittain.

Turvallisuusviestinnässä siirrytään määrällisestä mittaamisesta laadulliseen mittaamiseen. Turvallisuusviestinnän strategisissa tavoitteissa esitetään yksityiskohtaisemmin turvallisuusviestintään kuuluvan valistuksen, neuvonnan ja koulutuksen tavoitteet, keinot ja resurssit tavoitteiden saavuttamiseksi. Turvallisuusviestinnän toteutumista seurataan jatkossa määrällisten tavoitteiden sijaan laadullisilla tavoitteilla. Tätä varten kaikki valistus ja koulutussuoritteet pisteytetään.

Varautumisen vastuualue ylläpitää, yhteensovittaa ja kehittää osaltaan hyvinvointialueen sekä pelastuslaitoksen varautumista. Varautumisen perustana on kansalliseen ja alueelliseen riskinarvioon pohjautuva valmiussuunnittelu. Varautumisen vastuualue ylläpitää ja kehittää Pohjois-Karjalan maakunnan alueellista turvallisuustilannekuvaa yhdessä Pohjois-Karjalan varautumisen rakenteiden kanssa.

Ensihoitopalvelun toiminalliset tavoitteet ja painopisteet vuodelle 2023

Yhteistyössä 24/7 akuuttikeskuksen ja pelastuslaitoksen kanssa toteutetaan ensihoitopalvelun vaativien tilanteiden johtamiseen ja hoitamiseen keskittyvä yksikkö, jolla tuetaan ensihoitoyksiköiden työskentelyä ja tilannejohtoa. Toimintaan palkataan lisää neljä ensihoidon kenttäjohtajaa, jotka työskentelevät vati-yksikössä ja pelastuslaitoksella ensihoitopalveluiden kenttäjohtajina tehtävissä.

Tilannekeskuksen käynnistyessä aloitetaan uutena toimintona ensihoitopalveluita tukeva kiireetöntä hoitoa tarvitsevien potilaiden hoidontarpeen arviointi. Tavoitteena on, että hoidontarpeen arvioinnilla parannetaan asiakkaiden saamaa palvelua oikeassa paikassa ja oikeaan aikaan. Pelastuslaitos sijoittaa tilannekeskukseen hoidontarpeen arviointiin kolme henkilötyövuotta.

Ensihoidon johtamisjärjestelmä uudistetaan ja samalla vahvistetaan hoitotyön johtamista ja ensihoitohenkilöstön saamaa ammatillista tukea. Pelastuslaitokselle vakinaistetaan kokeilusta saatujen kokemusten perusteella kolme alueellisesti työskentelevää ensihoitomestaria.

Ikäihmisten palvelujen toimialueen ja pelastuslaitoksen välistä yhteistyötä tiivistetään ja palveluintegraatiota syvennetään kotihoidon osa-alueella. Pelastuslaitos huolehtii säännöllisten yöaikaisten kotihoidon käyntien,

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 55

23.11.2022

turvapuhelinkäyntien, hoidontarpeen arviointien ja kotihoidossa saattohoitopotilaiden tukemisesta Kiteen, Rääkkylän, Joensuun ja Lieksa alueilla. Pelastuslaitos budjetoi ensihoitopalveluihin toiminnan järjestämiseen tarvittavan menolisäyksen ja varautuu rekrytoimaan henkilöstön. Uudesta toiminnasta pelastuslaitokselle aiheutuvat kustannukset toteutetaan kustannusneutraalisti toimialueiden välisenä määrärahasiirtona.

Hyvinvointialuekonsernin varautumisen tavoitteet ja painopisteet vuodelle 2023

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta toimii monijäsenisenä pelastusviranomaisena sekä valmistelee, yhteensovittaa ja toimeenpanee hallintosäännön mukaisesti hyvinvointialueen konsernin varautumista koskevat asiakokonaisuudet.

Hyvinvointialueella pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelut huolehtivat konsernin valmiussuunnittelun käytännön toteutuksesta yhteistyössä toimialuejohtajien ja varautumisasiantuntijaryhmän kanssa.

Toimintavuoden aikana vahvistetaan alueellinen riskinarvio, jossa määritellään merkittävimmät Pohjois-Karjalaan kohdistuvat alueelliset uhat ja häiriötilanteet. Kansallisen ja alueellisen riskiarvion pohjalta valmistellaan hyvinvointialueen valmiussuunnitelman yleinen osa. Pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelut vastaavat hyvinvointialuekonsernin valmiussuunnitelman yleisen osan laadinnasta yhteistyössä toimialuejohtajien ja varautumisasiantuntijaryhmän kanssa (konsernin sisäinen yhteinen varautuminen).

Hyvinvointialueen kokonaisturvallisuuden ja varautumisen uusi vastuujako huomioiden on tarpeen tarkastella myös hallinnolliseen organisoitumiseen liittyviä päivitystarpeita osana hyvinvointialueen organisaatiouudistusta (vastuuhenkilöt: pelastusjohtaja ja turvallisuuspäällikkö).

Hyvinvointialueen palveluiden turvaamiseksi on tarpeellista parantaa materiaalisen varautumisen tasoa ja jatkuvuuden hallintaa. Toimintavuoden aikana suunnitellaan kaikkia toimialueita koskeva polttoainehuoltovarmuuden riittävä varautumisen taso sekä tarvittavat toimenpiteet huoltovarmuuden turvaamiseksi.

Hyvinvointialueen tilannekeskushanke toteutetaan suunnitelman mukaisesti yhteistyössä konsernipalveluiden ja muiden toimialueiden kanssa. Toimialueet suunnittelevat omien tarpeittensa mukaisesti tilannekeskuksesta hoidettavat tehtävät ja sijoittavat tilannekeskukseen tarvittavan henkilökunnan. Tavoitteena on, että tilannekeskus aloittaa toimintansa Q2/2023.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialue

PÖYTÄKIRJA

6/2022

18

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 55

23.11.2022

Liitteet

[5] Tuloslaskelma

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 56

23.11.2022

Pelastuslaitoksen investointisuunnitelma vuosille 2024-2027

617/02.01.01/2022

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 23.11.2022 § 56

Lisätiedot

Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 050-5118342

Päätösehdotus

va. Pelastusjohtaja:

Lautakunta esittää aluehallitukselle ja edelleen aluevaltuustolle, että vuoden 2024 investointiohjelmassa toteutetaan seuraavat pelastuslaitoksen investoinnit:

1. Kalusto- ja laitehankinnat:

- Yhden sammutusauton hankinta,
- Pelastuskalustoa (tieliikenne pelastaminen),
- Pumpputkalustoa,
- Maastoajoneuvojen ja pienveneiden uusinnat,
- Kahden väestöhälyttimen uusinta,
- Neljän ambulanssin hankinnat,
- Lääkintälaitteiden uusinta.

2. Sitoudutaan investointeja vastaavaan vuokrasopimukseen

- Heinäveden pelastusaseman rakentaminen ja vuokraaminen (10 vuoden vuokrasopimus)

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Selostus

Hyvinvointialuelain (611/2021) 16 §:n mukaan hyvinvointialueen on vuosittain laadittava investointisuunnitelma seuraavaa tilikautta seuraavien neljän tilikauden aikana aloitettavista hyvinvointialuekonsernin investoinneista ja niiden rahoituksesta. Investointisuunnitelman tulee sisältää tiedot investoinneista ja investointia vastaavista sopimuksista. Lisäksi sen tulee sisältää tiedot hyvinvointialueen toimitilojen ja kiinteistöjen sekä muiden pitkävaikutteisten hyödykkeiden suunnitelluista luovutuksista. Investointisuunnitelma koostuu sosiaali- ja terveydenhuollon osasuunnitelmasta ja pelastustoimen osasuunnitelmasta. Investointisuunnitelma ei saa olla ristiriidassa 15 §:ssä tarkoitetun hyvinvointialueen lainanottovaltuuden kanssa.

Vuonna 2023 on toteutettavana ja valmisteltavana kolme eri investointisuunnitelmaa:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 56

23.11.2022

1. Vuosien 2023–2026 investointisuunnitelman ensimmäistä vuotta toteutetaan vuoden 2023 lainanottovaltuudella.
2. Vuosien 2024–2027 investointisuunnitelmaa, joka on toimitettava ministeriöihin vuoden 2022 loppuun mennessä, tarkennetaan keväällä 2023, kun vuoden 2024 lainanottovaltuus on varmistunut. Investointisuunnitelma sisältyy vuoden 2024 talousarvioon.
3. Vuosien 2025–2028 investointisuunnitelmaa valmistellaan. Investointisuunnitelma tulee toimittaa ministeriöille vuoden 2023 loppuun mennessä.

Valtioneuvosto päättää vuoden 2024 lainanottovaltuudesta keväällä 2023. Investointisuunnitelmaa 2024–2027 varten lainanottovaltuus on arvioitu vuoden 2023 talousarvion vuosikatteen avulla.

Vuoden 2024 arvioidusta lainanottovaltuudesta on suunniteltu käytettävän vuonna 2024 pelastuslaitoksen investointeihin 1,3 milj. euroa. Vuosille 2025–2027 on suunniteltu investointeja 3,9 milj. eurolla. Nämä investoinnit on mahdollista toteuttaa ko. vuosina, jos vuosikatetavoite toteutuu.

Pysyvät vastaavat: laite- ja kalustohankinnat

Vuodelle 2024 investointiohjelma sisältää pelastustoimen kalustohankintoja on 0,7 milj. euron ja ensihoidon kalustohankintoja 0,6 milj. euron arvosta, jotka sisältyvät vuoden 2024 arvioituun lainanottovaltuuteen.

Vuoden 2024 investointiohjelmassa esitetään toteutettavaksi seuraavat pelastuslaitoksen investoinnit:

Kalusto- ja laitehankinnat:

1. Yhden sammutusauton hankinta,
2. Pelastuskalustoa (tieliikenne pelastaminen),
3. Pumppukalustoa,
4. Maastoajoneuvojen ja pienveneiden uusinnat,
5. Kahden väestöhälyttimen uusinta,
6. Neljän ambulanssin hankinnat,
7. Lääkintälaitteiden uusinta.

Vuosille 2025-2027 on varattu ensihoidon kalustohankintoihin n. 2,6 milj. euroa ja pelastustoimen hankintoihin n. 2,6 milj. euroa. Toteutuakseen tämä suunnitelma vaatisi vuosikatteen parantamista tavoitetasolla, joka mahdollistaisi lainanottovaltuuden.

Investointeja vastaavat sopimukset: rakennukset

Investointisuunnitelma sisältää vuodelle 2024 Heinäveden pelastusaseman uudisrakentamisen vuosien 2024-2025 aikana. Hyvinvointialue on sitoutumassa uuden pelastusaseman rakentamiseen ja vuokraamiseen vuoden 2024 aikana, joten hanke sisältyy vuoden 2024 lainanottovaltuusarvioon ministeriön ohjeistuksen mukaisesti. Hankkeen toteutuksen aikataulu neuvotellaan tarkemmin yhteistyössä Heinäveden kunnan kanssa. Lainanottovaltuutta määriteltäessä vuokrasopimuksen arvo lasketaan 10 vuoden ajalta.

Pelastusasemien uudistamiseen on varattu vuosille 2024-2027 on yhteensä 9,3 milj. euroa. Vuoden 2024 osuus on 2,3 milj. euroa. Toteutuakseen tämä suunnitelma vaatii, että hyvinvointialueelle myönnetään riittävän suuruinen lainanottovaltuus.

Liitteet

[6] Pela investoinnit 2024-2027

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 57

23.11.2022

Tiedoksi annettavat asiat

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 23.11.2022 § 57

Päätösehdotus

va. Pelastusjohtaja:

Merkitään tiedoksi.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Selostus

Lounais-Suomen aluehallitoviraston antamat päätökset pelastuslaitoksen poikkeuluvan mukaisesta työajasta. Päätöksiä esitellään kokouksessa.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 58

23.11.2022

Muut asiat

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 23.11.2022 § 58

Päätösehdotus

va. Pelastusjohtaja:

Päätös

Muissa asioissa käsiteltiin kuntien pelastustoimen kiinteistöjen yhtiöittämisvelvoitetta. Lautakunta merkitsi asian tiedoksi.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 59

23.11.2022

Kokouksen päättäminen

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 23.11.2022 § 59

Päätösehdotus

Puheenjohtaja päättää kokouksen.

Päätös

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 19.40.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 50, § 51, § 52, § 53, § 54, § 55, § 56, § 57, § 58, § 59

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Päätöksestä ei hyvinvointialueesta annetun lain (611/2021) 141 §:n mukaan saa tehdä oikaisuvaatimusta tai aluevalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.