

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen tilinpäätös ja toimintakertomus vuodelta 2022
2404/02.05.01.03/2023

Aluehallitus 30.03.2023 § 59

Lisätiedot	Hyvinvointialuejohtaja Kirsi Leivonen kirsi.leivonen@siunsote.fi Puh. 013 330 8590
Päätösehdotus	<p>Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:</p> <p>Aluehallitus hyväksyy vuoden 2022 tilinpäätöksen ja jättää tilinpäätöksen tilintarkastajien tarkastettavaksi sekä saattaa tilinpäätöksen tarkastuslautakunnan valmistelun jälkeen edelleen aluevaltuuston käsiteltäväksi. Tilikauden tulos (yli-/alijäämä) oli nolla, eikä se edellytä erillisiä toimenpiteitä. Lisäksi aluehallitus allekirjoittaa 2022 tilinpäätöksen sähköisesti erikseen sovittavana ajankohtana.</p> <p>Aluehallitus valtuuttaa aluehallituksen puheenjohtajan ja hyvinvointialuejohtajan allekirjoittamaan tilintarkastuksen vahvistusilmoituskirjeen, joka lähetetään ennen tilintarkastuskertomuksen valmistumista.</p> <p>Aluehallitus valtuuttaa virkakoneiston korjaamaan mahdolliset tekniset yms. virheet tilinpäätösmateriaalista ennen aluevaltuuston käsittelyä.</p>
Päätös	Hyväksyttiin.
Selostus	<p>Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen tilinpäätös ja toimintakertomus vuodelta 2022 on valmistunut. Hyvinvointialueesta annetun lain (611/2021) 117 §:n mukaan hyvinvointialueen tilikausi on kalenterivuosi. Aluehallituksen on laadittava tilinpäätös tilikaudelta tilinpäätöstililikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi. Tilintarkastajien on tarkastettava tilinpäätös toukokuun loppuun mennessä. Aluehallituksen on saatettava tilinpäätös tilintarkastuksen jälkeen aluevaltuuston käsiteltäväksi. Aluevaltuuston on käsiteltävä tilinpäätös kesäkuun loppuun mennessä.</p> <p>Tilinpäätökseen kuuluvat tase, tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja niiden liitteenä olevat tiedot sekä talousarvion toteutumisvertailu ja toimintakertomus.</p> <p>Vuosi 2022 oli tiivis hyvinvointialueen valmistelun ja hallinnon käynnistämisen vuosi, jossa valmistauduttiin sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen ja ympäristöterveydenhuollon palvelujen järjestämistä vastaamaan vastaanottamiseen hyvinvointialueelle 1.1.2023.</p>

Vuoden 2022 aikana väliaikaishallinnon toiminta päättyi, ensimmäisen aluevaltuuston toimikausi alkoi ja hyvinvointialueen hallintosäännön hyväksymisen jälkeen toiminta jatkui sen raamittamana. Hallintosääntöä päivitettiin aluevaltuuston kokouksissa 9.5.2022 ja 14.12.2022.

Yksilöasioiden jaostoa lukuun ottamatta kaikki hallintosäännön mukaiset toimielimet aloittivat toimintansa vuoden 2022 aikana.

Aluehallitus päätti hyvinvointialueen toimialuerakenteesta ja hyvinvointialuejohtaja teki päätökset toimialueiden jakautumisesta palvelualueisiin, vastuualueisiin, toimintayksikköryhmiin ja toimintayksiköihin.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialue ja hyvinvointialueen kunnat sopivat sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaantulosta annetun lain (616/2021) 65 §:n mukaisesti, että Pohjois-Karjalan hyvinvointialue hoitaa sopijakuntien puolesta ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueesta annetun lain (410/2009) 1 §:ssä tarkoitetut ympäristöterveydenhuollon tehtävät 1.1.2023 alkaen.

Etelä-Savon, Pohjois-Karjalan ja Pohjois-Savon hyvinvointialueet perustivat ISLAB hyvinvointiyhtymän 1.8.2022 jatkamaan sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistuksen vuoksi purettavan ISLAB liikelaitoskuntayhtymän toimintaa.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialue merkitsi vuoden 2022 aikana seuraavien yhtiöiden osakkeita: Sansia Oy, DigiFinland Oy, Maakuntien tilakeskus Oy ja Hyvil Oy.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen toiminnalliset tavoitteet ja painopisteet vuodelle 2022 olivat:

- 1) Turvallinen siirtymä, eli välttämättömät tehtävät järjestämistehtävän vastaanottamiseksi 1.1.2023.
- 2) Hyvinvointialuestrategian valmistelu
- 3) Vuoden 2023 talousarvion valmistelu

Valtuustoon nähden sitovia tavoitteita olivat yllä olevat toiminnalliset tavoitteet sekä tilikauden yli-/alijäämä.

Valtuustoon nähden sitovat tavoitteet toteutuivat. Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen valmistelu toteutui kansallisen tiekartan mukaisesti ja turvallinen siirtymä vuodenvaihteessa onnistui hyvin. Suurin vuodenvaihdemuutoksiin liittyvä haaste oli henkilöstöhallinnon järjestelmän päivitys, jonka parissa työ jatkuu edelleen ja korvaavia toimintamalleja on edelleen käytössä. Hyvinvointialuestrategia valmisteltiin osallistaen laajasti luottamushenkilöitä, toimielimiä, henkilöstöä sekä asukkaita ja sidosryhmiä ja se hyväksyttiin aluevaltuustossa 11.10.2022. Vuoden 2023 talousarvio hyväksyttiin aluevaltuustossa 14.12.2022.

Hyvinvointialueen palveluksessa vuoden 2022 aikana oli yhteensä 15 henkilöä, henkilötyövuosina 10,7 henkilötyövuotta. Vuoden aikana rekrytoitiin hyvinvointialuejohtaja ja tarkastuspäällikkö ja valmistelun henkilöresurssia vahvistettiin hieman. Tämän lisäksi valmistelun kannalta merkittäväksi muodostui Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalouden kuntayhtymän asiantuntijoiden ja johdon työpanos. ICT-muutoshanke toteutettiin Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalouden kuntayhtymän organisaatiossa ja ICT-muutoshankkeen henkilöstö oli kuntayhtymän palveluksessa.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen ensimmäisen täyden tilikauden 1.1.-31.12.2022 tulokseksi toteutui 0 euroa. Tilikauden yli-/alijäämä toteutui siten muutetun talousarvion mukaisesti. Toimintatuotot muodostuivat yli 99 prosenttisesti valtion myöntämistä avustuksista. Vuodelle 2021 saadusta valtionavustuksesta jaksotettiin vuodelle 2022 noin 68 000 euroa, jolla katettiin tammikuun 2022 kulut. Vuodelle 2022 myönnetystä valtionavustuksesta jäi käyttämättä noin 320 000 euroa, joka siirtyi käytettäväksi vuodelle 2023.

Henkilöstökulut ja aineet, tarvikkeet ja tavarat toteutuivat hieman alle muutetun talousarvion. Palvelujen ostot toteutuivat muutettua talousarviota pienempänä. Muut toimintakulut ylittivät hiukan muutetun talousarvion.

Avustusten ylittyminen toimintatuotoissa ja -kuluissa johtui suurimmalta osin ICT-valtionavustuksen ennakon maksatuksen toteutumisesta talousarviossa arvioitua suurempana. Sosiaali- ja terveysministeriö teki päätöksen 23.11.2022 valtioavustuksen ennakon maksamisesta hyvinvointialueiden perustamisen ja sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisen uudistuksen yhteydessä toteutettavan tiedonhallinnan, tietohallinnon ja tietojärjestelmien muutoksen valmisteluun, suunnitteluun ja toteutukseen. Myönnetyn ennakon suuruus oli 3,57 milj. euroa. Siun soten kanssa tehdyn osatoteuttajasopimuksen mukaisesti hyvinvointialue delegoi Siun sotelle koko myönnetyn avustuksen määrän. Siun sotelle maksettu avustus sisältyy toimintakulujen avustusten kokonaisuuteen. ICT-avustuksella ei edellä mainituista syistä johtuen ollut vaikutusta hyvinvointialueen tulokseen. Lisäksi aluevaltuustoryhmien tuki toteutui talousarviota pienempänä.

Rahoitusosan merkittävimmät poikkeamat ovat rahoitusosan kohdassa Muut maksuvalmiuden muutokset. Poikkeamat johtuvat joulukuussa 2022 hyvinvointialueelle suoritetusta hyvinvointialueen ensimmäisestä vuoden 2023 yleiskatteellisen rahoituksen erästä 58,95 milj. euroa sekä vuoteen 2023 liittyvistä maksuista, jotka erääntyivät vuoden 2022 puolella. Suurimpana kokonaisuutena palvelusetelit 9,4 milj. euroa. Edellä mainittuja eriä ei ole huomioitu talousarviossa.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle siirtyi lainsäädännön mukaisesti vastuu sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisestä 1.1.2023. Toiminnot siirtyivät pääsääntöisesti Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalouden kuntayhtymältä. Pohjois-Karjalan kunnilta siirtyivät kuntouttavan työtoiminnan ja erityisryhmien asunnonvuokrauksen

toiminnot sekä Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä Riveriasta opiskeluhuollon kuraattoripalvelut.

Tarkastuslautakunta 17.05.2023 § 56

Lisätiedot Tarkastuspäällikkö Pia Sorsa, p. 0133304764, pia.sorsa@siunsote.fi

Päätösehdotus Puheenjohtaja:

Päätösesitys tehdään kokouksessa.

Päätös Vastuullinen tilintarkastaja jätti 17.5.2023 tilintarkastuskertomuksen, jossa vastuullinen tilintarkastaja esittää tilinpäätöksen hyväksymistä ja vastuuvapauden myöntämistä tilivelvollisille tarkastamaltaan tilikaudelta.

Puheenjohtajan päätösesitys:

Tarkastuslautakunta merkitsee tiedoksi tilintarkastuskertomuksen vuodelta 2022 ja tilintarkastajalle annetun vahvistusilmoituskirjeen.

Tilintarkastajan tilintarkastuskertomus ei sisällä sellaisia hyvinvointialuelain 130 §:ssä tarkoitettuja muistutuksia, joista tarkastuslautakunnan on lain mukaan hankittava asianomaisen selitys sekä aluehallituksen lausunto.

Tarkastuslautakunta päätti, että valtuustolle annettava esitys vastuuvapauden myöntämisestä tilivelvollisille valmistellaan seuraavaan kokoukseen.

Puheenjohtajan päätösehdotus hyväksyttiin.

Selostus Hyvinvointialuelain 127 §:n mukaan tilintarkastajan on toukokuun loppuun mennessä tarkastettava julkishallinnon hyvän tilintarkastustavan mukaisesti kunkin tilikauden hallinto, kirjanpito ja tilinpäätös.

Hyvinvointialuelain 130 §:n mukaan tilintarkastajan on annettava aluevaltuustolle kultakin tilikaudelta kertomus, jossa esitetään tarkastuksen tulokset. Kertomuksessa on myös esitettävä, voidaanko tilinpäätös hyväksyä ja voidaanko toimielimen jäsenelle ja asianomaisen toimielimen tehtäväalueen tilivelvollisille myöntää vastuuvapaus.

Tarkastuslautakunnan on hankittava tilintarkastuskertomuksessa mahdollisesti tehdystä muistutuksesta asianomaisen selitys sekä aluehallituksen lausunto. Aluevaltuusto päättää toimenpiteistä, joihin tarkastuslautakunnan valmistelu, tilintarkastuskertomus ja siinä tehty muistutus antavat aihetta. Hyväksyessään tilinpäätöksen aluevaltuusto päättää vastuuvapauden myöntämisestä tilivelvollisille.

Hyvinvointialueen vastuullinen tilintarkastaja KHT, JHT Ulla-Maija Tuomela antaa kokouksessa tilintarkastuskertomuksen tilikaudelta 1.1.- 31.12.2022.

Tilintarkastuskertomus vuodelta 2022 ei ole julkinen asiakirja (Julkl 24 §)

Tarkastuslautakunta 06.06.2023 § 67

Lisätiedot	Tarkastuspäällikkö Pia Sorsa, p. 013 330 4764, pia.sorsa@siunsote.fi
Päätösehdotus	<p>Puheenjohtaja:</p> <p>Tarkastuslautakunta päättää:</p> <ul style="list-style-type: none">- saattaa tilikautta 1.1.-31.12.2022 koskevan tilintarkastuskertomuksen tiedoksi hyvinvointialueen aluevaltuustolle,-esittää aluevaltuustolle, että vuoden 2022 tilinpäätös hyväksytään,-esittää aluevaltuustolle, että hyvinvointialueen hallinto- ja taloutta hoitaneille toimielimen jäsenille ja asianomaisen toimielimen tehtäväalueen tilivelvollisille myönnetään vastuuvapaus tilikaudelta 2022.
Päätös	<p>Tarkastuslautakunta hyväksyi puheenjohtajan esitykset yksimielisesti. Merkittiin pöytäkirjaan, että tarkastuspäällikkö Pia Sorsa poistui esteellisenä päätöksenteon ajaksi kokouksesta. Tarkastuspäällikön esteellisyysperuste: tilivelvollinen viranhaltija.</p>
Selostus	<p>Hyvinvointialuelain 125 §:n mukaan tarkastuslautakunnan on valmisteltava aluevaltuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat.</p> <p>Tilintarkastajan on annettava aluevaltuustolle kultakin tilikaudelta kertomus, jossa esitetään tarkastuksen tulokset. Kertomuksessa on myös esitettävä, voidaanko tilinpäätös hyväksyä ja voidaanko toimielimen jäsenelle ja asianomaisen toimielimen tehtäväalueen tilivelvollisille myöntää vastuuvapaus.</p> <p>Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän tilintarkastuskertomus vuodelta 2022 on päivätty 17.5.2023 ja sen on allekirjoittanut tilintarkastusyhteisö BDO Audiator Oy:n puolesta kuntayhtymän vastuunalainen tilintarkastaja, JHT, KHT Ulla-Maija Tuomala.</p> <p>Tarkastuslautakunta on tutustunut hyvinvointialueen tilinpäätökseen ja toimintakertomukseen 2022 ja tilintarkastuskertomukseen 2022 sekä kuullut vastuunalaisen tilintarkastajan raportin tilintarkastuksesta tilivuodelta 2022.</p>

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta:

Tarkastuslautakunta

- saattaa tilikautta 1.1.-31.12.2022 koskevan tilintarkastuskertomuksen tiedoksi hyvinvointialueen aluevaltuustolle,

- esittää aluevaltuustolle, että vuoden 2022 tilinpäätös hyväksytään,

- esittää aluevaltuustolle, että hyvinvointialueen hallinto- ja taloutta hoitaneille toimielimen jäsenille ja asianomaisen toimielimen tehtäväalueen tilivelvollisille myönnetään vastuuvapaus tilikaudelta 2022.

Päätös

Puheenjohtaja antoi tarkastuslautakunnan puheenjohtaja Kari Kulmalalle asiassa puheenvuoron. Kulmala totesi lautakunnan päätösehdotuksen kohdassa 3. kohdassa olevan virheen (ehdotus kirjoitettu toimielimen osalta yksikössä, vaikka sen tulisi olla monikossa). Kyseisen kohdan tulee kuulua:

"esittää aluevaltuustolle, että hyvinvointialueen hallintoa ja taloutta hoitaneille toimielinten jäsenille ja asianomaisten toimielinten tehtäväalueiden tilivelvollisille myönnetään vastuuvapaus tilikaudelta 2022."

Asiassa käytettiin lisäksi yksi puheenvuoro.

Puheenjohtaja kysyi valtuustolta, voidaanko tarkastuslautakunnan puheenjohtajan em. korjaus hyväksyä teknisenä korjauksena. Aluevaltuusto hyväksyi valtuuston puheenjohtajan ehdotuksen yksimielisesti.

Aluevaltuusto merkitsi tiedoksi tilikautta 1.1. - 31.12.2022 koskevan tilintarkastuskertomuksen, hyväksyi vuoden 2022 tilinpäätöksen, ja myönsi vastuuvapauden hyvinvointialueen hallintoa ja taloutta hoitaneille toimielinten jäsenille ja asianomaisten toimielinten tehtäväalueiden tilivelvollisille vuodelta 2022.