

Oikaisuvaatimus päätökseen 5092/01.01.01.01/2023 § 12/2023 - Toiminta-alueen päällikön viran täyttäminen ajalle 1.7.2023-31.12.2023 - Pohjois-Karjalan pelastuslaitos - Polvijärven pelastusasema
5092/01.01.01.01/2023

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 24.08.2023 § 48

Lisätiedot Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 050 511 8342

Päätösehdotus Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta päättää hylätä oikaisuvaatimuksen perusteettomana.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Selostus Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen pelastuslaitoksella on ollut haettavana 19.6.2023 mennessä läntisen toiminta-alueen päällikön määräaikainen viransijaisuus ajalle 1.7.2023-31.12.2023.

Pelastusjohtaja on tehnyt viransijaisuuden täyttämisestä päätöksen 17.7.2023.

Valittaja on tekemällään kirjeellä vaatinut oikaisua Läntisen toiminta-alueen päällikön määräaikaisen viran täyttämisestä.

Hallintosäännön mukaan turvallisuuden ja varautumisen lautakunta käsittelee oikaisuvaatimukset, jotka koskevat pelastuslaitoksen viranhaltijoiden tekemiä päätöksiä.

Oikaisuvaatimusoikeuden tutkiminen

Hyvinvointialueesta annetun lain mukaan hyvinvointialueen viranomaisen tekemään päätökseen oikaisuvaatimusoikeus on asianosaisella ja sillä, jonka kotikunta sijaistaa hyvinvointialueella. Valittaja on yksi määräaikaista virkaa hakeneista, joten hänen oikaisuvaatimusoikeutensa perustuu asianosaisuuteen.

Oikaisuvaatimus on toimitettava viranomaiselle 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Päätös on tehty 17.7.2023 ja oikaisuvaatimus on toimitettu hyvinvointialueen kirjaamoon 30.7.2023. Oikaisuvaatimus on tehty vaaditussa aikamäärässä.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunnan on tutkittava oikaisuvaatimus.

Oikaisuvaatimuksen tutkiminen

Oikaisuvaatimuksessa valittaja vaatii, että tehty päätös on kumottava.

Oikaisuvaatimuksensa perusteluna valittaja esittää seuraavaa; virkaa valitulla ei ole pelastusalan ammattikorkeakoulututkintoa ja näin ollen pelastuslaissa säädetty erityinen kelpoisuusvaatimus ei täyty. Viranomaisen on ylittänyt toimivaltansa hakuprosessin yhteydessä.

Asetettu kelpoisuusvaatimus

Pelastuslaitoksella toiminta-alueen johtamisesta vastaa palopäällikkö. Palopäällikön viran kelpoisuusehtona on pelastustoimesta annetun valtioneuvoston asetuksen 6 §:n 3. kohdan mukainen päällystön kelpoisuus eli palopäällystötutkinto. Vaatimus perustuu siihen, että palopäällikkö on päällystöön kuuluva pelastustoimintaan osallistuva viranhaltija. Mainittu erityinen kelpoisuusvaatimus käy ilmi myös hyvinvointialueen kelpoisuusehtoluettelossa.

Pelastuslaitoksen virkaan voidaan kuitenkin ottaa viranhaltijoita ilman pelastusalan tutkintoa, jos viranhaltijan tehtäviin ei kuulu osallistumista pelastustoimintaan pelastuslainsäädännössä kuvatulla tavalla.

Hakuilmoituksessa asia oli ilmaistu seuraavasti:

Tehtäväkuvaan kuuluu hallinnollisten tehtävien lisäksi osallistuminen virka-aikana operatiiviseen hälytystoimintaan (pelastustoimen tehtävät ja ensivastetehtävät), onnettomuuksien ennaltaehkäisytyöhön sekä varautumiseen. Päällikölle määrätään lisäksi pelastuslaitoksen johtamiseen ja kehittämiseen liittyviä vastuualuetehtäviä.

Hakuilmoituksessa ei asetettu veloitetta osallistua **pelastustoimintaan**, kuten päivystävän päällikön tehtävän hoitamiseen. Hälytystehtäviin osallistuminen on mainittu, koska pelastuslaitoksen kaikelta henkilöltä vaaditaan tarvittaessa kykyä ryhtyä omalla toiminnallaan tukemaan hälytystehtävien hoitamista, vähintään tukitehtäviä pelastusasemalla, johtokeskuksessa tai viestinnän tehtävissä. Ensivastetehtäviin osallistumisen kelpoisuudet määräytyvät eritavoin kuin pelastustoiminnan. Ensivastetehtävät ovat terveydenhuollon tehtävien tukemista ja näin ollen niiden hoitamien edellytys ei ole pelastusalan tutkinto.

Pelastuslaitoksessa on ollut pitkäaikaisesti nähtävissä se, että palopäällystötutkinnon täyttäviä hakijoita on ollut käytettävissä varsin vähän. Tämän johdosta pelastuslaitoksessa on pyritty huolellisesti harkitsemaan sitä, milloin työtehtävät välttämättä edellyttävät erityisiä kelpoisuusehtoja vai onko työtehtävät toteutettavissa muilla ammattiryhmillä. Huomiota on kiinnitetty myös siihen, että pelastuslaitoksen johtoon saadaan viranhaltijoita monipuolisin koulutustaustoin.

Edellä kuvatuista syistä, julistettaessa hakuun määräaikaista päällikkötehtävää, tehtävänimikkeeksi valittiin toiminta-alueen päällikkö

erotukseksi palopäällikön tehtäväsällöstä ja tehtävän kelpoisuusehtoon ilmoitettiin vaihtoehtoinen vaatimus.

Tehtävän muuttaminen kesken hakuprosessin

Oikaisuvaatimuksen väite siitä, että vaatimuksia olisi muutettu kesken hakuprosessin on perusteeton.

Hakuilmoituksessa luki seuraavasti:

Toiminta-alueen päällikön sijaisuuden osalta kyseessä on pilotti, jossa kokeilemme laajentaa hakijajoukkoa kelpoisuusvaatimuksia määräaikaisesti muuttamalla. Viransijaisuuden kelpoisuusehtona on pelastustoimesta annetun valtioneuvoston asetuksen (407/2011) 6 §:n 3. kohdan mukainen päällystön kelpoisuus tai muu soveltuva alempi korkeakoulututkinto. Pilotoinnin jälkeen arvioidaan viran kelpoisuusehtojen mahdollisia pysyviä muutostarpeita. Tämän jälkeen virka tulee julkiseen hakuun.

Virka, sen keskeinen sisältö ja sen vaatimukset on tuotu esille hakuilmoituksessa. Hakuilmoitus on ollut julkinen ja lisäksi siitä on tiedotettu erikseen pelastuslaitoksessa, lähettämällä muun muassa kokohenkilökunnalle sähköposti ja julkaisemalla uutinen tiedotuskanavalla.

Ansiovertailuun otettiin mukaan kaikki ne henkilöt, jotka täyttyvät asetetun kelpoisuusvaatimuksen eli palopäällystötutkinnon tai muun alemman korkeakoulututkinnon. Ansiovertailussa hakijoiden ansiota vertailtiin tavanomaisella tavalla.

Toimivallan ylittäminen

Pelastuslaitoksella on ollut asialliset ja tarkoituksenmukaiset perusteet järjestellä työtehtäviä niiden hoitamisen varmistamiseksi. Toimivaltaa ei näin ollen ole ylitetty.

Väitettä siitä, että hakijat olisi asetettu epätasapuoliseen asemaan tai heidän yhdenvertaisuuttaan olisi vaarannettu on perusteeton.