

Hyvinvointialueen toimialuejako 1.1.2024 lukien
6382/00.01.02.01/2023

Aluehallitus 31.08.2023 § 162

Lisätiedot Hyvinvointialuejohtaja Kirsi Leivonen
kirsi.leivonen@siunsote.fi
Puh. 013 330 8590

Päätösehdotus Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:

Aluehallitus päättää, että Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen organisaatio jakautuu 1.1.2024 alkaen seitsemään toimialueeseen seuraavasti:

Palvelutuotannon järjestämisestä vastaavat toimialueet:

- Terveys- ja sairaanhoitopalvelut
- Ikäntyneiden palvelut
- Perhe- ja sosiaalipalvelut
- Pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelut
- Ympäristöterveydenhuolto

Palvelutuotannon tuesta ja ohjauksesta vastaavat toimialueet:

- Konsernipalvelut
- Hallintopalvelut.

Päätös on ehdollinen hallintosäännön muuttamiselle koskien toimialuejohtajaa koskevaa 22 §:ää.

Päätös Esittelijä täydensi ehdotustaan seuraavalla lisäyksellä:

Organisaatorakenteen ja johtamisjärjestelmän uudistamisella sekä organisaation sisäisillä tehostamistoimilla sitoudutaan saavuttamaan yhteensä vähintään 5 miljoonan euron säästöt vuosina 2023 - 2025. Lisäksi päätökseen liitetään liitteeksi organisaation sisäisin tehostamistoimin tehtävät säästöt vuodelta 2023. Jatkovalmistelun tueksi perustetaan työryhmä, joka selvittää mm. terveys- ja sairaanhoitopalvelujen toimialueen organisoitumista palvelualueisiin. Selvitys annetaan hallitukselle tiedoksi 21.9.2023.

Hallituksen puheenjohtaja esitti asian palauttamista uudelleen valmisteluun. Taloudellisena tavoitteena on yhden miljoonan euron säästö valtuuston päätöksen mukaisesti sekä eri toimialueitten johtamistasojen tarkastelu. Puheenjohtaja esitti edelleen, että jatkovalmistelua varten perustetaan työryhmä.

Osmo Pirhonen ja Eeva-Liisa Auvinen kannattivat puheenjohtajan esitystä.

Kokouksessa pidettiin neuvottelutauko klo 13.10 - 13.25.

Koska oli tehty esittelijän täydennetystä ehdotuksesta poikkeava esitys, asiasta tulee äänestää. Puheenjohtaja esitti äänestystavaksi nimenhuutoäänestystä, ja että hyvinvointialuejohtajan täydennetyt ehdotuksen kannalla olevat äänestävät JAA ja puheenjohtajan esityksen kannalla olevat äänestävät EI. Äänestystapa ja -järjestys hyväksyttiin.

Seuranneessa äänestyksessä annettiin 5 JAA-ääntä (Heinonen, Kaita, Ketonen, Puruskainen-Saarelainen, Taponen) ja 6 EI-ääntä (Auvinen, Hämäläinen, Mustonen, Pirhonen, Reijonen, Tirkkonen). Puheenjohtaja totesi tekemänsä esityksen tulleen aluehallituksen päätökseksi.

Edelliseen päätökseen liittyvään työryhmään valittiin hallituksen puheenjohtaja Juha Mustonen, varapuheenjohtajat Matti Taponen ja Timo Elo sekä hyvinvointialuejohtaja Kirsi Leivonen. Työryhmä pyytää kokoukseen asiantuntijoita tarpeen mukaan. Työryhmän valmisteleva lisäinformaatio tuodaan aluehallituksen kokoukseen 21.9.2023 päätöksenteon tueksi.

Selostus

Aluevaltuusto hyväksyi 14.12.2022 kokouksessaan vuoden 2023 talousarvion ja vuosien 2024-2026 taloussuunnitelman. Samalla päätettiin käynnistää lakisääteisen sosiaali- ja terveydenhuollon palvelustrategian valmistelu ja siihen liittyvän palveluverkon suunnittelu siten, että ne valmistuvat kesäkuun 2023 loppuun mennessä. Edelleen 21.12.2022 aluehallitus linjasi, että palvelustrategian valmistelu ja organisaation tarkastelu tulee tehdä samanaikaisesti. Tavoitteeksi asetettiin, että mahdolliset organisaatorakenteen muutokset astuvat voimaan yhtä aikaa palvelustrategian ja palveluverkkosuunnitelman täytäntöönpanon kanssa.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen palvelustrategian valmistelu eteni suunnitellussa aikataulussa. Tulevaisuuslautakunta käsitteli asiaa 2.6.2023 ja aluehallitus 13.6.2023 kokouksessaan. Aluevaltuusto hyväksyi palvelustrategian ja siihen liittyvän palveluverkkosuunnitelman 22.6.2023 kokouksessaan. Samassa yhteydessä organisaatorakenteen ja johtamisjärjestelmän päätöksenteon tavoiteaikataulua siirrettiin syksyyn niin, että muutokset tulevat voimaan 1.1.2024. Tavoitteena on, että hyvinvointialueen organisaatorakenne ja johtamisjärjestelmä tukevat parhaalla mahdollisella tavalla aluevaltuuston hyväksymien strategioiden toimeenpanoa ja palvelutuotannon tasapainotusta vuoden 2025 loppuun mennessä.

Hyvinvointialueen organisaatorakenteen ja johtamisen arviointi käynnistettiin tammikuussa 2023 kaikilla toimialueilla. Uudistamisen suunnittelun tukena käytettiin myös ulkopuolista asiantuntijatahoa. Ulkoinen arviointi kohdennettiin erityisesti aluehallituksen ja virkajohdon väliseen yhteistoimintaan, yhteisten palvelujen toimialuejakoon ja johtoryhmätyöskentelyyn. Projekti toteutettiin aluehallituksen puheenjohtajan ja hyvinvointialuejohtajan ohjauksessa. Projektin tuloksena kartoitettiin nykyiseen organisaatorakenteeseen ja johtamisjärjestelmään liittyviä kehittämistarpeita ja esitettiin niihin liittyviä konkreettisia kehittämistoimenpiteitä. Näitä suosituksia on hyödynnetty

toimialuejakoon ja johtamisjärjestelmään liittyvien muutosten suunnittelussa ja päätöksenteon valmistelussa.

Aluehallitukselle esitetään, että hyvinvointialuejohtajan vastuulla oleva hallinto järjestetään vuoden 2024 alusta alkaen kahden toimialueen (hallintopalvelut ja konsernipalvelut) rakenteella. Tähän hallinnon järjestämisen kokonaisuuteen kuuluu myös hyvinvointialueen hallinnon kustannuspaikalle sijoittuva, toiminnan strategiseen ohjaukseen, lakiasioihin ja sisäiseen tarkastukseen keskittyvä tukitoiminto. Muutoksen seurauksena toimialueiden lukumäärä vähenee kymmenestä seitsemään.

Kuntien ja hyvinvointialueiden yhteistoimintalain (449/2007) mukaisesti henkilöstön asemaan vaikuttavia muutoksia työn organisoinnissa ja kunnan tai hyvinvointialueen palvelurakenteessa tulee käsitellä työnantajan ja henkilöstön välisessä yhteistoiminnassa ainakin sen henkilöstön kanssa, jota asia koskee (Laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella 5 §).

Organisaation ja johtamisjärjestelmän uudistamiseen liittyviä suunnitelmia ja valmistelun etenemistä on esitelty säännöllisesti aluehallituksen, johtoryhmän ja yhteistyötoimikunnan kokouksissa tammi-elokuun välisenä aikana. Niille johtajille, joiden asemaan muutoksella on vaikutusta on järjestetty yhteistoimintalain mukaiset henkilökohtaiset kuulemiset.

Toimialuejaon muuttamisesta seuraa tarve päivittää hallintosäätöä. Aluevaltuuston on määrä hyväksyä hallintosäätöön esitettävät muutokset syksyn 2023 aikana. Toimialueiden jakautumisesta palvelualueisiin päättää voimassa olevan hallintosäännön mukaisesti hyvinvointialuejohtaja sen jälkeen, kun toimialuerakenne ja hallintosäätö on hyväksytty ja suunnitelmat käsitelty toimialueiden yhteistyöryhmissä. Tällä päätöksenteon aikataululla organisaatorakenteen ja johtamisjärjestelmään liittyvät muutokset voivat astua voimaan 1.1.2024.

Aluehallitus 21.09.2023 § 189

Lisätiedot Hyvinvointialuejohtaja Kirsi Leivonen
kirsi.leivonen@siunsote.fi
Puh. 013 330 8590

Päätösehdotus Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:

Aluehallitus päättää, että Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen organisaatio jakautuu 1.1.2024 alkaen seitsemään toimialueeseen seuraavasti:

Palvelutuotannon järjestämisestä vastaavat toimialueet:
- Terveys- ja sairaanhoitopalvelut
- Ikäntyneiden palvelut
- Perhe- ja sosiaalipalvelut

- Pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelut
- Ympäristöterveydenhuolto

Palvelutuotannon tuesta ja ohjauksesta vastaavat toimialueet:

- Konsernipalvelut
- Hallintopalvelut.

Toimialuejakoa koskeva päätös on ehdollinen hallintosäännön muuttamiselle koskien toimialuejohtajaa koskevaa 22 §:ää.

Aluehallitus päättää edelleen, että organisaatorakenteen ja johtamisjärjestelmän arviointia ja uudistamista jatketaan osana palvelustrategian toimeenpanoa ja hyvinvointialueen talouden tasapainottamista. Tämän tavoitteen saavuttamiseksi johtaja- ja pääällikkötason virkojen täyttölupamenettely pidetään voimassa vuoden 2025 loppuun saakka.

Päätös

Keskustelun kuluessa Anna Puruskainen-Saarelainen esitti, että Konsernipalvelujen ja Hallintopalvelujen rinnalle perustetaan oma toimialue Henkilöstöpalvelut.

Koska Puruskainen-Saarelaisen tekemää esitystä ei kannatettu, puheenjohtaja totesi sen rauenneen.

Puheenjohtaja totesi, että aluehallitus hyväksyi esittelijän ehdotuksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että hallintojohtaja Ilkka Naukkarinen ja johdon assistentti Tommi Härkönen poistuivat kokouksesta klo 12.15 - 12.18 väliseksi ajaksi keskusteltaessa Konsernipalvelujen ja Hallintopalvelujen toimialueista.

Anna Puruskainen-Saarelainen jätti pöytäkirjaan eriävän mielipiteen, joka kuuluu seuraavasti: Tein muutosesityksen ja toin mielipiteeni jo asiaa koskevassa keskustelussa julki.

Selostus

Aluehallitus käsitteli 31.8.2023 kokouksessaan hyvinvointialueen toimialuejaon muuttamista 1.1.2024 alkaen. Hallituksen puheenjohtaja teki esittelijän päätösehdotuksesta poikkeavan esityksen, joka hyväksyttiin äänestyksen jälkeen aluehallituksen päätökseksi.

Asia palautettiin uudelleen valmisteluun seuraavin evästyksin: Taloudellisena tavoitteena on yhden miljoonan euron säästö valtuuston päätöksen mukaisesti sekä eri toimialueitten johtamistasojen tarkastelu. Puheenjohtaja esitti edelleen, että jatkovalmistelua varten perustetaan työryhmä.

Jatkovalmistelun tueksi nimettiin työryhmä, johon valittiin hallituksen puheenjohtaja Juha Mustonen, varapuheenjohtajat Matti Taponen ja Timo Elo sekä hyvinvointialuejohtaja Kirsi Leivonen. Työryhmä pyytää kokoukseen asiantuntijoita tarpeen mukaan. Työryhmän valmisteleva

lisäinformaatio tuodaan aluehallituksen kokoukseen 21.9.2023 päätöksenteon tueksi.

Työryhmä kokoontui 6.9., 8.9. ja 12.9.2023 aluehallituksen puheenjohtajan johdolla. Kokouksista on laadittu kirjalliset muistiot juristi Sakari Kelan toimesta. Työryhmän kuultaviksi on pyydetty vuorollaan Ikäihmisten palvelujen toimialuejohtaja Eija Rieppo, Perhe- ja sosiaalipalvelujen toimialuejohtaja Leena Korhonen, Terveys- ja sairaanhoitopalvelujen toimialuejohtaja Susanna Wilen ja henkilöstöjohtaja Pirjo Manninen. Toimialuejohtajien tapaamisissa aluehallituksen puheenjohtajistolla on ollut mahdollisuus saada lisäinformaatiota kunkin toimialueen organisaatorakenteeseen ja johtamiseen liittyvistä muutossuunnitelmista, niiden taustalla olevista syistä sekä muista nyt päätettävänä olevasta toimialuejaon muuttamiseen liittyvistä seikoista. Työryhmän kokouksissa kerätty lisäinformaatio on esitelty aluehallitukselle 13.9.2023 iltakoulussa.

Toimialuejaon muuttaminen on seurausta aluevaltuuston 14.12.2022 päätöksestä käynnistää palvelustrategian valmistelun rinnalla organisaation tarkastelu. Organisaatorakenteen ja johtamisjärjestelmän tarkastelun aikataulua pidennettiin aluevaltuuston 22.6.2023 päätöksellä vuoden 2023 loppuun. Uuden organisaatorakenteen on määrä astua voimaan 1.1.2024.

Nyt päätettävänä oleva toimialuejakoa koskeva muutosehdotus on yli puoli vuotta kestäneen nykyisen, suurelta osin kuntayhtymän aikaisen, organisaatorakenteen ja johtamisjärjestelmän monitahoisen arvioinnin lopputulos. Valmistelua on ohjannut hyvinvointialueen strategia sekä tieto organisaation ja johtamisen nykytilasta ja siihen liittyvistä kehittämistarpeista. Tavoitteena on, että hyvinvointialueen organisaatio ja johtaminen tukevat aluevaltuuston 22.6.2023 hyväksymän palvelustrategian ja -verkon toimeenpanoa ja hyvinvointialueen talouden tasapainotusta vuoden 2025 loppuun mennessä.

Organisaation ja johtamisjärjestelmän uudistamisella tavoitellaan myös hallinnon tehostamista ja kustannussäästöjä aluevaltuuston joulukuussa 2022 hyväksymän vuoden 2023 talousarvion ja siihen sisältyvän 26 milj. euron talouden tavoiteohjelman mukaisesti. Aluehallitus on linjannut talouden tavoiteohjelman toimeenpanoa siten, että organisaation sisäisten tehostamistoimien avulla tulee saavuttaa vähintään miljoonan euron säästöt vuoden 2023 loppuun mennessä. Toimialueilla on toteutettu monia toimenpiteitä käyttömenojen pienentämiseksi. Sisäisiä tehostamistoimia ovat olleet esimerkiksi henkilöstömitoitusten tarkistaminen, vapautuneiden toimien ja virkojen täyttämättä jättäminen sekä muut toimintaan ja henkilöstön työtehtäviin liittyvät uudelleenjärjestelyt. Näiden sisäisten tehostamistoimien säästövaikutus on tämänhetkisen arvion mukaan 1,6 milj. euroa vuoden 2023 loppuun mennessä. Henkilötyövuosina vähennys on yhteensä 29 henkilötyövuotta.

Hyvinvointialuelain mukaan aluevaltuusto vastaa hyvinvointialueen toiminnasta ja taloudesta sekä käyttää hyvinvointialueen ylintä päätösvaltaa. Aluevaltuusto päättää mm. hyvinvointialuestrategiasta, hyvinvointialueen hallintosäännöstä sekä hyvinvointialueen talousarviosta

ja taloussuunnitelmasta. Näin ollen aluevaltuuston 22.6.2023 hyväksymä palvelustrategia ohjaa vahvasti hyvinvointialueen toiminnan, talouden, henkilöstövoimavarojen ja investointien vuosittaista suunnittelua.

Aluehallitus johtaa hyvinvointialueen toimintaa, hallintoa ja taloutta ja vastaa aluevaltuuston päätösten toimeenpanosta. Hyvinvointialuejohtaja johtaa aluehallituksen alaisena hyvinvointialueen hallintoa, taloudenhoitoa ja muuta toimintaa.

Voimassa olevan hallintosäännön luvun 3, 20 §:n mukaan hyvinvointialueen palvelutuotannon organisaatio jakautuu toimialueisiin, palvelualueisiin, vastuualueisiin, toimintayksikköryhmiin ja toimintayksiköihin. Toimialueista päättää aluehallitus. Nyt ehdotettu toimialuejako koskeva päätös on ehdollinen aluevaltuuston päätökselle hallintosäännön muuttamisesta, koskien toimialuejohtajaa koskevaa 22 §:ää. Toimialuejaon muuttamisen seurauksena hallintosääntöön ei esitetä muutoksia nykyisiin esittelijävastuisiin (luku 12, 76 §). Hyvinvointialuejohtaja päättää toimialueiden jakautumisesta palvelualueisiin, vastuualueisiin, toimintayksikköryhmiin ja toimintayksiköihin sen jälkeen, kun aluehallitus on päättänyt toimialueista ja aluevaltuusto hallintosäännöstä. Tavoitteena on, että uusi organisaatorakenne ja johtamisjärjestelmään liittyvät muutokset voivat astua voimaan 1.1.2024 aluevaltuuston päätöksen mukaisesti.

Laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta 11.4.2003/304 luvussa 5 säädetään virkasuhteessa tapahtuvista muutoksista ja § 23 virantoimitusvelvollisuuden muuttamisesta. Viranhaltijan virantoimitusvelvollisuutta voidaan muuttaa, jos toiminnan uudelleen järjestely tai muu perusteltu syy sitä edellyttää. Nyt päätettävänä oleva toimialuejako vähentää toimialuejohtajien määrän kymmenestä seitsemään 1.1.2024 alkaen. Tästä seuraa perusteltu syy muuttaa Konsernipalvelujen, Hallintopalvelujen sekä Pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelujen toimialuejohtajien tehtävää hoitavien viranhaltijoiden virantoimitusvelvollisuutta. Virantoimitusvelvollisuuden muuttamiseen liittyvät päätökset valmistellaan ja tuodaan aluehallituksen päätettäväksi myöhemmin syksyllä. Kaikki hyvinvointialueen palvelustrategian toimeenpanoon, organisaatorakenteeseen, johtamisjärjestelmään ja palvelussuhteen ehtoihin liittyvät muutokset on käsiteltävä henkilöstön kanssa lain työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella 449/2007 mukaisesti ennen päätöksentekoa.