

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

Aika 16.11.2023 klo 17:00 - 18:28

Paikka Tikkamäentie 16, 80210 Joensuu, M-talon 1. krs, kokoustila Pielinen / etäyhteys

Käsittellyt asiat

		Sivu
§ 71	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 72	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 73	Esityslistan hyväksyminen	6
§ 74	Pelastuslaitoksen toimialueen kuukausiraportti lokakuu 2023	7
§ 75	Pelastustoimen palvelutasopäätös vuosille 2024-2027	9
§ 76	Ensihoidon palvelutasopäätös vuosille 2024-2027	17
§ 77	Esitys pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelujen toimialueen talousarvioksi vuodelle 2024	20
§ 78	Turvallisuuden ja varautumisen lautakunnan kokousaikataulu 2024	22
§ 79	Tiedoksi annettavat asiat	23
§ 80	Muut asiat	24
§ 81	Kokouksen päättäminen	25

Osallistujat

Läsnä			
	Keronen Niko	Puheenjohtaja	
	Karhinen Mirja	Varapuheenjohtaja	
	Hiltunen Ilkka	Jäsen	
	Honkanen Anu	Jäsen	Etäyhteydellä.
	Kontturi Juha	Jäsen	Etäyhteydellä.
	Kosonen Juha	Jäsen	Etäyhteydellä.
	Pesonen Matti	Jäsen	Etäyhteydellä.
	Rossi Hannes	Jäsen	
	Ruokolainen Minna	Jäsen	
	Tiittanen Laura	Jäsen	Saapui kokoukseen klo 17.11.
	Varonen Marjukka	Jäsen	Etäyhteydellä.
	Auvinen Eeva-Liisa	Aluehallituksen nimeämä jäsen	Etäyhteydellä.
	Karjalainen Teuvo	Edustaja, Vanhusneuvosto	
	Onatsu Eemeli	Edustaja, Nuorisovaltuusto	Etäyhteydellä.
	Ryynänen Juha	Edustaja, Lapsi- ja perheasiainneuvosto	

Poissa	Pesonen Tanja Halonen Janne Repo Jukka	Edustaja, Vammaisneuvosto Asiantuntija, palotarkastaja Asiantuntija, ensihoidon vastuulääkäri	
Muut	Viitaniemi Markus Hätinen Esko Heikkinen Päivi Markkanen Pasi Nevalainen Pekka Pulkkinen Ville-Petteri Törrönen Kari Voutilainen Mari	Esittelijä, Pelastusjohtaja Pöytäkirjanpitäjä Asiantuntija, ensihoidon palvelupäällikkö Asiantuntija, valmiuspäällikkö Asiantuntija, turvallisuuspäällikkö Asiantuntija, pelastuspäällikkö Asiantuntija, ensihoitopäällikkö Asiantuntija, viestintäpäällikkö	Etäyhteydellä. Etäyhteydellä. Etäyhteydellä.

Allekirjoitukset

Tämä pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoitusten oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Niko Keronen
puheenjohtaja

Esko Hätinä
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi.

Hannes Rossi
pöytäkirjantarkastaja

Minna Ruokolainen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Tarkastettu pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon osoitteeseen www.siunsote.fi/hyvinvointialue 20.11.2023 .

Päätöksiä koskevia pöytäkirjan otteita voi pyytää Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen kirjaamosta.

Sähköpostiosoite: kirjaamo@siunsote.fi

Puhelinnumero: 013 330 8285 (puhelinaika: ti, ke ja to klo 10.00 – 14.30)

Postiosoite: Tikkamäentie 16, 80210 Joensuu

Käyntiosoite: Tikkamäentie 16, Joensuu, M-talo, 3. kerros.

Kirjaamon aukioloaika: arkisin 9 – 14.30

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 71

16.11.2023

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 16.11.2023 § 71

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Selostus:

Hyvinvointialuelain (611/2021) 108 §:n mukaan muu toimielin kuin aluevaltuusto on päätösvaltainen kun yli puolet jäsenistä on läsnä. Hallintosäännön 63 §:n mukaan kokouskutsu ja esityslista lähetetään vähintään neljä (4) kalenteripäivää ennen kokousta. Kokouskutsu, esityslista, liitteet ja oheismateriaali lähetetään sähköisesti jäsenille ja niille, joilla on kokouksessa läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 72

16.11.2023

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 16.11.2023 § 72

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta päättää valita pöytäkirjantarkastajiksi Hannes Rossin ja Minna Ruokolaisen. Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti kokouksen jälkeen.

Päätös

Hyväksyttiin.

Selostus

Pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla kokouksen jälkeen.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 73

16.11.2023

Esityslistan hyväksyminen

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 16.11.2023 § 73

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta hyväksyy kokouksen esityslistan.

Päätös

Hyväksyttiin.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 74

16.11.2023

Pelastuslaitoksen toimialueen kuukausiraportti lokakuu 2023

8900/02.00.02/2023

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 16.11.2023 § 74

Lisätiedot

Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 050 511 8342.

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta merkitsee kuukausiraportin tiedokseen.

Päätös

Hyväksyttiin.

Laura Tiittanen saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana klo 17.11.

Selostus

Operatiivinen toiminta

Pelastustoimella on ollut hälytystehtäviä yhteensä 2 971 kappaletta. Tehtävät ovat vähentyneet 3,5 % edelliseen toimintavuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna. Suurin vähennys on tapahtunut liikenne-onnettomuuksien ja ensivastetehtävien määrissä.

Ensihoitopalvelulla on ollut 28 075 hätäkeskuksen välittämää ensihoitotehtävää. Tehtävämäärät ovat vähentyneet 4,9 % edellisen toimintavuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna. Kotisairaanhoidon ja kotiin vietäviä palveluita tukevia tehtäviä on ollut 1 224 kappaletta. Ambulanssilla suoritettujen tehtävien määrä oli yhteensä 36 648 kappaletta.

Tilannekeskus on hoitanut kuuden toimintakuukauden aikana 1 832 kiireetöntä ensihoitopalvelun tehtävää. Tehtävistä noin 60 %:ssa on asiakas hoidettu kohteessa tai kuljetutettu jatkohoitoon.

Onnettomuuksien ehkäisy

Valvontasuunnitelman mukaisia valvontakäyntejä on tehty 1 573 kappaletta. Toimintavuodelle asetetusta tavoitteesta on saavutettu 87,1 %.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 74

16.11.2023

Pelastuslaitoksen ja Pohjois-Karjalan Pelastusalanliiton järjestämiin turvallisuusviestinnän koulutustapahtumiin ja muihin tilaisuuksiin on osallistunut 13,8 % maakunnan asukkaista.

Ikäihmisten koteihin on tehty 248 turvallisuuskatselmusta. Toimintavuodelle asetetusta tavoitteesta on saavutettu 70,9 %.

Talous

Toimintatulojen toteuma oli lokakuun lopussa 4 818 milj.€ (65,74 %) ja toimintakulujen toteuma oli 26 788 milj.€ (84,75 %). Laaditun ennusteen mukaan ensihoitopalvelun toimintatuotot tulevat jäämään noin 0,4 milj.€ talousarviota pienemmäksi. Henkilöstökuluihin on tulossa ylimääräistä kasvupainetta arviolta 3 % verran. Ylityspaine johtuu kesäkuussa tulleesta ennakoimattomista palkankorotuksista, koska hyvinvointialueiden työntekijöiden palkkaratkaisu oli osittain kytketty vientialojen palkkaratkaisuun. Lisäksi muutokset pelastuslaitoksen poikkeusluvan mukaisessa työajassa tuovat noin 0,8 milj. euron ylimääräisen kustannusvaikutuksen talousarvioon nähden. Muut toimintakulut näyttäisivät toteutuvan muutetun talousarvion mukaisesti.

Talouden tavoiteohjelmaan sisältyvät toimenpiteet ovat edenneet suunnitellusti.

Strategiset mittarit

Aluevaltuuston asettamat strategiset tavoitteet ovat toteutuneet kokonaisuutena tavoitteiden mukaisesti. Kaikissa mittareissa on saavutettu talousarvion mukainen 80 % tavoitetaso.

Liitteet

- 1 Pelastuslaitoksen toimintaraportti 10.2023

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 44	24.08.2023
Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 64	26.10.2023
Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 75	16.11.2023

Pelastustoimen palvelutasopäätös vuosille 2024-2027

6149/09.01.00/2023

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 24.08.2023 § 44

Lisätiedot Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 050 511 8342

Päätösehdotus Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta pyytää pelastustoimen palvelutasopäätöksestä vuosille 2024-2027 lausunnot aluehallintovirastolta ja Pohjois-Karjalan kunnilta.

Lausunnot pyydetään toimittamaan Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen kirjaamoon 29.9.2023 mennessä, osoitteella kirjaamo(at)siunsote.fi

Päätös Hyväksyttiin.

Selostus Palvelutasopäätöksessä määritellään siitä, kuinka hyvinvointialue järjestää pelastustoimelle kuuluvat lakisääteiset ja muut palvelutasopäätöksessä sovitut tehtävät alueellaan.

Pelastuslaitoksen tulee huolehtia alueellaan:

1. Pelastustoimelle kuuluvasta ohjauksesta, neuvonnasta ja turvallisuusviestinnästä, jonka tavoitteena on tulipalojen ja muiden onnettomuuksien ehkäiseminen, varautuminen onnettomuuksien torjuntaan sekä toiminta onnettomuus- ja vaaratilanteissa ja niiden seurausten rajoittamisesta.
2. Pelastustoimen valvontatehtävistä, joilla tarkoitetaan esimerkiksi valvontakäyntejä, asiakirjavalvontaa, poistumisturvallisuusselvitysten arviointia sekä neuvontaa ja muuta turvallisuusviestintää. Valvontaan liittyy myös viranomaisten välinen yhteistyö yhteisten tavoitteiden saavuttamiseksi.
3. Väestön varoittamisesta vaara- ja onnettomuustilanteessa sekä niihin tarvittavasta hälytysjärjestelmästä.
4. Pelastustoimintaan kuuluvista tehtävistä, jollaisia ovat esimerkiksi erilaiset tulipalot, liikenneonnettomuudet ja

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 44	24.08.2023
Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 64	26.10.2023
Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 75	16.11.2023

vahingontorjuntatehtävät sekä toiminta ihmisten ja eläinten pelastamiseksi.

5. Huolehtia ensihoitopalveluun kuuluvia tehtävistä siten kuin hyvinvointialue siitä päättää.
6. Osallistua 38 §:ssä tarkoitettuun pelastustoimeen kuuluvan ulkomaille annettavan avun ja pelastustoimeen kuuluvan kansainvälisen avun vastaanottamisen edellyttämään valmiuden ylläpitoon.
7. Huolehtia muistakin muussa laissa hyvinvointialueen pelastustoimelle ja pelastusviranomaiselle säädetyistä tehtävistä

Palvelutasopäätöstä tehtäessä on huomioitava kansallisesti merkittävät riskit, selvitettävä alueella esiintyvät uhkat ja arvioitava niistä aiheutuvat riskit, määriteltävä toiminnan tavoitteet, niihin käytettävät voimavarat, tuotettavat palvelut ja niiden tason.

Palvelutasopäätöksessä on otettava huomioon myös pelastustoimen järjestämislain (613/2021) 8 §:ssä tarkoitetut valtioneuvoston vahvistamat valtakunnalliset strategiset tavoitteet. Pelastuslaitoksen tavoitteiden määrittelyssä on huomioitu myös hyvinvointialueen strategia. Pelastuslaitos sitoutuu toiminnassaan sekä hyvinvointialueen että kansallisiin pelastustoimen tavoitteisiin ja arvoihin.

Palvelutasopäätöksen tulee sisältää suunnitelma palvelutason kehittämisestä.

Aluehallintoviraston tehtävänä on valvoa, että pelastustoimen palvelutasopäätös on lain mukainen. Lisäksi aluehallintoviraston tehtävänä on arvioida, onko palvelutasopäätöksen sisältö laadittu sisäministeriön asetuksen pelastustoimen palvelutasopäätöksestä (1225/2022) edellyttämällä tavalla.

Ennen päätöksen tekoa palvelutasopäätöksestä on pyydettävä aluehallintovirastolta lausunto. Lisäksi on tarpeellista kuulla alueen kuntia ennen palvelutasosta päättämistä. Lainvoimainen palvelutasopäätös on voimassa määräajan.

Hyvinvointialueen aluevaltuusto päättää pelastustoimen palvelutasosta.

Pelastustoimelle ja Pohjois-Karjalan pelastuslaitokselle asetetaan palvelutasokaudelle seuraavat painopisteet:

1. Pelastusasemat tarjoavat turvallisuuden lähipalveluja monipuolisesti.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 44	24.08.2023
Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 64	26.10.2023
Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 75	16.11.2023

2. Parannamme kiireellisen avun saatavuutta ensihoito- ja pelastustehtävissä lakisääteiselle tasolle.
3. Tiivistämme yhteistyötä hyvinvointialueen muiden toimijoiden kanssa.
4. Tuemme ihmisten auttamiskykyä ja turvallisten elin- ja työympäristöjen muodostumista.
5. Vahvistamme maakunnallista varautumista sekä varmistamme valmiuden väestönsuojelutehtävien hoitamiseen.
6. Kiinnitymme osaksi hyvinvointialuetta ja kansallista pelastustoimea.
7. Varmistamme pelastuslaitoksen henkilöstön osaamisen, hyvinvoinnin, sitoutumisen ja riittävyyden.

Pelastustoimen lakisääteisten tehtävien hoitamiseen varaudutaan kaikissa oloissa ja turvallisuustilanteissa. Pelastustoimen lakisääteiset päätehtäväryhmät ovat:

1. Hälytystoiminta
2. Onnettomuuksien ehkäisy
3. Kemikaali- ja räjähdevalvonta
4. Varautuminen ja väestönsuojelu

Pelastuslain edellyttämien palvelujen lisäksi pelastuslaitos tuottaa ensihoitopalveluja osana hyvinvointialueen organisaatiota. Ensihoitopalveluiden määrästä, laadusta ja voimavaroista päätetään ensihoidon palvelutasopäätöksessä.

Pohjois-Karjalassa on varautumisen yhteensovittamiseksi perustettu Pohjois-Karjalan varautumisen rakenteet; Pohjois-Karjalan valmiusfoorumi, valmiussihteeristö sekä paikalliset valmiusryhmät. Rakenteiden tehtävänä on yhteensovittaa ja kehittää turvallisuutta sekä varautumista väestönsuojelutilanteisiin. Pelastuslaitos osallistuu kiinteästi varautumisen rakenteiden työskentelyyn, jossa keskeiset suunnitelmat yhteensovitetaan.

Kuntien valmiussuunnittelua tuetaan hyvinvointialueen ja kuntien välissä yhteistoimintasopimuksessa määritellyllä tavalla. Pelastuslaitoksen ja kuntien välistä yhteistyötä tehdään Pohjois-Karjalan varautumisen rakenteiden kautta.

Tulevan palvelutasopäätöskauden aikana pelastustoimen toimintavalmiuden perusrakenteiden kehittämistä jatketaan, että se saadaan vastaamaan muuttunutta toimintaympäristöä. Keskeiset tunnistetut muutokset ja niiden vaikutukset pelastuslaitoksen toimintaan ovat:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 44	24.08.2023
Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 64	26.10.2023
Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 75	16.11.2023

1. Henkilöstön saatavuuden heikentyminen edellyttää pelastuslaitoksen toiminnan ja rakenteiden muuttamista siten, että henkilöstöresurssia käytetään nykyistä tarkemmin osaamisen ja kelpoisuuden mukaisissa tehtävissä. Muutos toteutetaan vähentämällä pelastushenkilöstön osuutta ensihoitopalvelusta purkamalla moniammatillista toimintaa.
2. Pelastustoiminnan toimintavalmiuden runkoa on vahvistettava toimintavalmiuden puutteiden korjaamiseksi ja varallaolosta on pääosin luovuttava kiireellisen toiminnan varmistamisessa. Muutos toteutetaan perustamalla päivystäviä pelastusasemia toimintavalmiuden rungoksi alueellisesti ja seudullisesti järkevillä tavoilla sekä tukemalla sivutoimisen pelastushenkilöstön toimintaedellytysten säilymistä muutoksen yhteydessä.
3. Pelastuslaitos on varautunut toimintansa hoitamiseen yhteiskunnan normaaliolojen häiriötilanteissa, poikkeusoloissa ja väestösuojelutilanteissa riittävin suunnitelmin ja etukäteen tapahtuvin valmisteluin.

Palvelutasopäätöksessä on esitetty asetuksen edellyttämällä tavalla kehittämiskohteet, joita asetetun palvelutason toteuttaminen vaatii. Kehittämiskohteet pääosin samat, jotka käsiteltiin ja hyväksyttiin palvelutasopäätöksessä syksyllä 2022, valtuusto 14.12.2022 § 91.

Kehittämiskohteet nostavat pelastustoimen kustannuksia 2,5 milj. euroa koko palvelutasopäätöskaudella ja vuoden 2024 osuus on 1,0 milj. euroa.

Palvelutasopäätös viimeistellään lausuntojen jälkeen siten, että se pysytään viemään päätöksentekokäsittelyyn syys-lokakuussa 2023.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 26.10.2023 § 64

Lisätiedot Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 050 511 8342

Päätösehdotus Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta merkitsee annetut lausunnot tiedokseen ja käy tarvittavan evästyskeskustelun jatkovalmistelun pohjaksi.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 44	24.08.2023
Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 64	26.10.2023
Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 75	16.11.2023

Palvelutasopäätös viedään päätösprosessiin yhdessä ensihoitopalvelun palvelutasopäätöksen ja talousarvion kanssa.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 16.11.2023 § 75

Lisätiedot Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 050 511 8342.

Päätösehdotus Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta esittää aluehallitukselle ja edelleen aluevaltuustolle, että pelastustoimen palvelutasopäätös päätetään liitteen mukaisesti sekä talousarviossa ja taloussuunnitelmassa vuosille 2024-2027 varataan määrärahat kehittämissuunnitelman mukaisten toimenpiteiden toteuttamiseen.

Päätös Hyväksyttiin.

Selostus Palvelutasopäätösluonnokseen on tehty annettujen lausuntojen pohjalta tarvittavat täydennykset. Lausunnoissa on korostettu muun muassa lähipalveluiden merkitystä, toimintavalmiuspuutteiden korjaamista ja pelastuslaitoksen keskeistä roolia varautumisyhteistyössä maakunnassa.

Aluehallintoviraston lausunnon ja syksyllä 2023 antaman asiantuntija-arvion perusteella onnettomuuksien ehkäisyn tavoiteasettelua ja valvontasuunnitelman valmistelun periaatteita on tarkennettu tässä palvelutasopäätöksessä.

Pelastustoiminnan toimintavalmiusaikapuutteisiin esitetään tässä palvelutasopäätöksessä useita korjaavia toimenpiteitä, erityisesti päivistysjärjestelmän uudistamista. Toimintavalmiuspuutteiden korjaamiseksi on kehittämissuunnitelmassa esitetty useiden toimenpiteiden muodostama kokonaisuus. Tämä tarkoittaa sitä, että palvelutasopäätöskauden aikana vahvistetaan painopistepaloasemien ympärivuorokautista valmiutta siten, että ne toimivat seudullisesti päivistävänä pelastusasemana. Palvelutasokaudelle esitetään tehtäväksi korjaavia toimenpiteitä Nurmeksen, Outokummun, Ylämyllyn ja

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 44	24.08.2023
Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 64	26.10.2023
Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 75	16.11.2023

Kontiolahti/Lehmon alueille. Tämänhetkiset puutteet pelastustoiminnan toimintavalmiusajoissa ovat aluehallintoviraston näkemyksen mukaan huomattavia ja edellyttävät korjaavia toimenpiteitä. Aluehallintovirasto tulee tarkastelemaan tehtyjen korjaustoimenpiteiden onnistumista jälkikäteen, toteutuneiden toimintavalmiusaikojen perusteella.

Valmiussuunnittelun osalta jatketaan aloitettuja toimenpiteitä siten, että varautuminen vastaa toimintaympäristön haasteisiin.

Investoinnit on pyritty suunnittelemaan kaluston uudistamisen ja investointikyvyn kannalta kestävästi, mutta rajoitukset investointimahdollisuuksissa väistämättä heikentävät kalustollista tilaan.

Pelastuslaitoksen palvelut on suunniteltu alueellisen yhdenvertaisuuden näkökulmasta kestävällä tavalla. Yhdenvertaista saatavuutta varmistavat elementit ovat pelastustoimen toimintavalmiudelle valtakunnallisesti asetetut vaatimukset, alueellinen riskienarviointi ja sen perusteella tehty pelastusasemaluokitus. Yhdenvertaisen saatavuuden kulmakivi on lähipalveluna toimiva pelastusasema. Lähipalveluna toteutettu malli mahdollistaa pelastustoiminnan onnistumisen edellytyksenä olevan nopean avun saamisen myös maakunnan harvaan asutulla alueella.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen pelastustoimen strategiset päämäärät perustuvat valtioneuvoston pelastustoimelle asettamiin strategiaan tavoitteisiin ja hyvinvointialueen strategiaan tavoitteisiin.

Pelastustoimelle ja pelastuslaitokselle asetetut painopisteet ovat seuraavat:

1. Pelastusasemat tarjoavat turvallisuuden lähipalveluja monipuolisesti. Parannamme kiireellisen avun saatavuutta ensihoito- ja pelastustehtävissä lakisääteiselle tasolle.
2. Tiivistämme yhteistyötä sosiaali- ja terveydenhuollon toimijoiden kanssa.
3. Tuemme ihmisten auttamiskykyä ja turvallisten elin- ja työympäristöjen muodostumista.
4. Vahvistamme maakunnallista varautumista sekä varmistamme valmiuden väestönsuojelutehtävien hoitamiseen.
5. Kiinnitymme osaksi hyvinvointialuetta ja kansallista pelastustoimea.
6. Varmistamme pelastuslaitoksen henkilöstön osaamisen, hyvinvoinnin, sitoutumisen ja riittävyyden.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 44	24.08.2023
Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 64	26.10.2023
Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 75	16.11.2023

Pelastustoimen palvelutasopäätös on valmisteltu tiiviissä yhteistyössä terveys- ja sairaanhoitopalveluiden kanssa.

Ensihoidon ja pelastustoimen palvelutasopäätökset muodostavat pelastuslaitoksen palvelutuotantoon yhtenäisen kokonaisuuden, joka mahdollistaa integroidun palvelutuotannon ensihoidon, pelastustoimen, yhteispäivystyksen ja kotiin palvelujen viettävien osalta.

Aluehallintoviraston lausunnon mukaan palvelutasopäätösasiakirja täyttää asiakirjalle asetetut vaatimukset.

Liitteet

- 2 Pohjois-Karjalan kuntien lausuntoyhteenveto
- 3 Itä-Suomen aluehallintoviraston lausunto Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen pelastustoimen palvelutasopäätöksestä vuosille 2024-2027
- 4 Itä-Suomen aluehallintoviraston arviointilomakkeen yhteenveto - Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen pelastustoimen palvelutasopäätös vuosille 2024-2027
- 5 Itä-Suomen aluehallintoviraston arviointilomake - Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen pelastustoimen palvelutasopäätös vuosille 2024-2027
- 6 Pelastustoimen palvelutasopäätös 2024-2027
- 7 Pelastustoimen palvelutasopäätös kehittämissuunnitelma 2024-2027

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 76

16.11.2023

Ensihoidon palvelutasopäätös vuosille 2024-2027

8206/06.00.00/2023

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 16.11.2023 § 76

Lisätiedot	Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 050 5118342 ja ensihoidon palvelupäällikkö Päivi Heikkinen puh. 013 3308112.
Päätösehdotus	<p>Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:</p> <p>Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta esittää aluehallitukselle ja edelleen aluevaltuustolle, että ensihoidon palvelutasopäätös päätetään liitteen mukaisesti.</p>
Päätös	Hyväksyttiin päätösehdotus ja ensihoidon palvelupäällikkö valtuutetaan tekemään palvelutasopäätökseen teknisiä tarkennuksia.
Selostus	<p>Terveydenhuoltolain (1326/2010) sekä ensihoitopalvelusta annetun sosiaali- ja terveysministeriön asetuksen (340/2011) mukaan hyvinvointialueen on järjestettävä alueensa ensihoitopalvelu. Hyvinvointialueet voivat päättää ensihoitopalvelun tuottamisesta noudattaen, mitä sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetussa laissa ja pelastuslaissa (379/2011) säädetään. Kansanterveystyön (66/1972, 2§) ja erikoissairaanhoidon (1062/1989, 5§) mukaan kansanterveystyön ja erikoissairaanhoidon yleinen ohjaus, suunnittelu ja valvonta kuuluvat sosiaali- ja terveysministeriölle (STM). Ensihoitopalvelun palvelutasopäätöksen laatimisessa noudatetaan tätä ohjeistusta.</p> <p>Terveydenhuoltolaissa (1326/2010) ensihoitopalvelu määritellään terveydenhuollon toiminnaksi, jonka tehtävänä on vastata ensisijaisesti terveydenhuollon laitosten ulkopuolella olevien kiireellistä apua tarvitsevien potilaiden hoidosta ja tarvittaessa kuljetuksesta tarkoituksenmukaisimpaan hoitopaikkaan. Hyvinvointialueen tulee laatia lain mukaan ensihoidon palvelutasopäätös.</p> <p>Ensihoidon palvelutasopäätöksen tavoitteena on turvata palvelutarpeeltaan samanlaisille alueille samantasoinen palvelu hoidon alkamisviiveineen, tuottaa käytettävissä olevilla resursseilla ensihoitopalvelua mahdollisimman tehokkaasti sekä tavoittaa valtaosa alueen ensihoitoa tarvitsevista potilaista tavanomaisesta</p>

elinympäristöstään (esimerkiksi koti, työpaikka) määritellyissä tavoiteajoissa. Ensihoitopalvelun suunnittelun lähtökohtana tulee olla samantasoisten palvelujen tarjoaminen riskeiltään ja palvelutarpeiltaan samanlaisilla alueilla. Ensihoidon palvelutasopäätöksen on perustuttava yhteistyöalueen ensihoitokeskuksen johdolla valmisteltavaan riskianalyysiin. Palvelutasopäätöksessä määritellään ensihoitopalvelun järjestämistapa, palvelun sisältö, ensihoitopalveluun osallistuvilta edellytetty koulutus, yhteistyöalueen ensihoitohoitokeskuksen valmistelevat tavoitteet ajasta, jossa väestö tavoitetaan, ja muut alueen ensihoitopalvelun järjestämisen kannalta tarpeelliset seikat.

Pohjois-Karjalan pelastuslaitos tuottaa ensihoitopalvelun koko Pohjois-Karjalan hyvinvointialueella. Siun soten terveys- ja sairaanhoitopalvelujen 24/7 akuuttikeskuksessa on ensihoitopalvelun johtamisen ja kehittämisen tehtävissä ensihoidon vastuulääkäri sekä ensihoidon palvelupäällikkö. Itä-Suomen yhteistyöalue järjestää asetuksen (585/2017) mukaisen ympärivuorokautisen ensihoitolääkärin päivystyksen Pohjois-Karjalassa.

Ensihoidon palvelutasopäätöksen sisältö painottuu mm. potilaiden saaman palvelun ja hoidon alkamisen aikaviivekriteereihin, joihin ei esitetä muutoksia aiempaan palvelutasopäätökseen nähden.

Ensihoidon palvelutasopäätös sisältää palvelutasokaudelle viisi keskeistä kehittämistoimenpidettä:

1. Pelastuslaitoksella ensihoidon johtamisjärjestelmä uudistetaan ja samalla vahvistetaan hoitotyön johtamista ja ensihoitohenkilöstön saamaa ammatillista tukea. Johtamisjärjestelmän uudistaminen vaatii resurssin lisäämistä 2 HTV:llä.
2. Ikäihmisten palvelujen toimialueen ja pelastuslaitoksen välistä yhteistyötä tiivistetään ja palveluintegraatiota syvennetään kotihoidon osa-alueella.
3. Kaikissa ensihoidon yksiköissä ylläpidetään kyvykkyys pelastustoiminnan aloittamiseen ja tukitehtäviin.
4. Ensihoitopalvelun siirtyminen kokonaisuudessaan TUVE:n käyttäjäksi.
5. Erti-yksikön kyvykkyyttä laajennetaan CBRNE-toimintaan.

Ensihoidon palvelutasopäätös on valmisteltu tiiviissä yhteistyössä terveys- ja sairaanhoitopalveluiden sekä pelastuslaitoksen kanssa. Ensihoidon ja pelastustoimen palvelutasopäätökset muodostavat pelastuslaitoksen palvelutuotantoon yhtenäisen kokonaisuuden, joka mahdollistaa integroidun palvelutuotannon ensihoidon, pelastustoimen, yhteispäivystyksen ja kotiin palvelujen vietävien osalta.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 77

16.11.2023

Esitys pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelujen toimialueen talousarvioksi vuodelle 2024
8898/02.00.00/2023

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 16.11.2023 § 77

Lisätiedot

Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 050 511 8342.

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta esittää aluehallitukselle ja edelleen aluevaltuustolle, että

1. Pelastuslaitoksen taloudelliset tavoitteet vuodelle 2024 hyväksytään talousarvioesityksen mukaisesti ja strategisen uudistusohjelmaan varatuista määrärahoista käytetään 1,8 milj. euroa lakissääteisen palvelutuotannon turvaamiseen ja kehittämiseen.
2. Toiminalliset tavoitteet ja painopisteet hyväksytään esittelytekstin mukaisina.

Päätös

Hyväksyttiin.

Selostus

Pelastuslaitoksen vuoden 2024 talousarvio on valmisteltu toimialueille annetun raamin mukaisesti:

Toimintatuotot	6 099 t€
Toimintamenot	31 101 t€
Toimintakate	25 002 t€

Ulkoisten toimintatuottojen on arvioitu olevan 6,1 milj. euroa ja toimintakulujen 31,1 milj. euroa sekä poistojen ja arvonalenemisten 1,9 milj. euroa. Toimintatuotot pienentyvät 4,7 % vuoden 2023 talousarvioon nähden, koska ensihoitopalvelun toiminnalliset muutokset vähentävät Kelalta saatavaa tulo-rahoitusta. Toimintamenojen arvioidaan lisääntyvän 5,2 % edellisen vuoden talousarvion tasosta. Toimintamenojen kasvuun vaikuttavat yleiset palkankorotukset, palkkojen harmonisointikustannukset, ostopalveluiden kallistuminen ja pelastuslaitoksen työajan muutoksesta aiheutunut henkilöstön lisäystarve. Lisäksi raamissa on huomioitu hyvinvointialueen sisäisten erien budjetoinnissa tapahtuneet muutokset mm. turvallisuuspalveluiden ja hyvinvointialueen tilannekeskuksen siirtyminen toimialueelle.

Talousarvioraami ei sisällä palvelutasopäätöksissä vuodelle 2024 esitettyjä kehittämiskustannuksia. Palvelutasopäätösten hyväksynnän jälkeen talousarvioon tehdään tarvittavia muutoksia. Strategisessa uudistusohjelmassa on varattu toimialueen lakisääteisten palvelutuotannon turvaamiseen ja kehittämiseen yhteensä 1,8 milj. euron määrärahavaraus. Määräraha pitää sisällään myös toimialueiden välisen palveluintegraation syventämisen.

Investointiohjelma

Toimialueen investointien määrä vuodelle 2024 on yhteensä 3,5 milj. euroa. Lisäksi investointeja vastaaviin sopimuksiin sisältyy 4,1 milj. euroa pelastusasemien uudisrakentamiseen. Hyvinvointialueen huoltovarmuuden kehittämiseen investoidaan 0,4 milj. euroa. Investointiohjelma odottaa vielä ministeriöiden hyväksyntää.

Vuodelta 2023 siirtyy toteutettavaksi vuodelle 2024 Lieksan sammutusauton hankinta ja Outokummun pelastusaseman ensikertakalustaminen.

Toiminnalliset tavoitteet ja painopisteet

Pelastustoiminnan ja ensihoidon palvelut tuotetaan lähipalveluna pelastusasemilta. Pelastustoiminnan resurssit ovat maakunnallisia ja niitä käytetään ja säädetään turvallisuustilanteen ja tehtävien hoidon edellyttämällä tavalla.

Pelastustoiminnan ja ensihoitopalveluiden palvelutuotannon kehitystyötä jatketaan hyväksytyjen palvelutasopäätösten kehittämissuunnitelmien ja strategisen uudistusohjelman mukaisesti.

Toimialueiden ylittävää palveluintegraatiota lisätään Pielisen-Karjalan ja läntisen pelastusasemaryhmien alueilla. Pelastustoimen kansallisen johtamis- ja tilannekeskusjärjestelmän muutokset huomioidaan pelastustoimen johtamisjärjestelyissä.

Organisaatiomuutoksen takia järjestellään toimialueen sisällä tehtäviä uudelleen. Muutoksen vaatimat käytännön toimenpiteet toteutetaan toimintavuoden aikana. Ensihoidon johtamisjärjestelmää uudistetaan ja samalla vahvistetaan hoitotyön johtamista ja ensihoitohenkilöstön saamaa ammatillista tukea. Turvallisuuspalveluiden ja muiden palvelualueiden väliset rajapinnat kartoitetaan ja toimintoja virtaviivaistetaan. Hyvinvointialueen tilannekeskuksen toiminnot organisoidaan turvallisuuspalveluihin.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 77

16.11.2023

Varautuminen ja väestönsuojelu

Pelastuslaitos ja turvallisuuspalveluiden toimialue huolehtivat konsernin valmiussuunnittelun käytännön toteutuksesta yhteistyössä toimialuejohtajien ja varautumisen asiantuntijaryhmän kanssa.

Hyvinvointialueen palveluiden turvaamiseksi parannetaan materiaalsen varautumisen tasoa ja jatkuvuuden hallintaa. Kansallisen ja alueellisen riskiarvion pohjalta sekä palvelutasopäätösten tavoitteiden mukaisesti jatketaan yksityiskohtaista valmiussuunnittelua yhteistyössä toimialueiden kanssa.

Hyvinvointialueen tilannekeskuksen hanke päättyy vuoden 2023 loppuun mennessä. Tilannekeskuksen toiminta vakiinnutetaan hyvinvointialueen pysyväksi palvelutuotannoksi vuoden aikana. Tilanne keskus toimii hyvinvointialueen sisäisenä tilannekuvan tuottajana ja rajapintana toimialueiden, yhteistoimintaviranomaisten ja muiden sidosryhmien suuntaan. Tilannekeskuksen toiminnot tulevat sisältämään kokonaisuudet päivittäisestä palvelutuotannosta aina poikkeusolojen olosuhteisiin saakka. Hyvinvointialueen varautumisen suunnitteluresurseja vahvistetaan tilannekeskuksen ja turvallisuuspalveluiden osalta.

Liitteet

9 Pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelut TA raami 2024

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 78

16.11.2023

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunnan kokousaikataulu 2024
8903/00.02.01/2023

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 16.11.2023 § 78

Lisätiedot

Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 050 511 8342.

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta päättää kokouksensa aikataulun vuodelle 2024 alla olevan mukaisesti:

- Torstai 15.2 klo 17.00
- Torstai 18.4 klo 17.00
- Torstai 23.5 klo 17.00
- Torstai 22.8 klo 17.00
- Torstai 19.9 klo 17.00
- Torstai 17.10 klo 17.00
- Torstai 14.11 klo 17.00

Päätös

Hyväksyttiin.

Selostus

Hallintosäännön 12 luvun 64 § mukaan Toimielin päättää kokouksensa ajan ja paikan. Kokous pidetään myös, milloin puheenjohtaja katsoo kokouksen tarpeelliseksi tai enemmistö toimielimen jäsenistä tekee puheenjohtajalle esityksen kokouksen pitämisestä ilmoittamansa asian käsittelyä varten. Tällöin puheenjohtaja määrää kokousajan. Puheenjohtaja voi perustellusta syystä peruuttaa kokouksen

Vuoden 2024 kokousaikataulu on suunniteltu yhteiseen rytmiin aluehallituksen ja aluevaltuuston kokous- ja raportointikierron kanssa. Lautakunnan kokoukset pidetään torstaisin klo 17.00.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 79

16.11.2023

Tiedoksi annettavat asiat

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 16.11.2023 § 79

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Ei tiedotettavia asioita.

Päätös

Merkittiin tiedoksi hyvinvointialueen johtajan päätös pelastuslaitoksen ja turvallisuuspalveluiden toimialueen uudesta organisaatiosta.

Selostus

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 80

16.11.2023

Muut asiat

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 16.11.2023 § 80

Päätösehdotus Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Ei muita asioita

Päätös Ei muita asioita.

Selostus

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 81

16.11.2023

Kokouksen päättäminen

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 16.11.2023 § 81

Päätösehdotus

Puheenjohtaja päättää kokouksen.

Päätös

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 18.28.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 71, § 72, § 73, § 74, § 75, § 76, § 77, § 78, § 79, § 80, § 81

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Päätöksestä ei hyvinvointialueesta annetun lain (611/2021) 141 §:n mukaan saa tehdä oikaisuvaatimusta tai aluevalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.