

Aluehallitus

Aika 05.06.2024 klo 08:00 - 11:52

Paikka M-talo, 1. krs., kokoushuone Pielinen, Tikkamäentie 16, 80210 Joensuu / Teams

Käsittellyt asiat

		Sivu
§ 125	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 126	Pöytäkirjan tarkastamisesta päättäminen	4
§ 127	Esityslistan hyväksyminen	5
§ 128	Keskiselle alueelle rakennettavien investointisuunnitelmaan 2024-27 sisältyvien kohteiden sijoituspaikat	6
§ 129	Hyvinvointialueen palvelustrategian uudelleen valmistelu ja tilapäisen valiokunnan asettaminen	9
§ 130	Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen hallintosääntö	14
§ 131	Muut asiat	18
§ 132	Kokouksen pöytäkirjan tarkastaminen	19
§ 133	Kokouksen päättäminen	20

Osallistujat

Läsnä	Mustonen Juha	Puheenjohtaja	
	Taponen Matti	1. varapuheenjohtaja	
	Ketonen Matti	Varajäsen	
	Auvinen Eeva-Liisa	Jäsen	
	Heinonen Eila	Jäsen	Poissa klo 8.10-9.15
	Hurskainen Veli-Matti	Varajäsen	Etäyhteys, paikalla klo 8.08-9.15
	Hämäläinen Tapio	Jäsen	
	Kaita Karita	Jäsen	Saapui klo 8.18
	Pirhonen Osmo	Jäsen	
	Reijonen Eero	Jäsen	
	Tirkkonen Hilikka	Jäsen	
Poissa	Elo Timo	2. varapuheenjohtaja	
	Puruskainen-Saarelainen Anna	Jäsen	
Muut	Mäkisalo-Ropponen Merja	Aluevaltuuston puheenjohtaja	Poistui klo 10.14
	Harinen Jertta	Aluevaltuuston 1. varapuheenjohtaja	Etäyhteys, liittyi klo 8.03, paikan päällä klo 11.04 lukien

Kämäräinen Matti	Aluevaltuuston 2. varapuheenjohtaja	
Leivonen Kirsi	Hyvinvointialuejohtaja , esittelijä	
Kela Sakari	Pöytäkirjanpitäjä	
Härkönen Tommi	Tekninen sihteeri	
Rouvinen Ismo	Toimialuejohtaja, konsernipalvelut	Poistui klo 9.15

Allekirjoitukset

Tämä pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoitusten oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Juha Mustonen puheenjohtaja	Sakari Kela pöytäkirjanpitäjä
--------------------------------	----------------------------------

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu aluehallituksen kokouksessa 5.6.2024 § 132.

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Tarkastettu pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon osoitteeseen www.siunsote.fi/hyvinvointialue 05.06.2024 .

Päätöksiä koskevia pöytäkirjan otteita voi pyytää Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen kirjaamosta.

Sähköpostiosoite: kirjaamo@siunsote.fi

Puhelinnumero: 013 330 8285 (puhelinaika: ti, ke ja to klo 10.00 – 14.30)

Postiosoite: Tikkamäentie 16, 80210 Joensuu

Käyntiosoite: Tikkamäentie 16, Joensuu, M-talo, 3. kerros.

Kirjaamon aukioloaika: arkisin 9 – 14.30

Aluehallitus

§ 125

05.06.2024

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Aluehallitus 05.06.2024 § 125

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:

Todetaan kokous laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Todettiin.

Aluehallitus

§ 126

05.06.2024

Pöytäkirjan tarkastamisesta päättäminen

Aluehallitus 05.06.2024 § 126

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:

Aluehallitus päättää, että tämän kokouksen pöytäkirja tarkastetaan kokouksessa, eikä erillisiä pöytäkirjan tarkastajia valita.

Päätös

Hyväksyttiin.

Selostus

Pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Aluehallitus

§ 127

05.06.2024

Esityslistan hyväksyminen

Aluehallitus 05.06.2024 § 127

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:

Aluehallitus hyväksyy kokouksen esityslistan.

Päätös

Hyväksyttiin.

Aluehallitus

§ 128

05.06.2024

Keskiselle alueelle rakennettavien investointisuunnitelmaan 2024-27 sisältyvien kohteiden sijoituspaikat

4145/00.01.02.01/2024

Aluehallitus 05.06.2024 § 128

Lisätiedot

Konsernipalvelujen toimialuejohtaja Ismo Rouvinen
ismo.rouvinen@siunsote.fi
Puh. 013 330 4506

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:

Aluehallitus valtuuttaa virkakoneiston käymään tarvittavat neuvottelut keskiselle alueelle rakennettavien kahden asumispalveluyksikön ja yhden sotepalvelukeskuksen sijoituspaikoista Joensuun kaupungin edustajien kanssa siten, että

1. asumispalveluyksikköjen sijoituspaikan ensisijaisena vaihtoehtona on Rantakylässä sijaitseva tontti osoitteessa Rantakylänkatu 10-12.

2. sotepalvelukeskuksen sijoituspaikan ensisijaisena vaihtoehtona on Niinivaaralla sijaitseva entinen Juhanalan koulun tontti.

Päätös

Merkittiin, että Eila Heinonen poistui kokouksesta esteellisenä (yhteisöjäävi) tämän asian käsittelyn ajaksi ja että kokoukseen osallistui hänen henkilökohtainen varajäsen Veli-Matti Hurskainen etäyhteydellä. Esteellisyys hyväksyttiin.

Merkittiin, että Karita Kaita saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana kello 8.18.

Merkittiin, että talousjohtaja Ismo Rouvinen esitteli asiaa kokouksessa.

Esittelijä täsmensi päätösehdotuksen kohtaa 1 siten, että kyseessä on Rantakylässä sijaitsevat kaksi tonttia osoitteessa Rantakylänkatu 10-12.

Jäsen Reijonen mm. jäsen Pirhosen kannattamana esitti, että asia palautettaisiin päätösehdotuksen 2. osalta uudelleen valmisteltavaksi. Asia päätettiin yksimielisesti palauttaa uudelleen valmisteltavaksi päätösehdotuksen 2 (sotepalvelukeskus) osalta.

Aluehallitus

§ 128

05.06.2024

Päätösehdotuksen 1 osalta (asumispalvelukeskus) ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Aluevaltuusto on käsitellyt ja hyväksynyt ministeriöihin toimitetun 2024–27 investointisuunnitelman kokouksessaan 5.10.2023. STM on puolestaan hyväksynyt omalta osaltaan Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen sosiaali- ja terveydenhuollon osasuunnitelman 23.11.2023.

Hyväksytyssä investointisuunnitelmassa olevien investointien toteuttamiseen sitoutuminen on tapahduttava vuoden 2024 loppuun mennessä, jotta vuoden 2024 lainanottovaltuutta on mahdollista käyttää. Investointisuunnitelmassa 2024–27 on sitouduttu rakentamaan keskiselle alueelle kaksi asumispalveluyksikköä sekä yksi sotepalvelukeskus, jonka tarkoitus on korvata useita keskisen alueen lähivuosina käyttöikänsä päähän tulevia sote-kiinteistöjä.

Molemmat kokonaisuudet edellyttävät sopivan rakennuspaikan valintaa ennen toteuttamista ja kohteiden sijoituspaikoista on käyty keskustelua Joensuun kaupungin edustajien kanssa. Sotepalvelukeskuksen osalta on tehty myös laskennallista tarveselvitystä siten, että on kartoitettu hyvinvointialueen omien sijoituspaikkojen mahdollisuuksia sekä myös useita vaihtoehtoja Joensuun kaupungin alueella tai lähiseudulla. Tarveselvitysten lopputuloksena ainoastaan kaksi sijoituspaikkaa mahdollistaisi rakentamisen hyväksytyin investointisuunnitelman puitteissa. Nämä kaksi sijoituspaikkaa ovat entisen Juhanalan koulun tontti Niinivaaralla ja toinen entisen kauppaopiston tontti Sortavalankadulla. Myös asumispalveluyksiköiden osalta on olemassa kaksi sijoitusvaihtoehtoa, jotka sijaitsevat Rantakylässä. Vain toinen niistä mahdollistaisi asumispalveluyksiköiden rakentamisen siten, että yksiköt muodostaisivat yhtenäisen synergiaa tuottavan kokonaisuuden.

Aluehallitukselle on esitelty viranhaltijatyönä valmistellut vaihtoehdot 29.5.2024 hyvinvointialuejohtajan katsauksen yhteydessä. Aluehallitukselle esitetään linjattavaksi aluevaltuuston ja ministeriön hyväksymän vuosien 2024-2027 investointisuunnitelman mukaisten rakennuskohteiden sijoituspaikat. Sijoituspaikkojen valinta on välttämätöntä, jotta investointisuunnitelman toteuttaminen aikataulun mukaisesti on mahdollinen.

Joensuun kantakaupungin alueen sote-palvelujen järjestämisestä ja palvelujen tuotantotavoista päätetään erikseen osana sosiaali- ja terveydenhuollon palvelustrategian ja -verkkosuunnitelman uudelleen valmistelua. Rakennettavien kohteiden sijoituspaikkojen valinta mahdollistaa tonttien käyttösuunnitelmien toteuttamisen ja toiminnallisen

Aluehallitus

§ 128

05.06.2024

suunnittelun käynnistymisen palvelustrategian ja -verkkosuunnitelman uudelleenvalmistelun rinnalla.

Investointeihin liittyvää toimivaltaa esim. uudishankkeen sijoittumisen osalta ei ole hallintosäännössä yksiselitteisesti määrätty. Hallintosäännön 9 §:ssä mainituissa hallituksen ratkaistavissa asioissa kohdan 22. mukaan hallitus päättää epäselvissä tapauksissa siitä, mille toimielimelle tai viranhaltijalle asia kuuluu ratkaistavaksi. Asian merkityksellisyyden ja tonttvarausten vuoksi sote-yksiköiden sijainnin ratkaisu tuodaan nyt aluehallitukselle päätettäväksi. Investointisuunnitelmassa on varauduttu tontin hankintaan sotepalvelukeskusta varten. Hallintosäännössä maan hankintaa ei ole delegoitu, ja tältä osin päätös kuuluu aluevaltuustolle. Asumisyksiköiden osalta talousarviossa ei ole varauduttu tontin hankintaan, vaan toteutus perustuisi kokonaan ulkopuolisen toteuttamaan ratkaisuun.

Aluehallitus

§ 129

05.06.2024

Hyvinvointialueen palvelustrategian uudelleen valmistelu ja tilapäisen valiokunnan asettaminen
3584/00.01.02.01/2024

Aluehallitus 05.06.2024 § 129

Lisätiedot

Hyvinvointialuejohtaja Kirsi Leivonen
kirsi.leivonen@siunsote.fi
Puh. 013 330 8590

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:

Aluehallitus toteaa, että

1. Itä-Suomen hallinto-oikeuden kumottua 3.5.2024 tekemällään päätöksellä aluevaltuuston päätöksen 22.6.2023 § 44 palvelustrategista ja -verkosta, aluehallituksen päätös 2.5.2024 § 75 koskien alueellista sosiaali- ja terveyspalvelujen järjestämissuunnitelmaa vuosille 2024-2027 Nurmeksen ja Juuan osalta on samalla tullut kumotuksi ja päätöstä ei panna täytäntöön, sekä

2. aluehallituksen jäsenten ja varajäsenten runsaista esteellisyyksistä johtuen aluehallitusta ei saada päätösvaltaiseksi ja tämän vuoksi aluehallitus esittää aluevaltuustolle, että aluevaltuusto asettaa hyvinvointialuelain 40 §:n 4 momentissa tarkoitetun tilapäisen valiokunnan käsittelemään palvelustrategiaa ja siihen sisältyvää palveluverkkoa aluehallituksen sijasta. Tilapäisen valiokunnan tulee valmistella aluevaltuuston päätettäväksi palvelustrategia ja siihen liittyvä palveluverkkosuunnitelma sekä päättää aluevaltuuston päätökseen perustuvista alueellisista järjestämissuunnitelmista. Tilapäisen valiokunnan toimivaltaan kuuluu lausuntojen antaminen mahdollisiin palvelustrategiaan ja -verkkoon liittyviin valituksiin sekä oikaisuvaatimusten käsittely. Valiokunnan toimikausi päättyy, kun tähän liittyvien asioiden käsittely hyvinvointialueella on päättynyt. Toimikausi päättyy kuitenkin viimeistään silloin, kun 1.6.2025 toimikautensa aloittava aluevaltuusto on valinnut uuden aluehallituksen.

Päätös

Esittelijä teki päätösehdotuksen kohtaan 2. seuraavan lisäyksen:
"Kokouskäytäntöiden osalta tilapäiseen valiokuntaan sovelletaan mitä aluehallituksesta on hyvinvointialueissa ja hallintosäännössä määrätty".

Aluehallitus hyväksyi edellä olevan lisäyksen yksimielisesti

Aluehallitus

§ 129

05.06.2024

kokouskäytänteiden osalta.

Jäsen Pirhonen teki kokouksessa muutosehdotuksena seuraavan lisäyksen päätösesitykseen uudeksi kappaleeksi:

”3. aluehallitus toteaa lisäksi, että palveluverkko asian valmistelua on tehty virkamiesjohtoisesti virkavastuulla, mutta siitä huolimatta kokouksissa esteellisyyksasioita ei oltu huomioitu riittävästi. Tämä aiheutti yli vuoden aikamenetyksen ja merkittävät lisäkustannukset hyvinvointialueelle. Lisäksi hallitus on nyt veloitettu varmistamaan myös virkamiesvalmistelun esteettömyys, joka ei välttämättä toteudu entisen valmistelijan kohdalla, koska hän on tuonut kantansa asiaan jo vuoden ajan laajasti julki esim. lautakunnassa ja kuntakierroksilla. (mahdollinen yleislausekejääviys) Näistä edellisistä ongelmista johtuen hallitus esittää, että tulevaisuuslautakunnalle valitaan esittelijäksi henkilö, joka on varmasti esteetön ja jonka tulisi mielellään olla perusterveydenhuollon ammattilainen.”

Jäsen Hämäläinen ym. kannatti Pirhosen ehdotusta.

Jäsen Auvinen teki kokouksessa seuraavan muutosehdotuksen:

”Itä-Suomen hallinto-oikeuden kumottua 3.5.2024 tekemällään päätöksellä aluevaltuuston päätöksen 22.6.2023 § 44 palvelustrategista ja -verkosta, aluehallituksen päätös 2.5.2024 § 75 koskien alueellista sosiaali- ja terveyspalvelujen järjestämissuunnitelmaa vuosille 2024-2027 Nurmeksen ja Juuan osalta on samalla tullut kumotuksi ja päätöstä ei panna täytäntöön, sekä kohta 2. aluehallituksen jäsenten ja varajäsenten runsaista esteellisyyksistä johtuen aluehallitusta ei saada päätösvaltaiseksi ja tämän vuoksi aluehallitus esittää aluevaltuustolle, että aluevaltuusto asettaa hyvinvointialuelain 40 §:n 4 momentissa tarkoitetun tilapäisen valiokunnan. Tilapäisen valiokunnan tehtävänä on valmistella aluevaltuuston päätettäväksi palvelustrategia ja siihen liittyvä palveluverkkosuunnitelma. Tilapäisen valiokunnan toimivaltaan kuuluu lausuntojen antaminen mahdollisiin palvelustrategiaan ja -verkkoon liittyviin valituksiin. Valiokunnan toimikausi päättyy, kun tähän liittyvien asioiden käsittely hyvinvointialueella on päättynyt. Toimikausi päättyy kuitenkin viimeistään silloin, kun 1.6.2025 toimikautensa aloittava aluevaltuusto on valinnut uuden aluehallituksen.”

Jäsen Hämäläinen ym. kannatti Auvisen ehdotusta.

Asiassa pidettiin neuvottelutauko 10.14–10.34.

Aluehallitus

§ 129

05.06.2024

Päätösehdotuksen kohta 1 hyväksyttiin yksimielisesti.

Koska kokouksessa oli tehty kaksi kannatettua pohjaehdotuksesta poikkeavaa vastaehdotusta, asiassa oli äänestettävä. Puheenjohtaja totesi, että tehdyt vastaehdotukset eivät liity samaan asiaan, joten molemmista on äänestettävä suoraan pohjaehdotusta vastaan. Aluehallitus hyväksyi ratkaisun yksimielisesti.

Tämän jälkeen puheenjohtaja esitti asiassa äänestettävän siten, että ensin äänestetään Auvisen ehdotuksesta pohjaehdotusta vastaan (pohjaehdotus JAA ja Auvisen ehdotus EI). Äänestysehdotus hyväksyttiin. Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin yhteensä 4 JAA -ääntä (Taponen, Heinonen, Ketonen ja Kaita) sekä yhteensä 6 EI -ääntä (Mustonen, Reijonen, Tirkkonen, Auvinen, Hämäläinen ja Pirhonen). Puheenjohtaja totesi aluehallituksen hyväksyneen päätösehdotuksen kohdan 2 Auvisen esittämällä tavalla.

Tämän jälkeen puheenjohtaja esitti äänestettävän Pirhosen esityksestä pohjaehdotusta vastaan siten, että ne, jotka ovat pohjaehdotuksen kannalla äänestävät JAA, ja ne, jotka ovat Pirhosen ehdotuksen kannalla, äänestävät EI. Äänestysehdotus hyväksyttiin. Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin yhteensä 7 JAA-ääntä (Mustonen, Reijonen, Auvinen, Taponen, Heinonen, Ketonen ja Kaita) ja 3 EI-ääntä (Tirkkonen, Hämäläinen ja Pirhonen). Puheenjohtaja totesi aluehallituksen päätöksen niin, että Pirhosen esittämää lisäystä ei sisällytetä päätökseen.

Esittelijä Leivonen jätti päätökseen eriävän mielipiteen, koska katsoo päätöksen olevan hyvinvointialuelain vastainen kohdan 2 osalta. Eriävän mielipiteen jättivät myös aluehallituksen jäsenet Heinonen, Taponen, Kaita ja Ketonen.

Selostus

Itä-Suomen hallinto-oikeus 3.5.2024 tekemällään päätöksellä kumonnut aluevaltuuston päätöksen 22.6.2023 § 44 koskien palvelustrategiaa ja siihen sisältynyttä palveluverkkoa. Kumoaminen perustui tulevaisuuslautakunnassa todettuihin jäsenten esteellisyyksiin. Aluehallitus on 2.5.2024 § 75 päättänyt alueellisesta sosiaali- ja terveystalouden palvelujen järjestämissuunnitelmasta vuosille 2024–2027 Nurmeksien ja Juuan osalta. Aluehallituksen 2.5.2024 tekemä päätös perustuu kumottuun aluevaltuuston päätökseen ja on keskeisiltä osiltaan sen täytäntöönpanopäätös. Tämän vuoksi on syytä todeta, että hallinto-oikeuden päätös aluevaltuuston päätöksen kumoamisesta on tosiasiallisesti kumonnut myös tähän liittyvän täytäntöönpanopäätöksen. Aluehallituksen päätös 2.5.2024 § 75 on kumoutunut hallinto-oikeuden

Aluehallitus

§ 129

05.06.2024

päätöksen myötä ja sitä ei panna täytäntöön. Palvelustrategian ja -verkon valmistelu on näin aloitettava uudelleen.

Aluehallituksen ja tulevaisuuslautakunnan jäseniä ja varajäseniä on pyydetty ilmoittamaan sidonnaisuudet ja muut seikat, jotka voivat johtaa esteellisyyteen käsiteltäessä palvelustrategiaa ja -verkkoa. Ilmoitusten perusteella on todettavissa, että aluehallitusta ei saada päätösvaltaiseksi asian käsittelyä varten, sen sijaan tulevaisuuslautakunta on mahdollista saada päätösvaltaiseksi.

Hyvinvointialuelain 40 §:n 4 momentissa säädetään seuraavaa:

Jos aluehallituksen jäsenet ja varajäsenet ovat esteellisiä hoitamaan aluehallitukselle 42 tai 43 §:n mukaan kuuluvia tehtäviä eikä aluehallitusta saada tästä syystä päätösvaltaiseksi, aluevaltuuston tulee asettaa tilapäinen valiokunta, joka hoitaa niitä aluehallituksen käsiteltäviä asioita, joita aluehallituksen jäsenten ja varajäsenten esteellisyys koskee. Tätä tehtävää varten asetetun valiokunnan jäsenten vaalikelpoisuuteen sovelletaan, mitä aluehallituksen jäsenten vaalikelpoisuudesta säädetään, ja siihen sovelletaan muuten, mitä aluehallituksesta säädetään. Tätä tehtävää varten asetetun tilapäisen valiokunnan toimikausi päättyy, kun näiden asioiden käsittely hyvinvointialueella on päättynyt.

Vielä pykälän 3 momentissa säädetään seuraavaa:

Tilapäisen valiokunnan on hankittava sen valmisteltaviin kuuluvissa asioissa aluehallituksen lausunto.

Hallituksen esityksessä em. lainkohtien perusteluina todetaan seuraavaa:

Momentin mukaan aluevaltuustolla olisi velvollisuus asettaa tilapäinen valiokunta hoitamaan aluehallituksen tehtäviä, jos aluehallituksen jäsenet ja varajäsenet tai suuri osa heistä ovat esteellisiä hoitamaan aluehallituksen tehtäviä eikä aluehallitusta saada päätösvaltaiseksi edes varajäsenjärjestelyillä. Tilapäisen valiokunnan jäseneksi voitaisiin valita vain aluehallitukseen vaalikelpoinen. Valiokunnan toimikausi jatkuisi siihen saakka, kunnes näiden asioiden käsittely hyvinvointialueella on päättynyt.

Aluehallituksen asema poikkeaa muista aluevaltuuston alaisista toimielimistä siinä, että sen asema ja keskeiset tehtävät on määritelty hyvinvointialueesta annettavan lain 42 ja 43 §:ssä. Aluehallituksen rinnalle ei ilman lain valtuutusta voida asettaa toista toimielintä hoitamaan aluehallitukselle kuuluvia tehtäviä. Ehdotetun säännöksen mukaan erikseen asetettavalle tilapäiselle valiokunnalle annettaisiin tehtäväksi hoitaa niitä aluehallituksen käsiteltäviä asioita, joita aluehallituksen jäsenten ja varajäsenten esteellisyys koskee. Valiokunta valmistelisi ja veisi aluevaltuuston päätettäväksi tehtäviinsä kuuluvat asiat ja päättäisi aluevaltuuston päätösten täytäntöönpanosta näissä asioissa. Tilapäisen valiokunnan toimivalta ulottuisi asiakohteisesti myös mahdollisen valituksen johdosta annettavan lausunnon antamiseen.

Aluehallitus

§ 129

05.06.2024

Tilapäistä valiokuntaa asetettaessa on kiinnitettävä erityistä huomiota seuraaviin seikkoihin:

1. Valiokunnan koon ja siihen nimitettävien jäsenten tulee edustaa aluevaalien lopputuloksesta seuraavia poliittisia voimasuhteita,
2. Valiokuntaan valittavien henkilöiden tulee olla vaalikelpoisia aluehallitukseen (hyvinvointialuelaki 78 §),
3. Valiokunnan jäseniä nimitettäessä tulee tarkoin varmistua siitä, että kehenkään ei sovellu mikään hallintolain 28 §:ssä tarkoitettu esteellisyysperuste,
4. Valiokunnan jäseniä nimitettäessä tulee huomioida tasa-arvolain 4 a §:ssä säädetty kiintiösäännös (tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 prosenttia), ja
5. Valiokuntaan valittavien henkilöiden tulee olla aluevaltuutettuja tai varavaltuutettuja.

Lain esitöiden mukaan tilapäinen valiokunta valmistelee ja vie aluevaltuuston päätettäväksi tehtäviinsä kuuluvat asiat ja päättäisi aluevaltuuston päätösten täytäntöönpanosta. Koska hallintosäännön 10 §:ssä määrätyn tulevaisuuslautakunnan tehtävänä on osallistua hyvinvointialuestrategian ja palvelustrategian valmisteluun, ja koska tulevaisuuslautakunta saadaan käytettävissä olevan tiedon mukaan päätösvaltaiseksi, asian käsittelyjärjestys olisi seuraava: tulevaisuuslautakunta – tilapäinen valiokunta – aluevaltuusto – tilapäinen valiokunta (täytäntöönpano).

Hallinto-oikeus on päätöksessään korostanut palveluverkon olevan kokonaisuus, josta tehtävillä ratkaisuilla voidaan katsoa olevan erityisiä vaikutuksia kaikille hyvinvointialueen jäsenkunnille, niiden alueella oleville palveluille ja siten kyseisten kuntien asukkaille, työpaikoille ja kuntien elinvoimalle. Näin ollen uudelleen valmistelussa on syytä varmistua siitä, että palvelustrategiaa ja palveluverkkoa koskevan aluevaltuuston päätöksen täytäntöönpano tapahtuu myös tilapäisen valiokunnan päätöksillä. Mikäli aluehallitus päättäisi aluevaltuuston päätöksen jälkeen alueellisista palvelusuunnitelmista, niihin kaikkiin liittyisi riski mahdollisen esteellisyyden vaikutuksesta päätösten oikeellisuuteen. Tämän riskin välttäminen varmistetaan sillä, että tilapäisen valiokunnan tehtäväksiäntoon sisällytetään myös aluevaltuuston päätökseen perustuvista alueellisista ratkaisuista päättäminen.

Aluehallitus

§ 130

05.06.2024

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen hallintosääntö
3802/00.01.01.00/2024

Aluehallitus 05.06.2024 § 130

Lisätiedot

Hyvinvointialuejohtaja Kirsi Leivonen
kirsi.leivonen@siunsote.fi
Puh. 013 330 8590

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:

Aluehallitus esittää aluevaltuustolle, että se hyväksyy hallintosäännön päivittämisen liitteen mukaisesti. Uusi hallintosääntö tulee voimaan valtuuston päätettyä asiasta.

Aluehallitus valtuuttaa virkakoneiston tekemään hallintosääntöön teknisluonteisia korjauksia ennen aluevaltuuston käsittelyä.

Päätös

Merkittiin, että asiaa oli käsitelty hyvinvointialueen yhteistyötoimikunnassa 4.6.2024 ja että tämän käsittelyn lopputulemat esiteltiin aluehallituksen kokouksessa.

Jäsen Hämäläinen teki kokouksessa seuraavan lisäehdotuksen:

Lisäys hallintosäännön pykälään 8 kohta 17

”...sekä palveluverkosta ja palveluverkkomääritelmän mukaisten toimipisteiden perustamisesta ja lakkauttamisista.”

Jäsen Pirhonen kannatti Hämäläisen lisäehdotusta.

Koska kokouksen kuluessa oli tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu vastaehdotus, puheenjohtaja esitti asiassa äänestettävän siten, että ne, jotka ovat pohjaehdotuksen kannalla äänestävät JAA, ja ne, jotka ovat jäsen Hämäläisen muutetun ehdotuksen kannalla, äänestävät EI. Äänestys ehdotus hyväksyttiin.

Suoritettussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin yhteensä 8 JAA-ääntä (Mustonen, Reijonen, Tirkkonen, Auvinen, Taponen, Heinonen, Ketonen ja Kaita) sekä 2 EI-ääntä (Hämäläinen ja Pirhonen).

Aluehallitus

§ 130

05.06.2024

Puheenjohtaja totesi pohjaehdotuksen tulleen aluehallituksen päätökseksi.

Selostus

Aluevaltuusto päivitti hyvinvointialueen hallintosääntöä § 64/5.10.2023. Päivityksessä korjattiin tuolloin akuutit muutostarpeet, jotka liittyivät organisaatiomuutokseen ja siihen liittyviin toimivallan määrittämiin.

Hallintosäännön päivittämisen valmistelua on jatkettu alkuvuoden aikana. Päivittäminen on jatkoa vuonna 2023 toteutetulle organisaatorakenteen ja johtamisjärjestelmän tarkastelulle. Käsillä oleva muutos on laajudessaan selvästi kattavampi kuin edellisellä kerralla, ja tilannekuvaa on käyty läpi luottamushenkilöiden kanssa muutamia kertoja kevään aikana. Viimeksi hallintosäännön muutoksia on käsitelty aluehallituksen seminaarissa 22.5.2024.

Hallintosäännön päivitystä on tehty noudatellen soveltuvin osin Hyvil oy:n mallihallintosääntöä. Lisäksi on huomioitu eri poliittisten ryhmien esille nostamia muutostarpeita ja soveltuvin osin vaikuttamistoimielinten esityksiä. Osa vaikuttamistoimielinten tekemistä muutosesityksistä on huomioitavissa aluehallituksen toimivaltuuksilla ohjeistaa näiden toimintaa.

Keskeiset muutokset käsillä olevaan hallintosäännön päivitykseen ovat:

- hyvinvointialueen tehtävien tarkentamiseen
- hallinto- ja johtamisjärjestelmän kuvaamiseen luottamuselin ja virkaorganisaation kesken
- aluevaltuuston puheenjohtajan tehtävien määrittely
- aluevaltuuston ja aluehallituksen lakisäateisten tehtävien kirjaaminen näkyviin
- aluevaltuusto päättää palvelustrategiasta ja -verkkosuunnitelmasta
- aluehallituksen tehtävien tarkentaminen, mm.
 - päättää sosiaali- ja terveydenhuollon alueellisista järjestämissuunnitelmista
 - vastaa koko hyvinvointialuetta ja alueen kuntia koskevista yhteistyörakenteista ja -sopimuksista
 - kiinteän omaisuuden luovuttaminen, kiinteistöjen vuokralle ottaminen ja vuokralle antaminen
 - toimii hyvinvointialueen rekisterinpitäjänä
 - vastaa, että hyvinvointialue täyttää tietosuojalainsäädännön mukaiset velvoitteet ja valvoo velvoitteiden toteutumista
- pelastusviranomaisten päätösten oikaisuvaatimusten käsittely lautakunnassa, muiden pelan alaisten vh-päätösten oikaisuvaatimukset käsitellään aluehallituksessa

Aluehallitus

§ 130

05.06.2024

- vammais- ja vanhusneuvostojen ulkoisten tahojen nimeämien jäsenten varajäsenten nimeäminen
- henkilöstöorganisaatiosta päättäminen
 - aluevaltuusto päättää toimialueista
 - aluehallitus päättää palvelualueista hyvinvointialuejohtajan esityksestä
 - hyvinvointialuejohtaja päättää muusta organisaatiosta toimialuejohtajan esityksestä
- hyvinvointialuejohtajan tehtävien tarkentaminen
- toimialuejohtajan tehtävien tarkentaminen
 - toimitilajärjestelyjä koskevista asioista päättäminen (ei kokonaisia kiinteistöjä tai rakennuksia koskevat ratkaisut)
 - hankinta- ym. valtuuksien tarkentaminen talousarvion täytäntöönpano-ohjeilla
 - rekisterinpitäjän edustaja -> rekisterinpitäjän vastuuhenkilö
- professiojohtamisen vastuiden tarkentaminen
 - vastaavan lääkärin, sosiaalihuollon johtavan viranhaltijan ja pelastusjohtajan vastuiden tarkennus toiminnan kehittämisessä ja palvelujen yhteensovittamisessa yli toimialuerajojen
 - professiojohtajuuteen kuuluvien asiakas- ja potilasrekisterien ja -tietojen ym. vastuiden tarkentaminen
 - hätäkeskuksen eri lakien alaisten rekisterinpitäjän edustajien määrittäminen
 - tutkimuslupia koskevat tarkennukset
- sopimusohjauksen, -määräysten ja hankintavaltuuksien määrittäminen erillisissä pykälissä
- hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunnan esittelijän määrääminen aluehallituksessa (aik. kehittämisjohtaja)
- vaikuttamistoimielinten tekemien aloitteiden rinnastaminen hyvinvointialuealoitteisiin
- nuorisovaltuuston edustajalle läsnäolo- ja puheoikeuden antaminen aluevaltuuston kokouksissa määritellyin rajoituksin.

Lisäksi hallintosäännön eri kohtiin on tehty yksittäisiä tarkennuksia, joilla ei ole toiminnallisia muutosvaikutuksia ja joilla tarkennetaan toimivaltuuden luonnetta, poistetaan päällekkäisiä ilmauksia tai sujuvoitetaan tekstiasua.

Asian liitteenä muokattu hallintosääntö, jossa muutokset merkitty punaisella fontilla. Liitteenä myös vaikuttamistoimielinten esitykset hallintosääntöön.

Hallintosääntöluonnos käsitellään yhteistoiminnallisesti yhteistyötoimikunnassa 4.6.2024.

Aluehallitus

§ 130

05.06.2024

Liitteet

- 1 Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen hallintosääntö
- 2 Vanhusneuvosto 16.4.2024 § 45
- 3 Nuorisovaltuusto 16.4.2024 § 43
- 4 Lapsi- ja perheasiainneuvosto 17.4.2024 § 45
- 5 Vammaisneuvosto 18.4.2024 § 50
- 6 Osallisuusvaliokunta 22.4.2024 § 45

Aluehallitus

§ 131

05.06.2024

Muut asiat

Aluehallitus 05.06.2024 § 131

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi

Ei muita asioita.

Päätös

Ei muita asioita.

Aluehallitus

§ 132

05.06.2024

Kokouksen pöytäkirjan tarkastaminen
4146/00.02.01/2024

Aluehallitus 05.06.2024 § 132

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:

Aluehallitus tarkastaa kokouksessa tämän kokouksen pöytäkirjan.

Päätös

Merkittiin, että ennen tämän asian käsittelyä pidettiin lounastauko 11.06 – 11.34.

Aluehallitus tarkasti ja hyväksyi tämän kokouksen pöytäkirjan.

Selostus

Edellä 126 §:ssä on esitetty, että tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajia ei valita, koska esityslistalla on asioita, joiden on määrä jatkaa saman päivän aikana lähtevälle, 12.6.2024 pidettävälle aluevaltuuston kokouksen esityslistalle.

Aluevaltuuston kokouskutsu on hallintosäännön 101 §:n mukaan lähetettävä vähintään 7 kalenteripäivää ennen aluevaltuuston kokousta.

Aluehallitus

§ 133

05.06.2024

Kokouksen päättäminen

Aluehallitus 05.06.2024 § 133

Päätösehdotus

Puheenjohtaja päättää kokouksen.

Päätös

Puheenjohtaja päätti kokouksen kello 11.52.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 125, § 126, § 127, § 128, § 129, § 130, § 131, § 132, § 133

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Päätöksestä ei hyvinvointialueesta annetun lain (611/2021) 141 §:n mukaan saa tehdä oikaisuvaatimusta tai aluevalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.