

Aluehallitus

Aika 12.06.2024 klo 13:30 - 13:48

Paikka M-talo, 1. krs., kokoushuone Pielinen, Tikkamäentie 16, 80210 Joensuu / Teams

Käsitellyt asiat

		Sivu
§ 134	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 135	Pöytäkirjan tarkastamisesta päättäminen	4
§ 136	Esityslistan hyväksyminen	5
§ 137	Hyvinvointialueen palvelustrategian uudelleen valmistelu ja tilapäisen valiokunnan asettaminen	6
§ 138	Muut asiat	12
§ 139	Kokouksen pöytäkirjan tarkastaminen	13
§ 140	Kokouksen päättäminen	14

Osallistujat

Läsnä	Mustonen Juha	Puheenjohtaja	
	Taponen Matti	1. varapuheenjohtaja	
	Elo Timo	2. varapuheenjohtaja	
	Auvinen Eeva-Liisa	Jäsen	
	Heinonen Eila	Jäsen	
	Hämäläinen Tapio	Jäsen	
	Kaita Karita	Jäsen	
	Pirhonen Osmo	Jäsen	
	Puruskainen-Saarelainen Anna	Jäsen	Etäyhteys
	Reijonen Eero	Jäsen	
	Tirkkonen Hilikka	Jäsen	
Muut	Mäkisalo-Ropponen Merja	Aluevaltuuston puheenjohtaja	
	Harinen Jertta	Aluevaltuuston 1. varapuheenjohtaja	
	Kämäräinen Matti	Aluevaltuuston 2. varapuheenjohtaja	
	Leivonen Kirsi	Hyvinvointialuejohtaja, esittelijä	
	Naukkarinen Ilkka	Pöytäkirjanpitäjä	
	Härkönen Tommi	Tekninen sihteeri	
	Kela Sakari	Juristi	

Allekirjoitukset

Tämä pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoitusten oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Juha Mustonen
puheenjohtaja

Ilkka Naukkarinen
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi aluehallituksen kokouksessa 12.6.2024 § 139.

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Tarkastettu pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon osoitteeseen www.siunsote.fi/hyvinvointialue 12.06.2024 .

Päätöksiä koskevia pöytäkirjan otteita voi pyytää Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen kirjaamosta.

Sähköpostiosoite: kirjaamo@siunsote.fi

Puhelinnumero: 013 330 8285 (puhelinaika: ti, ke ja to klo 10.00 – 14.30)

Postiosoite: Tikkamäentie 16, 80210 Joensuu

Käyntiosoite: Tikkamäentie 16, Joensuu, M-talo, 3. kerros.

Kirjaamon aukioloaika: arkisin 9 – 14.30

Aluehallitus

§ 134

12.06.2024

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Aluehallitus 12.06.2024 § 134

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:

Todetaan kokous laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi yksimielisesti.

Aluehallitus

§ 135

12.06.2024

Pöytäkirjan tarkastamisesta päättäminen

Aluehallitus 12.06.2024 § 135

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:

Aluehallitus päättää, että tämän kokouksen pöytäkirja tarkastetaan kokouksessa, eikä erillisiä pöytäkirjan tarkastajia valita.

Päätös

Hyväksyttiin.

Selostus

Pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Aluehallitus

§ 136

12.06.2024

Esityslistan hyväksyminen

Aluehallitus 12.06.2024 § 136

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:

Aluehallitus hyväksyy kokouksen esityslistan.

Päätös

Hyväksyttiin.

Aluehallitus
Aluehallitus

§ 129
§ 137

05.06.2024
12.06.2024

Hyvinvointialueen palvelustrategian uudelleen valmistelu ja tilapäisen valiokunnan asettaminen
3691/00.00.01/2024
3584/00.01.02.01/2024

Aluehallitus 05.06.2024 § 129

Lisätiedot

Hyvinvointialuejohtaja Kirsi Leivonen
kirsi.leivonen@siunsote.fi
Puh. 013 330 8590

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:

Aluehallitus toteaa, että

1. Itä-Suomen hallinto-oikeuden kumottua 3.5.2024 tekemällään päätöksellä aluevaltuuston päätöksen 22.6.2023 § 44 palvelustrategista ja -verkosta, aluehallituksen päätös 2.5.2024 § 75 koskien alueellista sosiaali- ja terveystalouden järjestämissuunnitelmaa vuosille 2024-2027 Nurmeksen ja Juuan osalta on samalla tullut kumotuksi ja päätöstä ei panna täytäntöön, sekä

2. aluehallituksen jäsenten ja varajäsenten runsaasta esteellisyyksistä johtuen aluehallitusta ei saada päätösvaltaiseksi ja tämän vuoksi aluehallitus esittää aluevaltuustolle, että aluevaltuusto asettaa hyvinvointialuelain 40 §:n 4 momentissa tarkoitetun tilapäisen valiokunnan käsittelemään palvelustrategiaa ja siihen sisältyvää palveluverkkoa aluehallituksen sijasta. Tilapäisen valiokunnan tulee valmistella aluevaltuuston päätettäväksi palvelustrategia ja siihen liittyvä palveluverkkosuunnitelma sekä päättää aluevaltuuston päätökseen perustuvista alueellisista järjestämissuunnitelmista. Tilapäisen valiokunnan toimivaltaan kuuluu lausuntojen antaminen mahdollisiin palvelustrategiaan ja -verkkoon liittyviin valituksiin sekä oikaisuvaatimusten käsittely. Valiokunnan toimikausi päättyy, kun tähän liittyvien asioiden käsittely hyvinvointialueella on päättynyt. Toimikausi päättyy kuitenkin viimeistään silloin, kun 1.6.2025 toimikautensa aloittava aluevaltuusto on valinnut uuden aluehallituksen.

Päätös

Esittelijä teki päätösehdotuksen kohtaan 2. seuraavan lisäyksen:
”Kokouskäytänteiden osalta tilapäiseen valiokuntaan sovelletaan mitä

Aluehallitus
Aluehallitus

§ 129
§ 137

05.06.2024
12.06.2024

aluehallituksesta on hyvinvointialueilla ja hallintosäännössä määrätty”.

Aluehallitus hyväksyi edellä olevan lisäyksen yksimielisesti kokouskäytänteiden osalta.

Jäsen Pirhonen teki kokouksessa muutosehdotuksena seuraavan lisäyksen päätösesitykseen uudeksi kappaleeksi:

”3. aluehallitus toteaa lisäksi, että palveluverkko asian valmistelua on tehty virkamiesjohtoisesti virkavastuulla, mutta siitä huolimatta kokouksissa esteellisyysasioita ei oltu huomioitu riittävästi. Tämä aiheutti yli vuoden aikamenetyksen ja merkittävät lisäkustannukset hyvinvointialueelle. Lisäksi hallitus on nyt veloitettu varmistamaan myös virkamiesvalmistelun esteettömyys, joka ei välttämättä toteudu entisen valmistelijan kohdalla, koska hän on tuonut kantansa asiaan jo vuoden ajan laajasti julki esim. lautakunnassa ja kuntakerroksilla. (mahdollinen yleislausekejäävyys) Näistä edellisistä ongelmista johtuen hallitus esittää, että tulevaisuuslautakunnalle valitaan esittelijäksi henkilö, joka on varmasti esteetön ja jonka tulisi mielellään olla perusterveydenhuollon ammattilainen.”

Jäsen Hämäläinen ym. kannatti Pirhosen ehdotusta.

Jäsen Auvinen teki kokouksessa seuraavan muutosehdotuksen:

”Itä-Suomen hallinto-oikeuden kumottua 3.5.2024 tekemällään päätöksellä aluevaltuuston päätöksen 22.6.2023 § 44 palvelustrategista ja -verkosta, aluehallituksen päätös 2.5.2024 § 75 koskien alueellista sosiaali- ja terveyspalvelujen järjestämissuunnitelmaa vuosille 2024-2027 Nurmeksen ja Juuan osalta on samalla tullut kumotuksi ja päätöstä ei panna täytäntöön, sekä kohta 2. aluehallituksen jäsenten ja varajäsenten runsaista esteellisyyksistä johtuen aluehallitusta ei saada päätösvaltaiseksi ja tämän vuoksi aluehallitus esittää aluevaltuustolle, että aluevaltuusto asettaa hyvinvointialuelain 40 §:n 4 momentissa tarkoitetun tilapäisen valiokunnan. Tilapäisen valiokunnan tehtävänä on valmistella aluevaltuuston päätettäväksi palvelustrategia ja siihen liittyvä palveluverkkosuunnitelma. Tilapäisen valiokunnan toimivaltaan kuuluu lausuntojen antaminen mahdollisiin palvelustrategiaan ja -verkkoon liittyviin valituksiin. Valiokunnan toimikausi päättyy, kun tähän liittyvien asioiden käsittely hyvinvointialueella on päättynyt. Toimikausi päättyy kuitenkin viimeistään silloin, kun 1.6.2025 toimikautensa aloittava aluevaltuusto on valinnut uuden aluehallituksen.”

Aluehallitus
Aluehallitus

§ 129
§ 137

05.06.2024
12.06.2024

Jäsen Hämäläinen ym. kannatti Auvisen ehdotusta.

Asiassa pidettiin neuvottelutauko 10.14–10.34.

Päätösehdotuksen kohta 1 hyväksyttiin yksimielisesti.

Koska kokouksessa oli tehty kaksi kannatettua pohjaehdotuksesta poikkeavaa vastaehdotusta, asiassa oli äänestettävä. Puheenjohtaja totesi, että tehdyt vastaehdotukset eivät liity samaan asiaan, joten molemmista on äänestettävä suoraan pohjaehdotusta vastaan. Aluehallitus hyväksyi ratkaisun yksimielisesti.

Tämän jälkeen puheenjohtaja esitti asiassa äänestettävän siten, että ensin äänestetään Auvisen ehdotuksesta pohjaehdotusta vastaan (pohjaehdotus JAA ja Auvisen ehdotus EI). Äänestys ehdotus hyväksyttiin. Suoritettussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin yhteensä 4 JAA -ääntä (Taponen, Heinonen, Ketonen ja Kaita) sekä yhteensä 6 EI -ääntä (Mustonen, Reijonen, Tirkkonen, Auvinen, Hämäläinen ja Pirhonen). Puheenjohtaja totesi aluehallituksen hyväksyneen päätösehdotuksen kohdan 2 Auvisen esittämällä tavalla.

Tämän jälkeen puheenjohtaja esitti äänestettävän Pirhosen esityksestä pohjaehdotusta vastaan siten, että ne, jotka ovat pohjaehdotuksen kannalla äänestävät JAA, ja ne, jotka ovat Pirhosen ehdotuksen kannalla, äänestävät EI. Äänestys ehdotus hyväksyttiin. Suoritettussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin yhteensä 7 JAA-ääntä (Mustonen, Reijonen, Auvinen, Taponen, Heinonen, Ketonen ja Kaita) ja 3 EI-ääntä (Tirkkonen, Hämäläinen ja Pirhonen). Puheenjohtaja totesi aluehallituksen päätöksen niin, että Pirhosen esittämää lisäystä ei sisällytetä päätökseen.

Esittelijä Leivonen jätti päätökseen eriävän mielipiteen, koska katsoo päätöksen olevan hyvinvointialuelain vastainen kohdan 2 osalta. Eriävän mielipiteen jättivät myös aluehallituksen jäsenet Heinonen, Taponen, Kaita ja Ketonen.

Selostus

Itä-Suomen hallinto-oikeus 3.5.2024 tekemällään päätöksellä kumonnut aluevaltuuston päätöksen 22.6.2023 § 44 koskien palvelustrategiaa ja siihen sisältyntä palveluverkkoa. Kumoaminen perustui tulevaisuuslautakunnassa todettuihin jäsenten esteellisyyksiin. Aluehallitus on 2.5.2024 § 75 päättänyt alueellisesta sosiaali- ja terveystalouden järjestämissuunnitelmasta vuosille 2024–2027 Nurmekselle ja Juuan osalta. Aluehallituksen 2.5.2024 tekemä päätös perustuu kumottuun aluevaltuuston päätökseen ja on keskeisiltä osiltaan sen

Aluehallitus
Aluehallitus

§ 129
§ 137

05.06.2024
12.06.2024

täytäntöönpanopäätös. Tämän vuoksi on syytä todeta, että hallinto-oikeuden päätös aluevaltuuston päätöksen kumoamisesta on tosiasiallisesti kumonnut myös tähän liittyvän täytäntöönpanopäätöksen. Aluehallituksen päätös 2.5.2024 § 75 on kumoutunut hallinto-oikeuden päätöksen myötä ja sitä ei panna täytäntöön. Palvelustrategian ja -verkon valmistelu on näin aloitettava uudelleen.

Aluehallituksen ja tulevaisuuslautakunnan jäseniä ja varajäseniä on pyydetty ilmoittamaan sidonnaisuudet ja muut seikat, jotka voivat johtaa esteellisyyteen käsiteltäessä palvelustrategiaa ja -verkkoa. Ilmoitusten perusteella on todettavissa, että aluehallitusta ei saada päätösvaltaiseksi asian käsittelyä varten, sen sijaan tulevaisuuslautakunta on mahdollista saada päätösvaltaiseksi.

Hyvinvointialuelain 40 §:n 4 momentissa säädetään seuraavaa:

Jos aluehallituksen jäsenet ja varajäsenet ovat esteellisiä hoitamaan aluehallitukselle 42 tai 43 §:n mukaan kuuluvia tehtäviä eikä aluehallitusta saada tästä syystä päätösvaltaiseksi, aluevaltuuston tulee asettaa tilapäinen valiokunta, joka hoitaa niitä aluehallituksen käsiteltäviä asioita, joita aluehallituksen jäsenten ja varajäsenten esteellisyys koskee. Tätä tehtävää varten asetetun valiokunnan jäsenten vaalikelpoisuuteen sovelletaan, mitä aluehallituksen jäsenten vaalikelpoisuudesta säädetään, ja siihen sovelletaan muuten, mitä aluehallituksesta säädetään. Tätä tehtävää varten asetetun tilapäisen valiokunnan toimikausi päättyy, kun näiden asioiden käsittely hyvinvointialueella on päättynyt.

Vielä pykälän 3 momentissa säädetään seuraavaa:

Tilapäisen valiokunnan on hankittava sen valmisteltaviin kuuluvissa asioissa aluehallituksen lausunto.

Hallituksen esityksessä em. lainkohtien perusteluina todetaan seuraavaa:

Momentin mukaan aluevaltuustolla olisi velvollisuus asettaa tilapäinen valiokunta hoitamaan aluehallituksen tehtäviä, jos aluehallituksen jäsenet ja varajäsenet tai suuri osa heistä ovat esteellisiä hoitamaan aluehallituksen tehtäviä eikä aluehallitusta saada päätösvaltaiseksi edes varajäsenjärjestelyillä. Tilapäisen valiokunnan jäseneksi voitaisiin valita vain aluehallitukseen vaalikelpoinen. Valiokunnan toimikausi jatkuisi siihen saakka, kunnes näiden asioiden käsittely hyvinvointialueella on päättynyt.

Aluehallituksen asema poikkeaa muista aluevaltuuston alaisista toimielimistä siinä, että sen asema ja keskeiset tehtävät on määritelty hyvinvointialueesta annettavan lain 42 ja 43 §:ssä. Aluehallituksen rinnalle ei ilman lain valtuutusta voida asettaa toista toimielintä hoitamaan aluehallitukselle kuuluvia tehtäviä. Ehdotetun säännöksen mukaan erikseen asetettavalle tilapäiselle valiokunnalle annettaisiin tehtäväksi hoitaa niitä aluehallituksen käsiteltäviä asioita, joita aluehallituksen jäsenten ja varajäsenten esteellisyys koskee.

Aluehallitus
Aluehallitus

§ 129
§ 137

05.06.2024
12.06.2024

Valiokunta valmistelisi ja veisi aluevaltuuston päätettäväksi tehtäviinsä kuuluvat asiat ja päättäisi aluevaltuuston päätösten täytäntöönpanosta näissä asioissa. Tilapäisen valiokunnan toimivalta ulottuisi asiakohtaisesti myös mahdollisen valituksen johdosta annettavan lausunnon antamiseen.

Tilapäistä valiokuntaa asetettaessa on kiinnitettävä erityistä huomiota seuraaviin seikkoihin:

1. Valiokunnan koon ja siihen nimitettävien jäsenten tulee edustaa aluevaalien lopputuloksesta seuraavia poliittisia voimasuhteita,
2. Valiokuntaan valittavien henkilöiden tulee olla vaalikelpoisia aluehallitukseen (hyvinvointialuelaki 78 §),
3. Valiokunnan jäseniä nimitettäessä tulee tarkoin varmistua siitä, että kehenkään ei sovellu mikään hallintolain 28 §:ssä tarkoitettu esteellisyysperuste,
4. Valiokunnan jäseniä nimitettäessä tulee huomioida tasa-arvolain 4 a §:ssä säädetty kiintiösäännös (tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 prosenttia), ja
5. Valiokuntaan valittavien henkilöiden tulee olla aluevaltuutettuja tai varavaltuutettuja.

Lain esitöiden mukaan tilapäinen valiokunta valmistelee ja vie aluevaltuuston päätettäväksi tehtäviinsä kuuluvat asiat ja päättäisi aluevaltuuston päätösten täytäntöönpanosta. Koska hallintosäännön 10 §:ssä määrätyn tulevaisuuslautakunnan tehtävänä on osallistua hyvinvointialuestrategian ja palvelustrategian valmisteluun, ja koska tulevaisuuslautakunta saadaan käytettävissä olevan tiedon mukaan päätösvaltaiseksi, asian käsittelyjärjestys olisi seuraava: tulevaisuuslautakunta – tilapäinen valiokunta – aluevaltuusto – tilapäinen valiokunta (täytäntöönpano).

Hallinto-oikeus on päätöksessään korostanut palveluverkon olevan kokonaisuus, josta tehtävillä ratkaisuilla voidaan katsoa olevan erityisiä vaikutuksia kaikille hyvinvointialueen jäsenkunnille, niiden alueella oleville palveluille ja siten kyseisten kuntien asukkaille, työpaikoille ja kuntien elinvoimalle. Näin ollen uudelleen valmistelussa on syytä varmistua siitä, että palvelustrategiaa ja palveluverkkoa koskevan aluevaltuuston päätöksen täytäntöönpano tapahtuu myös tilapäisen valiokunnan päätöksillä. Mikäli aluehallitus päättäisi aluevaltuuston päätöksen jälkeen alueellisista palvelusuunnitelmista, niihin kaikkiin liittyisi riski mahdollisen esteellisyyden vaikutuksesta päätösten oikeellisuuteen. Tämän riskin

Aluehallitus
Aluehallitus

§ 129
§ 137

05.06.2024
12.06.2024

välttämisen varmistetaan sillä, että tilapäisen valiokunnan tehtäväksiantoon sisällytetään myös aluevaltuuston päätökseen perustuvista alueellisista ratkaisuista päättäminen.

Aluehallitus 12.06.2024 § 137

Lisätiedot

Aluehallituksen puheenjohtaja Juha Mustonen
juha.mustonen@luottamus.siunsote.fi
Puh. 013 330 3485

Hyvinvointialuejohtaja Kirsi Leivonen
kirsi.leivonen@siunsote.fi
Puh. 013 330 8950

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:

Aluehallitus peruu päätöksensä § 129/5.6.2024 siltä osin, kuin se koski esitystä aluevaltuustolle tilapäisen valiokunnan nimeämisestä.

Päätös

Esittelijä täydensi ehdotustaan siten, että aluehallitus päättää lisäksi poistaa aluevaltuuston esityslistalta asian 36 §/12.6.2024.

Aluehallitus hyväksyi täydennetyn päätösehdotuksen yksimielisesti.

Selostus

Aluehallituksen kokouksen 5.6.2024 jälkeen on tullut esiin seikkoja, jotka vaikuttavat hallituksen tekemään esitykseen tilapäisen valiokunnan asettamisesta, ja asiassa on noussut esiin jatkoajan ottaminen valmisteluun.

Aluehallitus

§ 138

12.06.2024

Muut asiat

Aluehallitus 12.06.2024 § 138

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi

Ei muita asioita.

Päätös

Ei muita asioita.

Aluehallitus

§ 139

12.06.2024

Kokouksen pöytäkirjan tarkastaminen
4146/00.02.01/2024

Aluehallitus 12.06.2024 § 139

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:

Aluehallitus tarkastaa kokouksessa tämän kokouksen pöytäkirjan.

Päätös

Aluehallitus tarkasti pöytäkirjan.

Aluehallitus

§ 140

12.06.2024

Kokouksen päättäminen

Aluehallitus 12.06.2024 § 140

Päätösehdotus

Puheenjohtaja päättää kokouksen.

Päätös

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 13.48.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 134, § 135, § 136, § 137, § 138, § 139, § 140

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Päätöksestä ei hyvinvointialueesta annetun lain (611/2021) 141 §:n mukaan saa tehdä oikaisuvaatimusta tai aluevalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.