

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen hallintosääntö

3802/00.01.01.00/2024

Aluehallitus 05.06.2024 § 130

Lisätiedot	Hyvinvointialuejohtaja Kirsi Leivonen kirsi.leivonen@siunsote.fi Puh. 013 330 8590
Päätösehdotus	Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi: Aluehallitus esittää aluevaltuustolle, että se hyväksyy hallintosäännön päivittämisen liitteen mukaisesti. Uusi hallintosääntö tulee voimaan valtuuston päätettyä asiasta. Aluehallitus valtuuttaa virkakoneiston tekemään hallintosääntöön teknisluonteisia korjauksia ennen aluevaltuuston käsittelyä.
Päätös	Merkittiin, että asiaa oli käsitelty hyvinvointialueen yhteistyötoimikunnassa 4.6.2024 ja että tämän käsittelyn lopputulemat esiteltiin aluehallituksen kokouksessa. Jäsen Hämäläinen teki kokouksessa seuraavan lisäysehdotuksen: Lisäys hallintosäännön pykälään 8 kohta 17 ”...sekä palveluverkosta ja palveluverkkomäärittelyn mukaisten toimipisteiden perustamisesta ja lakkauttamisista.” Jäsen Pirhonen kannatti Hämäläisen lisäysehdotusta. Koska kokouksen kuluessa oli tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu vastaehdotus, puheenjohtaja esitti asiassa äänestettävän siten, että ne, jotka ovat pohjaehdotuksen kannalla äänestävät JAA, ja ne, jotka ovat jäsen Hämäläisen muutetun ehdotuksen kannalla, äänestävät EI. Äänestysehdotus hyväksyttiin. Suoritettussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin yhteensä 8 JAA-ääntä (Mustonen, Reijonen, Tirkkonen, Auvinen, Taponen, Heinonen, Ketonen ja Kaita) sekä 2 EI-ääntä (Hämäläinen ja Pirhonen). Puheenjohtaja totesi pohjaehdotuksen tulleen aluehallituksen päätökseksi.
Selostus	Aluevaltuusto päivitti hyvinvointialueen hallintosääntöä § 64/5.10.2023. Päivityksessä korjattiin tuolloin akuutit muutostarpeet, jotka liittyivät organisaatiomuutokseen ja siihen liittyviin toimivallan määrittämiin.

Hallintosäännön päivittämisen valmistelua on jatkettu alkuvuoden aikana. Päivittäminen on jatkoa vuonna 2023 toteutetulle organisaatorakenteen ja johtamisjärjestelmän tarkastelulle. Käsillä oleva muutos on laajudessaan selvästi kattavampi kuin edellisellä kerralla, ja tilannekuvaa on käyty läpi luottamushenkilöiden kanssa muutamia kertoja kevään aikana. Viimeksi hallintosäännön muutoksia on käsitelty aluehallituksen seminaarissa 22.5.2024.

Hallintosäännön päivytystä on tehty noudatellen soveltuvin osin Hyvil oy:n mallihallintosääntöä. Lisäksi on huomioitu eri poliittisten ryhmien esille nostamia muutostarpeita ja soveltuvin osin vaikuttamistoimielinten esityksiä. Osa vaikuttamistoimielinten tekemistä muutosesityksistä on huomioitavissa aluehallituksen toimivaltuuksilla ohjeistaa näiden toimintaa.

Keskeiset muutokset käsillä olevaan hallintosäännön päivitykseen ovat:

- hyvinvointialueen tehtävien tarkentamiseen
- hallinto- ja johtamisjärjestelmän kuvaamiseen luottamuselin ja virkaorganisaation kesken
- aluevaltuuston puheenjohtajan tehtävien määrittely
- aluevaltuuston ja aluehallituksen lakisäateisten tehtävien kirjaaminen näkyviin
- aluevaltuusto päättää palvelustrategiasta ja -verkkosuunnitelmasta
- aluehallituksen tehtävien tarkentaminen, mm.
 - päättää sosiaali- ja terveydenhuollon alueellisista järjestämissuunnitelmista
 - vastaa koko hyvinvointialuetta ja alueen kuntia koskevista yhteistyörakenteista ja -sopimuksista
 - kiinteän omaisuuden luovuttaminen, kiinteistöjen vuokralle ottaminen ja vuokralle antaminen
 - toimii hyvinvointialueen rekisterinpitäjänä
 - vastaa, että hyvinvointialue täyttää tietosuojalainsäädännön mukaiset velvoitteet ja valvoo velvoitteiden toteutumista
- pelastusviranomaisten päätösten oikaisuvaatimusten käsittely lautakunnassa, muiden pelan alaisten vh-päätösten oikaisuvaatimukset käsitellään aluehallituksessa
- vammais- ja vanhusneuvostojen ulkoisten tahojen nimeämien jäsenten varajäsenten nimeäminen
- henkilöstöorganisaatiosta päättäminen
 - aluevaltuusto päättää toimialueista
 - aluehallitus päättää palvelualueista hyvinvointialuejohtajan esityksestä
 - hyvinvointialuejohtaja päättää muusta organisaatiosta toimialuejohtajan esityksestä
- hyvinvointialuejohtajan tehtävien tarkentaminen
- toimialuejohtajan tehtävien tarkentaminen
 - toimitilajärjestelyjä koskevista asioista päättäminen (ei kokonaisia kiinteistöjä tai rakennuksia koskevat ratkaisut)
 - hankinta- ym. valtuuksien tarkentaminen talousarvion täytäntöönpano-ohjeilla

- rekisterinpitäjän edustaja -> rekisterinpitäjän vastuuhenkilö
- professiojohtamisen vastuiden tarkentaminen
 - vastaavan lääkärin, sosiaalihuollon johtavan viranhaltijan ja pelastusjohtajan vastuiden tarkennus toiminnan kehittämisessä ja palvelujen yhteensovittamisessa yli toimialuerajojen
 - professiojohtajuuteen kuuluvien asiakas- ja potilasrekisterien ja -tietojen ym. vastuiden tarkentaminen
 - hätäkeskuksen eri lakien alaisten rekisterinpitäjän edustajien määrittäminen
 - tutkimuslupia koskevat tarkennukset
- sopimusohjauksen, -määräysten ja hankintavaltuuksien määrittäminen erillisissä pykälissä
- hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunnan esittelijän määrääminen aluehallituksessa (aik. kehittämisjohtaja)
- vaikuttamistoimielinten tekemien aloitteiden rinnastaminen hyvinvointialuealoitteisiin
- nuorisovaltuuston edustajalle läsnäolo- ja puheoikeuden antaminen aluevaltuuston kokouksissa määritellyin rajoituksin.

Lisäksi hallintosäännön eri kohtiin on tehty yksittäisiä tarkennuksia, joilla ei ole toiminnallisia muutosvaikutuksia ja joilla tarkennetaan toimivaltuuden luonnetta, poistetaan päällekkäisiä ilmauksia tai sujuvoitetaan tekstiasua.

Asian liitteenä muokattu hallintosääntö, jossa muutoskohdat merkitty punaisella fontilla. Liitteenä myös vaikuttamistoimielinten esitykset hallintosääntöön.

Hallintosääntöluonnos käsitellään yhteistoiminnallisesti yhteistyötoimikunnassa 4.6.2024.

Aluevaltuusto 12.06.2024 § 34

Päätösehdotus

Aluehallitus:

Aluehallitus esittää aluevaltuustolle, että se hyväksyy hallintosäännön päivittämisen liitteen mukaisesti. Uusi hallintosääntö tulee voimaan valtuuston päätettyä asiasta.

Päätös

Kokousta jatkettiin tauon jälkeen klo 16.22. Puheenjohtaja totesi paikalla olevan yhteensä 59 valtuutettua.

Keskustelun kuluessa kirjattiin seuraavat muutosesitykset:

Anni Järvinen esitti 29 § 2 mom:iin muutosesityksen, jossa aluehallituksen sijaan aluevaltuusto päättäisi vaikutuksiltaan laaja-alaisten, toiminnallisesti ja taloudellisesti merkittävien palvelujen kokonaisulkoistuksista. Maija

Kuivalainen kannatti Järvisen esitystä.

Matti Kuittinen esitti päätökseen liitettäväksi seuraavan ponnin:
Hallintosääntöön liitetään jatkossa kiinteistösuunnitelma.

Tapio Hämäläinen esitti 8 § kohta 17 :ään laajennuksen:
kyseiseen kohtaan lisätään teksti ”sekä palveluverkosta ja palveluverkkomääritelmän mukaisten toimipisteiden perustamisesta ja lakkauttamisista. Sari Huovinen, Tarja Hyykky, Maija Kuivalainen, Osmo Pirhonen ja Petteri Tahvanainen kannattivat Hämäläisen tekemää esitystä.

Laura Tiittanen esitti:

Hallintosääntöön on tullut lukuisia muutoksia, pieniäkin asioita on haluttu kirjata erikseen näkyville. On myös haluttu kirjata lakisääteiset asiat erikseen näkyville. Päätöksentekoa on haluttu siirtää ylöspäin. Muistutan ettei tämä suinkaan tarkoita päätösten parantuvan tällä toimenpiteellä, mutta se hidastaa päätöksentekoa merkittävästi. Vallan ja vastuun on pystyttävä samoissa hyppysissä ja tämän vuoksi esitän että Toimialue- ja palvelualuejaon on syytä pysyä ennallaan. Tällä taataan vallan ja vastuun pysyminen samoissa hyppysissä. 8 § kohta 16 Aluevaltuuston tehtävistä pois ”päättää toimialuejaosta” Tämä on hallituksen päätös hyvinvointijohtajan esityksestä 9 § kohta 10 Aluehallituksen tehtävistä pois ”päättää toimialueiden jakautumisesta palvelualueisiin”, tämä on hyvinvointialuejohtajan päätös toimialuejohtajan esityksestä. Nämä samat asiat korjattava 23§ Henkilöstöorganisaatio Toimialueista päättää hallitus hyvinvointialuejohtajan esityksellä. Toimialueiden jakautumisesta palvelualueisiin päättää hyvinvointialuejohtaja toimialuejohtajan esityksestä. Palvelualueiden jakautumisesta toiminnallisiin vastuualueisiin, toimintayksikköryhmiin ja toimintayksiköihin päättää toimialuejohtaja Lisäksi esitän muutettavaksi 9§ kohta 12 Hallitus päättää sosiaali- ja terveydenhuollon alueellisesta järjestämissuunnitelmista valtuuston hyväksymän palveluverkkosuunnitelman mukaisesti. Tämän tason päätökset ovat operatiivista toimintaa ja tätä päätöksentekoa ei pidä hidastaa. Hallituksen tehtävä on toimeenpanna valtuuston päätöksiä.

Matti Ketonen, Kari Kulmala, Satu Melkko, Pekka Nuutinen, Aulikki Sihvonen ja Maija Silvennoinen kannattivat Tiittasen esitystä.

Anu Huusko esitti seuraavat lisäykset pykäliin 18, 19 ja 22:

18 § Osallisuusvaliokunta

Osallisuusvaliokuntaan nimetään lisäksi järjestöjen edustajat (2) varajäsenineen ja kuntien edustus (3) varajäsenineen.

19 § Hyvinvointialueen nuorisovaltuusto

Lisäksi nuorisovaltuustoon voidaan valita muita henkilöitä varajäsenineen.

22 § lapsi- ja perheasiain neuvosto

Lapsi- ja perheasiainneuvostoon voidaan valita myös muita henkilöitä

esimerkiksi kokemus asiantuntijat ja heille varajäsenet.

Jertta Harinen, Anna-Helena Kosela, Kari Kulmala, Maija Kuivalainen, Satu Melkko, Sinikka Musikka, Ninni Saarinen, Maija Silvennoinen, Hannu Urjanheimo ja Marjukka Varonen kannattivat Huuskon tekemää esitystä.

Puheenjohtaja totesi tehdyt ja kannatetut muutosesitykset ja esitti tulkinnaksi, että ne ovat riippumattomia toisistaan sekä esitti valtuustolle että niistä kaikista äänestetään erikseen hallituksen päätösehdotusta vastaan. Valtuusto hyväksyi puheenjohtajan tulkinnan ja esityksen yksimielisesti.

Puheenjohtaja esitti, että ensin äänestetään Tapio Hämäläisen esityksestä, ja että hallituksen päätösehdotuksen kannalla olevat äänestävät JAA ja Hämäläisen esityksen kannalla olevat äänestävät EI. Äänestysjärjestys hyväksyttiin. Seuranneessa äänestyksessä (äänestys 1) annettiin 59 ääntä, joista 43 JAA ääntä ja 16 EI ääntä. Puheenjohtaja totesi aluehallituksen päätösehdotuksen voittaneen äänestyksen.

Seuraavaksi puheenjohtaja esitti äänestettävän Anu Huuskon esityksestä. Puheenjohtaja kysyi, voidaanko Huuskon esitys hyväksyä yksimielisesti. Valtuusto hyväksyi esityksen yksimielisesti.

Seuraavaksi puheenjohtaja esitti äänestettävän Anni Järvisen esityksestä ja esitti, että aluehallituksen päätösehdotuksen kannalla olevat äänestävät JAA ja Järvisen esityksen kannalla olevat äänestävät EI. Äänestysjärjestys hyväksyttiin. Seuranneessa äänestyksessä (äänestys 2) annettiin 59 ääntä, joista JAA ääniä 42 ja EI ääniä 17. Puheenjohtaja totesi aluehallituksen päätösehdotuksen voittaneen äänestyksen.

Seuraavaksi puheenjohtaja esitti äänestettävän Laura Tiittasen esityksestä ja esitti, että aluehallituksen päätösehdotuksen kannalla olevat äänestävät JAA ja Tiittasen esityksen kannalla olevat äänestävät EI. Äänestysjärjestys hyväksyttiin. Seuranneessa äänestyksessä (äänestys 3) annettiin 59 ääntä, joista JAA ääniä 43 ja EI ääniä 16. Puheenjohtaja totesi aluehallituksen päätösehdotuksen voittaneen äänestyksen.

Puheenjohtaja totesi aluevaltuuston hyväksyneen hallintosäännön aluehallituksen päätösehdotuksen mukaisesti Anu Huuskon tekemällä muutoksella.

Päätöksen jälkeen puheenjohtaja totesi, että Matti Kuittisen tekemää ponsiesitystä ei kannatettu, joten se on rauennut.

Merkittiin pöytäkirjaan, että

* toimialuejohtaja Susanna Wilén palasi kokoukseen klo 15.22 tämän asian käsittelyn alkaessa

* Jertta Harinen poistui kokouksesta 3. äänestyksen jälkeen ennen päätöksen tekoa klo 17.10

* asiassa käytettiin 11 puheenvuoroa.

