

Kunnanvaltuusto

Aika 08.12.2025 klo 17:01 - 18:51

Paikka Kunnanvirasto, valtuustosali, 1.krs

Käsitellyt asiat Kokouksen aluksi valtuusto kukitti kunnanjohtaja Marjut Ahokkaan. Marjut Ahokas jatkaa pienten kuntien verkoston puheenjohtajana.

§	Otsikko	Sivu
§ 65	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 66	Pöytäkirjan tarkastajat, ääntenlaskijat ja pöytäkirjan tarkastustapa	5
§ 67	Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2027 - 2028	6
§ 68	Talousarviovuoden 2025 investointiosan muutos	9
§ 69	Valtuustoaloite	11

Osallistujat

Läsnä	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
	Eronen Erika	17:01 - 18:51	jäsen	
	Hurskainen Marika	17:01 - 18:51	jäsen	
	Hämäläinen Kari	17:01 - 18:51	jäsen	
	Ikonen Kyösti	17:01 - 18:51	jäsen	
	Ikonen Risto	17:01 - 18:51	jäsen	
	Kontturi Juha-Pekka	17:01 - 18:51	jäsen	
	Lehikoinen Irja	17:01 - 18:51	jäsen	
	Maksimainen Minna	17:01 - 18:51	jäsen	
	Mononen Liisa	17:01 - 18:51	jäsen	
	Piippo Eila	17:01 - 18:51	jäsen	
	Piipponen Sirpa	17:01 - 18:51	jäsen	
	Piitulainen Juha Ilmari	17:01 - 18:51	jäsen	
	Potkonen Jehki	17:01 - 18:51	varavaltuutettu	
	Purmonen Mika	17:01 - 18:51	jäsen	
	Potkonen Joonas	17:01 - 18:51	jäsen	
	Purmonen Minna	17:01 - 18:51	jäsen	
	Puruskainen-Saarelainen Anna	17:01 - 18:51	jäsen	
	Solehmainen Jonna	17:01 - 18:51	jäsen	
	Turunen Tuula	17:01 - 18:51	jäsen	
	Tykkyläinen Tapio	17:01 - 18:51	jäsen	
	Urjanheimo Hannu	17:01 - 18:51	jäsen	
	Ahokas Marjut	17:01 - 18:51	kunnanjohtaja	
	Ahponen Jari	17:01 - 18:51	tekninen johtaja	
	Jormanainen Laura	17:01 - 18:51	henkilöstöpäällikkö	
	Kontturi Minna	17:01 - 18:51	talouspäällikkö/pöytäkirjanpitäjä	
	Mustonen Henri	17:01 - 18:51	kuntatekniikan päällikkö	

Ilomantsin kunta	Pöytäkirja	7	3
-------------------------	-------------------	----------	----------

Nenonen Päivi 17:01 - lukion rehtori
18:51

Poissa Vartiainen Ulla 17:01 - 18:51 jäsen

Allekirjoitukset

Kari Hämäläinen
puheenjohtaja

Minna Kontturi
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

65 - 69

Pöytäkirjan tarkastus Ilomantsissa 8.12.2025

Minna Maksimainen
pöytäkirjantarkastaja

Liisa Mononen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Tarkastettu pöytäkirja on nähtävillä kunnan verkkosivuilla. 09.12.2025
09:00

Ilomantsin kunta	Pöytäkirja	7	4
-------------------------	-------------------	----------	----------

Kunnanvaltuusto § 65 08.12.2025

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kunnanvaltuusto 08.12.2025 § 65

Päätösehdotus Todetaan kokous laillisesti kokoonkutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös Hyväksyttiin.

Ilomantsin kunta	Pöytäkirja	7	5
-------------------------	-------------------	----------	----------

Kunnanvaltuusto

§ 66

08.12.2025

Pöytäkirjan tarkastajat, ääntenlaskijat ja pöytäkirjan tarkastustapa

Kunnanvaltuusto 08.12.2025 § 66

Päätösehdotus

Pöytäkirjantarkastajiksi ja ääntenlaskijoiksi valitaan Minna Maksimainen ja Liisa Mononen.

Pöytäkirja tarkastetaan 08.12.2025

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi ja ääntenlaskijoiksi valittiin Minna Maksimainen ja Liisa Mononen.

Ilomantsin kunta	Pöytäkirja	7	6
-------------------------	-------------------	----------	----------

Kunnanhallitus	§ 205	24.11.2025
Kunnanvaltuusto	§ 67	08.12.2025

Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2027 - 2028

Kunnanhallitus 24.11.2025 § 205

Valmistelija

talouspäälikkö Minna Kontturi, minna.kontturi@ilomantsi.fi
kunnanjohtaja Marjut Ahokas, marjut.ahokas@ilomantsi.fi

Kunnan vuoden 2025 alkuperäinen talousarvio on hyväksytty siten, että alkuperäinen tilikauden tulos on ylijäämäinen 293 707 €. Kunnanvaltuusto hyväksyi kokouksessaan 6.10.2025 § 56 talousarviomuutoksen.

Valtiovarainministeriö päivitti syyskuussa 2025 valtionosuuksien ennakkolliset laskentatiedot vuodelle 2026. Lopullinen laskelma valmistuu marraskuussa 2025. Laskelman mukaan kunnan vuoden 2026 valtionosuudet olisivat noin 4,1 M€, josta on vähennetty opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuus 257 617 € viime vuoden tason mukaisesti. Euromäärä tarkistetaan joulukuussa vastaamaan kuluvan vuoden oppilas- ja opiskelijamääriä.

Petteri Orpon hallitusohjelman kirjauksen mukaan kuntien rahoituksen ja valtionosuusjärjestelmän kokonaisuus uudistetaan vastaamaan kuntien uutta roolia ja sote-uudistuksen voimaantulon sekä TE-uudistuksen jälkeistä tilannetta. Valtionosuusuudistus ei ole tullut vielä kuntien lausuttavaksi.

Valtiovarainministeriö on 20.11.2023 tiedottanut, että hallituspuolueet ovat sopineet kohtuullistavansa vuoden 2022 valmistuneen verotuksen ennakoimattoman suuria vaikutuksia kuntien valtionosuuksiin. Sosiaali- ja terveystalouden sekä pelastuspalveluiden uudistuksen aiheuttamaan kuntien peruspalvelujen valtionosuuden lisävähennystä ei tehdä vuonna 2024, vaan vähennys jaksotetaan vuosille 2025-2027.

Esityksen mukaan vuotta 2023 koskeva jälkikäteinen valtionosuusvähennys siirrettäisiin vuosien 2024 ja 2025 sijasta tehtäväksi vuodesta 2025 lukien ja jaettaisiin kolmelle vuodelle 2025-2027. Lisäksi vuodelle 2024 valtionosuuteen ehdotetaan 192 M€ määräaikaista lisäystä (34,70 €/asukas). Vastaava määrä valtionosuutta vähennettäisiin vuosina 2025-2027 (11,57 €/asukas/vuosi).

Kunnanvaltuusto päätti kokouksessaan 10.11.2025 §:ssä 63 vuoden 2026 kunnallisveroprosentiksi 8,60 %. Rakentamattoman rakennuspaikan veroprosenttina käytetään vuonna 2026 maapohjan yleistä veroprosenttia.

Veroennustekehikon mukaan kunnan vuoden 2026 verotulot ovat tuloverojen osalta 6,6 M€, kiinteistöverojen osalta 1,7 M€ ja yhteisöverojen osalta 2,9 M€, yhteensä 11,2 M€.

Kunta-alalle solmitut työehtosopimukset ovat voimassa 29.2.2028 saakka. Talousarviossa on huomioitu palkankorotukset vuosille 2026 – 2028.

Ilomantsin kunta	Pöytäkirja	7	7
-------------------------	-------------------	----------	----------

Kunnanhallitus	§ 205	24.11.2025
Kunnanvaltuusto	§ 67	08.12.2025

Kunnalla on taseessaan kumulatiivista ylijäämää noin 11 M€. Loppuvuoden verotulokertymä on ollut ennakoitua parempi, mikä vaikuttaa tilikauden 2025 lopulliseen tulokseen.

Vuoden 2026 investointitasoksi on arvioitu 2,7 M€, vuoden 2027 tasoksi 7,3 M€ ja vuoden 2028 tasoksi 7,6 M€. Vedenkäsittelylaitoksen investointi on kokonaiskustannukseltaan 3,3 M€, joka jakautuu vuosille 2025 - 2026. Kunta varautui investointiin jo vuonna 2020 tekemällä tilinpäätöksessään 0,5 M€:n investointivarauksen vesihuoltoon.

Uuden koulurakennuksen suunnittelu ja rakentaminen aloitetaan talousarviovuonna 2026 ja siihen varaudutaan 0,4 M€:lla. Pääosa uuden koulurakennuksen investoinnista sijoittuu taloussuunnitelmavuosille 2027 - 2028.

Kunta käynnisti vuoden 2024 aikana konsernirakenteen tiivistämiseen tähtäävän laajan selvitystyön, jonka tavoitteena oli konserniyhtiöiden lukumäärän vähentäminen ja toimintojen tarkoituksenmukainen järjestäminen. Selvitys oli osa hyvinvointialuelainsäädännön velvoittamaa kunnan hyvinvointialueelle vuokraamien tilojen yhtiöittämismuutosta. Konsernirakenteessa tavoitteena ovat omat yhtiöt valokuidulle, lämmölle, vuokra-asunnoille sekä tilapalveluille sote-toimitiloissa ja yritystiloissa. Käytännön yhtiöittämistoimenpiteet tehdään alkuvuoden aikana 2026.

Kunnilla on lakisääteinen velvoite seurata väestönsä hyvinvoinnin tilaa, tunnistaa terveyden ja hyvinvointiin liittyviä haasteita, määrittää hyvinvoinnin edistämisen strategiset tavoitteet ja tavoitteita tukevat toimenpiteet sekä edistämisen vastuutahot. Pohjois-Karjalan kuntien, hyvinvointialueen ja maakuntaliiton työnjakoa määrittelevä sopimus yhdyspintarakenteista, toimintamalleista ja tiedonkulusta on uudistumassa ja otettaneen käyttöön alkuvuonna 2026.

Ilomantsin kunnan terveyden ja hyvinvoinnin suunnittelua, edistämistä ja raportointia sekä järjestöyhteistyötä koordinoi hyvinvointikoordinaattori. Laaja hyvinvointikertomus vuosille 2025-2028 on hyväksytty valtuuston 24.2.2025 kokouksen §:ssä 9. Saman kokouksensa §:ssä 10 valtuusto hyväksyi lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelman vuosille 2025-2028.

TE-palvelujen järjestäminen uudistui vuoden 2025 alusta, jolloin palvelut siirtyvät valtiolta kunnille. Pohjois-Karjala muodostaa yhden työllisyysalueen, jonka vastuukuntana toimii Joensuun kaupunki. Kunta maksaa työllistämisen kuntalisää kunnanhallituksen päättämien periaatteiden ja kohderyhmien mukaisesti. Kuntalisää maksetaan myös talousarviovuonna 2026. Kunnan maksama työttömyysturvamaksuosuus on kasvanut alkuvuodesta työttömyyden lisääntymisen myötä.

Kunnan menestymisen kannalta ensiarvoisen tärkeää on elinvoiman ylläpitäminen ja edistäminen. Kunta turvaa paikkakunnan yritysten toimintaedellytyksiä kunnan ja Business Joensuu Oy:n välisellä ajantasaisella elinkeino- ja yrityspalvelusopimuksella, jolla kunta hankkii yritysten neuvonta- ja opastuspalvelut Business Joensuu Oy:ltä täyden

Ilomantsin kunta	Pöytäkirja	7	8
-------------------------	-------------------	----------	----------

Kunnanhallitus	§ 205	24.11.2025
Kunnanvaltuusto	§ 67	08.12.2025

palvelun pakettina. Kaikki Business Joensuun yritysasiantuntijat ovat ilomantsilaisten yrittäjien käytettävissä. Nimetty kuntavastaava asiantuntija palvelee yrittäjiä Ilomantsissa paikallisesti.

Business Joensuun vuoden 2026 toiminnan pääpaino Ilomantsissa on maaseudulla toimivien mikro- ja pienyritysten toiminnan uudistamisessa. Omistajanvaihdesta suunnitteleville yrityksille tarjotaan Business Joensuun omistajavaihdospalveluita, joissa omistajanvaihdokset voidaan toteuttaa kustannustehokkaasti ja matalalla kynnyksellä.

Esittelijä kunnanjohtaja Ahokas Marjut

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy vuoden 2026 talousarvion ja vuosien 2027 - 2028 taloussuunnitelman liitteen mukaisesti.

Päätös Hyväksyttiin.

Toimenpiteitä varten ja tiedoksi
1. Kirjanpito / Meita

Kunnanvaltuusto 08.12.2025 § 67
387/02.02.00.00/2025

Päätös Kunnanvaltuusto hyväksyi talousarvion 2026 ja taloussuunnitelman 2027-2028 sekä investointiosat.

Toimenpiteitä varten ja tiedoksi
1. Hallintokunnat
2. Palvelupiste
3. Kirjanpito / Meita

Liitteet

- Liite 1 Ilomantsin kunnan talousarvio vuodelle 2026 ja taloussuunnitelma vuosille 2027-2028
- Liite 2 Investoinnit yhteensä 2026-2028

Ilomantsin kunta	Pöytäkirja	7	9
-------------------------	-------------------	----------	----------

Kunnanhallitus	§ 206	24.11.2025
Kunnanvaltuusto	§ 68	08.12.2025

Talousarviovuoden 2025 investointiosan muutos

Kunnanhallitus 24.11.2025 § 206

Valmistelija talouspäälikkö Minna Kontturi, minna.kontturi@ilomantsi.fi

Kunnanvaltuusto hyväksyi kokouksessaan 6.10.2025 § 56 osavuositarkastuksen elokuun lopun tilanteen mukaisesti. Osavuositarkastus koostuu tuloslaskelmasta, hallintokuntien määräraharaporteista ja investointien toteutumisesta.

Osavuositarkastuksen yhteydessä valtuusto hyväksyi investointiosaan seuraavat muutokset:

- Elinkeinotoimen investoinnit - 20 000 €
- Lietelingon hankinta + 50 000 €
- Vesihuollon uudistaminen - 280 000 €

Talousarviovuoden 2025 investointien toteutumisesta on tarkasteltu osavuositarkastuksen hyväksymisen jälkeen ja alla on lueteltu investointiosaan esitettävät lisämuutokset vuodelle 2025:

- uimahallin korjaustoimenpiteet + 18 000 € arvioitua suuremmat
- uimahalli – Pohjois-Karjalan kuntoutussäätiön rakennuksen ilmanvaihtokone - 40 000 €, hankinta siirtyy
- alakoulu-lukiorakennuksen sisäilmakorjaukset - 20 000 €
- lietelingon hankinta -250 000 €, hankinta ei enää toteutua vuonna 2025
- koulun suunnittelu ja rakentaminen - 30 000 €.

Esittelijä kunnanjohtaja Ahokas Marjut

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että se hyväksyy investointiosan lisämuutokset vuodelle 2025 seuraavasti: - Uimahallin korjaustoimenpiteet + 18 000 € - Uimahallin – Pohjois-Karjalan kuntoutussäätiön rakennuksen ilmanvaihtokone – 40 000 € - Alakoulu-lukiorakennuksen sisäilmakorjaukset – 20 000 € - Lietelingon hankinta – 250 000 € - Koulun suunnittelu ja rakentaminen – 30 000€ - henkilöstöhallinto-ohjelmauudistus + 60 000 €.

Päätös Hyväksyttiin.

Toimenpiteitä varten ja tiedoksi

1. Kirjanpito / Meita

Kunnanvaltuusto 08.12.2025 § 68
398/02.02.00.01/2025

Päätös Hyväksyttiin.

Ilomantsin kunta	Pöytäkirja	7	10
-------------------------	-------------------	----------	-----------

Kunnanhallitus	§ 206	24.11.2025
Kunnanvaltuusto	§ 68	08.12.2025

Toimenpiteitä varten ja tiedoksi
1. kirjanpito / Meita

Liitteet
Liite 3 Investoinnit 2025-2027

Ilomantsin kunta	Pöytäkirja	7	11
-------------------------	-------------------	----------	-----------

Kunnanvaltuusto

§ 69

08.12.2025

Valtuustoaloite

Kunnanvaltuusto 08.12.2025 § 69
443/00.01.02.02/2025

Ilomantsin sosialidemokraattien valtuustoryhmä jätti kokouksessa valtuustoaloitteen ideakanavasta kunnan palveluiden ja toimintojen kehittämiseksi.

Ideakanava kunnan palveluiden ja toimintojen kehittämiseksi

Kuntalaisten osallistaminen ja avoin vuorovaikutus ovat keskeisiä tekijöitä kunnan palveluiden kehittämisessä. Esitämme, että kunta perustaa sähköisen ideakanavan, jonka kautta kuntalaiset sekä myös kunnan palveluksessa olevat voivat esittää kehitysideoita ja palautetta kunnan toimintaan ja palveluihin liittyen. Tällä tavalla saadaan toteutettua osallistamisen demokratiaa.

Kanava voisi toteutua esimerkiksi Microsoft Forms -QR koodilla ja lomakkeena, johon vastaukset voidaan antaa myös anonyymisti. Tämä madaltaa osallistumiskynnystä ja mahdollistaa laajemman palautteen keräämisen. Microsoft Forms mahdollistaa osallistamisen avoimuus periaatteita.

Lomakkeelle kertyvät vastaukset voidaan ohjata Excel-pohjaan, mikä mahdollistaa palautteiden tehokkaan analysoinnin ja jatkokäsittelyn. Näin kunta saa arvokasta tietoa suoraan asukkailta ja voi hyödyntää sitä palveluiden kehittämisessä, resurssien kohdentamisessa ja päätöksenteossa. Tämä on osa osallistamisen prosessiperiaatteita ja tuloksien dokumentointia.

Tavoitteena on:

- lisätä kuntalaisten vaikutusmahdollisuuksia
- edistää avoimuutta ja vuorovaikutusta
- kehittää kunnan palveluita asukaslähtöisesti

Ilomantsin kunta	Pöytäkirja	7	12
------------------	------------	---	----

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 65, § 66, § 69

MUUTOKSENHAKUKIELLOT JA NIIDEN PERUSTEET

Tähän päätökseen ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Ilomantsin kunta	Pöytäkirja	7	13
------------------	------------	---	----

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 67, § 68

Kunnallisvalitusosoitus

Valitusosoitus

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Itä-Suomen hallinto-oikeudelle.

Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio

Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64, 70100 Kuopio

Ilomantsin kunta	Pöytäkirja	7	14
-------------------------	-------------------	----------	-----------

Sähköpostiosoite: ita-suomi.hao(at)oikeus.fi

Faksinumero: 029 56 42501

Puhelinnumero: 029 56 42500, asiakaspalvelu 029 56 42502

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite, puhelinnumero ja muut tarvittavat yhteystiedot. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä:

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu, jonka määrästä säädetään tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015).

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää ao. toimielimen pöytäkirjanpitäjältä.

Postiosoite: Soihtulantie 7, 82900 Ilomantsi

Käyntiosoite: Soihtulantie 7, 82900 Ilomantsi

Sähköpostiosoite: kirjaamo(at)ilomantsi.fi

Puhelinnumero: 040 104 3000

Ilomantsin kunta	Pöytäkirja	7	15
-------------------------	-------------------	----------	-----------

Kirjaamo on avoinna maanantaina, tiistaina, torstaina ja perjantaina klo 9.00 – 12.00 keskiviikkona klo 9.00 – 15.00.

Tarkastettu pöytäkirja on nähtävillä kunnan verkkosivuilla.