

JOENSUUN KAUPUNKI

Rakennus- ja ympäristölautakunta
PL 59
80101 JOENSUU
Puh. (013) 267 7111

MAA-AINESLUPA JA YMPÄRISTÖLUPA

18.12.2024 § 71
Annettu tiedoksi julkisella kuulutuksella
Päivämäärä Diaarinumero
19.12.2024 983/11.01.00.00/2023

ASIA

Päätös maa-ainelain 4 a §:n mukaisesta maa-ainesten ottamislupahakemuksesta sekä ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisesta ympäristölupahakemuksesta kiviaineksen louhintaan ja murskaukseen.

Päätös sisältää ratkaisun maa-ainelain 21 §:n ja ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesta hakemuksesta toiminnan aloittamiseen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

LUVAN HAKIJA

Savon Kuljetus Oy
Asevarikontie 15, 70800 Kuopio
Y-tunnus 0171337-9

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Hiekan ja soran sekä kalliokiviainesten ottaminen ja kiviaineksen louhinta, murskaus ja välivarastointi.

Joensuun kaupunki, Pielisensuu, tila Ruisvaara 167-401-25-89.

Ottamisalue sijaitsee Lentoväylän pohjoispuolella Suurenkivenvaaralla Onttolassa, lentokentän läheisyydessä.

Kyseessä on olemassa olevan ottamistoiminnan jatkaminen ja laajentaminen.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Maa-ainelain (MAL 555/1981) 4 §:n mukaan maa-ainesten ottamiseen on oltava lupa.

Ympäristönsuojelulain (YSL 527/2014) 27 § mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavaan toimintaan on oltava lupa. YSL liite 1 taulukko 2 kohta 7 c ja e mukaan luvanvaraisia toimintoja ovat kivenlouhinta, jossa kiviainesta käsitellään vähintään 50 päivää sekä tietyille alueelle sijoitettava siirrettävä murskaamo, jonka toiminta-aika on yhteensä vähintään 50 päivää.

MAL 4 a § ja YSL 47 a §:n mukaan maa-ainesten ottamista koskeva lupahakemus ja samaa hanketta koskeva ympäristölupahakemus on käsiteltävä yhdessä ja ratkaistava samalla päätöksellä, jollei sitä ole erityisestä syystä pidettävä tarpeettomana.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (VNa ympäristönsuojelusta 713/2014) 2.2 § kohta 6 a ja b mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisessa käsiteltäviin lupa-asioihin kuuluu kivenlouhinta, jossa kiviainesta käsitellään vähintään 50 päivää sekä tietyille alueelle sijoitettava siirrettävä murskaamo, jonka toiminta-aika on yhteensä vähintään 50 päivää.

ASIAN VIREILLETULO

9.6.2023. Hakija on päivittänyt hakemustaan 8.9.2023.

Pohjois-Karjalan ELY-keskus käynnisti omasta aloitteestaan hanketta koskevan ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun lain (252/2017) 3.2 §:ssä tarkoitetun YVA-tarveharkinnan yksittäistapauksessa.

28.6.2024 Pohjois-Karjalan ELY-keskus antoi päätöksen, että hankkeeseen ei sovelleta YVA-lain mukaista arviointimenettelyä.

Hakija on täydentänyt hakemustaan 15.8.2024 sekä toimittanut 20.8.2024 YVA-tarveharkintaprosessin aikana tehdyt lisäselvitykset osaksi maa-aines- ja ympäristölupahakemusta.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT JA SOPIMUKSET

Alueella on ollut toisen toiminnanharjoittajan maa-aines- ja ympäristölupa, joka on päättynyt 22.2.2023.

Hakijalla on sopimus maanomistajan kanssa.

ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Alueella ei ole asemakaavaa.

Joensuun seudun yleiskaavassa 2020 alue on merkitty maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi, jolla on ulkoilun ohjaustarvetta (MU).

Pohjois-Karjalan maakuntakaavassa 2040 alue sijoittuu taajamatoimintojen alueelle (A) ja maa-ainesalueelle eo3 (kalliokiviainesten ottoalue). Alueelle on osoitettu ulkoilureitti (Jaamankierros). Alueen ulkoilureitistöjä on siirretty maa-ainesten ottamistoiminnan vuoksi kiertämään hieman eri kohdasta, kuin kaavoissa on esitetty.

Pohjavesien suojelun ja kiviaineshuollon yhteensovittaminen 2002 eli ns. POSKI-projektissa alueen käyttöön ei ole otettu kantaa.

LAITOKSEN SIJAINNIN YMPÄRISTÖOLOSUHTEET

Alue on avattu maa-ainestenottoalue. Alueelta on osittain poistettu puustoa ja pintamaita aikaisemman toiminnan aikana. Alueen maaperä on kalliota ja karkeaa hietaa. Ottoalue rajautuu itäosastaan toiseen maa-ainestenottoalueeseen (Kitsarinkangas).

Maa-ainestenottotoiminta on havaittavissa Lentoväylältä (tie 501) erityisesti alueen lähelle sijoittuvien maa-ainesalueiden osalta. Onttolantielle (tie 15705) ottotoiminta ei näy väliin jäävän suojapuuston ansiosta.

Alueen lähellä kulkee ulkoilureitti Jaamatrail, joka kiertää viereisen kiinteistön (Kitsarinkangas RN:o 9:28) itäpuolelta. Alue sijoittuu Joensuun lentoaseman läheisyyteen ja kuuluu osittain lentokentän melualueelle.

Alue sijoittuu Lykynlammen 1-luokan pohjavesialueen välittömään läheisyyteen. Lykynvaaran vedenotto sijaitsee noin 1,5 km etäisyydellä ottoalueesta. Ottamisalueen läheisyyteen sijoittuu myös Koninvaaran 1E-luokan pohjavesialue.

Alueen pohjoisosaan on asennettu uusi pohjavesiputki. Pohjavedenpinnan korkeus on ollut 26.11.2024 tasossa +104,45 (N2000). Viereisellä kallioalueella pohjavedenpinta on noin tasolla +103,5...+104,1 (N2000).

Alueella ei ole havaittu kallion rakoilua, joka aiheuttaisi vesien johtumista pohjavedeksi tai virtaamista pohjavesialuetta kohti. Haitallisia ja mahdollisesti pohjaveteen liukenevia aineita ei arvioida olevan Ruisvaaran maaperässä tai kalliolla.

Alue ei sijoitu luonnonsuojelu- tai Natura2000 -alueelle, eikä sellaisen välittömään läheisyyteen. Lähimmät suojelualueet sijoittuvat noin 350–600 metrin etäisyydelle alueesta. Alueelle on tehty vuonna 1999 luonto- ja maisemaselvitys. Alueella kulkeva puro- ja soistuma-alue on selvityksen mukaan paikallisesti merkittävä, jonka välitön ympäristö on metsälain mukainen tärkeä elinympäristö, jonka ominaispiirteitä ei saa muuttaa. Ruisvaaran kiinteistölle ei kuitenkaan ole osoitettu metsälain 10 §:n mukaista tärkeää elinympäristöä eikä aluetta ole suojeltu. Ottamistoimintaa ei uloteta puroon saakka, puroon jää vähintään 20 metrin suojaetäisyys. Toiminta-alueelta ei johdeta vesiä suoraan puroon.

Lähimmät asuinrakennukset sijoittuvat noin 320–400 metrin etäisyydelle alueesta. Lähin rakennus ei kuitenkaan ole enää asuinkäytössä eikä asuinkäyttöön soveltuva.

OTTAMISSUUNNITELMA JA LAITOKSEN TOIMINTA

Suunnitelma-alueen pinta-ala on 8,5 ha, josta ottoalueen pinta-ala on 7 ha. Maa-ainesten ottaminen tapahtuu osin jo avatulla maa-ainesalueella laajentuen myös avaamattomalle alueelle. Ottamista jatketaan aikaisemman toiminnan myötä syntyneiltä ottorintauksilta sekä laajennetaan ottoaluetta länteen päin.

Ottoalueen maanpinta vaihtelee alueen nykytilanteessa +104,8...+126 (N2000). Alin suunniteltu ottotaso on +105 (N2000). Pohjaveden pinnankorkeuteen jätetään 2 metrin suojakerros. Haettava kokonaisottomäärä on 500 000 k-m³. Lupaa haetaan 15 vuoden ajalle. Vuosittainen ottomäärä määräytyy kiviaineksyönnän mukaan.

Alueelta otetaan kalliokiviainesta sekä soraa ja hiekkaa.

Ottamisalue sijoittuu alle 500 metrin etäisyydelle lähimmistä asuinkiinteistöistä, joten toiminnassa noudatetaan VNA 800/2010 mukaisia toiminta-aikoja. Esitetyt toiminta-ajat toiminnoille ovat arkin:

- murskaaminen klo 7.00–22.00
- poraaminen klo 7.00–21.00
- rikotus klo 8.00–18.00
- räjäytykset klo 8.00–18.00
- kuormaaminen ja kuljetus klo 6.00–22.00

Kuormausta ja kuljetuksia voidaan myös erityisestä syystä tehdä lauantaisin klo 7.00–18.00 välisenä aikana. Muutoin toimintaa ei harjoiteta viikonloppuisin tai arkipyhinä.

Kallion louhinnan vaiheita ovat kallionporaus, kiviaineksen irrottaminen räjäyttämällä ja tarvittaessa räjäytetyn louheen pienentäminen eli rikottaminen. Yksi louhintajakso kestää noin 2–4 viikkoa kerralla. Louhintajaksolla louhitaan tyypillisesti noin 10 000–30 000 tonnia kiinteää kalliota, mahdollisesti useammalla räjäytyksellä. Louhintatyöhön valittu urakoitsija laatii alueelle louhintasuunnitelman. Räjähdysaineita ei varastoida alueella. Louhinnassa käytettävien työkonien; poravaunun ja kaivinkoneen kevyt polttoöljy varastoidaan työmaakäyttöön tarkoitetuissa siirrettävissä ja lukittavissa kaksoisvaippasäiliöissä, jotka on varustettu lapon- ja ylitäytönestimillä. Säiliöt varastoidaan suojakuopalla.

Alueelta otettavaa maa-ainesta voidaan murskata eri murskelajikkeiksi. Murskaukseen käytetään siirrettäviä murskauslaitteistoja, esimerkiksi 2–3-vaiheista liikkuvaa Lokotrack-tyyppisestä telalustaisesta esimurskaimesta ja aggregaattikäyttöisestä jälkimurskaimesta koostuvaa murskauslaitosta. Murskeita tuotetaan noin 20 000–30 000 tn kerralla. Yksi murskausjakso kestää tyypillisesti noin 2–4 viikkoa ja murskeita tuotetaan parhaimmillaan noin 3000 tn vuorokaudessa. Murskaamisessa käytetään kevyttä moottoripolttoöljyä. Murskauksessa käytettävien työkonien kevyt polttoöljy varastoidaan suojakuopalla työmaakäyttöön tarkoitetuissa siirrettävissä ja lukittavissa kaksoisvaippasäiliöissä, jotka on varustettu lapon- ja ylitäytönestimillä. Voiteluaineet varastoidaan erillisessä lukittavassa kontissa tai tilassa.

Maisemointia pyritään tekemään toiminnan edetessä. Alue maisemoidaan mahdollisuuksien mukaan yhteneväksi viereisen kallioalueen, Kitsarinkankaan kanssa. Toiminnan päätyttyä alue palautuu Joensuun seudun yleiskaava 2020:ssä varattuun toimintaan, eli maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi. Alueen ottorintaukset otetaan kallion osalta pystysuoriksi, Ruisvaaran ja Kitsarinkankaan välinen alue otetaan tasaiseksi soveltuvien osien. Hiekan ja soran oton osalta luiskaukset tehdään noin kaltevuuteen 1:3. Alueen maisemoinnin toteutus kuitenkin tarkentuu toiminnan loppuvaiheessa.

Ottamistoiminnan päätyttyä alueelle levitetään pintamateriaalia luomaan kasvukerroksen. Alueelle voidaan vastaanottaa pintamateriaalia alueen maisemointia varten esimerkiksi Savon Kuljetuksen omilta työmailta. Alueelle vastaanotetaan vain puhtaita pintamaita. Pintamaita voidaan vastaanottaa alueelle jo toiminnan aikana, esimerkiksi meluntorjuntaa varten alueen reunoille, joista ne maisemointivaiheessa voidaan hyödyntää. Alueelle otetaan lupa-aikana vastaan enintään alueen maisemointiin tarvittava määrä, eli yhteensä enintään noin 20 000 m³ 15 vuoden aikana. Määrä vastaa noin 38 000 tn 15 vuoden aikana. Kyseinen määrä riittää alueelle tarvittaviin maisemointitoimiin (kasvualustan

luominen, tarpeen vaatiessa luiskauksia). Todennäköisesti vastaanotettava määrä on vähäisempi, sillä alueen omaa pintamateriaalia saadaan todennäköisesti hyödynnettyä maisemointia varten. Määrä riippuu myös siitä, jääkö alueelle luiskattavia kalliojyrkänteitä vai saadaanko alue luiskattua

turvalliseksi ottamistoiminnalla. Pintamaita ei ole tarkoitus sijoittaa pohjavesialueen rajan läheisyyteen.

Pintamaat pyritään sijoittamaan ottoalueen eteläosaan.

Alueen kasvillisuuden annetaan palautua alueelle luontaisesti tai alueelle voidaan tarvittaessa istuttaa kasvillisuutta tai puustoa. Pintamateriaalina käytetään alueelta kuorittuja pintamaita tai tarvittaessa muualta tuotavia puhtaita ylijäämämaita. Alue palautuu sille kaavassa varattuun toimintoon (MU: maa- ja metsätalous, sekä virkistyskäyttö) ottamistoiminnan päätyttyä.

YMPÄRISTÖVAIKUTUKSET JA NIIDEN RAJOITTAMINEN

Vaikutukset maisemaan, luonnonoloihin ja viihtyvyyteen

Maa-ainestenotolla on aina vaikutuksia alueen lähimaisemaan, sillä maa-aines poistetaan pysyvästi. Toiminnan päätyttyä alue maisemoidaan ja alue palautuu metsämaaksi. Maa-ainesten ottaminen on perusteltua keskittää jo avatuille maa-ainesalueille. Alue on yleiskaavassa osoitettu MU-alueeksi eli maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi, jolla on ulkoilun ohjaustarvetta. Hakija katsoo, että kalliokiviaineksen ottamisen päätyttyä alue palautuu metsäalueeksi ja toiminnan jälkeen aluetta voidaan hyödyntää yleiskaavan mukaisena virkistysalueena. Alue pyritään mukauttamaan yhteensopivaksi viereisen kiinteistön kalliioalueen kanssa.

Vaikutukset pinta- ja pohjaveteen

Toiminnalla ei ole vaikutusta tai riskiä pohjaveden laadulle tai määrälle. Ottoalueella muodostuu pintavesiä, jotka koostuvat sade- ja sulamisvesistä. Pintavedet suotautuvat pääosin maaperään eikä pintavaluntaa normaalitilanteissa juuri havaita. Ottoalueen pohja jää hieman viettäväksi, joten sulamisvedet ja runsaiden sateiden aiheuttamat pintavedet ohjautuvat alueen lähiympäristöön.

Kalliioalueella ei juuri muodostu pohjavesiä, erityisesti jos kallio ei ole rikkonaista ja helposti rapautuvaa. Pohjavedet ja vajovedet esiintyvät kalliioalueilla lähinnä kallion ruhjeissa. Pintavedet maa-ainesalueella valuvat pääasiassa poispäin pohjavesialueesta. Pintavesien virtaussuuntaan ottamistoiminnan aikana vaikuttaa olennaisesti ottosuunta. Ruisvaaran alueella ottosuunta on lännestä itään ja etelästä pohjoiseen. Ottamistoiminnot etenevät kohti pohjavesialuetta ja siten ottamistoiminnan aikana ottotaso saadaan luotua kaltevaksi poispäin pohjavesialueesta. Muodostuvat sade- ja sulamisvedet ohjataan alueella olevan laskeutusaltaan kautta kohti etelää. Maa-ainesalueelta lähtee uoma, joka laskee etelään koti Pyhäselkää. Ottoalueen ja uoman jää vähintään 20 metrin suojaetäisyys. Laskeutusaltaan vedet johdetaan suotautumaan maastoon.

Pöly

Ottamisalueella syntyy pölyä kalliokiven louhinnassa, louheen murskauksessa ja seulonnessa sekä valmiiden tuotteiden lastauksessa. Myös ottoalueen sisäinen työmaaliikenne ja ulkopuolinen kuljetusliikenne voivat aiheuttaa tietyissä sääolosuhteissa pölypäästöjä. Kallioporauksen pöly on hienojakoista ja se kerätään porausvaunun pölynkeräyslaitteistolla. Muutoin louhinnan ja lastauksen pöly on suurijakoista eikä leviä haitallisesti ympäristöön. Murskauksen pölypäästöjä voidaan vähentää laitosten sijoitusratkaisulla ja teknisillä toimilla, mm. koteloinneilla ja pölynerotinlaitteistoilla sekä vedellä tehtävällä pölynsidonnalla. Tielle kantautuvaa pölyä voidaan ehkäistä tarvittaessa kastelemalla maa-ainealuetta tai teiden risteysaluetta.

Melu

Melua aiheuttavia työvaiheita ovat kallion poraus, räjäytykset, louheen rikotus, kiviaineksen murskaus sekä lastaus- ja kuljetustoiminta. Melun syntyä ja melun etenemistä pyritään ehkäisemään eri tavoin. Melun syntyä voidaan vähentää laitteiston kunnossapidolla ja huollolla. Murskaamisessa pyritään käyttämään parasta ja uusinta mahdollista tekniikkaa. Uusimmissa murskainmalleissa mm. esimurskaimen syötin ja pääseula ovat kumitettuja. Melun etenemistä ottoalueelta rajoittavat maastonmuodot ja muut mekaaniset esteet, sää- ja keliolosuhteet sekä puusto ja muu kasvillisuus. Melun etenemistä voidaan vähentää myös toimintojen sijoittamisella siten, että melun leviäminen ympäristöön on mahdollisimman vähäistä. Murskauslaitos pyritään sijoittamaan alueen alimmalle mahdolliselle sijainnille sekä varastokasojen ja ottorintausten suojaan. Alueelle tuotavia pintamateriaaleja maisemointia varten voidaan sijoittaa alueen reunoille, jolloin ne muodostavat meluestettä lähimmille kiinteistöille päin.

Tärinä

Kalliokiviaineksen ottotoiminnassa tärinää aiheuttavat erityisesti louhintaräjäytykset. Muut louhinnan työvaiheet ja murskaustoiminta aiheuttavat vain lievää tärinää, jota ei havaita kuin toimintojen välittömässä läheisyydessä. Räjäytysten aiheuttama tärinä leviää hetkellisesti alueen lähiympäristöön havaittavasti. Tärinän leviämiseen vaikuttavat maa- ja kallioperän ominaisuudet, kuten maalaji. Laajimmalle alueelle tärinä leviää pehmeissä maalajeissa. Alueen lähiympäristön maaperä on pääasiassa kalliota, karkeaa hietaa ja hiekkaa. Tärinän mittaamisessa sekä ihmisen kokemana, että rakenteiden

vaurioitumiskriteereiden kannalta värähtelyliikettä kuvaavana fysikaalisena suurena käytetään heilahdusnopeutta. Maa- ja kallioperässä värähtelyaalto menettää energiaansa etäisyyden kasvaessa ja tämä havaitaan heilahdusnopeusarvon pienenemisenä.

Jätteet

Alueella muodostuu jätteitä toimintojaksojen ajaksi tuotavissa tilapäisissä toimisto- ja sosiaalityötiloissa sekä mahdollisissa koneiden ja laitteiden pienissä huolloissa. Alueella ei tehdä koneiden tai laitteiden suunnitelmallisia, suurempia huoltoja tai pesuja. Kaikki alueella mahdollisesti syntyvä sekalainen yhdyskuntajäte kerätään umpinaiseen jäteastiaan ja toimitetaan urakoitsijan toimesta paikallisen jätehuollon toimijalle. Jäteöljyt varastoidaan esimerkiksi 0,5 m³:n lukittavassa kontissa tai tilassa. Mahdollisesti pienissä ja yllättävissä huoltotöissä syntyvät voiteluaineet, akut, öljynsuodattimet ja likaantuneet trasselit säilytetään lukittavassa tilassa. Kaikki vaaralliset jätteet toimitetaan urakoitsijan toimesta asianmukaiseen vaarallisten jätteiden keräyspisteeseen.

Alueelle on laadittu kaivannaisjätteiden jätehuoltosuunnitelma, joka on esitetty liitteenä 7. Alueella muodostuu kaivannaisjätteeksi luokiteltavia pintamaita ja hakkuutähteitä. Alueen puusto ja hakkuutähteet on osittain poistettu. Puustoa ja pintamaita poistetaan oton edetessä. Pintamaat läjitetään alueen reunalle ottamistoiminnan edetessä.

Pintamaat ja muut alueen raivaamisesta syntyvät sekalaiset maamassat hyödynnetään alueen maisemoinnissa. Kaivannaisjätteillä ei ole ympäristövaikutuksia, eikä siten ole tarvetta toteuttaa kaivannaisjätteiden aiheuttaman ympäristön pilaantumisen ehkäiseviä toimenpiteitä. Alueelta on kuorittu ja tullaan kuorimaan noin 0,5 m paksuinen kerros pintamaita, joten tähän arvioon perustuen alueella muodostuu kaivannaisjätteenä pintamaata 38 500 m³.

Liikenne

Alueelle liikennöidään Kuopiontien (VT9) kautta Lentoväylälle (tie 501), josta alueelle on liittymä. Liikennöinti tapahtuu arkisin maanantaista perjantaihin klo 6.00–22.00 välisenä aikana. Alueen liikennöinti on riippuvainen ennen kaikkea kiviaineskysynnästä. Käytännössä liikennöinti ei ole tasaista vaan keskittyy lyhyille ajanjaksoille, jolloin alueelta kuljetetaan kiviainesta pois suurempia määriä. Alueella liikennöi kyseisellä ajanjaksolla korkeintaan 50 raskasta ajoneuvoa päivässä. Toimintajaksojen aikana työtekijöiden henkilöautoliikenne lisää liikennöintiä alueella.

RAPORTOINTI JA LAITOKSEN TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU

Louhinta- ja murskausjaksojen aloittamisesta ja lopettamisesta ilmoitetaan tarvittaessa ympäristölupaviranomaiselle sekä lähimmille asuinkiinteistöille. Louhinnoista voidaan myös tiedottaa etukäteen Joensuun lentoasemaa. Murskausjaksoilla työhön valittu urakoitsija pitää työmaapäiväkirjaa, johon merkitään mm. päivittäiset tuotantomäärät, toiminta-ajat, käytetyt raaka-aineet sekä laitteiden huollot ja mahdolliset poikkeustilanteet. Kirjanpito on lupaa valvovan viranomaisen saatavissa. Tuotantotiedoista kootaan vuosiyhteenveto, joka voidaan toimittaa viranomaiselle vuosittain. Vuosiyhteenvetoon kootaan myös mahdolliset tuotannon tarkkailun toimenpiteet.

Ottotoiminnasta raportoidaan maa-aineslain (555/1981) 23 a §:n mukaisesti vuosittaiset ottomäärät lupaviranomaiselle NOTTO-rekisteriin sähköisellä lomakkeella.

Toiminnan aiheuttamia melu- ja pölyvaikutuksia seurataan aistinvaraisesti. Tarvittaessa ryhdytään torjuntatoimiin, kuten pölynsidontaan kastelemalla tai meluntorjuntaan varastokasojen uudelleen sijoittamisella.

Pohjaveden pinnankorkeutta voidaan tarkkailla esimerkiksi kerran vuodessa. Alueen veden laatua voidaan tarkkailla alueen laskuojasta silmämääräisesti toiminnan aikana, sekä tarvittaessa näytteenotoin. Tulokset toimitetaan vuosittain lupaa valvovalle viranomaiselle. Hakija katsoo, että tarkkailu on riittävää, sillä alue ei sijoitu pohjavesialueelle.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Mahdollisen poikkeustilanteen ja onnettomuusriskin ympäristölle sekä alueen työntekijöille aiheuttavat louhintatyöt, erilaisten poltto- ja voiteluaineiden louhinnan ja murskauksen aikainen varastointi, työkonien vuotamisriski sekä murskainten mahdolliset tulipalot ja alueen liikenne. Toiminnasta aiheutuvia riskejä estetään asianmukaisella suunnittelulla ja tekniikalla. Poltto- ja voiteluaineiden louhinnan ja murskauksen aikaisen varastoinnin vuotoja pyritään ehkäisemään edellä kuvatuin rakenteellisin ratkaisuin; polttoainesäiliöt ja tankkauspistoolit on varustettu lukituksella sekä ylitäytönestimillä. Polttoaineita varastoidaan alueella vain louhinnan ja murskauksen aikana suoja-alueella, jonka maaperä on suojattu öljynsuojamuovilla ja täytetty hienojakoisella maa-aineksella. Räjäheteitä alueella ei varastoida lainkaan. Murskainten toimintahäiriöitä ja muita onnettomuuksia pyritään estämään säännöllisellä huollolla ja tarkkailuilla.

Poikkeustilanteissa työkonet tai murskaimet pysäytetään vian määrittämistä ja korjaamista varten. Mikäli kyseessä on jonkin nestemäisen aineen vuoto, aloitetaan torjuntatoimet välittömästi. Lisävuoto estetään ja vuotanut aine imeytetään imeytysaineeseen tai -mattoon, jota alueelle on varattu onnettomuustilanteita varten riittävä määrä. Mahdollisesti pilaantunut maa-aines poistetaan ja toimitetaan likaantuneen imeytysaineen kanssa lähimmälle pilaantuneiden maiden vahinkokentälle käsiteltäväksi. Savon Kuljetus Oy:llä on oma ympäristövahinkovakuutus.

Koska alue on vartioimaton, alueella on ilkkivallan ja väärinkäytön riski. Alueella liikkuminen voidaan kieltää kyltein ja tulotielle on asennettu puomi, jolla estetään tahaton päätyminen alueelle. Jyrkät rintaukset aidataan. Alueella liikkuminen voidaan estää myös pintamaakasoilla. Alueen aitaamisella ja pintamaakasoilla estetään ihmisten ja eläinten tahaton tipahtaminen rintausten päältä.

Kaikista onnettomuuksista ilmoitetaan ympäristölupaa valvovalle viranomaiselle. Onnettomuuden laajuudesta ja vakavuudesta riippuen tehdään ilmoitus myös pelastuslaitokselle ja elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Louhinnassa ja murskauksessa käytetään vain asiantuntevia urakoitsijoita, joilla on omat toimintaohjeet poikkeustilanteiden varalle. Henkilökuntaa on myös koulutettu (esim. työturvallisuuskortti) toimimaan erilaisissa poikkeus- ja onnettomuustilanteissa.

ARVIO PARHAAN KÄYTTÖKELPOISEN TEKNIIKAN (BAT) SOVELTAMISESTA

Ottamisalueen toiminnassa pyritään käyttämään uusinta ja parasta mahdollista tekniikkaa mahdollisuuksien mukaan. Esimerkiksi käyttämällä työkonina alan uusimpia malleja voidaan vähentää alueella syntyviä pöly- ja melupäästöjä. Kiviainestuotannon parhaasta käyttökelpoisesta tekniikasta on julkaistu Suomen ympäristökeskuksen ja eri kiviainestuotannon toiminnanharjoittajien (Infra ry) Ympäristöasioiden hallinta kiviainestuotannossa -julkaisu, johon on koottu alan tausta- ja vertailutietoa mm. alan parhaasta käyttökelpoisesta tekniikasta (BAT) [10].

Savon Kuljetus Oy:llä on sertifioitu toimintajärjestelmä, joka pitää sisällään ISO 9001 laatujärjestelmän ja ISO 14 001 ympäristöjärjestelmän. Toimintajärjestelmää ylläpidetään Savon Kuljetus Oy:n auditointiohjelman mukaisin auditoinnein. Toimintajärjestelmä auditoidaan vuosittain ulkopuolisen auditoijan toimesta.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu yleisessä tietoverkossa. Hakemusasiakirjat on pidetty julkisesti nähtävillä 10.7.-16.8.2023 yleisessä tietoverkossa ja ympäristönsuojeluyksikössä. Viranomaisella on kuullut lähinaapurit 10.7.2023 lähetetyillä kirjeillä.

Muistutukset ja mielipiteet

Joensuun kaupungin maaomaisuus rajanaapurina ilmoitti, ettei sillä ole huomautettavaa hakemuksesta, kun ottoalue on rajattu pohjavesialueen ulkopuolelle ja Joensuun Vesi -liikelaitosta on kuullaan hakemuksesta.

Hakemukseen saapui kaksi muistutusta.

NCC Industry Oy:n muistutus

Muistutuksessa tuotiin esille alueen liikennöintiin sekä toiminnan toiminta-aikoihin liittyviä seikkoja. Muistutuksessa nostettiin esille, että pintavesien johtaminen tulee tapahtua laskeutusaltaan kautta ja alueen läheisyydessä oleva puro tulee ottaa huomioon toiminnassa riittävän suojaetäisyyksin. Pohjaveden pinnantarkkailua on esitetty toteutettavaksi vähintään kaksi kertaa vuodessa hakemuksessa esitetyn esimerkiksi kerran vuodessa sijaan. Muistutuksessa on esitetty, että mikäli hakijalle myönnetään lupa tuoda alueelle puhtaita ylijäämämaita, tulee lupaviranomaisen määrätä enimmäismäärä vuosittaiselle vastaanotolle sekä määrätä vastaanottoon kuuluvasta laadunvalvonnasta. Muistutuksessa esitetään, että lupaa ei tule myöntää 15 vuoden ajaksi, koska sille ei ole esitetty maa-ainelain mukaista erityistä syytä.

Finavia Oyj:n muistutus

Toiminnan suunnittelussa ja toiminnassa on huomioitava, että alue sijaitsee Joensuun lentoasema-alueen välittömässä läheisyydessä. Alue sijaitsee lähimmillään noin 500 metrin etäisyydellä kiitotien päästä ja lähestymislinjasta sekä lähestymisvaloista. Räjäytysten, louhinnan ja murskauksen suunnittelussa on huomioitava lentoaseman toimintaan liittyvät rakenteet ja laitteet sekä toiminnan aikana on tarkkailtava pölyämistä ja huolehdittava tarvittavasta pölynsidonnasta. Finavia edellyttää, että lentoaseman läheisyyteen sijoittuva toiminta ei millään tavalla vaaranna lentoturvallisuutta. Räjäytyksiä ei saa tehdä ilman Joensuun lentoaseman lennonjohdon lupaa ja toiminnassa on noudatettava Joensuun lentoaseman määräystä "Lentoaseman läheisyydessä suoritettavien räjäytysten koordinointi". Toiminnan järjestelyistä ja käytännöistä on sovittava Joensuun lentoaseman (heikki.Tanninen@finavia.fi) ja lennonjohdon (ansefoats@fintraffic.fi) kanssa hyvissä ajoin ennen toiminnan aloittamista.

Toiminta tulee voida keskeyttää, mikäli lentoturvallisuutta vaarantavia pöly-, savu-, kaasu- tai irtoainespäästöjä torjuntatoimenpiteistä huolimatta ilmenee tai mikäli räjäytysten aiheuttama tärinä vaikuttaa lennonvarmistuslaitteistojen toimintaan (Ilmailulaki (864/2014) 159 §). Finavia edellyttää, että luvan hakijan on ilmoitettava alueen toimijan yhteystiedot Joensuun lentoasemalle ja lennonjohtoon mahdollisten poikkeustilanteiden varalta.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausunto terveydensuojeluviranomaiselta, Joensuun Vesi -liikelaitokselta, Pohjois-Karjalan ELY-keskukselta, Kontiolahden kunnalta, Liperin kunnalta, Joensuun kaupungin liikuntapalveluilta sekä Joensuun kaupungin kaavoitukselta.

Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen käynnistämän YVA-tarveharkinnan vuoksi Pohjois-Karjalan ELY-keskus ei toimittanut lausuntoa kuulutusajana. Pohjois-Karjalan ELY-keskukselta pyydettiin lausuntoa 28.8.2024. Joensuun Vesi -liikelaitokselta pyydettiin 28.8.2024 uutta lausuntoa, koska YVA-tarveharkinnan aikana luvan hakija toimitti lisäselvityksiä, jotka liittyivät keskeisiin lausunnossa esitettyihin asioihin.

Liperin kunta ilmoitti, ettei sillä ole lausuttavaa hakemuksesta. Kontiolahden kunta ilmoitti, että sillä ei ole huomauttamista hakemuksesta.

Pohjois-Karjalan ympäristöterveyden lausunto

Ruisvaaran maa-ainelupa on avattu maa-ainesten ottoalue, jolle Savon Kuljetus Oy hakee maa-ainelupaa 500 000 m³ ktr kokonaisottomäärälle ja ympäristölupaa kalliokiviaineksen louhintaan ja murskaukseen viideksitoista vuodeksi.

Pohjois-Karjalan maakuntakaavassa Ruisvaaran alue on merkitty osin taajamatoimintojen ja osin maa-ainelupa-alueeksi ja lähistöllä sijaitsee luonnonsuojelualue. Lisäksi Ruisvaarassa sijaitsee paikallisesti merkittävä puro- ja soistuma-alue. Kaavan taajamatoimintojen suunnittelumääräyksessä todetaan " Suunnittelussa tulee kiinnittää huomiota taajamakuvaan ja taajaman sisäisen viherverkoston, arvokkaan kulttuuriympäristön ominaispiirteiden sekä luonnonympäristön ja rakennetun ympäristön kohteiden erityisarvojen säilyttämiseen." Suunnittelun toiminnan ominaislaatu

huomioiden suunnittelumääräyksen toteutuminen vaikuttaa haastavalta.

Toiminnasta aiheutuu pölyämistä. Ympäristölupahakemuksessa on esitetty toimia, joilla pölyn leviämistä voidaan vähentää. Noita keinoja tulee ehdottomasti hyödyntää, etenkin koska lähimmät asuintalot sijaitsevat verraten lähellä ottoaluetta. Lisäksi sekä pölyn että melun leviämisen estämiseksi ottoalueen rajoille tulee säilyttää puustoa. Alueelle liikennöidään Lentoväylän kautta. Suunniteltu toiminta lisää aktiivisimpina toiminta-aikoina tien raskaan liikenteen määriä. Myös liikennemelu huomioiden kuljetuksen ja kuormaamisen toiminta-ajoissa tulee huolellisesti noudattaa Valtioneuvoston asetusta.

Terveysvalvonta suosittelee suojakerrospaksuuden lisäämistä pohjaveden pinnan yläpuolelle neljään metriin suunnitellun kahden metrin asemesta, koska ottoalue sijaitsee osittain pohjavesialueella.

Joensuun Vesi -liikelaitoksen lausunto

Joensuun Vesi toteaa lausuntonaan, että hankkeen pohjavesitutkimukset ovat edelleen tekemättä, kuten todetaan myös Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen päätöksessä 28.6.2024 (s. 15). Joensuun Vesi edellyttää, että hankkeen pohjavesivaikutukset ja -olosuhteet tulee selvittää luotettavasti ennen luvan myöntämistä. Mikäli hankkeelle myönnetään lupa, tulee lupamääräyksissä huomioida ainakin riittävä pohjaveden pinnankorkeuden ja laadun tarkkailu sekä ottoalueella että pohjavesialueella.

Lisäksi lupapäätöksessä on annettava yksiselitteinen määräys siitä, ettei toiminta saa aiheuttaa pohjaveden laadun heikentymistä.

Joensuun Vesi pitää hyvänä, että hanketta on rajattu koillisreunaltaan ympäristöhallinnon määrittämän pohjavesialueen rajauksen ulkopuolelle. Lisäksi kaivannaisjätteen jätealueet on siirretty suunnitelma-alueen lounaisreunaan ja muodostuvat vedet pyritään johtamaan muotoilemalla pintoja pois päin pohjavesialueesta.

Joensuun Vesi muistuttaa, että pohjavesialuerajaukset eivät kuitenkaan ole oikeudellisesti sitovia vaan hankkeen sijoittuminen on aina selvittettävä kohdekohtaisilla pohjavesi- ja maaperätutkimuksilla (viitaten KHO:n vuosikirjapäätökseen KHO 2015:45). Joensuun Vesi edellyttää oikeuskäytännön mukaisesti, että pohjavesialueen läheisyyteen sijoittuvissa hankkeissa tulee tehdä riittävät pohjavesitutkimukset mahdollisten pohjavesialueeseen kohdistuvien haitallisten vaikutusten poissulkemiseksi.

Hakemuksen mukaisesta toiminnasta saattaa aiheutua haitallisia pohjavesivaikutuksia, jotka voivat heikentää Joensuun Veden Lykynvaaran vedenottamolta saatavan veden laatua. Joensuun Vesi viittaa Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen 28.6.2024 YVA-tarveharkintaa koskevaan päätökseen.

Pohjavesitutkimusten tarvetta konkretisoi lisäksi se, että hakijan esittämän suojakerrospaksuuden (1 m) edellyttämää ottotasoa ei voi määrittää, koska ottoalueella ei ole yhtään pohjaveden havaintopistettä. Alin ottotaso tulee määrittää aina ennen luvan myöntämistä.

Näin ollen Joensuun Vesi edellyttää, että pohjaveteen kohdistuvia vaikutuksia ja pohjaveden pinnankorkeutta tarkkaillaan asennettavista pohjaveden havaintoputkista. Vaikutuksia tulee tarkkailla ottoalueelta, jossa ne todennäköisimmin ilmenevät sekä pohjavesialueella ottoalueen läheisyydessä. Tarkkailua tulee tehdä sekä kalliopohjavedestä, jossa vaikutukset ottoalueella ilmenevät, ja irtomaakerrosten pohjavedessä Lykynlammen pohjavesialueella.

Mikäli hankkeelle myönnetään lupa, tulee lupamääräyksissä ottaa huomioon tilanne, jossa luvan mukaisesta toiminnasta aiheutuu ennakoimattomia vaikutuksia. Joensuun Vesi viittaa Kerolan maa-ainesten ottotoimintaan, jossa ottotoiminnan laajennuttua on ilmennyt ennakoimattomia pohjaveden laatuun kohdistuvia ja pohjavedenottoa uhkaavia vaikutuksia. Kerolassa toimintaa ei voitu keskeyttää erityisesti siksi, että maa-ainesten otto on tehty voimassa olevien lupapäätösten mukaisesti (KHO 2023:102). Siksi lupapäätöksessä on annettava yksiselitteinen määräys siitä, ettei toiminta saa aiheuttaa pohjaveden laadun heikentymistä. Mikäli tarkkailussa tai muuten havaitaan, että ottotoiminta aiheuttaa pohjaveden laadun tai määrän muuttamista, tulee toiminta keskeyttää ja ryhtyä välittömästi toimiin tilanteen korjaamiseksi.

Edellä esitetyn perusteella toiminnasta aiheutuvia pohjavesivaikutuksia ei ole poissuljettavissa ja huomioiden alueen sijainti pohjavesialueen reunalla ja todennäköisesti vedenottamon kaivojen valuma-alueella vaikutukset voivat olla merkittäviä. Joensuun Vesi edellyttää, että hakemuksen mukaisella ottoalueella tulee tehdä riittävät pohjavesitutkimukset pohjaveden laadun ja pinnankorkeuden määrittämiseksi. Mikäli lupa ottotoiminnalle myönnetään, tulee luvassa asettaa lupamääräykset pohjaveden

pinnankorkeuden ja laadun tarkkailusta sekä ottoalueella että sen ympäristössä pohjavesialueella. Luvassa on lisäksi annettava määräys, ettei pohjaveden laatua saa heikentää. Mikäli toiminnan aikana havaitaan pohjaveden laadussa tai määrässä muutoksia, tulee toiminta keskeyttää ja ryhtyä välittömästi toimiin tilanteen korjaamiseksi.

Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen lausunto

ELY-keskus on todennut YVA-päätöksessään 28.6.2024 (POKELY/1211/2023), että hankkeen merkittävimmät ympäristövaikutukset kohdistuvat Lykynlammen pohjavesialueeseen sekä hankealueen vieressä sijaitsevaan puroon. Hakijan esittämän selvityksen mukaan käytettävissä olevien tietojen perusteella alueen kallioperä ei sisällä mustaliusketta tai muita sulfidipitoisia kivilajeja, joista voisi aiheutua haitallisia vaikutuksia pohjaveteen kalliokiviaineksen oton yhteydessä ja maaperän pitoisuudet eivät ylitä suurinta suositeltua taustapitoisuutta eikä kynnysarvoa haitallisten aineiden osalta. Näkemykseen kuitenkin liittyy epävarmuuksia kohdekohtaisten tietojen puuttumisen vuoksi.

Hankealueen vieressä kulkeva puro ei hankealueen kohdalla ole enää luonnontilainen, sen sijaan puro on todettu luonnontilaiseksi ottoalueen alapuolella etelässä, lähellä Lentoväyläntietä, jossa toimintaa ei harjoiteta.

Maa-ainesten otosta ja louhinnasta aiheutuu typpi- ja kiintoainespäästöjä. Hankkeesta vastaava on todennut pintavesien hallinnan osalta, että ottoalueen pohja jätetään etelään päin viettäväksi, ja että pintavedet johdetaan laskeutusaltaaseen, josta vedet ohjataan alueen länsipuolella kulkevaan puroon.

Pohjois-Karjalan ELY-keskus huomauttaa, että vaikka puro on hankealueen välittömässä läheisyydessä menettänyt luonnontilaisuuttaan, on se yläosaltaan luonnontilainen noro ja alajuoksulla edelleen osin luonnontilansa menettänyt puro. Vesilain mukaan luonnontilaisen noron luonnontilan vaarantaminen on kielletty. Mikäli maa-ainesten otto vaikuttaa noron luonnontilaan, tulee hankkeesta vastaavan selvittää vesilain mukaisen poikkeaman tarve (587/2011 2 luku 11§). Puroon kohdistuva muuttuma voi vaatia vesilain 3 luvun 2 §:n perusteella luvan.

Vaikka uoma onkin osin luonnontilaltaan heikentynyt, ei sitä saa ottotoiminnalla heikentää lisää. ELY-keskus pitääkin tärkeänä, ettei ottotoiminnalla lisätä kuormitusta puroon. ELY-keskuksen näkemyksen mukaan lupaviranomaisen onkin syytä arvioida ottoalueen alin ottotaso sekä hulevesien hallinnan järjestäminen lupaharkinnassaan. Hakemuksessa ei ole arvioitu muuttuuko noron vesimäärä/virtaama maa-ainesten oton myötä, jos valuma-alueen vesiä ohjataan uusiksi. Ottoalueelta tulevia vesiä ei tule johtaa puroon edes laskeutusaltaan kautta, koska se voi lisätä ravinne- ja kiintoainekuormitusta puroon, vaan ohjata ne esimerkiksi uuden selkeytys-/laskeutusaltaan kautta suotautumaan maastoon.

Pintamaiden läjittämisestä puron välittömään läheisyyteen voi myös aiheutua ravinne- ja kiintoainekuormitusta puroon. ELY-keskuksen näkemyksen mukaan kaivannaisjätteet tulee sijoittaa esitettyä kauemmaksi purosta pintavesivaikutusten ennaltaehkäisemiseksi. Lisäselvityksessä (SGM 2024) on todettu, että alueen pintamaat voidaan läjittää kauemmas purosta, esimerkiksi alueen eteläkulmaan.

Ottamissuunnitelmaan merkitty suunniteltu uusi tieyhteys ottoalueen eteläreunasta Lentoväyläntielle kulkee puron yli. YVA-päätöksessä on todettu, että ottoalueen länsi- ja lounaispuolella olemassa olevat puron ylitykset eivät sellaisenaan sovi maa-ainestenottoon liittyvään raskaan kaluston liikennöintiin. Ylityksien kantavuuden ja leveyden parantamisen yhteydessä toiminnanharjoittajan tulee selvittää vesilain (587/2011) mukainen luvan tarve.

Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen käsityksen mukaan edellä mainitut seikat huomioiden suunnitellulla maa-aineksen otolla ei olisi maa-ainelain 3 §:n tarkoittamia rajoituksia aineiden ottamiselle.

Pohjois-Karjalan ELY-keskus on lisäksi lausunnossaan esittänyt lupamääräyksissä huomioon otettavaksi mm. pohjaveden laadun tarkkailuun ja pinnantason tarkkailuun liittyviä vaatimuksia, öljytuotteiden säilytykseen, hulevesien johtamiseen, jälkihoitotoimenpiteisiin, toiminta-aikoihin ja toimintajaksoista tiedottamiseen liittyviä seikkoja. Lisäksi Pohjois-Karjalan ELY-keskus esittää, että pölyn ja melun leviämisen ehkäisemiseksi on ympäristöluvassa asetettava määräyksiä ja muistuttaa jätteiden kuljettamiseen ja jätteiden kirjanpitoon ja raportointiin liittyvistä velvoitteista ja määräyksistä.

Joensuun kaupungin liikuntapalveluiden lausunto

Joensuun kaupungin liikuntapalvelut on tuonut lausunnossaan esille kallion räjäytyksissä huomioitavat turvallisuuskohdat liittyen läheisiin liikuntareitteihin. Lisäksi lausunnossa on tuotu esille pölyn kulkeutuminen hiihtoladulle tuulen mukana.

Hakijan vastineet

Hakija ilmoitti 7.11.2024 ettei sillä ole enää vastattavaa lausuntoihin. Hakija katsoo, että vastatineena

toimii aikaisemmin toimitetut ko. asiaan liittyvät vastineet, muut selvitykset ja täydennykset sekä alueelle asennettu uusi pohjaveden havaintoputki.

Hakija on toimittanut YVA-tarveharkinnan aikana lisäselvityksiä mm. pohjavesiin, luontoarvoihin, kallion laatuun liittyen. Hakija on toimittanut 7.5.2024 Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle vastineen YVA-tarveharkinnasta saapuneisiin lausuntoihin. Vastineessa hakija on selvittänyt toiminnan pohjavesi-, melu-, pöly- ja värinävaikutuksia, jotka se on arvioinut vähäisiksi. Hakija on muuttanut ottoalueen rajauksen siten, että ottamistoiminta ei ulotu luokitellun pohjavesialueen puolelle. Läheiseen puroon/uomaan tullaan jättämään vähintään 20 metrin suojaetäisyys ja laskeutusaltaan vesiä ei tulla johtamaan puroon vaan ne johdetaan suotautumaan maastoon.

Hakija on toimittanut Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle selvityksen vesilain mukaisen luvantarpeen selvittämiseksi koskien ottamisalueen läheisyydessä kulkevaa puroa/uomaa. Pohjois-Karjalan ELY-keskus on 5.11.2024 antamassa lausunnossaan todennut, että hankkeen toteuttamiseen ei tarvita vesilain mukaista lupaa.

Hakija on hakenut Pirkanmaan ELY-keskukselta alueen liikennöintiä varten oman liittymäluvan ja kunnostanut tieyhteyden ottamisalueelle. Pirkanmaan ELY-keskus on myöntänyt liittymäluvan 30.7.2024.

VIRANOMAISEN RATKAISU

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää myöntää Savon Kuljetus Oy:lle maa-aineslain 4 a §:n mukaisen luvan maa-ainesten ottamiseen ja ympäristönsuojelulain 27 §:ssä tarkoitetun ympäristöluvan Joensuun kaupungin Pielisensuun kylään tilalle Ruisvaara RN:o 9:27 kymmenen (10) vuoden ajaksi 500 000 k-m³ suuruiselle määrälle hakemuksen sekä alla esitettyjen lupamääräysten mukaisesti.

Lupamääräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi

1.

Maa-ainesten kokonaisottomäärä on enintään 500 000 k-m³. Ottamisalue on enintään ottamissuunnitelmassa esitetyn laajuinen. Ottamisalueen rajat on merkittävä näkyvästi maastoon.

2.

Yli 10 m seinämät tulee louhia porrastetusti. Ottamisen aikana syntyvät jyrkänkeet tulee merkitä näkyvästi maastoon esim. lippusiimalla ja varoituskyltein. Mahdollisten ohikulkijoiden pääsy vaarallisille jyrkänkeille tulee estää aitaamalla alue. Alueelle johtavan tien puomi tulee pitää lukittuna asiattoman liikenteen estämiseksi

3.

Alin ottamistaso on +105 (N2000), ottamistasoa on nostettava ottamisen edetessä pohjoiseen päin pohjaveden pinnankorkeushavaintojen mukaan. **Ylimmän havaitun luonnollisen pohjaveden pinnan yläpuolelle on aina jätettävä vähintään kahden (2) metrin paksuinen suojakerros kaivamatonta maata.** Molemmat edellä mainitut ehdot tulee täyttyä.

Alueelle tulee asentaa tarvittaessa uusia pohjavesiputkia pohjaveden pinnankorkeuden määrittämiseksi ottamisen edetessä. Pohjaveden pinnan tasoa tulee tarkkailla kaksi kertaa vuodessa alueen pohjavesiputkista ja aina ennen louhintaa. Tiedot tulee toimittaa vuosittain valvontaviranomaiselle.

Alueen korkotaso sekä alin ottotaso tulee merkitä näkyvästi maastoon paikkaan, jossa se säilyy pysyvästi koko ottamistoiminnan ajan. Ottamistason merkintää on muutettava, jos havainnot pohjaveden pinnan korkeudesta sitä edellyttävät.

4.

Pohjaveden laatua on tarkkailtava alueen pohjoisosaan asennetusta pohjavesiputkesta otettavilla laatusäilytteillä. Näyte on otettava ennen toiminnan aloittamista, kolmen vuoden välein toiminnan aikana sekä toiminnan loputtua. Valvontaviranomainen voi tarpeen mukaan määrätä ylimääräisiä laatusäilytteidenottoja em. lisäksi.

Pohjavesinäytteestä on analysoitava vähintään seuraavat parametrit: haju, sameus, väri, pH, happi, kemiallinen hapenkulutus (CODMn), sähkönjohtavuus, sulfaatti, nitraatti, kloridi, kokonaiskovuus, alkaliniteetti, öljyhiilivedyt C10-C40; liukoiset pitoisuudet (suodatettu näyte): rauta, mangaani, nikkeli.

Näytteenoton laatu on turvattava sertifioituja näytteenottajia käyttämällä. Lisäksi määritykset on suoritettava laboratoriossa, jolla on akkreditoitu laatujärjestelmä ja jossa ko. menetelmät kuuluvat akkreditoinnin piiriin. Tulokset tulee esittää myös päivitettävässä taulukossa, johon kootaan kaikki tarkkailusuunnitelman mukaiset pohjaveden korkeuden ja laadun tarkkailutulokset allekkain.

Taulukossa tulee esittää pohjaveden ympäristölaatu-normit (Vna 1040/2006, muutos 341/2009) ja talousveden laatuvaatimukset ja -tavoitteet (STM 1352/2015) sekä vertailu edellä mainittuihin.

Tulokset on toimitettava kuukauden kuluessa näytteenotosta valvontaviranomaiselle ja Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle.

5.

Toiminnassa on noudatettava seuraavia toiminta-aikoja:

Poraus	ma-pe klo 7–21	1.9.–31.5.
	ma-pe klo 7–18	1.6.–31.8.
Rikotus	ma-pe klo 8–18	
Räjäytykset	ma-pe klo 8–18	
Murskaus	ma-pe klo 7–22	1.9.–31.5.
	ma-pe klo 7–18	1.6.–31.8.
Kuormaaminen ja kuljetus	ma-pe klo 6–22	

Toimintaa ei saa harjoittaa viikonloppuisin eikä arkipyhinä.

Mikäli toiminta-ajoista joudutaan poikkeamaan, tulee siitä ilmoittaa etukäteen ympäristönsuojeluyksikköön.

6.

Toiminnan aiheuttama melutaso (A-painotettu ekvivalenttitaso LAeq) ei saa ylittää lähimmällä asumiseen käytettävällä alueella päivällä (klo 7–22) 55 dB ja yöllä (klo 22–7) 50 dB.

Melutasoa tulee tarkkailla aina toiminnan aikana ja tarvittaessa todentaa mittauksin.

7.

Louhinnan ja murskauksen tulee täyttää ns. MURAU-asetuksen (800/2010) vaatimukset.

8.

Räjäytykset ja louhinta tulee suunnitella ja toteuttaa valtioneuvoston asetuksen räjäytys- ja louhintatyön turvallisuudesta (644/2011) mukaisesti. Räjäytykset tulee suunnitella ja toteuttaa siten, että aiheutuva värinä jää mahdollisimman pieneksi. Samanaikaisesti räjähtävä räjähdysainemäärä tulee pitää mahdollisimman pienenä.

Räjäytyksen aiheuttamaa värinää tulee tarkkailla ja tarvittaessa todentaa mittauksin. Mittaustulokset tulee toimittaa ympäristönsuojeluviranomaiselle. Räjäytyksistä tulee ilmoittaa etukäteen lähialueen asukkaille ja Joensuun lentokentän lennonjohtoon sekä huomioida alueen läheinen ulkoilureitti. Luvan hakijan on ilmoitettava alueen toimijan yhteystiedot Joensuun lentoaseman lennonjohtoon. Räjäytykset on toteutettava Finavia Oyj:n ohjeiden mukaisesti.

9.

Toiminnan aiheuttama pölyhaitta ei saa ylittää lähimmällä asumiseen käytettävällä alueella hengitettävien hiukkasten (PM₁₀) osalta raja-arvoa 50 µg/m³ (keskiarvon laskenta-aika 24 h) ja pienhiukkasten (PM_{2,5}) osalta raja-arvoa 25 µg/m³ (keskiarvon laskenta-aika kalenterivuosi).

Pölyämistä tulee tarkkailla aina toiminnan aikana. Mikäli on aihetta epäillä raja-arvon ylittävän, tulee toiminnasta aiheutuvat hiukkaspäästöt mitata. Mittaustulokset tulee toimittaa ympäristönsuojeluviranomaiselle.

10.

Pölyhaittoja tulee ehkäistä kastelemalla tai koteloimalla laitteistot tai muulla vastaavalla menetelmällä. Varastokasoja ja kuormia tulee tarpeen mukaan kastella pölyämisen estämiseksi. Alueet ja tiet on

hoidettava siten, että pölyäminen jää mahdollisimman vähäiseksi.

Porauksen pölyhaittoja tulee ehkäistä sijoittamalla porausvaunuihin pölynkeräyslaitteet tai käyttämällä muuta parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

11.

Murskain tulee sijoittaa alueen matalimmalle kohdalle hyödyntäen olemassa olevia rintauksia suojina. Varastokasat tulee sijoittaa siten, että melun ja pölyn leviäminen ehkäistään. Pudotuskorkeus murskaimelta varastokasaan tulee pitää mahdollisimman pienenä.

Murskauslaitteiston kuljettimien päähän tulee kiinnittää pölyämistä estävät suojat tai tulee käyttää muuta parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

Murskauksen meluhaitat tulee minimoida käyttämällä kumitettuja kuormauskohtia ja rännejä, kattamalla kuljettimet, käyttämällä kumisia seulaverkkoja tai muilla yhtä tehokkailla parasta käyttökelpoista tekniikkaa edustavilla laiteteknisillä ratkaisulla.

12.

Polttoainesäiliöiden tulee olla kaksoisvaippasäiliöitä tai kiinteästi valuma-altaallisia säiliöitä. Säiliöissä tulee olla ylitäytönestimet ja tankkauslaitteistot tulee varustaa lukittavilla sulkuventtiileillä sekä lapon estolla.

Polttoaineita ja muita kemikaaleja ei saa varastoida alueella silloin, kun alueella ei ole toimintaa. Toiminnan aikana säiliöt tulee sijoittaa kaivualueen ulkopuolelle. Poltto- ja voiteluaineiden sekä kemikaalien varastointi- ja käsittelyalueiden tulee olla nesteitä läpäisemättömiä ja reunoiltaan korotettuja.

Koneiden ja laitteiden säilytyspaikat on suojattava asianmukaisesti ja sijoitettava, jos mahdollista, ottamisalueen ulkopuolelle. Ottamisalueella ei saa tehdä laajamittaisia koneiden huoltotöitä. Alueella tulee olla käytettävissä imeytysmateriaalia öljyvuotojen varalta.

13.

Alueella kulkevaan puroon tulee jättää kaikessa toiminnassa suunnitelman mukainen 20 metrin suojaetäisyys.

14.

Otetun alueen pohja on muotoiltava niin, ettei alueelle muodostu vettä kerääviä lammikoita. Ottoalueella syntyvät hulevedet tulee ohjata pois päin pohjavesialueesta etelään. Alueen hulevedet tulee johtaa hallitusti laskeutusaltaaseen ja siitä edelleen imeytymään maastoon. Hulevesiä ei saa johtaa alueella kulkevaan puroon eikä puron luonnontilaisuutta saa heikentää.

Laskeutusaltaan riittävyttä ja kuntoa on tarkkailtava toiminnan aikana ja tarvittaessa tehdä korjaavia toimenpiteitä altaan rakenteeseen tai kokoon.

15.

Alueen jälkihoito ja maisemointi tulee tehdä vaiheittain ottamisen edistymisen mukaan niiltä alueen osilta, joilta aineksia ei enää oteta. Ottamisen eteneminen tulee suunnitella siten, että jälkihoito ja maisemointi voivat edetä mahdollisimman nopeasti. Otetun alueen pohja on muotoiltava siten, ettei alueelle muodostu vettä kerääviä lammikoita. Lopulliset jälkihoito- ja maisemointitoimenpiteet on toteutettava välittömästi ottamistoiminnan päättyttyä alueella luvan voimassaoloaikana.

Rintaukset tulee muotoilla siten, ettei alueelle ottotoiminnan jälkeen jää yli 5 metrin jyrkenteitä. Hiekan ja soranoton osalta luiskaukset tulee tehdä kaltevuuteen 1:3 tai loivemmaksi. Alueelle tulee muodostaa mahdollisimman nopeasti uusi kasvualusta esim. alueelta kuorittuja pintamaita käyttäen (n. 15 cm hiekkaa, n. 5 cm humusta). Alue tulee metsittää.

16.

Alueella voidaan ottaa vastaan, varastoida ja loppusijoittaa pilaantumattomia ylijäämämaita maisemointia varten tarpeellinen määrä, yhteensä enintään 20 000 k-m³ toiminnan aikana. Ylijäämämaita voidaan käyttää ottamisalueen maisemointiin maa-aineslupahakemuksessa esitetyn mukaisesti. Tuotavien ylijäämämaiten pilaantumattomuudesta on varmistuttava luotettavalla tavalla ennen niiden tuomista ja varastointia alueella. Ylijäämämaita saa varastoida alueella enintään 3 vuoden ajan ennen niiden loppusijoittamista maisemointitoimiin. Ylijäämämaat tulee varastoida ja sijoittaa siten, ettei niistä aiheudu ravinne- tai kiintoainekuormitusta alueella kulkevaan puroon tai riskiä

pohjaveden laadulle. Ylijäämämaiden alkuperästä ja määrästä on pidettävä kirjaa ja raportoitava vuosittain valvontaviranomaiselle helmikuun loppuun mennessä.

17.

Toiminnan jätehuolto on järjestettävä siten, ettei toiminnasta aiheudu ympäristön roskaantumista, maaperän pilaantumista eikä haittaa terveydelle tai ympäristölle.

Kaivannaisjätteet tulee varastoida ja käsitellä kaivannaisjätehuoltosuunnitelman mukaisesti. Kyseessä on pysyvän jätteen kaivannaisjätealue.

Vaaralliset jätteet on varastoitava katetuissa tiloissa ja sellaisella alustalla, josta mahdolliset vuodot saadaan keräytyä talteen. Vaaralliset jätteet on pakattava varastointia ja kuljetusta varten asianmukaisesti laatu- ja vaarallisuutta osoittavin merkinnöin varustettuihin tiiviisiin astioihin tai säiliöihin. Vaarallisia jätteitä ei saa sekoittaa keskenään tai muihin jätteisiin. Vaaralliset jätteet on toimitettava sellaiselle yritykselle tai laitokselle, joka saa ympäristöluvan perusteella ottaa vastaan ko. vaarallista jätettä.

18.

Toiminnassa tulee noudattaa niitä määräyksiä, joita Joensuun alueellisen jätelautakunnan yleisissä jätehuoltomääräyksissä ja Joensuun kaupungin ympäristönsuojelumääräyksissä on annettu jätteiden käsittelystä, lajittelusta ja varastoinnista, vaarallisista jätteistä, vaarallisia jätteitä koskevasta kirjanpidosta, sekä kemikaalien ja vaarallisten jätteiden säiliövarastoinnista.

Jätteiden kuljetuksessa on otettava huomioon Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen lausunnossa esitetyt seikat.

19.

Toiminnasta tulee pitää käyttöpäiväkirjaa. Käyttöpäiväkirjaan tulee merkitä ainakin seuraavat tiedot:

- louhitun ja murskatun kiviaineksen määrä
- murskauksen ja räjäytysten toiminta-ajat
- käytettyjen polttoaineiden laatu- ja kulutustiedot (t/a)
- alueelle tuotujen ylijäämämaiden alkuperä, laatu ja määrä
- toiminnassa muodostuneet jätteet ja vaaralliset jätteet, niiden alkuperä, laatu, määrä ja varastointi sekä edelleen toimittaminen. Jätetiedot on raportoitava ympäristönsuojelun tietojärjestelmään (YLVA) vuosittain helmikuun loppuun mennessä
- suoritettavat huoltotoimenpiteet
- häiriötilanteet ja onnettomuudet (syy, kesto, arvio päästöistä ilmaan, vesiin tai maaperään sekä niiden ympäristövaikutukset ja suoritettavat toimenpiteet).
- mittaustulokset

20.

Toiminnan häiriötilanteista, olennaisesta muuttamisesta, pitkäaikaisesta keskeyttämisestä, lopettamisesta tai toiminnanharjoittajan vaihtumisesta on viipymättä ilmoitettava ympäristönsuojeluviranomaiselle.

21.

Ottamissuunnitelman ja lupaehtojen noudattamisen ja maisemoinnin edistymisen seuraamiseksi tulee paikan päällä järjestää tarvittaessa hakijan ja valvontaviranomaisen yhteisiä katselmuksia. Ennen ensimmäistä toimintajaksoa alueella on pidettävä aloituskatselmus.

Hakijan tulee vuosittain ilmoittaa lupaviranomaiselle otetun aineksen määrä ja laatu. Tiedot tulee raportoida NOTTO järjestelmään. Ottotoiminnan loputtua vakuuden voimassaoloaikana on alueella pidettävä loppukatselmus, jossa todetaan alueen jälkihoidon ja maisemointitöiden riittävyys.

22.

Jos ottamissuunnitelma on ristiriidassa lupamääräyksen kanssa, noudatetaan kyseistä lupamääräystä.

RATKAISUN PERUSTELUT

Luvan myöntämisen edellytykset

Maa-aineslain (MAL 555/1981) 6 §:n mukaan lupa maa-ainesten ottamiseen on myönnettävä, jos asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty eikä ottaminen ole ristiriidassa MAL 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa. Asiaa harkittaessa on otettava huomioon myös lupamääräysten vaikutus.

Maa-aineslain 3 §:ssä säädetään ainesten ottamisen rajoituksista. 1 momentin mukaan maa-aineksia ei saa ottaa niin, että siitä aiheutuu 1) kauniin maisemakuvan turmeltumista, 2) luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista, 3) huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa tai 4) tärkeän tai muun vedenhankintaan soveltuvan pohjavesialueen veden laadun tai antoisuuden vaarantuminen, jollei siihen ole saatu vesilain mukaista lupaa.

Asemakaavan tai oikeusvaikutteisen yleiskaavan alueella on lisäksi katsottava, ettei ottaminen vaikeuta alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen eikä turmele kaupunki- tai maisemakuvaa. (MAL 3.2 §)

Lisäksi maa-aineslain 3 §:n 4 momentin mukaan ottamispaikat on sijoitettava ja ainesten ottaminen järjestettävä niin, että ottamisen vahingollinen vaikutus luontoon ja maisemakuvaan jää mahdollisimman vähäiseksi ja että maa-ainesesiintymää hyödynnetään säästeliäästi ja taloudellisesti eikä toiminnasta aiheudu asukkaille tai ympäristölle vaaraa tai kohtuullisin kustannuksin vältettävissä olevaa haittaa.

Yleiset perustelut lupapäätökselle

Alueelta on jo otettu maa-aineksia, eikä jo avatulla alueella ole merkittäviä kauneusarvoja tai erikoisia luonnonesiintymiä eikä maa-ainestenotto turmele kaunista maisemakuvaa eikä aiheuta huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa.

Ottamisen vahingollinen vaikutus luontoon ja maisemakuvaan jää mahdollisimman vähäiseksi, kun ottaminen toteutetaan ottosuunnitelman ja lupamääräysten mukaisesti.

Maa-ainesesiintymän säästeliääseen ja taloudelliseen käyttöön vaikuttaa se, että avatulta ottoalueelta otetaan maa-ainekset mahdollisimman tehokkaasti.

Maa-aineslain 10 §:n mukaan lupa ainesten ottamiseen myönnetään määräajaksi, kuitenkin enintään kymmeneksi vuodeksi.

Erityisistä syistä lupa voidaan kuitenkin myöntää pitemmäksi ajaksi, kuitenkin enintään viideksitoista vuodeksi, ja kalliokiven louhinnan osalta enintään 20 vuodeksi, jos se hankkeen laajuuteen, esitetyn suunnitelman laatuun ja muihin ainesten ottamisessa huomioon otettaviin seikkoihin nähden katsotaan sopivaksi. Erityisenä syynä voidaan pitää myös sitä, että ottaminen kohdistuu maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) mukaisessa voimassa olevassa maakuntakaavassa tai oikeusvaikutteisessa yleiskaavassa maa-ainesten ottamiseen varatulle alueelle.

Joensuun seudun yleiskaavassa 2020 alue on merkitty maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi, jolla on ulkoilun ohjaustarvetta (MU).

Pohjois-Karjalan maakuntakaavassa 2040 alue sijoittuu taajamatoimintojen alueelle (A) ja maa-ainesalueelle eo3 (kalliokiviainesten ottoalue). Alueelle on osoitettu ulkoilureitti (Jaamankierros).

Hakemuksessa ei ole esitetty maa-aineslain 10 §:n mukaisia erityisiä syitä, joiden perusteella lupa voitaisiin myöntää 15 vuodeksi. Aluetta ei ole oikeusvaikutteisessa yleiskaavassa osoitettu maa-ainesten ottoon. Maakuntakaavassa alue on osoitettu osittain kalliokiviaineksen ottoon, mutta osittain alue sijoittuu taajamatoimintojen alueelle. Alueen läheisyyteen sijoittuu lisäksi merkinnät työpaikka-alueesta ja luonnonsuojelualueesta sekä 1-luokan pohjavesialue.

Kun toiminnassa noudatetaan lupamääräyksissä ja ottamissuunnitelmassa esitettyjä suojaustoimia, kuten jyrkänteiden suojausta ja varoituskylttejä, ei ottotoiminta aiheuta vaaraa asukkaille tai ympäristölle. Maasto-olosuhteet ja esitetyt haittojen torjuntatoimet huomioiden ottotoiminnasta ei aiheudu melu- tai pölyhaittaa asutukselle.

Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaisesti luvassa on annettava määräykset mm. päästöjen rajoittamisesta, jätteiden syntymisen vähentämisestä ja haittojen vähentämisestä. YSL:n 58 §:n mukaan luvassa on annettava lisäksi tarpeelliset määräykset jätteistä ja jätehuollosta jätelain ja sen nojalla annettujen säännösten noudattamiseksi. YSL:n 62 §:n mukaisesti tulee myös antaa tarpeelliset määräykset toiminnan ja päästöjen tarkkailusta.

Maa-ainesten ottaminen ei ole ristiriidassa maa-aineslain 6 §:ssä säädettyjen luvan myöntämisen

edellytysten kanssa. Lupa voidaan näin ollen myöntää.

Vastaus lausuntoihin ja esitettyihin mielipiteisiin

Annetut muistutukset on otettu huomioon lupamääräyksissä 3,5,8,13, 14 ja 16.

Terveysturvallisuusviranomaisen (Pohjois-Karjalan ympäristöterveys) lausunto on otettu huomioon lupamääräyksissä 5, 9–10. Ottamisalue on rajattu lausunnon antamisen jälkeen pohjavesialueen ulkopuolelle.

Joensuun Vesi -liikelaitoksen lausunto on otettu huomioon lupamääräyksissä 3–4 ja 14.

Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen lausunto on otettu huomioon lupamääräyksissä 3–16 ja 18–19.

Joensuun kaupungin liikuntapalveluiden lausunto on otettu huomioon lupamääräyksissä 8–10.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Lupamääräys 1.

Kokonaisottomäärä ja ottamisalue ovat hakemuksen mukaiset. Ottamisalue tulee merkitä näkyvästi maastoon, jotta rajoista ei ole epäselvyyttä eikä toiminta laajene naapurikiinteistöjen puolelle tai laajemmalle alueelle kuin ottosuunnitelmassa on esitetty.

Lupamääräys 2.

Määräys on tarpeen työturvallisuuden ja yleisen turvallisuuden vuoksi. Määräyksellä estetään alueella kulkijoille mahdollisesti aiheutuva vaara.

Lupamääräykset 3, 4.

Määräys on asetettu pohjaveden laadun ja määrän sekä ottotoiminnan suunnitelmallisen etenemisen turvaamiseksi. Määräys pohjavesiputkien asentamisesta tarpeen mukaan ja suojakerroksesta ovat tarpeen pohjaveden laadun ja määrän turvaamiseksi. Ottotason selkeä merkintä helpottaa sekä valvontaa että itse ottotoimintaa. Ottamistoiminta sijoittuu Lykynlammen pohjavesialueen läheisyyteen, joten pohjaveden laadun ja määrän turvaaminen on huomioitava erityisesti.

Lupamääräys 5.

Toiminta-aikojen rajaaminen on tarpeen naapureille koituvan kohtuuttoman meluhaitan ehkäisemiseksi. Toiminta-aikojen rajaamisessa on otettu huomioon alueen maasto-olosuhteet, etäisyys häiriintyviin kohteisiin sekä esitetyt haittojen torjuntatoimet. Asetetut toiminta-ajat ovat MURAUS-asetuksen mukaiset.

Lupamääräys 6.

Lupamääräys on tarpeen toiminnasta naapureille aiheutuvan meluhaitan vähentämiseksi. Toiminta ei saa aiheuttaa naapuruussuhdelaissa tarkoitettua kohtuutonta räsäytystä melun osalta. Melun raja-arvo perustuu valtioneuvoston päätöksessä melutason ohjearvoista (993/1992) 2 §:n mukaiseen asumiseen käytettävän alueen ulko-ohjearvoon.

Lupamääräys 7.

Valtioneuvoston asetuksessa (MURAUS-asetus 800/2010) säännellään louhinnan ja murskauksen ympäristönsuojelun tasosta. Asetus toimii vähimmäisvaatimuksena ympäristöluvuissa. Tästä syystä toiminnassa tulee noudattaa asetuksen vaatimuksia.

Lupamääräys 8.

Valtioneuvoston asetuksessa räjäytys- ja louhintatyön turvallisuudesta (644/2011) säädetään kyseisten töiden työturvallisuudesta. Toimimalla asetuksen mukaisesti ehkäistään myös ympäristölle ja lähialueen asutukselle mahdollisesti aiheutuvia haittoja. Viittauksen tarkoitus on muistuttaa toimintaa koskevista muista säädöksistä.

Tärinän mittaaminen on tarpeen, mikäli toiminnan epäillään aiheuttavan kohtuutonta haittaa lähialueen asutukselle. Ympäristönsuojeluviranomainen suorittaa arvion mittausten tarpeellisuudesta. Ihmisen kokemalle tärinälle ei ole määritelty raja- tai ohjearvoja, mutta mittaustuloksia voidaan verrata rakennusten rakenteille määritettyihin arvoihin. Pienikin tärinä voi aiheuttaa runkomelua rakennuksissa. Runkomelun mittausta ei vaadita, sillä louhinnasta aiheutuva runkomelu ei ole jatkuvaa kuten esim. vilkkaasti liikennöidyllä tiellä, eikä runkomelun täten pitäisi aiheutua kohtuuttomaksi.

Lupamääräys 9, 10.

Lupamääräykset ovat tarpeen asutukselle mahdollisesti aiheutuvien pölyhaittojen rajoittamiseksi ja todentamiseksi. Asetettu hengitettävien hiukkasten raja-arvo perustuu valtioneuvoston asetukseen ilmanlaadusta (79/2017). Mittaukset on tehtävä, mikäli ympäristönsuojeluviranomaisella on aihetta

epäillä asetettujen raja-arvojen ylittyvän. Vaaditut pölyn leviämisen torjuntatoimet ovat MURAUS-asetuksen (800/2010) mukaiset.

Lupamääräys 11.

Lupamääräys on tarpeen murskauksesta aiheutuvien melu- ja pölyhaittojen ehkäisemiseksi. Vaaditut torjuntatoimet ovat MURAUS-asetuksen (800/2010) mukaiset.

Lupamääräys 12.

Lupamääräykset ovat tarpeen pohjaveden ja maaperän pilaantumisen ehkäisemiseksi. Vaaditut torjuntatoimet ovat MURAUS-asetuksen (800/2010) mukaiset.

Lupamääräys 13.

Lupamääräys on tarpeen alueella kulkevan puron kuormituksen ehkäisemiseksi. Riittävällä suojaetäisyydellä ottamistoiminnoista puroon ehkäistään toimintojen heikentäviä vaikutuksia puron luonnontilaan. Vaikka puro on osin luonnontilaltaan heikentynyt, ei sitä saa ottamistoiminnalla heikentää lisää.

Lupamääräys 14:

Alueen pintavesien johtaminen tulee tapahtua hallitusti, jotta estetään mahdolliset haitalliset vaikutukset luonnonolosuhteisiin. Laskeutusaltaan kautta johdettaessa valumavesien kiintoaines ei pääse läheiseen puroon. Vesien hallittu johtaminen mahdollistaa myös tarvittaessa näytteen ottamisen valumavesistä.

Lupamääräys 15.

Määräykset ottoalueen muotoilusta ovat tarpeen, jotta alue ottotoiminnan jälkeen sopii ympäröivään maisemaan ja alueella on turvallista liikkua. Maannoskerroksen palauttaminen luiskiin nopeuttaa kasvillisuuden muodostumista. Alueen metsittäminen on tarpeen alueen palauttamiseksi kaavan mukaiseen käyttöön ja maisemallisista syistä.

Lupamääräys 16.

Muualta tuoduissa maa-aineksissa voi olla haitallisia aineita, tämän vuoksi on varmistuttava, että muualta tuotavat ylijäämämaat ovat pilaantumattomia. Tuotavien ylijäämämaiden määrä on rajattu hakemuksen mukaisesti maisemointia varten tarpeellisen määrän mukaisesti. Ylijäämämaiden varastointiaika on rajattu enimmillään kolmeen vuoteen ylijäämämaiden käytön suunnitelmallisuuden ja jatkokäytön varmistamiseksi alueen maisemointiin. Laajamittaisempi ylijäämämaiden varastointi ja läjittäminen vaatii erillisen ympäristöluvan.

Lupamääräykset 17, 18.

Ympäristönsuojelulain 113 §:n mukaan kaivannaistoimintaa koskevassa ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset kaivannaisjätteestä sekä toimintaa koskevasta kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelmasta ja sen noudattamisesta. VNa ympäristönsuojelusta 18 §:n mukaan kaivannaisjätteen jätealuetta koskevassa lupapäätöksessä on oltava määräykset jätealueen luokituksista.

Toiminnassa tulee noudattaa niitä määräyksiä, joita Joensuun alueellisen jätelautakunnan yleisissä jätehuoltomääräyksissä ja Joensuun kaupungin ympäristönsuojelumääräyksissä on annettu jätteiden käsittelystä, lajittelusta ja varastoinnista, vaarallisista jätteistä, vaarallisia jätteitä koskevasta kirjanpidosta sekä kemikaalien ja vaarallisten jätteiden säiliövarastoinnista.

Lupamääräykset 19, 20.

Käyttöpäiväkirjan pito on tarpeen toiminnan valvomiseksi. Ilmoitukset toimintaa koskevista muutoksista ovat tarpeen toiminnan valvonnan sekä ympäristöluvan muutostarpeen arvioinnin takia.

Lupamääräykset 21, 22.

Määräykset selventävät maa-ainesten oton valvontaan liittyviä järjestelyjä ja maa-ainesten ottajan velvollisuuksia.

LUVAN VOIMASSAOLO

Päätöksen voimassaolo

Lupa on voimassa 10 vuotta.

Maininta lupaa ankaramman asetuksen noudattamisesta

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tässä luvassa olevia määräyksiä

ankarampia määräyksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava.

OTTAMISTOIMINNAN ALOITTAMINEN

Toiminta voidaan aloittaa ympäristönsuojelulain 199 §:n ja maa-aineslain 21.2 §:n mukaisesti ennen kuin päätös saa lainvoiman. Tämän lupapäätöksen täytäntöönpano ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, kun toiminta järjestetään lupapäätöksen määräysten mukaisesti. Alue on jo osin ottamistoiminnan piirissä.

Toiminnan aloittaminen ennen tämän päätöksen lainvoimaiseksi tuloa edellyttää, että luvan saaja asettaa 45 000 euron suuruisen vakuuden mahdollisten haittojen, vahinkojen ja kustannusten korvaamiseksi lupapäätöksen kumoamisen tai muuttamisen varalta. Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon.

MAKSUT JA VAKUUDET

Tarkastusmaksu

Maa-aineslupahakemuksen tarkastusmaksu on 6850 €

Ympäristölupahakemuksen tarkastusmaksu on 1170 €

Asianosaisten kuulemiskulut

Naapurien kuulemisesta peritään maa-ainestaksan 4.1 §:n mukaisesti 120 euroa.

Aloittamisoikeus

Maa-aineslain mukaisen toimenpiteen suorittamisesta ennen luvan lainvoimaiseksi tuloa peritään maa-ainestaksan 5.1 §:n mukaisesti 144 euroa ja ympäristönsuojeluviranomaisen taksan 9 §:n mukaisesti 65 euroa.

Valvontamaksu

Vuosittainen maa-ainesoton valvontamaksu määräytyy voimassa olevan taksan mukaan. Vuoden 2024 valvontamaksu on 1330 € ja se peritään tarkastusmaksun yhteydessä. Ympäristöluvan valvontamaksu peritään valvontaohjelman mukaisesti.

Vakuus

Lupapäätöksen tultua lainvoimaiseksi hakijan on asetettava 45 000 euron suuruinen vakuus lupamääräyksissä ja ottamissuunnitelmassa määrättyjen toimenpiteiden suorittamisesta. Vakuuden tulee olla voimassa vähintään yhden vuoden tämän päätöksen voimassaoloajan yli menevälle ajalle. Vakuus palautetaan vasta hyväksytyn loppukatselmuksen jälkeen.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014) 2, 5–12, 14–17, 19–20, 22, 27, 34, 39, 42–44, 47 a-49, 52–53, 58, 62, 66, 70, 83–85, 87, 96, 111–114, 123, 167–168, 170, 190–191, 205 §
 Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 2–4, 6, 11–15, 18 §
 Maa-aineslaki (555/1981) 1, 1a, 3–7, 10–16, 19–21, 23, 23 a, 23 b §
 Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (926/2005) 1–4, 6–9 §
 Valtioneuvoston asetus kaivannaisjätteistä (190/2013) 1–4, 6–8, 12–13, 16 §
 Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920)
 Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)
 Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (MURAUS-asetus 800/2010)
 Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (79/2017)
 Joensuun kaupungin ympäristönsuojelumääräykset (16.11.2015)
 Joensuun alueellisen jätelautakunnan jätehuoltomääräykset (13.6.2024)
 Joensuun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksan 11.12.2019) 2–3, 9 §
 Joensuun kaupungin maa-ainestaksa (20.12.2023) 2–5, 8 §
 Joensuun kaupungin hallintosääntö (22.12.2022) 22 §

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös

Hakija

Jäljennös päätöksestä

Pohjois-Karjalan ELY-keskus / ympäristö ja luonnonvarat, PL 69, 80101 Joensuu

Pohjois-Karjalan ympäristöterveys, Jokikatu 8, 80220 Joensuu

Ilmoitus päätöksestä

Niille, jotka asian käsittelyn yhteydessä ovat sitä pyytäneet, antaneet hakemuksesta lausunnon tai muistutuksen.

Julkinen kuulutus

Päätös annetaan tiedoksi julkisella kuulutuksella yleisessä tietoverkossa 19.12.2024.

MUUTOKSENHAKU**Valitusosoitus**

Tähän päätökseen saa hakea valittamalla muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta. Asian käsittelystä perittävistä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Valitusoikeus on:

1. sillä, jonka oikeutta tai etua asia saattaa koskea;
2. rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät;
3. toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät;
4. elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksella sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella;
5. muulla asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.

Valitusosoitus on liitteenä.