

Joensuun seudun yleiskaavatoimikunta/Pöytäkirja

---

Aika 22.05.2025 klo 17:00 – 19:28

Paikka Kontiolahden kunnantalo, Keskuskatu 8, 81100 Kontiolahti, teams-kokous.

**Käsitellyt asiat**

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 6	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 7	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 8	Joensuun seudun yleiskaava 2040 - tavoitteet	5
§ 9	Joensuun seudun yleiskaavan selvitykset ja hankinnat	8
§ 10	Merkintöjä	9

Joensuun seudun yleiskaavatoimikunta/Pöytäkirja

---

Läsnä	Puustinen Timo	puheenjohtaja
	Mainonen Jenni	jäsen
	Surakka Kari	jäsen
	Elonheimo Ville	jäsen
	Kuusela Mika	varapuheenjohtaja
	Varis Asmo	jäsen
	Kivivuori Marja-Leena	jäsen
	Sonninen Pauli	esittelijä
	Hämäläinen Patrik	pöytäkirjanpitäjä
	Kettunen Johanna	asiantuntija
	Korpela Janne	asiantuntija
	Pekonen Jouni	asiantuntija
	Sykkö Marja-Liisa	asiantuntija
Hankilanoja Aki	asiantuntija	
Poissa	Kuokkanen Tiina	jäsen
	Nyyssönen Leena	jäsen
	Mutanen Katariina	jäsen
	Anttilainen Maiju	jäsen
	Haltilahti Jukka	asiantuntija

## Allekirjoitukset

Timo Puustinen  
puheenjohtaja

Patrik Hämäläinen  
pöytäkirjanpitäjä

## Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu 22.05.2025

Kari Surakka  
pöytäkirjantarkastaja

Asmo Varis  
pöytäkirjantarkastaja

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

## Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 22.05.2025 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä

Patrik Hämäläinen

Joensuun seudun  
yleiskaavatoimikunta

§ 6

22.05.2025

### **Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

JSYTK 22.05.2025 § 6

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

#### **Päätös:**

Totesi.

Joensuun seudun  
yleiskaavatoimikunta

§ 7

22.05.2025

### **Pöytäkirjantarkastajien valinta**

JSYTK 22.05.2025 § 7

#### **Kaavoituspäällikkön päätösehdotus:**

Joensuun seudun yleiskaavatoimikunta päättää

valita pöytäkirjantarkastajiksi Kari Surakan ja Asmo Variksen.

#### **Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Joensuun seudun yleiskaavatoimikunta	§ 3	16.01.2025
Joensuun seudun yleiskaavatoimikunta	§ 8	22.05.2025

## Joensuun seudun yleiskaava 2040 - tavoitteet

### JSYTK 16.01.2025 § 3

Kaavan laadinta on edennyt tavoite- ja rakennemallivaiheeseen. Asetettavat tavoitteet muodostavat koko kaavatyötä ohjaavan rungon. Hyväksytyjen tavoitteiden pohjalta laaditaan kaavaratkaisuja ohjaava rakennemalli.

Tavoitteita on työstetty vuoden 2024 syksyn aikana lukuisten eri sidosryhmien kanssa. Yhteensä järjestettiin seitsemän tavoitetyöpajaa kaavan eri teemoista. Näihin työpajoihin kutsuttiin kunkin teeman mukaisia asiantuntijatahoja. Näiden lisäksi tavoitteita on käyty läpi kahdesti Joensuun seudun liikennetyöryhmässä, Pohjois-Karjalan ja Pohjois-Savon ELY-keskusten kanssa MRL:n mukaisissa kehittämiskeskusteluissa sekä Pohjois-Karjalan maakuntaliiton kanssa. Seudun kuntien ja viranomaisten lisäksi mukana on ollut reilut 25 eri tahoja, ja jos kaikki osallistujat laskee näistä niin kaikkiaan prosessissa on ollut mukana yli 100 eri henkilöä. Tämän lisäksi tavoitteita on käsitelty seudun kunnissa sisäisesti sekä kuntien luottamushenkilöiden kanssa. Tarkempi kuvaus tavoitteiden asettelun prosessista ja osallistuneista tahoista löytyy liitteenä olevasta tavoitteet-asiakirjasta.

Poikkileikkaavaksi teemaksi muodostui elinvoimaisen Joensuun seudun tavoittelemisen, joka ilmenee seuraavissa kaavan päätavoitteissa:

- *Yleiskaavatyön myötä yhteensovitetaan tulevien vuosien maankäytön keskeiset tarpeet sekä syvennetään seudun kuntien välistä yhteistyötä.*
- *Työpaikka- ja teollisuusalueiden kehittäminen sekä monipuolisten yritystonttien saatavuus houkuttelevat uusia investointeja ja työvoimaa.*
- *Uusiutuvan energiantuotannon ja puhtaan siirtymän kautta edistetään kestäväää kehitystä ja vahvistetaan alueen kilpailukykyä.*
- *Suunnitelmallisen uudisrakentamisen ja eheän yhdyskuntarakenteen myötä tuetaan nykyistä palveluverkkoa, samalla parantaen liikennejärjestelmän toimivuutta.*
- *Seudun vahvuutena näyttäytyvät monipuoliset ja houkuttelevat asuinalueet, joilla korostuvat elämisen helppous ja asumisen laatu.*
- *Ympäristön, luonnon monimuotoisuuden ja maatalouden huoltovarmuuden huomioiminen varmistavat, että Joensuun seutu on myös tulevaisuudessa elinvoimainen ja vetovoimainen.*

Näiden ylätason tavoitteiden lisäksi kaavatyötä varten on muodostettu kuusi eri tarkentavaa teemaa omine alatavoitteineen sekä niiden toteutumista mittaavine mittareineen. Nämä teemat ovat:

- Yhdyskuntarakenne, palveluverkko, asuntotuotanto ja kulttuuriympäristöt
- Liikennejärjestelmä, liikenneinfrastruktuuri ja liikkuminen
- Energiamurros, energiainfrastruktuuri ja energia

Joensuun seudun yleiskaavatoimikunta	§ 3	16.01.2025
Joensuun seudun yleiskaavatoimikunta	§ 8	22.05.2025

- Elinkeinot, teollisuus ja työpaikat
- Luonto, viheralueet ja ilmasto
- Maa- ja metsätalous, maisema-alueet ja virkistys

Tavoitteet asetetaan seuraavaksi nähtäville ja niistä pyydetään tarpeelliset lausunnot.

valmistelija: maankäytön suunnittelija Patrik Hämäläinen

### **Kaavoituspäällikön päätösehdotus:**

Joensuun seudun yleiskaavatoimikunta päättää

asettaa liitteenä olevan Joensuun seudun yleiskaava 2040:n tavoitteet -asiakirjan kaikissa viidessä kunnassa kuuluttamalla maankäyttö- ja rakennusasetuksen 30 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville,

sekä lähettää lausuntopyynnöt kaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa ja vuorovaikutussuunnitelmassa määritellyille osallisille, tavoitetyöpajoihin kutsutuille sekä muille asianosaisille tahoille.

### **Päätös:**

Ville Elonheimo teki energiamurroksen tavoitteisiin liittyvän muutosehdotuksen, mutta se raukesi kannattamattomana.

Hyväksyttiin yksimielisesti.

JSYTK 22.05.2025 § 8  
3767/10.02.02.00/2022

Joensuun seudun yleiskaava 2040:n tavoitteet -asiakirja oli nähtävillä 29.1.-03.03.2025. Tavoitteista annettiin 19 lausuntoa viranomaisilta, joista seitsemässä ei ollut varsinaista lausuttavaa, sekä yksi maanomistajan mielipide. Lisäksi yksi maanomistajan mielipide tuli nähtävilläolon jälkeen, mutta sekin on huomioitu.

Saatujen lausuntojen pohjalta kaavan tavoitteisiin, teemakohtaisiin alatavoitteisiin sekä alatavoitteiden mittareihin on tehty tarpeellisilta osin muutoksia. Muutoksia on käyty kevään aikana läpi yleiskaavan suunnittelutyöryhmän kokouksissa. Saatuihin lausuntoihin annetuissa vastineissa on avattu muutosten sekä muutosten tekemättä jättämisten perusteluja. Tarkemmin tavoitteiden taustoja tullaan esittelemään rakennemallityön myötä julkaistavassa tavoite- ja rakennemalliasiakirjassa, jossa tavoitteet on nivottu yhteen rakennemalliratkaisujen kanssa.

Päivitetty kaavan päätavoitteet ovat seuraavat:

- *Yleiskaavatyöllä yhteensovitetään tulevien vuosien maankäytön keskeiset tarpeet yhdyskuntarakenteeltaan yhtenäisen ydinkaupunkiseudun muodostamiseksi, elinvoimaisten taajamien kehitystarpeiden huomiseksi sekä syvennetään kuntarajat ylittävää yhteistyötä.*

Joensuun seudun yleiskaavatoimikunta	§ 3	16.01.2025
Joensuun seudun yleiskaavatoimikunta	§ 8	22.05.2025

- *Työpaikka- ja teollisuusalueiden kehittämisellä sekä monipuolisten yritystonttien saatavuudella houkutellaan uusia investointeja ja työvoimaa.*
- *Uusiutuvan energiantuotannon ja puhtaan siirtymän toimintojen mahdollistamisen kautta edistetään kestäväää kehitystä, vauhditetaan energiamurrosta ja vahvistetaan alueen kilpailukykyä.*
- *Suunnitelmallisen uudisrakentamisen ja eheän yhdyskuntarakenteen myötä tuetaan nykyistä palveluverkkoa, parannetaan liikennejärjestelmän toimivuutta sekä edistetään kestävään liikkumisen edellytyksiä.*
- *Seudulla tarjotaan monipuolisia asuin- ja virkistysmahdollisuuksia, jotka vastaavat myös tulevaisuuden asumisen tarpeita ja asukkaiden toiveita.*
- *Ympäristön, luonnon monimuotoisuuden, maatalouden huoltovarmuuden, kiertotalouden sekä yhteiskunnan kokonaiskestävyyden huomioiminen varmistavat, että Joensuun seutu on myös tulevaisuudessa elinvoimainen ja vetovoimainen.*

Päivitetty teemakohtaiset alatavoitteet ovat liitteenä olevassa tavoitteet-asiakirjassa.

valmistelija: maankäytön suunnittelija Patrik Hämäläinen

#### **Kaavoituspäällikön päätösehdotus:**

Joensuun seudun yleiskaavatoimikunta päättää

hyväksyä liitteenä olevan päivitetyn *Joensuun seudun yleiskaava 2040:n tavoitteet -* asiakirjan,

sekä hyväksyä liitteenä olevat lausunnoista annetut vastineet ja lähettää ne tiedoksi lausunnon antaneille tahoille.

#### **Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

#### Liitteet

- 1 Joensuun seudun yleiskaava 2040\_tavoitteet
- 2 Joensuun seudun yleiskaava 2040\_tavoitteet\_päivitetty
- 3 Joensuun seudun yleiskaava 2040\_tavoitevaiheen palaute ja vastineet

Joensuun seudun  
yleiskaavatoimikunta

§ 9

22.05.2025

## Joensuun seudun yleiskaavan selvitykset ja hankinnat

JSYTK 22.05.2025 § 9  
1807/00.01.02.04/2023

Kaavatyötä varten on tarpeen laatia erillisiä selvityksiä. Seudun yleiskaavan laadintaa koskeva sopimuksen 7. kohdan mukaisesti sopimuksen osapuolet valtuuttavat Joensuun kaupungin toteuttamaan virkatyön ulkopuolisten koko kaava-aluetta koskevien selvitysten hankintamenettelyn ja siihen liittyvän päätöksenteon kokonaisuudessaan sopijapuolten puolesta. Virkatyön ulkopuoliset koko kaava-aluetta koskevat yhteiset selvitys-, hankinta- ja suunnittelukustannukset käsitellään kaavan toimikunnan kokouksissa ja jaetaan suunnittelualueen asukasmäärän suhteessa seuraavasti: Joensuu 65 %, Kontiolahti 15 %, Liperi 10 %, Outokumpu 5 % ja Polvijärvi 5 %.

Toimikunnan viime kokouksessa käytiin läpi kolme selvitystarvetta (JSYTK 16.01.2025, § 4). Niistä asumisen kysely on suunnittelun mukaisesti toteutettu ja kustannukset em. tavalla jaettu. Joensuun kaupunki on virallisesti lähtenyt Planect-yleiskaavamoduulin kehitystyöhön. Hankehakemus ekologisen kompensaaion 14.03. päättyneeseen EAKR-hankehakuun on jätetty. Hakemuksen menestymisestä ei vielä ole tietoa.

Tässä vaiheessa on tunnistettu seuraavia yhteisiä selvitystarpeita:

- liikenneselvitys ja liikennemallitarkastelu,
- kestävän liikkumisen selvitys,
- potentiaalisten T/kem-alueiden selvitys,
- tulevaisuustrendien selvitys.

valmistelija: maankäytön suunnittelija Patrik Hämäläinen

### **Kaavoituspäällikön päätösehdotus:**

Joensuun seudun yleiskaavatoimikunta päättää

merkitä selvitysten valmistelun tiedoksi.

### **Päätös:**

Merkittiin tiedoksi.

Mika Kuusela poistui asian käsittelyn aikana klo 18:28.

Joensuun seudun  
yleiskaavatoimikunta

§ 10

22.05.2025

## **Merkintöjä**

JSYTK 22.05.2025 § 10

Maakuntakaava 2040 2. vaiheen (energia ja maisema) kaavaehdotus lähenee päätöksentekoa. Käydään toimikunnan kanssa keskeisiä nostoja kaavaehdotuksesta.

Joensuun kaupunki toteutti yhdessä Kontiolahden, Liperin, Outokummun ja Polvijärven kuntien sekä Innolinkin kanssa laajan asumisen kyselyn 17.2.-16.3.2025. Kyselyssä kartoitettiin ihmisten asuntoihin sekä asuinalueisiin liittyviä mieltymyksiä, muuttoa ja sen syitä sekä toiveita asumiseen liittyen. Kysely pohjautui 20 vuotta sitten laaditulle vastaavanlaiselle seudun yleiskaavatyön yhteydessä toteutetulle tutkimukselle. Kyselyyn saatiin 1329 vastausta. Kyselyn tuloksia ollaan hyödynnetty asumiseen liittyvien tavoitteiden määrittelyssä ja ne tullaan huomioimaan myös myöhemmässä suunnittelussa. Kyselyn tuloksia esitellään toimikunnalle ja pyydetään evästyksiset jatkotyöstölle.

Kaavan rakennemalliskenaarioita on työstetty kevään aikana. Tavoitteiden pohjalta on laadittu neljä eri skenaariota, jotka tulevat alkusyksystä toimikunnan käsiteltäväksi ja nähtäville asetettavaksi. Rakennemalliskenaarioita esitellään toimikunnalle ja pyydetään evästyksiset jatkotyöstölle.

Uudet yleiskaavatoimikunnan jäsenet nimetään uusien valtuustojen toimesta niin, että uusi toimikunta aloittaa syksyllä (yleiskaavatyötä koskeva sopimus, kohta 5.3). Toimikunnan paikkajakauma säilyy melko samana. Yleiskaavatyötä määrittelevän sopimuksen sisältöihin ei ole noussut esille päivitystarpeita, ja sopimus säilyy sellaisenaan voimassa (sopimuksen kohta 8.5). Toimikunnalta pyydettiin evästyksiä ja kehitysideoita uuden toimikunnan toimintaa varten.

### **Kaavoituspäällikön päätösehdotus:**

Joensuun seudun yleiskaavatoimikunta päättää

merkitä asiat tiedoksi.

### **Päätös:**

Merkittiin tiedoksi.

**Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 6, § 7, § 8, § 9, § 10**

## **MUUTOKSENHAKUKIELTO**

### **Muutoksenhakukielto ja peruste:**

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.