

Eteläisen alueen varhaiskasvatus- ja kouluverkkoselvitys

KAKOLK 21.10.2025 § 74

Kaupungin eteläisen alueen kouluverkkoa koskeva Niittylahden koulun lakkautuspäätös ja Reijolaan rakennettavaksi päätetyn koulun sijoittaminen Niittylahden koulun paikalla (KV 17.6.2024 §48) kumottiin Itä-Suomen hallinto-oikeudessa (HaO 10.6.2024 päätös nro 1303/2025). Kaupunginhallitus kehotti kokouksessaan 23.6.2025 §269 kasvatus- ja koulutuslautakuntaa aloittamaan eteläisen alueen kouluverkkoselvityksen, joka koskee myös alueen varhaiskasvatuspalveluita. Kasvatus- ja koulutuslautakunta (26.8.2025 §55) päätti aloittaa kouluverkkoselvityksen eteläisestä alueesta (Karhunmäki, Reijola, Niittylahti ja Suhmura).

Eteläisen alueen, Karhunmäki, Reijola, Niittylahti ja Suhmura kouluverkkoselvityksessä on tarkasteltu kouluverkon nykytilaa ja tulevia vaihtoehtoja alueen kouluverkoksi.

Eteläisen alueen kouluverkkoselvityksessä tuodaan esille: Vaihtoehdot alueen kouluverkoksi, oppilasmäärät ja -ennusteet, koulun saavutettavuus, koulurakennusten kunto, uusien koulurakennusten investointikustannukset sekä vaikutukset käyttötalouteen. Lisäksi selvityksessä huomioidaan alueen varhaiskasvatuksen palveluverkkovaihtoehdot.

Koulutus- ja nuorisopalvelut

Vaihtoehdot

Vaihtoehtoina on tarkasteltu yksisarjaisten koulujen rakentamista Reijolaan ja Niittylahteen, kaksisarjaisen koulunrakentamista Reijolaan tai Niittylahteen sekä kolmisarjaisen koulun rakentamista Reijolaan tai Niittylahteen. Samalla on tarkasteltu näiden edellä lueteltujen vaihtoehtojen vaikutuksia Karhunmäen ja Suhmuran kouluihin.

Oppilas- ja väestöennusteet

Oppilasennusteiden mukaan uuden koulun tai koulujen aloittaessa toiminnan alueella aikaisintaan syksyllä 2029 on eteläisen alueen kouluissa noin 700 oppilasta, laskien nopeasti noin 650 oppilaaseen.

	2025-2026	2026-2027	2027-2028	2028-2029	2029-2030	2030-2031	2031-2032
Karhunmäki	389	364	343	314	323	302	287
Reijola	122	126	132	134	141	144	139
Niittylahti	222	196	186	169	167	152	151
Suhmura	86	89	83	76	65	69	69
YHTEENSÄ	819	775	744	693	696	667	646

Oppilasennuste alueella asuvien lasten mukaisesti 3.9.2025.

Väestöennusteen mukaan eteläisellä alueella on vuonna 2035 514, 0–5-vuotiasta ja 664, 7-12-vuotiasta lasta. Vuoteen 2040 lasten määrän alueella odotetaan laskevan molemmissa ikäluokissa.

	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040
0-5-vuotiaat	663	657	660	624	615	597	580	563	546	529	514	503	488	475	466	459
7-12-vuotiaat	809	783	758	711	726	700	702	713	706	705	664	653	636	615	596	576

Alueellinen väestöennuste. Ennuste pitää sisällään kohtuullisen merkittävää uudisrakentamista alueella.

Koulujen kapasiteetit

Koulujen kapasiteetit kuvaavat sitä oppilasmäärä, joka kouluun mahtuu. Yksisarjaisen koulun kapasiteetti on 150 oppilasta, kaksisarjaisen koulun kapasiteetti on 300 oppilasta ja kolmisarjaisen koulun kapasiteetti on 420–450 oppilasta. Karhunmäen koulun kapasiteetti ilman siirtotiloja on 300 oppilasta ja siirtotilojen kanssa 420 oppilasta. Suhmuran koulun kapasiteetti on 150 oppilasta. Suhmuran koulun todellinen kapasiteetti on noin 60-70 oppilasta nykyiseltä oppilaaksiottoalueelta.

Kaupunginvaltuusto (28.8.2023 §86) on päättänyt, että Reijolaan rakennetaan 3-sarjainen koulu. Tämän jälkeen eteläisen alueen muuttuneiden oppilasmäärä-, kaavoitus- ja rakentamisennusteiden sekä Suhmuran koulun säilymisen takia koulun mitoitustarvetta on ollut syytä tarkistaa. Syntyvyys ja tätä kautta oppilasennusteet ovat heikentyneet. Tontinluovutus ja tätä kautta rakentaminen kaupungissa on ollut hyvin vähäistä eikä nopeaa käännettä parempaan ole näkyvissä. Oppilas- ja väestöennusteen mukaan koko eteläiselle alueelle tarvitaan noin 650 oppilaan kapasiteetti. Karhunmäen koulun kapasiteetti on 300 oppilasta ilman siirtotiloja. Suhmuran koulun jatkaessa toimintaa ottaa se oppilaaksi vuosittain noin 60–70 oppilasta. Lisäkapasiteetin tarve uuden koulurakennuksen myötä alueelle on noin 300 oppilasta. Kaksisarjainen uusi koulu vastaa alueen kapasiteettitarpeeseen. Tulevaisuuden mahdollisten tarpeiden varalle ei ole tarkoituksenmukaista rakentaa liian suuria tiloja odottamaan käännettä parempaan. Tarvittaessa joustavilla ratkaisuilla, kuten siirtotiloilla voidaan kapasiteettia lisätä tilapäisesti tai oppilasmäärän kasvuun voidaan reagoida myös uusien investointipäätöksin. Täytyy huomioida, että alkuinvestoinnin kustannuksia suuremmassa roolissa pitkällä aikajänteellä tarkasteltuna ovat käyttötalousvaikutukset.

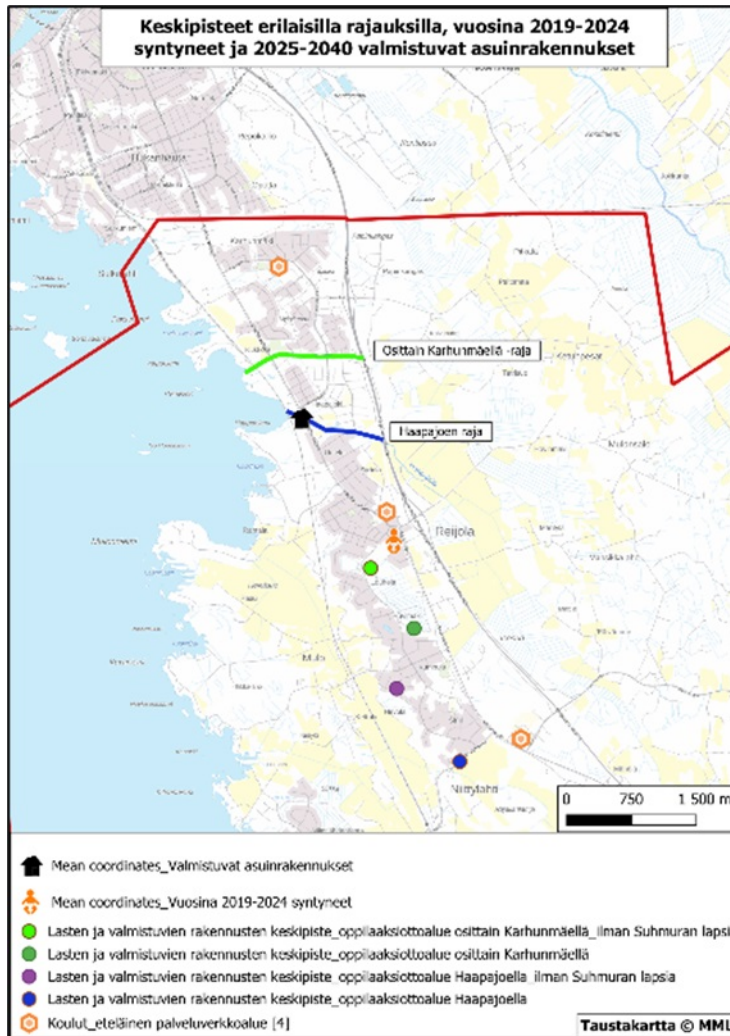
Koulun saavutettavuus

Koulun saavutettavuuden kannalta aluetta Karhunmäestä Suhmuraan on tarkasteltu kokonaisuutena, ilman oppilaaksiottorajoja. Koulun kapasiteetin mukaisesti koulua lähimmät oppilaat sijoittuvat lähimpään kouluun. Tarkastelussa käytetään vuosina 2019–2024 syntyneitä lapsia sekä ennustetta vuosina 2025–2040 valmistuvista uusista asuinrakennuksista. Valmistuvat uudet asuinrakennukset kuvaavat potentiaalia alueelle tulevista uusista koululaisista ja jo syntyneet lapset kuvaavat millaisena tilanne säilyisi ilman uutta rakentamista. Vertailu on tehty vaihtoehdoilla, jossa koulut sijaitsevat:

1. Karhunmäessä, Niittylahdessa ja Suhmurassa
2. Karhunmäessä ja Niittylahdessa
3. Karhunmäessä, Reijolassa ja Suhmurassa
4. Karhunmäessä ja Reijolassa

Vertailun tuloksena on selvinnyt, että uusien asuinrakennusten keskipisteen ennustetaan olevan Haapajoen alueella. Syntyneiden lasten keskipiste on Reijolassa. Kun rajataan alue, josta lapset menevät Karhunmäen kouluun (vihreä viiva kartalla) ja Suhmuran kouluun, siirtyä valmistuvien asuinrakennusten ja syntyneiden lasten keskipiste hieman etelämmäksi, sijoittuen edelleen Reijolaan (tummanvihreä piste kartalla). Karttaan on myös tarkasteltu tilanne, jossa Karhunmäen kouluun menisivät

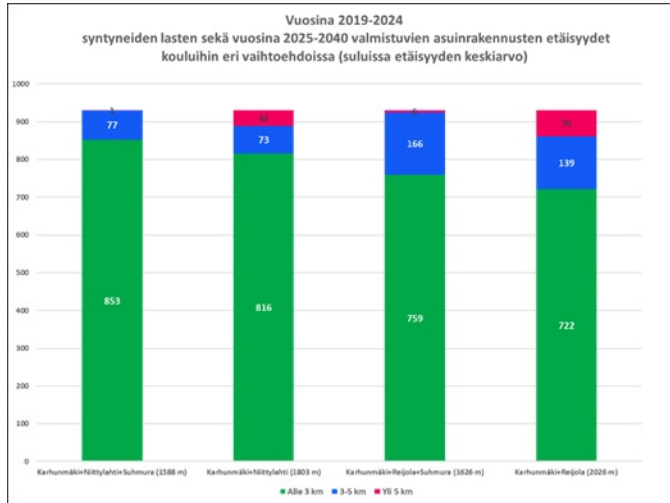
kaikki Haapajoen pohjoispuolen lapset. Tässä tarkastelussa keskipiste tilanteessa, jossa Suhmuran koulu jatkaisi toimintaansa on edelleen Reijolassa (violetti piste) ja Niittylahdessa siinä tilanteessa, että Suhmuran koulun lakkautuisi (sininen piste). Liitteessä kuvien luettavuus selkeämpi.



Syntyneiden lasten ja uudisrakennusten keskipisteet.

Etäisyydet koulun ja kodin välillä

Tilanteessa, jossa koulut ovat Karhunmäessä, Suhmurassa sekä Niittylahdessa tai Reijolassa, keskimääräinen etäisyys kotoa kouluun on 1,6 kilometriä. Uuden koulun sijaitessa Niittylahdessa 90 prosenttia koulun oppilaista asuu alle kolmen kilometrin etäisyydellä koulusta. Koulun sijaitessa Reijolassa 80 prosenttia oppilaista asuu alle kolmen kilometrin etäisyydellä koulusta. Suhmuran koulun lakkautuessa yli viiden kilometrin etäisyydellä olevien oppilaiden määrä kasvaa. Etäisyydet on mitattu linnuntietä. 2025–2040 valmistuvien asuinrakennusten ennusteen osalta vaikutus etäisyydestä syntyy sillä oletuksella, että rakentaminen eteläiselle alueelle painottuu Karhunmäen eteläiseen osaan. On kuitenkin huomattava, että rakentamisen ennusteen aikaväli on pitkä, eivätkä kaikki ennusteajan lapset ole kerralla koulussa, joten todellinen vuotuinen oppilaiden määrä on pienempi. Tästä syystä etäisyydestä on syytä tulkita viitteellisenä.



Etäisyyden koulun ja kodin välillä eri kouluverkkovalitsemisvaihtoehtoissa.

Nykyisten koulurakennusten kunto

Alueen nykyisistä koulurakennuksista Karhunmäen ja Suhmuran koulut ovat hyväkuntoisia. Suhmuran koulussa on seuraavan viiden vuoden aikana odotettavissa pintaremontteja ja 10–15 vuoden kuluttua peruskorjausluontoisia remontteja. Niittylahden ja Reijolan koulut ovat teknisen käyttöikänsä päässä. Molempiin kouluihin on tehty sisäilmakorjauksia ja molemmissa kouluissa on käytössä siirtotiloja.

Uusien koulurakennusten investointikustannukset ja vaikutukset käyttötalouteen

Investointikustannuksissa on merkittävä ero kahden yksisarjaisen ja yhden kaksisarjaisen koulun välillä, yhden kaksisarjaisen koulun ollessa noin 8 000 000 euroa halvempi kuin kaksi yksisarjaista koulua. Kustannukset on arvioitu Hammaslahden, Karhunmäen ja Karsikon koulujen toteutuneista investointikustannuksista huomioiden vuoden 2025 hintataso.

	Oppilaita	Maa-alue	Tilat	Kustannukset 2025	Investointi	Vuokra
		Tontti	Laajuus	2025 arvio	Investointi yht alv 0%	Kokonaisvuokra
Vaihtoehto		(brm ²)	(htm ²)	(€/brm ²)	(€)	(€/vuosi)
1-sarjaiset koulut Reijolaan ja Niittylahden	150+150	2x18000	2x2600	3 200	23 680 00	1 687 200
2-sarjainen koulu Niittylahden tai Reijolaan	300	22000	3 300	3 150	15 75 0000	1 125 000
3-sarjainen koulu Reijolaan	450	24000	6 500	3 100	22 010 000	1 576 200

Uuden koulurakennuksen investointikustannukset.

Käyttötalouden menojen arvioinnissa on käytetty verrokkeina yksisarjaisista kouluista Hammaslahden koulua, Reijolan koulua, Mutalan koulua ja Enon koulua. Kaksisarjaisista kouluista Marjalan koulua ja Niittylahden koulua ja kolmisarjaisista kouluista Karsikon koulua ja Karhunmäen koulua. Kustannukset ovat vuoden 2024 tilinpäätöksen toteutuneiden kustannusten keskiarvoja koulujen väliltä, joita on suhteutettu oppilasmääriin ja uusien rakennusten hyötyneliöihin.

Koulukuljetuskustannusten tarkkoja vaikutuksia ei ole voitu arvioida. Kuitenkin tiedetään, että koulun sijaitessa Reijolassa, nousevat joukkoliikenne kustannukset (kaupungin

sisäistä rahaa), koulun sijoituessa Niittylahteen nousee ulkoisina ostopalveluina hankittujen koulukyytien määrä. Merkittäviä muutoksia verrattuna nykyisiin kustannuksiin ei näkyvissä kummassakaan vaihtoehdossa.

Käyttötalouden näkökulmasta yksi kaksisarjainen koulu on noin 670 000 euroa vuodessa edullisempi kuin kaksi yksisarjaista koulua. Koulun pitkän käyttöiän aikana käyttötalouden kustannusten rooli korostuu. Tästä syystä käyttötalouden kustannuksia on arvioitu 1-, 10-, ja 30-vuoden tarkastelujaksoissa. Kustannukset on laskettu vuoden 2024 kustannustason mukaisesti eikä laskennassa ole huomioitu inflaatiota, indeksikorotuksia eikä muutoksia pääomavuokrassa. Laskelman tarkoitus on karkeasti hahmottaa eri vaihtoehtojen mittakaavaeroja pidemmällä aikavälillä.

Kolmisarjaisen koulun vuotuiset kustannukset ja vuosien saatossa kertautuvat kustannukset osoittavat, ettei varalta liian suuren koulun rakentaminen ole kannattavaa. Tilanteessa, jossa alueen oppilasmäärässä tapahtuisi suuria muutoksia, on mielekkäämpää rakentaa tai vuokrata lisätilaa, kulloisenkin tarpeen mukaisesti. Lisätilojen tarvetta voidaan huomioida koulun suunnittelussa ja sijoittamisessa tontille.

	Oppilaita	Vuokra	Ruoka	Silvovus	Henkilöstökulut	Yhteensä	per oppilas	Yhteensä 10 vuotta	Yhteensä 30 vuotta
Vaihtoehto									
1-sarjaiset koulut Reijolaan ja Niittylahteen	150+150	1 687 200	288 900	72 000	1 173 000	3 221 100	10 737	32 211 000	96 633 000
2-sarjainen koulu Niittylahteen	300	1 125 000	260 700	52 800	1 108 500	2 547 000	8 490	25 470 000	76 410 000
2-sarjainen koulu Reijolaan	300	1 125 000	260 700	52 800	1 108 500	2 547 000	8 490	25 470 000	76 410 000
3-sarjainen koulu Reijolaan	450	1 576 200	307 440	156 000	1 457 820	3 497 460	8 327	34 974 600	104 923 800

Erisarjaisten koulujen vaikutus käyttötalouteen.

Rakentamisen aikataulu

Kaupunginvaltuuston päätöksen jälkeen koulu olisi aikaisimmillaan valmis Reijolan Kaupparaitilla kolmen ja puolen vuoden päästä ja Niittylahden koulun nykyisellä tontilla neljän vuoden päästä. Rakentamisen aikataulua Niittylahden koulun nykyisellä tontilla hidastaa nykyisten rakennusten purkaminen, sekä siirtotilojen vuokra-aika, joka päättyy kesäkuussa 2027. Koulujen määrä ja koko voivat vaikuttaa aikatauluun.

Muut rakentamisaikaiset kustannukset ja vaikutukset

Rakentaessa Niittylahden koulun nykyiselle tontille on koulun oppilaille hankittava siirtotilat rakentamisen ajaksi (2–3 vuotta). Tilapäistiloja ei voi järjestää koulun nykyiselle tontille rakentamisen ajaksi. Oppilaita voisi sijoittaa osittain Suhmuran kouluun sekä kevät lukukauden 2027 jälkeen lakkautuviin Rekivaaran tai liksenvaaran kouluihin. Oppilaita joudutaan jakamaan eri kouluihin. Siirtokuljetuskustannukset ovat noin 100 000 euroa vuodessa (vertailulukuna Hammaslahden koulun siirtokuljetuskustannukset Niittylahden opistolle).

Lisäksi on huomattava, ettei Niittylahden koulun nykyiselle tontille mahdu kolmisarjainen koulu. Sellaisessa vaihtoehdossa olisi rakentamisaikaan lisättävä maanhankintaan ja kaavoitukseen menevä aika, vähintään kaksi vuotta.

Pedagogiikka

Yksiselitteisesti ei voida sanoa, että pienempi tai isompi koulu olisi oppilaalle hyvä tai huono. Suurempaa, tässä tapauksessa kaksisarjaista koulua puoltavat monipuolisemmat mahdollisuudet järjestää tukea tarvitsevien oppilaiden opetus, vastata lainsäädännön vaatimuksiin pidennetyt oppivelvollisuuden oppilaiden opetuksessa, sekä oppimisen tuen uudistuksen rajaukseen, jossa yleisopetuksen ryhmässä saa olla maksimissaan viisi oppilasta, jotka oppilaskohtaisena tukitoimena saavat erityisluokanopettajan opetusta erityisluokassa. Lisäksi suuremmissa kouluissa mahdollisuus järjestää iltapäiväkerhoa on todennäköisempi ja helpommin toteutettavissa.

Oppilaaksiottoalueet

Eteläisen alueen kouluverkko selvityksessä on lähdetty siitä ajatuksesta, että koulun kapasiteetin mukaisesti koulua lähimmät oppilaat sijoitetaan kouluun, joka muodostaa oppilaaksiottoalueen.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta lisäsi tarkasteltavaksi kaksi eri vaihtoehtoa oppilaaksiottoalueista.

1. Niittylahden koulun 0–6-vuotiaat oppilaat lasketaan siten, että oppilaaksiottoalueeseen kuuluvat myös kaikki Niittylahdenrannan oppilaat. Tämä vastaa Niittylahden koulun nykyistä oppilaaksiottoaluetta, eikä muuta oppilasennusteita.
2. Karhunmäen koulun 0–6-vuotiaat oppilaat lasketaan siten, että oppilaaksiottoalue rajataan etelässä Haapajokeen asti.

Molemmista on tehty tarkastelu, joka löytyy liitteestä. Samassa liitteessä on myös muita vaihtoehtoisia oppilaaksiottoaluevaihtoehtoja. Oppilaaksiottoalueet kuitenkin elävät vuosittain koululaisten määrän ja asuinpaikan mukaisesti. Päätöstä koulun sijainnista ei voi tehdä kiinteällä oppilaaksiottoalueella, vaan tarkastelu tulee suorittaa suhteuttaen koko alueen oppilasmääräennusteita tarvittavaan luokkasarjatarpeeseen.

Varhaiskasvatuspalvelut

Reijola-Niittylahden alueella toimii tällä hetkellä viisi kaupungin varhaiskasvatyksikköä: Reijolan päiväkotia (5 ryhmää, 87 paikkaa), Niittylahden päiväkotia (2 ryhmää, 42 paikkaa), Niittylahdenrannan päiväkotia (2 ryhmää, 33 paikkaa), Satakielentien ryhmäperhepäiväkotia (1 ryhmä, 12 paikkaa) ja Huvikummun päiväkotia (5 ryhmää, 86 paikkaa). Reijolan ja Niittylahden päiväkodit toimivat alueen koulujen yhteydessä. Reijolan päiväkodin kaksi ryhmää toimii vanhassa päärakennuksessa (sisäilmastoireilua) ja kolme ryhmää siirtotiloissa. Niittylahden päiväkotia on taas sidoksissa kouluun siten, että niillä on yhteinen keittiö ja lämpökeskus.

Reijola-Niittylahden alueella syntyneistä ja asuvista lapsista noin 80 % osallistuu varhaiskasvatukseen. Tämän lisäksi Reijola-Niittylahden alueen päiväkoteihin/yksiköihin tulee lapsia myös muilta kaupungin alueilta: Karhunmäestä, Hammaslahdesta, Suhmurasta ja keskustasta. Erityisesti Reijolan päiväkodin pienryhmä palvelee myös keskustan alueen lapsia. Ennusteen mukaan Joensuun kaupungin varhaiskasvatuksessa lasten määrä vähenee noin sadalla lapsella vuosittain vuoteen 2029 saakka. Reijola-Niittylahden alueella kaupungin varhaiskasvatuksessa olevien lasten määrä vähenee taas keskimäärin noin 20 lapsella vuosittain vuoteen 2029 saakka.

Reijola-Niittyalahti alueen uuteen päiväkotiin tulisi tarkentuneen lapsiennusteen mukaan 8+1-ryhmäinen päiväkoti. Päiväkotiin tulisi kolme alle 3-vuotiaiden ryhmää (36 paikkaa) ja viisi yli 3-vuotiaiden ryhmää (105 paikkaa) sekä pienryhmä (12 paikkaa) eli yhteensä 153 paikkaa. Alueen uusi päiväkoti olisi samankokoinen kuin Linnunlahden ja Jukolan päiväkodit. Huvikummun päiväkodin vuokrasopimus on voimassa syksyyn 2031 saakka. Alueen lasten määrän vähenemisen vuoksi Huvikummun päiväkodin toiminta olisi mahdollista lopettaa jo syksyllä 2029, mutta varmemmin syksyllä 2030. Tällöin alueen kaikki lapset mahtuisivat uuteen 9-ryhmäiseen päiväkotiin tai uusiin päiväkoteihin. Huvikummun päiväkoti toimisi siten alueen säätövarana syksyyn 2031 eli vuokrasopimuskauden loppuun saakka.

Reijola-Niittyalahti alueen uuden päiväkodin/päiväkotien sijaintivaihtoehtoja on neljä: päiväkodit rakennetaan sekä Reijolaan että Niittyalahteen, päiväkoti rakennetaan vain Niittyalahteen, päiväkoti rakennetaan Reijolaan uuden koulun yhteyteen tai päiväkoti rakennetaan vain Reijolaan erillisenä ilman koulua. Näistä vaihtoehtoista kaikista kallein ratkaisu olisi se, että päiväkotia rakennettaisiin kaksi; Reijolaan (6-ryhmäinen) että Niittyalahteen (3-ryhmäinen). Tällöin investointikustannukset olisivat yhteensä 10 470 000 € (6 970 000 € + 3 500 000 €) ja vuosivuokrat yhteensä 741 640 € (491 640 € + 250 000 €). Tämän ratkaisun hyötyinä olisi, että päiväkodit olisivat lähellä alueen lapsiperheitä ja ne palvelisivat työmatkaliikennettä keskustaan päin. Lisäksi Reijolan päiväkoti palvelisi edelleen Karhunmäen alueen lapsia ja sen pienryhmä keskustan lapsia. Pienet päiväkodit ovat kuitenkin haavoittuvaisempia kuin isommat ja kahden erillisen yksikön johtaminen olisi myös haasteellisempaa. Lisäksi kaksi erillistä päiväkotia menettäisivät isomman päiväkodin edut: oman päiväkodin erityisopettajan, omat resurssihenkilöt (2 työntekijää) ja isomman määrän varhaiskasvatuksen avustajia.

Jos uusi päiväkoti rakennettaisiin Niittyalahteen (9-ryhmää) investointikustannus olisi 8 970 000 € ja vuosivuokra 637 560 € (mallina Jukolan päiväkoti). Silloin päiväkoti palvelisi hyvin Niittyalahden ja Hammaslahden alueen perheitä. Johtaminen olisi helpompaa eikä yhtenäinen yksikkö olisi niin haavoittuva. Lisäksi tämän vaihtoehdon kohdalla toteutuisivat isomman päiväkodin edut: oma päiväkodin erityisopettaja, omat resurssihenkilöt, useita varhaiskasvatuksen avustajia ja käytössä olisi laajemmin työntekijöiden erilaista osaamista (esimerkiksi musiikki-, liikunta-, taide- ja draamakasvatus). Haasteena olisi kuitenkin suunta, joka ei palvelisi niin hyvin Reijolan ja Karhunmäen perheitä. Myös keskustasta tuleville pienryhmän lapsille matka Niittyalahteen voisi tulla esteeksi. Suurena haasteena olisi myös tontti eli kaupungin omistaman tontin puute, jolle olisi mahdollista rakentaa sekä koulu että päiväkoti. Tällaista tonttia Niittyalahden alueella ei tällä hetkellä kaupungilla ole.

Jos uusi päiväkoti rakennettaisiin Reijolan alueelle (9-ryhmää) investointikustannus olisi edelleen 8 970 000 € ja vuosivuokra 637 560 € (mallina Jukolan päiväkoti). Silloin päiväkoti palvelisi hyvin sekä Reijolan että Karhunmäen alueen perheitä ja olisi työmatkaliikenteen varrella. Lisäksi pienryhmä olisi paremmin keskustassa asuvien lapsien perheiden saavutettavissa. Johtaminen olisi edelleen helpompaa eikä saman katon alla toimiva yksikkö olisi niin haavoittuva. Päiväkodilla olisi samat isomman ja yhtenäisen päiväkodin edut työntekijöiden suhteen (erityisopettaja, omat resurssihenkilöt, varhaiskasvatuksen avustajat ja työntekijöiden laajempi erityisosaaminen). Reijolassa olisi valmiina myös kaksi kaupungin omistamaa tonttia: Reijolan Kaupparaitti, jossa päiväkoti sijaitsisi yhdessä koulun kanssa tai Reijolan Monitoimitalon takana oleva tontti, johon olisi mahdollista rakentaa pelkkä päiväkoti. Tässä vaihtoehdossa päiväkoti voisi hyödyntää Monitoimitalon kirjastoa ja salia, joita se käyttää myös nykyään. Jos päiväkoti rakennettaisiin Reijolaan, tarkoittaisi se kuitenkin pitempiä kuljetusmatkoja Niittyalahdessa asuville lapsille.

Yhteenveto

Oppilas- ja väestöennusteen näkökulmasta, Karhunmäen koulun ja Suhmuran koulun jatkaessa toimintaansa, Reijola-Niittyalahti alueen oppilasmäärälle tarvitaan uusi koulu, jonka kapasiteetti on kaksi sarjaa eli 300 oppilasta.

Koulun saavutettavuuden näkökulmasta yksi uusi koulu alueelle luo saavutettavan kouluverkon. Koulujen sijaitessa Karhunmäessä ja Suhmurassa, sekä Niittyahdessa tai Reijolassa on keskimääräinen etäisyys koulun ja kodin välillä noin 1,6 kilometriä ja ratkaisusta riippuen 80–90 prosenttia oppilaista asuu alle kolmen kilometrin etäisyydellä koulusta.

Investointikustannusten näkökulmasta yksi kaksisarjainen koulu on noin 8 000 000 euroa edullisempi kuin kaksi yksisarjaista koulua. Käyttötalouden näkökulmasta yksi kaksisarjainen koulu on 670 000 euroa vuodessa edullisempi kuin kaksi yksisarjaista koulua.

Alueen uuden päiväkodin sijainti Reijolassa on perusteltua koulun sijainnista riippumatta. Varhaiskasvatukseen lapset tuodaan aina saatettuna ja Reijolan sijainti on liikenteellisesti saavutettavampi kuin Niittyalahti. Reijolassa on kaksi valmista kaupungin omistamaa tonttia, joille päiväkotia voidaan toteuttaa. Koulu ja päiväkotia eivät mahdu yhdessä Niittyalahden nykyisen koulun tontille, eikä kaupungilla ole Niittyalahden alueella tonttia, jolle koulu ja päiväkotia mahtuisivat yhdessä. Rakennuspaikan vaihtaminen Niittyahdessa edellyttäisi maanhankintaa ja kaavaprosessia, joka pitkittäisi uuden koulun ja päiväkodin valmistumista noin kaksi vuotta nykyisistä arvioista.

Uuden päiväkodin mitoitus olisi 8 + 1 ryhmää (yksi pienryhmä). Mitoitusta on tarkistettu vastaamaan tarkentuneita lapsiennusteita ja Huvikummun päiväkotia on mahdollisuus käyttää säätövarana tarvittavan ajan.

Koulun ja päiväkodin yhdistäminen samalle tontille rakennettavaksi toisi rakennusinvestointiin 5-7% säästön verrattuna erillISRatkaisuihin. Säästöä syntyisi kaikista rakentamisen vaiheista, mutta erityisesti yhteiskäyttötiloista, mm. ruokala ja jakelukeittiö. Vuosittaisissa käyttötalouden kuluissa säästöä syntyisi mm. Polkan kuluista (henkilöstö/jakelukeittiö/siivous) ja vuokrakuluissa, koska kokonaisinvestointi olisi pienempi.

	Investointi	Vuokra
Vaihtoehto	(€)	(€/vuosi)
1-sarjaiset koulut Reijolaan ja Niittyalahden	23 680 000	1 687 200
2-sarjainen koulu Niittyalahden tai Reijolaan	15 750 000	1 125 000
3-sarjainen koulu Reijolaan	22 010 000	1 576 200
5+1-ryhmäinen päiväkotia Reijolaan ja 3-ryhmäinen päiväkotia Niittyalahden	10 470 000	741 640
8+1-ryhmäinen päiväkotia Reijolaan	8 970 000	637 560
8+1-ryhmäinen päiväkotia Niittyalahden	8 970 000	637 560
2-sarjainen koulu ja 8+1-ryhmäinen päiväkotia Reijolaan tai Niittyalahden (investointi ja vuokra -6% edullisempi kuin erikseen rakennettuina)	23 236 800	1 656 806

Investoinnit ja vuokrat eri vaihtoehtoissa koottuna (koulut ja päiväkodit)

Tarkastellessa koulun optimaalista sijoittumispaikkaa suhteessa 2019–2024 syntyneisiin lapsiin ja ennusteeseen rakentuvista uusista asuinrakennuksista Niittylahti ja Reijola näyttävät koulun sijoittamispaikkana hyvin samanlaisina, Niittylahden saavutettavuuden ollessa hieman parempi.

Jos rakentaminen elpyy ennustettua voimakkaampana, oletetaan rakentamisen sijoittuvan Karhunmäen eteläosiin kohti Reijolaa, jolloin Reijola koulun sijoittumispaikkana muuttuu saavutettavammaksi. Koulun sijaitessa Niittylahdessa ja Karhunmäen siirtyessä nopean kasvun vaiheeseen, joudutaan Karhunmäen siirtotiloja miettimään uudestaan. Reijolan alueen uudistumisen näkökulmasta koulun sijoittuminen Reijolaan toimisi alueen uudistavana tekijänä.

Valmistelijat: koulutus- ja nuorisajohtaja, varhaiskasvatusjohtaja, sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan muutettu päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

aloittaa hallintolain 41 § mukaiset kuulemiset lakkautettavista kouluista ja päiväkodeista. Asiassa kuullaan tarkasteltavan alueen (Karhunmäki, Reijola, Niittylahti, Suhmura) asukkaita. Kuulemiset käydään kahdesta eri vaihtoehdosta:

Vaihtoehto 1

Kaksisarjainen koulu ja 8+1 ryhmäinen päiväkotirakennus rakennetaan Reijolaan Kaupparaitille. Niittylahden koulu lakkautuu uuden koulun aloittaessa toimintansa. Karhunmäen ja Suhmuran koulut jatkavat toimintaansa.

Reijolaan rakennettava päiväkotirakennus korvaa Reijolan, Niittylahden, Niittylahdenrannan ja Huvikummun päiväkodit sekä Satakielentien ryhmäperhepäiväkodin.

Vaihtoehto 2

Kaksisarjainen koulu rakennetaan Niittylahden koulun paikalle ja 8+1 ryhmäinen päiväkotirakennus rakennetaan Reijolaan Kaupparaitille tai Yhteisötalon takana olevalle tontille. Reijolan koulu lakkautuu uuden koulun aloittaessa toimintansa. Karhunmäen ja Suhmuran koulut jatkavat toimintaansa.

Reijolaan rakennettava päiväkotirakennus korvaa Reijolan, Niittylahden, Niittylahdenrannan ja Huvikummun päiväkodit sekä Satakielentien ryhmäperhepäiväkodin.

Kuulemistilaisuus järjestetään 6.11.2025 klo 18–20 Reijolan koulun liikuntasalissa. Tilaisuudesta kirjataan muistio.

Asiassa on mahdollista lausua mielipiteensä myös kirjallisesti 8.11.2025 klo 15 mennessä osoitteeseen kirjaamo@joensuu.fi. Itä-Suomen hallinto-oikeuden (HaO 10.6.2024 päätös nro 1303/2025) päätöksen jälkeen saapuneet kannanotot ja adressit asiasta otetaan huomioon kuulemisten tulosten käsittelyssä.

Lisäksi kasvatus- ja koulutuslautakunta kuulee oppilaiden ja henkilöstön mielipiteet asiasta, sekä pyytää tarvittavat asiantuntijalausunnat sekä laatii tarvittavat selvitykset ja vaikutusarvioinnit niiltä osin, kuin jo tehtyjä selvityksiä ei voida hyödyntää tai niitä ei ole tehty (KH 23.6.2025 §269).

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää nimetä lautakunnan edustajat kuulemistilaisuuteen.

Päätös:

Keskustelun aikana Ville-Pekka Timonen ehdotti sivistys- ja hyvinvointijohtajan muutetusta pohjaehdotuksesta poiketen, että lisätään päätösehdotukseen seuraava; Vaihtoehto 3 Yksisarjainen koulu ja 8+1 ryhmäinen päiväkoti rakennetaan Reijolaan Kaupparaitille sekä yksisarjainen koulu rakennetaan Niittylahden koulun paikalle. Karhunmäen ja Suhmuran koulut jatkavat toimintaansa. Reijolaan rakennettava päiväkoti korvaa Reijolan, Niittylahden, Niittylahdenrannan ja Huvikummun päiväkodit sekä Satakielentien ryhmäperhepäiväkodin.

Puheenjohtaja totesi ehdotuksen rauenneen kannattamattomana.

Keskustelun aikana Jasmin Pyöriäinen ehdotti sivistys- ja hyvinvointijohtajan muutetusta pohjaehdotuksesta poiketen, että tehdään lisäys päätösehdotukseen kahden päiväkodin mallista, jossa Niittylahdenrannan päiväkoti säilyy. Kuulemiset käydään seuraavista vaihtoehdosta:

Vaihtoehto 1

- A. Kaksisarjainen koulu ja 8+1 ryhmäinen päiväkoti rakennetaan Reijolaan Kaupparaitille. Niittylahden koulu lakkautuu uuden koulun aloittaessa toimintansa. Karhunmäen ja Suhmuran koulut jatkavat toimintaansa. Reijolaan rakennettava päiväkoti korvaa Reijolan, Niittylahden, Niittylahdenrannan ja Huvikummun päiväkodit sekä Satakielentien ryhmäperhepäiväkodin.
- B. Kaksisarjainen koulu ja uusi päiväkoti rakennetaan Reijolaan Kaupparaitille. Niittylahden koulu lakkautuu uuden koulun aloittaessa toimintansa. Karhunmäen ja Suhmuran koulut jatkavat toimintaansa. Reijolaan rakennettava päiväkoti korvaa Reijolan, Niittylahden ja Huvikummun päiväkodit sekä Satakielentien ryhmäperhepäiväkodin.

Vaihtoehto 2

- A. Kaksisarjainen koulu rakennetaan Niittylahden koulun paikalle ja 8+1 ryhmäinen päiväkoti rakennetaan Reijolaan Kaupparaitille tai Yhteisötalon takana olevalle tontille. Reijolan koulu lakkautuu uuden koulun aloittaessa toimintansa. Karhunmäen ja Suhmuran koulut jatkavat toimintaansa. Reijolaan rakennettava päiväkoti korvaa Reijolan, Niittylahden, Niittylahdenrannan ja Huvikummun päiväkodit sekä Satakielentien ryhmäperhepäiväkodin.
- B. Kaksisarjainen koulu rakennetaan Niittylahden koulun paikalle ja uusi päiväkoti rakennetaan Reijolaan Kaupparaitille tai Yhteisötalon takana olevalle tontille. Reijolan koulu lakkautuu uuden koulun aloittaessa toimintansa. Karhunmäen ja Suhmuran koulut jatkavat toimintaansa. Reijolaan rakennettava päiväkoti korvaa Reijolan, Niittylahden ja Huvikummun päiväkodit sekä Satakielentien ryhmäperhepäiväkodin.

Karita Kaita, Ville-Pekka Timonen, Anni Torni, Milena Varis, Sari Kainulainen, Jarkko Immonen kannattivat Jasmin Pyöriäisen tekemää ehdotusta.

Puheenjohtajan esityksestä päätettiin suorittaa asiassa sähköinen äänestys Cloud Meetingissä siten, että ne, jotka kannattavat sivistys- ja hyvinvointijohtajan muutettua

pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Jasmin Pyöriäisen tekemää kannatettua päätösehdotusta äänestävät EI.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 2 JAA-ääntä (Leskinen Jarkko, Pippola Jarmo) ja 9 EI-ääntä (Heinonen Eila, Huotari Pasi, Immonen Jarkko, Kainulainen Sari, Kaita Karita, Pyöriäinen Jasmin, Timonen Ville-Pekka, Torni Anni, Varis Milena).
Puheenjohtaja totesi äänestyksen tulokseksi tulleen 2-9.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti siten hyväksyä Jasmin Pyöriäisen tekemän kannatetun päätösehdotuksen.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti nimetä edustajaksi kuulemistilaisuuteen Eila Heinosen, Jasmin Pyöriäisen, Karita Kaidan ja Milena Variksen.

Edellä mainituilla muutoksilla kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti hyväksyä sivistys- ja hyvinvointijohtajan muutetun päätösehdotuksen.

KAKOLK 18.11.2025 § 78

Johdanto

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti lokakuun kokouksessaan (21.10.2025 §74) eteläisen alueen kouluverkko selvityksen pohjalta aloittaa hallintolain 41§ mukaiset kuulemiset koulujen sekä varhaiskasvatyüksiköiden lakkauttamisesta sekä uuden koulun ja päiväkodin rakentamispaikasta. Lisäksi lautakunta pyysi selvittämään mm. koulumatkojen pituudet tietä pitkin, muut mahdolliset koulunrakentamispaikat ja Karhunmäen siirtotilojen käytön jatkamisen vaikutuksen eteläisen alueen kouluverkkoon.

Koulutus- ja nuorisopalvelut

Hallintolain 41§ mukaisissa kuulemisissa kuntalaisilla oli mahdollisuus tuoda mielipiteensä julki koulujen lakkauttamisista ja uuden koulun rakennuspaikasta. Virallinen kuulemistilaisuus pidettiin 6.11.2025 Reijolan koulun liikuntasalissa. Lisäksi kuntalaisilla on ollut mahdollisuus lausua mielipiteensä kirjallisesti 21.10. - 10.11.2025 klo 16 mennessä. Valmistelussa on myös huomioitu kaikki kaupungille Hallinto-oikeuden 10.6.2025 tehdyn päätöksen jälkeen saapuneet kannanotot. Kuulemisten perusteella eteläisen alueen kouluverkko jakaa kuntalaisten mielipiteet. Huomioita on noussut vahvasti eri alueiden puolesta. Lisäksi koulunkäyntiin ja koulumatkaan liittyvä turvallisuus huolettavat kuntalaisia. Kuulemistilaisuudesta kirjattu muistio sekä Joensuun seudullisen vanhempainyhdistys ry:n lausunto ovat liitteenä. Lisäksi kaupungille toimitetut kirjalliset mielipiteet ja kannanotot ovat päättäjille liitteenä sähköisessä kokouksessa.

Päätöksen vaikutuksista on tehty ennakoarviointi, joka sisältää mm. lapsivaikutusten arvioinnin ja henkilöstön näkemyksen asiaan. Osana päätöksen ennakoarviointia toteutettiin kysely Reijolan ja Niittylahden koulujen oppilaille. Oppilaskyselyn tuloksena oppilaat toivovat, että kaverit säilyvät kouluratkaisusta riippumatta. Luokkakavereiden lisäksi nousi toive oman opettajan jatkamisesta opettajana. Kyselyn perusteella oppilaiden mielestä tärkeimpiä asioita koulussa ovat kaverit, maukas kouluruoka sekä kävellen tai pyörällä kuljettava koulumatka. Kyselyssä nousi esille, että lapsilla on kavereita toisessa koulussa, jonka takia koulujen yhdistyminen nähdään positiivisena.

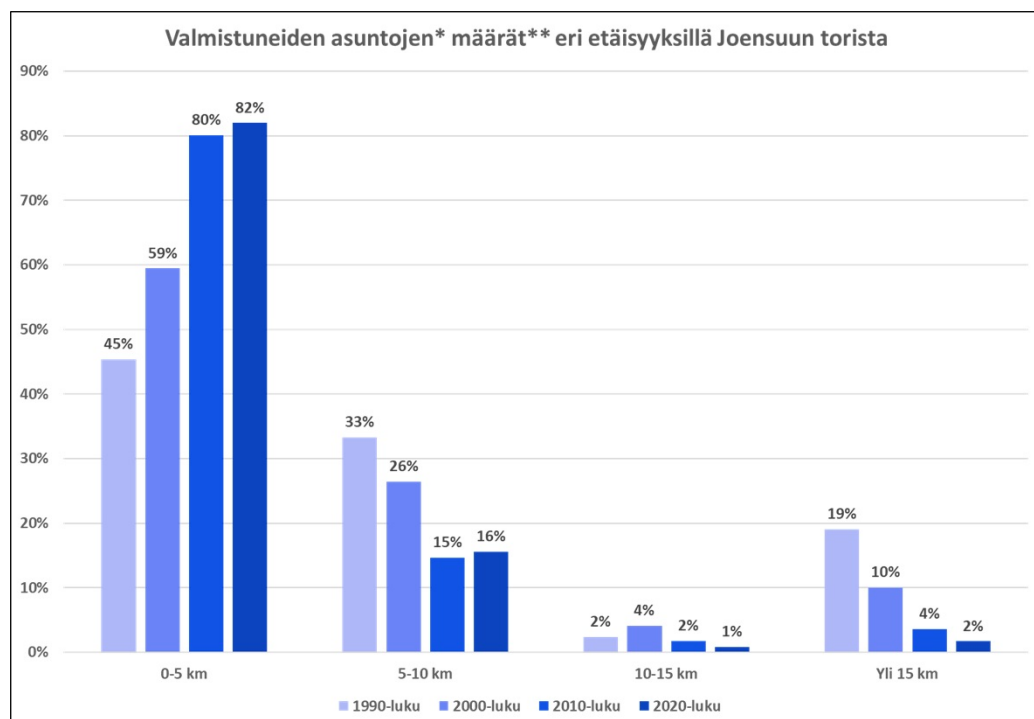
Henkilöstökyselyn tuloksena merkittävimpana huomioon otettavana seikkana nousee esille yhteinen suunnittelu. Yhteistä suunnittelua toivotaan koulurakennuksen lisäksi yhteisen toimintakulttuurin luomiseen ja henkilöstön ja oppilaiden tutustuttamiseen hyvissä ajoin ennen koulujen yhdistymistä. Henkilöstöä mietityttää myös oman työn jatkuminen. Henkilöstö myös toivoo pääsevänsä mahdollisimman pian uusiin tiloihin.

Oppilaiden ja henkilöstön vastauksia on tarkasteltu tarkemmin ennakkovaikutusten arvioinnissa. Ennakkovaikutusten arviointi on kokonaisuudessaan liitteenä.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta pyysi selvittämään koulumatkat tietä pitkin eri kouluvaihtoehtoissa sekä koulumatkoista syntyvät kustannukset. Lisäksi pyydettiin selvittämään koulumatkan turvallisuutta ja selvittämään mahdollisia investointitarpeita jalankulun ja pyöräilyn verkostoon.

Koulujen sijaitessa Karhunmäen lisäksi Reijolassa ja Suhmurassa noin 56 % Reijolan, Niittylahden ja Suhmuran lapsista asuu alle kolmen kilometrin päässä koulusta ja 72 % alle viiden kilometrin päässä koulusta. Koulujen sijaitessa Karhunmäen lisäksi Niittylahdessa ja Suhmurassa noin 38 % Reijolan, Niittylahden ja Suhmuran lapsista asuu alle kolmen kilometrin päässä koulusta ja 83 % alle viiden kilometrin päässä koulusta. Tarkastelu on tehty vuosina 2019–2024 syntyneiden ja alueella asuvien lasten osalta. Tällä hetkellä Reijolan, Niittylahden ja Suhmuran koulujen oppilaista 26 % on oikeutettu maksuttomaan koulukuljetukseen. Uuden koulun sijaitessa Reijolassa 28 % oppilaista tai koulun sijaitessa Niittylahdessa 17 % asuu yli viiden kilometrin päässä koulusta ja ovat näin ollen varmasti oikeutettuja maksuttomaan koulukuljetukseen.

Valmistuvista uusista asuinrakennuksista yli 80 % odotetaan rakentuvan alle kolmen kilometrin päähän Reijolan koulusta. Asuinrakentaminen on viimeisten vuosikymmenten aikana tiivistynyt entisestään kohti Joensuun Kauppatoria. Alle viiden kilometrin etäisyydellä Kauppatorista olevien asuntojen määrä on kasvanut koko ajan tarkastelujaksolla 1990-luvulta 2020-luvulle. Sitä kauemmilla etäisyyksillä valmistuneiden asuinrakennusten määrä on laskenut.



Kuva: valmistuneiden asuntojen määrät eri etäisyyksillä Joensuun Kauppatori. Lähde Joensuun kaupunki.

Oppilaaksiottorajan ollessa Haapajoella alle kolmen kilometrin päässä Reijolan koulusta olevia lapsia on edelleen enemmän. Alle viiden kilometrin päässä koulusta olevia lapsia on selkeästi enemmän koulun sijaitessa Niittylahdessa. Oppilaaksiottorajan siirtäminen Haapajoelle vaatisi Karhunmäen koulun siirtotilojen käytön jatkamista 2030-luvun loppupuolelle. Karhunmäen koulun siirtotilojen vuosivuokra on 347 000 euroa. Muissa tapauksissa siirtotiloista voidaan luopua aikaisemmin. Lisäksi on huomattava, ettei oppilaaksiottorajaa voi sitoa etukäteen tarkasti johonkin tarkkaan esimerkiksi maantieteelliseen kohtaan, vaan se on tarkasteltava vuosittain oppilasmäärän mukaisesti.

Uuden koulun sijaitessa Niittylahdessa ja Reijolan koulun lakkautuessa joukkoliikenteen kapasiteettia on alueella kasvatettava nykyisestä vähintään yhden tai kahden uuden linja-auton verran. Yhden linja-auton vuosikustannus on 60 000–100 000 euroa. Kustannusten nousu selittyy uusilla linjoilla Vanhan valtatie ja Louhelantien alueilta. Koulun sijaitessa Reijolassa tarvitaan nykyisiin vuoroihin vähäisiä muutoksia, joiden seurauksena kustannusten nousua ei ole odotettavissa.

Ostoliikenteen, eli niiden alueiden koulukuljetusten osalta, joita ei ole hoidettavissa joukkoliikenteellä, kuljetuskapasiteetin lisäämistä nykyisestä ei ole tiedossa ja näin ollen tästä muodostuvaa kustannusten nousua ei ole tiedossa.

Koulumatkan turvallisuutta lisääviä liikenneverkoston parannuksia on tarve tehdä molemmissa ratkaisuisissa.

Reijolan sijainti tukee huomattavasti enemmän ja monipuolisemmin kestäväillä kulkutavoilla, kävellen, pyöräillen ja joukkoliikenteellä tehtäviä matkoja. Tarkempi selvitys koulumatkoista, kustannuksista ja koulumatkan turvallisuudesta Reijola-Niittylahti kouluverkko liikenteen nykytilaa ja kehittämistarpeita käsittelevässä lausunnossa, joka on liitteenä. Koulumatkoista ja koulukuljetuskustannuksista tarkempi selvitys löytyy liitteestä Kouluverkkoselvityksen taustamateriaalia.

Vaihtoehtoisia rakentamispaikkoja on tarkasteltu osana kouluverkkoselvityksen tarkennuksia. Selvityksessä on tarkasteltu mm. Mulonportin, Hirvolan, Pekkalan, Niittylahdenrannan alueita. Kaavoituksen ja maankäytön sekä joukkoliikenteen asiantuntijat eivät pidä mitään näistä vaihtoehtoisista sijainneista mielekkäänä koulun rakentamiselle.

Mulonportin alue on kaupungin omistama, mutta yleiskaavassa sitä ei ole osoitettu rakentamiseen, ja asemakaavassa se on pääosin määritetty virkistysalueeksi. Luontoselvitystä ei ole tehty. Luontoselvitys tulee tehdä kesällä, joten sen toteuttaminen onnistuisi aikaisintaan kesällä 2026. Tontilla on myös huomattavat korkeuserot ja kallioinen maaperä, joten rakentaminen vaatisi merkittäviä maanrakennustöitä. Joukkoliikenne vaatisi muutoksia, että koulukuljetukset saataisiin toimiviksi. Saattoliikennettä varten tarvittaisiin liikenneväylien huomattavia uudelleenjärjestelyjä sekä runsaasti pysäköintitilaa. Lähellä ei ole koulun tarvitsemia liikuntapaikkoja.

Kahdesta muusta lähistöllä sijaitsevasta rakentamattomasta alueesta Pekkala on kaupungin omistama ja osayleiskaavassa varattu asuinrakentamiseen, mutta alueelle ei ole laadittu asemakaavaa eikä luontoselvitystä. Hirvola puolestaan on yksityisessä omistuksessa ja alueen käyttö edellyttäisi maanhankintaprosessia. Aluetta ei myöskään

ole yleiskaavassa osoitettu rakentamiseen, joten sinne pitäisi tehdä yleiskaavasta poikkeava asemakaava sekä luontoselvitys. Molemmat edellyttäisivät huomattavaa liikenneväylien uudelleenrakentamista ja uusia joukkoliikenteen järjestelyjä.

Niittylahdenrannassa sijaitseva koulurakentamiseen soveltuva tontti on liian pieni suunnitellulle koululle. Vaihtoehtoisista rakentamiskoista lisää tietoa löytyy liitteestä Kouluverkkoselvityksen taustamateriaali.

Varhaiskasvatus

Ennusteen mukaan koko kaupungin varhaiskasvatuksessa lapsimäärä vähenee noin sadalla lapsella vuodessa vuoteen 2029 saakka, jonka jälkeen väheneminen hidastuu. Myös Reijola-Niittylahden alueella lasten määrä varhaiskasvatuksessa vähenee aluksi nopeammin (10–30 lasta vuodessa) ja vuoden 2029 jälkeen hitaammin. Reijolan alueella 0–6-vuotiaiden lasten määrä vähenee eniten vuoteen 2030 saakka verrattuna Niittylahden ja Niittylahdenrannan alueisiin, joissa väheneminen on maltillisempaa.

Reijola-Niittylahti alueella on neljä päiväkotia (Reijolan, Huvikummun, Niittylahden ja Niittylahdenrannan päiväkodit) sekä yksi ryhmäperhepäiväkoti (Satakielentien ryhmäperhepäiväkoti). Reijolan päiväkodin viidestä ryhmästä kolme toimii tällä hetkellä siirtotiloissa (Parmaco). Huvikummun ja Niittylahdenrannan päiväkodit sekä osa Reijolan päiväkodista on vuokrattu ulkopuolisilta toimijoilta. Niittylahden päiväkotia ja Satakielentien ryhmäperhepäiväkotiä sekä osa Reijolan päiväkodista (kaksi ryhmää) ovat kaupungin omia kiinteistöjä. Huvikummun päiväkodin vuokrasopimus päättyy 31.8.2031 (Nordicus Finland Oy) ja Niittylahdenrannan päiväkodin vuokrasopimus on tehty toistaiseksi kuuden kuukauden irtisanomisajalla (Riveria). Näihin kyseisiin Reijola-Niittylahti-alueen päiväkoteihin tulee lapsia myös kaupungin muilta alueilta kuten Hammaslahdesta, Suhmurasta, Karhunmäestä ja keskustasta.

Reijola-Niittylahti alueelle tarvitaan varhaiskasvatuspaikkoja 9-ryhmäisen päiväkodin verran eli 153 paikkaa. Käytännössä tämä tarkoittaa kolmea alle 3-vuotiaiden ryhmää (3 x 12 = 36), viittä yli 3-vuotiaiden ryhmää (5 x 21 = 105) ja yhtä pienryhmää (12). Varhaiskasvatuksen osalta vaihtoehtoina on tarkasteltu, että uusi yhdeksänryhmäinen päiväkotia rakennettaisiin Reijolaan tai Niittylahteen, jolloin uusi päiväkotia korvaisi Reijolan, Niittylahden, Niittylahdenrannan ja Huvikummun päiväkodit sekä Satakielentien ryhmäperhepäiväkodin. Vaihtoehtona on tarkasteltu myös, että Reijolaan rakennettaisiin uusi 6-ryhmäinen päiväkotia (5+1 ryhmää) koulun yhteyteen (Kaupparaitti tai Yhteisötalon takana oleva tontti), jolloin se korvaisi Reijolan ja Huvikummun päiväkodit sekä Satakielentien ryhmäperhepäiväkodin ja lisäksi Niittylahteen uusi 3-ryhmäinen päiväkotia nykyiselle koulun tontille, jolloin se korvaisi Niittylahden ja Niittylahdenrannan päiväkodit.

Lapsen etua määrittäessä aikuisilta vaaditaan hyvää tuntemusta lapsen oikeuksista sekä tietoisuutta lasten näkemyksistä. Pohdittaessa lapsen etua ja hyvinvointia käytetään apuna ajantasaista tietoa lapsen kasvusta, kehityksestä sekä vuorovaikutussuhteiden laadusta ja merkityksestä. Vaikka lapsen etu tulee määrittää aikuisen taholta eikä se ole aina sama asia kuin lapsen mielipide, on silti tärkeää tietää lapsen ajatukset pohdittaessa lapsen etua; sitä mikä on hyväksi lapselle. Varhaiskasvatus on selvittänyt näitä lasten toiveita ja ajatuksia uuteen päiväkotiin liittyen (Lasten laatuksely 16.-29.1.2023 ja Heinävaaran uuteen päiväkotiin liittyvä kysely lapsille 13.12.2024-10.1.2025). Lasten vastausten perusteella heille ei ole tärkeää se, missä päiväkotia sijaitsee tai minkä kokoinen se on. Tärkeää on se, että siellä on vertaisia, joiden kanssa leikkiä ja touhuta sekä leluja, joilla lapset tykkäävät leikkiä.

Lisäksi lapset toivovat, että päiväkodissa on kilttejä, turvallisia ja tuttuja aikuisia sekä erilaista kehittävää toimintaa ja toiminnalle omat tilat. Toisin sanoen lapsille on tärkeää, että päiväkotiki on riittävän iso ja siellä on muita samanikäisiä lapsia eli vertaisia. Lisäksi olisi merkittävää huomioida, mitä on päiväkodin seinien sisällä eli varata euroja hyviin ja kestäviin leikkivälineisiin niin sisälle kuin pihalle sekä rekrytoida ammattitaitoista ja koulutettua henkilökuntaa (lapsen ja aikuisen välinen vuorovaikutus). Myös varhaiskasvatuspäivän aikana lasten taitoja kehittävää toimintaa on oleellista lapsille sekä sopivat tilat näiden toimintojen toteuttamiseen (erilaisia pienryhmä- ja harrastetiloja sisällä sekä iso piha). Vaikutusten ennakoarvioinnit ovat liitteenä.

Yhteenveto

Valmisteluprosessissa on tarkasteltu erilaisia vaihtoehtoja koulu- ja varhaiskasvatuspalveluiden järjestämiseen alueella sekä niiden vaikutuksia. Taloudellisesta näkökulmasta tarkasteltuna alueella tarvittavien varhaiskasvatus- ja perusopetuspalveluiden sijoittaminen yhteen rakennettavaan yksikköön olisi kokonaistaloudellisin vaihtoehto. Synergiaetuja syntyisi rakentamisessa ja tilaohjelmassa. Esimerkiksi jakelukeittiö-, ruokala- ja liikuntatiloja tarvittaisiin vähemmän. Tilakeskuksen arvio on ollut, että päiväkodin ja koulun sijoittaminen yhteen rakennusmassaan toisi sekä investointiin, että vuokraan kuuden prosentin säästön. Käyttötaloudessa tukipalvelujen näkökulmasta palvelujen sijaitseminen yhdessä rakennuksessa säästäisi Polkan laskelmien mukaan 100 000 € vuodessa verrattuna siihen, että kaksisarjainen koulu ja 8+1 ryhmäinen päiväkotiki sijaitsisivat erillään. Kustannusero muodostuu pääosin jakelukeittiön vuokrista ja palkkakuluista sekä pienessä määrin siivottavien neliöiden pienemmästä määrästä. Tarkasteltaessa edellä kuvattuja säästöpotentiaaleja 10 tai 30 vuoden aikajänteellä, voidaan havaita, että palveluja yhteen sijoittamalla voidaan saada merkittäviä säästöjä ja samalla lasten saamat ja varhaiskasvatus- ja perusopetuspalvelujen ydintoimintaan käytettävät resurssit pysyisivät entisenlaisina. Polkan arvion mukaisesti kahden yksikön mallissa (2-sarjainen koulu ja 5+1 ryhmäinen päiväkotiki Reijolassa ja 3 ryhmäinen päiväkotiki Niittylahdessa) ei saavutettaisi säästöä, kuten yhden yksikön mallissa. Säästön supistaa pois pääosin kahden jakelukeittiön malli. Kahden yksikön malli on täten käyttötaloudensuhteellisesti miljoona euroa 10 vuoden tarkastelujaksolla kalliimpi ratkaisu kuin yhden yksikön malli.

Valmistelun aikana kertyneen tiedon, vaikutusarvioiden analyysin, kuntalaissuulemisen sekä palautteiden ja kannanottojen analysoinnin jälkeen päädytään esittämään ratkaisua, jossa Reijolaan rakennettaisiin 2-sarjainen koulu ja koulun yhteyteen 5+1 ryhmäinen päiväkotiki. Lisäksi Niittylahden vanhan koulun paikalle rakennettaisiin 3 ryhmäinen päiväkotiki. Ratkaisulla saadaan toteutettua osin kuvattua synergiaetua palvelujen yhdistämisessä, mutta samalla saadaan säilytettyä palvelurakennetta laajemmalla alueella. Alla olevaan taulukkoon on koottu investointien ja vuokrien vaikutus kahden viimeisimmän vaihtoehdon välillä. Vaikka ero investoinnissa on maltillinen yhden tai kahden sijainnin suhteen, tulee huomata eron vaikutus käyttötalouteen pitkällä aikavälillä.

	Investointi €	Vuokra €/vuosi	Vuokra 10 vuotta	Vuokra 30 vuotta
2-sarjainen koulu ja 8+1-ryhmäinen päiväkotiki (investointi ja vuokra -6% edullisempi kuin erikseen rakennettuina)	23 236 800	1 656 806	16 568 064	49 704 192
2-sarjainen koulu ja 5+1-ryhmäinen päiväkotiki Reijolaan ja 3-ryhmäinen päiväkotiki Niittylahteen	24 856 800	1 769 642	17 696 416	53 089 248

Taulukko vertailu investoinneista ja vaikutuksesta vuokraan

Mahdollisista päiväkotien ja koulun sijaintivaihtoehdoista Reijolan Kaupparaitin tontti on kaupungin omistama, asemakaavassa osoitettu rakentamiseen ja osa vaadittavista selvityksistä on tehty. Tontille mahtuvat hyvin sekä koulu, että päiväkotiki. Läheltä löytyvät kaikki koulun tarvitsemat liikuntapaikat, joihin siirtyminen koulupäivän aikana on helppoa, nopeaa ja turvallista. Rakennuspaikka sijaitsee melualueella, ja äänen lähteen muodostaa lähellä kulkeva 6-tie. Meluvaikutukset ovat merkittävilta osin ratkaistavissa suunnittelulla ja kokonaisuuteen toteutettavin teknisin ratkaisuin.

Yhteisötalon takana sijaitsevaa tonttia harkittiin aiemmin päiväkodin ja koulun sijoituspaikaksi. Sijainti jätettiin kaavailuista koulun ja päiväkodin mitoituksen takia, koska tontti ei ollut tarpeeksi suuri aiemmin kaavailulle yksikkökoolle. Myöhemässä tarkastelussa koulun koko on tarkentunut 2-sarjaiseksi ja päiväkotiki 5+1 ryhmäiseksi, mikäli toinen alueen päiväkotiki sijaitsi Niittylahdessa. Tällöin Yhteisötalon takana sijaitseva tontti on potentiaalinen rakennuspaikka päiväkodin ja koulun yhteisratkaisulle. Sijainnin etuina ovat välitön liittyminen Yhteisötaloon, sen saliin ja kirjastoon. Palvelujen sijainti yhdessä paikassa mahdollistaa kirjaston ja varhaiskasvatus- ja perusopetusikäisten tiiviin yhteistyön ja tukisi tällä tavoin luontevasti mm. lukutaitoon liittyviä tavoitteita. Yhteisötalolla järjestettävä nuorisopalveluiden toiminta ja yhteisötalon salin ja päiväkodin/koulun muodostama kokonaisuus pystyttäisiin valjastamaan monipuoliseen kaupunkilaisia palvelemaan iltakäyttöön. Kokonaisuus mahdollistaisi mm. kansalaisopiston ja muun kulttuurityön ja kolmannen sektorin monipuolisen toiminnan. Vaikka Yhteisötalolla sijaitsevien palvelujen käyttö olisi helppoa myös päiväkodin/koulun sijaitessa Kaupparaitilla, on saman katon alla sijaitsemisessa tunnistettavia arkea helpottavia etuja. Yhteisötalon sijaintia perustelee myös pihan rakennettavuus monipuoliseksi lähiliikuntapaikaksi. Piha-alueelle olisi mahdollisesti siirrettävissä Reijolan vanhalla koululla sijaitseva kaukalo ja siirtyminen alueen ulkoilu- ja latuverkostoon on helppoa ja turvallista.

Sekä Kaupparaitin, että Yhteisötalon takana sijaitsevan vaihtoehdon kohdalla alueen joukkoliikenneyhteydet ovat hyvät, liikenneväylät ovat saattoliikenteen kannalta mahdolliset ja sijainti liikennevirtoihin nähden optimaalinen. Joukkoliikenteen kannalta kumpikaan sijainti Reijolassa ei aiheuta vuosittaisia lisäkustannuksia joukkoliikenteellä suoritettaviin koulukuljetuksiin. Molemmissa ratkaisuissa alueen liikennejärjestelyjä joudutaan tarkastelemaan ja tarvittaessa päivittämään. Molempiin sijainteihin (Yhteisötalo ja Kaupparaitti) on toteutettavissa turvalliset saapumisreitit niin kävellen kuin pyörällä. Joukkoliikenteen näkökulmasta Yhteisötalon tontti on optimaalisin kaikista tarkastelluista sijainneista.

Päiväkodin rakentaminen Niittylahden koulun tontille olisi mahdollista, kun Reijolaan valmistuva päiväkotiki/koulu olisi valmis. Niittylahden koulun vanhat rakennukset purettaisiin ja päiväkotirakennuksen rakennustyöt voitaisiin aloittaa heti tämän jälkeen.

Purkutöiden arvioitu kesto on noin 6kk ja kustannus 400 000 €. Purkukustannukset kuuluvat Tilakeskuksen vuosittaisen talousarvion piiriin eivätkä vaikuta päiväkodin investointiin eikä vuosivuokraan.

Palveluiden sijainnin tarkastelussa keskiössä on palvelujen sijainti suhteessa palvelutarpeeseen sekä kaupungin maankäytön ja joukkoliikenteen ohjelmat ja suunnitelmat, joilla ohjataan ja tuetaan yhdyskuntarakenteen kehitystä. Tässä kokonaisuudessa huomioidaan mm. liikennesuunnittelu, kuntalaisten hyvinvointia ja terveyttä tukevat ulkoilualueet ja luontoarvot sekä ilmastonäkökulmat.

Edellä kuvatussa kokonaistarkastelussa muut keskustelussa olleet sijainnit koulun ja päiväkotien sijoituspaikoiksi on todettu haastaviksi esimerkiksi rakennettavuuden ja/tai kaavatilanteen vuoksi.

Mulonportti sijaitsee vanhan kaatopaikan päällä, alueella on huomattavia korkeuseroja ja on kaavassa virkistysaluetta. Alueella sijaitsee myös kuntoportaat ja pulkkamäki, jotka ovat alueen asukkaiden käytössä. Alueelta on Hirvolan ja Pekkalan lisäksi tarkasteltu Mulonväylä 857:n alue, joka sijaitsee Mulonväylän ja Mulontien risteyksen pohjoispuolella. Alue on kaavassa merkitty kaupan tai teollisuuden rakentamiseen. Tontti on kaupungin omistuksessa, mutta niin pieni, että päiväkodin ja koulun sijoittaminen tontille ei jättäisi tilaa saattoliikenteen ja välttämättömien parkkipaikkojen lisäksi tarvittavien välitunti- ja leikkialueiden tekemiseen tai ne jäisivät pieniksi. Tontin vieressä oleva Hernesuon alueen kulmaan olisi rakennettavissa mm. kenttää, mutta alue on suomaista ja hankalammin rakennettavaa. Alueelta on hyvät liittymisyhteydet hiihtoladulle. Päiväkodille ja koululle tarkastellun tontin ja Hernesuon kulman välissä kulkee kevyen liikenteen väylä. Jalankulku- ja pyöräilyväylä ei voi kulkea päiväkotikiinteistön pihan läpi ja tässä vaihtoehdossa yhteys olisi katkaistava. Liikennejärjestelyt (mm. saatto- ja huoltoliikenne, kevyt liikenne, mahdolliset liittymät Mulonväylälle, bussipysäkit) ovat haasteelliset toteuttaa. Lisäksi tontti sijaitsee aivan Mulonväylän vieressä ja väylästä aiheutuu myös ääntä.

Mulon alueelta tarkastellut sijaintivaihtoehdot sijaitsevat pääosin kaupungin omistamalla ja osin yksityisen omistamalla maalla ja alueiden hyödyntäminen rakentamiskäyttöön edellyttäisi osalla alueista maanhankintaa ja kaikilla tarkastelluilla sijainneilla asemakaavaprosessia, joka viivästyttäisi uusien yksiköiden valmistumista merkittävästi. Alueen sijainti huomioiden saattoliikenteen ja julkisen liikenteen järjestelyt olisivat haasteellisempia kuin esitetyillä Reijolan Kaupparaitin, Yhteisötalon takana sijaitsevan tontin tai Niittylahden vanhan koulun sijainneilla. Alue ei tue kaupungin rakennusennustetta saavutettavuudeltaan. Eteläisen alueen koulut ja osa varhaiskasvatuksen yksiköistä ovat heikossa kunnossa, joten lasten edun mukaista olisi saada alueelle terveet ja turvalliset tilat mahdollisimman nopeasti. Mulon alueen sijainti lisäisi merkittävästi joukkoliikenteen kustannuksia, koska linjoja jouduttaisiin lisäämään samoin kuin Niittylahdenkoulun sijainnissakin.

Sekä Kaupparaitin että Yhteisötalon takana sijaitsevan tontin vaihtoehdoissa kaavaa joudutaan päivittämään. Prosessi on kuitenkin suoraviivaisempi ja nopeampi kuin esimerkiksi Mulon alueelta tarkastelluilla sijainneilla. Kaupunki omistaa molemmat tontit, ne sijaitsevat asemakaava-alueella ja ovat osoitettu pääosin rakentamiseen. Lisäksi osa kaavamuutokseen vaadituista selvityksistä on tonttien osalta jo tehty. Kaupparaitille tehty päiväkodin/koulun hankesuunnitelma on perusteiltaan hyödynnettävissä kummankin sijaintivaihtoehdon jatkotyöstössä. Lopullinen päätös päiväkodin/koulun rakennuspaikasta selviäisi hankesuunnittelun valmistumisen ja hyväksymisen jälkeen, jolloin voitaisiin aloittaa kaavan päivitysprosessi. Niittylahden nykyisen koulun tontilla ei

ole voimassa olevaa asemakaavaa ja osayleiskaavan mukaan rakentaminen edellyttää asemakaavaa. Näin ollen koulun tai päiväkodin rakentaminen Niittylahden nykyisen koulun tontille vaatii uuden asemakaavaprosessin.

Uuden kaksisarjaisen koulun ja 5+1 ryhmäisen päiväkodin sijaitessa Reijolassa, olisi Reijolan ja Niittylahden nykyisten koulujen sekä alueen varhaiskasvatuksen yksiköiden käyttö rakennusaikana mahdollista. Alueen koululaiset siirtyisivät omista vanhoista kouluistaan uuteen kouluun sen valmistuttua ja varhaiskasvatuspalveluissa tarkasteltaisiin palvelutarpeen mukaan vanhojen yksiköiden lakkauttamista Reijolan uuden päiväkodin valmistuessa. Lasten siirtyessä Reijolan uuteen päiväkotiin Niittylahden päiväkodin lapset siirtyisivät alueen muihin varhaiskasvatusyksiköihin Niittylahden päiväkodin rakentamisen ajaksi. Palveluohjauksen avulla voidaan minimoida lasten määrää, joita siirtyminen muihin yksiköihin koskisi. Esitetty järjestely voidaan katsoa olevan lasten edun mukainen ja vaikuttavan kaikista tarkastelluista vaihtoehdoista vähiten alueen lasten arkeen rakentamisaikana.

Niittylahden uuden päiväkodin valmistuttua tarve alueen muille varhaiskasvatusyksiköille lakkaa. Koska varhaiskasvatuspalveluissa palvelutarve vaihtelee eikä palveluja tarvitsevien lasten määrää voi ennakoida samalla tavalla kuin koululaisten kohdalla, päätökset alueen vanhojen varhaiskasvatusyksiköiden tarkoista lakkautusajankohdista tulisi tehdä suhteuttaen alueen palvelutarvetta uusien päiväkotien rakennusprosessin vaiheeseen. Niittylahdenrannan päiväkodin lakkautuksen ajankohta riippuu kuntayhtymä Riverian Opistoa koskevista päätöksistä. Opistolla sijaitsevan päiväkodin vuokrasopimusta ei ole irtisanottu ja toiminta jatkuu toistaiseksi normaalisti. Alueelle ei ole perusteltua rakentaa uutta varhaiskasvatuskapasiteettia ja päätösesityksen mukaisen Niittylahden uuden päiväkodin katsotaan palvelevan saavutettavuudeltaan myös Niittylahdenrannan asukkaita. Lasten määrän vähentyessä kaupungissa varhaiskasvatus- ja kouluyksiköiden määrää joudutaan tarkastelemaan ja pienen käytännössä yhtä asuinalueita palvelevan yksikön ylläpitäminen ei ole perusteltua.

Niittylahden vanhan koulun paikalle päiväkodin ja koulun rakentamista ei nähdä tarkoituksenmukaisena ratkaisuna. Niittylahden nykyisen koulun paikalle rakentaessa tulisi oppilaille osoittaa siirtotilat 2–3 vuodeksi. Kustannukset siirtokuljetuksista ovat noin 100 000 euroa vuodessa ja lisäksi siirtotiloissa koulun käyminen usean vuoden ajan ei ole lasten edun mukaista, etenkin kun oppilaat tulisi jakaa eri väistötiloihin eri puolille laajaa aluetta. Koulun rakentaminen Niittylahden koulun nykyiselle sijainnille nostaisi joukkoliikenteen kustannuksia varovasti arvioituna 60 000–200 000 euroa vuodessa. Kaupungissa 2000-luvulla toteutuneen rakentamisen kehitys, tulevan rakentamisen ennuste tai joukkoliikenteen lausunto ei tue koulun sijaintia Niittylahdessa. 2020-luvulla valmistuneista asuinrakennuksista 89 % on valmistunut alle 10 kilometrin päähän torista. Kaikista asunnoista vastaava luku on 98 %. Rakentamisen voimakas keskittyminen on jatkunut 1990-luvulta saakka eikä muutosta ennusteissa ole havaittavissa. Liikennesuunnittelu pohjautuu vahvasti ihmisten sijaintiin ja asiointisuuntiin alueilla ja koulun sijoittamista Niitylahteen ei nähdä joukkoliikenteen näkökulmasta tarkoituksenmukaiseksi. Uuden koulun sijoittumista olemassa olevien joukkoliikenteen reittien ulkopuolelle ei nähdä perusteltuna. Koulun sijaintia Niittylahdessa on esitetty myös toteutettavan siten, että Karhumäen koulun oppilaaksiottoraja sijoitettaisiin Haapajoelle ja sen eteläpuolelta oppilaat tulisivat Niittylahdessa sijaitsevaan kouluun. Tässä ratkaisussa Karhumäen koulun siirtotilojen käyttöä jatkettaisiin uuden koulun valmistumisen (2029-2030) jälkeen vielä 2030-luvun loppupuolelle saakka. Ratkaisusta aiheutuisi kaupungille käyttötalouteen esimerkiksi viidessä vuodessa 1,7 M€:n lisäkustannukset. Päätösesityksen mukaisessa ratkaisussa Karhumäen siirtotiloista

pystyttäisiin luopumaan nopeammin ja näin saavutettaisiin merkittävää säästöä käyttötalouteen.

3-ryhmäisen päiväkodin sijainti Niittylahdessa on saavutettava laajemman alueen asukkaille useista suunnista, etäisyydeltään kohtuullinen myös Niittylahdenrannasta ja piha muodostaa alueelle ajanmukaisen leikkipaikan.

Koulun ja päiväkodin sijaintia Reijolassa puoltaa kaksi soveltuvaa rakennuspaikkaa, rakentamisen aikaisten lapsille ja oppilaille aiheutuvien järjestelyjen lapsiystävällisyys ja sijainti alueella, joka palvelee parhaiten kaupungissa toteutuneen ja ennustetun rakentamisen suuntaa. Kyselyissä lapsille merkittävimmät nostot eivät priorisoi koulun sijaintia, vaan eniten toivotaan tuttuja kavereita ja opettajia. Valmistelussa tehdyn tarkastelun tuloksena Yhteisötalon takana sijaitseva tontti on noussut ensisijaisesti tarkasteltavaksi sijaintivaihtoehdoksi. Sijaintia tukisi alueen asukkaiden kokonaisvaltaista hyvinvointia tukevien palvelujen sijaitseminen saavutettavassa paikassa sekä ratkaisun kokonaistaloudellisuus saavutettavine synergioineen osana kaupungin strategian mukaista vastuullista taloudenpitoa.

Valmistelija: koulutus- ja nuorisajohtaja, varhaiskasvatusjohtaja, sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että

- kaksisarjainen koulu ja 5+1 ryhmäinen päiväkotikoti rakennetaan Reijolaan ja 3 ryhmäinen päiväkotikoti Niittylahden nykyisen koulun tontille. Reijolassa uusi koulu rakennetaan kilometrin säteelle nykyisestä koulusta joko Kaupparaitille tai Yhteisötalon takana sijaitsevalle tontille. Lopullinen koulun sijainti näiden vaihtoehtojen kesken päätetään, kun uuden koulun hankesuunnitelma hyväksytään.
- perusopetuksesta lakkautetaan Niittylahden koulu 2029 uuden koulun valmistuttua Reijolaan
- varhaiskasvatuksesta lakkautetaan Satakielentien ryhmäperhepäiväkotikoti, Huvikummun päiväkotikoti ja Niittylahdenrannan päiväkotikoti. Valtuusto päättää mainittujen päiväkotien tarkemman lakkauttamisajankohdan, kun Reijolan ja Niittylahden Päiväkotien rakentamisaikataulu on varmistunut.

Tämä päätös korvaa aiemman kaupunginvaltuuston päätöksen 28.8.2023 § 86 kolmisarjaisesta koulusta Reijolaan. Tällä päätöksellä korvataan myös kaupunginvaltuuston aiempi päätös 17.6.2024 § 48 siltä osin, kun se koski Niittylahden koulun lakkauttamista vuonna 2027.

Itä-Suomen hallinto-oikeus kumosi päätöksellään 10.6.2025 nro 1303 kaupunginvaltuuston päätöksen 17.6.2024 § 48 siltä osin, kun siinä oli päätetty Reijolaan suunnitellun koulun paikan muuttamisesta nykyisen Niittylahden koulun paikalle. Hallinto-oikeuden päätökseen on haettu muutoksenhakulupaa korkeimmasta hallinto-oikeudesta. Mikäli korkein hallinto-oikeus myöntäisi muutoksenhakuluvan ja kumoaisi Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätöksen 10.6.2025 ja lopputuloksena olisi, että kaupunginvaltuuston päätökseksi 17.6.2024 § 86 jäisi, että Reijolaan suunnitellun koulun paikka muutetaan nykyisen Niittylahden koulun paikalle, nyt tehty päätös korvaa kaupunginvaltuuston 17.6.2024 § 86 päätöksen myös tältä osin.

Päätös:

Keskustelun aikana Ville-Pekka Timonen ehdotti sivistys- ja hyvinvointijohtajan pohjaehdotuksesta poiketen, että kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että

- yksisarjainen koulu ja 8+1 ryhmäinen päiväkotikoulu rakennetaan Reijolaan ja yksisarjainen koulu rakennetaan Niittylahden nykyisen koulun tontille. Reijolassa uusi koulu rakennetaan kilometrin säteelle nykyisestä koulusta joko Kaupparaitille tai Yhteisötalon takana sijaitsevalle tontille. Lopullinen koulun sijainti näiden vaihtoehtojen kesken päätetään, kun uuden koulun hankesuunnitelma hyväksytään.
- varhaiskasvatuksesta lakkautetaan Satakielentien ryhmäperhepäiväkotikoulu, Huvikummun päiväkotikoulu, Niittylahden päiväkotikoulu ja Niittylahdenrannan päiväkotikoulu. Valtuusto päättää mainittujen päiväkotien tarkemman lakkauttamisajankohdan, kun Reijolan päiväkodin rakentamisaikataulu on varmistunut.

Tämä päätös korvaa aiemman kaupunginvaltuuston päätöksen 28.8.2023 § 86 kolmisarjaisesta koulusta Reijolaan. Tällä päätöksellä korvataan myös kaupunginvaltuuston aiempi päätös 17.6.2024 § 48 siltä osin, kun se koski Niittylahden koulun lakkauttamista vuonna 2027.

Itä-Suomen hallinto-oikeus kumosi päätöksellään 10.6.2025 nro 1303 kaupunginvaltuuston päätöksen 17.6.2024 § 48 siltä osin, kun siinä oli päätetty Reijolaan suunnitellun koulun paikan muuttamisesta nykyisen Niittylahden koulun paikalle. Hallinto-oikeuden päätökseen on haettu muutoksenhakulupaa korkeimmasta hallinto-oikeudesta. Mikäli korkein hallinto-oikeus myöntäisi muutoksenhakuluvan ja kumoaisi Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätöksen 10.6.2025 ja lopputuloksena olisi, että kaupunginvaltuuston päätökseksi 17.6.2024 § 86 jäisi, että Reijolaan suunnitellun koulun paikka muutetaan nykyisen Niittylahden koulun paikalle, nyt tehty päätös korvaa kaupunginvaltuuston 17.6.2024 § 86 päätöksen myös tältä osin.

Puheenjohtaja totesi ehdotuksen rauenneen kannattamattomana.

Keskustelun aikana Jasmin Pyöriäinen ehdotti sivistys- ja hyvinvointijohtajan pohjaehdotuksesta poiketen, että kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että

- uusi kaksisarjainen koulu ja 3 ryhmäinen päiväkotikoulu rakennetaan Niittylahden koulun nykyiselle tontille ja 5+1 ryhmäinen päiväkotikoulu Reijolaan Yhteisötalon takana sijaitsevalle tontille.
- perusopetuksesta lakkautetaan Reijolan koulu, kun uusi koulu on valmistunut Niittylahteen.
- varhaiskasvatuksesta lakkautetaan Satakielen ryhmäperhepäiväkotikoulu ja Huvikummun päiväkotikoulu. Valtuusto päättää mainittujen päiväkotien tarkemman lakkautusajankohdan, kun Reijolan ja Niittylahden päiväkotien rakentamisaikataulu on varmistunut. Niittylahdenrannan päiväkotikoulu jatkaa niin kauan kuin sille on tarvetta.
- Karhunmäen koulun siirtotilojen käyttöä jatketaan tarpeen mukaan.

Tämä päätös korvaa aiemman kaupunginvaltuuston päätöksen 28.8.2023 § 86 kolmisarjaisesta koulusta Reijolaan. Tällä päätöksellä korvataan myös kaupunginvaltuuston aiempi päätös 17.6.2024 § 48 siltä osin, kun se koski Niittylahden koulun lakkauttamista vuonna 2027.

Itä-Suomen hallinto-oikeus kumosi päätöksellään 10.6.2025 nro 1303 kaupunginvaltuuston päätöksen 17.6.2024 § 48 siltä osin, kun siinä oli päätetty Reijolaan suunnitellun koulun paikan muuttamisesta nykyisen Niittylahden koulun paikalle. Hallinto-oikeuden päätökseen on haettu muutoksenhakulupaa korkeimmasta hallinto-oikeudesta. Mikäli korkein hallinto-oikeus myöntäisi muutoksenhakuluvan ja kumoaisi Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätöksen 10.6.2025 ja lopputuloksena olisi, että kaupunginvaltuuston päätökseksi 17.6.2024 § 86 jäisi, että Reijolaan suunnitellun koulun paikka muutetaan nykyisen Niittylahden koulun paikalle, nyt tehty päätös korvaa kaupunginvaltuuston 17.6.2024 § 86 päätöksen myös tältä osin.

Karita Kaita, Riitta Sinkkonen ja Pasi Huotari kannattivat Jasmin Pyöriäisen tekemää ehdotusta.

Puheenjohtajan esityksestä päätettiin suorittaa asiassa sähköinen äänestys Cloud Meetingissä siten, että ne, jotka kannattavat sivistys- ja hyvinvointijohtajan pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Jasmin Pyöriäisen tekemää kannatettua päätösehdotusta äänestävät EI.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 6 JAA-ääntä (Heinonen Eila, Immonen Jarkko, Leskinen Jarkko, Pippola Jarmo, Tornio Anni, Varis Milena) ja 5 EI-ääntä (Huotari Pasi, Kaita Karita, Pyöriäinen Jasmin, Sinkkonen Riitta, Timonen Ville-Pekka).

Puheenjohtaja totesi äänestyksen tulokseksi tulleen 6-5. Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti siten hyväksyä sivistys- ja hyvinvointijohtajan pohjaehdotuksen.

KH 24.11.2025 § 432
406/12.00.01.02/2024

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää, että

- kaksisarjainen koulu ja 5+1 ryhmäinen päiväkotirakennus rakennetaan Reijolaan ja 3 ryhmäinen päiväkotirakennus Niittylahden nykyisen koulun tontille. Reijolassa uusi koulu rakennetaan kilometrin säteelle nykyisestä koulusta joko Kaupparaitille tai Yhteisötalon takana sijaitsevalle tontille. Lopullinen koulun sijainti näiden vaihtoehtojen kesken päätetään, kun uuden koulun hankesuunnitelma hyväksytään.
- perusopetuksesta lakkautetaan Niittylahden koulu 2029 uuden koulun valmistuttua Reijolaan
- varhaiskasvatuksesta lakkautetaan Satakielentien ryhmäperhepäiväkotirakennus, Huvikummun päiväkotirakennus ja Niittylahdenrannan päiväkotirakennus. Valtuusto päättää mainittujen päiväkotien tarkemman lakkauttamisajankohdan, kun Reijolan ja Niittylahden Päiväkotien rakentamisaikataulu on varmistunut.

Tämä päätös korvaa aiemman kaupunginvaltuuston päätöksen 28.8.2023 § 86 kolmisarjaisesta koulusta Reijolaan. Tällä päätöksellä korvataan myös kaupunginvaltuuston aiempi päätös 17.6.2024 § 48 siltä osin, kun se koski Niittylahden koulun lakkauttamista vuonna 2027.

Itä-Suomen hallinto-oikeus kumosi päätöksellään 10.6.2025 nro 1303 kaupunginvaltuuston päätöksen 17.6.2024 § 48 siltä osin, kun siinä oli päätetty

Reijolaan suunnitellun koulun paikan muuttamisesta nykyisen Niittylahden koulun paikalle. Hallinto-oikeuden päätökseen on haettu muutoksenhakulupaa korkeimmasta hallinto-oikeudesta. Mikäli korkein hallinto-oikeus myöntäisi muutoksenhakuluvan ja kumoaisi Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätöksen 10.6.2025 ja lopputuloksena olisi, että kaupunginvaltuuston päätökseksi 17.6.2024 § 86 jäisi, että Reijolaan suunnitellun koulun paikka muutetaan nykyisen Niittylahden koulun paikalle, nyt tehty päätös korvaa kaupunginvaltuuston 17.6.2024 § 86 päätöksen myös tältä osin.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin..

Keskustelun aikana Anni Järvinen ehdotti kaupunginjohtajan pohjaehdotuksesta poiketen, että kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää, että

- yksisarjainen koulu ja 8+1 ryhmäinen päiväkotikoulu rakennetaan Reijolaan ja yksisarjainen koulu rakennetaan Niittylahden nykyisen koulun tontille. Reijolassa uusi koulu rakennetaan kilometrin säteelle nykyisestä koulusta joko Kaupparaitille tai Yhteisötalon takana sijaitsevalle tontille. Lopullinen koulun sijainti näiden vaihtoehtojen kesken päätetään, kun uuden koulun hankesuunnitelma hyväksytään.
- varhaiskasvatuksesta lakkautetaan Satakielentien ryhmäperhepäiväkotikoulu, Huvikummun päiväkotikoulu, Niittylahden päiväkotikoulu ja Niittylahdenrannan päiväkotikoulu. Valtuusto päättää mainittujen päiväkotien tarkemman lakkauttamisajankohdan, kun Reijolan päiväkodin rakentamisaikataulu on varmistunut.

Tämä päätös korvaa aiemman kaupunginvaltuuston päätöksen 28.8.2023 § 86 kolmisarjaisesta koulusta Reijolaan. Tällä päätöksellä korvataan myös kaupunginvaltuuston aiempi päätös 17.6.2024 § 48 siltä osin, kun se koski Niittylahden koulun lakkauttamista vuonna 2027.

Itä-Suomen hallinto-oikeus kumosi päätöksellään 10.6.2025 nro 1303 kaupunginvaltuuston päätöksen 17.6.2024 § 48 siltä osin, kun siinä oli päätetty Reijolaan suunnitellun koulun paikan muuttamisesta nykyisen Niittylahden koulun paikalle. Hallinto-oikeuden päätökseen on haettu muutoksenhakulupaa korkeimmasta hallinto-oikeudesta. Mikäli korkein hallinto-oikeus myöntäisi muutoksenhakuluvan ja kumoaisi Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätöksen 10.6.2025 ja lopputuloksena olisi, että kaupunginvaltuuston päätökseksi 17.6.2024 § 86 jäisi, että Reijolaan suunnitellun koulun paikka muutetaan nykyisen Niittylahden koulun paikalle, nyt tehty päätös korvaa kaupunginvaltuuston 17.6.2024 § 86 päätöksen myös tältä osin.

Puheenjohtaja totesi ehdotuksen rauenneen kannattamattomana.

Keskustelun aikana Timo Puustinen ehdotti kaupunginjohtajan pohjaehdotuksesta poiketen, että kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää, että

- uusi kaksisarjainen koulu ja 3 ryhmäinen päiväkotikoulu rakennetaan Niittylahden koulun nykyiselle tontille ja 5+1 ryhmäinen päiväkotikoulu Reijolaan Yhteisötalon takana sijaitsevalle tontille.
- perusopetuksesta lakkautetaan Reijolan koulu, kun uusi koulu on valmistunut Niittylahteen.
- varhaiskasvatuksesta lakkautetaan Satakielen ryhmäperhepäiväkotikoulu ja Huvikummun päiväkotikoulu. Valtuusto päättää mainittujen päiväkotien tarkemman lakkautusajankohdan, kun Reijolan ja Niittylahden päiväkotien rakentamisaikataulu on varmistunut. Niittylahdenrannan päiväkotikoulu jatkaa niin kauan kuin sille on tarvetta.
- Karhunmäen koulun siirtotilojen käyttöä jatketaan tarpeen mukaan.

Tämä päätös korvaa aiemman kaupunginvaltuuston päätöksen 28.8.2023 § 86 kolmisarjaisesta koulusta Reijolaan. Tällä päätöksellä korvataan myös kaupunginvaltuuston aiempi päätös 17.6.2024 § 48 siltä osin, kun se koski Niittylahden koulun lakkauttamista vuonna 2027.

Itä-Suomen hallinto-oikeus kumosi päätöksellään 10.6.2025 nro 1303 kaupunginvaltuuston päätöksen 17.6.2024 § 48 siltä osin, kun siinä oli päätetty Reijolaan suunnitellun koulun paikan muuttamisesta nykyisen Niittylahden koulun paikalle. Hallinto-oikeuden päätökseen on haettu muutoksenhakulupaa korkeimmasta hallinto-oikeudesta. Mikäli korkein hallinto-oikeus myöntäisi muutoksenhakuluvan ja kumoaisi Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätöksen 10.6.2025 ja lopputuloksena olisi, että kaupunginvaltuuston päätökseksi 17.6.2024 § 86 jäisi, että Reijolaan suunnitellun koulun paikka muutetaan nykyisen Niittylahden koulun paikalle, nyt tehty päätös korvaa kaupunginvaltuuston 17.6.2024 § 86 päätöksen myös tältä osin.

Sari Huovinen kannatti Timo Puustisen tekemää ehdotusta.

Puheenjohtajan esityksestä päätettiin suorittaa asiassa kättennostoäänestys siten, että ne jotka kannattavat kaupunginjohtajan pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Timo Puustisen tekemää kannatettua päätösehdotusta äänestävät EI.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 6 JAA-ääntä (Seppo Eskelinen, Virve Mikkonen, Jenni Mainonen, Anssi Törmälä, Heli Vara ja Sari Koskinen) ja 5 EI-ääntä (Anni Järvinen, Sari Huovinen, Jukka Hirvonen, Pekka Kukkonen ja Timo Puustinen). Puheenjohtaja totesi äänestyksen tulokseksi tulleen 6-5.

Kaupunginhallitus päätti siten hyväksyä kaupunginjohtajan pohjaehdotuksen.

Sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen ja kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.