

7.1.3 Kaupunginhallitus

Vastuuhenkilö: kaupunginjohtaja

Kuvaus 2026 ja keskeiset muutokset

Kaupunginhallituksen tehtävänä on vastata kaupungin kilpailukyvyn ja elinvoiman kehittämisestä sekä edunvalvonnasta samoin kuin kaupungin vetovoimaisuuden ja tunnettavuuden edistämisestä alueellisesti ja valtakunnallisesti. Kaupunginhallitus vastaa konsernistrategian ja muiden toimintaa linjaavien, koko konsernia koskevien suunnitelmien valmistelusta ja seurannasta, talousarvion ja -suunnitelman valmistelusta sekä kuntalaisten hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen ja seuraamisen toimeenpanosta.

Kaupunginhallitus vastaa myös konserniohjauksesta, konsernin ohjaus- ja johtamisjärjestelmän kehittamisestä, antaa tarvittaessa ohjeet kaupungin edustajille kuntayhtymissä sekä sellaisissa seutuhallinnon toimielimissä, joissa kaupunki ei toimi isäntäkuntana ja päättää vesihuoltolaitoksen toiminta-alueesta.

Lisäksi kaupunginhallitus vastaa kaupungin markkinoinnista, tiedottamisesta, viestinnästä, tapahtumapalveluista, huolehtii sisäisen valvonnan järjestämisestä, vastaa asianhallinnasta sekä sopimusten hallinnan ja sopimusvalvonnan järjestämisestä, ilmastoasioiden koordinoinnista sekä vastaa hankintatoimen järjestämisestä sekä sen seurannasta ja kehittämisestä.

Kaupunginhallituksen toimialalla riskienhallinta on kiinteä osa päivittäistä toimintaa. Kaupunginhallituksen toimialan strategiset riskit liittyvät erityisesti talouden ja työllisyystilanteen kehitykseen, tietojärjestelmiin, tietoturvaan ja tietosuojaan sekä henkilöstöresursseihin ja lainsäädännön muutoksiin. Riskienhallintaa tukee selkeät tehtäväkuvat, toimivalta ja vastuu. Riskejä hallitaan normaalin toiminnan ja talouden seurannan lisäksi erilaisten valmiuteen liittyvien suunnitelmien, ohjeiden ajantasaisuuden kautta sekä henkilöstön kouluttautumisen kautta. Riskejä hallitaan myös monialaisen yhteistyön kautta saatavalla systemaattisella turvallisuustiedolla, jonka kautta pyritään ennakointiin toimintaympäristössä esiintyvien ilmiöiden suhteen.

Strategiassa määriteltyjen avainmittareiden tavoitteet vuodelle 2026

Avainmittari	Lähtötilanne (vuosi)	Talousarvion 2026 tavoite	Strategian tavoite 2029
Tonttivaranto	Asemakaava-alueiden tonttivaranto vastaa selvästi yli kolmen seuraavan vuoden tonttikysyntään	Asemakaava-alueiden tonttivaranto vastaa kolmen seuraavan vuoden tonttikysyntään	Asemakaava-alueiden tonttivaranto vastaa kolmen seuraavan vuoden tonttikysyntään
Luovutetut tontit	Omakotitontit 15 kpl (2024), Kerrostalotontit 1 kpl (2024)	Omakotitontit 25 kpl Kerrostalotontit 2 kpl	Omakotitontit 25 kpl Kerrostalotontit 4 kpl
CO ₂ -päästöt ja -nielut	308 kt CO ₂ -e (päästöt 2023), 610 kt CO ₂ -e (nielut 2024)	230 kt CO ₂ -e (päästöt), 230 kt CO ₂ -e (nielut)	133 kt CO ₂ -e (päästöt 2030), 133 kt CO ₂ -e (nielut 2030)
JOJO-matkustajamäärä	2 910 000 (2024)	3 100 000	3 600 000
Kelpoisuusehdot täyttävien opettajien %-osuus	Ensimmäinen tieto saadaan 8/2026	Ensimmäinen tieto saadaan 8/2026	99 %
Väkiluku	78 743 (2024)	79 500	81 000
Työttömyysaste	14,3 % (2024)	13,5 %	11 %
Työpaikat	35 348 (2023)	35 550	36 300
Sijoittuminen yrittäjien kuntabarometrissa	8. (2024)	6.	4.
Rekisteröidyt ulkomaan yöpymiset	24 627	30 000	Kaksinkertaistetaan tasolle 50 000
Viikkolentovuorot Joensuusta	10 (2025)	10	14
Viikkojunavuorot Joensuusta	72 (2025)	74	93
Tilikauden yli-/alijäämä	3 M€ ylijäämäinen (2024)	Talous tasapainossa ilman kertaluontoisia eriä	Tilikausi on ylijäämäinen
Kaupungin laina-, vuokra- ja leasingvastuut euroa/asukas	4 966 €/asukas (2024)	4 293 €/asukas	Asukaskohtainen lainakanta kasvaa enint. 10 % ja kokonaisvastuut ovat enint. vuoden 2024 tasolla. (epävarmuutena sote-kiinteistöjärjestelyjen vaikutukset)
Korjausvelka euroina	65 M€ (toimitilat 2025, uusi laskentamalli) 17,6 M€ (kadut 2025)	Toimitilojen ja katujen korjausvelka ei kasva	Toimitilojen ja katujen korjausvelka ei kasva hallitsemattomasti
Työkyvyttömyyden kustannukset (KEVA)	3,2 % palkkasummasta (3,1 M€ 2024)	3,4 % palkkasummasta	3,7 % palkkasummasta
Sairauspoissaolot/htv	8,9 pv/htv	8,9 pv/htv	8,9 pv/htv
Henkilöstön suosittelevuus (KEVA)	79 % (Keva verrokkien tulos)	75 %	80 %
Työhyvinvoinnin kokonaisarvosana	3,8 (Keva verrokkien tulos)	3,6	3,8

Kaupunginhallituksen toimialan toiminnalliset tavoitteet 2026

Hyvän arjen, hyvinvoinnin ja osallisuuden Joensuu

Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso 2026	Vastuutaho
Tuotetaan kuukausittainen turvallisuusraportti valmiusjohtoryhmän käyttöön.	Raportti on tuotettu.	Strateginen suunnittelu
Aloitetaan vähähiilisten toimintaperiaatteiden määrittely ICT-palveluiden, -laitteiden ja -järjestelmien hankintaan.	Työ on aloitettu.	Ilmastotyö/ tietohallinto
Selvitetään koulu- ja päiväkotiruokailun raaka-aineiden ilmastovaikutukset	Selvitys on tehty.	Hallintopalvelut, ilmastotyö
Määrittelemme ilmastobudjettiin kuluvalle valtuustokaudelle hiilineutraaliustavoitteen vaatimat toimenpiteet kaupungille ja sen tytäryhteisöille.	Ilmastobudjetti on laadittu ja toimenpiteet on määritelty.	Hallintopalvelut, ilmastotyö
Työelämän palvelujen yksilölliset asiakaspalvelut ovat vaikuttavia.	Duuniagenttien asiakkaina 500 henkilöä, joista 70 % sijoittuu työhön tai koulutukseen asiakkuuden päättyessä. Duuniagenttien asiakkaista 230 on nuoria (alle 30 v.), joista 160 sijoittuu asiakkuuden päättyessä työhön tai koulutukseen. Työkykykoordinaattoreille vähintään 180 osuvaa palveluohjausta. 70 % asiakkaista saavuttaa omaa kokonaistilannettaan selkiyttävän pitkäkestoisen ratkaisun tai siirtymän. Työkykykoordinaattoreiden asiakkaista 60 on nuoria.	Työelämän ja kotoutumisen palvelut
Uraohjausta hyödyntävän kotoutumispalvelun pilotointi IHJ:ssa maahan muuttaneiden työllistymisen edistämiseksi.	Uraohjauksen asiakkaita vähintään 15 henkilöä. Palautteen kerääminen ja pilotin jatkosta ja resursseista sopiminen seuraavalle vuodelle.	Työelämän ja kotoutumisen palvelut
Houkuttelemme alueelle kansainvälisiä ja valtakunnallisia tapahtumia ja vahvistamme bidding-osaamistamme.	Kansainvälisten kokousten, kongressien ja urheilun suurtapahtumien hankkeen hakeminen.	Tapahtumapalvelut

Opiskelun, tasa-arvoisen oppimisen ja sivistyksen Joensuu

Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso 2026	Vastuutaho
Toteutetaan kaupungin opiskelijafoorumi.	Opiskelijafoorumi toteutettu.	Strateginen suunnittelu
Haetaan Interreg Aurora -hanketta pohjoismaisten opiskelijakaupunkien yhteistyön kehittämiseksi.	Hanke on haettu ja myönteinen päätös saatu.	Strateginen suunnittelu
Yrityksen kansainvälistymispalkkion pilotointi. Yrityksen on mahdollista saada 2500 € tuki kv-taustaisen, valmistumassa olevan opiskelijan palkkaamiseksi vähintään 2 kuukauden ajaksi tai osa-aikaisesti vähintään 300 tunniksi kuuden (6) kuukauden aikana. Tuki jaettavissa 25 yritykselle. Tuki kompensoi kehittyvän suomen kielen taidon puutteita.	Yrityksiin syntyy vähintään 25 työsuhdetta, jossa on palkattu valmistumassa oleva kv-opiskelija ja joissa työsuhteen kesto on vähintään 2 kk tai 300 tuntia.	Työelämän ja kotoutumisen palvelut

Kasvavan elinkeinoelämän ja työllisyyden Joensuu

Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso 2026	Vastuutaho
Hyödynnämme eurooppalaisia ja kansallisia verkostoja sekä rahoitusmahdollisuuksia kaupunkikehittämisen kärjellä osana symmetrisen kaupungin vision toteutusta.	Olemme valinneet meille tärkeät kansalliset sekä kansainväliset verkostot ja olemme niissä aktiivisia. Kaupunkikehittämiseen liittyviä haettuja rahoituksia 5 milj. €.	Elinvoimapaalvelut yhteistyössä muiden toimialojen kanssa
Työ-, yksilö- ja ryhmävalmennuksen kehittäminen vastaamaan asiakkaiden muuttuvia tarpeita.	Maahanmuuttajien ryhmävalmennus toimii työ- ja yksilövalmennuksen rinnalla, Paikko-osaamistodistuksia annettu valmentautujille 60.	Työelämän ja kotoutumisen palvelut/ Taitamo
Business Joensuu Oy:n palvelut tukevat Joensuun yritysten kestävä kasvua ja kansainvälistymistä.	Business Joensuu Oy:n palveluissa olleiden yritysten -liikevaihto ja sen kasvu, €/vuosi -viennin kasvu, €/vuosi Tavoitetasot tilinpäätöksistä.	Business Joensuu
Joensuuhun syntyy uusia työpaikkoja painopisteinä energiamurros, teknologiateollisuus, kiertotalous, metsäbiotalous ja fotonikka.	Uusia työpaikkoja syntyy 250 kpl/v, joista 150 kpl Business Joensuu Oy:n palveluiden kautta. Uusia yrityksiä sijoittuu Joensuuhun 10 kpl/v Business Joensuun Investln - palveluiden kautta.	Business Joensuu
Rakennetaan kansainvälinen yritysten liiketoimintaa tukeva turvallisuuden ja huoltovarmuuden verkosto.	Verkosto toimijoinen on määritelty.	Business Joensuu

Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso 2026	Vastuutaho
Kasvatamme Joensuuhun ja Pohjois-Karjalaan suuntautuvaa kansainvälistä matkailua yhteistyössä yritysten kanssa.	1) löytää tai synnyttää alueelle vähintään yksi destination management company (DMC). 2) Matkailuyritysten ja yritysten matkailutuotteiden määrä kasvaa. Mittari: yritysten ja tuotteiden määrä.	Business Joensuu
Vahvistamme investointien, yritysten ja uusien työpaikkojen houkuttelemista Joensuuhun yhdessä BJOEn kanssa.	Laadimme yhteisen suunnitelman Joensuun markkinoimiseksi yrityksille yhdessä BJOEn kanssa.	Markkinointi
Parannamme Joensuun kyvykkyyttä kasvattaa alueelle kohdistuvaa kansainvälistä matkailua.	Rekrytoimme matkailun asiantuntijan/matkailukoordinaattorin.	Matkailu
Joensuun reittilentoliikenteen kokonaiskäyttöaste nousee.	Kapasiteetin kokonaiskäyttöaste yli 60 prosenttia.	Strateginen suunnittelu
Edunajamisessa onnistutaan koskien Imatra-Joensuu yhteysvälin kehittämisen suunnitteluvaiheita ja kiskobussiliikenteen palvelutasoratkaisuja.	Laadullinen arviointi edunajamisen onnistumisesta.	Strateginen suunnittelu
Edistetään Vuoksen vesistöalueen sisävesikuljetuksia Logistiikan Vuoksi -verkoston yhteistyöllä.	Logistiikan Vuoksi -verkoston yhteistyökokousten lukumäärä.	Strateginen suunnittelu
Selvitämme lähellä tuotetun ruuan osuuden/määrän Polkan ateriapalveluissa ja luomme mittarin seurantaan.	Mittari luotu ja seuranta aloitettu.	Konsernipalvelut
Tuotetaan selvitys luovien alojen toimintaedellytyksistä.	Selvitys tehty.	Business Joensuu

Kestävän talouden Joensuu

Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso 2026	Vastuutaho
Digipalveluiden vaikuttavuuden arviointimalli	Määritellään mittaristo, jolla arvioidaan digipalveluiden tuottamaa hyötyä suhteessa kustannuksiin, käyttäjäkokemukseen sekä muutokseen.	Tietohallinto
Tekoälyn käyttöönotto- ja kyvykkyyksien vahvistaminen	Toteutetaan henkilöstölle tekoälyn liittyvää koulutusta, työpajoja sekä käytännön harjoituksia. Viestitään onnistuneista tekoälytoteutuksista.	Tietohallinto
Asianhallinnan digitalisaation kehittäminen	Asianhallinnan sähköisen arkiston käyttöönotto 2026 ja rakennusvalvonnan paperiasiakirjojen digitoimisen jatkaminen (25 hyllymetriä)	Hallintopalvelut, asianhallintatiimi

Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso 2026	Vastuutaho
Hyödynnämme aktiivisesti tietopyyntöjä ja markkinavuoropuhelua hankinnan suunnitteluvaiheessa	18 % hankinnoista on käytetty tietopyyntöä ja/tai markkinavuoropuhelua	Pohjois-Karjalan hankintatoimi
Edistämme systemaattisesti hankintaohjeessa mainittujen strategisten linjausten (mm. markkinanäkökulma) huomioimista hankintojen suunnitteluvaiheessa.	Tilaajatahon strategiset linjaukset käydään läpi hankinnan valmisteluvaiheessa ja dokumentoidaan	Pohjois-Karjalan hankintatoimi
Joensuun kaupungin hankintojen vaikuttavuutta mitataan sosiaalisten vaikutusten, ympäristövaikutusten, innovatiivisuuden sekä kustannustehokkuuden näkökulmista.	Kaikissa Joensuun kaupungin EU-kynnysarvon ylittävissä hankinnoissa on mitattu hankinnan vaikuttavuutta	Pohjois-Karjalan hankintatoimi
Alueellisten hankintojen osuus kasvaa.	Alueellisten hankintojen osuus kokonaishankinnoista.	Pohjois-Karjalan hankintatoimi

Osaavan henkilöstön ja hyvän johtamisen Joensuu

Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso 2026	Vastuutaho
Olemme pitovoimainen työnantaja ja vaihtuvuutemme pysyy maltillisella tasolla. Oma henkilöstömme suosittelee meitä työnantajana.	Henkilöstön vaihtuvuus max 7 %. Henkilöstön suositteluhaluus vähintään 75 %.	Henkilöstöpalvelut
Tuemme eri ikäistä ja työuran eri vaiheissa olevaa henkilöstöä luomalla Joensuulaisen perhemyönteisen toimintamallin työelämän ja muun elämän yhteensovittamiseen.	Työurapolkumalli on kuvattu ja käyttöön otettu.	Henkilöstöpalvelut
Henkilöstön työhyvinvointia edistetään säännöllisesti. Osa avoimista tehtävistä tarjotaan ensin omalle henkilöstölle työssä kehittymiseksi ja jotta henkilöstö voi jatkaa samalla työnantajalla eri työtehtävissä.	Työhyvinvoinnin kokonaisarvosana vähintään 3,6 (asteikolla 1-5). Sisäisten rekrytointien ja työkiertojen kpl määrä, tavoitearvo 70.	Henkilöstöpalvelut
Tuemme esihenkilöitämme johtamistyössä ja vahvistamme työyhteisöjen avointa keskustelukulttuuria. Panostamme työhyvinvoinnin johtamiseen.	Kehityskeskusteluprosessi on uudistettu ja koulutettu henkilöstö sen käyttöön: kyllä/ei. Johtamisen tuen polku on kuvattu ja jalkautettu esihenkilöille. Työhyvinvoinnin kokonaisarvosana vähintään 3,6 (asteikolla 1-5).	Henkilöstöpalvelut

120 Yleishallinto

Vastuuhenkilö: kansliapäällikkö, strategiajohtaja

Kuvaus 2026 ja keskeiset muutokset

Tulosalue sisältää mm. kaupunginhallituksen toiminnasta aiheutuvat menot, sisäisen tarkastuksen menot, tonttien myyntivoitot, valtiolle maksettavat verotuskustannukset, edunvalvonnasta aiheutuvat menot, jäsenmaksut- ja osuudet, vieraanvaraisuuden määrärahat sekä kehittämistoiminnan. Tulosalueella on määrärahavaraukset myös kaupungin ilmastotyön koordinointiin, markkinointiin, viestintään ja tapahtumapalveluihin.

Tonttien myyntivoittotavoite on 2,0 milj. euroa. Lisäksi tulosalueella on huomioitu kertaluontoinen tonttien myyntivoiton osuus hyvinvointialueen kanssa vireillä olevasta kiinteistöjärjestelystä (3,5 milj. euroa).

Jäsenmaksuihin ja -osuuksiin sekä avustuksiin on varattu 3,83 milj. euroa. Jäsenmaksuosuudet sisältävät varauksen Pohjois-Karjalan maakuntaliiton jäsenmaksuun sekä Suomen Kuntaliiton sekä Kunta- ja hyvinvointialueyönantajan osuuksiin. Kaupunginhallitus ei myönnä muita avustuksia kuin Pohjois-Karjalan Teatteriyhdistys ry:n toiminta-avustuksen sekä suur tapahtumatuet. Pohjois-Karjalan Teatteriyhdistys ry:n toiminta-avustukseen ja vuokratukeen on varattu yhteensä 1,53 milj. euroa. Suur tapahtumatukiin on varattu 0,47 milj. euroa.

Tulosalue sisältää kehittämishankkeisiin varatut määrärahat. Kaupunki on varautunut Uudistuva ja osaava Suomi 2021-2027 EU:n alue- ja rakennepolitiikan ohjelmakauden mukaisesti sekä muihin kehittämishankkeisiin 0,4 milj. eurolla.

Kaupungin ilmastotyön koordinointia sekä ilmastotavoitteita on selostettu tarkemmin tämän talousarviokirjan luvussa 1.4.

Viestinnän tehtävänä on valmistella viestintästrategia ja kehittää kaupungin viestintää strategian mukaisesti sekä huolehtia viestintästrategian noudattamisesta. Viestintä laatii kaupungin viestimisen yleiset ohjeet, vastaa tarvittavista viestinnän välineistä ja koordinoi viestinnän yleisiä kanavia. Lisäksi viestintä tukee asiantuntijoita viestimisessä. Vuoden 2026 keskeisenä painopisteenä on Joensuun kaupungin kriisiviestintäsuunnitelman päivittäminen.

Joensuun vetovoimaa lisätään markkinointiviestinnän keinoin. Markkinointi tukee kaupungin strategian tavoitteiden toteuttamista. Keskeisenä painopisteenä on muuttajamarkkinointi, matkailumarkkinointi sekä painopisteenä olevien alojen ja teemojen markkinointi. Lisäksi kaupungin vetovoimaa lisätään kaupunkimatkailua ja tapahtumia edistämällä.

Valtiolle maksettavat verotuksen kustannusosuudet ovat ennakkotiedon mukaan 0,81 milj. euroa.

1 000 euroa	TP2024	TA2025	TA2026	Muutos%	TS2027	TS2028
Toimintatulot	2 217	4 564	6 512	42,7 %	3 012	3 012
Toimintamenot	-9 451	-9 417	-9 083	-3,5 %	-9 100	-9 298
Toimintakate	-7 234	-4 853	-2 571	-47,0 %	-6 088	-6 286

140 Työelämän ja kotoutumisen palvelut

Vastuuhenkilö: kansliapäällikkö

Kuvaus 2026 ja keskeiset muutokset

Työelämän ja kotoutumisen palvelujen vastuualue palvelee joensuulaisia työnhakijoita ja työnantajia sekä ulkomailta Joensuuhun muuttavia. Työnhakija-asiakkaita tuetaan työhaussa, osaamisen kehittämässä ja työkykyyn liittyvissä kysymyksissä. Työnantajia autetaan löytämään ratkaisuja osaan työtekijän löytämisestä. Tässä keinoina vuonna 2026 ovat työllistämisen kuntalisä, työnantajan kansainvälistymispalkkio kansainvälisen opiskelijan palkkaamisen tueksi sekä tuki nuoren palkkaamiseksi kesätyöhön.

Vastuualueen toiminnan yhteisenä painopisteenä vuonna 2026 on uusien yritysysteistyön instrumenttien (kesätyötuki, kansainvälistymispalkkio) sekä kuntalisan tehokas toimeenpano ja instrumenttien hyödyntämiseen perustuva tuloksekas yritysysteistyö.

Yrityksen kansainvälistymispalkkiota pilotoidaan ja vuonna 2026 tuki on jaettavissa 25 yritykselle. Yrityksen on mahdollista saada 2500 euron tuki kv-taustaisen, valmistumassa olevan opiskelijan palkkaamiseksi vähintään 2 kuukauden ajaksi tai osa-aikaisesti vähintään 300 tunniksi kuuden (6) kuukauden aikana. Tuki kompensoi kehittyvän suomen kielen taidon puutteita.

International House Joensuu (IHJ) tukee ulkomailta tai muualta Suomesta Joensuuhun muuttavia asettautumisessa ja kotoutumisessa Joensuuhun yksilöllisen neuvonnan keinoin, toteuttamalla omakielisiä yhteiskuntaorientaatioita ja suomen kielen koulutusta sekä tarjoamalla oleskelulupaneuvontaa. IHJ vastaa kiintiöpakolaisten vastaanotosta Joensuussa. IHJ myös koordinoi vuoden 2025 alussa käynnistynyttä maakunnallista Elä ja Osallistu Pohjois-Karjalassa –hanketta (ELO) jonka tavoitteena on vahvistaa asettautumis- ja kotoutumispalveluja maakunnallisesti. ELO –hankkeessa rakennetaan myös yhdessä ELY-keskuksen hallinnoiman Work in North Karelia –hankkeen (WiNK) kanssa maakunnallista kotoutumistoimijoiden verkostoa ja maakunnallista toimintamallia.

IHJ toteuttaa vahvaa uraohjausta hyödyntävän kotoutumispalvelun pilotoinnin henkilöille, joiden suomen kielen taidon kehittyminen on alkuvaiheessa. Tälle kohderyhmälle ei tällä hetkellä ole heidän tarvettaan vastaavaa kohdennettua palvelua. Tavoitteena on vahvistaa maahan muuttaneiden työelämätietoutta sekä työllistymistä tukevia verkostoja ja sitä kautta parantaa työllistymistä. Pilotoinnista kerätään seurantatietoja ja laaditaan jatkosuositukset ja -suunnitelma.

Taitamo tarjoaa valmennuspalveluita joensuulaisille työttömille työnhakijoille osana kaupungin työllisyyden edistämistä. Valmennus toteutetaan eri ammattialoja edustavissa tiimeissä työ-, yksilö- ja ryhmävalmennuksen menetelmin. Kohderyhmänä ovat osatyökykyiset, pitkäaikaistyöttömät, nuoret ja maahanmuuttajataustaiset henkilöt. Tavoitteena on vahvistaa työelämävalmiuksia ja edistää työllistymistä tai koulutukseen siirtymistä. Valmennuksen ohella Taitamo tuottaa työpalveluja kaupungin eri toimialoille, tarjoten osallistujille mahdollisuuden harjoitella työelämätaitoja käytännön tehtävissä ja tukien samalla kaupungin palvelutuotantoa.

Pohjois-Karjalan työllisyysalue hakee yhdessä Joensuun ja muiden maakunnan kuntien kanssa ESR rahoitusta välityömarkkinoita kehittävälle hankkeelle (Toimivat välityömarkkinat Pohjois-Karjalaan, TOIMI-hanke). Hankkeen kokonaiskustannus on hankeajalla 1.3.2026 – 30.9.2029 on yhteensä 8,7 milj. euroa. ESR rahoitusta haetaan hankekaudelle yhteensä 6,9 milj. euroa. Mikäli Pohjois-Karjalan

työllisyysalue ja maakunnan kunnat saavat yhteishankkeelle myönteisen rahoituspäätöksen, osallistuu Joensuun kaupunki yhdessä muiden Pohjois-Karjalan kuntien ja työllisyysalueen kanssa hankkeen toimeenpanoon.

Tulosalue sisältää myös määrärahavarausten Pohjois-Karjalan työllisyysalueelle. Vuoden 2026 maksuosuus 10,8 milj. euroa perustuu työllisyyspalvelujen tehtävien laskennalliseen valtionosuuk-sien määrään. Lisäksi tulosalueelle kohdentuu kunnan osuus työttömyysturvan rahoitusvastuusta, jonka suuruudeksi on vuonna 2026 arvioitu 15,0 milj. euroa.

1 000 euroa	TP2024	TA2025	TA2026	Muutos%	TS2027	TS2028
Toimintatulot	4 293	1 284	2 050	59,6 %	1 750	1 450
Toimintamenot	-16 705	-28 532	-30 036	5,3 %	-29 214	-29 184
Toimintakate	-12 411	-27 248	-27 986	2,7 %	-27 464	-27 734

150 Konsernipalvelut

Vastuuhenkilö: kansliapäällikkö, talousjohtaja, henkilöstöjohtaja, strategiajohtaja

Kuvaus 2026 ja keskeiset muutokset

Konsernipalvelujen tehtävänä on johtaa, ohjata, yhteensovittaa ja valvoa kaupunkikonsernin toiminta kaupunkinjohtajan johdolla. Konsernipalvelut vastaa kaupungin talouden johtamisesta, tarve- ja hankesuunnitelmien yhteensovittamisesta, henkilöstövoimavarojen johtamisesta, hallinnon kehittämistä, edunajamisesta, johdon tuesta sekä riskienhallintaan, valmiuteen ja turvallisuuteen liittyvistä tehtävistä. Konsernipalvelut muodostuvat hallintopalveluista, talouspalveluista sekä henkilöstöpalveluista. Lisäksi konsernipalveluissa on kaupunginjohtajan alaisuudessa strategiajohtaja.

Hallintopalvelujen tehtäviin kuuluu konsernin omistajaohjaus sekä kaupungin lakipalveluiden tuottaminen. Hallintopalvelut vastaa kaupungin asianhallinnan, asiakirjahallinnon sekä arkistotoimen järjestämisestä sekä kehittämisestä. Vuoden 2026 keskeisenä painopisteenä on edelleen asianhallinnan digitalisaation kehittäminen. Myös asuntotoimen lakisääteiset tehtävät, kuten asunto-olojen kehittäminen kuuluu hallintopalvelujen vastuualueelle. Asuntotoimi jatkaa vuonna 2024 aloitettua ARA-rahoitteista asumisneuvonnan pilottia, jonka tarkoituksena on tuottaa asumisneuvontaa kaikille kuntalaisille asumismuodosta riippumatta. Asuntotoimen kustannuspaikalle kohdentuu myös vanhojen hissittömien asunto- ja vuokrataloyhtiöiden hissi- ja esteettömyysavustukset.

Talouspalvelut vastaavat kaupungin talousarvion ja taloussuunnitelman valmistelusta, taloushallinnosta, laskentatoimesta, rahoituksesta, sijoitustoiminnasta ja konsernirahoituksesta. Talouspalvelut vastaa myös tietohallinnon järjestämisestä, yhteensovituksesta ja ohjauksesta sekä talouden raportointijärjestelmistä. Toimialojen talouden tehtävät on keskitetty talouspalveluiden alaisuuteen. Talouspalvelut vastaa myös TE-palveluiden maksatustehtävistä sekä hankintatoimen järjestämisestä.

Perintäpalvelut kilpailutetaan vuoden 2026 aikana perintäpalveluiden liiketoimintaympäristön muutoksen myötä.

Henkilöstöpalveluiden tehtävänä on johtaa ja valvoa kaupungin henkilöstön asioita hallinnollisesta, osaamisen ja kehittämisen sekä työhyvinvoinnin ja työsuojelun näkökulmasta. Lisäksi

Henkilöstöpalvelut koordinoivat työterveyshuollon hankintaa ja ohjaavat sen toimintaa. Hallinnollisiin vastuisiin kuuluvat henkilöstöpolitiikasta ja -suunnittelusta huolehtiminen, palvelussuhdeasioita koskevat työnantajaneuvottelut, virka- ja työehtosopimusten tulkinta ja täytäntöönpano, henkilöstöasioiden viestiminen sekä johdon ja henkilöstön yhteistoiminnan kehittäminen. Osaamisen, kehittämisen ja työhyvinvoinnin painopisteissä olennaista on ylätasen tehtävien lisäksi pitää huolta henkilöstön uudistumiskyvystä sekä motivointi- ja kannustusjärjestelmien ylläpidosta ja kehittämisestä. Työsuojelun koordinoinnilla pyritään turvaamaan henkilöstölle terveellinen ja turvallinen tila työskennellä.

Vuoden 2026 aikana valmistellaan ja otetaan käyttöön Joensuun työurapolkumalli, jolla tuetaan henkilöstön ja työelämän yhteensovittamista eri työuran vaiheissa. Vuoden 2026 aikana otetaan käyttöön työkalu koulutuksiin ilmoittautumisiin sekä koulutusten hallinnointiin ja samassa yhteydessä uudistetaan sähköinen henkilöstökortti. Lisäksi kehityskeskusteluprosessi uudistetaan vuoden 2026 aikana ja sen tueksi otetaan käyttöön sähköinen työkalu.

Strategiajohtajan vastuualueelle kuuluvat kaupungin strateginen suunnittelu sekä riskienhallinnan, valmiuden ja turvallisuuden asiat. Strategiajohtaja tukee kaupunginjohtajaa edunajamisessa.

1 000 euroa	TP2024	TA2025	TA2026	Muutos%	TS2027	TS2028
Toimintatulot	1 769	1 888	2 193	16,1 %	2 272	2 351
Toimintamenot	-6 326	-7 272	-7 417	2,0 %	-7 644	-7 912
Toimintakate	-4 557	-5 384	-5 224	-3,0 %	-5 372	-5 560

174 Ympäristöterveydenhuolto

Vastuuhenkilö: talousjohtaja

Kuvaus 2026 ja keskeiset muutokset

Tulosalue sisältää ympäristöterveydenhuollon maksuosuudet Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle.

Pohjois-Karjalan maakunnan kunnat sekä hyvinvointialue ovat sopineet sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaantulon annettun lain (616/2021) 65 §:n mukaisesti, että Pohjois-Karjalan hyvinvointialue hoitaa sopijakuntien puolesta ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueesta annettun lain (410/2009) 1 §:ssä tarkoitetut ympäristöterveydenhuollon tehtävät.

Sopimuksen piiriin kuuluvat seuraavat tehtävät:

- terveydensuojelulain mukaiset kunnan viranomaistehtävät (kunnan terveydensuojeluviranomainen),
- elintarvikelain mukaiset kunnan viranomaistehtävät (kunnan elintarvikevalvontaviranomainen),
- tupakkalain mukaiset kunnan lupa- ja valvontaviranomaistehtävät,
- lääkelain mukaiset kunnan lupa- ja valvontaviranomaistehtävät,
- eläinlääkintähuoltolain ja eläinsuojelulain mukaiset kunnan tehtävät.

Sopimus on voimassa voimaantulolain mukaisesti 1.1.2023-31.12.2027 ja tämän jälkeen se on voimassa toistaiseksi.

Sopimuksen mukaan terveystalvovnonnan, hallinnon ja talteen otettujen eläinten palvelujen maksu-
osuudet määräytyvät jäsenkuntien kesken asukasluvun perusteella. Eläinlääkintähuollon maksu-
osuuksien perusteena käytetään eläinten lukumääriä kunnissa. Eläinlääkintähuollon maksuosuuksista
poiketen jäsenkunnat maksavat ne kustannukset, jotka aiheutuvat hyvinvointialueen osallistu-
misesta eläinlääkintähuoltolain (765/2009) 11 ja 13 §:ssä tarkoitettusta eläinlääkäripalvelusta aiheu-
tuuihin kustannuksiin.

Hyvinvointialueen esitys ympäristöterveydenhuollon kuntien maksuosuuksien kasvusta vuoden
2025 talousarvioon nähden on 11,3 %. Muutos vuoden 2025 toteutumaennusteeseen on 3,9 %.
Kasvun taustalla on mm. eläinlääkintähuollon palkkojen ja palkkioiden korotukset sekä tavoiteltua
vähäisemmät tilasäästöt ja yleinen kustannustason nousu.

Hyvinvointialueen esitys merkitsisi kaupungin maksuosuuden kasvua vuoden 2025 maksuosuuksiin
nähden 10,9 %. Tavoitteena on yhdessä hyvinvointialueen ja muiden sopijakuntien kanssa löytää
toimenpiteitä kustannusten kasvun alentamiseksi.

Talousarviossa on lisäksi varaus yhteistoimintasopimuksen mukaan jäsenkuntien vastuulle kuulu-
vien eläinlääkintähuoltolain (765/2009) 11 ja 13 §:ssä mukaisten eläinlääkäripalveluihin kustannuk-
siin.

1 000 euroa	TP2024	TA2025	TA2026	Muutos%	TS2027	TS2028
Toimintatulot	0	0	0	0,0 %	0	0
Toimintamenot	-1 323	-1 302	-1 443	10,8 %	-1 495	-1 547
Toimintakate	-1 323	-1 302	-1 443	10,8 %	-1 495	-1 547

184 Elinvoimapalvelut

Vastuuhenkilö: elinkeino- ja kansainvälisten asioiden päällikkö

Kuvaus 2026 ja keskeiset muutokset

Elinvoimapalvelujen tehtävänä on kaupungin kilpailukyvyyn ja elinvoiman vahvistaminen sekä edel-
leen kehittäminen niin alueellisesti, kansallisesti kuin kansainvälisestikin.

Elinvoimapalvelut kehittää ja koordinoi kaupungin elinkeinopolitiikkaa yhdessä kaupungin toimialo-
jen, konserniyhtiöiden sekä aktiivisessa vuorovaikutuksessa elinkeinoelämän ja sidosryhmien
kanssa. Se myös edistää ja koordinoi kaupungin kansainvälistä toimintaa ja vaikuttavuutta sekä toi-
mii aktiivisesti verkostoissa.

Elinvoimapalvelut valmistelee, koordinoi sekä toimeenpanee Työ- ja elinkeinoministeriön sekä Jo-
ensuun kaupungin välistä ekosysteemisopimustyötä. Tulosalue vastaa sopimuksen mukaisen han-
ketoiminnan (Innokaupunki -projektisarja 2023-2029) ohjaamisesta ja rahoittamisesta. Joensuun
kaupungin ekosysteemisopimuksen painopistealueet ovat bio- ja kiertotalous sekä fotonikka.
Ekosysteemisopimuksen perusteella toteutettaviin kehityshankkeisiin on varattu 0,473 milj. euroa,
jolla mahdollistetaan vuositasolla 1,67 milj. euron Innokaupunki -hankekokonaisuus. Kuluvalla han-
kekaudella (päättyy 30.6.2026) hanketoimijoita ovat Joensuun kaupunki, Business Joensuu Oy, Ka-
relia AMK, Itä-Suomen yliopisto ja Luonnonvarakeskus.

Joensuun kaupungilla ja Business Joensuu Oy:llä on vuonna 2021 laadittu elinkeino- ja yrityspalvelusopimus (Kh 20.09.2021 § 377), jonka mukaisesti yhtiö tuottaa laaja-alaisesti yleisen edun mukaisia elinkeino- ja yrityspalveluita Joensuun kaupungille sekä muille sopimuskunnille. Näitä palveluja ovat toimivien yritysten liiketoiminnan kasvu- ja kehityspalvelut, uusien yritysten perustaminen ja kasvupalvelut, kansainvälistymis- ja vientipalvelut, Invest In- ja sijoittumispalvelut sekä internetin kautta 24/7 -käytettävät verkkopalvelut. Yhtiön palvelut auttavat yrityksen perustamisessa ja kehittämisessä, yritysten hakemisessa seudulle, toimitilojen löytämisessä sekä yritysten myynnissä ja ostamisessa. Lisäksi yhtiö tuottaa eri toimialojen kasvu- ja kilpailukykyohjelmia sekä erikseen sovitavia elinkeinotoimintaa ja sen toimintaympäristön kehitystä edistäviä projekteja.

Elinvoimapalvelut tulosalue hankkii em. sopimuksella kaupungin yrityskehityspalvelut Business Joensuu Oy:ltä. Palvelujen vuosikustannus elinkeino- ja yrityspalvelusopimuksen mukaisista palveluista vuonna 2026 on arviolta 27,34 euroa / asukas eli n. 2,15 milj. euroa. Em. kustannus tarkentuu vuoden 2025 lopussa, kun sopimuksen mukainen indeksitarkastelu on tehty.

Valtuuston hyväksymän (kv 9.12.2024 § 93) konsernirakenneselvityksen linjausten mukaan Business Joensuu Oy:n omistus on keskitetty kuluvan vuoden aikana Joensuun kaupungille. Linjausten mukaan on myös neuvoteltu Business Joensuu Oy:n ja Joensuun kaupungin välisen elinkeino- ja yrityspalvelusopimuksen maksuosuuden pienentämisestä (OMOHJ 16.12.2024 § 118). Rahoitusta pienennetään asteittain taloussuunnitelmakaudella seuraavasti: v. 2026 -80 000 €, v. 2027 -80 000 € ja v. 2028 -100 000 €.

Elinvoimapalvelut ylläpitää ja koordinoi Joensuun Elinkeinoallianssin (Business Joensuu Oy, Karelia AMK, Riveria, Itä-Suomen yliopisto, Pohjois-Karjalan Yrittäjät ry, Pohjois-Karjalan Kauppakamari, Pohjois-Karjalan maakuntaliitto ja Joensuun kaupunki) toimintaa sekä verkostoituu aktiivisesti yritystoimijoiden kanssa. Elinvoimapalvelut edistää osaltaan kaupungin strategiaan pohjautuen elinvoiman ja kasvun kannalta keskeisimpiä teemoja kuten esimerkiksi symmetrisen kaupungin vision toteutusta.

Yhteistyö Pohjois-Karjalan maakuntaliiton kanssa on tiivistä. Yhteistyöllä edistetään alueen elinkeinoelämän kasvua ja eri toimialojen toimintamahdollisuuksia. Työssä huomioidaan konsernistrategian kärkiteemojen lisäksi luovat alat ja kaupunki suhtautuukin myönteisesti elokuva- ja av-tuotanto-yhteistyöavauksiin.

1 000 euroa	TP2024	TA2025	TA2026	Muutos%	TS2027	TS2028
Toimintatulot	0	0	0	0,0 %	0	0
Toimintamenot	-2 488	-2 670	-2 634	-1,3 %	-2 587	-2 538
Toimintakate	-2 488	-2 670	-2 634	-1,3 %	-2 587	-2 538

190 Pohjois-Karjalan hankintatoimi

Vastuuhenkilö: hankintapäällikkö

Kuvaus 2026 ja keskeiset muutokset

Tulosalue sisältää seudullisesta hankintatoimesta aiheutuvat menot ja tulot. Pohjois-Karjalan hankintatoimi vastaa yhteistyötahojen tavaroiden ja palveluiden yhteishankinnoista. Hankintatoimi kilpailuttaa myös yhteistyötahojen erillishankintoja tarpeen vaatiessa ja resurssien niin salliessa.

Hankintatoimi mahdollistaa yhteistyötahoilleen avoimen, sähköisen kilpailuttamisen myös pienhankinnoissa tarjoamalla sähköisen pienhankintapalvelun sekä opastusta pienhankintojen kilpailuttamiseen. Ylläpidämme yhteistyötahojemme tilaajille sähköistä sopimustenhallintajärjestelmää, jotta voimassa olevien sopimusten käyttö ja seuranta on mahdollisimman sujuvaa.

Yhteistoimintasopimuksen on hyväksynyt 13 kuntaa, 10 seurakuntaa ja 41 muuta tahoa, joiden tulee noudattaa hankintalakia.

Pohjois-Karjalan hankintatoimen tärkeimpiä tavoitteita on tuottaa yhteistyötahoilleen laadukkaita julkisten hankintojen palveluja. Tuotamme asiakkaillemme lisäarvoa. Tavoitteemme on helpottaa julkisten hankintojen tekemistä hankintalain edellyttämällä tavalla ja edesautamme myös asiakkaiden hankintoja koskevien strategisten linjausten huomioimista hankintojen suunnitteluvaiheessa. Avustamme myös markkinakartoituksissa tietopyynnöillä ja järjestämällä markkinavuoropuhelua. Näin ollen yhteistyötahojen omatoimisen kilpailuttamisen tarkoituksenmukaisuus vähenee.

Tavoitteemme on edistää kestäviä ja innovatiivisia julkisia hankintoja sekä edistää sosiaalisten kriteerien käyttöä julkisissa hankinnoissa (mm. työllistyminen julkisten hankintojen avulla) sekä huomioida varautumisen näkökulma sopimusaikaa ajatellen.

Hankintatoimen rahoitusmallina on ollut vuodesta 2012 ns. komissiomalli, jonka ansiosta hankintatoimen palvelujen käyttäjät eivät maksa kaupungille palveluista mitään, vaan hankintatoimi kattaa kustannuksensa tavaroiden ja palveluiden toimittajilta perittävillä komissiomaksuilla. Komissiomallin tavoitteena ei ole tuottaa voittoa vaan kattaa hankintatoimen kustannukset.

Pohjois-Karjalan hankintatoimen talousarviossa tapahtuneen nousun selittävät erityisesti henkilökuluissa tapahtuneet muutokset. Kuntien tiukka taloustilanne heijastunee hankintojen luku- ja euromäärään ja sitä kautta saatavien komissiomaksujen suuruuteen. Komissiomaksujen kertymään voi vaikuttaa myös yhteistyötahojen muutokset hankintaprosessiensa osalta.

1 000 euroa	TP2024	TA2025	TA2026	Muutos%	TS2027	TS2028
Toimintatulot	1 341	1 448	1 489	2,8 %	1 543	1 597
Toimintamenot	-1 384	-1 448	-1 489	2,8 %	-1 543	-1 597
Toimintakate	-44	0	0	0,0 %	0	0

Kaupunginhallitus yhteensä

1 000 euroa	TP2024	TA2025	TA2026	Muutos%	TS2027	TS2028
Toimintatulot	9 620	9 185	12 243	33,3 %	8 576	8 409
Toimintamenot	-37 677	-50 642	-52 101	2,9 %	-51 582	-52 075
Toimintakate	-28 057	-41 457	-39 858	-385,6 %	-43 006	-43 666