

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunta/Pöytäkirja

Aika 16.10.2025 klo 17:00 - 19:06

Paikka Kokoushuone Jaakko, hallintotalo, Torikatu 19 A, 2. krs.

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 42	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 43	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 44	Palkkatukiselvityshankkeen tilannekuva	6
§ 45	Ajankohtaiskatsaus Pohjois-Karjalan työllisyysalueen toiminnasta	7
§ 46	Pohjois-Karjalan työllisyysalueen palvelusuunnitelma 2026 esityksen hyväksyminen kuntien lausuntokierrokselle	8
§ 47	Pohjois-Karjalan työllisyysalueen talousarvioesityksen 2026 hyväksyminen kuntien lausuntokierrokselle	10

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunta/Pöytäkirja

Läsnä	Miettinen Asko	puheenjohtaja	
	Vepsäläinen Jarmo	varapuheenjohtaja	
	Eloranta Satu-Sisko	jäsen	
	Harinen Tatu	jäsen	
	Kuittinen Matti	jäsen	Saapui kokoukseen § 44 klo 17:06
	Laatikainen Arto	jäsen	
	Melkko Satu	jäsen	
	Määttä Henry	jäsen	
	Salstela Maarika	jäsen	
	Törmänen Maija	jäsen	
	Koskinen Sari	kaupunginhallituksen edustaja	
	Timonen Tarja	jäsen	
	Jämsén Pauli	jäsen	
Mattsson Sami	jäsen		
Muu läsnäolo	Vartiainen Riikka	esittelijä	
	Himanka Riitta	pöytäkirjanpitäjä, hallintojohtaja	
	Heinonen Sanna	Pohjois-Karjalan sosiaaliturvayhdistys, toimjoht.	Paikalla § 44 klo 17:05-17:31
Poissa	Immonen Tanja	jäsen	
	Partanen Lauri	jäsen	

Allekirjoitukset

Asko Miettinen
puheenjohtaja

Riitta Himanka
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu 16.10.2025

Maija Törmänen
pöytäkirjantarkastaja

Maarika Salstela
pöytäkirjantarkastaja

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 16.10.2025 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä

Riitta Himanka

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen § 42
lautakunta

16.10.2025

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

PKTALK 16.10.2025 § 42

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Totesi.

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen § 43
lautakunta

16.10.2025

Pöytäkirjantarkastajien valinta

PKTALK 16.10.2025 § 43

Työllisyysaluejohtajan päätösehdotus:

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunta päättää valita kokouksessa kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti. Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Maija Törmänen ja Maarika Salstela.

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen § 44
lautakunta

16.10.2025

Palkkatukiselvityshankkeen tilannekuva

PKTALK 16.10.2025 § 44
1636/00.01.02.06/2025

Pohjois-Karjalan työllisyysalue katkaisi palkkatuen myöntämisen työnantajille helmikuussa 2025 palkkatukeen varattujen määrärahojen sidontojen ylittäessä talousarvion. Palkkatuen päättymisen on vaikuttanut merkittävästi maakunnan yhdistysten toimintaedellytyksiin. Pohjois-Karjalan sosiaaliturvayhdistys ry on laatinut Pohjois-Karjalan maakuntaliiton tuella selvityksen palkkatuen päättymisen vaikutuksista yhdistyskenttään. Yhdistyksen toiminnanjohtaja Sanna Heinonen esittelee palkkatukiselvityksen tuloksia kokouksessa.

Oheismateriaalina tilannekuva yhdistystoiminnan tilanteesta Pohjois-Karjalassa palkkatuen loppumisen jälkeen.

Valmistelija: työllisyysaluejohtaja

Työllisyysaluejohtajan päätösehdotus:

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunta päättää

merkitä tiedoksi palkkatukiselvityshankkeen tilannekuvan.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Matti Kuittinen saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana.

Pohjois-Karjalan sosiaaliturvayhdistys ry:n toiminnanjohtaja Sannan Heinonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Oheismateriaali
Palkkatukiselvityshankkeen tilannekuva

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen
lautakunta § 45

16.10.2025

Ajankohtaiskatsaus Pohjois-Karjalan työllisyysalueen toiminnasta

PKTALK 16.10.2025 § 45
1637/00.01.02.06/2025

Pohjois-Karjalan työllisyystilanne on haastava, vaikka työvoiman määrä on hienoisessa kasvussa. Työttömyys ja erityisesti pitkäaikaistyöttömyys ovat edelleen nousussa, ja avoimien työpaikkojen määrä on vähentynyt kolmanneksella. Alueelliset erot ovat melko suuria: Kontiolahti erottuu positiivisesti, kun taas useissa muissa kunnissa työttömyys ylittää 15 %. Vaikka työttömyys ja pitkäaikaistyöttömyys kasvavat, samaan aikaan maakunnassa on investointivirettä ja yrityksissä näkyy kasvuhaluutta. Haasteina korostuvat osaajapula, nuorten työmarkkina-asema ja työnantajien vastaanottokyky.

Työllisyystilanteen kohentaminen edellyttää tiivistä yhteistyötä kuntien, yritysten ja koulutusorganisaatioiden välillä sekä piilotyön ja uusien työllistymiskanavien aktiivista hyödyntämistä. Pohjois-Karjalan työllisyysalue koordinoi toimijoita yhdistävää työllisyyden ekosysteemiä, joka on syksyn aikana järjestänyt useita toimenpiteitä ja tapahtumia kohtaannon edistämiseksi. Kokouksessa esitellään ajankohtaiskatsaus Pohjois-Karjalan työllisyystilanteesta ja työllisyysalueen toiminnasta erityisesti työllisyyden ekosysteemin koordinointiin liittyen.

Valmistelija: työllisyysaluejohtaja

Työllisyysaluejohtajan päätösehdotus:

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunta päättää

merkitä tiedoksi ajankohtaiskatsauksen Pohjois-Karjalan työllisyysalueen toiminnasta.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen
lautakunta § 46

16.10.2025

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen palvelusuunnitelma 2026 esityksen hyväksyminen kuntien lausuntokierrokselle

PKTALK 16.10.2025 § 46
1638/00.01.02.05/2025

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen järjestämisvastuusopimuksen mukaisesti työllisyysalueen palvelut määritetään vuosittain tarkistettavassa palvelusuunnitelmassa. Palvelusuunnitelma muun muassa ohjaa lakisääteisten palvelujen järjestämistä, määrittää työllisyysalueen ja kumppaneiden välistä yhteistyötä sekä ohjaa palvelujen kehittämistä. Palvelusuunnitelma sisältää työllisyysalueen vuosittaiset toiminnalliset tavoitteet. Palvelusuunnitelma hyväksytään talousarvion yhteydessä.

Vuoden 2026 palvelusuunnitelmaa on tiivistetty vuoden 2025 suunnitelmaan nähden. Asiakaspalvelussa toteutetaan voimassa olevaa lainsäädäntöä huomioiden mahdollinen norminpurkukokeilu. Asiakaspalvelussa vahvistetaan edelleen kohtaavaa lähipalvelua, varhaista palvelutarpeen arviointia sekä työllisyyden ekosysteemin palvelutarjonnan tehokasta hyödyntämistä. Tuleva hanketoiminta, kuten vastikään haettu TOIMI-hanke tulee vaikuttamaan merkittävästi asiakkaiden palvelu- ja työllistymismahdollisuuksiin. Lisäksi työllisyysalue hyödyntää ja osallistuu ekosysteemikumppaneiden hanketoimintaan.

Asiakaspalvelun kehittämisen lisäksi työllisyysalue pilotoi työnantajille myönnettävää taloudellista tukea työllistämiseen. Lakisääteisen palkkatuen ohella työllisyysalueen esitetään myöntävän yrityksille ja järjestöille työllistämislisää, jota kehitetään palkkatukea vaikuttavammaksi työllistämisen tukimuodoksi. Työllistämislisän myöntämisen ehdot ja edellytykset valmistellaan kevään 2026 aikana osana työllisyysalueen ja TOIMI-hankkeen kehittämistyötä.

Työnhakija- ja työnantaja-asiakkaalle suunnatut lakisääteiset työvoimapalvelut ovat osa Pohjois-Karjalan työllisyyden ekosysteemiä, jonka tehtävänä on maakunnan työllisyyden ja elinvoiman edistäminen laajassa kumppanuusverkostossa. Työllisyysalue vastaa ekosysteemin koordinoinnista. Ekosysteemin järjestäytymisestä ja kumppanuuksista sovitaan erillisellä kumppanuussopimuksella. Työllisyysalueen lakisääteisiä palveluita kehitetään asiakaslähtöisesti osana ekosysteemin palvelukokonaisuutta ja kuntien palvelutarjontaa.

Palvelusuunnitelmaan sisältyvät toiminnalliset tavoitteet ohjaavat keskeisesti työllisyysalueen asiakaspalvelua ja kehittämistoimintaa. Vuoden 2026 tavoitteet on muodostettu linjassa työllisyyden ekosysteemin toimintamallissa mainitun Pohjois-Karjalan työllisyyden ja elinvoiman edistämisen vision mukaisesti. Tavoitteissa on huomioitu kuntien toiveita esimerkiksi nuorten kohderyhmän palvelujen kehittämisestä. Vuoden 2025 tavoite kasvokkaisen lähipalvelun lisäämisestä säilytetään myös seuraavana vuonna. Lisäksi tavoitellaan työttömyysajan lyhenemistä, passiivisen työttömyyden vähenemistä, rittäjyyden edistämistä sekä työllisyyden ekosysteemin

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen § 46
lautakunta

16.10.2025

kehittymistä. Kohderyhminä huomioidaan erityisesti alle 30-vuotiaat työttömät sekä maahanmuuttajat.

Valmistelija: työllisyysaluejohtaja

Työllisyysaluejohtajan päätösehdotus:

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunta päättää

hyväksyä liitteellä olevan esityksen Pohjois-Karjalan työllisyysalueen palvelusuunnitelmasta 2026 ja

lähettää sen lausunnoille työllisyysalueen kuntiin. Lausunnot tulee toimittaa Joensuun kaupungin kirjaamoon, kirjaamo@joensuu.fi 5.11.2025 mennessä.

Päätös:

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunta päätti yksimielisesti, että palvelusuunnitelmaan sivun 5 taulukkoon lisätään tavoitteeksi ”Asiakastytyväisyys”. Työllisyysaluejohtaja valtuutetaan lisäämään tavoitteelle mittari ennen palvelusuunnitelman toimittamista lausunnoille. Muilta osin työllisyysaluejohtajan päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

Liite 1 Työllisyysalueen palvelusuunnitelma 2026

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen
lautakunta § 47

16.10.2025

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen talousarvioesityksen 2026 hyväksyminen kuntien lausuntokierrokselle

PKTALK 16.10.2025 § 47
1008/02.02.00.00/2025

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen järjestämisvastuusopimuksen mukaisesti työllisyysalueen talousarvio laaditaan vastuukunnan talousarvion vuosikellon mukaisesti ja se toimitetaan työllisyysalueen kunnille lausuttavaksi. Talousarvion hyväksyy vastuukunnan valtuusto työllisyysalueen lautakunnan ja vastuukunnan hallituksen esityksestä.

Työllisyysalueen talousarvion esitetään olevan kuntien yhteenlasketun valtionosuuden suuruinen, mikä muodostuu kunnille työvoimapalvelujen siirrosta johtuvasta valtionosuuslisäyksestä. Talousarvion raami on siten muodostettu samalla periaatteella kuin vuonna 2025. Vuoden 2026 laskennallinen valtionosuus on 20,6 milj. euroa, lisäksi talousarvioraamissa huomioidaan työterveyshuollon KELA-korvaukset n. 100 t euroa. Valtionosuus on n. 1,1 milj. euroa pienempi kuin vuonna 2025. Muutos ei aiheuta merkittävää laskua työllisyysalueen palvelutasoon, sillä valtion aikaisempina vuosina tekemät määrärahasidonnat eivät enää juuri vaikuta tulevan vuoden toteumaan. Uusia määrärahasidontoja ei ole tullut merkittävässä määrin, sillä työllisyysalue katkaisi palkkatuen myöntämisen helmikuussa 2025 määrärahan riittämättömyyden vuoksi. Kokonaisuudessaan työllisyysalueen talous on vuosittain heikkenevä, mikäli talousarvio muodostetaan kuntien yhteenlasketun valtionosuuden suuruisena eikä valtionosuuden jakoperusteita muuteta. Lähtökohtaisesti työllisyysalueen palvelutaso toteutuu edelleen resursseiltaan heikompana kuin työvoimapalvelujen järjestämisvastuun ollessa valtiolla.

Työllisyysalueen kuntien maksuosuudet ovat budjetoitu kunnalle kohdentuvan laskennallisen valtionosuuden mukaisesti. Kuntien maksuosuudet jakautuvat valtionosuuskriteerien mukaisiin ja aiheuttamisperusteisiin kustannuksiin. Valtionosuuskriteerien mukaisia kustannuksia ovat muun muassa henkilöstökulut ja yleiset toimintakulut. Aiheuttamisperusteisia kustannuksia ovat asiakaskohtaisesti eriteltävät kulut, kuten palkkatuki, starttiraha, ostopalvelut sekä harkinnanvaraiset kulukorvaukset. Tavoitteena on, että työllisyysalue siirtyy kokonaisuudessaan aiheuttamisperusteiseen kustannustenjakoon kahden vuoden kuluessa. Aiheuttamisperusteiset kustannukset voivat toteutua kunnissa arvioitua suurempina, mikäli kunnassa myönnetään asiakaskohtaisia palveluita suunniteltua enemmän. Edellä mainittu voi todentua esimerkiksi kunnan kohtaamassa äkillisessä rakennemuutostilanteessa.

Työllisyysalueen kustannukset koostuvat pääasiassa henkilöstömenoista sekä asiakaskohtaisista palveluista ja etuuksista. Henkilöstön määräksi esitetään samaa htv-resurssia kuin vuodelle 2025 (170 htv). Vuonna 2025 työllisyysalueella on ollut määräaikaista henkilöstöä 18,5 htv:ta, joista esitetään jatkettavaksi määräaikaisina 14,5 htv:ta. 4 htv:ta esitetään vakinaistettavaksi. Henkilöstömenot ovat kokonaisuudessaan n. 8,8 milj. euroa. Palkkatukeen, pilotoitavaan työllistämislisään sekä starttirahaan

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen § 47
lautakunta

16.10.2025

kohdennetaan yht. 5,5 milj. euroa. Ostopalveluista merkittävimpiä ovat kotouttamiskoulutukset ja työvoimakoulutukset, joihin varataan määrärahaa 4,1 milj. euroa. Työvoimakoulutukset toteutetaan osittain työllisyysalueen talousarviosta erillisellä valtionosuudella.

Valmistelija: työllisyysaluejohtaja

Työllisyysaluejohtajan päätösehdotus:

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunta päättää

hyväksyä liitteellä olevat esitykset Pohjois-Karjalan työllisyysalueen talousarviosta sekä kuntien maksuosuuksista ja

lähettää ne lausunnoille työllisyysalueen kuntiin. Lausunnot tulee toimittaa Joensuun kaupungin kirjaamoon, kirjaamo@joensuu.fi 5.11.2025 mennessä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- Liite 2 Talousarviotiivistelmä 2026
- Liite 3 Kuntien maksosuudet 2026

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 42, § 43, § 44, § 45, § 46, § 47

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.