

## Oikaisuvaatimus kasvatus- ja koulutuslautakunnan päätöksestä 15.9.2025 § 60

KAKOLK 21.10.2025 § 72

747/12.00.01.05/2023

Kasvatus- ja koulutuslautakunnan päätöksestä oppilaaksioton perusteiden ja menettelyohjeiden päivytyksestä (15.9.2025 § 60) on tehty oikaisuvaatimus.

Oikaisuvaatimus perustuu seuraaviin seikkoihin:

1. Virheelliseen voimaantuloajankohtaan.
2. Epämääräiseen sanamuotoon siirtyvistä oppilaista.
3. Oppilasmäärien muuttoliikkeen ennustamattomuuteen.
4. Mahdollisuuteen saada tieto uusista perusteista.
5. Virheelliseen hallintosääntöviittaukseen.
6. Päätöksen täytäntöönpanokelpoisuuteen.

Yleistä oppilaaksiotosta

Perusopetuslain mukaan kunta osoittaa oppivelvolliselle lähikoulun. (Perusopetuslaki 2 luku 6 § 2 mom.) Oppilaalla on oikeus käydä edellä mainittua koulua. Oppivelvollinen voi pyrkiä myös muuhun kuin kunnan osoittamaan kouluun. Tällöin hakijoihin on sovellettava yhdenvertaisia valintaperusteita. (Perusopetuslaki 7 luku 28 §)

Kuntaliiton ohjeistus:

Huoltajat voivat halutessaan päättää, että lapsi pyrkii muuhun kuin asuinkunnan osoittamaan kouluun tai opetuksen järjestämispaikkaan. Kunnalla ei kuitenkaan ole velvollisuutta ottaa oppilasta haettuun kouluun. Ensisijainen oikeus päästä kyseiseen kouluun on niillä oppilailla, joiden lähikouluksi kyseinen koulu on osoitettu.

Oikaisuvaatimuksentekijän perusteluiden osalta voi todeta seuraavan:

1. Oikaisuvaatimuksessa vedotaan siihen, että kasvatus- ja koulutuslautakunta on hyväksynyt päätöksen 15.9.2025, mutta määrännyt sen astumaan voimaan 1.8.2025.

Joensuun kaupungin esi- ja perusopetuksen oppilaaksioton perusteet ja menettelyohjeet asiakirjan kansilehdelle on jäänyt väärä päiväys. Kyseessä on kirjoitusvirhe ja päiväys muutetaan vastaamaan päätöspäivää 15.9.2025.

Kasvatus- ja koulutuslautakunnan päättämien esi- ja perusopetuksen perusteita ja menettelyohjeita ei ole sovellettu tai käytetty päätöksen perusteena ennen kuin ne on hyväksytty kasvatus- ja koulutuslautakunnan kokouksessa 15.9.2025. Lautakunnan päätös on syntynyt, kun pöytäkirja on tarkastettu kokouksen päätteeksi 15.9.2025. Tämän jälkeen päätöstä on ryhdytty noudattamaan, ja se sitoo päätöksentekoa. Ensimmäisen kerran kyseistä päätöstä on sovellettu toissijaiseen koulupaikkahakemukseen, joka on saapunut 17.9.2025.

2. Oikaisuvaatimuksessa vedotaan perusteasiakirjassa olevan lauseen "toissijaisessa oppilaaksiotossa huomioidaan ryhmään kuuluviksi myös ne oppilaat, jotka ovat siirtymässä kouluun toisen koulun lakkautuessa" epämääräiseen sanamuotoon. Oikaisuvaatimuksentekijä on todennut, ettei lause sisällä aikarajausta.

Lakkautuvien koulujen oppilasmäärät otetaan huomioon toissijaisessa oppilaaksiotossa ainoastaan siinä tapauksessa, että Joensuun kaupunginvaltuusto on tehnyt päätöksen koulun lakkauttamisesta. Opetus koulussa ei pääty välittömästi lakkautuspäätöksellä, vaan koulu jatkaa vielä jonkin aikaa (esim. lukuvuoden loppuun) toimintaansa lakkautuspäätöksen jälkeenkin. Koulu on siten lakkautumassa, kun sen lakkauttamisesta on tehty päätös. Sanamuoto ei näin ollen ole epämääräinen, koska ratkaisevaa on se, että koulun lakkauttamisesta on olemassa päätös. Tämä rajaa yksiselitteisesti ajallisesti sen, milta ajalta siirtyvät oppilaat huomioidaan.

3. Oikaisuvaatimuksessa vedotaan vaikeuteen ennustaa oppilasmääriä muuttoliikkeen ennustamattomuuden takia.

Ennustamattomuus oppilasmäärän kehityksessä on yksi keskeisistä syistä, miksi toissijaisessa oppilaaksiotossa on nimenomaan pyrittävä huomioimaan kaikki jo tiedossa olevat ryhmän kokoon vaikuttavat muutokset (kuten lakkautuvista kouluista siirtyvät oppilaat), ettei toissijaisella oppilaaksiotolla kasvateta ryhmää, joka on kasvamassa ensisijaisista oppilaista jo muutoinkin. Oppilaaksioton perusteisiin tehdyllä lisäyksellä, jonka mukaan toissijaisessa oppilaaksiotossa huomioidaan lakkautuvista kouluista siirtyvät oppilaat, on siten olemassa asianmukainen peruste.

4. Oikaisuvaatimuksessa vedotaan siihen, ettei uusista perusteista ole ollut tietoa kaupungin verkkosivuilla ennen 15.9.2025 ja näin ollen ennen tätä vireille tulleessa hakemuksessa on noudatettava aiempia ohjeita, koska hakija ei ole voinut tietää uusista ohjeista ja perusteista.

Se, milloin hakemus on tehty, ei ratkaise siihen sovellettavien määräysten sisältöä. Lakeja, säännöksiä, määräyksiä ja ohjeita muutettaessa lähtökohtana on, että muutettua säännöstä tai määräystä aletaan soveltaa sen voimaantulopäivänä. Koska kaikkeen toimintaan lähtökohtaisesti sovelletaan soveltamishetkellä voimassa olevia lakeja ja määräyksiä, 15.9.2025 hyväksytyissä oppilaaksioton perusteissa olisi tullut olla erillinen määräys, mikäli tästä olisi haluttu poiketa. Näin ollen 15.9.2025 hyväksytyjä määräyksiä ja ohjeita sovelletaan niihin päätöksiin, jotka tehdään sen jälkeen, kun määräykset ja ohjeet ovat tulleet voimaan.

Todettakoon, että perusteiden sisällön muutos ei ole vaikuttanut hakemuksen sisältöön. Jos uudet perusteet olisivat olleet jo voimassa ja näkyvillä kaupungin verkkosivuilla olisi hakemusta tehdessä käynyt selväksi, että hakemus voi olla kielteinen. Hakemuksen perusteluihin tms. ei olisi voinut tehdä muutoksia, vaikka uudet perusteet olisivat olleet hakijan tiedossa. Hakija ei myöskään ole voinut ennen hakemuksen tekemistä varmasti tietää, olisiko hakemus menestynyt vanhoillakaan perusteilla. Näin ollen perusteiden muutos ei ole muuttanut myöskään itse hakuprosessia.

5. Oikaisuvaatimuksessa vedotaan virheelliseen hallintosääntöviittaukseen.

Kasvatus- ja koulutuslautakunnan päätöksessä viitataan Joensuun kaupungin hallintosäännön 11 pykälään, joka tosiasiallisesti käsittelee kasvatus- ja koulutuslautakunnan tehtäviä ja ratkaisuvaltaa. Hallintosääntöviittaus on oikein.

6. Oikaisuvaatimuksessa vedotaan siihen, ettei päätös ole ollut lainvoimainen.

Kuntalain 143 §:n mukaan päätös voidaan panna täytäntöön ennen kuin se on saanut lainvoiman. Täytäntöönpanoon ei kuitenkaan saa ryhtyä, jos oikaisuvaatimus tai valitus

käy täytäntöönpanon takia hyödyttömäksi taikka jos oikaisuvaatimuksen käsittelevä toimielin tai valitusviranomainen kieltää täytäntöönpanon.

Oikaisuvaatimus ei tässä tapauksessa käy hyödyttömäksi, koska jos oikaisuvaatimus menestyy, niin kaikki oikaisuvaatimuksen kohteena olevaan päätökseen perustuvat kielteiset päätökset käsitellään uudelleen.

Kasvatus- ja koulutuslautakunnan päätös on syntynyt silloin, kun päätökseen liittyvä kokouksen pöytäkirja on tarkastettu. Tämän jälkeen päätös voidaan kuntalain 143 §:n mukaisesti panna täytäntöön.

Oikaisuvaatimus on liitteenä sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: koulutus- ja nuorisajohtaja

**Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:**

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

hylätä oikaisuvaatimuksen ja pysyttää voimassa kasvatus- ja koulutuslautakunnan päätöksen 15.9.2025 § 60 kuitenkin niin, että esi- ja perusopetuksen oppilaaksioton perusteet ja menettelyohjeet asiakirjan kansilehdelle voimaantulopäiväykseksi muutetaan 15.9.2025.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Tämän pykälän käsittelyn jälkeen pidettiin kokoustauko klo 18.52 – 19.01.