

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Aika 20.04.2026 klo 15:02 - 16:26

Paikka Kokoushuone Jaakko, hallintotalo, Torikatu 19 A, 2. krs.

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 131	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 132	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 133	Kaupunginhallituksen vastaus vanhus- ja vammaisneuvostojen esitykseen maakunnallisen tiedotekanavan pilotti (YLE) valmistelusta	6
§ 134	Eräiden kiinteistöjen myynti Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle	9
§ 135	Osavuosikatsaus 1.1.-31.3.2026	12
§ 136	Raviradan käyttösopimuksen hyväksyminen	15
§ 137	Itä-Suomen yliopiston pyyntö nimetä jäsenet neuvotteluryhmiin	17
§ 138	Joensuun hoiva- ja palveluyhdistys ry, kevätkokous 28.4.2026	19
§ 139	Kokoomuksen Joensuun valtuustoryhmän ynnä muiden valtuustoaloite lähihankintalinjauksen muodostamisesta hankintatoimen tueksi	20
§ 140	Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista	25
§ 141	Pöytäkirjat	26
§ 142	Viranhaltijapäätökset	27

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Läsnä	Eskelinen Seppo	puheenjohtaja	
	Järvinen Anni	1. varapuheenjohtaja	
	Huovinen Sari	2. varapuheenjohtaja	
	Hirvonen Jukka	jäsen	
	Koskinen Sari	jäsen	
	Kukkonen Pekka	jäsen	Poissa kokouksesta esteellisenä § 136 klo 15:39-16:02
	Mainonen Jenni	jäsen	
	Mikkonen Virve	jäsen	Poissa kokouksesta esteellisenä § 138 klo 16:04-16:07
	Puustinen Timo	jäsen	
	Salo Kauko	varajäsen	
	Vara Heli	jäsen	
	Hulmi Helena	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	
	Kangaskolkka Emilia	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	
Muu läsnäolo	Penttilä Jere	esittelijä, kaupunginjohtaja	
	Himanka Riitta	pöytäkirjanpitäjä, hallintojohtaja	
	Varis Petri	viestintäpäällikkö	Paikalla § 133 klo 15:05-15:15
	Pyykkönen Markku	markkinointijohtaja	Paikalla § 136 klo 15:39-16:02
Poissa	Elo Timo	kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	
	Törmälä Anssi	jäsen	

Allekirjoitukset

Seppo Eskelinen
puheenjohtajaRiitta Himanka
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu 20.4.2026

Jenni Mainonen
pöytäkirjantarkastajaTimo Puustinen
pöytäkirjantarkastaja

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 20.4.2026 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä

Riitta Himanka

Kaupunginhallitus

§ 131

20.04.2026

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH 20.04.2026 § 131

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Totesi.

Kaupunginhallitus

§ 132

20.04.2026

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KH 20.04.2026 § 132

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

valita pöytäkirjantarkastajiksi Jenni Mainosen ja Timo Puustisen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 133

20.04.2026

Kaupunginhallituksen vastaus vanhus- ja vammaisneuvostojen esitykseen maakunnallisen tiedotkanavan pilotti (YLE) valmistelustaKH 20.04.2026 § 133
235/00.01.02.06/2026

Joensuun kaupungin vanhus- ja vammaisneuvostot ovat tehneet Joensuun kaupunginhallituksen esityksen, että:

- Joensuun kaupunginhallitus käynnistää radion tiedotushankkeen YLE-Itä-Suomen kanssa ensi vaiheessa kokeiluluontoisena maakunnallisena sovellutuksena
- Joensuun kaupunginhallitus tekee esityksen Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallitukselle ja Pohjois-Karjalan maakuntahallitukselle, että ne tekevät saman sisältöisen päätöksen. Hyvinvointialue voisi olla hankkeen valmistelutyhmän koollekutsuja.

Vastauksena vanhus- ja vammaisneuvostojen esitykseen todetaan seuraavaa:

Aloitteessa tuodaan esille ymmärrettävä huoli siitä, että osa väestöstä tippuu tiedonvälityksen ulkopuolelle tiedotuskanavien digitalisoituessa.

Vuonna 2020 toteutetun ikäihmisten viestintäkyselyn perusteella tärkeimpiä viestintäkanavia olivat sanomalehdet Karjalainen ja Karjalan Heili, joita luki yli 80 prosenttia vastaajista. Televisiokanavista katsotuin oli Yle 1, jota katsoi 95 prosenttia vastaajista. Radio tavoitti yleisöä hieman lehtiä ja televisiota heikommin. Yle Pohjois-Karjalaa kuunteli 60 prosenttia vastaajista. Paikallisista asioita tietoa saatiin pääosin Karjalaisesta ja Karjalan Heilistä. 48 prosenttia vastaajista etsi tietoa kaupungin verkkosivuilta ja 39 prosenttia kuunteli radiota saadakseen tietoa. Tietoa haluttiin tapahtumista, uutisista ja ajankohtaisista asioista, terveydestä ja terveyspalveluista sekä palveluista kuten kirjastoista, kaupoista ja pankeista.

Vammais- ja vanhusneuvostoille suunnatussa kyselyssä 70 prosenttia vastaajista oli sitä mieltä, että radiolla voisi olla merkittävä rooli tiedon välittämisessä ihmisille, jotka jäävät muiden kanavien ulkopuolelle tai radio voisi täydentää muita tiedotuskanavia.

Joensuun kaupunki tarjoaa medialle aiheita lähettämällä aktiivisesti tiedotteita kaupungin tapahtumista, palveluista ja ajankohtaisista uutisista. Tiedotteita lähetetään vuosittain noin 400. Toimitukset tekevät itsenäiset päätökset siitä, hyödyntävätkö tiedotteita julkaisemissaan jutuissa tai uutisissa.

Kaupunginhallituksen hyväksymässä Joensuun kaupungin viestintästrategiassa todetaan, että media on viestinnän tärkein yksittäinen sidosryhmä ja yhteistyökumppani. Lisäksi strategiassa todetaan, että vapaa ja elinvoimainen media on osa vahvaa demokratiaa.

Yle toteaa omissa eettisissä ohjeissaan seuraavaa: "Yle on riippumaton poliittisista, kaupallisista ja muista ulkopuolisista intresseistä. Yle ei anna ulkopuolisten intressien

Kaupunginhallitus

§ 133

20.04.2026

vaikuttaa journalismiinsa. Julkaisupäätöksemme perustuvat sisällöllisiin ja journalistisiin perusteisiin.”

Aloitteessa ehdotetaan, että Ylen kanavalle perustettaisiin kokeiluluontoinen 30–60 minuutin lähetys ja, että Yle välittää hyvinvointialueen ja kuntien laatimat väestötiedotteet kuntalaisille tietynä ja samana pysyvänä ajankohtana. Aloitteessa mainitaan myös Ylen mukaan saaminen valtakunnallisen poliittisen tahdon voimalla. Ehdotus lähetyksen perustamisesta ja poliittisesta tahdosta on ristiriidassa Ylen eettisten periaatteiden kanssa, joiden mukaan poliittiset, kaupalliset tai muut vastaavat intressit eivät vaikuta toimitukselliseen sisältöön. Toimitukselliseen sisältöön puuttuminen ei myöskään sovi kaupungin viestintästrategiassa mainittuun ja hyvin toimivaan sidosryhmäyhteistyöhön Joensuun kaupungin ja paikallisen median kanssa.

Edellä kirjoitetun perusteella todetaan, että Joensuun kaupunginhallitus ei ole oikea taho, joka toimisi aloitteessa esitetyn Radion tiedotushankkeen käynnistäjänä. Esityksen mukaan tarkoituksena olisi saada hankkeesta maakunnallinen.

Ylen paikallisen toimituksen ja paikallisista asioista viestimisen vahvistaminen on Joensuun kaupungin etujen mukaista, ja tätä on suotavaa edistää. Kaupungin kannalta on kannatettavaa, mikäli politiikan keinoin pyritään vaikuttamaan Joensuun asioista uutisoivan toimituksen toimintaedellytyksiin ja resursseihin. Paikallisista asioista uutisoivien toimittajien määrä ja paikallislähetyksille varattu aika vaikuttavat kaikkien ryhmien tiedontarpeiden tyydyttämiseen.

Joensuun kaupunki kannustaa hyvinvointialuetta ja maakuntaliittoa hyödyntämään käytettävissä olevia keinoja Ylen paikallisten resurssien kasvun edistämiseen sekä mahdollisesti edistämään toiminnoillaan vanhus- ja vammaisneuvoston esityksessä mainittuja asioita. Pohjois-Karjalan vanhus- ja vammaisneuvostot voisivat edistää asiaa myös siten, että ne tekisivät yhdessä aloitteen suoraan Yle:lle.

Joensuun kaupunki on valmis kaikenlaisiin keskusteluihin Ylen tai muun mediakentän kanssa, joiden myötä eri ryhmien tiedonsaantia voisi kehittää. Resurssien salliessa vaihtoehtona voisi olla myös mediatilan ostaminen radiosta tai muista kaupallisista kanavista.

Oheismateriaalina vanhus- ja vammaisneuvoston esitys.

Valmistelu: viestintäpalvelut ja hallintopalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

antaa yllä kirjoitetun vastauksen vanhus- ja vammaisneuvostojen esitykseen maakunnallisen tiedotekanavan pilotti (Yle) valmistelusta.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Viestintäpäällikkö Petri Varis oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus

§ 133

20.04.2026

Oheismateriaali

Esitys YLEn julkisen tiedotusvastuun toteutuksesta 3.2.2026

Kaupunginhallitus

§ 134

20.04.2026

Eräiden kiinteistöjen myynti Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelleKH 20.04.2026 § 134
725/02.07.00.00/2026

Joensuun kaupunginhallitus päätti 23.6.2025 § 268 tarjota Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen ostettavaksi seuraavat kohteet:

- Ahvenisen entinen koulu (Ahvenisen toimintakeskus) pihapiireineen osoitteessa Murikantie 91, noin 7000 m² suuruinen määräala kiinteistöstä 167-435-40-78
- Koivupihan hoitokoti tontteineen osoitteessa Kirkkokatu 13, kiinteistötunnus 167-3-45-13
- Enon paloasema tonttijaossa osoitettuine tontteineen osoitteessa Kunnantie 7, lohkomalla muodostuvan tontin kiinteistötunnus 167-40-44-7
- Tuupovaaran paloasema ja öljyntorjuntavarasto tonttijaossa osoitettuine tontteineen osoitteessa Virastotie 26b, lohkomalla muodostuvan tontin kiinteistötunnus 167-29-22-2
- Hammaslahden paloasema ja öljyntorjuntavarasto tonttijaossa osoitettuine tontteineen osoitteessa Olkkolantie 2, lohkomalla muodostuvan tontin kiinteistötunnus 167-30-70-1
- Reijolan paloasema (Mulontie 12 teollisuushalli) tontteineen osoitteessa Mulontie 12, kiinteistötunnus 167-32-86-4.

Kaupunginhallituksen päätöksen mukainen tarjottu myyntihinta oli 1 586 804 €, mikäli Pohjois-Karjalan hyvinvointialue ostaa myös Siilaisen terveys- ja ravintokeskuksen, Joensuun Paloaseman sekä Pekkalan Paloaseman kaupunginvaltuuston 16.6.2025 § 91 päätöksen mukaisesti.

Siilaisen terveys- ja ravintokeskuksen, Joensuun Paloaseman sekä Pekkalan Paloaseman kiinteistökauppa toteutui ja kiinteistöt siirtyivät Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen omistukseen 2.1.2026. Kaupunginhallituksen 23.6.2025 § 268 tekemästä tarjouksesta on neuvoteltu Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen kanssa ja neuvottelun lopputuloksena on hyvinvointialuejohtaja tehnyt 15.4.2026 ostotarjouksen, joka poikkeaa kaupunginhallituksen 23.6.2025 § 268 tekemästä tarjouksesta seuraavasti:

- rakennusten kauppasumma on määritelty 31.12.2025 tasearvon mukaisesti, kun se myyntitarjouksessa oli määritelty 31.12.2024 tasearvon mukaisesti
- ostotarjoukseen on sisällytetty tarjouksen kohteena olevilla kiinteistöillä sijainneet liittymät
- ostotarjouksen hinta on 1 499 438,26 euroa, mikä on 87 365,74 euroa kaupunginhallituksen päätöksen mukaista myyntitarjousta pienempi.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen ostotarjoukseen sisältyvä rakennusten kauppasumman muutos perustuu valtioneuvoston päätökseen VM/2026/36, missä valtioneuvosto on päättänyt Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen vuoden 2026 lainanottovaltuuden muuttamisesta. Päätöksessä lainanottovaltuuden muuttamisen yhtenä ehtona on, että kiinteistöhankinnoissa pidetään kiinni tasearvopohjaisesta hinnoittelusta ja käytetään enintään kuntien ilmoittamia vuoden 2025 tasearvoja.

Kaupunginhallitus

§ 134

20.04.2026

Nyt tehdyn ostotarjouksen kohteita ja aiemmin myytyjä Siilaisen terveys- ja ravintokeskusta, Joensuun Paloasemaa sekä Pekkalan Paloasemaa on käsitelty kiinteistöjen arvonnäärityksen näkökulmasta kokonaisuutena arvioitaessa, että noudattaako hyvinvointialueen omistukseen mahdollisesti siirtyvien kiinteistöjen hinnoittelu kuntalain 128 § mukaista määräystä markkinaperusteisesta hinnoittelusta. Arviointien perusteella kokonaishintaa voidaan pitää edelleen hyväksyttävänä, vaikka Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen tarjous poikkeaaakin kaupunginhallituksen tekemästä myyntitarjouksesta. Hyvinvointialueen ostotarjous pienentää edellä esitetyn kokonaisuuden myyntihintaa vain noin 0,2 %. Todettakoon, että ostotarjouksen kohteet olivat myynnissä kiinteistöarvioiden mukaisilla lähtöhinnoilla Huutokaupat.com nettihuutokaupassa loka-marraskuun vaihteessa 2025, mutta kohteista ei tuolloin tullut yhtään tarjousta.

Ostotarjous on luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: kaupunkiympäristöjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

myydä Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle seuraavat kohteet rakennuksineen, tontteineen ja liittymineen, seuraavin ja muutoin yleisesti käytetyin kauppaehtoin:

Nimi	Kiinteistötunnus	Tontin/maa-alueen pinta-ala m2
Ahvenisen toimintakeskus	määräala kiinteistöstä 167-435-40-78 pihapiiri	7 000
Enon paloasema	Tonttijaon mukainen 167-40-44-7, tontti lohkottava	8 800
Hammaslahden paloasema ja öljyntorjuntavarasto	Tonttijaon mukainen 167-30-70-1, tontti lohkottava	12 441
Koivupihan hoitokoti	167-3-45-13	2 271
Mulontien teollisuushalli (Reijolan paloasema)	167-32-86-4	4 037
Tuupovaaran paloasema ja öljyntorjuntavarasto	Tonttijaon mukainen 167-29-22-2, tontti lohkottava	7 168

- Kauppahinta on 1 499 438,26 euroa.
- Ostaja vastaa myytävien kohteiden kiinteistönmuodostamiskustannuksista. Kaupunki vastaa kaupanvahvistajan palkkiosta. Ostaja suorittaa kaupan kohteisiin liittyvät lainhuudatuskulut ja varainsiirtoverot.

Kaupunginhallitus

§ 134

20.04.2026

- Kauppakirja on allekirjoitettava viimeistään 31.8.2026 tai muutoin tämä päätös raukeaa.
- Muut kauppaehdot ovat tavanomaisia kiinteistökaupan ehtoja ja ne määritellään viranhaltijavaltuuksin.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 1 Ostotarjous - Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle myytävät kiinteistöt, määräalat rakennuksineen ja liittymineen, "Sotepaketti II"

Kaupunginhallitus

§ 135

20.04.2026

Osavuosisikatsaus 1.1.-31.3.2026KH 20.04.2026 § 135
39/02.02.02.01/2026

Joensuun virallinen vuodenvaihteen 2025-2026 väestömäärä oli 79 129. Luku oli ennakkotietoa (79 205) alempi. Väestömäärä kasvoi 388 edelliseen vuodenvaihteeseen nähden.

Joensuun väestömäärä oli helmikuun lopussa 79 143. Väestömäärä on kasvanut vuodenvaihteeseen nähden 14 henkilöllä. Vuoden 2025 helmikuuhun nähden väestömäärän kasvu on 387.

Ennakkotietojen mukaan syntyneiden määrä tammi-helmikuussa oli 99, joka oli 8 syntynyttä enemmän kuin edellisvuoden helmikuussa. Kuolleiden määrä oli 171, edellisenä vuonna 125. Nettomuutto siirtolaisuus mukaan lukien oli 35. Vuonna 2025 vastaava luku oli 45.

Työttömyysaste oli helmikuussa 15,8 %, mikä oli 0,4 % -yksikköä suurempi kuin vuoden 2025 vastaavana ajankohtana. Työttömiä työnhakijoita oli 5 836 ja avoimia työpaikkoja 620. Työttömien työnhakijoiden määrä oli 183 henkilöä suurempi kuin edellisenä vuonna. Työttömistä työnhakijoista oli naisia 40,3 % (2353), alle 25-vuotiaita 15,6 % (913), yli 50-vuotiaita 31,0 % (1812), yli vuoden työttömänä olleita 43,3 % (2529) ja vajaakuntoisia 12,1 % (705). Työttömyys on kasvanut kaikissa edellä mainituissa ryhmissä.

Peruskaupungin talousarvion mukainen ylijäämä on 6,8 milj. euroa. Joensuun Vesi ja rahastot mukaan lukien talousarvio on 12,5 milj. euroa ylijäämäinen. Ylijäämää selittää hyvinvointialueen kanssa toteutetut kiinteistöjärjestelyt ja niistä seuraavat kertaluontoiset erät. Ilman kertaluontoisia eriä vuoden 2026 talousarvio on lähes tasapainossa. Talousarvio sisältää pysyviä rakenteellisia talouden sopeutustoimenpiteitä noin 8 milj. euron edestä.

Maaliskuun lopun ennusteen mukaan peruskaupungin käyttötalouden talousarvion arvioidaan kokonaisuutena toteutuvan, mutta toteutumaan liittyy riskejä. Vuoden 2025 toteutuma jäi käyttötalouden osalta lähes 7 milj. euroa talousarviossa arvioitua pienemmäksi, mikä luo hyvän pohjan kuluvan vuoden toteutumiselle. Maaliskuun toteutuma-arvion pohjalta käyttötalouden toteutumisen riskit kohdistuvat erityisesti joukkoliikenteen menojen kehitykseen sekä heikon työllisyystilanteen johdosta työttömyysturvan rahoitusvastuun kasvuun.

Verotulokertymä oli tammi-maaliskuussa 4,6 % edellisvuotta korkeampi. Huolimatta alkuvuoden suhteellisen hyvistä tilityksistä koko maan verotuloarvio on kuluvan vuoden osalta heikentynyt syksyllä arvioidusta vaikean suhdannetilanteen johdosta. Verokertymän toteutumiseen liittyykin riskejä erityisesti kunnallisverotulojen osalta ja on mahdollista, että kertymä jää talousarviossa arvioidusta. Yhteisöverojen ennuste on tällä

Kaupunginhallitus

§ 135

20.04.2026

hetkellä hieman talousarviossa arvioitua parempi Joensuun yhteisöveron jako-osuuden kasvun myötä. Valtionosuusennuste on lähes talousarvion mukainen.

Rahoitustuottojen ja -kulujen arvioidaan tässä vaiheessa toteutuvan talousarvion mukaisena. Korkotaso on alkuvuodesta noussut, mutta muutoksen vaikutus realisoituu lainasalkkuun viiveellä. Rahoitustuotot voivat ylittää arvioidun, mikäli vuonna 2025 toteutumatta jäänyt kertaluontoinen osinkotulotavoite toteutuu.

Joensuun Vesi liikelaitoksen arvioidaan tässä vaiheessa toteutuvan talousarvion mukaisena.

Sijoitusmarkkinoiden tilanne on ollut kuluvana vuonna haastava ja rahastojen markkina-arvo on laskenut. Sijoitusmarkkinoiden kehitykseen liittyy myös kuluvan vuoden aikana merkittäviä epävarmuustekijöitä, jotka voivat vaikuttaa myös kaupungin sijoitusomaisuuden arvon kehitykseen ja vuodelle 2026 asetettujen tavoitteiden toteutumiseen.

Kokonaisuutena tässä vaiheessa arvioidaan, että vuoden 2026 talousarvio voi toteutua. Talousarvion toteutumiseen liittyy kuitenkin merkittäviä epävarmuustekijöitä Suomen talouden heikon kehityksen, työttömyyden kasvun ja sijoitusmarkkinoiden epävarmuuden johdosta. Toteutumaennustetta tarkennetaan tulevilla raportoinneilla.

Henkilötyökuukausia kertyi maaliskuussa 2 347, kun vuoden 2025 maaliskuussa henkilötyökuukausien määrä oli 2 325. Henkilötyökuukausien määrä on lisääntynyt edellisvuoteen nähden 21 henkilötyökuukaudella. Kasvu on kohdentunut työllisyysalueelle sekä hyvinvoinnin toimialalle.

Osavuositarkastus sisältää toimialakohtaiset yhteenvedot, jossa on esitetty keskeiset huomiot toimialojen talouden ja toiminnan toteutumisesta. Strategiasta johdettujen toiminnallisten tavoitteiden ja suurimpia konserniyrityksien koskevien tavoitteiden toteutuminen on esitetty erillisissä liitteissä.

Yksityiskohtaiset taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutumisaraportit on luettavissa sähköisen kokouksen oheismateriaalina.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedoksi osavuositarkastuksen 1.1.-31.3.2026.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 2 Osavuositarkastus 1.1.-31.3.2026
- 3 Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen
- 4 Yhtiökohtaiset valtuustoon nähden sitovat tavoitteet

Kaupunginhallitus

§ 135

20.04.2026

Oheismateriaali

Taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutuminen

Kaupunginhallitus

§ 136

20.04.2026

Raviradan käyttö sopimuksen hyväksyminen

KH 20.04.2026 § 136

742/10.03.02.01.00/2026

Joensuun kaupunki on laatinut Joensuun Ravirata Oy:n kanssa käyttö sopimuksen raviradan alueiden käytöstä erilaisissa tapahtumissa ja tilaisuuksissa. Edellinen käyttö sopimus päättyi 31.12.2025.

Käyttöoikeussopimus pohjaa Joensuun kaupungin ja Ravirata Oy:n väliseen 13.12.2011 allekirjoitettuun vuokrasopimuksen Linnunlahden ravirata-alueen maanvuokrasta. Maanvuokrasopimus on voimassa vuoden 2029 loppuun saakka. Maanvuokrasopimuksen ehtojen mukaan silloin kun ravirata-alue ei ole ravikäytössä, liikkuminen rata-alueella on sallittua ja rata-alueen keskustaa voidaan käyttää muuhunkin virkistys- ja liikuntatarkoitukseen siten, ettei se aiheuta haittaa tai vahinkoa raviradalle ja sen käytölle raviratana. Maanvuokrasopimuksen mukaan alueen käyttämisestä erilaisten tilaisuuksien tapahtumapaikkana tehdään Joensuun Ravirata Oy:n ja kaupungin kesken erillinen käyttö sopimus.

Yhteisesti Ravirata Oy:n kanssa käytyjen neuvottelujen perusteella käyttö sopimus halutaan uusida ajalle 1.4.2026-31.12.2026. Kaupungin ja raviradan yhteinen intressi on sopia käyttö sopimuksella raviradan alueiden käytöstä tapahtumissa koko maanvuokrasopimuksen keston ajan, mutta tällä hetkellä raviurheilu elää historiallista murrosta. Samoin Joensuun kaupungin neuvottelut alueella järjestettävien suur tapahtumien kanssa ovat kesken. Näin ollen poikkeuksellisesti kaupunki ja Ravirata Oy sopisivat käyttöoikeussopimuksesta vain kuluvan vuoden ajalle, jonka aikana suunnitellaan myös tulevien vuosien käyttöoikeussopimuksen tarve. Yhteisenä intressinä on loppuvuoden 2026 aikana laatia uudistettu käyttö sopimus ajalle 1.1.2027-31.12.2029.

Neuvotellun sopimuksen mukaan raviradan alueet ovat kaupungin käytössä enintään 20 päivää vuodessa. Kaupungin käyttämien päivien määrä vaihtelee vuosittain riippuen vuoden aikana järjestettävistä suur tapahtumista. Tältä ajalta kaupunki maksaa korvauksena yhtiölle 21.000 euroa vuodessa. Mahdollisista ylimenevistä päivistä maksetaan erillinen korvaus. Uuden käyttö sopimuksen mukaisesti ravirata puolestaan myöntää alueen käyttöoikeuden muille kuin suur tapahtumille.

Käyttöoikeussopimusluonnos on luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: markkinointijohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä Joensuun Ravirata Oy:n kanssa tehtävän käyttöoikeussopimuksen liitteen mukaisesti.

Kaupunginhallitus

§ 136

20.04.2026

Määräraha tarkoitukseen osoitetaan kustannuspaikalta 1264 tapahtumapalvelut.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Pekka Kukkonen ei esteellisenä (Joensuun Ravirata Oy:n hallituksen jäsen) osallistunut asian käsittelyyn ja päätöksentekoon.

Markkinointijohtaja Markku Pyykkönen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Liitteet

5 Raviradan käyttöoikeussopimusluonnos 20042026

Kaupunginhallitus

§ 137

20.04.2026

Itä-Suomen yliopiston pyyntö nimetä jäsenet neuvotteluryhmiin

KH 20.04.2026 § 137

682/00.00.01.01.02/2026

Itä-Suomen yliopiston aloitteesta käynnistetään neuvottelut yhteistyön syventämisestä ja yhteistyömallien tarkastelusta Kajaanin ammattikorkeakoulun, Karelia ammattikorkeakoulun ja Savonia ammattikorkeakoulun ja niiden omistajien kanssa.

Neuvottelurakenteen muodostaa huippukokouksessa 7.4.2026 sovitusti poliittinen seurantaryhmä, ohjausryhmä, visioryhmä sekä yhteistyörakenteita tarkasteleva ryhmä. Yliopisto kokoaa erikseen sidosryhmistä koostuvan sparrausryhmän.

Yliopisto pyytää nimeämään jäsenet seuraaviin ryhmiin:

1. Omistajakaupunkien poliittinen seurantaryhmä

Poliittinen seurantaryhmä arvioi neuvottelujen etenemistä omistajakaupunkien strategisista lähtökohdista sekä toimii vuorovaikutuksessa ohjausryhmän kanssa. Ryhmä valitsee keskuudestaan puheenjohtajan. Ryhmän ensimmäisen kokouksen kutsuu koolle rehtori Tapio Määttä (UEF), joka myös osallistuu seurantaryhmään.

Nimeämispyyntö:

- Kaupungit: kaksi tai kolme (2–3) jäsentä per kaupunki.

2. Ohjausryhmä

Ohjausryhmä koordinoi neuvotteluja, linjaa jatkotoimenpiteitä sekä esittää valmistelun pohjalta esitykset osapuolten päätöksentekijöille. Ryhmä myös aikatauluttaa työskentelyä. Ohjausryhmän puheenjohtajana toimii rehtori Tapio Määttä (UEF). Ohjausryhmään kuuluvat myös ammattikorkeakoulujen rehtorit.

Nimeämispyyntö:

- Kaupungit: yksi (1) jäsen ja yksi (1) varajäsen per kaupunki.

3. Visiotyöryhmä

Visiotyöryhmä tarkentaa yhteisen tilannekuvan, suunnittelee henkilöstön ja opiskelijoiden osallistumisen, tunnistaa uusia mahdollisia koulutus-, tutkimus- ja palveluyhteistyön avauksia, sekä laatii suunnitelman opetus- ja kulttuuriministeriön syksyn 2026 välitarkasteluihin. Visiotyöryhmän puheenjohtajana toimii strategia- ja kehitysjohtaja Soili Makkonen (UEF). Visiotyöryhmä raportoi työstään ohjausryhmälle.

Nimeämispyyntö:

- Ammattikorkeakoulut: yksi tai kaksi (1–2) jäsentä ja heidän varajäsenensä
- Itä-Suomen yliopiston ylioppilaskunta ISYY, Kajaanin ammattikorkeakoulun opiskelijakunta KAMO, Karelia ammattikorkeakoulun opiskelijakunta POKA, Savonia ammattikorkeakoulun opiskelijakunta SAVOTTA: yksi (1) jäsen ja yksi (1) varajäsen
- Kaupungit: yksi (1) jäsen ja yksi (1) varajäsen

Kaupunginhallitus

§ 137

20.04.2026

4. Yhteistyörakenteita tarkasteleva työryhmä

Työryhmä arvioi yhteistyön etenemismalleja juridisesta ja taloudellisesta näkökulmasta, tunnistaa osapuolten keskeiset reunaehdot sekä selvittää päätöksenteon rakenteelliset ja aikataululliset edellytykset. Yhteistyörakenteita tarkastelevan työryhmän puheenjohtajana toimii lakiasiaintohtaja Petri Rintamäki (UEF) ja varapuheenjohtaja talous- ja rahoitusjohtaja Heini Koskenvuori (UEF). Yhteistyörakenteita tarkasteleva työryhmä raportoi työstään ohjausryhmälle.

Nimeämispyyntö:

- Kaupungit: yksi tai kaksi (1–2) jäsentä ja mahdolliset varajäsenet
- Ammattikorkeakoulut: yksi tai kaksi (1–2) jäsentä ja mahdolliset varajäsenet

Ryhmien työskentely käynnistyy huhti–toukokuun vaihteessa. Kaikki ryhmät voivat käyttää työssään tarvittaessa ulkopuolisia asiantuntijoita.

Nimeämispyyntö oheismateriaalina.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

nimetä jäsenet ja varajäsenet neuvotteluryhmiin seuraavasti:

- Omistajakaupunkien poliittinen seurantaryhmä jäsenet kaupunginhallituksen puheenjohtaja Seppo Eskelinen, kaupunginhallituksen 1. varapuheenjohtaja Anni Järvinen ja kaupunginhallituksen 2. varapuheenjohtaja Sari Huovinen
- Ohjausryhmä jäsen kaupunginjohtaja Jere Penttilä varajäsenenään kansliapäällikkö Jenni Jokela
- Visiotyöryhmä jäsen sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen varajäsenenään kansliapäällikkö Jenni Jokela
- Yhteistyörakenteita tarkasteleva työryhmä jäsenet kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen, talousjohtaja Satu Huikuri ja kansliapäällikkö Jenni Jokela

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Itä-Suomen yliopiston pyyntö nimetä jäsenet neuvotteluryhmiin

Kaupunginhallitus

§ 138

20.04.2026

Joensuun hoiva- ja palveluyhdistys ry, kevätkokous 28.4.2026

KH 20.04.2026 § 138

709/00.00.01.02.00/2026

Joensuun Hoiva- ja Palveluyhdistys ry:n sääntömääräinen kevätkokous pidetään 28.4.2026 klo 17:00 Sepänkatu 40 A, Joensuu, ravintola Usvassa.

Sääntömääräisessä kevätkokouksessa käsitellään mm. yhdistyksen toimintakertomus ja tilinpäätös 2025 ja tilinpäätökseen liittyvät asiat, muut asiat ja tiedotettavat asiat.

Kokousmateriaali on oheismateriaalina.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

nimetä Joensuun kaupungin edustajan Joensuun Hoiva- ja Palveluyhdistys ry:n sääntömääräiseen kevätkokoukseen ja antaa hänelle tarvittavat toimintaohjeet.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus nimesi edustajaksi Joensuun Hoiva- ja Palveluyhdistys ry:n sääntömääräiseen kevätkokoukseen Heli Varan.

Virve Mikkonen ei esteellisenä (Joensuun Hoiva- ja Palveluyhdistys ry:n hallituksen jäsen) osallistunut asian käsittelyyn ja päätöksentekoon.

Oheismateriaali

Kutsu ja esityslista, Joensuun hoiva- ja palveluyhdistys ry, kevätkokous 28.4.2026

Kaupunginvaltuusto	§ 148	08.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 139	20.04.2026

Kokoomuksen Joensuun valtuustoryhmän ynnä muiden valtuustoaloite lähihankintalinjauksen muodostamisesta hankintatoimen tueksi

KV 08.12.2025 § 148

Kokoomuksen valtuustoryhmä jätti 8.12.2025 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen lähihankintalinjauksen muodostamisesta hankintatoimen tueksi.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Johannes Lasaroff, Hanna Koponen, Arto Pippuri, Emilia Kangaskolkka, Kauko Salo, Maija Törmänen, Simo Kettunen, Karita Kaita, Jertta Harinen, Olli-Pekka Mielonen, Satu Lukin, Timo Elo, Jenni Laasonen, Arja Holopainen, Sari Huovinen, Päivi Eteläpää, Jasmin Pyöriäinen, Asko Miettinen, Kaija Majoinen, Jarkko Immonen, Irmeli Stenberg-Louko, Outi Kastinen, Jussi Laakkonen, Katja Asikainen, Kristiina Oinonen, Lahja-Elina Vatanen, Atte Varis, Teija Alanen, Anna Estola, Maija Kuivalainen, Tiia-Mari Mäkinen, Petteri Tahvanainen, Anni Järvinen, Alia Dannenberg, Milena Varis, Terhi Savolainen, Krista Mikkonen, Asseri Kinnunen, Outi Mara, Jussi Wihonen, Timo-Ilkka Antikainen ja Mika Piironen.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KH 20.04.2026 § 139
2077/00.02.00.03/2025

Kaupunginhallitus päätti 15.12.2025 lähettää valtuustoaloitteen talouspalvelujen ja Pohjois-Karjalan hankintatoimen valmisteltavaksi.

Valtuustoaloitteessa ehdotetaan, että Joensuun kaupunki laatii ja ottaa käyttöön erillisen lähihankintalinjauksen, joka ohjaa kaupungin hankintayksiköitä ja tytäryhtiöitä toimimaan systemaattisesti paikallisuutta tulkevalla tavalla.

Vastaus valtuustoaloitteeseen:

Joensuun kaupungin hankintoja ohjaa hankintalaki (1397/2016) sekä kaupunginhallituksen 17.2.2025 hyväksymät Joensuun kaupunkikonsernin hankintaohjeet.

Hankinnat on hankintalain mukaan kilpailutettava taloudellisesti, laadukkaasti ja suunnitelmallisesti olemassa olevat kilpailuolosuhteet hyväksi käyttäen ja ympäristö- ja sosiaaliset näkökohdat huomioon ottaen. Hankinnat on pyrittävä järjestämään siten, että pienet ja keskisuuret yritykset ja muut yhteisöt pääsevät tasapuolisesti muiden tarjoajien kanssa osallistumaan tarjouskilpailuihin.

Hankintoja koskevat yleiset periaatteet on todettu hankintalain 3 §:ssä, joka edellyttää hankintayksikköä kohtelevaan hankintamenettelyyn osallistujia ja muita toimittajia

Kaupunginvaltuusto	§ 148	08.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 139	20.04.2026

tasapuolisesti ja syrjimättömästi sekä toimimaan avoimesti ja suhteellisuuden vaatimukset huomioon ottaen kaikissa hankinnoissa. Tarjouspyyntö tai muut hankinta-asiakirjat tulee lain mukaan laatia siten, että hankinnan kohteen määrittely ei missään vaiheessa aseta tarjoajia epätasa-arvoiseen asemaan. Tarjoajien ja tarjousten arvioinnissa tasapuolisuusvaatimus edellyttää, että asetetut vaatimukset koskevat samalla tavoin kaikkia tarjoajia. Ehdokkaita ja tarjoajia on kohdeltava julkisissa hankinnoissa samalla tavalla riippumatta ehdokkaiden tai tarjoajien kansallisuudesta tai alueellisesta sijoittautumisesta. Syrjimätön kohtelu edellyttää siten myös, että eri paikkakunnilta olevia ehdokkaita tai tarjoajia kohdellaan samalla tavoin kuin esimerkiksi oman kunnan yrityksiä. Hankinnalle asetetut vaatimukset eivät saa olla paikallisia, tiettyä aluetta suosivia tai syrjiviä. Tarjouspyyntöön ei lain mukaan voi asettaa hankinnan kriteeriksi mitään kriteeriä, joka on selvästi omaa paikkakuntaa / paikkakunnan yritystä suosiva. Sijaintiin perustuvat kriteerit eivät ole hankintalain sallimia kriteerejä, koska ne syrjivät muualle sijoittuneita tarjoajia ja rajoittavat näin vapaan kilpailun syntymistä.

Hankintalain mukaiset periaatteet eivät siten lähtökohtaisesti mahdollista nimenomaista lähihankintalinjausta, jossa paikallisia yrityksiä suosittaisiin, vaan hankinnat on toteutettava tasapuolisesti, syrjimättömästi ja avoimesti. Paikallisten yritysten osallistumista julkisiin hankintoihin voidaan kuitenkin edistää hankintaohjeistuksen ja hankintojen suunnittelun keinoin siten, että osallistumisen käytännön esteitä vähennetään. Suomalaisen tutkimuksen mukaan pk-yritysten osallistumista rajoittavat erityisesti hankintojen liian suuret kokonaisuudet ja vähäinen ositus, raskas hallinnollinen kuormitus ja monimutkaiset menettelyt sekä tarjouspyyntöjen epäselvyys. Näihin esteisiin voidaan vaikuttaa muun muassa hankintojen ennakoivalla viestinnällä, markkinavuoropuhelun hyödyntämisellä, hankintakokonaisuuksien tarkoituksenmukaisella osituksella, osatarjousten sallimisella sekä soveltuvuusvaatimusten ja tarjouspyyntöjen selkeydellä ja suhteellisuudella.

Joensuun kaupunkikonsernin hankintaohjeet luovat edellytyksiä paikallisten yritysten osallistumiseen alueen hankintoihin. Ohjeiden mukaiset hankinnoissa otettavat strategiset linjaukset (markkina- ja yritys näkökulma, innovaation näkökulma, sosiaaliset näkökulmat ja ympäristönäkökulma) korostavat hankintojen suunnittelun merkitystä. Erityisesti markkina- ja yritys näkökulmassa korostuvat tekijät, joilla voidaan vähentää käytännön esteitä ja edistää paikallisten yritysten osallistumismahdollisuuksia. Näkökulma korostaa tarjoajien osaamista – yrityksissä on tietoa ja näkemystä asioista, jotka hankinnassa on huomioitava.

Keskeisessä asemassa hankintojen suunnittelua on markkinakartoitus, jonka tarkoituksena on yleensä lisätä hankintayksikön markkinatuntemusta, kartoittaa markkinoilla olevia eri vaihtoehtoja ja saada tarkempi käsitys siitä, miten hankinnan kohde kannattaisi tarjouspyynnössä määritellä, esimerkiksi sen perusteella, minkälaisia sopimusehtoja tai tuotteiden hinnoittelumekanismia tietyllä alalla esiintyy. Markkinakartoitus sisältää tyypillisesti avoimen markkinavuoropuhelun tai tietopyynnön, joiden kautta myös paikallisilla yrityksillä on mahdollisuus vaikuttaa hankinnan kriteereihin. Esimerkiksi, jos vuoropuhelusta nousee paikallisilta toimijoilta esiin toiminnallisuuteen tai palveluun liittyviä eduksi katsottavia asioita, niitä voidaan hankintalain puitteissa esimerkiksi pisteyttää. Markkinavuoropuhelun kautta myös yritykset pääsevät tyypillisesti lausumaan hankinnan laajuudesta ja esittää näkemyksiä

Kaupunginvaltuusto	§ 148	08.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 139	20.04.2026

sen jakamisesta osiin. Markkinakartoituksiin osallistumisen tärkeyttä korostaa myös se, että nykyisen oikeuskäytännön mukaan hankintaa voi korjata ilman keskeyttämistä vain vähäisiltä osin. Siksi tarjoajien osallistuminen jo hankinnan suunnitteluvaiheessa, jolloin hankinnan sisältöön on mahdollista vaikuttaa, on tärkeää. Pohjois-Karjalan hankintatoimen kokemuksen mukaan valitettavan usein relevantit kysymykset tulevat toimijoilta vasta siinä vaiheessa, kun lopullinen tarjouspyyntö on jo julkaistu.

Markkina- ja yritysnekökulman entistä laajempi hyödyntäminen on yksi keskeinen kaupungin strategiasta nostettu tavoite Pohjois-Karjalan hankintatoimelle ja tukee paikallisten yritysten osallistumismahdollisuuksia. Talousarviossa asetettuna tavoitteena on ollut, että markkinakartoitusten määrä kasvaa Pohjois-Karjalan hankintatoimen kilpailuttamissa hankinnoissa. Pohjois-Karjalan hankintatoimi kilpailuttaa hankintoja kaupungin lisäksi myös lukuisille muille sopimustahoille. Lähtökohtaisesti markkinakartoituksen käyttäminen ratkaisee tilaaja. Kaupunki ei voi omalta osaltaan päättää muiden toimijoiden kilpailutuksista, mutta Joensuun kaupungin hankinnoissa on kaupunkikonsernin hankintaohjeet huomioiden linjattu joulukuussa 2025 kaupungin johtoryhmän toimesta, että kaikissa kaupungin hankintatoimen kautta tehtävissä hankinnoissa tulee käyttää markkinakartoitusta. Linjauksen myötä markkinavuoropuhelun ja tietopyyntöjen käyttö on hankinnoissa kasvanut vuoden 2026 alkupuolella.

Myös vuoden 2026 talousarviossa asetetut, kaupungin strategiasta johdetut toiminnalliset tavoitteet tukevat paikallisten ja alueellisten yritysten osallistumista julkisiin hankintoihin. Tavoitteissa korostuu strategisten linjausten huomioon ottaminen markkina- ja yritysnekökulmasta sekä innovaatio-, ympäristö- ja sosiaalisista näkökulmista, samoin kuin näihin liittyvän vaikuttavuuden arviointi. Lisäksi tavoitteena on alueellisten hankintojen osuuden kasvattaminen. Strategisten tavoitteiden yhteensovittaminen edellyttää kuitenkin tapauskohtaista harkintaa, sillä hankinnoissa voi ilmetä tilanteita, joissa esimerkiksi taloudelliset, ympäristöön liittyvät tai muut kaupunkistrategian ohjaavat näkökohdat rajaavat mahdollisuuksia vastata kaikkiin paikallisten yritysten esittämiin toiveisiin hankintakriteerien osalta.

Markkinavuoropuhelusta saadaan paras hyöty paikallisten yritysten osallistumismahdollisuuksien edistämiseksi silloin, kun sekä hankintayksikkö että yritykset osallistuvat siihen aktiivisesti, jolloin hankintojen suunnittelussa voidaan huomioida markkinoiden rakenne ja yritysten tosiasialliset toimintaedellytykset hankintalainsäädäntöä noudattaen. Aiemman tutkimustiedon perusteella on osoitettavissa, että yrityksiltä jää hyödyntämättä julkisten hankintojen mahdollistamaa potentiaalia. Esimerkiksi Pohjois-Karjalan hankintatoimi osallistui vuonna 2013 Itä-Suomen yliopiston Julkisten hankintojen strateginen osaaminen hankkeeseen, jossa tutkittiin hankintojen tilaa ja aluevaikutuksia alueellamme (Saastamoinen, Tammi, Turtiainen; Julkisten hankintojen alueellinen merkitys Pohjois-Karjalassa). Tutkimuksessa kävi mm. ilmi, että vain 1/3 yrityksistä seurasi aktiivisesti Hilma-palvelua ja näin suurin osa mahdollisuuksista tarjota jää käyttämättä. Myös markkinavuoropuhelut julkaistaan avoimesti Hilman kautta.

Kaupunki tukee yhdessä Business Joensuu Oy:n hankintaneuvonnan kanssa paikallisten yritysten mahdollisuuksia osallistua kilpailutuksiin ja saada ennalta tietoa

Kaupunginvaltuusto	§ 148	08.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 139	20.04.2026

tulevista kilpailutuksista. Hankintaneuvonta tarjoaa maksutonta neuvontaa julkisiin hankintoihin osallistumisessa. Business Joensuu Oy:n hankintaneuvojan nimi on myös jokaisessa hankintatoimen julkaisemassa tarjouspyynnössä. Joensuun kaupunki järjestää yhteistyössä Business Joensuu Oy:n ja yrittäjäjärjestön kanssa kaikille avoimen hankintaillan vuosittain helmi-maaliskuussa, jossa hankinta-asioiden lisäksi kaupungin yksiköt esittelevät tulevia hankintojaan. Tulevia hankintoja on koko maakunnan osalta nähtävissä osoitteessa hankintakalenteri.fi/jns. Ylläpidosta vastaa Pohjois-Karjalan hankintatoimi. Samassa osoitteessa on reilun kymmenen vuoden ajalta kaikki hankintapäätökset. Pohjois-Karjalan hankintatoimi on pyytänyt lisäksi palautetta tarjouspyyntöön tutustuneilta ja tarjoajilta jokaisesta hankinnasta vuodesta 2024 alkaen. Palautetta hyödynnetään tulevien hankintojen suunnittelussa.

Paikallisten yritysten ja hankintayksiköiden välistä vuoropuhelua sekä hankintoihin osallistumisen edellytyksiä koskevan tiedon lisäämiseksi – ja yhtenä uutena konkreettisena kehittämiskeinona – on kevään 2026 hankintaillan keskustelujen pohjalta tarjottu Karelia ammattikorkeakoulun ja Itä-Suomen yliopiston opiskelijoille opinnäytetyön aihe, jossa tarkastellaan Pohjois-Karjalan hankintatoimen toteuttamia kilpailutuksia. Tavoitteena on analysoida, kuinka aktiivisesti paikalliset yritykset ovat osallistuneet hankintoihin ja millaisissa hankinnoissa ne ovat menestyneet, sekä selvittää syitä tilanteisiin, joissa paikallisia yrityksiä ei ole osallistunut tai valittu sopimustoimittajiksi. Tarkastelussa on tarkoitus hyödyntää myös yrityksiltä saatavaa palautetta osallistumista rajoittavien tekijöiden tunnistamiseksi. Palautetta pyritään ryhmittelemään hankintatyyppien mukaan, jotta voidaan tunnistaa rakenteellisia, sisällöllisiä tai prosessiin liittyviä esteitä osallistumiselle. Opinnäytetyön pohjalta saatavan tiedon on tavoitteena tukea kaupungin hankintamenettelyjen ja viestinnän kehittämistä sekä paikallisten yritysten tasapuolisten osallistumismahdollisuuksien vahvistamista.

Tarjouspalvelussa tarjouspyyntöihin tutustuneiden paikallisten yritysten lukumäärä on kasvanut tasaisesti, ts. uusia paikallisia yrityksiä on rekisteröitynyt sähköiseen kilpailutusjärjestelmään. Paikallisia tarjoajia oli vuonna 2025 41,4 % kaikista tarjouksista ja voimassa olevista sopimuksista 43,6 % on paikallisten toimittajien kanssa. Kaikista sopimustoimittajista 47 % oli paikallisia vuonna 2025. Paikallinen tarjoaja valittiin sopimustoimittajaksi 459 kertaa vuonna 2025. Lukumääriin vaikuttaa vuosittain vaihtuvat kilpailutettavat kohteet; jonakin vuonna kuntasektorilla voi olla enemmän paikallisesti toteutettavia hankintoja, kuten kuljetuksia, kuin toisina vuosina.

Yhteenvedona valtuustoaloitteeseen todetaan, että hankintalain mukaiset periaatteet eivät siten lähtökohtaisesti mahdollista nimenomaista lähihankintalinjausta. Sen sijaan jo olemassa olevien Joensuun kaupunkikonsernin hankintaohjeiden ja siinä määriteltyjen linjausten käytännön toimeenpanon kautta edistetään myös paikallisten yritysten osallistumista hankintoihin. Hankintaohjeiden jalkauttamista tukee myös kaupungin ja muiden yhteistyötahojen vastuuhenkilöille kohdennettu koulutus. Talousarviossa asetetaan vuosittain strategiasta johdetut toiminnalliset tavoitteet myös hankintoja koskien, joiden kautta strategiassa asetut tavoitteet jalkautuvat vuosittaisiksi toimenpiteiksi. Tavoitteiden raportoinnin kautta on mahdollista seurata toimenpiteiden vaikuttavuutta.

Kaupunginvaltuusto	§ 148	08.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 139	20.04.2026

Valmistelija: hankintapäällikkö, talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä kirjoitetun vastauksen valtuustoaloitteeseen lähihankintalinjauksen muodostamisesta hankintatoimen tueksi ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 6 Kokoomuksen Joensuun valtuustoryhmän ynnä muiden valtuustoaloite lähihankintalinjauksen muodostamisesta hankintatoimen tueksi

Kaupunginhallitus

§ 140

20.04.2026

Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista

KH 20.04.2026 § 140

Tapahtumat ja tilaisuudet

1. Joensuun Pohjola-Norden ry järjestää yhdistyksen jäsenille Itä-Suomen alueen kesäpäivän Joensuussa 13.6.2026. Kaupunginhallitusta pyydetään nimeämään edustaja pitämään kaupungin tervehdys aamukahveilla lauantaina 13.6.2026 klo 9.00 Teatteriravintola Eliel & Lojan terassilla.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä edellä mainitun tilaisuuden tiedokseen ja päättää edustajasta.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus nimesi seuraavan edustajan:

1. Emilia Kangaskolkka

Kaupunginhallitus

§ 141

20.04.2026

Pöytäkirjat

KH 20.04.2026 § 141

Pöytäkirjat:

Konsernijaosto	13.04.2026
Seudullinen joukkoliikennejaosto	14.04.2026
Tarkastuslautakunta	14.04.2026
Vammaisneuvosto	08.04.2026

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 142

20.04.2026

Viranhaltijapäätökset

KH 20.04.2026 § 142

40/00.02.01.01/2026

Viranhaltijapäätökset:

Hallintojohtaja	10.04.2026 § 4
Kansliapäällikkö	10.04.2026 § 18
Kansliapäällikkö	15.04.2026 § 19
Strategiajohtaja	13.04.2026 § 5

Viranhaltijapäätökset oheismateriaalina sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Vieraanvaraisuuden osoittaminen, Joensuun Pohjola-Norden ry:n järjestämä Itä-Suomen alueen kesäpäivä 13.6.2026

Hallintopalvelujen sijaisuudet 2025, päivitetty 10.4.2026

Lentokenttähanke

Asiakirjahallintosihteerin tehtävän täyttämättä jättäminen

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 131, § 132, § 133, § 135, § 138, § 139, § 140, § 141, § 142

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 134, § 136, § 137**OIKAISUVAATIMUSOHJEET****Oikaisuvaatimusoikeus**

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomaisen-

JOENSUUN KAUPUNGINHALLITUS

Käyntiosoite: Koskikatu 5, 80100 Joensuu, ma-to klo 10-16 ja pe klo 10-15

Postiosoite: PL 59, 80101 JOENSUU

Sähköposti: kirjaamo@joensuu.fi

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä neljäntoista (14) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon vaaditaan oikaisua (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen vaaditaan oikaisua ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin oikaisuvaatimusoikeus perustuu, jos oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös ei kohdistu oikaisuvaatimuksen tekijään.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää oikaisuvaatimuksen tekijän laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on oikaisuvaatimuksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä oikaisuvaatimusviranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikaisuvaatimuksen käsittelyyn liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimusasiakirjat toimittaa oikaisuvaatimusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla oikaisuvaatimusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin oikaisuvaatimusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Oikaisuvaatimuksen voi lähettää omalla vastuullaan myös sähköpostiviestinä. Tällöin oikaisuvaatimuksen on oltava perillä viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä.