

## Kaupunginvaltuusto/Pöytäkirja

Aika 27.04.2026 klo 17:00 - 19:14

Paikka Tiedepuisto, Louhela-sali, os. Länsikatu 15, rak.1, 1. krs

## Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 31	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	5
§ 32	Pöytäkirjantarkastajien valinta	7
§ 33	Osavuosisikatsaus 1.1.-31.3.2026	8
§ 34	Henkilöstökertomus 2025	11
§ 35	Vihreän valtuustoryhmän valtuustoaloite Enon taajaman viihtyisyyden parantamiseksi ja palveluiden kehittämiseksi	13
§ 36	Kokoomuksen Joensuun valtuustoryhmän ynnä muiden valtuustoaloite lähihankintalinjauksen muodostamisesta hankintatoimen tueksi	16
§ 37	Valtuutettu Kauko Salon ynnä muiden valtuustoaloite pienydinvoimalan esiselvityksen aloittamisesta Joensuuhun	22
§ 38	Valtuutettu Karita Kaidan ynnä muiden valtuustoaloite Joensuun väestönsuojien kapasiteetin ja kunnan alueellisesta selvityksestä sekä toimenpideohjelmasta	23

## Kaupunginvaltuusto/Pöytäkirja

Läsnä

Alanen Teija	valtuutettu	
Antikainen Timo-Ilkka	valtuutettu	
Asikainen Katja	valtuutettu	
Dannenberg Alia	valtuutettu	
Elo Timo	1. varapuheenjohtaja	
Eloranta Satu-Sisko	valtuutettu	
Eskelinen Seppo	valtuutettu	
Estola Anna	valtuutettu	
Eteläpää Päivi	valtuutettu	
Harinen Jertta	valtuutettu	
Heinonen Eila	valtuutettu	
Hirvonen Jukka	valtuutettu	
Holopainen Arja	valtuutettu	
Holopainen Hannu	valtuutettu	
Honkanen Anu	valtuutettu	
Hulmi Helena	puheenjohtaja	
Huovinen Sari	valtuutettu	
Immonen Jarkko	valtuutettu	
Järvinen Anni	valtuutettu	
Kaita Karita	valtuutettu	
Kangaskolkka Emilia	2. varapuheenjohtaja	Poistui kokouksesta § 34 klo 18:25
Kastinen Outi	valtuutettu	
Keskisalo Pentti	valtuutettu	
Kinnunen Asseri	valtuutettu	
Kolehmainen Katja	varavaltuutettu	
Koponen Hanna	valtuutettu	
Koskinen Sari	valtuutettu	
Kukkonen Pekka	valtuutettu	
Laakkonen Jussi	valtuutettu	
Laasonen Jenni	valtuutettu	
Lasaroff Johannes	valtuutettu	
Mainonen Jenni	valtuutettu	
Majoinen Kaija	valtuutettu	
Mara Outi	valtuutettu	
Miettinen Asko	valtuutettu	
Mikkonen Krista	valtuutettu	
Mikkonen Virve	valtuutettu	
Mäkinen Tiia-Mari	valtuutettu	
Mäkisalo-Ropponen Merja	valtuutettu	
Oinonen Kristiina	valtuutettu	
Piironen Mika	valtuutettu	
Pippuri Arto	valtuutettu	
Pulkkinen Jarkko	nuorisovaltuuston edustaja	
Puustinen Pekka	valtuutettu	
Rossi Hannes	varavaltuutettu	
Saarelainen Antti	varavaltuutettu	
Salo Kauko	valtuutettu	

	Savolainen Terhi	valtuutettu	
	Stenberg-Louko Irmeli	valtuutettu	
	Tahvanainen Petteri	valtuutettu	
	Tielinen Ari	valtuutettu	
	Timonen Ville-Pekka	valtuutettu	
	Torni Anni	valtuutettu	
	Törmälä Anssi	valtuutettu	
	Vanhanen Helmi	valtuutettu	
	Vara Heli	valtuutettu	
	Varis Atte	valtuutettu	
	Varis Milena	valtuutettu	
	Vatanen Lahja-Elina	valtuutettu	
	Wihonen Jussi	valtuutettu	
Muu läsnäolo	Himanka Riitta	hallintojohtaja	
	Huikuri Satu	talousjohtaja	
	Jokela Jenni	kansliapäällikkö	
	Kaasinen Jani	sivistys- ja hyvinvointijohtaja	
	Kärkkäinen Mikko	pöytäkirjanpitäjä, kaupunginlakimies	
	Laakkonen Sami	strategiajohtaja	
	Penttilä Jere	kaupunginjohtaja	
	Penttinen Pekka	tietohallintopäällikkö	
	Pitkänen Mari	henkilöstöjohtaja	
	Rautio Tommi	videotuottaja	
	Salminen Tiina	tietosuojavastaava	
	Varonen Ari	kaupunkiympäristöjohtaja	
	Vartiainen Riikka	työllisyysaluejohtaja	Paikalla klo 17:00- 18:11
Poissa	Kuivalainen Maija	valtuutettu	
	Puustinen Timo	valtuutettu	
	Pyöriäinen Jasmin	valtuutettu	

#### Allekirjoitukset

Helena Hulmi  
puheenjohtaja

Mikko Kärkkäinen  
pöytäkirjanpitäjä

#### Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu 29.4.2026

Päivi Eteläpää  
pöytäkirjantarkastaja

Anna Estola  
pöytäkirjantarkastaja

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 30.4.2026 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä

Mikko Kärkkäinen

Kaupunginvaltuusto

§ 31

27.04.2026

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

KV 27.04.2026 § 31

Hallintosäännön määräämällä tavalla olivat seuraavat valtuutetut ja varavaltuutetut ilmoittaneet, etteivät esteen vuoksi voi osallistua tähän kokoukseen:

Timo Puustinen	henkilökohtainen este
Maija Kuivalainen	työeste
Jasmin Pyöriäinen	henkilökohtainen este

Puheenjohtaja totesi, että hän oli hallintosäännön 120 §:n nojalla olen kutsunut tähän kokoukseen seuraavat varavaltuutetut:

Valtuutettu Timo Puustisen tilalle Keskustan Joensuun valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Katja Kolehmaisena.

Valtuutettu Maija Kuivalaisen tilalle Joensuun Vasemmiston valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Antti Saarelaisen.

Valtuutettu Jasmin Pyöriäisen tilalle Keskustan Joensuun valtuustoryhmän 2. varavaltuutetun Hannes Rossin.

Läsnäolijat todettiin Cloud Meeting -kokousjärjestelmän läsnäoloilmoituksella ja puheenjohtaja totesi, että paikalla on 59 valtuutettua.

Lisäksi puheenjohtaja totesi, että paikalla oli kaupunginjohtaja Jere Penttilä ja että kokouksessa olivat läsnä myös seuraavat viranhaltijat:

Hallintojohtaja Riitta Himanka  
Kansliapäällikkö Jenni Jokela  
Talousjohtaja Satu Huikuri  
Henkilöstöjohtaja Mari Pitkänen  
Sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen  
Strategiajohtaja Sami Laakkonen  
Tietosuojavastaava Tiina Salminen  
Tietohallintopäällikkö Pekka Penttinen  
Videotuottaja Tommi Rautio  
Kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen

Lisäksi paikalla oli nuorisovaltuuston edustaja Jarkko Pulkkinen.

Pöytäkirjanpitäjänä oli kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen.

Kutsu 27.4.2026 pidettävään kaupunginvaltuuston kokoukseen ja esityslista liitteineen oli julkaistu yleisessä tietoverkossa ja luottamushenkilöiden verkkopalvelussa sekä lähetetty tieto esityslistan julkaisusta sähköpostitse valtuutetuille 22.4.2026.

Kaupunginvaltuusto

§ 31

27.04.2026

Ilmoitus kokouksesta oli julkaistu yleisessä tietoverkossa Joensuun kaupungin verkkosivuilla ja Karjalan Heilissä 15.4.2026.

**Päätös:**

Koska kutsu valtuuston kokoukseen on toimitettu kuntalaissa säädetyllä ja hallintosäännössä määrätyllä tavalla sekä paikalla oli enemmän kuin kaksi kolmasosaa valtuutetuista, puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginvaltuusto

§ 32

27.04.2026

**Pöytäkirjantarkastajien valinta**

KV 27.04.2026 § 32

Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti 29.4.2026 kello 15.00 mennessä.

Pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Päivi Eteläpää ja Anna Estola.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin, että tämän jälkeen nuorisovaltuuston edustajat Jarkko Pulkkinen ja Oula Suvanto esittelivät valtuutetuille nuorisovaltuuston ehdotuksia symmetrisen kaupungin vision toimenpidesuunnitelmaan 2040 ja työllisyysaluejohtaja Riikka Vartiainen kertoi nuorten työllistämisen toimenpiteistä ja työllistämisen edistämisestä.

Kaupunginhallitus	§ 135	20.04.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 33	27.04.2026

## Osavuosisikatsaus 1.1.-31.3.2026

### KH 20.04.2026 § 135

Joensuun virallinen vuodenvaihteen 2025-2026 väestömäärä oli 79 129. Luku oli ennakkotietoa (79 205) alempi. Väestömäärä kasvoi 388 edelliseen vuodenvaihteeseen nähden.

Joensuun väestömäärä oli helmikuun lopussa 79 143. Väestömäärä on kasvanut vuodenvaihteeseen nähden 14 henkilöllä. Vuoden 2025 helmikuuhun nähden väestömäärän kasvu on 387.

Ennakkotietojen mukaan syntyneiden määrä tammi-helmikuussa oli 99, joka oli 8 syntynyttä enemmän kuin edellisvuoden helmikuussa. Kuolleiden määrä oli 171, edellisenä vuonna 125. Nettomuutto siirtolaisuus mukaan lukien oli 35. Vuonna 2025 vastaava luku oli 45.

Työttömyysaste oli helmikuussa 15,8 %, mikä oli 0,4 % -yksikköä suurempi kuin vuoden 2025 vastaavana ajankohtana. Työttömiä työnhakijoita oli 5 836 ja avoimia työpaikkoja 620. Työttömien työnhakijoiden määrä oli 183 henkilöä suurempi kuin edellisenä vuonna. Työttömistä työnhakijoista oli naisia 40,3 % (2353), alle 25-vuotiaita 15,6 % (913), yli 50-vuotiaita 31,0 % (1812), yli vuoden työttömänä olleita 43,3 % (2529) ja vajaakuntoisia 12,1 % (705). Työttömyys on kasvanut kaikissa edellä mainituissa ryhmissä.

Peruskaupungin talousarvion mukainen ylijäämä on 6,8 milj. euroa. Joensuun Vesi ja rahastot mukaan lukien talousarvio on 12,5 milj. euroa ylijäämäinen. Ylijäämää selittää hyvinvointialueen kanssa toteutetut kiinteistöjärjestelyt ja niistä seuraavat kertaluontoiset erät. Ilman kertaluontoisia eriä vuoden 2026 talousarvio on lähes tasapainossa. Talousarvio sisältää pysyviä rakenteellisia talouden sopeutustoimenpiteitä noin 8 milj. euron edestä.

Maaliskuun lopun ennusteen mukaan peruskaupungin käyttötalouden talousarvion arvioidaan kokonaisuutena toteutuvan, mutta toteutumaan liittyy riskejä. Vuoden 2025 toteutuma jäi käyttötalouden osalta lähes 7 milj. euroa talousarviossa arvioitua pienemmäksi, mikä luo hyvän pohjan kuluvan vuoden toteutumiselle. Maaliskuun toteutuma-arvion pohjalta käyttötalouden toteutumisen riskit kohdistuvat erityisesti joukkoliikenteen menojen kehitykseen sekä heikon työllisyystilanteen johdosta työttömyysturvan rahoitusvastuun kasvuun.

Verotulokertymä oli tammi-maaliskuussa 4,6 % edellisvuotta korkeampi. Huolimatta alkuvuoden suhteellisen hyvistä tilityksistä koko maan verotuloarvio on kuluvan vuoden osalta heikentynyt syksyllä arvioidusta vaikean suhdannetilanteen johdosta. Verokertymän toteutumiseen liittyykin riskejä erityisesti kunnallisverotulojen osalta ja on

Kaupunginhallitus	§ 135	20.04.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 33	27.04.2026

mahdollista, että kertymä jää talousarviossa arvioidusta. Yhteisöverojen ennuste on tällä hetkellä hieman talousarviossa arvioitua parempi Joensuun yhteisöveron jako-osuuden kasvun myötä. Valtionosuusennuste on lähes talousarvion mukainen.

Rahoitustuottojen ja -kulujen arvioidaan tässä vaiheessa toteutuvan talousarvion mukaisena. Korkotaso on alkuvuodesta noussut, mutta muutoksen vaikutus realisoituu lainasalkkuun viiveellä. Rahoitustuotot voivat ylittää arvioidun, mikäli vuonna 2025 toteutumatta jäänyt kertaluontoinen osinkotulotavoite toteutuu.

Joensuun Vesi liikelaitoksen arvioidaan tässä vaiheessa toteutuvan talousarvion mukaisena.

Sijoitusmarkkinoiden tilanne on ollut kuluvana vuonna haastava ja rahastojen markkina-arvo on laskenut. Sijoitusmarkkinoiden kehitykseen liittyy myös kuluvan vuoden aikana merkittäviä epävarmuustekijöitä, jotka voivat vaikuttaa myös kaupungin sijoitusomaisuuden arvon kehitykseen ja vuodelle 2026 asetettujen tavoitteiden toteutumiseen.

Kokonaisuutena tässä vaiheessa arvioidaan, että vuoden 2026 talousarvio voi toteutua. Talousarvion toteutumiseen liittyy kuitenkin merkittäviä epävarmuustekijöitä Suomen talouden heikon kehityksen, työttömyyden kasvun ja sijoitusmarkkinoiden epävarmuuden johdosta. Toteutumaennustetta tarkennetaan tulevilla raportoinneilla.

Henkilötyökuukausia kertyi maaliskuussa 2 347, kun vuoden 2025 maaliskuussa henkilötyökuukausien määrä oli 2 325. Henkilötyökuukausien määrä on lisääntynyt edellisvuoteen nähden 21 henkilötyökuukaudella. Kasvu on kohdentunut työllisyysalueelle sekä hyvinvoinnin toimialalle.

Osavuosikatsaus sisältää toimialakohtaiset yhteenvedot, jossa on esitetty keskeiset huomiot toimialojen talouden ja toiminnan toteutumisesta. Strategiasta johdettujen toiminnallisten tavoitteiden ja suurimpia konserniyrityksien koskevien tavoitteiden toteutuminen on esitetty erillisissä liitteissä.

Yksityiskohtaiset taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutumaraportit on luettavissa sähköisen kokouksen oheismateriaalina.

Valmistelija: talousjohtaja

### **Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedoksi osavuosikatsauksen 1.1.-31.3.2026.

### **Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 135	20.04.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 33	27.04.2026

KV 27.04.2026 § 33  
39/02.02.02.01/2026

**Ehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedoksi osavuosisikatsauksen 1.1.-31.3.2026.

**Päätös:**

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

**Liitteet**

- 1 Osavuosisikatsaus 1.1.-31.3.2026
- 2 Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen
- 3 Yhtiökohtaiset valtuustoon nähden sitovat tavoitteet

**Oheismateriaali**

Taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutuminen

Kaupunginhallitus	§ 116	30.03.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 34	27.04.2026

## Henkilöstökertomus 2025

KH 30.03.2026 § 116

Joensuun kaupungin henkilöstökertomus 2025 antaa tietoa Joensuun kaupungin henkilöstöresursseista, henkilöstön tilasta ja henkilöstövoimavarojen vahvistamisesta. Henkilöstökertomus tarjoaa kokonaiskuvan Joensuusta työnantajana ja sitä voivat hyödyntää niin päättäjät, nykyinen henkilöstö kuin Joensuusta kiinnostuneet työnhakijatkin.

Raportin tunnusluvut tukevat tiedolla johtamista ja ovat apuna toiminnan suunnittelussa.

Raportointi on toteutettu Kunta- ja hyvinvointialuetyönantajan suositusten mukaisesti, joten vertailu muihin kuntatyönantajiin on mahdollista.

Henkilöstökertomus on käsitelty yhteistyötoimikunnassa 19.3.2026 § 19.

Henkilöstöjohtaja Mari Pitkänen esittelee henkilöstökertomusta kokouksessa.

Valmistelija: henkilöstöjohtaja

### **Kaupunginjohtajan päätlsehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä henkilöstökertomuksen 2025 ja

ehdottaa, että kaupunginvaltuusto merkitsee henkilöstökertomuksen 2025 tiedoksi.

### **Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Henkilöstöjohtaja Mari Pitkänen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 27.04.2026 § 34  
506/00.01.02.03/2026

### **Ehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä henkilöstökertomuksen 2025 tiedoksi.

### **Keskustelu:**

Keskustelun aluksi henkilöstöjohtaja Mari Pitkänen esitteli henkilöstökertomusta valtuutetuille.

Kaupunginhallitus	§ 116	30.03.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 34	27.04.2026

Tämän jälkeen asiassa käytiin keskustelu, jossa 12 valtuutettua käytti puheenvuoroja. Lisäksi henkilöstöjohtaja Mari Pitkänen käytti puheenvuoroja ja kaupunginjohtaja Jere Penttilä käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä. Valtuuston puheenjohtaja tiedusteli valtuutetuilta, voidaanko esityslistan liitteessä olevat henkilöstöjohtajan esityksessä mainitut tekniset virheet korjata ja pykälän liitteeksi pöytäkirjaan vaihtaa korjattu liite. Menettely sopi kaupunginvaltuutetuille. Näin ollen pöytäkirjassa on korjattu liite.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin, että valtuutettu Emilia Kangaskolkka poistui kokouksesta klo 18:25 työesteen vuoksi. Tilalle ei tullut varavaltuutettua, joten paikalla oli tämän jälkeen 58 valtuutettua.

**Liitteet**

4 joensuu\_henkilostokertomus\_2025\_web\_2026-04-27\_

Kaupunkirakennelautakunta	§ 46	07.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 128	13.04.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 35	27.04.2026

## **Vihreän valtuustoryhmän valtuustoaloite Enon taajaman viihtyisyyden parantamiseksi ja palveluiden kehittämiseksi**

KV 25.8.2025 § 98

Vihreä valtuustoryhmä jätti 25.8.2025 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen Enon taajaman viihtyisyyden parantamiseksi ja palveluiden kehittämiseksi.

### **Päätös:**

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KRAKLIK 07.04.2026 § 46

Aloitteessaan Vihreän valtuustoryhmä esittää, että kaupunki:

- Entisen Enon terveysaseman tontilla sijaitseva purkujäte poistetaan ja alue siistitään ilman tarpeetonta viivytystä. Tontin käyttöä lähdetään selvittämään esimerkiksi Business Joensuun, Joensuun Satamat Oy:n, Pielisjoen Yrittäjät ry:n ja/tai Enon kyläyhdistyksen kanssa.

### **Vastaus:**

Joensuun kaupungin tavoitteena oli toteuttaa kiertotaloutta hyödyntämällä Enon vanhan terveyskeskuksen purkamisesta muodostunut betonimurske maanrakentamisessa Enon alueella toteutettavilla kadunrakennustyömailla. Ongelmaksi muodostui betonimurskeen hyödyntämistä koskevat säädökset ja erityisesti se, että hyödynnettävän betonimursketta sisältävän rakennekerroksen on oltava vähintään 1 metrin etäisyydellä pohjaveden enimmäiskorkeudesta. Betonimurskekasa on sijainnut aiottua pidempään vanhan terveyskeskuksen tontilla, koska kaupungin toimesta on etsitty betonille hyödyntämiskohdetta. Yrityksistä huolimatta hyödyntämiskohdetta ei löytynyt, jonka myötä tilattiin ulkopuoliselta urakoitsijalta loppuvuodesta murskeen poistamistyö. Poistamistyö on suoritettu.

Enon taajamassa on käynnissä useita vuosia kestävä laaja katujen ja vesihuollon peruskorjaus. Peruskorjauksen yhteydessä myös väyliin välittömästi liittyvät viheralueet rakennetaan uudelleen. Katujen peruskorjauksen lisäksi toteutetaan pienempiä liikenneturvallisuuskohteita riskipisteityksen mukaisesti. Normaaliin viheralueiden hoitotoimien lisäksi vuosittain suoritetaan vieraslajien torjuntaa. Taajaman leikkipuistoista Niskan leikkipuisto on peruskorjattu 2021. Vuoden 2026 yhdyskuntatekniikan investointiohjelmassa on Niskan vanhan laivalaiturin puuosien korjaus.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 46	07.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 128	13.04.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 35	27.04.2026

Enon entisen terveysaseman tontti on osoitettu asemakaavassa sosiaalitointa ja terveydenhuoltoa palvelevien rakennusten korttelialue (YS). Kyseiselle käyttötarkoitukselle ei enää alueella ole näköpiirissä tarpeita. Alueen tuleva maankäyttö tulisi ratkaista asemakaavamuutoksella. Kyseisen alueen kaavamuutos on ”Joensuun kaupunki suunnittelee ja rakentaa” -julkaisun yhteydessä olevassa kaavoituskatsauksessa listattuna kaavoituksen odottavissa töissä numerolla 16. Kyseisen kaavatyön yhteydessä alueen maankäyttöä suunnitellaan yhteistyössä alueen asukkaiden, yritysten ja muiden asianosaisten kanssa.

Valmistelija: kaupungingeodeetti, kaupungininsinööri ja kaavoituspäällikkö

**Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunkirakennelautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaisi edellä olevan vastauksen vihreiden valtuustoryhmän tekemään valtuustoaloitteeseen Enon taajaman viihtyisyyden parantamiseksi ja palveluiden kehittämiseksi.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 13.04.2026 § 128

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä olevan vastauksen vihreiden valtuustoryhmän tekemään valtuustoaloitteeseen Enon taajaman viihtyisyyden parantamiseksi ja palveluiden kehittämiseksi ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 27.04.2026 § 35  
1370/00.02.00.03/2025

**Ehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä olevan vastauksen vihreiden valtuustoryhmän tekemään valtuustoaloitteeseen Enon taajaman viihtyisyyden parantamiseksi ja palveluiden kehittämiseksi ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

**Keskustelu:**

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 46	07.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 128	13.04.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 35	27.04.2026

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 5 Vihreän valtuustoryhmän valtuustoaloite Enon taajaman viihtyisyyden parantamiseksi ja palveluiden kehittämiseksi

Kaupunginvaltuusto	§ 148	08.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 139	20.04.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 36	27.04.2026

## **Kokoomuksen Joensuun valtuustoryhmän ynnä muiden valtuustoaloite lähihankintalinjauksen muodostamisesta hankintatoimen tueksi**

KV 08.12.2025 § 148

Kokoomuksen valtuustoryhmä jätti 8.12.2025 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen lähihankintalinjauksen muodostamisesta hankintatoimen tueksi.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Johannes Lasaroff, Hanna Koponen, Arto Pippuri, Emilia Kangaskolkka, Kauko Salo, Maija Törmänen, Simo Kettunen, Karita Kaita, Jertta Harinen, Olli-Pekka Mielonen, Satu Lukin, Timo Elo, Jenni Laasonen, Arja Holopainen, Sari Huovinen, Päivi Eteläpää, Jasmin Pyöriäinen, Asko Miettinen, Kaija Majoinen, Jarkko Immonen, Irmeli Stenberg-Louko, Outi Kastinen, Jussi Laakkonen, Katja Asikainen, Kristiina Oinonen, Lahja-Elina Vatanen, Atte Varis, Teija Alanen, Anna Estola, Maija Kuivalainen, Tiia-Mari Mäkinen, Petteri Tahvanainen, Anni Järvinen, Alia Dannenberg, Milena Varis, Terhi Savolainen, Krista Mikkonen, Asseri Kinnunen, Outi Mara, Jussi Wihonen, Timo-Ilkka Antikainen ja Mika Piironen.

### **Päätös:**

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KH 20.04.2026 § 139

Kaupunginhallitus päätti 15.12.2025 lähettää valtuustoaloitteen talouspalvelujen ja Pohjois-Karjalan hankintatoimen valmisteltavaksi.

Valtuustoaloitteessa ehdotetaan, että Joensuun kaupunki laatii ja ottaa käyttöön erillisen lähihankintalinjauksen, joka ohjaa kaupungin hankintayksiköitä ja tytäryhtiöitä toimimaan systemaattisesti paikallisuutta tulkevalla tavalla.

Vastaus valtuustoaloitteeseen:

Joensuun kaupungin hankintoja ohjaa hankintalaki (1397/2016) sekä kaupunginhallituksen 17.2.2025 hyväksymät Joensuun kaupunkikonsernin hankintaohjeet.

Hankinnat on hankintalain mukaan kilpailutettava taloudellisesti, laadukkaasti ja suunnitelmallisesti olemassa olevat kilpailuolosuhteet hyväksi käyttäen ja ympäristö- ja sosiaaliset näkökohdat huomioon ottaen. Hankinnat on pyrittävä järjestämään siten, että pienet ja keskisuuret yritykset ja muut yhteisöt pääsevät tasapuolisesti muiden tarjoajien kanssa osallistumaan tarjouskilpailuihin.

Kaupunginvaltuusto	§ 148	08.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 139	20.04.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 36	27.04.2026

Hankintoja koskevat yleiset periaatteet on todettu hankintalain 3 §:ssä, joka edellyttää hankintayksikköä kohtelevaan hankintamenettelyyn osallistujia ja muita toimittajia tasapuolisesti ja syrjimättömästi sekä toimimaan avoimesti ja suhteellisuuden vaatimukset huomioon ottaen kaikissa hankinnoissa. Tarjouspyyntö tai muut hankinta-asiakirjat tulee lain mukaan laatia siten, että hankinnan kohteen määrittely ei missään vaiheessa aseta tarjoajia epätasa-arvoiseen asemaan. Tarjoajien ja tarjousten arvioinnissa tasapuolisuusvaatimus edellyttää, että asetetut vaatimukset koskevat samalla tavoin kaikkia tarjoajia. Ehdokkaita ja tarjoajia on kohdeltava julkisissa hankinnoissa samalla tavalla riippumatta ehdokkaiden tai tarjoajien kansallisuudesta tai alueellisesta sijoittautumisesta. Syrjimätön kohtelu edellyttää siten myös, että eri paikkakunnilta olevia ehdokkaita tai tarjoajia kohdellaan samalla tavoin kuin esimerkiksi oman kunnan yrityksiä. Hankinnalle asetetut vaatimukset eivät saa olla paikallisia, tiettyä aluetta suosivia tai syrjiviä. Tarjouspyyntöön ei lain mukaan voi asettaa hankinnan kriteeriksi mitään kriteeriä, joka on selvästi omaa paikkakuntaa / paikkakunnan yritystä suosiva. Sijaintiin perustuvat kriteerit eivät ole hankintalain sallimia kriteerejä, koska ne syrjivät muualle sijoittuneita tarjoajia ja rajoittavat näin vapaan kilpailun syntymistä.

Hankintalain mukaiset periaatteet eivät siten lähtökohtaisesti mahdollista nimenomaista lähihankintalinjausta, jossa paikallisia yrityksiä suosittaisiin, vaan hankinnat on toteutettava tasapuolisesti, syrjimättömästi ja avoimesti. Paikallisten yritysten osallistumista julkisiin hankintoihin voidaan kuitenkin edistää hankintaohjeistuksen ja hankintojen suunnittelun keinoin siten, että osallistumisen käytännön esteitä vähennetään. Suomalaisen tutkimuksen mukaan pk-yritysten osallistumista rajoittavat erityisesti hankintojen liian suuret kokonaisuudet ja vähäinen ositus, raskas hallinnollinen kuormitus ja monimutkaiset menettelyt sekä tarjouspyyntöjen epäselvyys. Näihin esteisiin voidaan vaikuttaa muun muassa hankintojen ennakoivalla viestinnällä, markkinavuoropuhelun hyödyntämisellä, hankintakokonaisuuksien tarkoituksenmukaisella osituksella, osatarjousten sallimisella sekä soveltuvuusvaatimusten ja tarjouspyyntöjen selkeydellä ja suhteellisuudella.

Joensuun kaupunkikonsernin hankintaohjeet luovat edellytyksiä paikallisten yritysten osallistumiseen alueen hankintoihin. Ohjeiden mukaiset hankinnoissa otettavat strategiset linjaukset (markkina- ja yritys näkökulma, innovaationäkökulma, sosiaaliset näkökulmat ja ympäristönäkökulma) korostavat hankintojen suunnittelun merkitystä. Erityisesti markkina- ja yritys näkökulmassa korostuvat tekijät, joilla voidaan vähentää käytännön esteitä ja edistää paikallisten yritysten osallistumismahdollisuuksia. Näkökulma korostaa tarjoajien osaamista – yrityksissä on tietoa ja näkemystä asioista, jotka hankinnassa on huomioitava.

Keskeisessä asemassa hankintojen suunnittelua on markkinakartoitus, jonka tarkoituksena on yleensä lisätä hankintayksikön markkinatuntemusta, kartoittaa markkinoilla olevia eri vaihtoehtoja ja saada tarkempi käsitys siitä, miten hankinnan kohde kannattaisi tarjouspyynnössä määritellä, esimerkiksi sen perusteella, minkälaisia sopimusehtoja tai tuotteiden hinnoittelumekanismia tietyllä alalla esiintyy. Markkinakartoitus sisältää tyypillisesti avoimen markkinavuoropuhelun tai tietopyynnön, joiden kautta myös paikallisilla yrityksillä on mahdollisuus vaikuttaa hankinnan kriteereihin. Esimerkiksi, jos vuoropuhelusta nousee paikallisilta toimijoilta esiin

Kaupunginvaltuusto	§ 148	08.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 139	20.04.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 36	27.04.2026

toiminnallisuuteen tai palveluun liittyviä eduksi katsottavia asioita, niitä voidaan hankintalain puitteissa esimerkiksi pisteyttää. Markkinavuoropuhelun kautta myös yritykset pääsevät tyypillisesti lausumaan hankinnan laajuudesta ja esittää näkemyksiä sen jakamisesta osiin. Markkinakartoituksiin osallistumisen tärkeyttä korostaa myös se, että nykyisen oikeuskäytännön mukaan hankintaa voi korjata ilman keskeyttämistä vain vähäisiltä osin. Siksi tarjoajien osallistuminen jo hankinnan suunnitteluvaiheessa, jolloin hankinnan sisältöön on mahdollista vaikuttaa, on tärkeää. Pohjois-Karjalan hankintatoimen kokemuksen mukaan valitettavan usein relevantit kysymykset tulevat toimijoilta vasta siinä vaiheessa, kun lopullinen tarjouspyyntö on jo julkaistu.

Markkina- ja yritys näkökulman entistä laajempi hyödyntäminen on yksi keskeinen kaupungin strategiasta nostettu tavoite Pohjois-Karjalan hankintatoimelle ja tukee paikallisten yritysten osallistumismahdollisuuksia. Talousarviossa asetettuna tavoitteena on ollut, että markkinakartoitusten määrä kasvaa Pohjois-Karjalan hankintatoimen kilpailuttamissa hankinnoissa. Pohjois-Karjalan hankintatoimi kilpailuttaa hankintoja kaupungin lisäksi myös lukuisille muille sopimustahoille. Lähtökohtaisesti markkinakartoitusten käyttämisen ratkaisee tilaaja. Kaupunki ei voi omalta osaltaan päättää muiden toimijoiden kilpailutuksista, mutta Joensuun kaupungin hankinnoissa on kaupunkikonsernin hankintaohjeet huomioiden linjattu joulukuussa 2025 kaupungin johtoryhmän toimesta, että kaikissa kaupungin hankintatoimen kautta tehtävissä hankinnoissa tulee käyttää markkinakartoitusta. Linjauksen myötä markkinavuoropuhelun ja tietopyyntöjen käyttö on hankinnoissa kasvanut vuoden 2026 alkupuolella.

Myös vuoden 2026 talousarviossa asetetut, kaupungin strategiasta johdetut toiminnalliset tavoitteet tukevat paikallisten ja alueellisten yritysten osallistumista julkisiin hankintoihin. Tavoitteissa korostuu strategisten linjausten huomioon ottaminen markkina- ja yritys näkökulmasta sekä innovaatio-, ympäristö- ja sosiaalisista näkökulmista, samoin kuin näihin liittyvän vaikuttavuuden arviointi. Lisäksi tavoitteena on alueellisten hankintojen osuuden kasvattaminen. Strategisten tavoitteiden yhteensovittaminen edellyttää kuitenkin tapauskohtaista harkintaa, sillä hankinnoissa voi ilmetä tilanteita, joissa esimerkiksi taloudelliset, ympäristöön liittyvät tai muut kaupunkistrategian ohjaavat näkökohdat rajaavat mahdollisuuksia vastata kaikkiin paikallisten yritysten esittämiin toiveisiin hankintakriteerien osalta.

Markkinavuoropuhelusta saadaan paras hyöty paikallisten yritysten osallistumismahdollisuuksien edistämiseksi silloin, kun sekä hankintayksikkö että yritykset osallistuvat siihen aktiivisesti, jolloin hankintojen suunnittelussa voidaan huomioida markkinoiden rakenne ja yritysten tosiasialliset toimintaedellytykset hankintalainsäädäntöä noudattaen. Aiemman tutkimustiedon perusteella on osoitettavissa, että yrityksiltä jää hyödyntämättä julkisten hankintojen mahdollistamaa potentiaalia. Esimerkiksi Pohjois-Karjalan hankintatoimi osallistui vuonna 2013 Itä-Suomen yliopiston Julkisten hankintojen strateginen osaaminen hankkeeseen, jossa tutkittiin hankintojen tilaa ja aluevaikutuksia alueellamme (Saastamoinen, Tammi, Turtiainen; Julkisten hankintojen alueellinen merkitys Pohjois-Karjalassa). Tutkimuksessa kävi mm. ilmi, että vain 1/3 yrityksistä seurasi aktiivisesti Hilma-palvelua

Kaupunginvaltuusto	§ 148	08.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 139	20.04.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 36	27.04.2026

ja näin suurin osa mahdollisuuksista tarjota jää käyttämättä. Myös markkinavuoropuhelut julkaistaan avoimesti Hilman kautta.

Kaupunki tukee yhdessä Business Joensuu Oy:n hankintaneuvonnan kanssa paikallisten yritysten mahdollisuuksia osallistua kilpailutuksiin ja saada ennalta tietoa tulevista kilpailutuksista. Hankintaneuvonta tarjoaa maksutonta neuvontaa julkisiin hankintoihin osallistumisessa. Business Joensuu Oy:n hankintaneuvojan nimi on myös jokaisessa hankintatoimen julkaisemassa tarjouspyynnössä. Joensuun kaupunki järjestää yhteistyössä Business Joensuu Oy:n ja yrittäjäjärjestön kanssa kaikille avoimen hankintaillan vuosittain helmi-maaliskuussa, jossa hankinta-asioiden lisäksi kaupungin yksiköt esittelevät tulevia hankintojaan. Tulevia hankintoja on koko maakunnan osalta nähtävissä osoitteessa [hankintakalenteri.fi/jns](http://hankintakalenteri.fi/jns). Ylläpidosta vastaa Pohjois-Karjalan hankintatoimi. Samassa osoitteessa on reilun kymmenen vuoden ajalta kaikki hankintapäätökset. Pohjois-Karjalan hankintatoimi on pyytänyt lisäksi palautetta tarjouspyyntöön tutustuneilta ja tarjoajilta jokaisesta hankinnasta vuodesta 2024 alkaen. Palautetta hyödynnetään tulevien hankintojen suunnittelussa.

Paikallisten yritysten ja hankintayksiköiden välistä vuoropuhelua sekä hankintoihin osallistumisen edellytyksiä koskevan tiedon lisäämiseksi – ja yhtenä uutena konkreettisena kehittämiskeinona – on kevään 2026 hankintaillan keskustelujen pohjalta tarjottu Karelia ammattikorkeakoulun ja Itä-Suomen yliopiston opiskelijoille opinnäytetyön aihe, jossa tarkastellaan Pohjois-Karjalan hankintatoimen toteuttamia kilpailutuksia. Tavoitteena on analysoida, kuinka aktiivisesti paikalliset yritykset ovat osallistuneet hankintoihin ja millaisissa hankinnoissa ne ovat menestyneet, sekä selvittää syitä tilanteisiin, joissa paikallisia yrityksiä ei ole osallistunut tai valittu sopimustoimittajiksi. Tarkastelussa on tarkoitus hyödyntää myös yrityksiltä saatavaa palautetta osallistumisesta rajoittavien tekijöiden tunnistamiseksi. Palautetta pyritään ryhmittelemään hankintatyyppien mukaan, jotta voidaan tunnistaa rakenteellisia, sisällöllisiä tai prosessiin liittyviä esteitä osallistumiselle. Opinnäytetyön pohjalta saatavan tiedon on tavoitteena tukea kaupungin hankintamenettelyjen ja viestinnän kehittämistä sekä paikallisten yritysten tasapuolisten osallistumismahdollisuuksien vahvistamista.

Tarjouspalvelussa tarjouspyyntöihin tutustuneiden paikallisten yritysten lukumäärä on kasvanut tasaisesti, ts. uusia paikallisia yrityksiä on rekisteröitynyt sähköiseen kilpailutusjärjestelmään. Paikallisia tarjoajia oli vuonna 2025 41,4 % kaikista tarjouksista ja voimassa olevista sopimuksista 43,6 % on paikallisten toimittajien kanssa. Kaikista sopimustoimittajista 47 % oli paikallisia vuonna 2025. Paikallinen tarjoaja valittiin sopimustoimittajaksi 459 kertaa vuonna 2025. Lukumääriin vaikuttaa vuosittain vaihtuvat kilpailutettavat kohteet; jonakin vuonna kuntasektorilla voi olla enemmän paikallisesti toteutettavia hankintoja, kuten kuljetuksia, kuin toisina vuosina.

Yhteenvetona valtuustoaloitteeseen todetaan, että hankintalain mukaiset periaatteet eivät siten lähtökohtaisesti mahdollista nimenomaista lähihankintalinjausta. Sen sijaan jo olemassa olevien Joensuun kaupunkikonsernin hankintaohjeiden ja siinä määriteltyjen linjausten käytännön toimeenpanon kautta edistetään myös paikallisten yritysten osallistumista hankintoihin. Hankintaohjeiden jalkauttamista tukee myös kaupungin ja

Kaupunginvaltuusto	§ 148	08.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 139	20.04.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 36	27.04.2026

muiden yhteistyötahojen vastuushenkilöille kohdennettu koulutus. Talousarviossa asetetaan vuosittain strategiasta johdetut toiminnalliset tavoitteet myös hankintoja koskien, joiden kautta strategiassa asetut tavoitteet jalkautuvat vuosittaisiksi toimenpiteiksi. Tavoitteiden raportoinnin kautta on mahdollista seurata toimenpiteiden vaikuttavuutta.

Valmistelija: hankintapäällikkö, talousjohtaja

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä kirjoitetun vastauksen valtuustoaloitteeseen lähihankintalinjauksen muodostamisesta hankintatoimen tueksi ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 27.04.2026 § 36  
2077/00.02.00.03/2025

**Ehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä kirjoitetun vastauksen valtuustoaloitteeseen lähihankintalinjauksen muodostamisesta hankintatoimen tueksi ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

**Keskustelu:**

Asiassa käytiin keskustelu, jossa kaksi valtuutettua käytti puheenvuoron.

Keskustelussa valtuutettu Johannes Lasaroff ehdotti asian palauttamista uudelleen valmisteltavaksi.

Valtuutettu Jenni Laasonen kannatti Johannes Lasaroffin tekemää palautusesitystä.

Päätettyään keskustelun palauttamisen osalta, puheenjohtaja tiedusteli valtuutetuilta, voidaanko asia palauttaa yksimielisesti uudelleen valmisteltavaksi. Kukaan valtuutetuista ei vastustanut asian palauttamista uudelleen valmisteltavaksi.

Tämän jälkeen kolme valtuutettua käytti vielä puheenvuoron. Puheenvuoroissa annettiin saatteita asian uudelleen valmistelulle.

**Päätös:**

Puheenjohtaja totesi, että edellä selostetun käsittelyn tuloksena kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti palauttaa aloitteen uudelleen valmisteltavaksi.

Kaupunginvaltuusto	§ 148	08.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 139	20.04.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 36	27.04.2026

- 6 Kokoomuksen Joensuun valtuustoryhmän ynnä muiden valtuustoaloite lähihankintalinjauksen muodostamisesta hankintatoimen tueksi

Kaupunginvaltuusto

§ 37

27.04.2026

**Valtuutettu Kauko Salon ynnä muiden valtuustoaloite pienydinvoimalan esiselvityksen aloittamisesta Joensuuhun**

KV 27.04.2026 § 37  
826/00.02.00.03/2026

Valtuutettu Kauko Salo jätti 27.4.2026 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen pienydinvoimalan esiselvityksen aloittamisesta Joensuuhun.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Karita Kaita, Hanna Koponen, Arja Holopainen, Outi Mara, Johannes Lasaroff, Arto Pippuri, Mika Piironen, Jenni Laasonen, Timo Elo, Asseri Kinnunen, Hannu Holopainen, Atte Varis, Kaija Majoinen, Asko Miettinen ja Katja Kolehmainen.

**Päätös:**

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

**Liitteet**

- 7 Valtuutettu Kauko Salon ynnä muiden valtuustoaloite pienydinvoimalan esiselvityksen aloittamisesta Joensuuhun

Kaupunginvaltuusto

§ 38

27.04.2026

**Valtuutettu Karita Kaidan ynnä muiden valtuustoaloite Joensuun väestönsuojien kapasiteetin ja kunnan alueellisesta selvityksestä sekä toimenpideohjelmasta**

KV 27.04.2026 § 38  
827/00.02.00.03/2026

Valtuutettu Karita Kaita jätti 27.4.2026 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen Joensuun väestönsuojien kapasiteetin ja kunnan alueellisesta selvityksestä sekä toimenpideohjelmasta.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Johannes Lasaroff, Hannes Rossi, Timo-Ilkka Antikainen, Mika Piironen, Kauko Salo, Alia Dannenberg, Petteri Tahvanainen, Milena Varis, Helmi Vanhanen, Asseri Kinnunen, Outi Mara, Hanna Koponen, Arja Holopainen, Teija Alanen, Ville-Pekka Timonen, Anna Estola, Antti Saarelainen, Tiia-Mari Mäkinen, Jussi Laakkonen, Kristiina Oinonen, Lahja-Elina Vatanen, Atte Varis, Jenni Laasonen, Asko Miettinen, Kaija Majoinen, Anu Honkanen, Satu-Sisko Eloranta, Ari Tielinen, Hannu Holopainen, Merja Mäkisalo-Ropponen, Arto Pippuri ja Timo Elo.

**Päätös:**

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

**Liitteet**

- 8 Valtuutettu Karita Kaidan ynnä muiden valtuustoaloite Joensuun väestönsuojien kapasiteetin ja kunnan alueellisesta selvityksestä sekä toimenpideohjelmasta

**Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 31, § 32, § 33, § 34, § 35, § 36, § 37, § 38**

## **MUUTOKSENHAKUKIELTO**

### **Muutoksenhakukielto ja peruste:**

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.