

Joensuun kaupungin omistajapoliittisten linjausten hyväksyminen

KONSJ 18.05.2026 § 45

Joensuun kaupungin omistajapoliittinen ohjelma on päivitetty edellisen kerran vuonna 2017. Tämän jälkeen konserniin ja tytäryhtiöihin liittyviä linjauksia on käsitelty mm. Joensuun kaupungin talouden sopeutuksen yhteydessä (kv 17.6.2024 § 49) sekä konsernirakenneselvityksessä (kv 9.12.2024 § 93). Omistajapoliittista ohjelmaa ei kuitenkaan sen ikääntymisestä huolimatta ole päivitetty, koska odotettiin Suomen Kuntaliiton vuoden 2024 lopulla julkaisemia uusia suosituksia kuntien omistajapoliittisista linjauksista.

Joensuun kaupungin uusia omistajapoliittisia linjauksia on valmisteltu vuoden 2025 aikana yhteistyössä konsernipalvelujen ja kaupunkiympäristöpalvelujen kanssa. Uudet linjaukset poikkeavat ulkoasultaan melko lailla aiemmasta omistajapolitiikasta ollen yleisiltä osin laveammat ja toisaalta taas yhtiökohtaisesti jonkin verran yksityiskohtaisemmat. Linjaukset on pyritty laatimaan siten, että lukija saa tarvittavat tiedot Joensuun kaupungin omistajapolitiikasta ja konsernirakenteesta ilman tarvetta muiden ohjeiden ja linjausten tutustumiseen. Joensuun kaupungin omistajapoliittisissa linjauksissa on otettu huomioon Suomen Kuntaliiton uudet suositukset.

Joensuun kaupungilla on oman organisaationsa lisäksi tytäryhtiöitä, osakkuusyhtiöitä, kuntayhtymiä sekä säätiöitä, joiden toiminta liittyy kaupungin tehtäviin. Kaupunki ohjaa ja valvoo yhteisöjään omistajaohjauksen avulla.

Kuntalain (410/2015) 37 §:n mukaan kuntastrategiassa tulee ottaa huomioon omistajapolitiikka. Lisäksi kuntalain 14 §:n mukaan valtuuston tulee päättää omistajaohjauksen periaatteista. Joensuun kaupungin omistajapolitiikka ja siihen liittyvä omistajaohjaus koskee pääasiassa kaupungin tytäryhteisöjä, mutta soveltuvin osin myös osakkuusyhteisöjä, kuntayhtymiä sekä muita yhteisöjä, joista kaupunki omistaa osakkeita tai osuuksia, tai joissa kaupungilla sääntöjen tai jäsenyyden perusteella on äänivaltaa. Yhteisöiksi luetaan osakeyhtiöiden lisäksi kuntayhtymät ja säätiöt.

Omistajapolitiikkaan sisältyvät myös kaupungin muut omistuserät, kuten esimerkiksi tilat, maaomistukset ja sijoitusomaisuus. Maapoliittiset linjaukset määritellään erikseen. Samoin sijoitusomaisuutta ohjataan yksityiskohtaisemmin rahoituksen ja sijoitustoiminnan perusteet-linjauksilla. Sijoitusomaisuuteen liittyy lisäksi tulevaisuus- ja elinkeinorahaston sijoituspolitiikka. Tilojen osalta linjataan tämän asiakirjan mukaisesti.

Omistajapoliittisiin linjauksiin sisältyy kuvaus kaupungin omistajapolitiikasta sekä kuntalain (410/2015) edellyttämät omistajaohjauksen periaatteet. Linjauksissa määritellään muun muassa missä tehtävissä kaupunki on mukana omistajana ja minkä toimintaperiaatteiden mukaan konsernia ohjataan ja valvotaan.

Omistajapoliittisten linjausten tarkoitus on tukea konsernijohdon työtä ja vahvistaa poliittista ohjausta. Lisäksi niiden tarkoitus on tukea tytäryhteisöjen toimintaa pitkällä tähtäimellä.

Omistajapoliittiset linjaukset on käsiteltävä ja hyväksyttävä kunnan tytäryhteisöjen hallituksissa. Samalla tytäryhteisöt sitoutuvat edistämään Joensuun kaupungin omistajapolitiikan toteuttamista.

Joensuun kaupungin omistajapoliittisista linjauksista on pyydetty lausunnot kaupungin 100 %:lta tytäryhtiöiltä. Tytäryhtiöt ovat lausunnoissaan ilmoitaneet, että heillä ei ole muutosehdotuksia omistajapoliittisten linjausten sisältöihin.

Oheismateriaalina Joensuun kaupungin omistajapoliittinen ohjelma 2018-2020.

Valmistelija: konsernipalvelut ja kaupunkirakennepalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Konsernijaosto päättää esittää kaupunginhallitukselle, että se esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä liitteenä olevan Joensuun kaupungin omistajapoliittiset linjaukset.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 25.05.2026 § 188

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto

päättää hyväksyä liitteenä olevan Joensuun kaupungin omistajapoliittiset linjaukset.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kansliapäällikkö Jenni Jokela oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 15.06.2026 § 55

928/00.00.01.02.04/2026

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä liitteenä olevan Joensuun kaupungin omistajapoliittiset linjaukset.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa kahdeksan valtuutettua käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.