Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunta/Esityslista

Aika 16.11.2026 klo 18:00 -

Paikka Kokoushuone Jaakko, hallintotalo, Torikatu 19 A, 2. krs.

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
47	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	2
48	Pöytäkirjantarkastajien valinta	3
49	Strategiajohtajan ajankohtaiskatsaus	4
50	Pohjois-Karjalan työllisyysalueen osavuosikatsaus 1-9/2006	5
51	Työvoimapalvelujen tilastokatsaus 1–8/2026	6
52	Pohjois-Karjalan työllisyysalueen palvelusuunnitelman 2027 hyväksyminen	7
53	Pohjois-Karjalan työllisyysalueen talousarvion 2027 hyväksyminen	9
54	Valtionosuuden hakeminen nuorten hankkeeseen	11
55	Viranhaltijapäätökset	13

47
Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

PKTALK 16.11.2026

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunta

16.11.2026

48
Pöytäkirjantarkastajien valinta

PKTALK 16.11.2026

Työllisyysaluejohtajan päätösehdotus:
Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunta päättää

valita kokouksessa kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Päätös:

49
Strategiajohtajan ajankohtaiskatsaus

PKTALK 16.11.2026
1971/00.01.02.06/2026

Ajankohtaiskatsauksessa tarkastellaan Joensuun kaupungin ja työllisyysalueen toimintaympäristön ajankohtaisia kysymyksiä sekä niiden vaikutuksia työllisyyden edistämiseen. Katsauksessa käsitellään erityisesti alueen elinvoiman, työmarkkinoiden ja väestökehityksen näkymiä sekä toimintaympäristössä tapahtuvia muutoksia. Katsauksessa käydään läpi työllisyyden ja elinvoiman kehitykseen vaikuttavia valtakunnallisia ja alueellisia muutostekijöitä sekä niiden merkitystä Joensuun kaupungille ja Pohjois-Karjalalle. Huomiota kiinnitetään muun muassa työllisyyskehitykseen, osaavan työvoiman saatavuuteen, yritysten toimintaedellytyksiin sekä työvoiman kysynnän ja tarjonnan kohtaantoon.

Lisäksi esitellään kaupungin edunvalvonnan ajankohtaisia kysymyksiä työllisyyden edistämisen näkökulmasta. Tarkastelussa ovat erityisesti sellaiset valtion päätökset ja valmistelussa olevat muutokset, joilla voi olla vaikutuksia kuntien ja työllisyysalueiden tehtäviin, rahoitukseen ja mahdollisuuksiin edistää työllisyyttä ja alueen elinvoimaa.

Strategiajohtaja Sami Laakkonen esittelee ajankohtaiskatsauksen kokouksessa.

Valmistelija: työllisyysaluejohtaja

Työllisyysaluejohtajan päätösehdotus:
Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunta päättää

merkitä tiedoksi strategiajohtajan ajankohtaiskatsauksen.

Päätös:

50
Pohjois-Karjalan työllisyysalueen osavuosikatsaus 1-9/2006

PKTALK 16.11.2026
39/02.02.02.01/2026

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen toiminta on edennyt pääosin suunnitellusti. Toiminnallisista tavoitteista valtaosa on toteutunut tai edennyt tavoitteen mukaisesti. Työttömistä työnhakijoista 21 prosenttia ja alle 30-vuotiaista 22 prosenttia oli työllistymistä edistävissä tai tukevissa palveluissa. Asiakkaiden kokonaistyytyväisyys oli 3,8 asteikolla 1–5. Starttirahan käsittelyaika oli 11 vuorokautta, yritysvalmennuksessa oli ollut 347 asiakasta.

Työllisyyden ekosysteemin kehittämistä ja kohtaannon parantamista koskeva tavoite eteni suunnitellusti, ja ekosysteemiryhmien toimintoja toteutui 36. Passiivisen työvoiman vähentämistä koskeva tavoite ei sen sijaan toteutunut, sillä palveluissa olevien asiakkaiden osuus jäi asetetusta tavoitteesta. Tavoitteen toteutumiseen vaikuttavat korkea ja pitkittyvä työttömyys sekä työvoiman kysynnän heikkous.

Työllisyysalueen talousarvio vuodelle 2026 on noin 20,64 miljoonaa euroa. Syyskuun lopun toteuma oli noin 12,12 miljoonaa euroa eli 58,7 prosenttia talousarviosta. Kustannuksista noin 7,58 miljoonaa euroa muodostui valtionosuusperusteisesti jaettavista menoista ja noin 4,54 miljoonaa euroa aiheuttamisperiaatteella jaettavista menoista. Toteuma on ajankohtaan nähden maltillinen. Kuntakohtaiset erot johtuvat muun muassa palvelujen käytöstä ja aiheuttamisperiaatteella kohdennettavista kustannuksista.

Loppuvuoden aikana seurataan erityisesti palveluihin ohjautumista, työttömyyden pitkittymistä, henkilöasiakkaiden palveluprosessien etenemistä sekä talousarvion toteutumista. Painopisteenä on käytettävissä olevien resurssien suuntaaminen vaikuttaviin palveluihin ja avoimille työmarkkinoille johtavien siirtymien vahvistaminen.

Valmistelija: työllisyysaluejohtaja

Työllisyysaluejohtajan päätösehdotus:
Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunta päättää

merkitä tiedoksi Pohjois-Karjalan työllisyysalueen osavuosikatsauksen 1-9/2026.

Päätös:

Liitteet
Liite 1 Pohjois-Karjalan työllisyysalueen osavuosikatsaus1_9_2026
Liite 2 Pohjois-Karjalan työllisyysalueen talouden toteuma 9-2026
Liite 3 Pohjois-Karjalan työllisyysalueen toiminnalliset tavoitteet 9-2026

51
Työvoimapalvelujen tilastokatsaus 1–8/2026

PKTALK 16.11.2026
1972/00.01.02.06/2026

KEHA-keskus on laatinut valtakunnallisen työvoimapalvelujen tilastokatsauksen ajalta 1-8/2026 koskien työllisyysalueiden toimintaa. Katsauksen perusteella Pohjois-Karjalan työmarkkinatilanne on edelleen haastava, mutta kehityksessä on myös valtakunnalliseen tilanteeseen nähden myönteisiä piirteitä. Työttömien työnhakijoiden osuus työvoimasta oli 15,1 prosenttia, mikä oli kolmanneksi korkein työllisyysalueiden joukossa. Työttömien määrä kasvoi kuitenkin vain 1,7 prosenttia, kun koko maassa kasvu oli 6,4 prosenttia.

Työvoimapalvelujen toiminnassa useat mittarit osoittavat myönteistä kehitystä. Pohjois-Karjalassa aktivointiaste oli koko maan tasoa korkeampi, palveluihin ohjautuminen lisääntyi ja työnantajakontaktien määrä kasvoi 18 prosenttia. Myös työnhakija-asiakkaiden kokonaistyytyväisyys oli 3,8 asteikolla 1–5, kun koko maan keskiarvo oli 3,7.

KEHA-keskuksen valtakunnallisessa vertailussa työllisyysalueiden sijoitusta tarkastellaan useiden työttömyyden kehitystä, työnvälitystä, palvelujen toteutumista ja tuloksia kuvaavien mittareiden perusteella. Pohjois-Karjalan sijoitusten keskiarvo on 21,3 ja alue sijoittuu kokonaisvertailussa sijalle 18 kaikkien 45 työllisyysalueen joukossa.

Tulokset osoittavat, että haastavasta työmarkkinatilanteesta huolimatta Pohjois-Karjalan työllisyysalueen palvelutoiminnassa on saavutettu myönteistä kehitystä. Jatkossa keskeisiä kehittämiskohteita ovat erityisesti pitkäaikaistyöttömyyden ehkäiseminen ja vähentäminen, työnhakijoiden ja työnantajien kohtaannon parantaminen sekä palvelujen jälkeisen työllistymisen vahvistaminen.

Valmistelija: työllisyysaluejohtaja

Työllisyysaluejohtajan päätösehdotus:
Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunta päättää

merkitä tiedoksi Pohjois-Karjalan työllisyysalueen tammi-elokuun 2026 tilastokatsauksen sekä valtakunnallisen työllisyysalueiden mittarivertailun.

Päätös:

Liitteet
Liite 4 Työllisyysalueiden ranking 10-26
Liite 5 Työvoimapalveluiden tilastokatsaus tammi-elokuu 2026 Pohjois-Karjala

52
Pohjois-Karjalan työllisyysalueen palvelusuunnitelman 2027 hyväksyminen

PKTALK 16.11.2026
1679/00.01.02.05/2026

Pohjois-Karjalan kuntia on pyydetty lausumaan työllisyysalueen palvelusuunnitelmasta 2027 (PKTALK 8.10.2026 § 44). Lausunnon palvelusuunnitelmasta antoi yhdeksän kuntaa.

Lausunnoissa palvelusuunnitelman tavoitteita ja painotuksia pidettiin pääosin perusteltuina ja oikeansuuntaisina. Laajimmin kannatusta saivat työttömyyden pitkittymisen ehkäiseminen, työnantajalähtöisen työnvälityksen ja kohtaannon parantaminen, nuorten työllistymisen edistäminen, monialainen yhteistyö ja työkyvyn tuen palvelut sekä lähipalvelujen ja henkilökohtaisen palvelun turvaaminen. Lisäksi lausunnoissa korostuivat tiedolla johtamisen, vaikuttavuuden ja kustannusvaikuttavuuden seurannan kehittäminen.

Yhteenveto kuntien lausunnoista esitellään kokouksessa. Esityksen pohjalta käydään kokouksessa keskustelu ja päätetään mahdollisista palvelusuunnitelmaan tehtävistä muutoksista.

Kuntien antamat lausunnot palvelusuunnitelmasta ovat oheismateriaalina.

Valmistelija: työllisyysaluejohtaja

Työllisyysaluejohtajan päätösehdotus:
Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunta päättää

hyväksyä Pohjois-Karjalan työllisyysalueen palvelusuunnitelman 2027.

Päätös:

Liitteet
Liite 6 Työllisyysalueen palvelusuunnitelma 2027

Oheismateriaali
Kontiolahden hyvinvointi- ja työllisyysjaosto 20.10.2026 § 45, Lausunto Pohjois-Karjalan työllisyysalueen palvelusuunnitelmasta
Juuan kunnanhallitus 26.10.2026 § 124, Lausunto Pohjois-Karjalan työllisyysalueen palvelusuunnitelmasta 2027
Rääkkylän kunnanhallitus 26.10. 2026 § 155 ja 156, Pohjois-Karjalan työllisyysalueen palvelusuunnitelma ja talousarvioesitys 2027
Liperin kunnanhallitus 2.11.2026 § 199, Liperin kunnan lausunto Pohjois-Karjalan työllisyysalueen palvelusuunnitelmasta 2027
Polvijärven kunnanhallitus 2.11.2026 § 179 Lausunto Pohjois-Karjalan työllisyysalueen palvelusuunnitelmasta vuodelle 2027

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunta 16.11.2026

Nurmeksen kaupunginhallitus 2.11.2026, Lausunto Pohjois-Karjalan työllisyysalueen vuoden 2027 palvelusuunnitelmaan
Kiteen kaupunginhallitus 9.11.2026 § 318 Lausunto Pohjois-Karjalan työllisyysalueen palvelusuunnitelmasta 2027
Lieksan kaupunginhallitus 9.11.2026 § 249, lausunto Pohjois-Karjalan työllisyysalueen vuoden 2027 palvelusuunnitelmasta
Joensuun kaupunginhallitus 9.11.2026 § 370, lausunto Pohjois-Karjalan työllisyysalueen palvelusuunnitelmasta

53
Pohjois-Karjalan työllisyysalueen talousarvion 2027 hyväksyminen

PKTALK 16.11.2026
977/02.02.00.00/2026

Pohjois-Karjalan kuntia on pyydetty lausumaan työllisyysalueen talousarviosta 2027 (PKTALK 8.10.2026 § 45). Lausunnon talousarviosta 2027 antoi kymmenen kuntaa.

Lausunnoissa talousarvioesitys hyväksytään pääosin. Keskeisinä huomioina nousevat esiin rahoituksen riittävyys, TNO-hankkeen kehittämien palvelujen lisääminen talousarvioraamiin sekä tarve lisätä talouden seurannan, raportoinnin ja kustannusten muodostumisen läpinäkyvyyttä.

Kunnat nostavat esiin myös tarpeen tarkastella työllisyysalueen kustannustenjakomallia ja kuntien välistä sopimusta vuoden 2027 aikana. Lisäksi lausunnoissa korostetaan palvelujen vaikuttavuuden ja kustannusten välisen yhteyden osoittamista, vaikuttavuuden arviointia suhteessa kuntatalouteen sekä resurssien kohdentamista vaikuttavuustiedon perusteella.

Yhteenveto kuntien lausunnoista esitellään kokouksessa. Esityksen pohjalta käydään kokouksessa keskustelu ja päätetään mahdollisista talousarvioon tehtävistä muutoksista.

Kuntien antamat lausunnot talousarviosta ovat oheismateriaalina.

Valmistelija: työllisyysaluejohtaja

Työllisyysaluejohtajan päätösehdotus:
Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunta päättää

hyväksyä Pohjois-Karjalan työllisyysalueen talousarvion 2027 ja

ehdottaa kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättä hyväksyä Pohjois-Karjalan työllisyysalueen talousarvion 2027.

Päätös:

Liitteet
Liite 7 Pohjois-Karjalan työllisyysalueen talousarviotiivistelmä 2027
Liite 8 Pohjois-Karjalan työllisyysalueen kuntien maksuosuudet 2027

Oheismateriaali
Joensuun kaupunginhallitus 9.11.2026 § 371, lausunto Pohjois-Karjalan työllisyysalueen talousarviosta 2027
Heinäveden kunnan lausunto, Pohjois-Karjalan työllisyysalueen talousarvio 2027
Ilomantsin kunnan lausunto Pohjois-Karjalan työllisyysalueen vuoden 2027 palvelusuunnitelmasta ja talousarviosta

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunta 16.11.2026

Kiteen kaupunginhallitus 9.11.2026 § 319 Lausunto Pohjois-Karjalan työllisyysalueen talousarviosta 2027
Lieksan kaupunginhallitus 9.11.2026 § 248, lausunto Pohjois-Karjalan työllisyysalueen vuoden 2027 talousarviosta
Liperin kunnanhallitus 2.11.2026 § 198, lausunto Pohjois-Karjalan työllisyysalueen talousarviosta 2027
Nurmeksen kaupunginhallitus 2.11.2026 § 210, Lausunto työllisyysalueen vuoden 2027 talousarvioesityksestä
Polvjärven kunnanhallitus 2.11.2026 § 180, Lausunto Pohjois-Karjalan työllisyysalueen talousarviosta vuodelle 2027
Rääkkylän kunnanhallitus 26.10. 2026 § 155 ja 156, Pohjois-Karjalan työllisyysalueen palvelusuunnitelma ja talousarvioesitys 2027
Kontiolahden hyvinvointi- ja työllisyysjaosto 20.10.2026 § 46, Lausunto Pohjois-Karjalan työllisyysalueen vuoden 2027 talousarviosta

54
Valtionosuuden hakeminen nuorten hankkeeseen

PKTALK 16.11.2026
1973/02.05.01.00.00/2026

Valtioneuvosto on antanut asetuksen valtionavustuksesta eräille työvoimaviranomaisille nuorten työllisyyttä edistäviin hankkeisiin vuosina 2026–2028. Avustus on valtionavustuslain mukainen erityisavustus, jota haetaan Uudenmaan elinvoimakeskukselta. Joensuun kaupungin alueesta vastaava työvoimaviranomainen kuuluu asetuksessa määriteltyihin avustuksen hakijoihin.

Avustettavien hankkeiden tulee kohdistua 18–29-vuotiaisiin työn ja koulutuksen ulkopuolella oleviin nuoriin. Hankkeiden tavoitteena tulee olla työllisyyden edistäminen niissä kaupunginosissa, joissa kohderyhmän tuen tarve on suurin, nuorten pääsyn parantaminen työhön, koulutukseen ja hyvinvointia tukeviin palveluihin sekä monialaisen yhteistyön vahvistaminen viranomaisten, yritysten, yhdistysten ja säätiöiden kanssa. Hakemuksessa on lisäksi kuvattava hankkeen suhde nuorille jo järjestettäviin palveluihin.

Joensuun kaupunki ja Pohjois-Karjalan työllisyysalue ovat valmistelleet avustushakuun Meijän kulmilla -hankkeen. Hanke toteutetaan Rantakylä–Utran ja Noljakan pilottialueilla. Alueiden valinta perustuu nuorten työn ja koulutuksen ulkopuolisuutta koskevaan aluekohtaiseen tietoon sekä alueilla havaittuun sosioekonomisten ja työmarkkinoille kiinnittymiseen liittyvien haasteiden kasautumiseen. Pilottialueilla on yhteensä noin 650 työn ja koulutuksen ulkopuolella olevaa 18–29-vuotiasta nuorta. Heistä noin 53 prosenttia on ollut tässä tilanteessa vähintään kuusi kuukautta.

Hankkeen tavoitteena on tavoittaa 1.1.2027–30.6.2028 välisenä aikana 250 kohderyhmään kuuluvaa nuorta. Tavoitteena on, että 70 prosenttia tavoitetuista nuorista etenee hankkeen aikana työhön, koulutukseen tai hänen tilanteeseensa tarkoituksenmukaiseen palveluun.

Hankkeeseen on suunniteltu palkattavaksi neljä tulevaisuusvalmentajaa, kaksi kummallekin pilottialueelle, pilottialueiden yhteinen verkostokehittäjä sekä osa-aikainen palvelupäällikkö. Tulevaisuusvalmentajat työskentelevät nuorten arjen ympäristöissä ja tarjoavat henkilökohtaista, rinnalla kulkevaa tukea. Verkostokehittäjä vahvistaa alueellista ja monialaista yhteistyötä, ja palvelupäällikkö vastaa hankkeen operatiivisesta johtamisesta, seurannasta ja raportoinnista.

Hankkeen työntekijät sijoittuvat Ohjaamo Joensuun moniammatilliseen tiimiin, josta toimintaa viedään pilottialueille. Hanke ei korvaa työvoimaviranomaisen lakisääteisiä palveluja, Ohjaamon nykyistä toimintaa tai muiden toimijoiden palveluja. Hanke täydentää nykyistä palvelukokonaisuutta tavoittamalla erityisesti niitä nuoria, jotka eivät löydä palveluihin tai kiinnity niihin riittävästi.

Hanke toteutetaan yhteistyössä Pohjois-Karjalan työllisyysalueen, Ohjaamo Joensuun, Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen, Kelan, etsivän nuorisotyön, oppilaitosten, yritysten, järjestöjen ja muiden nuoria kohtaavien toimijoiden kanssa. Yhteistyön tavoitteena on muodostaa nuoren ympärille yhtenäinen palveluverkosto ja sujuvoittaa siirtymiä palveluihin, koulutukseen ja työelämään.
Hankkeen toteutumista seurataan osallistuja-, palvelu- ja etenemistietojen avulla. Nuoren elämäntilanteessa tapahtuvaa muutosta arvioidaan lisäksi 3X10D-itsearviointimittarilla. Hankkeelle perustetaan Joensuun kaupungin hyvinvoinnin toimialan ja Pohjois-Karjalan työllisyysalueen edustajista muodostuva seurantaryhmä.

Valtionavustus voi kattaa enintään 100 prosenttia hyväksyttävistä kustannuksista. Joensuun hankkeeseen kohdistuva valtionavustus on alustavan tiedon perusteella 542 714 €.

Avustushakemus jätetään Aluehallinnon asiointipalvelussa. Hakuaika päättyy 30.11.2026.

Avustushakemus liitteenä ja valtioneuvoston asetus on oheismateriaalina.

Valmistelija: työllisyysaluejohtaja

Työllisyysaluejohtajan päätösehdotus:
Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunta päättää

- hyväksyä Meijän kulmilla -hankkeen toteuttamisen edellä kuvattujen periaatteiden mukaisesti,
- hyväksyä valtionavustuksen hakemisen Uudenmaan elinvoimakeskukselta nuorten työllisyyttä edistävään hankkeeseen vuosille 2027–2028,
- valtuuttaa työllisyysaluejohtajan viimeistelemään ja jättämään hakemuksen 30.11.2026 mennessä ja
- todeta, että hankkeen käynnistäminen ja henkilöstön palkkaaminen edellyttävät myönteistä valtionavustuspäätöstä ja että toiminta toteutetaan myönnettävän avustuksen sekä hyväksytyn käyttösuunnitelman puitteissa.

Päätös:

Liitteet
Liite 9 Avustushakemus, Valtionavustus nuorten työllisyyttä edistäviin hankkeisiin 2026–2028

Oheismateriaali
Valtioneuvoston asetus valtionavustuksesta eräille työvoimaviranomaisille nuorten työllisyyttä edistäviin hankkeisiin vuosina 2026–2028

55
Viranhaltijapäätökset

PKTALK 16.11.2026
190/00.02.01.01/2026

Viranhaltijapäätökset:

Työllisyysaluejohtaja	22.10.2026 § 86, 87
Työllisyysaluejohtaja	13.10.2026 § 84
Työllisyysaluejohtaja	02.11.2026 § 88, 89

Työllisyysaluejohtajan päätösehdotus:
Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunta päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla Pohjois-Karjalan työllisyysaluelautakunnan käsiteltäväksi.

Päätös:

Oheismateriaali
Työvoimakoulutuksen hankinta, Osaajaksi ravintola-alalle – koulutus maahanmuuttajille
Työhönvalmennuksen hankinta, Työkyky kuntoon
Yritysten palveluhakemiston verkkosivuhankinta
Työvoimakoulutuksen hankinta, Vahvista suomen kieltäsi – kohti työtä tai koulutusta
Työvoimakoulutuksen hankinta, Suomen kielestä osaamiseksi – oma polku työhön, koulutukseen tai yrittäjyyteen